

БЕРДСК

Работа по юридическому сопровождению деятельности администрации города Бердска ведется по двум основным направлениям – судебная работа, связанная с представлением и защитой интересов администрации и муниципального образования в судах и правовая, направленная на проведение правовой и антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов, оценкой законности принимаемых администрацией решений, оказание юридической помощи специалистам администрации, подведомственным муниципальным учреждениям и предприятиям.

Общее количество судебных дел за период 2023-2024 годов, при рассмотрении которых администрация была привлечена в качестве истца, ответчика, заинтересованного лица, третьего лица, представлена в таблице:

|                 | 2023 г. | 2024 г. |
|-----------------|---------|---------|
| Федеральный суд | 292     | 328     |
| Арбитражный суд | 50      | 63      |
| Мировые судьи   | 9       | 10      |
| Всего           | 351     | 401     |

В 2024 году возросло количество судебных дел, которые велись правовым управлением администрации на 14%

Сравнительная таблица судебных дел по категориям за 2023-2024 годы:

| №  | Категории дел                                                                                             | 2023 г. | 2024 г. |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|
| 1. | Взыскание арендных платежей, пени, неосновательного обогащения за использование муниципального            | 44      | 55      |
| 2. | О признании недействительными решений, правовых актов<br>жалоба на действия (бездействие) администрации   | 46      | 35      |
| 3. | О признании права собственности, иных вещных прав на объект недвижимости                                  | 61      | 124     |
| 4. | О взыскании убытков, причиненных действием действия (бездействие) администрации                           | 58      | 27      |
| 5. | О признании самовольной постройкой, сносе                                                                 | 12      | 36      |
| 6. | Об установлении юридического факта родственных отношений и принадлежности правоустанавливающих документов | 94      | 96      |
| 7. | Прочие                                                                                                    | 36      | 28      |

Положительная динамика наблюдается в такой категории судебных дел, как оспаривание решений, действий и правовых актов администрации - в 2024 году количество таких споров, по сравнению с 2023 годом, снизилось на 31%.

Увеличилось количество исков о признании права собственности. Это иски о признании права в порядке наследования, об оформлении права граждан на земельные участки в рамках гаражной амнистии в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

а также заявления администрации города Бердска о признании права муниципальной собственности на линейные объекты, объекты коммунальной инфраструктуры.

Увеличение количества дел данной категории имеет положительное значение, поскольку оформленное право собственности позволяет органам местного самоуправления надлежащим образом эксплуатировать и содержать социально значимые объекты газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, увеличивать поступление в бюджет денежных средств от налогов на имущество и в целом, устраняет правовую неопределенность в отношении объектов недвижимости, сведения о которых отсутствуют в ЕГРН.

В следующей таблице приведены данные о количестве исковых и административных исковых заявлений, поданных в защиту прав и законных интересов администрации и муниципального образования:

|                               | 2023 год | 2024 |
|-------------------------------|----------|------|
| <b>Арбитражный суд</b>        | 15       | 20   |
| <b>Бердский городской суд</b> | 36       | 64   |
| <b>Мировые судьи</b>          | 1        | 5    |
| <b>Всего</b>                  | 52       | 89   |

Сохранение большого количества исков обусловлено работой по защите имущественных прав муниципалитета – это взыскание арендной платы, неосновательного обогащения, освобождение самовольно занимаемых земельных участков, которые после истечения срока договора аренды не были возвращены арендаторами.

Среди исковых заявлений, поданных к администрации города Бердска в 2024 году, отдельную категорию составляют иски о выплате выкупной стоимости за жилые помещения, в связи с признанием аварийным многоквартирного дома на территории города.

В соответствии с постановлением администрации города Бердска от 26.02.2021 № 541 «О признании многоквартирного жилого дома по адресу: Новосибирская область, город Бердск, улица Ленина, дом 56 аварийным и подлежащим сносу» многоквартирный жилой дом по указанному адресу признан аварийным.

Согласно электронному паспорту, дом является трехэтажным с одним подземным этажом, площадь жилых помещений - 969.4 кв.м.; нежилых помещений - 874.8 кв.м.

Аварийный многоквартирный дом ул. Ленина, 56 включен в муниципальную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда города Бердска», утвержденную постановлением администрации города Бердска от 27.06.2018 № 1662, однако ресурсное обеспечение муниципальной программы в 2023 и 2024 годах не предусматривало средств на переселение жителей данного дома.

Вместе с тем, за период с 2023 года по настоящее время в суд направлены 13 исковых заявлений к администрации о выплате выкупной стоимости за жилые помещения. Исходя из судебных экспертиз об определении размера компенсации за 1 кв. м. площади жилого помещения, возмещение составляет от 122 тыс. руб. до 133 тыс. руб., а рыночная стоимость квартир определяется в размере от 5 млн. руб. до 7 млн. руб. и более.

