

КЕМЕРОВО

I. Правовое (юридическое) обеспечение деятельности

Архитектура и градостроительство

Весь комплекс работ и мероприятий управления архитектуры и градостроительства администрации города Кемерово направлен на реализацию задач, поставленных федеральными законами и постановлениями, распоряжениями Кемеровской области - Кузбасса и органов исполнительной власти муниципалитета,

С целью «прозрачности» предоставления муниципальных услуг в области архитектуры и градостроительства, а также сокращения сроков их предоставления были приведены в соответствие с нормами действующего законодательства 5 административных регламента. В связи с изменением норм действующего законодательства разработаны 2 новых регламента.

В 2025 планируется подготовка проектов следующих нормативных актов и их утверждение:

- проекта решения Кемеровского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Кемеровского Совета народных депутатов от 24.06,2011 № 36 «Об утверждении генерального плана города Кемерово»;

- проекта решения Кемеровского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в постановление Кемеровского городского Совета народных депутатов от 24.11.2006 № 75 «Об утверждении Правил землепользования и застройки в городе Кемерово»;

- проекта решения Кемеровского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 29.06.2018 № 146 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования города Кемерово»;

- проекта Кемеровского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 27.10.2017 № 91 «О Правилах благоустройства территории города Кемерово».

Также планируется приведение в соответствии с нормами действующего законодательства всех 17 административных регламентов предоставления муниципальных услуг в сфере градостроительства.

Обеспечение граждан жилыми помещениями

В 2024 году Центральным районным судом г. Кемерово было отказано в удовлетворении искового заявления Антипьева С.Н., Котляровой А.С. к администрации города Кемерово о признании незаконными действий, постановления администрации в части установления срока сноса многоквартирного дома по ул. Спартак, 9, обязанности принять решение об изъятии жилого помещения и земельного участка. Апелляционным определением Кемеровского областного суда от 22.05,2024 решение Центрального районного суда отменено, исковые требования истцов удовлетворены в полном объеме, поскольку судом установлена угроза для жизни и здоровья граждан. Комитетом по жилищным вопросам администрации города Кемерово подана кассационная жалоба, 06.11.2024 года была удовлетворена Судебной коллегией по административным делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции, решение Центрального районного суда г. Кемерово от 28.11.2023 оставлено в силе.

Решением Центрального районного суда г. Кемерово, вступившим в законную силу 24.12.2020, частично удовлетворены исковые требования Ворожбита ПИ. к администрации города Кемерово о взыскании компенсации за истребованное в муниципальную собственность жилое помещение по адресу: б-р Строителей, 6-46, с администрации города в пользу истца взыскано 1560876,26 рублей.

В 2024 году комитетом по жилищным вопросам убытки в размере 1560876, 20 рублей взысканы с причинителя вреда Клейменова М.В., решение находится на исполнении в службе судебных приставов.

Кроме того, сложилась судебная практика по признанию детей-сирот, фактически не проживающих в предоставленных жилых помещениях, утратившими право пользования жилыми помещениями, предоставленными по договорам найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обязанности передать жилые помещения в освобожденном виде без предоставления иных жилых помещений (Заводский районный суд г.Кемерово дело №2-3358/2024, №2-3919/2024; Ленинский районный суд №2-1513/2024).

Федеральным законом от 26.12.2024 № 480-ФЗ введена часть 5 в ст. 24.5 КоАП РФ, позволяющая прекратить производство по делу. Учитывая изложенное, комитетом в 2025 году при обжаловании постановлений об административном правонарушении будет указано на данную норму закона, в случае оставления постановлений без изменения, будет инициировано обжалование судебных актов в Верховный Суд РФ.

Гражданский кодекс РФ содержит норму о прекращении права собственности на бесхозяйственно содержимое помещение (ст.287.7 ГК РФ, ранее - ст.293), предлагаем внести вопрос практики применения указанной нормы для обсуждения на мероприятии АСДГ.

Считаем необходимым внести в образовательную программу курсов повышения квалификации изучение следующих тем: изменения в ГПК РФ, изменения в КоАП РФ.

Финансовая деятельность

Финансовое управление города Кемерово является функциональным органом администрации города Кемерово, уполномоченным от имени администрации города на составление и организацию исполнения бюджета города Кемерово.

Основными задачами финансового управления города Кемерово являются участие в разработке и осуществлении на территории города Кемерово единой бюджетной и налоговой политики, регулирование муниципального долга, осуществление бюджетного учета и составление бюджетной отчетности, а также осуществление бюджетного процесса и межбюджетных отношений в пределах компетенции финансового управления города Кемерово.

