

Мирнинский район

I. Экономическая политика муниципалитета

1. По итогам за январь-декабрь 2024 года Мирнинский район входит в тройку лидеров республики по объему отгруженных товаров собственного производства, добыче полезных ископаемых, демографическим показателям (по данным по состоянию на 1 января 2025 года). Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составил более 571 млрд рублей или 26,7% от общего объема по республике. По данному показателю Мирнинский район находится на 2 месте в РС(Я). По объему отгрузки полезных ископаемых Мирнинский район занимает 2 место с показателем более 552 млрд рублей.

Среднесписочная численность работников предприятий по состоянию на 1 декабря 2024 года составила 38 828 человек (увеличение к АППГ на 5,0%).

В Центре занятости района по состоянию на 01 января 2025 г. состояли на учете 191 человек (снижение к АППГ на 33,4%), из них получающих пособие по безработице — 138 человек (снижение к АППГ на 29,9%). Заявленная работодателями потребность составляет 2 011 вакансий.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по району на 01 декабря 2024 г. составила 159 948,6 рублей (увеличение к АППГ на 10,9%), второе место по РС (Я), среднереспубликанский показатель — 119 964,1 рублей). В т.ч. в городских поселениях — 161 514,6 рубль (увеличение к АППГ на 10,8 %), в сельских поселениях — 150 834,7 рублей (увеличение к АППГ на 13,9 %).

С 1 января 2024 года минимальный размер оплаты труда с учетом районных коэффициентов и процентной надбавки составлял 48 105 рублей; на северной площадке — 53 878 рублей. Средний размер назначенных пенсий по состоянию на 01 октября 2024 г. - 34 127,26 руб.

Естественный прирост населения по состоянию на 1 декабря 2024 года — положительный и составил 180 человек; численность родившихся составила 532 человека (2 место по РС(Я)), число умерших - 352 человека (4 место по РС(Я)).

В 2024 году отмечается миграционная прибыль населения. Общая миграционная прибыль за январь-ноябрь 2024 года составила 381 человек (в прошлом году - 81 человек).

По данным на 1 декабря 2024 года зарегистрировано 380 браков (440 -АППГ, 3 место по РС(Я)); оформлен 341 развод (375 — АППГ, 3 место по РС(Я)).

Реализация Указа Главы Республики Саха (Якутия) о развитии Мирнинского района

Реализация важнейших документов для нашего района — Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 21.08.2022 № 2573 «О развитии Мирнинского района на период до 2030 года» и утвержденного Правительством Плана мероприятий к нему - осуществляется уже третий год.

План мероприятий Мирнинского района содержит более 200 мероприятий, учитывает все населенные пункты района и охватывает все основные сферы жизни населения.

С момента утверждения Плана осуществлено строительство ряда объектов социальной сферы, продолжается ремонт детских игровых площадок, благоустройство дворовых территорий и общественных пространств населенных пунктов, асфальтирование автомобильных дорог местного значения, ликвидация

несанкционированных свалок в населенных пунктах района, приобретение специализированных автомобилей скорой помощи.

В стадии реализации находится более 100 мероприятий Плана, в их числе такие крупные и социально важные проекты, как; -строительство объектов рудника «Мир-Глубокий» -строительство нового аэропортового комплекса в г. Мирный -строительство Дворца детства в г. Мирный

-строительство спортзала для Политехнического лицея в г. Мирный -капитальный ремонт объектов сферы здравоохранения и иные мероприятия.

Работа по реализации Указа и Плана мероприятий предстоит еще большая и продолжится до 2030 года, включая капитальные ремонты автомобильных дорог, мостовых переходов, строительство аэропортового комплекса в Мирном и реконструкция аэропорта в Удачном, реализацию проекта «Мир-Глубокий», газификацию жилых микрорайонов в городе Мирный, в селах Тас-Юрях и Арылах, развитие сферы здравоохранения, культуры и спорта. Будет продолжена работа по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для многодетных семей. Отдельной задачей на контроле стоит строительство централизованной системы водоснабжения в Алмазном и Арылахе.

Социально-экономическое взаимодействие с организациями-недропользователями

Основным крупным промышленным предприятием района, где занято более 50% работающего населения, является АК «АЛРОСА» (ПАО).

Технологическая база производства компании основана на лучших мировых достижениях науки и техники и уникальном техническом опыте работы в суровых климатических условиях севера России.

Помимо развития промышленного производства АК «АЛРОСА» уделяет самое серьезное внимание социальному партнерству, выполнению программ корпоративной социальной ответственности, решению экологических задач на территориях своей деятельности. АК «АЛРОСА» принимает участие в обеспечении деятельности образовательных, спортивных, культурных и иных объектов социального значения.