Исковые заявления о выкупе нежилых помещений собственниками коммерческой недвижимости пока не подавались, однако исходя из судебной практики, к данным правоотношениям применяется по аналогии ч. 10 ст. 32 Жилищного кодекса РФ, предусматривающая обязанность органа местного самоуправления изъять нежилые помещения и выплатить компенсацию.

Исковые заявления такой категории являются по сути бесспорными (оспаривается только размер выкупной стоимости), а исполнение судебных решений возлагает непомерно большую финансовую нагрузку на местный бюджет. Кроме того, муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда города Бердска» не предусматривает денежных средств на выплату компенсации за нежилой фонд, соответственно расходы возлагаются на местный бюджет в полном объеме.

В 2024 году увеличилось количество судебных споров в сфере градостроительной деятельности – это оспаривание решений администрации об утверждении актов о переустройстве (перепланировке), отказов в предоставлении разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, решений по вопросам предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка. За предыдущий год рассмотрено 6 таких дел, при этом чаще всего суд принимал решения в пользу граждан, оспаривающих данные решения.

По одному из дел, рассмотренному Арбитражным судом Новосибирской области (№ А45-13758/2024), удовлетворены требования управляющей компании ООО УК «ТемпСервис» в интересах жителей о внесении изменений в документы территориального планирования - Правила землепользования и застройки города Бердска, утвержденные решением Совета депутатов города Бердска от 17.09.2020 № 399, в части изменения предельного минимального размера земельного участка с видом разрешенного использования «Многоэтажная жилая застройка (высотная застройка) до 2200 кв.м., поскольку установленная минимальная площадь земельного участка для многоэтажной жилой застройки (2500 кв.м.) препятствовала истцам в реализации права на участие в одной из муниципальных программ.

Арбитражный суд первой инстанции принял решение об обязанности внести изменения, в нарушение статей 27 и 29 АПК РФ, согласно которым рассмотрение дел об оспаривании нормативных правовых актов к компетенции арбитражных судов не относится. Кроме того, Правила землепользования и застройки города Бердска утверждены решением Совета депутатов города Бердска, между тем, в нарушение статьи 288 АПК РФ, представительный орган местного самоуправления к рассмотрению дела не привлекался. Решение было обжаловано и постановлением суда апелляционной инстанции отменено полностью с принятием нового судебного акта об отказе в исковых требованиях в полном объеме.

Результаты работы в сфере нормотворческой деятельности, а также итоги правовой и антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов в 2024 году и их сравнительный анализ по видам и количеству согласованных и возвращенных разработчику без согласования, представлен в следующей таблице:

| Правовой акт                        | 2023        |            | 2024        |            |
|-------------------------------------|-------------|------------|-------------|------------|
|                                     | Согласовано | Возвращено | Согласовано | Возвращено |
| Постановление<br>(общее количество) | 5030        | 936        | 5013        | 833        |
|                                     | 5966        |            | 5846        |            |
| Распоряжение<br>(общее количество)  | 75          | 31         | 207         | 46         |
|                                     | 106         |            | 253         |            |
| Решение<br>(общее количество)       | 38          | 18         | 69          | 11         |
|                                     | 56          |            | 80          |            |
| Всего                               | 5143        | 985        | 5289        | 890        |

Количество поступивших на экспертизу правовых актов в 2024 году, остается практически равным 2023 году, что отражает стабильность правового регулирования и практически равное количество обращений граждан, так как основное количество правовых актов (постановления) являются индивидуально-определенными, ненормативными правовыми актами.

Основаниями отказа в согласовании постановлений и распоряжений в 2024 году были такие причины как превышение полномочий, отсутствие необходимых административных процедур, ссылки в преамбуле на утратившие силу правовые акты, отсутствие единообразия используемой терминологии в утверждаемых Порядках и Положениях, часто выявлялось нарушение юридической техники, грамматические ошибки, не признание утратившими силу постановлений и распоряжений о внесении изменений в правовой акт, при признании утратившим силу основного правового акта, отсутствие обоснования внесения изменений.

В 2024 году количество поступивших в администрацию актов прокурорского реагирования, по сравнению с прошлым годом не изменилось:

|                      | 2022 | 2023 | 2024 |
|----------------------|------|------|------|
| <b>Протесты</b>      | 7    | 9    | 7    |
| <b>Представления</b> | 56   | 78   | 80   |
| <b>Всего</b>         | 63   | 87   | 87   |

Представления вносились на нарушения законодательства о рассмотрении обращений граждан, градостроительного законодательства, земельного законодательства, законодательства о безопасности дорожного движения, жилищного законодательства. Все протесты и представления рассмотрены и удовлетворены.

На территории города Бердска в соответствии с Законом Новосибирской области от 17.03.2003 № 102-ОЗ «Об административных комиссиях в Новосибирской области» образована административная комиссия города Бердска, созданная для рассмотрения отнесенных к ее компетенции дел об административных правонарушениях.