В 2024 году приняты следующие правовые акты:

- Приказ финансового управления города Кемерово от 18.12.2024 № 174 «О внесении изменений» в приказ финансового управления города Кемерово от 22.12.2023 № 189 «Об утверждении перечня кодов подвидов по видам доходов и перечня кодов видов источников финансирования дефицита бюджета города Кемерово»;
- Приказ финансового управления города Кемерово от 23.12.2024 № 178 «Об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Кемерово на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Приказ финансового управления города Кемерово от 23.12.2024 № 177 «О внесении изменений» в приказ финансового управления города Кемерово от 19.12.2023 № 186 «Об

утверждении структуры программной (непрограммной) части кода целевой расходов бюджета города Кемерово, перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Кемерово на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

- Приказ финансового управления города Кемерово от 23.12.2024 № 176 «О сроках представления годовой отчетности за 2024 год, квартальной и месячной отчетности в 2025 году».

Проблемы, с которыми сталкивалось финансовое управление города Кемерово в прошедшем году, как правило, носили текущий характер, и находили свое решение в процессе деятельности управления.

В 2025 году будет продолжена работа по мониторингу нормативных правовых актов на предмет актуализации положений, признания их утратившими силу.

Содействие АСДГ может быть выражено в:

- обобщении практики по решению проблем, возникающих в деятельности муниципальных образований;
- направлении предложений по изменению законодательства в органы государственной власти, органы местного самоуправления;
- проведении тематических мероприятий (совещаний, конференций), курсов повышения квалификации,
- переходе на отечественное программное обеспечение;
- создании централизованной бухгалтерии на муниципальном уровне для ведения бюджетного и бухгалтерского учета и составления отчетности учреждений бюджетной сферы (в связи с планируемыми к внесению масштабными поправками в Бюджетный кодекс РФ).

Темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли:

- изменения в бюджетном, налоговом, гражданском законодательстве, законодательстве о контрактной системе;
- бухгалтерский учет и отчетность, практика применения изменений.

Деятельность трёхсторонней комиссии

В 2024 году продолжилась работа городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, созданной постановлением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 26.09.2003 № 117 «Об утверждении положения «О городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Приоритетным направлением для рассмотрения на трехсторонней комиссии было удовлетворение кадровой потребности предприятий и организаций города, закрепление молодежи, выпускников кемеровских профессиональных образовательных организаций и высших учебных заведений в экономике города. К обсуждению вопроса были привлечены региональное министерство образования, ВУЗы, Центр опережающего профессионального образования Кузбасса (далее - ЦОПП), профсоюзы, работодатели города.

Отмечено, что большое значение в данной работе имеет комплексная профориентационная работа среди школьников среднего и старшего звена, а также их родителей, направленная на выбор профессиональных образовательных организаций и ВУЗов для получения профессии/ специальности, а также последующего трудоустройства на предприятия города. В результате реализации профориентационных мероприятий в

2024 году удалось закрепить положительную динамику увеличения количества выпускников школ, выбирающих для обучения ВУЗы города и выйти на ее рост. Так, в 2024 году в ВУЗы Кузбасса поступило 56,7% выпускников (в 2023 г. - 54,6 %, в 2022 г. - 52 %), в кузбасские учреждения СПО поступили 96,1% (2975 чел.) выпускников 9 классов, 10,2% (226 чел.) выпускников 11 классов.

Согласно анализу Министерства образования Кузбасса на сегодняшний день, самая эффективная практика закрепления / трудоустройства молодых кадров в экономике города и региона - внедрение целевого обучения в системе СПО, гарантирующего последующее трудоустройство молодого специалиста.

Для привлечения кадров в образовательные учреждения с выпускниками СОШ города в 2023 году было заключено 40 договоров на целевое обучение (в т.ч. по педагогическим специальностям - 24 договора (СПО), в 2024 году - заключено - 45 договоров по педагогическим специальностям (в т.ч. в ВПО - 35, в СПО - 10).

Наибольшее применение механизма целевого обучения наблюдается в виде заключения договора со студентами учреждений СПО на старших курсах. По договору предприятие обязуется принять выпускника на работу, а он обязан отработать не менее трех лет. Обучение студентов в это время осуществляется исключительно за счет средств бюджета. В 2023 году договор о целевом обучении имели 213 выпускников образовательных организаций СПО, расположенных на территории г. Кемерово и Кемеровского района, в 2024 году - 1573 договоров целевого обучения (из них 408 договоров со студентами 1 курса).