В 2024 году в рамках соглашения между АК «АЛРОСА» (ПАО) и МР «Мирнинский район» на условиях финансирования/софинансирования осуществляются мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие района, в том числе:

- продолжилась реализация крупных социально-значимых мероприятий, таких как организация однократного горячего питания школьников с 5 по 11 классы, дополнительная компенсация проезда в отпуск работникам образовательных организаций, организаций дополнительного образования, учреждений культуры, физической культуры и спорта;
- проводятся ремонты в школах Мирнинского района;
- продолжилось строительство Дворца Детства;
- в рамках муниципальной программы «Создание условий для организации медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан» производятся выплаты денежных средств врачам, приезжающим в Мирнинский район, с целью привлечения и закрепления востребованных специалистов;

- в рамках муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей» предоставляются социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья молодым семьям Мирнинского района;

- в рамках муниципальной программы «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства» приобретены подарки для новорожденных детей, а также приобретены путевки в стационарные загородные лагеря в Мирнинском районе (детский оздоровительный лагерь «Орленок»);

- в рамках подписанной двухсторонней программы по развитию культуры и спорта осуществляются такие мероприятия, как выезд спортивных команд района на соревнования; выезд детей и преподавателей детских школ искусств Мирнинского района на различные конкурсы; мастера Мирнинского района участвуют в выставках декоративно-прикладного искусства; осуществляется укомплектование библиотечного фонда и т.д.

В мае 2024 г. на форуме «Хозактив АЛРОСА-2024» подписано соглашение между Правительством РС(Л), Администрацией МО «Мирнинский район» и АК «АЛРОСА» о сотрудничестве в области образования, по которому должна быть обеспечена реализация Комплексного плана развития образования Мирнинского района до 2027 г. с целевым видением до 2035 г.

В рамках комплексного плана развития образования предстоит обеспечить финансирование развития дошкольного, общего и дополнительного образования детей, развитие профессионального образования, обновление качества образования.

В социально-экономическом развитии Мирнинского района также участвуют и организации-недропользователи нефтегазовой отрасли (ООО «Иркутская нефтяная компания, ООО «Саханефть», ПАО «Сургутнефтегаз», ООО «Газпром недр», АО «РНГ», ООО «Сюльдюкарнефтегаз»).

В рамках заключенных соглашений целевое финансирование направляется на осуществление таких мероприятий, как приобретение оборудования и спортивного инвентаря для сельских школ, ремонтные работы сельских дорог, финансовая помощь родовым общинам малочисленных народов Севера и природному парку «Живые алмазы Якутии», оснащение поселковых и сельских домов культуры.

Работа с организациями-недропользователями имеет важное значение для района: как для реализации социальных проектов, так и для пополнения бюджета района в целом.

Оказание содействия поселениям Мирнинского района по решению вопросов местного значения

Ежегодно из бюджета района выделяются средства на финансирование части полномочий по решению вопросов местного значения поселениями Мирнинского района.

Поддержка поселений со стороны Администрации района осуществляется по многим сферам деятельности. Основная доля межбюджетных трансфертов направлена на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности, охраны окружающей среды, жилищно-коммунального хозяйства. Помимо этого, средства выделяются на социальную поддержку населения, развитие физической культуры и спорта, предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

Так, в 2024 году в бюджете района были предусмотрены средства в размере более 620 млн руб. для передачи поселениям района на реализацию мероприятий, среди которых:

комплексное развитие коммунальной инфраструктуры и благоустройства — более 160 млн руб.;

- мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (обеспечение источниками наружного водоснабжения, обустройство минерализованных полос и др.) - более 30 млн руб.

- содержание и ремонт автомобильных дорог в границах поселения - более 110 млн руб. Данные мероприятия необходимо проводить для поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения;

- мероприятия по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов - более 116 млн руб.

Реализация Национальных проектов РФ

В 2024 году на территории Мирнинского района реализованы следующие национальные проекты:

- 1) Национальный проект «Жилье и городская среда»;
- 2) Национальный проект «Демография»;
- 3) Национальный проект «Здравоохранение»;
- 4) Национальный проект «Образование»;
- 5) Национальный проект «Беспилотные авиационные системы»;
- 6) Национальный проект «Безопасные качественные дороги»;
- 7) Национальный проект «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры».

Суммарный объем привлеченного финансирования в рамках реализации национальных проектов и участия в конкурсах и грантах на территории Мирнинского района за 2024 год составил более 7,6 млрд рублей (за 2023 год - 2,7 млрд рублей). При этом, в рамках реализации национальных проектов общий объем полученного/подтвержденного финансирования составил более 7 млрд рублей (за 2023 год - более 2 млрд рублей), а участие в конкурсах, грантах с реализацией мероприятий на территории Мирнинского района позволило привлечь финансирование в объеме более 430 млн рублей (за 2023 год - более 540 млн рублей).

Реализация муниципальных программ

В 2023 году была разработана 3 1 муниципальная программа со сроком реализации на период 2024-2028 годы. С учетом этого, в 2024 году в МР «Мирнинский район» действовало 33 муниципальные программы, охватывающие все направления социальной сферы в рамках полномочий с применением программно-целевого принципа бюджетирования.

Объем расходов на реализацию муниципальных программ за 2024 год составил более 6,6 млрд рублей (с учетом федеральных и республиканских средств).

В 2024 году была проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2023 год. По итогам оценки эффективности реализации 28 программ получили высокую степень эффективности (82% от общего количества), 6 программ - среднюю степень (18%). Неэффективные программы отсутствуют. Оценка эффективности муниципальных программ по итогам 2024 года будет проведена в 1 квартале 2025 года.

