

ТОМСК

1.Экономическая политика

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2024 году?

Отдельные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» в 2024 году.

Согласно официальным статистическим данным в 2024 году крупными и средними предприятиями города Томска выполнены строительные работы на сумму 10 572,5 млн руб., в сравнении с 2023 годом прирост составил в действующих ценах 17,7%, в сопоставимых ценах - 5,8%. Промышленной продукции крупными и средними томскими предприятиями произведено на 250 123,5 млн руб. В сопоставимых ценах объём промышленного производства увеличился на 2,9%.

Динамика объемов промышленного производства на крупных и средних предприятиях города Томска в отраслевом разрезе по объемам отгруженных товаров собственного производства, а также работ и услуг, выполненных собственными силами, представлена в нижеприведенной таблице.

Наименование показателя	2023 год	2024 год		
	млн руб.	млн руб.	в % к 2023 году	
			в действующих ценах	в сопоставимых ценах
Добыча полезных ископаемых	5 943,6	7 410,5	124,7%	111,9%
Обрабатывающие производства	182 076,6	205 187,2	112,7%	104,6%
из них:				
производство пищевых продуктов	24 016,3	28 588,1	119,0%	111,8%
обработка древесины и производство изделий из дерева	14 969,1	17 408,8	116,3%	96,7%
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	7 451,3	8 540,0	114,6%	91,5%
производство химических веществ и химических продуктов	24 661,1	29 602,8	120,0%	95,9%
производство резиновых и пластмассовых изделий	7 117,0	7 040,9	98,9%	79,0%
производство прочей неметаллической минеральной продукции	4 401,0	4 479,3	101,8%	94,5%
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	724,8	867,2	119,6%	111,1%
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	17 136,1	21 102,1	123,1%	114,3%
производство электрического оборудования	30 761,3	31 445,7	102,2%	91,7%
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	2 945,0	5 187,7	176,1%	163,6%
ремонт и монтаж машин и оборудования	4 221,3	5 123,2	121,4%	112,7%

Наименование показателя	2023 год	2024 год		
	млн руб.	млн руб.	в % к 2023 году	
			в действующих ценах	в сопоставимых ценах
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	30 440,9	32 652,2	107,3%	92,3%
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, ликвидация загрязнений	4 840,1	4 873,6	100,7%	87,0%
ИТОГО:	223 301,2	250 123,5	122,6%	102,9%

В сравнении с 2023 годом наиболее значительное увеличение объемов производства произошло в следующих отраслях: производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, – на 63,6%, производство компьютеров, электронных и оптических изделий – на 14,3%, ремонт и монтаж машин и оборудования – на 12,7%, добыча полезных ископаемых – на 11,9%; производство пищевых продуктов – на 11,8%.

Наибольшее снижение объемов производства зафиксировано в таких отраслях как: производство резиновых и пластмассовых изделий – на 21,0%; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, ликвидация загрязнений – на 13,0%; деятельность полиграфическая и копирование носителей информации – на 8,5%; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – на 7,7%; производство прочей неметаллической минеральной продукции – на 5,5%.

Потребительские цены

В 2024 году в сравнении с 2023 годом инфляционный рост потребительских цен составил 108,6% (в т.ч.: по продовольственным товарам – 109,2%, по непродовольственным – 106,1%, по услугам – 110,9%).

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в декабре 2024 года по городу Томску составила 7 169,2 рублей в расчете на месяц и по сравнению с ноябрем 2024 года увеличилась на 6,4%, к декабрю 2023 года возросла на 22,9%.

2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в 2024 году?

В сфере социально-экономического развития города Томска ключевыми проблемами являются:

1) продолжающаяся естественная убыль населения.

Демографическая ситуация в январе-ноябре 2024 года в муниципальном образовании «Город Томск» характеризовалась процессом естественной убыли (на 1 873 человека) и миграционного прироста (на 1 067 человек) населения. Численность населения за январь-ноябрь уменьшилась на 806 человек в сравнении с началом года и составила 564 947 человек;

2) отсутствие крупных и «прорывных» инвестиционных проектов в сфере промышленного производства, способствующих созданию новых рабочих мест и удержанию молодых специалистов, а также увеличению налоговой базы.

3. Какие задачи стоят в 2024 году?