Однако масштаб применения механизма целевого договора не решает задач по закрытию кадровой потребности в необходимом объеме.

Наиболее остро данный вопрос стоит в удовлетворении кадровой потребности предприятий ОПК, организаций здравоохранения, образования. Так, кадровая потребность, заявленная работодателями, в 2024 году в области здравоохранения и социальных услуг составила - 1579 чел., в области образования - 774 чел.

Полагаем, что проблемы подготовки и закрепления молодых кадров актуальны для большинства муниципальных образований, в связи с чем, данная проблематика требует обсуждения в рамках работы АСДГ, обобщения результатов и разработки нового механизма, обеспечивающего удовлетворение кадровой потребности предприятий и организаций города (с последующей законодательной инициативой). Представляется, что одним из возможных механизмов может быть введение системы обязательного государственного распределения студентов по полученной квалификации, окончивших профессиональные образовательные программы на бюджетной основе.

В соответствии с вышеизложенным предлагаем организовать на площадке АСДГ:

1. обмен опытом решения проблем подготовки и кадрового обеспечения организаций городов;
2. обсуждение и выработку мер / предложений, предусматривающих совершенствование механизма целевого обучения, с целью повышения его привлекательности как для работодателей, так и граждан имеющих намерение пройти или проходящих профессиональное обучение (напр. предоставление предприятиям и организациям, безвозмездно передавшим имущество в пользу образовательной организации для повышения материально-технической базы при профессиональной подготовке, права на применение/получение инвестиционного налогового вычета; развитие системы стажировок и базы практик для студентов; меры по стимулированию предприятий по

трудоустройству молодых специалистов, предоставление жилья и льготное ипотечное кредитование и т.д.);

3. обсуждение и выработку предложений по внесению изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающих введение системы государственного обязательного распределения студентов - бюджетников по окончании обучения.

Считаем целесообразным пригласить к дискуссии представителей Государственного Совета Республики Татарстан. В 2023 году данный орган внес проект законодательной инициативы о введении механизма распределения выпускников. По итогам рассмотрения проект возвращен на доработку.

Дорожное хозяйство и благоустройство

Управление дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово (далее - УБДХ) осуществляет свою деятельность в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 6 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». К вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2024 году УБДХ было заключено 158 муниципальных контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За ненадлежащее исполнение муниципальных контрактов и (либо) нарушение сроков выполнения работ в рамках муниципальных контрактов к подрядчику применяются санкции, заключающиеся в применении штрафа за ненадлежащее исполнения обязательств или пени (неустойки) за просрочку исполнения обязательств. Так, в 2024 году направлено 73 претензии. По инициативе заказчика расторгнуто в одностороннем порядке 5 контрактов.

В части правоприменительной деятельности, осуществляемой УБДХ, можно выделить следующее. В 2024 году администрацией города Кемерово было подано заявление в отношении теплосетевой компании о взыскании неустойки за просрочку восстановления нарушенного благоустройства после выполнения земляных работ (дело № А27-21574/2023). Арбитражным судом Кемеровской области - Кузбасса требования были удовлетворены частично, сумма неустойки была чрезмерно занижена. Администрацией города Кемерово была подана апелляционная жалоба. Седьмым арбитражным апелляционным судом решение изменено, в пользу администрации города Кемерово взыскана неустойка в размере 1 902 000 рублей с начислением неустойки с 22.05.2024 в размере 2 000 рублей за каждый день просрочки. Таким образом, судом произведен расчет неустойки - 2 000 рублей за каждый день просрочки.

В 2024 году администрацией города Кемерово в Арбитражный суд Кемеровской области - Кузбасса было подано исковое заявление в отношении подрядной организации о взыскании ущерба в порядке регресса (дело № А27- 9131/2024). С администрации города

как с собственника автомобильных дорог Центральным районным судом г. Кемерово в пользу физического лица взыскан ущерб, причиненный автомобилю в результате ДТП. Кемеровским областным судом, Восьмым кассационным судом общей юрисдикции решение оставлено без изменения.

Администрация города Кемерово обратилась в Арбитражный суд Кемеровской области - Кузбасса с исковым заявлением о взыскании ущерба в порядке регресса. Спорный участок дороги был отремонтирован подрядной организацией, в результате чего организация приняла на себя гарантийные обязательства. Арбитражным судом Кемеровской области - Кузбасса требования удовлетворены в полном объеме, в пользу администрации города Кемерово взыскано 607 886,40 рублей убытков.