2. Несмотря на планомерное решение поставленных задач,

отмечается ряд проблемных и нерешенных вопросов в социально-экономическом развитии Мирнинского района.

В 2024 году перенесен срок ввода нескольких объектов строительства. В увеличении сроков строительства объектов социальной сферы, коммунальной и дорожной инфраструктуры основным фактором является низкое качество разработки проектно-сметной документации, сложная транспортная доступность определенных населенных пунктов, схема поставки материалов приводит к срыву сроков строительства и слабой насыщенности рынка строительных организаций.

Также к одной из проблем можно отнести отклонение конкурсных заявок от МР «Мирнинский район», подаваемых в целях привлечения дополнительного финансирования на реализацию мероприятий из государственного бюджета.

К примеру, в сфере образования ощутима нагрузка на бюджеты муниципальных образований в части осуществления капитальных ремонтов образовательных учреждений. Ежегодно в муниципальном бюджете закладываются финансовые средства на выполнение капитального и текущего ремонтов образовательных организаций района. Государство может предоставлять местным бюджетам субсидии на софинансирование расходов, связанных с капитальными ремонтами.

Несколько лет подряд Мирнинским районом подаются заявки в Министерство образования и науки РС(Я) по проведению капитальных ремонтов объектов общеобразовательных организаций в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования. Финансирование в федеральном и государственном бюджете республики для школ Мирнинского района не предусматривается.

3. Среди основных задач 2025г. является реализация плана мероприятий по Указу Главы Республики Саха (Якутия) от 21.08.2022 г. № 2573 «О развитии Мирнинского района на период до 2030 года»

В 2025 году планируется приступить к реализации и (или) завершить реализацию ряда мероприятий, в их числе:

- завершение строительства Дворца детства;
- завершение спортивного зала МБОУ «Политехнический лицей»;
- разработка проектной документации на строительство новой детской школы искусств в г. Мирный;

- разработка проектной документации на строительство нового универсального спортивного комплекса в г. Мирный;

разработка проектной документации на строительство централизованного водоснабжения в с. Арылах; разработка проектной документации на строительство централизованного водоснабжения с устройством водоочистной станции и сооружений в п. Алмазный;

разработка проектной документации на строительство многофункционального культурного центра в с. Слюдюкар;

- строительство культурно-этнографического центра «Дом Арчи» в г. Мирный.

Реализация муниципальных программ

На реализацию муниципальных программ в 2025 году в бюджете МР «Мирнинский район» запланировано около 5 млрд руб., которые будут направлены на реализацию мероприятий в таких различных сферах, как образование, дорожная и коммунальная инфраструктура, культура и спорт, экология и пр.

Привлечение дополнительного финансирования на реализацию мероприятий Мирнинского района

Планируется совершенствование работы по направлению социального партнерства с недропользователями, по распространению режима территории опережающего развития (экономической зоны с льготными налоговыми условиями, упрощенными административными процедурами и другими привилегиями, создаваемыми для привлечения инвестиций, ускоренного развития экономики и улучшения жизни населения) на территорию Мирнинского района, по координации участия в реализации национальных проектов, участия в государственных программах, федеральных проектах, конкурсах и т.д.

4. Подвопросы №№ 4, 5, 6

Эффективное функционирование системы стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях имеет ключевое значение для успешного социально-экономического развития всей страны.

В МР «Мирнинский район» работа по стратегическому планированию организована таким образом, чтобы была обеспечена сбалансированность и согласованность документов стратегического планирования посредством одновременной разработки муниципальной стратегии и плана мероприятий по ее реализации. Разработанные муниципальные программы и иные документы стратегического планирования в достаточном степени согласованы и опираются на стратегию района.

Несмотря на положительную динамику развития стратегического планирования в целом, отчетливо проявляется ряд пробелов на уровне законодательства, регулирующего стратегическое планирование.

Отсутствие методического обеспечения

На текущий момент основной нерешенной проблемой является несформированное методическое обеспечение реализации политики государственного стратегического планирования. Кроме того, по-прежнему отсутствуют механизмы реализации и методическое обеспечение стратегического планирования для муниципального уровня. Видится необходимой разработка комплексного документа, содержащего в себе методики для каждого из уровней стратегирования по реализации государственной политики в сфере документов стратегического планирования. В частности, методическое обеспечение должно содержать указания по обеспечению согласованности и последовательности разработки документов в соответствии с их архитектурой на всех уровнях публичного управления в условиях развития цифровых технологий по работе с большими данными.

Проблемы в работе в ГАС «Управление»

Помимо отсутствия четкой систематизации документов стратегического планирования, их взаимоувязки по этапам и срокам реализации, не установлены четкие механизмы реализации документов стратегического планирования, нет адекватной системы работы с большими объемами поступающих данных. Организационно данную проблему призвана устранить развиваемая в настоящее время федеральная информационная система стратегического планирования (ФИС СП), созданная посредством государственной автоматизированной системы «Управление» (ГАС «Управление»). Однако следует отметить, что пока платформа не функционирует в должном формате на протяжении ряда лет, в т.ч. по причине перебоев в ее работе и недостатков программного обеспечения (одни и те же данные необходимо вводить несколько раз при размещении документов и всех их редакций,

система не воспринимает формат excel, что отнимает достаточно рабочего времени для перевода в формат \u00e9). Неоднократные запросы в службу технической поддержки ГАС «Управление», письма в Министерство экономики Республики Саха (Якутия) не имеют должного решения данных проблем.