1) эффективное использование имеющихся ресурсов:

- создание новых сфер приложения труда, прежде всего, новых нематериалоемких, но высокотехнологичных производств, с учетом специфики города Томска – отдаленность от рынков сырья и сбыта, дефицит земельных участков для размещения производственных площадей, наличие на рынке труда большого количества специалистов технических профессий и IT сферы;

- ускоренное и комплексное улучшение качества городской среды в городе Томске, как региональной столицы и визитной карточки Томской области;

2) создание новых условий для социально-экономического развития города Томска и Томской области, требующих решений на федеральном уровне и соответствующего финансирования, в том числе:

- перенос на территорию Томской области и города Томска ряда производств из центральной части Российской Федерации в связи с перспективами развития сотрудничества со странами азиатско-тихоокеанского региона;

- строительство ж/д и автомобильных дорог, обеспечивающих транспортную связь с юго-восточными рынками.

4. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своих компетенций?

Обобщение и распространение успешных практик в области экономической политики, привлечения новых инвесторов с учетом сложившихся (исторических и географических), а также новых факторов (в условиях специальной военной операции).

5. Наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом.

1) О практике введения туристического налога в городах Сибири и Дальнего Востока.

2) О способах привлечения инвесторов в условиях дефицита у муниципалитетов земельного ресурса. Проблемы развития инвестиционной привлекательности муниципальных образований и пути их решения.

3) Об опыте перехода на новый формат формирования муниципальных программ в соответствии с письмами Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

6. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли:

- современные способы работы с инвесторами органов местного самоуправления городов с численностью населения менее 1 млн человек;

- современные технологии привлечения молодых специалистов на муниципальную службу.

2. Финансовая политика

1. Достижения в области финансовой политики в 2024 году.

1) По итогам 2024 года бюджет муниципального образования «Город Томск» по доходам исполнен в сумме 28 966,8 млн руб. или на 98,4% от утвержденного плана, неисполнение составило 460,3 млн руб. При этом, план по налоговым и неналоговым доходам бюджета исполнен на 103,7%, при утвержденном плане 11 173,0 млн руб. поступило 11 582,2 млн руб., перевыполнение плана составило 409,2 млн руб. По безвозмездным поступлениям план исполнен на 95,2%, неисполнение составило 869,5 млн руб.

В целом объем доходов бюджета муниципального образования «Город Томск» за 2024 год по сравнению с 2023 годом увеличился на 10,3% или на 2 710,1 млн руб., за счет роста поступлений по налоговым и неналоговым доходам на 17,9% или на 1 762,3 млн руб. и безвозмездным поступлениям на 5,8% или на 947,8 млн руб.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общей сумме доходов возросла в 2024 году к уровню 2023 года на 2,6 процентных пункта и составила 40,0% (2023 год – 37,4%), что свидетельствует о снижении в 2024 году доли безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов в доходной части бюджета муниципального образования «Город Томск» и, следовательно, о росте его финансовой самостоятельности.

2) По итогам 2024 года при плановом дефиците бюджета муниципального образования «Город Томск» в размере 836,1 млн руб. (7,5%), в том числе дефиците бюджета без учета изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 512,4 млн руб. (4,6%), фактический профицит бюджета с учетом изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета составил 515,7 млн руб. Без учета изменения остатков средств (730,7 млн руб.) сложился дефицит бюджета в сумме 215,0 млн руб. (1,9%).

Объем муниципального долга на 01.01.2025 составил 4 650,0 млн руб., что ниже планового значения на 297,4 млн руб. По сравнению с объемом муниципального долга на 01.01.2024 долг по состоянию на 01.01.2025 увеличился на 4,8% или на 215,0 млн руб. за счет увеличения объема заемных средств, направленных в 2024 году на финансирование дефицита бюджета муниципального образования «Город Томск». При этом следует отметить, что составивший 110,3% темп роста поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2024 год по сравнению с 2023 годом значительно опережает темп роста муниципального долга. Данное обстоятельство позволило снизить долговую нагрузку муниципального образования «Город Томск» на 5,1 процентных пункта. Отношение муниципального долга к доходам бюджета муниципального образования «Город Томск» без учета объема безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2025 составило 40,1% (на 01.01.2024 – 45,2%).