За 2024 год в адрес административной комиссии поступило 213 протоколов об административных правонарушениях (223 – за 2023 год).

По итогам рассмотрения административных материалов в 2024 году вынесено 213 постановлений:

- о прекращении производства по делу об административном правонарушении - 15 постановлений. Основаниями для прекращения явились истечение срока давности привлечения к административной ответственности, малозначительность административного правонарушения, в связи с особым статусом лица (военнослужащий);

- о назначении административного наказания - 198 постановлений, из которых 1 постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения, 197 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 593 800 руб.

В 2024 году наибольшее количество протоколов об административных правонарушениях составлено уполномоченными лицами ОМВД России по городу Бердску - 157 протоколов. Также протоколы составлялись уполномоченными должностными лицами администрации города Бердска (49 протоколов), Отдела безопасности на воде ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области» - 6 протоколов, из

прокуратуры города Бердска поступило 1 постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

Сравнительный анализ количества наиболее распространенных правонарушений, предусмотренных Законом Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – Закон НСО № 99-ОЗ) в 2023 и в 2024 годах приведен в таблице:

| Статья, часть статьи Закона НСО № 99-ОЗ                                                                                                                      | Количество поступивших административных материалов |      | Снижение/увеличение в % |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|------|-------------------------|
|                                                                                                                                                              | 2023                                               | 2024 |                         |
| ч.2 ст. 4.1 несанкционированное нанесение надписей, рисунков, вывешивание объявлений                                                                         | 4                                                  | 1    | 0%                      |
| ч.1 ст. 4.2 нарушение тишины и покоя граждан                                                                                                                 | 144                                                | 147  | +23%                    |
| ч. 2 ст. 4.2 нарушение тишины и покоя граждан повторно                                                                                                       | 21                                                 | 10   | +320%                   |
| ст. 4.8 нарушение Правил охраны жизни людей на водных объектах                                                                                               | 7                                                  | 6    | +75%                    |
| ч.1 ст. 8.2 нахождение транспортных средств на детских или спортивных площадках, на газонах, хранение разукomплектованных (неисправных) транспортных средств | 15                                                 | 14   | - 42%                   |
| ч.1.ст.9.1 торговля в неустановленных местах                                                                                                                 | 31                                                 | 33   | +82%                    |

В 2024 году административной комиссией наложено штрафов на общую сумму 593 800 руб., нарушителями уплачено штрафов по 64 постановлениям.

Уполномоченным членом административной комиссии за неуплату административного штрафа в срок составлено 9 протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, по итогам рассмотрения 8 протоколов судом принято решение о наложении штрафа в двукратном размере на общую сумму 48 000 руб.

Наиболее значимым результатом в 2024 году в сфере организационной деятельности администрации города Бердска стало учреждение периодического печатного издания «Официальный вестник органов местного самоуправления города Бердска «Вестник. Бердск» и сетевого издания «Вестник-Бердск», зарегистрированного в качестве СМИ в Роскомнадзоре.

С 01.10.2024 печатное и сетевое издание стали использоваться для обнародования муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов и доведения до сведения жителей официальной информации органов местного самоуправления города Бердска.

Учреждение собственного печатного и периодического издания позволило снизить расходы местного бюджета и достичь экономии денежных средств около 9 миллионов рублей.

Подводя итоги деятельности муниципального образования и администрации города Бердска в 2024 году, можно сделать вывод, что все поставленные задачи по повышению качества подготовки правовых актов, о защите имущественных прав муниципального образования, повышению качества работы органов местного самоуправления, в целом, выполнены.

Учитывая результаты деятельности в 2024 году, приоритетными направлениями в 2025 году остаются:

- продолжение совместной со структурными подразделениями работы по повышению доходной части бюджета путем обращения в суд с исками о взыскании задолженности по арендной плате, освобождении земельных участков;
- повышение качества проектов муниципальных правовых актов посредством усиления правовой и антикоррупционной экспертизы;
- совершенствование организационной деятельности администрации города Бердска в части повышения уровня исполнительской дисциплины, контроля исполнения документов и поручений; проведение методической работы и семинаров для муниципальных служащих в целях повышения квалификации.

Полагаем, что важными и актуальными вопросами, которые возможно было бы обсудить на мероприятиях АСДГ являются вопросы совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с контрольными и надзорными органами; вопросы совершенствования механизмов реализации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации; - обмен правоприменительной практикой по вопросам, касающимся деятельности органов местного самоуправления.

В части вопроса об оказании помощи и содействия АСДГ, считаем, что Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов оказывает важную помощь в решении задач, стоящих перед муниципальными образованиями, в формировании единой правоприменительной практики и выявляет общие проблемы в правовой социально-экономической сфере муниципалитетов и способствует их разрешению. Деятельность АСДГ на протяжении нескольких десятилетий играет важную роль в организации обмена опытом в решении вопросов местного значения муниципалитетов, способствует развитию местного самоуправления как института гражданского общества.