Отсутствие первичных статистических данных

Также для качественного осуществления стратегического планирования, в т.ч. для формирования прогноза социально-экономического развития (территориального аспекта), существует проблема отсутствия значительной части первичных статистических данных в разрезе муниципальных районов и поселений, необходимых для осуществления стратегического планирования в муниципалитетах. С каждым годом данная проблема усугубляется.

II. Финансовая политика

1. Основными итогами финансовой политики МР «Мирнинский район» РС(Я) за 2024 год является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета с учетом текущей экономической ситуации, а также повышение качества бюджетного процесса, обеспечение рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Исполнение бюджета за 2024 год

Доходная часть

При реализации бюджетной и налоговой политики по доходам главной задачей является повышение качества администрирования доходов, увеличение поступлений доходов в бюджет района.

В 2024 году в бюджет района по доходам, с учетом межбюджетных трансфертов из республиканского и федерального бюджетов, поступило 6 924 млн руб. (105%) к уточненному годовому плану, из них:

- собственных доходов 4 125 млн руб. (109%);
- по безвозмездным поступлениям (дотации, субвенции, субсидии и иных межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетов) 2 439 млн руб. (99,9%);
- по безвозмездным поступлениям от юридических и физических лиц 378 млн руб. (100%).

По налоговым доходам. В 2024 году поступило налоговых доходов в сумме 3 390 млн руб. или 108%, в том числе по основному налогу — налог на доходы физических лиц при уточненном плане 2 639 млн руб. исполнение составило 2 706 млн руб. или исполнено на 102%.

В целях увеличения поступления налога на доходы физических продолжается работа с организациями-недропользователями по предоставлению списков подрядных (субподрядных) организаций для постановки на налоговый учет обособленного подразделения в налоговом органе г. Мирный и перечисление в бюджет Мирнинского района налога на доходы физических лиц за работников, ведущих деятельность на территории Мирнинского района, а также других налогов. В 2024 году встали на налоговый учет и стали уплачивать НДФЛ в бюджет района 40 новых организаций. Поступления налога на доходы физических лиц по ним составило 62 млн. руб.

По неналоговым доходам. В 2024 году поступило неналоговых доходов в сумме 734 млн руб., в том числе дивиденды по акциям АК «АЛРОСА» 332 млн. руб.

Решениями общего собрания акционеров АК «АЛРОСА» принято выплатить (объявить) дивиденды по результатам деятельности компании за 2023 года в размере 2,02 руб., за 1 полугодие 2024 года в размере 2,49 руб. на одну обыкновенную акцию.

Расходная часть

При исполнении бюджета МР «Мирнинский район» обеспечено финансирование всех действующих расходных обязательств, выполнены в полном объеме все первоочередные обязательства: гарантированные социальные выплаты, повышение фонда оплаты труда работникам муниципальных учреждений в соответствии с нормативно— правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), МР «Мирнинский район» РС (Я).

Бюджет района исполнен по расходам на сумму 7 229 млн руб. при плановых назначениях 7 792 млн руб. или на 93 %. Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт за 2024 год исполнены в сумме 5 248 млн руб. и составляют 73 % от общей суммы расходов. В течение года в полном объеме своевременно финансировались все обязательные выплаты: заработная плата, проезд в отпуск, налоги, социальные выплаты и оплата коммунальных услуг.

За 2024 год освоение средств субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов составляет 99 % от фактического поступления средств в бюджет Мирнинского района в сумме 2 352 млн руб. (с учетом остатков 2023 года) кассовое исполнение составило 2 349 млн руб.

Формирование программного бюджета позволило обеспечить повышение прозрачности и результативности муниципальных расходов через проведение оценки эффективности муниципальных программ. Доля программных расходов в общем объеме кассовых расходов бюджета составила 86%.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений бюджетам городских и сельских поселений в 2024 году предоставлено межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов в сумме 261,4 млн руб. (с учетом остатков 2023 года), из бюджета МР «Мирнинский район» предоставлено в виде иных межбюджетных трансфертов 639 млн руб. (с учетом остатков 2023 года).

В 2024 году обеспечено:

- исполнение целевых индикаторов в части достижения показателей по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, в рамках реализации «дорожных карт» развития отраслей социальной сферы в Республике Саха (Якутия) по педагогическим работникам организаций общего образования, дополнительного образования, работникам учреждений культуры;

- проведение мониторинга цен на закупки товаров, работ и услуг путем согласования всех договоров и контрактов с Уполномоченным органом на недопущение завышенных цен;

- контроль на соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

- контроль за установлением начальной максимальной цены контракта путем соблюдения правильности определения и обоснования начальной (максимальной)

цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

2. отсутствие просроченной кредиторской задолженности по итогам проведения инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности муниципальных казенных учреждений, бюджетных и автономных учреждений, получающих субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания и субсидий на иные цели из бюджета МР «Мирнинский район».