В 2024 году запланированный объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга в сумме 214,4 млн руб. в рамках реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами» на 2024-2030 годы, утвержденной постановлением администрации Города Томска от 22.09.2023 № 808, исполнен в объеме 212,4 млн руб. или на 99,1%. В рамках данной подпрограммы проведены мероприятия по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Томск», что позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга по сравнению с первоначально

утвержденным планом (513,2 млн руб.) на 58,6% или на 300,8 млн руб. (в 2023 году – на 58,0% или на 194,4 млн руб.), в том числе:

- 48,5 млн руб. за счет привлечения временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений, а также средств, находящихся во временном распоряжении муниципальных казенных учреждений, для погашения действующих долговых обязательств;

- 52,9 млн руб. за счет привлечения временно свободных собственных средств бюджета города для погашения действующих долговых обязательств;

- 199,4 млн руб. за счет отсутствия потребности в привлечении заемных средств в течение года в объемах, утвержденных кассовым планом.

По состоянию на 01.01.2025 расходы на обслуживание муниципального долга второй год подряд составили 1,0% от объема расходов, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что подтверждает эффективность проводимых администрацией Города Томска мероприятий по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Томск».

По итогам 2024 года доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме долга составила 4,6%. В целом данные мероприятия способствовали сдерживанию стоимости обслуживания долга за последние пять лет в диапазоне от 4,1% до 5,3%.

В апреле и в октябре 2024 года Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество) подтвердило кредитный рейтинг муниципальному образованию «Город Томск» на уровне BBB+(RU), прогноз «Стабильный». Выпускам облигаций муниципального образования «Город Томск» также подтвержден рейтинг на уровне BBB+(RU).

Данный уровень рейтинга позволяет муниципальному образованию «Город Томск» осуществлять выпуск ценных бумаг, и тем самым обеспечивать диверсифицированный долговой портфель, расширяя возможности для привлечения заемных средств в бюджет муниципального образования «Город Томск».

Кроме того, в июле 2024 года ПАО Московская биржа принято решение о переводе всех выпусков облигаций Томских городских займов, находящихся в обращении, из раздела «Третий уровень» в раздел «Первый уровень» Списка ценных бумаг, что подтверждает надежность облигаций Томских городских займов, а также открывает доступ ко всем категориям инвесторов, что позволит в дальнейшем значительно повысить ликвидность городских облигаций.

В 2024 году в сложных экономических условиях в стране, при росте ключевой ставки Банка России коммерческие банки не активно принимали участие в кредитных аукционах, объявляемых администрацией Города Томска. Так, из 25 объявленных кредитных аукционов, только по итогам двух аукционов были заключены контракты на оказание услуг по предоставлению кредитов с банками. Это обстоятельство, в свою очередь, увеличило риски возможности рефинансирования уже существующих долговых обязательств и привлечения новых заемных средств для финансирования временных кассовых разрывов и дефицита бюджета муниципального образования «Город Томск».

Выходом из сложившейся ситуации стало первое за последние пять лет размещение администрацией Города Томска облигаций Томского городского биржевого займа в размере 1 200 млн руб. по ставке 26,0% годовых со сроком

погашения в 2026 году. Администрацией Города Томска совместно с Генеральным агентом выпуска была проведена большая работа по привлечению физических лиц как основных инвесторов размещения. В результате в 2024 году участие физических лиц оказалось рекордным по объёму и количеству заявок за всю историю Томских городских биржевых облигационных займов. Все это позволило снизить стоимость заимствования по сравнению с первоначально заявленным диапазоном доходности и обеспечить размещение займа в полном объёме.

Поступившие от размещения облигаций в бюджет средства были направлены на восстановление ранее привлеченных средств автономных и бюджетных учреждений, на погашение кредитов коммерческих банков.

В результате взвешенной долговой политики, проводимой администрацией Города Томска, сформирован диверсифицированный долговой портфель, включающий обязательства по муниципальным облигациям, кредитам коммерческих банков, бюджетному кредиту. Благодаря состоявшемуся в 2024 году размещению облигаций Томского городского биржевого займа по итогам 2024 года были улучшены структура и профиль муниципального долга.

3) В 2024 году бюджетная политика направлена на решение социально-экономических задач, на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимизацию расходов муниципального образования «Город Томск» и повышение эффективности управления общественными финансами:

- в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» осуществлялась реализация 11 региональных проектов, посредством участия на условиях софинансирования всех уровней бюджетов бюджетной системы РФ, в рамках 7 национальных проектов. Общий объем реализации указанных региональных проектов в рамках реализации национальных проектов в 2024 году составил 3 388,2 млн руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 905,3 млн руб. (26,7% общего объема), областного бюджета – 1 791,8 млн руб. (52,9%), местного бюджета – 691,1 млн руб. (20,4%);

- общая сумма оптимизированных и направленных на уменьшение дефицита бюджета муниципального образования «Город Томск» в 2024 году бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составила 473,6 млн руб. или 3,4% от утвержденного бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2024 год (без учета целевых безвозмездных поступлений). Следует отметить, что за период 2013-2024 годы общая сумма оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Город Томск» составила 4 781,0 млн руб.;

- бюджет по расходам по итогам 2024 года сформирован на основе программ, доля расходов которых составляет 92,4% (по итогам 2023 года – 93,0%).

