

СЕВЕРСК

Экономическая политика муниципалитета.

На территории ЗАТО Северск осуществляется реализация Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017 - 2030 годы (далее – Стратегия), которая обеспечивает устойчивое экономическое развитие муниципалитета, модернизацию городской среды, а также повышение качества жизни населения ЗАТО Северск.

Стратегия актуализирована 21.12.2023 (решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2023 № 43/2 «О внесении изменения в решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/2) в соответствии с Положением о стратегическом планировании в ЗАТО Северск, утвержденным решением Думы ЗАТО Северск от 29.03.2018 № 36/3, и определяет ключевые приоритеты развития муниципального образования в долгосрочной перспективе.

Основные показатели социально-экономического развития ЗАТО Северск демонстрировали стабильность по большинству направлений и характеризовались следующими показателями:

- объем отгруженных товаров, работ, услуг, выполненных собственными силами в промышленном производстве по кругу крупных и средних организаций ЗАТО Северск по оценке составил 32,8 млрд руб. (107,5% в действующих ценах к уровню 2023 года);
- объем инвестиций в основной капитал организаций ЗАТО Северск по оценке достиг 45,3 млрд руб., рост – в 1,6 раза в сравнении с прошлым годом (в 2023 году – 29,2 млрд руб.). Положительная динамика объема инвестиций связана с реализацией на территории ЗАТО Северск проекта «Прорыв»;
- введено в эксплуатацию 17,0 тыс. кв. м жилья, в том числе многоквартирный дом общей площадью 12,0 тыс. кв. м, индивидуальные жилые дома – 5,0 тыс. кв. м (в 2023 году введено 18,3 тыс. кв. м жилых домов);
- создано 1 011 новых рабочих мест (в 2023 году – 840 рабочих мест):
 - 327 рабочих мест в крупных и средних организациях;
 - 684 рабочих места в малом и среднем предпринимательстве;
- уровень регистрируемой безработицы снизился с 0,6% на 01.01.2024 до 0,5% от экономически активного населения по состоянию на 01.01.2025.

Механизмом реализации Стратегии являются муниципальные программы. В 2024 году для решения поставленных задач и достижения целей Стратегии осуществлялась реализация 18 муниципальных программ и программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск», на финансирование которых направлено более 6,7 млрд рублей бюджетных средств.

Неоспоримым плюсом для развития малого и среднего предпринимательства является созданная в ЗАТО Северск в 2019 году территория опережающего социально-экономического развития «Северск» (далее – ТОР «Северск»). ТОР «Северск» включает 13 инвестиционных площадок (8 площадок – муниципальной собственности и 5 площадок – федеральной собственности) и на 01.01.2025 площадь ТОР «Северск» составила 685 гектара.

ТОР «Северск» остается лидером среди территорий опережающего социально-экономического развития в городах атомной отрасли как по количеству резидентов, так и по сумме привлеченных инвестиций. На 01.01.2025 осуществляют

деятельность уже 25 резидентов, и масштабируется 1 проект резидента ТОР «Заречный», реализация проектов которых позволит создать 1265 новых рабочих мест. Инвестиционные обязательства резидентов составляют более 49,5 млрд рублей. В ходе реализации инвестиционных проектов действующих резидентов уже достигнуты заметные результаты: создано 562 рабочих мест (в том числе в 2024 году – 104 рабочих мест), инвестировано 11,4 млрд руб. (в 2024 году – 5,6 млрд руб.).

В 2024 году было направлено 46 млн руб. (из них 5 млн руб. средства местного бюджета) на строительство сетей газоснабжения от газораспределительных сетей к участкам ТОР «Северск». В 2023-2024 годы проведен газопровод до границ участков ТОР «Северск» протяженностью более 3,3 км (в 2024 году – 858,3 м), смонтирован газораспределительный пункт с регуляторами понижения давления, выполнено благоустройство территории площадки ГРПШ (газораспределительный пункт).

Значимым и актуальным на сегодня для ТОР «Северск» является решение задачи по строительству инфраструктуры, в которой нуждаются резиденты, так как дальнейшее развитие инвестиционных площадок ТОР «Северск» позволит расширить как стартовые условия для бизнес-инициатив, так и среду для последующего динамичного продвижения проектов.

В 2025 году приоритетными для ЗАТО Северск останутся следующие задачи:

- укрепление экономического потенциала территории, в том числе за счет развития ТОР «Северск» и создания новых производств на ее площадках;
- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- сохранение финансовой и имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства;
- участие ЗАТО Северск в национальных проектах посредством реализации мероприятий региональных проектов;
- благоустройство общественных пространств, обеспечивающих комфортное проживание и жизнедеятельность населения ЗАТО Северск;
- улучшение состояния улично-дорожной сети за счет сохранения объемов ремонта дорог;
- повышение качества образования, творческое развитие детей, формирование цифрового пространства, расширяющего доступ жителей к культурным ценностям, создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом по месту жительства;
- сохранение стабильного функционирования коммунальной инфраструктуры, повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Наиболее важные и актуальные темы для включения в образовательную программу курсов повышения квалификации специалистов:

- стратегическое планирование в муниципальном образовании, разработка муниципальных программ и оценка их эффективности.

2. Финансовая политика.