3. Постановочные вопросы МР «Мирнинский район» РС(Я) раскрыты в пункте 5.

4. В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета МР «Мирнинский район» перед МР «Мирнинский район» поставлены следующие задачи:

3.1. Увеличение поступлений доходной части бюджета путем совершенствования администрирования доходов и усиления взаимодействия с главными администраторами доходов:

- взаимодействие с главными администраторами доходов в целях повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть бюджета, увеличения доходов за счет имеющихся резервов, проведения мониторинга и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов

- обеспечение работы комиссии по администрированию доходов МР «Мирнинский район» РС(Я)

- увеличение НДС за счет выявления подрядных (субподрядных) организаций недропользователей нефтегазовой отрасли, ведущих деятельность на территории Мирнинского района, для постановки на учет обособленного подразделения в Мирнинском районе, как стационарного рабочего места, если оно создано на срок более одного месяца

- проведение коллегий по вопросам сотрудничества и участия в социально-экономическом развитии Мирнинского района с организациями-недропользователями нефтегазовой отрасли

- мониторинг поступления НДС от АК «АЛРОСА» (ПАО)

- продолжение работы по уточнению базы плательщиков, которые вносят платежи за негативное воздействие на окружающую среду (в разрезе населенных пунктов). Работа с главным администратором дохода Управлением Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия) в части достоверности расчета платы за НВОС

- продолжение работы с органами государственной власти Республики Саха (Якутия), депутатами Государственной Думы Российской Федерации от Республики Саха (Якутия).

3.2. Обеспечение сбалансированности бюджета МР «Мирнинский район» на 2025 год и плановый период 2026, 2027 годы.

3.3. Совершенствование механизма финансовой поддержки муниципальных образований поселений Мирнинского района в целях обеспечения сбалансированности бюджетов.

3.4. Организация работы по эффективному управлению муниципальным долгом.

3.5. Совершенствование системы закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд МР «Мирнинский район».

3.6. Эффективные процедуры бюджетного планирования и совершенствование исполнения бюджета.

Развитие сферы внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

3.7. Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов.

3.9. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Предоставление опыта, практики и позиций других муниципальных образований, входящих в состав Ассоциации сибирских и дальневосточных городов из других регионах Российской Федерации, по проблемным вопросам.

Рассмотрение и содействие в решении поставленных задач по постановочным вопросам о внесении изменений и дополнений в федеральное и республиканское законодательство.

5. Актуальные вопросы для МР «Мирнинский район»:

5.1. Об обращении в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В связи присоединением АО НПФ «Алмазная осень» к АО «НПФ ГАЗФОНД пенсионные накопления» (далее - Фонд) и передачей прав и обязанностей по управлению средствами пенсионных накоплений вкладчиков в головной офис в г. Москва, образовались недополученные доходы государственного бюджета Республики и местных бюджетов по налогу на доходы физических лиц с пенсионных выплат, которые поступают в бюджет города Москва, по месту учета налогового агента.

В ответе Министерства финансов РФ на обращение Главы Республики об оказании содействия по вопросу согласования возможности перечисления НДФЛ с выплат негосударственных пенсий физическим лицам по месту нахождения обособленного подразделения Фонда в г. Мирный, указано, что на основании пункта 7 статьи 226 Налогового кодекса РФ может осуществляться перечисление НДФЛ по месту нахождения обособленного подразделения Фонда в г. Мирный, в случае, если договоры негосударственного пенсионного обеспечения будут заключены налогоплательщиками-физическими лицами или организациями с обособленным подразделением Фонда в г. Мирный (уполномоченными лицами обособленного подразделения) от имени Фонда.

Министерство финансов РФ ссылается на статью 226.1 Налогового Кодекса РФ, нормы которой регулируют исчисление и уплату НДФЛ налоговыми агентами при осуществлении операций с ценными бумагами, операций с производными финансовыми инструментами, а также при осуществлении выплат по ценным бумагам российских и (или) иностранных эмитентов, к которым договор негосударственного пенсионного обеспечения не относится. Суммы пенсий физических лиц, выплачиваемых по договорам негосударственного пенсионного обеспечения (договорам долгосрочных сбережений) подлежат обложению на основании пункта 2 статьи 213.1. Налогового кодекса РФ.

Для решения вопроса зачисления НДФЛ по месту фактической работы физических лиц по договорам негосударственного обеспечения (договорам

долгосрочных сбережений), предлагается внести в пункт 7 статьи 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации следующие изменения:

-в абзаце седьмом после слов «гражданско-правового характера,» дополнить словами «договорам негосударственного обеспечения (договорам долгосрочных сбережений),», после слов «осуществляется в соответствии со» дополнить словами «статьей 213.1,».

Проектом федерального закона предлагается закрепить норму о перечислении налога на доходы физических лиц с сумм пенсий физических лиц, выплачиваемых по договорам негосударственного пенсионного обеспечения (договорам долгосрочных сбережений) по фактическому месту работы физического лица, где и производятся выплаты.

