

ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ

В целях обеспечения среднесрочного и долгосрочного планирования в части экономической политики постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.11.2024 № 2762 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» и постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.11.2022 № 2307 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период до 2029 года» одобрены прогнозы социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на среднесрочный и долгосрочный периоды.

В части экономической политики объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек) в январе - сентябре 2024 года составил 127 566,300 миллионов (далее - млн.) рублей, что выше аналогичного показателя 2023 года на 3,1 %.

По состоянию на 01.10.2024 на территории Петропавловск-Камчатского городского округа (далее - городской округ) зарегистрировано 5 526 организаций и 7 232 индивидуальных предпринимателя.

В январе - сентябре 2024 года оборот организаций городского округа по всем видам экономической деятельности в действующих ценах составил 199 821,800 млн. рублей, что на 1,0 % выше уровня аналогичного периода предыдущего года. Из общего объема оборота на долю организаций сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства приходится 41,1 %, оптовой и розничной торговли, по ремонту автотранспортных средств и мотоциклов - 36,2 %, организаций, занимающихся обеспечением электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха - 5,3 %, деятельностью в области здравоохранения и социальных услуг - 4,5 %, транспортировкой и хранением - 3,0 %, на долю обрабатывающих производств приходится 2,8 %.

Численность постоянного населения городского округа по состоянию на 01.10.2024 составила 162 600 человек. С начала года численность уменьшилась на 529 человек. Уменьшение численность населения на 43,1 % обусловлено естественной убылью и на 56,9 % миграционным оттоком.

Общий миграционный оборот (сумма прибытий и выбытий) за январь - сентябрь 2024 года в сравнении с соответствующим периодом предыдущего года уменьшился на 6,0 % (10 177 человек против 10 828 человек в январе - сентябре 2023 года).

В отчетном 2024 году в городском округе осуществлялась реализация 12 муниципальных программ, в том числе:

1) «Развитие образования в Петропавловск-Камчатском городском округе», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2021 № 2005;

1) «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1985;

2) «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа

коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1984;

3) «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций и совершенствование гражданской обороны, профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма в Петропавловск-Камчатском городском округе», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1986;

4) «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1981;

1) «Развитие транспортной системы Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2021 № 2006;

7) «Развитие экономики, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1982;

8) «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Петропавловск-Камчатском городском округе», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1980;

9) «Совершенствование системы муниципального управления Петропавловск-Камчатским городским округом», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2016 № 1979;

9) «Управление муниципальным имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2016 № 1987;

11) «Формирование современной городской среды в Петропавловск-Камчатском городском округе», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2021 № 2002;

12) «Реализация социальной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе», утвержденная постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.09.2021 № 2004.

Муниципальные программы городского округа разработаны и реализуются в соответствии с требованиями постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.08.2021 № 1765 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа».

Общий объем утвержденных ассигнований на реализацию программных мероприятий составил 22 602 936,17 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 1 931 218,90 тыс. рублей, краевого бюджета - 10 259 876,26 тыс. рублей, бюджета городского округа - 9 924 776,96 тыс. рублей, средства Фонда развития территорий -

487 064,05 тыс. рублей.

В 2024 году расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ исполнены в сумме 21 500 199,41 тыс. рублей или на 95,12 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Органами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа осуществлялось взаимодействие с федеральными и региональными органами исполнительной власти по вопросам реализации значимых инфраструктурных проектов.

Приоритетными направлениями деятельности администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в 2025 году являются:

1. Реализация мероприятий 12 муниципальных программ.
2. Совершенствование системы стратегического планирования социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Корректировка, осуществление мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на период до 2030 года. Осуществление мониторинга и контроля реализации Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа на период до 2030 года.

В области экономической политики Ассоциация сибирских и дальневосточных городов (далее - АСДГ) может оказать содействие в предоставлении методической помощи, обобщении опыта и наработок муниципальных образований, проведение видеоконференций (совещаний).

Наиболее важными и актуальными темами являются: создание условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности, экономическая эффективность мероприятий, реализуемых в области поддержки предпринимательства, а также механизм координации разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития городского округа и плана реализации стратегии социально-экономического развития городского округа.

В сфере финансовой политики в городском округе в 2024 году приоритетными направлениями деятельности являются:

- 1) поддержание объема дефицита бюджета городского округа на экономически безопасном уровне в соответствии с статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации городским округом ежегодно соблюдается предельный уровень дефицита местного бюджета.

В соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.11.2023 № 97-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» бюджетных дефицит на 2024 год установлен в сумме 317,0 млн. рублей, фактически по итогам исполнения бюджета сложился профицит в размере 380,2 млн. рублей;

- 2) прирост доходной части бюджета городского округа объем поступлений в доходную часть бюджета городского округа в 2024 году по отношению к 2023 году увеличился на 1 750,4 млн. рублей, или на 8,6 процентов);

- 3) высокий уровень исполнения плановых показателей в 2024 году исполнение плановых показателей по доходам составляет 98,3 процента, исполнение плановых показателей по расходам составляет 95,3 процентов, что говорит о

своевременном внесении изменений в бюджет городского округа, а также о качественном планировании поступлений и расходов главными администраторами бюджетных средств);

4) обеспечение эффективности расходования бюджетных средств безусловное исполнение первоочередных расходов (расходы на заработную плату и начисление на выплаты по оплате труда, реализация мер социальной поддержки населения городского округа, оплата коммунальных услуг учреждениями городского округа, обслуживание муниципального долга);

5) оптимизация расходов в 2024 году (по состоянию на 01.10.2024) проведена оптимизация средств бюджета городского округа за 9 месяцев 2024

года, в соответствии с приказом Управления финансов администрации городского округа от 30.09.2019 № 80 «Об организации работы по оптимизации средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее - приказ от 30.09.2019 № 80). Результатом оптимизации является перераспределение средств бюджета городского округа с учетом оценки их эффективности и выбранных экономических приоритетов в целях достижения конкретных эффективных результатов от вложения муниципальных ресурсов. В соответствии с пунктом 1 приказа от 30.09.2019 № 80, оптимизация средств бюджета городского округа проводится по предложениям главных распорядителей средств бюджета городского округа и (или) по инициативе Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;

6) концентрация расходов бюджета городского округа с учетом приоритетных направлений, а именно:

- обеспечение реализации национальных, федеральных и региональных проектов с участием городского округа;

- формирование современной городской среды, развитие инфраструктуры городского округа, приведение дорожной сети в соответствие с нормативными требованиями;

- улучшение жилищных условий населения городского округа, в том числе посредством переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, а также передачу в наем жилья, находящегося в собственности муниципального образования;

- сокращение непригодного для проживания и аварийного жилищного фонда;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение принципа адресности и нуждаемости при оказании социальной поддержки;

- технологическое развитие и поддержка инфраструктуры;

7) сохранение объема муниципального долга на нулевом уровне в течение ряда лет в результате взвешенной бюджетной политики принимаемой городским округом по ограничению долговых обязательств, объем муниципального долга (фактическое исполнение) снижен с 250,0 млн. рублей (по состоянию на 01.01.2020) до нулевого уровня (по состоянию на 01.01.2025).

7) сохранение моратория на предоставление муниципальных гарантий;

7) обеспечение сбалансированности бюджета привлечение остатков средств на казначейских счетах на единый счет бюджета и бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета (погашен в октябре 2024 года) с целью покрытия временных кассовых разрывов бюджета с учетом принципа минимизации расходов на оплату муниципального долга;

10) продолжение работы по казначейскому сопровождению муниципальных контрактов на сумму свыше 50,0 млн. рублей, что позволило снизить риски неисполнения муниципальных контрактов, а также повысить ликвидность единого счета бюджета городского округа;

11) вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля это привлечение механизмов

финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения городского округа или его части. А именно реализация инициативных проектов граждан, на основании заявок жителей города о намерении реализации инициативных проектов и по результатам конкурсного отбора (в 2024 году осуществлена реализация инициативных проектов, признанных победителем в рамках проведения краевого конкурса «Решаем Вместе» («Уютный двор» и сквер «Надежда»);

12) отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета городского округа;

13) осуществление контроля в сфере закупок, отнесенных к полномочиям финансового органа в государственной информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Камчатского края «АС «Госзаказ»;

12) размещение информации на едином портале бюджетной системы в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет».

На постоянной основе осуществляется работа в рамках государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»:

- в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2014 № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса»: внесение первоначальной информации и актуализация данных реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»: согласование соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»: размещение информации о прохождении бюджетного процесса в целях анализа лучших практик информационного обеспечения бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровне, а также расширения информационного взаимодействия информационных систем управления региональными и муниципальными финансами;

15) проведение мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам,

индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н;

16) в целях повышения цифровизации бюджетного процесса внедрена система формирования реестра источников доходов в программном комплексе «Планирование бюджета.ПРО».