В 2025 году УБДХ продолжит работу по соблюдению требований законодательства Российской Федерации. Кроме этого, в целях своевременного выполнения работ, будет усилен контроль за подрядными организациями.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Кемерово (далее - УЖКХ) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об управлении жилищно-коммунального хозяйства, утвержденным постановлением администрации города Кемерово от 07.06.2008 №91.

В 2024 году УЖКХ от имени администрации города было заключено 45 муниципальных контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов 36 контрактов на дворы (43 дома), 9 контрактов - по другим вопросам, в том числе на актуализацию схемы водоснабжения и водоотведения города Кемерово до 2032 года.

Кроме того, в 2024 году заключено 93 договора (соглашения) на предоставление субсидии организациям, в том числе 43 соглашения на возмещение недополученных доходов и (или) понесенных затрат с ресурсоснабжающими организациями и управляющими компаниями в связи с применением льготных тарифов для граждан.

В 2024 году юридическим отделом У ЖКХ представлены интересы администрации города по 366 судебным делам, по состоянию на 06.02.2025 - 120 судебных дел. Проблемным остается вопрос о расходах на содержание жилых помещений и коммунальные услуги в незаселенных муниципальных жилых помещениях, в части порядка оплаты, взаимодействия между структурными подразделениями, проверки выставляемых счетов на оплату. С 2019 года количество судебных дел о взыскании задолженности за коммунальные услуги в муниципальных помещениях возросло в 15 раз.

Важным остается вопрос об осуществлении муниципального контроля. В 2024 году в адрес прокуратуры Кемеровской области - Кузбасса направлены заявления о согласовании 16 внеплановых инспекционных визитов. Согласован и проведен 1 визит. Выдано предписание об устранении нарушений. Также на основании обращений граждан и поступающей информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления в 2024 году выдано 44 предостережения о недопустимости нарушений требований, в отношении 20 управляющих организаций.

В 2024 году решен вопрос о передаче функций технического заказчика от НО «Фонд капитального ремонта Кузбасса» МБ У «Жилкомцентр», подписан соответствующий договор.

Комплексное развитие территории

На сегодняшний день комплексное развитие территорий является одним из ключевых направлений градостроительного развития города Кемерово для повышения эффективности использования территорий и их обновления, а также создания необходимых условий для развития инфраструктуры, включая строительство детских садов и школ, а также других социальных объектов, необходимых для комфортной жизни граждан.

Учитывая то обстоятельство, что механизм комплексного развития территории определен как основной для развития строительства региона, администрацией города Кемерово на постоянной основе проводится работа по использованию данного механизма на территории города Кемерово.

По состоянию на 31.12.2024 в рамках реализации механизма комплексного развития Заискитимской части города Кемерово по результатам проведенных аукционов администрацией города Кемерово определены застройщики и заключены 6 договоров о комплексном развитии жилой территории:

1) микрорайон 12А/1 Заводского района (ул. Соборная - ул. Гагарина - ул. Искитимская Набережная - ул. Спортивная - ул. Енисейская - ул. Луговая), общей площадью 11,46 га, застройщик - ООО «СЗ «Промстрой- Центр».

2) микрорайон 12А/2 Заводского района (ул. Соборная - ул. Сибиряков- Гвардейцев - ул. Искитимская Набережная - ул. Гагарина), общей площадью 21,05 га, застройщик - ООО «СЗ Фонд РЖС».

3) микрорайон 11/2 Центрального района (бульв. Пионерский - ул. Гагарина - ул. 9 Января- ул. Сибиряков-Гвардейцев), общей площадью 24,05 га, застройщик - ООО «Програнд».

4) микрорайон 58В Ленинского района (ул. Тухачевского ул. Сибиряков-Гвардейцев - ул. Мирная - ул. Заузелкова), общей площадью 3,4 га, застройщик - ООО СЗ «Центр-К».

5) микрорайон 6/2 Центрального района (ул. Тухачевского - ул. Гагарина,-ул. Мирная - ул. Сибиряков-Гвардейцев), общей площадью 2,68 га, застройщик - ООО СЗ «СД Прогресс».

6) микрорайон 12/1 Центрального района (ул. Спортивная - ул. Кирчанова - ул. Кавалерийская - ул. Луговая - ул. Сибирская - ул. Гагарина, - бульвар Пионерский), общей площадью 11,02 га, застройщик - ООО СЗ «Парковый».