Детализация статьи внесет необходимую ясность, исключит возможные риски. Это актуально также и при заключении договоров по долгосрочным сбережениям.

5.2.06 установлении местным бюджетам единых нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц в части прогрессивной шкалы налогообложения

Федеральными законами от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Налоговый и Бюджетный кодексы РФ в части введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов граждан и установления дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от налога на доходы физических лиц (далее — НДФЛ).

Так, вместо двухступенчатой шкалы налогообложения со ставками 13% и 15% вводится пятиступенчатая шкала налогообложения со ставками от 13% до 22% в зависимости от вида дохода и его размера, с одновременным изменением нормативов зачисления НДФЛ по уровням бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом нормативы зачисления НДФЛ, облагаемые по ставке 13% и распределяемые в региональный бюджет по нормативу в размере 85% и местные бюджеты - 15% сохраняются на прежнем уровне, т.е. в части консолидированного бюджета республики сумма поступлений НДФЛ остается неизменной (НДФЛ по ставке 13% поступает в консолидированный бюджет). Все дополнительные поступления свыше ставки 13% будут поступать в федеральный бюджет.

Соответственно указанные изменения требуют внесения изменений в Закон РС(Я) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в РС(Я)» в части перераспределения доходов между государственным и местными бюджетами до уровня действующих единых нормативов отчислений.

Законом Республики Саха (Якутия) от 16.12.2024 2780-3 № 229-УП «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» внесены изменения по установлению единых нормативов отчислений в размере 25% в бюджеты муниципальных районов только в части суммы налога относящейся к налоговой базе, не превышающей 2,4 млн руб. по налоговой ставке 13%. По остальной части прогрессивной шкалы, относящейся к налогооблагаемой базе свыше 2,4 млн руб.,

действуют нормативы отчислений, установленные Бюджетным кодексом РФ (от 2,4 млн руб. до 5 млн руб. — 4%, от 5 млн руб. и до прогрессивной шкалы свыше 50 млн руб. — 3%).

Также установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов в размере 25% по двухступенчатой шкале налогообложения (до 5 млн руб. по ставке 13% и свыше 5 млн руб. по ставке 15%) в части суммы налога, относящейся к налоговой базе:

- с доходов в виде денежного довольствия и иных дополнительных выплат, связанных с участием в специальной военной операции;

- с доходов в виде оплаты труда (денежного довольствия, денежного содержания), получаемой лицами, работающими (служащими) в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях в части, относящейся к установленным в соответствии с законодательством РФ районным коэффициентам к заработной плате (денежному довольствию, денежному содержанию) за работу (службу) в данных районах и процентным надбавкам к заработной плате (денежному довольствию, денежному содержанию) в данных районах (местностях).

В целях сохранения финансовой обеспеченности местных бюджетов, предлагается Законом Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» установить единые нормативы отчислений по вновь введенной с 01.01.2025 года прогрессивной шкале налогообложения по НДФЛ.

5.3.0 корректном зачислении налога на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности по месту фактической работы.

В связи с реализацией с 01 января 2020 года на территории Республики Саха (Якутия) пилотного проекта Фонда социального страхования Российской Федерации «Прямые выплаты» Администрация МР «Мирнинский район» неоднократно ставит вопрос некорректного зачисления налога на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности в бюджет ГО «Город Якутск» по месту учета налогового агента, а не в бюджеты муниципальных районов по месту фактического ведения трудовой деятельности (нахождения стационарного рабочего места), в соответствии с нормами Налогового и Бюджетного Кодексов РФ.

Действующий на сегодняшний день механизм зачисления налога грубо нарушает принципы бюджетного и налогового законодательства, нарушает принципы самостоятельности и сбалансированности бюджетов, недопустимости изъятия дополнительных доходов, равенства бюджетных прав муниципальных образований и их бюджетов, зачисления налога на доходы физических лиц по месту нахождения стационарного рабочего места (фактическому месту работы).

По сути, в результате организационно-административных мероприятий у администратора данного вида доходов (Фонд социального страхования), произошла парадоксальная ситуация: НДФЛ всего населения, постоянно работающего в Мирнинском районе, поступает в соответствии с установленными нормативами в бюджет МР «Мирнинский район» и бюджеты поселений, как этого требует действующее законодательство. Но если человек заболел, то его НДФЛ начинает поступать в бюджет ГО «Город Якутск» лишь на том основании, что ФСС централизовал свою структуру.

Подтверждением парадоксальности сложившейся ситуации является тот факт, что до проведения (до 01.01.2020 г.) данной реформы (проект «прямые выплаты»)

НДФЛ с больничных листов лиц, работающих на территории Мирнинского района, поступал по установленным нормативам в бюджеты МР «Мирнинский район» и поселений, находящихся на территории Мирнинского района, как того требуют нормы Налогового и Бюджетного кодексов РФ. Данный факт свидетельствует о том, что корректное распределение по уровням бюджета в соответствии с требованиями Налогового и Бюджетного кодексов РФ, возможно.