Наиболее трудные проблемы, которые не удалось решить в 2024 году.

Основной проблемой, затрагивающей бюджетный процесс городского округа, является снижение ликвидности единого счета бюджета за счет образования кассовых разрывов в связи с неравномерностью поступлений налоговых доходов в бюджет городского округа. Введение единого налогового платежа (доходы местного бюджета поступают после 28 числа ежемесячно) приводит к неравномерности поступлений доходов местного бюджета.

В этой связи в целях необходимости покрытия кассовых разрывов и осуществления расходов с учетом приоритетности и безотлагательности Управление финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа обеспечивает сбалансированность бюджета городского округа за счет привлечения остатков средств на казначейских счетах и заимствований бюджетного кредита на пополнение остатков средств на едином счете бюджета городского округа.

Следует отметить, что в целях необходимости осуществления расходов бюджета городского округа по принятым бюджетным обязательствам текущего года в полном объеме наиболее значимый кассовый разрыв наблюдается в декабре, при этом к концу года остатки средств на казначейских счетах значительно снижаются. В таких случаях наиболее целесообразным является привлечение бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета для погашения кассовых разрывов.

Согласно пункту 2 статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета выдается Петропавловск-Камчатскому городскому округу в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного решением о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов местного бюджета, при условии его возврата не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года.

Установленный срок возврата существенно ограничивает срок пользования денежными средствами (особенно в конце декабря текущего года).

В этой связи возрастает вероятность обращения городского округа в коммерческие банки в целях получения заимствований (при этом срок кредитования в коммерческих банках определяется, исходя из потребности заемщика). Следует отметить, что процентная ставка коммерческих займов определяется как среднерыночная и значительно превышает процентную ставку бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета, что существенно повышает долговую нагрузку на местные бюджеты за счет увеличения расходов на оплату муниципального долга.

Управлением финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа было направлено письмо от 05.12.2023 № 01-04-01/198-Д/23 в АСДГ с просьбой рассмотреть инициативу городского округа о внесении изменения в пункт 2 статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно предусмотреть возможность привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на

счетах местного бюджета для погашения кассового разрыва в декабре месяце текущего финансового года со сроком погашения в очередном финансовом году.

В 2025 году в рамках решения задач и выполнения функций, возложенных на Управление финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа совместно с органами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа планируется выполнение следующих мероприятий в рамках прохождения бюджетного процесса:

- сохранение устойчивого роста доходов бюджета городского округа;
- сохранение достигнутых показателей долговой устойчивости;
- продолжение работы по совершенствованию методологии формирования муниципальных программ, повышению качества формирования муниципальных программ, в том числе за счет увязки бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми целевыми показателями и мероприятиями;
- повышение достоверности расчета расходов бюджета городского округа при составлении бюджета и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета городского округа участниками бюджетного процесса;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджета городского округа;
- покрытие временных кассовых разрывов бюджета городского округа путем контроля исполнения кассового плана расходов бюджета, а также привлечения заимствований с учетом минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;
- обеспечение эффективности расходования бюджетных средств. В области финансовой политики может оказать содействие:
 - оказание методической помощи, обобщение опыта муниципальных образований, проведение видеоконференций (совещаний) по вопросам новаций законодательства;
 - автоматизация бюджетного и закупочного процессов, а также бухгалтерской отчетности;
 - введение практики инициативных проектов в муниципальных образованиях;
 - обмен практиками муниципальных образований по вопросу обеспечения сбалансированности бюджета и покрытия временного кассового разрыва (в особенности образующегося в конце финансового года) за счет неравномерного поступления налоговых доходов в связи с введением единого налогового платежа.

Наиболее важными и актуальными темами для включения в образовательную программу курсов повышения квалификации в 2025 году являются:

- повышение собственных доходов бюджетов муниципальных образований: методы и практики;
- особенности формирования и составления бюджетной отчетности и бюджетного учета на соответствующие финансовые годы;
- особенности ведения бюджетного учета в соответствующем финансовом году;
- практика обеспечения сбалансированности бюджетов;
- новое в бюджетном законодательстве (в случае возникновения) в соответствующем финансовом году.