2. Наиболее трудные нерешенные проблемы в прошедшем году.

1) Сохраняется проблема недостатка собственных источников доходов.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) у субъектов Российской Федерации есть полномочия по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, неналоговых доходов в местные бюджеты.

Однако многолетняя сложившаяся практика межбюджетных отношений в Томской области показывает, что субъект Российской Федерации минимизирует практику передачи дополнительных налоговых отчислений в местные бюджеты.

Так, в Томской области, кроме нормативов отчислений, которые субъект обязан установить для местных бюджетов в соответствии с БК РФ, установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов только по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 30% и по налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых в размере 100%.

В сфере межбюджетных отношений приоритетом региональной политики в Томской области являются межбюджетные трансферты в различных формах – дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты. Такой инструмент перераспределения бюджетных средств, как передача налоговых доходов по единым нормативам отчислений в местные бюджеты, используется Администрацией Томской области значительно реже.

Существующие межбюджетные отношения не направлены на увеличение заинтересованности муниципалитетов Томской области в наращивании собственного бюджетного и налогового потенциала.

2) Сохраняется проблема выделения бюджетам муниципальных образований из бюджетов вышестоящих уровней бюджетной системы РФ средств на исполнение переданных государственных полномочий в объеме, недостаточном для их исполнения.

В соответствии с БК РФ переданные полномочия исполняются за счет и в пределах субвенций из соответствующего бюджета. При этом нормативно установленные затраты на исполнение передаваемых полномочий не соответствуют реальным расходам, которые необходимы для надлежащего осуществления полномочий, а также финансовое обеспечение для их исполнения передается не в полном объеме.

Например, Законом Томской области от 11.09.2007 № 188-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилого помещения» полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, а также предоставлению социальной выплаты, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом Томской области переданы муниципальному образованию «Город Томск», финансовое обеспечение которых осуществляется путем предоставления субвенции из областного бюджета. При этом гарантированное законодательством финансирование переданных органам местного самоуправления полномочий не в полной мере решает проблему их финансового обеспечения.

Так, на исполнение указанных переданных полномочий муниципальному образованию «Город Томск» в 2019 году предусмотрен межбюджетный трансферт в сумме 309,0 млн руб. на обеспечение 175 детей-сирот жилыми помещениями, при этом потребность в их предоставлении составляла 367 жилых помещений. Аналогичная ситуация прослеживается также в 2020 году (объем межбюджетного трансферта – 385,8 млн руб. на обеспечение 206 детей-сирот жилыми помещениями при потребности в 347 жилых помещений), в 2021 году (объем межбюджетного трансферта – 521,9 млн руб. на обеспечение 200 детей-сирот жилыми помещениями

при потребности в 348 жилых помещениях), в 2022 году (объем межбюджетного трансферта – 799,0 млн руб. на обеспечение 239 детей-сирот жилыми помещениями при потребности в 1 008 жилых помещений), в 2023 году (объем межбюджетного трансферта – 1 011,7 млн руб. на обеспечение 324 детей-сирот жилыми помещениями при потребности в 1 141 жилых помещений), в 2024 году (объем межбюджетного трансферта – 954,6 млн руб. на обеспечение 232 детей-сирот жилыми помещениями при потребности в 1 135 жилых помещений).

Кроме того, учитывая, что согласно нормам действующего законодательства РФ выполнение всех процедур по приобретению жилого помещения требует длительного времени, исполнение решения суда о предоставлении жилых помещений детям-сиротам администрацией Города Томска выполняется несвоевременно, в связи, с чем администрация Города Томска привлекается к административному наказанию в виде административных штрафов и исполнительских сборов. Объем средств, израсходованных за счет средств бюджета муниципального образования «Город Томск» на оплату данных штрафов и сборов в 2019 году - 53,2 млн руб., 2020 году - 48,0 млн руб., 2021 году - 54,1 млн руб., 2022 году - 57,4 млн руб., 2023 году – 33,8 млн руб., 2024 году - 17,3 млн руб.

