БЛАГОВЕЩЕНСК

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2024 году?

В 2024 году администрацией города Благовещенска было принято 6775 постановлений. Администрацией планомерно продолжается работа по совершенствованию подходов к организации благоустройства территории города Благовещенска.

В июне 2024 года подготовлен и направлен на рассмотрение в Благовещенскую городскую Думу проект решения о внесении изменений в Правила благоустройства территории города Благовещенск, регулирующих вопросы использования фонтанов; размещения информационных конструкций на транспортных средствах; размещения транспортных средств на прилегающих к контейнерной площадке территориях; выпаса скота. Соответствующее решение принято Благовещенской городской Думой 19.12.2024 № 7/46.

С указанной даты на территории города действуют запреты: на использование транспортных средств в качестве передвижной информационной конструкции (включая размещение на брошенных транспортных средствах вывесок, баннеров, растяжек с информацией об услугах автомойки, заправки кондиционеров и т.д.);

на создание препятствий вывозу твердых коммунальных отходов путем размещения транспортного средства на территории, прилегающей к месту (площадке) накопления твердых коммунальных отходов (крупногабаритных отходов), способом, исключающим возможность загрузки мусоровозом твердых коммунальных отходов из бункеров и контейнеров с последующим введением административной ответственности;

на купание в фонтанах, катание по территории плоскостных фонтанов на велосипедах, СИМ, самокатах и т.п.;

на выпас (прогон) скота вне установленных мест (маршрутов).

В 2024 году завершена работа по внесению в рамках законодательной инициативы через Благовещенскую городскую Думу изменений в Закон Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области». Администрацией города Благовещенска было предложено ввести ответственность за неисполнение положений, регулирующих следующие вопросы: содержание мест производства земельных работ; устройство и содержание ограждений строительных площадок; установка и содержание емкостей и урн, предназначенных для удаления отходов. Законодательная инициатива с незначительными правками была одобрена Законодательным собранием Амурской области. Законом Амурской области от 02.07.2024 № 510-ОЗ в Закон Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области» внесены соответствующие изменения.

В целях исключения точечной застройки, комплексного развития строящихся жилых кварталов в городе Благовещенске и обеспечения их объектами социальной и транспортной инфраструктуры в Правила землепользования и застройки внесены изменения, предусматривающие обязательную разработку проекта планировки территории в жилых зонах, предназначенных для строительства многоэтажных домов. Требуемые объекты социального назначения учтены в Генплане города.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию и нехватку средств местного бюджета, в 2024 году по инициативе администрации города решениями Благовещенской городской Думы были установлены меры социальной поддержки:

многодетным семьям, семьям участников СВО, семьям с одним родителем, социально неблагополучным семьям в виде установки и замены элементов питания дымовых пожарных извещателей;

педагогических работников и работников библиотек города, поступивших на работу в год окончания в образовательной организации, вышедших на пенсию по старости или инвалидности, призванных на военную службу, в виде единовременного пособия; детям в возрасте до 10 лет, ветеранам ВОВ, ветеранам боевых действий, жителям п.Моховая Падь, проживающим в жилищном фонде, не оборудованном центральным ГВС, в виде полного или частичного освобождения от платы за услуги по помывке в общих отделениях бань;

гражданам, осуществляющим проезд и провоз багажа по отдельным маршрутам регулярных перевозок и пригородного сообщения в границах городского округа, путем снижения стоимости проезда по отношению к предельному уровню, установленному управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, с последующей компенсацией разницы в тарифах транспортным компаниям.

В целях утверждения в общественном сознании нравственных и духовных ценностей, укрепления патриотизма и любви к Родине, повышения уровня информированности населения об истории города и области:

постановлением администрации от 25.09.2024 № 4670 к памятным датам муниципального образования города Благовещенска отнесено 23 августа - День рождения графа Н.Н. Муравьева-Амурского, основателя города Благовещенска, города Хабаровска и города Владивостока (1809 год);

25.07.2024 по инициативе администрации города Благовещенской городской Думы принято решение № 71/58 об увековечении памяти земляков, погибших при защите Родины, путем установки памятника в южной части площади Победы.