Данная проблема стала ещё более острой в связи с начавшейся в 2020 году пандемией COVID-19 и ростом количества листов по временной нетрудоспособности (больничных). Так, по Мирнинскому району сумма НДФЛ с начисленных пособий по временной нетрудоспособности составила:

за 2020 год - 120,9 млн руб., в том числе бюджет района 30,2 млн руб., бюджеты поселений 12,1 млн руб.;

за 2021 год - 134,2 млн руб., том числе бюджет района 33,5 млн руб., бюджеты поселений 13,4 млн руб.;

за 2022 - 125,1 млн руб., в том числе в бюджет района 31,3 млн руб., бюджеты поселений 12,5 млн руб.;

за 9 месяцев 2023 года 87,9 млн руб., в том числе в бюджет района 22,0 млн руб., бюджеты поселений 8,8 млн. руб.

Несмотря на наши неоднократные обращения о том, что грубо нарушаются принципы самостоятельности бюджетов и принцип корректного зачисления согласно действующим нормативам, вопрос до сих пор остается нерешённым.

Федеральные структуры ссылаются на свои внутренние регламенты, без учёта норм Налогового и Бюджетного законодательства РФ, принципов корректного распределения налогов по уровням бюджетной системы РФ. Данная ситуация вносит дисбаланс в корректное распределение по уровням бюджетной системы РФ, негативно влияет на бюджетную обеспеченность муниципальных образований, и, как следствие, на полноту исполнения полномочий местного значения.

Аналогичный прецедент имеется в нашей практике по налогу на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации. По действующему законодательству суммы налога должны поступать в бюджет того муниципального образования, на территории которого осуществляет свою фактическую деятельность иностранный гражданин. На практике же суммы налога, в основном, поступали в бюджет ГО «Город Якутск».

При анализе сложившейся проблемной ситуации было выявлено, что в Управлении федеральной миграционной службы РФ по РС (Я) в г. Якутске в информационном листке с реквизитами для уплаты налога и бланке квитанции проставлены ОКТМО только г. Якутска, без учета ОКТМО остальных муниципальных образований Республики Саха (Якутия), где осуществляли фактическую деятельность иностранные граждане. В результате проведенной работы с Управлением Федеральной миграционной службы РФ по РС (Я) в г. Якутске и главным администратором Управлением Федеральной налоговой службы России по РС (Я) по правильности указания реквизитов, налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими

трудовую деятельность по найму на основании патента зачисляется в бюджеты муниципальных образований по месту осуществления деятельности иностранных граждан.

В ответе Министерства финансов РФ на наше обращение указано, что в соответствии с пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ регион может установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ. Информировем, что законом Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» в соответствии с данной нормой передано 20 процентов норматива отчисления от НДФЛ в местные бюджеты муниципальных районов. Однако, в сложившейся ситуации НДФЛ с пособий по временной нетрудоспособности по этим увеличенным нормативам поступает в бюджет ГО «Город Якутск», а не в бюджет МР «Мирнинский район» и бюджеты поселений по месту фактической деятельности работников. Данное предложение не решает поставленную в обращении проблему, так как даже в случае дополнительного увеличения регионом норматива отчислений, НДФЛ с листов по временной нетрудоспособности будет зачисляться некорректно уже в повышенном размере не по месту фактической работы, а в бюджет того муниципального района, где состоит на налоговом учёте ФСС (как правило, столицы субъектов РФ).

В 2022 был принят Федеральный закон от 14.07.2022 №236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», согласно которому с 1 января 2023 г. к Пенсионному фонду РФ присоединяется Фонд социального страхования РФ. Полное наименование Фонда — Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Сокращенное наименование Фонда — Социальный фонд России (СФР).

В соответствии с пунктом 1 пункта 13 статьи 2 принятого закона обязательствами фонда также являются обязательства по обязательному пенсионному страхованию, обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

5.4. О снятии установленного ограничения по размеру арендной платы в отношении земельных участков, предоставленных для размещения объектов, а также для проведения работ, связанных с использованием недр.

С 01 марта 2015 года в Земельный кодекс Российской Федерации внесены изменения, регулирующие размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные, в том числе, для проведения работ, связанных с использованием недр, ограничивающие размер арендной платы до уровня арендной платы для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности (п. 4 ст. 39.7 ЗК РФ).

Учитывая нормы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 582 в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, предоставленные на условиях аренды недропользователям, не может превышать 2% от кадастровой стоимости земельного участка.

Вместе с тем, вышеуказанным постановлением закреплены основные принципы определения арендной платы в отношении земельных участков. К числу таких принципов относится принцип экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка, с учетом категории земель и их разрешенного использования.

При этом, принцип экономической обоснованности исключает возможность введения для земель, расположенных в одном населенном пункте, имеющих одну категорию, один вид разрешенного использования и предоставленных лицам, занимающимся одним видом деятельности, арендной платы, дифференцированной, исходя из статуса уполномоченного на распоряжение землей публичного органа, и выше ставок, установленных для земель федеральной собственности. Установление «предельного» размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставленные для размещения объектов, связанных с использованием недрами, выглядит как прямая преференция, в результате которой крупные компании-недропользователи, арендуя огромные по площади земельные участки, оплачивают «мизерную» арендную плату, не обеспечивая собственную доходную базу местных бюджетов, сводя к минимуму заинтересованность органов местного самоуправления в управлении земельными ресурсами, администрировании арендных платежей, проведении муниципального земельного контроля.

