

ЧИТА

Деятельность администрации в отчетном году была направлена на дальнейшее решение приоритетной задачи - развитие **потребительского рынка** в интересах населения Читы. Потребительский рынок городского округа «Город Чита» является одним из основных источников занятости населения.

Во исполнение постановления администрации городского округа «Город Чита» от 10.07.2020 № 276 «Об утверждении Порядка формирования и ведения единого Реестра объектов потребительского рынка городского округа «Город Чита» в 2024 году в единый Реестр было внесено 317 объектов.

По состоянию на 01 января 2025 года в сфере оптовой и розничной торговли, общественного питания и оказания услуг населению на территории города функционирует 5106 объектов с численностью занятых порядка 20 тысяч человек.

В 2024 году отмечается увеличение оборота розничной торговли к уровню предыдущего года. По данным органов государственной статистики розничные продажи в городе увеличились на 27,3 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и по крупным и средним организациям оборот розничной торговли составил 50352,0 млн. руб. На город приходится около 70,0% оборота розничной торговли региона. В структуре потребления населения сохраняется тенденция увеличения доли расходов на покупку продовольственных товаров. Всего на одного жителя города реализовано товаров на 151,1 тыс. рублей. Предприятиями общественного питания оказано услуг в объеме 1459,0 млн. руб.

В рамках реализации задач, предусмотренных Комплексным планом в сфере развития **потребительского рынка** выполнены следующие мероприятия.

Нестационарные торговые объекты являются частью инфраструктуры розничной торговли городского округа и позволяют обеспечить доступность различных групп товаров, а также территориальную доступность торговых объектов для населения. Схемой размещения нестационарных торговых объектов на 01.01.2025 года предусмотрено 620 объектов.

В соответствии с распоряжением администрации городского округа «Город Чита» от 26 августа 2016 года № 1259-р «О комиссии по внесению изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Чита» проведено 4 заседаний комиссии (2023 год - 5).

В соответствии с постановлением администрации городского округа «Город Чита» от 15.10.2021 года № 445 «Об организации работы сезонных нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Чита» проведено 5 открытых аукционов на право заключения договора на размещение сезонных нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Чита». Заключен 105 договор на сумму 2,385 млн. рублей.

За счет нового строительства, реконструкции, введены в эксплуатацию 12 объектов потребительского рынка, в том числе 6 предприятий торговли, 1 предприятие общественного питания и 3 предприятий потребительского рынка различных форматов (магазин с гостиничными апартаментами, торгово-офисное здание для продажи малогабаритной с/х техники и оборудования, магазин с офисными помещениями). Введен в эксплуатацию 2-х этажный магазин-долгострой, по адресу: ул. Амурская, 5, общей площадью 228,2 кв.м.

Организованы такие мероприятия, как ярмарки, где население приобретает продовольствие без посредников, напрямую у производителей по более доступным ценам.

В 2024 году проведено 132 ярмарки, которые посетили около 143,8 тыс. человек. Общий объем продаж составил 1327 тонн, общий товарооборот 314,9 млн. руб., для участия в ярмарках привлечено 48 новых участников.

В течение 2024 года организовано 75 торговых обслуживаний во время проведения городских культурно-массовых и спортивных мероприятий, с привлечением 1015 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Сводный индекс потребительских цен на все товары и платные услуги по Забайкальскому краю (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года), в том числе и по г. Чите, согласно данным Забайкалкрайстата, составил 108,8%. В том числе на продовольственные товары - 107,9 %, на непродовольственные товары - 108,9 %, на платные услуги - 106,9%.

Одно из направлений деятельности информационно - просветительская работа с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на потребительском рынке городского округа. Частью этой работы является проведение обучающих мероприятий.

В 2024 согласно Комплексному плану было проведено 10 мероприятий по вопросам:

- организации торговли в летний период;
- условий реализации собственной продукции местными товаропроизводителями;
- реализации искусственных цветов к Родительскому дню;
- организации школьной ярмарки;
- торговое обслуживание избирательных участков,
- участия в торговых обслуживаниях мероприятий: Масленица, Фестиваль национальных кухонь, День России;
- реализации пиротехнических изделий; -реализации деревьев хвойных пород; -участия в работе фудкорта на пл. им. Ленина.

Все исполненные согласно Комплексному плану цели и задачи, реализовывались без финансовых ресурсов бюджета.

Помимо мероприятий, запланированных Комплексным планом, в отчетном периоде проводилась следующая работа.

Приоритетным направлением работы администрации в части защиты прав потребителей является информационно - просветительская деятельность, поскольку непрерывное потребительское образование, информирование и консультирование населения способствуют формированию цивилизованного, культурного потребителя, способного предъявлять обоснованные потребительские требования, добиваясь добросовестного ведения бизнеса и качественного обслуживания потребителей.