2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

По-прежнему наиболее трудной проблемой для администрации города Благовещенска является приобретение квартир для детей-сирот. Государственные полномочия по предоставлению детям-сиротам жилых помещений переданы органу местного самоуправления. Количество, детей- сирот, в отношении которых установлены обязательства по предоставлению жилых помещений 608 чел. На исполнение переданных полномочий требуется 3,059 млрд. рублей, из них на исполнение 337 судебных актов 1,7 млрд. руб. В 2024 году из федерального и регионального бюджета было выделено 92,8 млн. рублей. Недофинансирование по всему объему обязательств составило 2,96 млрд. рублей, по судебным решениям - 1,6 млрд. рублей.

Осталась нерешенной проблема реализации положений Земельного кодекса РФ и Закона Амурской области от 10.02.2015 № 489-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Амурской области».

Еще в 2020 году администрация города Благовещенска разработала и ввела в действие альтернативную меру социальной поддержки льготной категории граждан путем предоставления единовременной денежной выплаты в виде земельного сертификата взамен предоставления земельного участка в собственность (бесплатно).

Несмотря на наличие альтернативной меры социальной поддержки в виде земельного сертификата, очередность на предоставление земельных участков сохраняется.

Кроме того, еще в 2022 году по иску прокуратуры города Благовещенска состоялось судебное решение, которым на администрацию города Благовещенска, Правительство Амурской области возложена обязанность сформировать и включить в перечень земельные участки, свободные от прав третьих лиц, для последующего предоставления льготным категориям граждан в собственность бесплатно, обеспечить строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры к сформированным земельным участкам. Однако, реализации мероприятий препятствует фактическое отсутствие

свободных земельных участков, пригодных и соответствующих требованиям для предоставления льготным категориям граждан.

Нерешенной до сих пор проблемой является вопрос регулирования численности безнадзорных животных. Принятые на федеральном и региональном уровне мероприятия по обращению с животными в процессе реализации, несмотря на почти полное освоение бюджетных средств, показали свою неэффективность - снижение численности животных и случаев нападения на людей не наблюдается. При проведении проверки в приюте животные в большинстве случаев не проявляют немотивированной агрессии, однако, при возвращении в прежнюю среду, на улицу, у собак срабатывает животный стадный инстинкт и инстинкт самосохранения, в результате которого поведение животного становится непредсказуемым и зачастую имеет негативные последствия. Кроме того, собаки мелких пород и собаки, не относящиеся к опасным породам или их метисам, зачастую находят новых владельцев или погибают после возврата в прежнюю среду обитания, тогда как опасные и потенциально опасные крупные породы являются невостребованными и более жизнеспособными. В результате на территориях населенных пунктов Амурской области обитает достаточно большое количество ранее отловленных и возвращенных в прежнюю среду обитания крупных собак и собак опасных пород (метисов), несущих угрозу жизни и здоровью человека, особенно детей.

3. Какие задачи стоят в 2025 году?

Приведение муниципальных правовых актов в соответствие требованиям федерального и регионального законодательства.

Участие в подготовке законопроектов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Амурской области по вопросам, связанным с реализацией полномочий органов местного самоуправления.

Завершение процедуры изменения границ городского округа. Еще в ноябре 2024 года администрацией города Благовещенска направлен в Благовещенскую городскую Думу законопроект о внесении изменений в Закон Амурской области от 14.03.2005 № 447-ОЗ «О наделении муниципального образования города Благовещенск статусом городского округа и об установлении его границ» и Закон Амурской области от 26.05.2022 № 105-ОЗ «О преобразовании сельских поселений Благовещенского района Амурской области во вновь образованное муниципальное образование Благовещенский муниципальный округ Амурской области» в части изменения картографических границ и координат характерных точек границ городского округа города Благовещенск и картографического описания границ Благовещенского муниципального округа соответственно. В результате изменения границ к территории города Благовещенска будут присоединены 154 незастроенных земельных участков общей площадью 1 644 755 кв.м. (165 га), что позволит создать условия для комплексного развития территории, обеспечить ее коммунальными ресурсами, инженерными сетями, дорогами, отвечающими нормативным требованиям, общественным транспортом за счет привлечения инвестиций в социально-экономическое развитие города, повысит эффективность использования земель. 09.12.2024 проект принят Благовещенской городской Думой направлен в Законодательное собрание Амурской области. 29.01.2025 законопроект прошел первое чтение. В целях доработки законопроекта на заседании Благовещенской городской Думы 30.01.2025 принята таблица поправок и направлена Законодательное собрание Амурской области для принятия законопроекта на очередном заседании 27.02.2025. После принятия закона потребуется разработать и внести соответствующие изменения в Генплан города и Правила землепользования и застройки.