Аналогичная ситуация сложилась по исполнению отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству переданных Законом Томской области от 28.12.2007 № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области» (далее – Закон № 298-ОЗ).

Деятельность работников органов опеки и попечительства носит разъездной характеру. В связи с чем, необходимы ассигнования на содержание автомобилей и водителей. Затраты на содержание автомобилей и водителей ежегодно составляют около 1,7 млн руб.

Однако, Методикой расчета объема субвенции (далее – Методика), предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета, для осуществления органами местного самоуправления передаваемых им отдельных государственных полномочий в отношении несовершеннолетних граждан, утвержденной Законом № 298-ОЗ, не предусмотрены расходы на содержание автомобилей, а также водителей, осуществляющих управление автомобилями.

Кроме того, в большинстве Методик содержатся расчетные параметры, относящиеся непосредственно к осуществлению полномочий, которые не содержат затраты на администрирование этих расходов.

Таким образом, расходы на администрирование осуществляются за счет средств местных бюджетов.

Так, например, Законами Томской области от 30.12.2014 № 203-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам», от 27.12.2013 № 232-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в организациях,

осуществляющих обучение, частных дошкольных образовательных организациях» органы местного самоуправления наделяются данными полномочиями посредством предоставления указанным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми Администрацией Томской области.

При этом в расчете нормативов определения объемов субвенций расходы на администрирование переданных полномочий также не предусмотрены.

Кроме того, согласно пункту 3 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, должен определяться с учетом затрат на организацию осуществления переданных полномочий Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации.

В целях решения вышеуказанного вопроса администрацией Города Томска неоднократно направлялись письма в администрацию Томской области о включении в Методики определения объема субвенций расходов на администрирование переданных полномочий. Однако также были получены отказы. Вместе с тем, ведение бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета, формирование отчетности на территории муниципального образования «Город Томск» в отношении общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций осуществляют: муниципальное бюджетное учреждение централизованная бухгалтерия по обслуживанию муниципальных общеобразовательных учреждений г. Томска, муниципальное бюджетное учреждение централизованная бухгалтерия по обслуживанию муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Томска, годовое содержание которых предусмотрено бюджетом муниципального образования «Город Томск» на 2025 год в сумме 55,1 млн руб. и 103,9 млн руб. соответственно.

3) Выявлена проблема соблюдения условий софинансирования за счет средств местного бюджета по реализации региональных проектов в рамках национальных.

Так, в рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2024 году муниципальные образования вовлечены в реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов на условиях софинансирования, в результате чего доля отвлеченных средств местного бюджета составила 691,1 млн руб. или 5,1% общего объема израсходованных средств местного бюджета.

4) Как и в ряде других муниципальных образований, являющихся старейшими городами с более чем 400-летней историей, в границах которых расположены исторические поселения, в муниципальном образовании «Город Томск» существует проблема, связанная с ветхим состоянием зданий, являющихся объектами деревянного зодчества или культурного наследия.

В соответствии с Приказом Министерства культуры Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010 № 418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений» город Томск включен в перечень исторических поселений. Общая потребность в финансировании расходов

на расселение и реставрационные работы на объектах деревянного зодчества и культурного наследия значительно превышает финансовые возможности муниципального образования «Город Томск».

5) Проблема осуществления мероприятий по расселению аварийного жилья в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда», выразившаяся в необходимости финансового участия муниципального образования «Город Томск» за счет средств местного бюджета.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный в бюджете муниципального образования «Город Томск» на 2024 год на реализацию данного регионального проекта составил 1 359,9 млн руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов – 1 028,7 млн руб., доля софинансирования из местного бюджета – 331,2 млн руб. (в 2023 году - 3 638,0 млн руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов – 3 458,7 млн руб., доля софинансирования из местного бюджета – 179,3 млн руб.).

Следует отметить, что Региональной адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Томской области на 2019 – 2025 годы, утвержденной распоряжением Томской области от 10.04.2019 №233-ра, ежегодно устанавливается нормативная стоимость одного квадратного метра общей площади, применяемая при расчете объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Томской области, в том числе за счет средств ППК «Фонд развития территорий», которая значительно ниже его среднерыночной стоимости.

Так, в 2024 году нормативная стоимость 1 кв.м. общей площади установлена в размере 98 815,0 рублей, а среднерыночная в 2023 году – 106 986,2 руб., в 2024 году – 126 563,1 руб.