За 2024 год по вопросам соблюдения законодательства защиты прав потребителей поступило 819 обращений (2023 год - 812, 2022 год - 804). Со всеми обратившимися проведена работа по оказанию практической помощи в восстановлении их нарушенных прав. Составлены различные заявления и претензии, оказана помощь в составлении исковых заявлений для обращения в суд по нарушенному праву, оказана помощь в разрешении конфликтных ситуаций в досудебном порядке в соответствии с действующим законодательством. Самые распространенные нарушения законодательства в сфере торговли связаны с отказом со стороны продавцов удовлетворить требования потребителей при обнаружении ими недостатков в товаре, отказ по обмену товаров как надлежащего, так и ненадлежащего качества, на услуги ЖКХ, бытового назначения (услуги парикмахерских, ателье), услуги предприятий общественного питания.

Все обращения граждан рассмотрены, даны консультации, оказана помощь в составлении 191 претензии. В отчетном периоде продавцами (исполнителями услуг) за некачественный товар (услугу) в добровольном порядке возмещено и возвращено потребителям 0,99 млн. рублей.

В 2024 году оказана помощь в составлении 6 исковых заявлений. Принято участие в 10 заседаниях судов общей юрисдикции по гражданским делам. Потребителям возвращены по решению судов денежные суммы в размере - 158 тыс. рублей.

По выявленным сотрудниками Управления нарушениям в сфере потребительского рынка Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю и Управлением Россельхознадзора по Забайкальскому краю 57 хозяйствующим субъектам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках возложенных полномочий по составлению протоколов об административном правонарушении было организовано 740 мероприятий по выявлению правонарушений на улицах города. Согласно Закону Забайкальского края №198-33К «Об административных правонарушениях» по ст.51 «Торговля в местах, не отведенных для этих целей органами местного самоуправления» было составлено и направлено на административную комиссию - 143 протокола, из которых на 133 лица было наложено административных штрафов на сумму 0,4 млн. рублей.

Что наиболее значительного удалось сделать в 2024 году

Наиболее значимым для города является то, что в результате неоднократных обращений Думы городского округа «Город Чита» в Законодательное собрание Забайкальского края по вопросу внесения изменений в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях Забайкальском крае» Законодательным собранием Забайкальского края 11 ноября 2024 года внесены изменения в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае», в части установления с 1 января 2025 года дополнительного норматива отчислений в размере 6% по налогу на доходы физических лиц. В результате чего в бюджет городского округа «Город Чита» в 2025 году дополнительно поступит порядка 840 млн. рублей.

В результате работы, проводимой в 2024 году в целях защиты интересов казны с Министерства финансов Забайкальского края взысканы денежные средства за предоставление из муниципального жилого фонда в 2022-2023 гг. жилых помещений лицам, страдающим хроническими заболеваниями на общую сумму 175,8 млн. руб. Денежные средства в бюджет поступили в конце 2024 года и уже в 2025 году направлены на приобретение квартир в муниципальную собственность, на возмещение средств собственникам объектов недвижимого имущества при изъятии земельных участков, с расположенными на них объектами недвижимого имущества, для муниципальных нужд, на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа «Город Чита» остаются бережливость, максимальная отдача и повышение эффективности расходов. В целях оптимизации расходов бюджета городского округа проводилась работа по передаче на аутсорсинг ряда мероприятий бюджетных учреждений по выполнению муниципального задания. В результате экономия бюджетных средств составила 16,5 млн. рублей. Экономия средств городского бюджета за счет проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) составила 71,8 млн. рублей.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в 2024 году

1. Сохраняется проблема недостатка собственных источников доходов. Высокая социальная напряженность, сложившаяся в регионе, затрудняет использование таких резервов роста налоговых поступлений, как повышение ставок по местным налогам. Так, в 2022 году Думой городского округа принято решение от 27.10.2022 г. №86 «О внесении изменений в решение Думы городского округа «Город Чита» от 27 ноября 2014 года № 71 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории городского округа «Город Чита» о сохранении ставок в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, действовавших в 2021 году, на пять лет (кадастровой стоимостью ниже 5 миллионов рублей - 0,8 процента; кадастровой стоимостью от 5 миллионов рублей (включительно) до 15

миллионов рублей - 0,9 процента; кадастровой стоимостью 15 миллионов рублей и свыше - 1,05 процента).

Одной из основных проблем поступления доходов в бюджет городского округа «Город Чита» остается наличие недоимки по налоговым и неналоговым доходам. Задолженность по налоговым платежам в бюджет городского округа «Город Чита» по состоянию на 01.01.2025 года составила 137,4 млн. рублей. Задолженность по неналоговым доходам на 01.01.2025 года составила 755,0 млн. рублей. Основной объем задолженности по неналоговым доходам - задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и доходам от продажи таких земельных участков, которая составляет более 80%, администратором поступлений является Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края.