С сентября 2025 года планируется в Правилах благоустройства города предусмотреть положения: регулирующие внешний вид ограждений строительных площадок; устанавливающие обязательность получения технических условий на организацию поверхностного водоотведения территорий в случаях, когда осуществление технологического присоединения к сетям ливневой канализации невозможно; закрепляющие трехгодичный обязательный агротехнический уход за зелеными насаждениями, высаженными в рамках благоустройства территорий общего пользования и территорий многоквартирной застройки.

В 2025 году будет продолжена работа по корректировке нормативных правовых актов, регулирующих градостроительную деятельность: в январе 2025 года утверждены изменения в Правила землепользования и застройки, в течение года планируется доработка Генплана города, предусматривающая изменение расположения территориальных зон, перечней и видов объектов основного и вспомогательного назначения; изменение действующих правил градостроительного проектирования, в том числе в части оснащения территорий объектами электрозарядной инфраструктуры.

4. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своих компетенций?

Помощь и содействие АСДГ в решении проблем посредством направления информации в Государственную Думу Российской Федерации о проблемах правоприменения федерального законодательства и предложений о его совершенствовании, обмена опытом между муниципальными образованиями.

В частности, администрация города Благовещенска предлагает (просит):

в связи с установлением постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» порогового значения диапазонов потребляемой электроэнергии населению (3900 квт. в мес.), не соответствующего фактическим показателям потребления в регионах с продолжительными и холодными зимами и повлекшего значительное необоснованное увеличение расходов на электроотопление населения Амурской области, поддержать инициативу об установлении более высокого порога лимита потребления электроэнергии и распространении такого увеличения на осенне-зимний период на негазифицированные регионы с холодными и продолжительными зимами;

рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство о теплоснабжении, предусматривающих возможность заключения договоров аренды или обязанность (а не право) Единой теплоснабжающей организации принимать в эксплуатацию объекты теплоснабжения в случаях, когда торги по заключению концессионных соглашений не состоялись;

продолжить работу в рамках инициативы о внесении изменений в Закон Амурской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в области обращения с животными и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области государственными полномочиями Амурской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» или оказать содействие по внесению изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части введения мероприятий по эвтаназии потенциально опасных животных без владельцев;

оказать содействие по внесению изменений в Градостроительный кодекс РФ в части введения в качестве одного из оснований для отказа в выдаче разрешения на

строительство несоблюдение нормативов градостроительного проектирования, утвержденных субъектом РФ.

5. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях по обмену опытом.

Администрацией города Благовещенска предлагаются следующие вопросы:

увеличение порогового значения лимитов электропотребления для регионов с продолжительным холодным зимним периодом;

регулирование вопросов размещения НТО на частных территориях и территориях многоквартирной застройки;

контроль за выполнением мероприятий по озеленению территорий многоквартирной застройки, обеспечение обязательного агротехнического ухода после введения объекта в эксплуатацию;

организация контроля за передвижением на средствах индивидуальной мобильности, регулирование вопросов размещения пунктов проката средств индивидуальной мобильности;

организация содержания и эксплуатации бесхозных объектов тепло-, водоснабжения до момента и после поступления в муниципальную собственность, в том числе в случаях, когда торги на заключение концессионных соглашений не состоялись.

6. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли.

В образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) предлагается включить вопросы:

заключения и реализации концессионных соглашений; заключения и реализации договоров комплексного развития территорий;

проведения закупок и заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами (офсетные контракты);

оптимизации процессов сбора, накопления и транспортировки ТКО, организация контроля;

организации выявления, учета и закрепления за эксплуатирующими организациями бесхозных сетей теплоснабжения, в частности несоответствующих нормативным требованиям.