Таким образом, в целях расселения ежегодно утверждаемого указанной Региональной адресной программой объема аварийного жилья, муниципальное образование «Город Томск» вынуждено принимать финансовое участие в реализации данного национального проекта.

Кроме того, в связи с несвоевременным исполнением судебных актов по расселению аварийного жилья муниципальное образование «Город Томск» несет дополнительную нагрузку по оплате штрафов и исполнительских сборов (в 2021 году объем средств, распределенных из местного бюджета, составил 47,9 млн руб., в 2022 году – 45,4 млн руб., в 2023 году - 74,6 млн руб., в 2024 году – 59,7 млн).

6) Следует отметить проблему отсутствия достаточного объема финансового обеспечения осуществления функций областного центра городом Томском, поскольку в соответствии с Законом Томской области «О статусе областного центра Томской области», принятым решением Государственной Думы Томской области от 27.08.1997 № 542 (далее по тексту – Закон ТО «О статусе областного центра Томской области»), областным центром Томской области является город Томск. В связи с чем, согласно Закону ТО «О статусе областного центра Томской области», затраты города, связанные с осуществлением функций областного центра, ежегодно компенсируются за счет областного бюджета. Однако, начиная с 2019 года, объем межбюджетного трансферта, предоставляемый бюджету муниципального образования «Город Томск» в форме субсидии на осуществление им функций областного центра, снижен с 72,8 млн руб. до 58,3 млн руб., что меньше на 14,5 млн руб.

При этом, пунктом 6 статьи 10 Закона ТО «О статусе областного центра Томской области» установлено, что в случае, если расходы органов местного самоуправления муниципального образования «Город Томск», связанные с осуществлением городом функций областного центра Томской области, превышают размер средств, выделенных из областного бюджета, органы местного самоуправления имеет право обратиться с предложением о выделении дополнительных средств в Администрацию Томской области, которая в двухмесячный срок рассматривает данное предложение и принимает решение о согласии на выделение средств или об отказе в их выделении на покрытие дополнительных расходов.

Муниципальное образование «Город Томск», руководствуясь вышеуказанной нормой Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области», направляет в адрес Администрации Томской области обращение с просьбой рассмотрения возможности предоставления муниципальному образованию «Город Томск» дополнительного объема субсидии на осуществление функций областного центра.

7) В условиях нестабильной экономической ситуации, роста ключевой ставки Банка России, увеличения долговой нагрузки на бюджет значительно возрастают риски возможности рефинансирования уже существующих долговых обязательств муниципальных образований и возможности привлечения муниципальными образованиями новых заемных средств для финансирования временных кассовых разрывов и дефицита бюджета.

Кроме того, невозможно спрогнозировать необходимый объем расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период, в результате чего, может возникнуть ситуация недостаточности бюджетных ассигнований по расходам на обслуживание муниципального долга для заключения новых муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Одним из инструментов минимизации данных рисков является возможность предоставления муниципальным образованиям бюджетных кредитов из федерального бюджета для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципальных образований.

Практика предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципалитетов дала положительные результаты.

Так, например, в 2022 году муниципальному образованию «Город Томск» был предоставлен бюджетный кредит на погашение долговых обязательств муниципального образования «Город Томск» в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, в объеме 1 230 млн руб. За счет средств бюджетного кредита были погашены долговые обязательства по муниципальным ценным бумагам муниципального образования «Город Томск» в сумме 400 млн руб. И кредитам, полученным муниципальным образованием «Город Томск» от кредитных организаций, в сумме 830 млн руб. По более высоким процентным ставкам. Привлечение бюджетного кредита позволило уменьшить расходы на обслуживание муниципального долга по итогам 2022 года на 37 млн руб.

3. В области финансовой политики на 2025 год поставлены следующие задачи:

1) Укрепление финансовой политики муниципального образования «Город Томск», способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

2) Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Город Томск» (100%).

3) Обеспечение поддержания объема муниципального долга муниципального образования «Город Томск» на безопасном уровне, улучшение структуры и профиля муниципального долга, продолжение мероприятий, направленных на минимизацию стоимости муниципальных заимствований.

4) Реализация в муниципальном образовании «Город Томск» региональных проектов в рамках национальных проектов в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

5) Продолжение формирования бюджета муниципального образования «Город Томск» по программно-целевому принципу на основе муниципальных и государственных программ.