2. Проблемы управления жилищным фондом:

- отсутствие правоприменительной практики органов МВД России по ответственности граждан за самовольное вселение в жилые помещения муниципального жилищного фонда;

- отсутствие правоприменительной практики органов МВД России по ответственности граждан за незаконную сдачу в коммерческий найм жилых помещений муниципального жилищного фонда;

- отсутствие планового финансирования из бюджета Забайкальского края на приобретение жилья гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний;

- недостаточность бюджетного финансирования на выполнение ремонтных работ по приведению жилых помещений муниципального жилищного фонда в пригодное для проживания состояние;

- отсутствие свободного жилья;

- несвоевременное исполнение решений судов влечет к дополнительным расходам в виде штрафа за неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора по ч.1 ст. 17.15 КоАП РФ в размере 30000 рублей. В связи с изменившейся судебной практикой, ранее постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ, в отношении администрации городского округа «Город Чита» по жалобе администрации городского округа «Город Чита» в судебном порядке прекращались, на сегодняшний день объяснения о наличии дефицита бюджета и отсутствие в достаточном количестве свободного муниципального жилого фонда не является основанием для прекращения производства по делу. За повторное нарушение взыскивается штраф в размере 50 000 руб.

3. Проблемы управления нежилым имуществом:

- процесс вовлечения муниципальных объектов ЖКХ в концессионные соглашения осложняется низкой активностью ресурсоснабжающих организаций

в вопросе заключения концессионных соглашений по частной инициативе, а также постоянно увеличивающимся объемом таких объектов, поступающих в муниципальную собственность как бесхозные объекты недвижимости, передаваемых с других уровней собственности и по иным основаниям;

4. Проблемы в области земельных отношений:

- продолжительная по времени (от 1,5 лет и более) и сложная процедура передачи земельных участков из государственной собственности Российской Федерации, в том числе от Министерства обороны Российской Федерации;

- большое количество самовольно возведенных индивидуальных жилых домов и иных построек на земельных участках, переданных в муниципальную собственность Министерством обороны РФ;
- наличие запретных зон военных объектов на земельных участках, переданных от Министерства обороны РФ, не позволяющих осуществить застройку земельных участков;
- отсутствие спроса на земельные участки (садовые), поступившие в муниципальную собственность в связи с отказом граждан от права собственности на них;
- значительное количество незаконных металлических гаражей и отсутствие механизма недопущения повторного размещения незаконных объектов на ранее освобожденных земельных участках;
- проблема реализации порядка размещения металлических гаражей на территории городского округа «Город Чита» в связи со сложившейся градостроительной ситуацией.

Основные задачи на 2025 год

На 2025 год основной целью органов местного самоуправления городского округа «Город Чита» является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации. Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- достижение запланированного показателя по доходам;
 - реализация мер, направленных на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов и максимально возможного сокращения недоимки по платежам в бюджет городского округа за счет активного использования механизмов межведомственного взаимодействия, путем работы межведомственной комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов, обеспечения социальной стабильности и снижения неформальной занятости в городском округе;
 - поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне и постепенное его снижение;
 - проработка возможности списания задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации Правилами списания задолженности по отдельным бюджетным кредитам и направление высвобождаемых средств на инфраструктурное развитие городского округа;
 - развитие программно-целевых методов управления;
 - повышение рациональности и эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
 - принятие управленческих решений с проведением должной оценки их влияния на параметры бюджета городского округа «Город Чита», повышение качества планирования;
 - консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;
 - совершенствование управления муниципальной собственностью;
 - принятие новых расходных обязательств исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета городского округа;
 - увеличение доли объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных учреждений.
 - реализация мероприятий в рамках национальных проектов и Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края.
 - участие в реализации мероприятий стратегического Мастер-плана города Читы и долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития городского округа «Город Чита» на период до 2030 года .
 - внесение изменений в документы стратегического планирования изменений на основании утвержденных проектов Мастер-плана развития города Читы
 - продолжение работы по приведению административных регламентов предоставления массовых социально значимых услуг в соответствие с типовыми административными регламентами.
 - своевременное и качественное предоставление государственных и муниципальных услуг, поступивших с Единого портала государственных услуг.
- обеспечение ежемесячного достижения показателя «Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» - 4 балла.
- создание условий для обеспечения жителей городского округа «Город Чита» услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
 - оказание содействия по созданию благоприятных условий для предприятий малого бизнеса, работающих на потребительском рынке;
 - содействие внедрению новых форм обслуживания населения; -работа по внесению изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов для упорядочения мелкорозничной торговли и ликвидации несанкционированной торговли;
 - актуализация схемы определения границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории городского округа «Город Чита»;
 - ведение единого Реестра объектов потребительского рынка; -консультации граждан по вопросам защиты прав потребителей,
 - рассмотрение жалоб и обращений, оказание помощи в составлении различных заявлений, претензий, исков;
 - работа с субъектами предпринимательской деятельности, нарушающими Закон РФ «О защите прав потребителей»;
 - мероприятия по соблюдению требований ст.51 Закона Забайкальского края № 198-33К «Об административных правонарушениях»;
 - участие в совместных мероприятиях с органами контроля и надзора по выполнению требований действующего законодательства, в том числе по жалобам, обращениям гражданам.
 - Исполнение целей и задач, определенных Комплексным планом работы администрации городского округа «Город Чита» на 2020-2024 г.г. по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Чита» на период до 2030 года.
 - Подготовка документации по приёму в муниципальную собственность городского округа «Город Чита» (передаче из муниципальной собственности) объектов недвижимого и движимого имущества, в том числе от Министерства обороны Российской Федерации, Забайкальского края, неразграниченных земельных участков и оформление прав на них.