Ведение разработки недр с созданием комфортных условий для проживания работников вахтовых поселков, оснащенных современной инженерной инфраструктурой, строительством асфальтированных технологических дорог для деятельности, связанной с использованием недрами, показывает диссонанс с состоянием дел в области благоустройства, строительства жилья, дорог и инфраструктуры в муниципальных образованиях, на территории которых ведётся разработка недр. Это особенно ярко выражено в сельских поселениях, где зачастую отсутствует водоснабжение и водоотведение, дороги с твёрдым покрытием, остро стоят вопросы по сносу ветхого, аварийного жилья.

Для выполнения данных задач необходимо повышать собственную доходную базу местных бюджетов. В федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определено, что экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество и земля, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Участие в федеральных и региональных программах также требует обязательного софинансирования из местных бюджетов. Низкий уровень собственных доходов муниципальных образований не позволяет в полной мере исполнять возложенные законодательством полномочия.

Доходы от земли в границах своей территории - это собственные доходы муниципального образования, и увеличение их доли в структуре местного бюджета является одной из важных задач органов местного самоуправления. Считаем, что органы местного самоуправления при установлении арендной платы за земельные участки в соответствии с утверждаемой ими методикой расчета арендной платы должны иметь возможность самостоятельно устанавливать размер арендной платы за земельные участки с учетом таких показателей, как наличие разведанных

природных ресурсов и иных факторов, влияющих на уровень доходности земельного участка.

На сегодняшний день, в силу ограничений по размеру ставки арендной платы, принятых на федеральном уровне, сложилась ситуация с неадекватно низким размером арендной платы за землю.

Так, на территории Мирнинского района, при площади арендуемых земель промышленности в размере 1 433 612,0 кв. м, предоставленных для проведения работ, связанных с использованием недр, размер начисленной по ней арендной платы на 2024 год составляет 3 131 704,16 руб. в год.

Если рассмотреть ситуацию на примере СП «Ботуобуйинский наслег» Мирнинского района: при предоставлении земель крупным компаниям-недропользователям нефтегазового комплекса и их дочерним обществам (ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча», ООО «Саханефть», АО «АЛРОСА-Газ»), размер арендной платы в 2024 году по 26 земельным участкам, предоставленным для проведения работ, связанных с использованием недр в землях промышленности, общей площадью 1 308 678,0 кв м, составляет 2 780 123,40 рублей в год (!!!).

Примеры. ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» за 2022 год платили 29,32 руб., (на 2023 год арендная плата в связи с увеличением кадастровой стоимости повысилась до 27 570,50 руб.); ООО «Саханефть» за 2022 год платили 9,36 руб., (в связи с массовой переоценкой кадастровой стоимости земельных участков на 2023 год арендная плата повысилась до 9 504,97 руб.); АО «АЛРОСА-Газ» за 2022 год платили 14,04 руб. (на 2023 год арендная плата повысилась до 14 257,45 руб.).

При этом, объём добычи нефти на территории СП «Ботуобуйинский наслег» только по ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» (ПАО «Роснефть») составляет около 5 млн тонн нефти в год.

Аналогичная картина складывается во всех поселениях Мирнинского района, на территории которых в землях промышленности имеются лицензионные участки, на которых ведется разведка, разработка, добыча недр. Ситуация в связи с введёнными ограничениями предельного размера арендной ставки за землю доходит до того, что размер годовой аренды земельного участка порой ниже фактических затрат на оформление договоров аренды (расходные материалы, графические приложения, регистрация в органах, осуществляющих государственную регистрацию прав). Вместо получения доходов, муниципальным образованиям, в том числе дотационным, приходится нести большие расходы. Оценивая деятельность муниципалитетов по данному вопросу с точки зрения рыночной экономики в том виде, в котором она существует сейчас, можно определить её как низкоэффективную, приносящую «убыток» для муниципальных образований.

В то же время государство ориентирует органы местного самоуправления на увеличение собственной доходной базы для обеспечения жизнедеятельности своей территории. Но основной источник, каковым являются земельные ресурсы, не воспринимается как реальный экономический источник, так как платежи за землю несоизмеримо низки по сравнению с теми доходами, которые получают недропользователи, добывающие исчерпаемые природные ресурсы.

Данная проблема актуальна для всех регионов и муниципальных образований Российской Федерации, где ведётся добыча полезных ископаемых. Считаем необходимым рассмотреть и поддержать наши предложения по снятию установленного ограничения по размеру арендной платы в отношении земельных

участков, предоставленных для проведения работ, связанных с использованием недрами.

Положительное решение данного вопроса не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, будет способствовать увеличению собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

5.5. Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

По данному вопросу от имени Главы МР «Мирнинский район» Басырова А.В. направлено отдельное обращение в адрес Президента АСДГ, мэра города Иркутска Болотова Р.Н. (исх. №995 от 20.02.20025г.).