Основные достижения 2024 года:

1. Сокращение муниципального долга на 67,3 млн руб., в том числе за счет:

- суммы свободных остатков, сформированных на 01.01.2024 на едином счете бюджета, в объёме 57,3 млн руб, которые были направлены на уменьшение заимствований.

- проведения мероприятий по оптимизации расходов за счет средств местного бюджета в сумме 10,0 млн руб., которые были направлены на досрочное погашение коммерческого кредита.

ЗАТО Северск сохранил свои позиции по отнесению территории к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

2. Использование механизма досрочного погашения коммерческого кредита и привлечения для покрытия кассовых разрывов временно свободных средств со счетов муниципальных бюджетных и автономных учреждений позволило минимизировать нагрузку на бюджет по платежам за пользование кредитными ресурсами, сократив на 9,2 млн руб.

3. Исполнение бюджета ЗАТО Северск в 2024 году с учетом реализации мер, направленных на рост доходной части бюджета, в пределах полномочий органов местного самоуправления.

При исполнении бюджета ЗАТО Северск в 2024 году по сравнению с уровнем 2023 года увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета сальдировано составило 4,8% или 76,9 млн руб.

По налоговым доходам прирост поступлений составил 20,2% или 253,5 млн руб. в основном по статье «Налог на доходы физических лиц» (159,2 млн руб.); налогам на совокупный доход (44,6 млн руб.); налогам на имущество (34,4 млн руб.), государственной пошлине (13,9 млн руб.).

4. Участие в 5 национальных проектах («Демография», «Образование», «Культура», «Безопасные качественные дороги», «Жилье и городская среда») через семь интегрированных региональных проектов. За отчетный год 100% исполнение по указанным проектам реализовано мероприятий на общую сумму 327,5 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на 121,7 млн руб. или 37% от общей суммы расходов, областного бюджета – 136,4 млн руб. или 42% и местного бюджета – 69,4 млн руб. или 21%.

5. Привлечение на территорию внебюджетных средств, связанных с участием в реализации программ, организованных по инициативе Госкорпорации «Росатом» и АО «ТВЭЛ»:

1) Народной программе городских изменений «Радиус доверия – ЗАТО Северск», которая реализована на общую сумму 122,8 млн руб., в том числе за счет привлеченных средств АО «ТВЭЛ», средств местного бюджета и за счет средств инициаторов.

В ходе реализации программы были выполнены:

- 11 инициатив локальных сообществ по благоустройству внутриквартальных территорий, оборудованию спортивных и детских игровых площадок, устройству гостевых парковок, подготовке и проведению культурно-массовых мероприятий;

- 2 инициативы общегородских сообществ. Средства были направлены на создание образовательного пространства школьного технопарка «Кванториум» и на благоустройство территории парка по ул.Строителей;

2) Программе «Люди и города», которая была реализована на общую сумму 100,0 млн руб., в том числе за счет средств АО «Сибирский химический комбинат» и средств местного бюджета.

В ходе реализации программы за счет средств АО «СХК» были выполнены работы: по текущему ремонту асфальтобетонного покрытия на территориях детских

садов и школ г.Северска; по устройству лыже роллерной трассы в районе лыжной базы «Янтарь»; приобретена коммунальная спецтехника для уборки города.

6. В целях дополнительной поддержки участников специальной военной операции за счет средств местного бюджета установлена единовременная денежная выплата в размере 50 тыс.руб. жителям ЗАТО Северск, заключившим контракт.

В области бюджетной и налоговой политики в 2025 году должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета ЗАТО Северск. Сохранение высокой степени долговой устойчивости. Проведение оптимальной долговой политики и политики по управлению муниципальным имуществом.

2. Участие ЗАТО Северск в реализации новых национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

3. Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет проведения оптимизации расходов в рамках реализации Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению налоговых и неналоговых доходов и совершенствованию долговой политики бюджета ЗАТО Северск в 2024 - 2026 годах.

4. Финансовое обеспечение всех принятых расходных обязательств.

5. Мобилизация доходов бюджета, улучшение качества администрирования доходов.

Предложения по оказанию содействия в решении стоящих перед муниципалитетами следующих проблем.

1. По доходам:

- закрепление нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных (налог на прибыль) и региональных налогов (транспортный налог, налог на имущество организаций), увеличения единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, до 50%;

- закрепление с 1 января 2026 года норматива отчислений от платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области в размере 60% (на уровне действующего в настоящее время);

- решение вопроса выпадающих доходов местных бюджетов по налогу на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности («Прямые выплаты»);

2. По расходам:

- расширение направлений расходования средств, включенных в План природоохранных мероприятий, в соответствии с перечнем мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 02.08.2022 № 1370;

- содействие муниципальным образованиям по вхождению в региональные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

3. По долговой политике.

- продление практики предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета по ставке 0,1% годовых на погашение долговых обязательств муниципальных образований по рыночным заимствованиям;

- исключение ограничительных условий, подлежащих в соответствии с действующим законодательством включению в договора о предоставлении бюджетных кредитов, по привлечению в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

Наиболее важными и актуальными считаем вопросы:

- 1) изменения бюджетного законодательства в части расширения закрепленного перечня налоговых доходов за местными бюджетами, а также вопросы сокращения долговой нагрузки;

- 2) привлечение средств бюджетов вышестоящих уровней для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.