- Осуществление мероприятий по оформлению прав на бесхозное имущество.
 - Осуществление мероприятий по оформлению прав на выморочное имущество.
 - Участие в мероприятиях по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации Региональной и Муниципальной программ по переселению из аварийного жилищного фонда.
 - Проведение процедуры изъятия в муниципальную собственность земельных участков и находящихся на них объектов недвижимости в целях строительства линейных и иных объектов, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации Градостроительным кодексом Российской Федерации.
 - Формирование земельных участков общего пользования и оформление в установленном порядке на них права муниципальной собственности городского округа «Город Чита».
- Организация аукционов по продаже земельных участков и права аренды на них, аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов.

- Внесение изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся расчета размера арендной платы за муниципальные земельные участки, а также определение цены выкупа за муниципальные земельные участки.
 - Освобождение земельных участков от незаконных объектов, в том числе от металлических гаражей и нестационарных торговых объектов.
 - Активизация мероприятий муниципального земельного контроля в целях формирования налогооблагаемой базы, недопущения нарушения прав третьих лиц при использовании земельных участков.
 - Осуществление мероприятий по законному размещению гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо мест для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи его места жительства (статья 39.36-1 Земельного кодекса РФ).
 - Содействие гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в получении садового, огородного земельного участка на территории городского округа «Город Чита».
- Проведение мероприятий по соблюдению безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности городского округа «Город Чита».
- Содействие в проведении комплексных кадастровых работ в отношении неразграниченных земель на территории городского округа «Город Чита».

- Оформление в установленном порядке прав на земельные участки под индивидуальными жилыми домами в собственность за плату в целях пополнения налогооблагаемой базы и пополнения бюджета городского округа «Город Чита».

Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своих компетенций

В целях сбалансированности местных бюджетов предлагаем внести предложения о внесении изменений в федеральное налоговое и бюджетное законодательство в части:

- внесения изменений в действующее законодательство, в части закрепления на постоянной основе за городскими округами доли транспортного налога, с дальнейшим зачислением в Дорожный фонд (по нормативу 50 процентов);
- установления дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты налога на имущество организаций в размере 5%, налога на профессиональный доход в размере 20%;
- компенсации выпадающих доходов по установленным льготам по местным налогам на федеральном уровне.

Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения на мероприятиях АСДГ и включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации.

Вышеперечисленные в п. 4 вопросы с нашей точки зрения считаем наиболее важными и актуальными для обсуждения.

К этому необходимо добавить, что будет актуально обсудить опыт работы муниципалитетов, как положительный, так и отрицательный, в рамках концессионных соглашений, в том числе в части применения кодов бюджетной классификации по различным видам расходов, так как в связи с недостаточностью собственных средств у муниципалитетов увеличивается доля участия в концессиях.

Наиболее важные и актуальные вопросы и темы для включения в образовательную программу курсов повышения квалификации.

- Брендинг территорий, формирование имиджевой политики
- Получение навыков работы в графических и видеоредакторах, приложениях; разработка и реализация стратегии продвижения; подготовка и размещение контента и др.
- Профессиональная работа с таблицами, формулами, диаграммами и др.;

Освоение способов работы с многостраничными текстовыми документами, методы автоматизации документа путем добавления перекрестных ссылок, сносок, названий, а также приобретете практические навыки структурирования документа, используя стили

- ОБШ проф.

Современные компьютерные технологии - профессиональная работа с сервисами. Графический редактор Сапуа - создание графики от визиток, листовок, презентаций до дизайна для социальных сетей, основы делопроизводства, работа в 1С.