В 2025 году управлением городского развития администрации города Кемерово планируется провести торги на право заключения договоров о комплексном развитии территорий жилой застройки следующих микрорайонов:

- микрорайон 11/1 Центрального района города Кемерово, расположенный в границах: ул. Спортивная - бульв. Пионерский -ул. Гагарина - ул. Новосибирская - ул. Луговая - ул. Суховская, общей площадью 15,88 га;

- микрорайон 58Б Заводского района города Кемерово, расположенный в границах: ул. Сибиряков-Гвардейцев - ул. Каменская -ул. Смольная, общей площадью 8,9 га.

- микрорайон 12/2 Центрального района города Кемерово, расположенного в границах: ул. Гагарина - ул. Кавалерийская - ул. Гвардейская - ул. Кирчанова - ул. Соборная - ул. Сибиряков-Гвардейцев - бульв. Пионерский, общей площадью 15 га;

микрорайон 6/1 Центрального района города Кемерово, расположенного в границах: ул. Гагарина - ул. Каменская - ул. Сибиряков - Гвардейцев - ул. 9 января, общей площадью 7,3 га;

микрорайон 6/3 Центрального района города Кемерово, расположенного в границах: ул. Гагарина - ул. Тухачевского - ул. Сибиряков - Гвардейцев - ул. Каменская, общей площадью 11,6 га.

В ходе изъятия земельных участков для муниципальных нужд администрация города Кемерово столкнулась с рядом проблем, вызванных несовершенством действующего законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики. В качестве основной проблемы, возникающей в процессе изъятия объектов недвижимости для муниципальных нужд на этапе реализации комплексного развития территории города Кемерово можно выделить следующую.

На сегодняшний день в действующем законодательстве РФ имеется коллизия права в части несоответствия между сроком, предоставленным лицу, заключившему договор о комплексном развитии территории в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, либо органу исполнительной власти, органу местного самоуправления, принявшему решение об изъятии указанных земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории, либо юридическому лицу, обеспечивающему в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации реализацию решения о комплексном развитии территории для перечисления денежных средств в счет возмещения за изъятие (7 дней) и общим сроком, установленным для вступления решения суда в законную силу в оставшейся части (30 дней).

Согласно п. 11 ст. 56.12 Земельного кодекса РФ в случае вынесения судом решения об изъятии земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории и о предоставлении возмещения в связи с изъятием земельного участка и (или) расположенного на нем объекта недвижимого имущества лицо, заключившее договор о комплексном развитии территории в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, либо орган исполнительной власти, орган местного самоуправления, принявшие решение об изъятии указанных земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории, либо юридическое лицо, обеспечивающее в соответствии с Градостроительным кодексом РФ реализацию решения о комплексном развитии территории, в течение семи дней со дня вынесения решения суда перечисляет денежные средства в счет такого возмещения на банковский счет, указанный гражданином или юридическим лицом, или на депозит нотариуса в случае отсутствия информации о таком банковском счете.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 209, ч. 2 ст. 321 Гражданского процессуального кодекса РФ решение суда вступает в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование. Апелляционная жалоба, представление могут быть поданы в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Таким образом, до вступления решения суда в законную силу по данной категории дел регистрация перехода права собственности объектов недвижимого имущества, подлежащего изъятию, невозможна.

Однако, ранее подобные решения суда о принудительном изъятии для государственных и муниципальных нужд подлежали немедленному исполнению. Данная норма

противоречит действующему законодательству, а также нарушает права лиц, заключивших договор о комплексном развитии территории в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, либо органа исполнительной власти, органа местного самоуправления, принявшего решение об изъятии указанных земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории, либо юридического лица, обеспечивающего в соответствии с Градостроительным кодексом РФ реализацию решения о комплексном развитии территории, в части невозможности перечисления денежных средств до вступления решения суда в законную силу и применения к ним мер ответственности за несвоевременное исполнение решения суда.

Следовательно, в целях устранения имеющейся коллизии в правовом регулировании в статью 56.12 Земельного кодекса РФ необходимо внести соответствующие изменения в данную статью и четко определить срок, предоставленный указанным лицам для перечисления денежных средств «в течение семи дней со дня вступления решения суда в законную силу», либо указав, что «решение суда подлежит немедленному исполнению». На основании изложенного, просим АСДГ оказать помощь и содействие в решении данного вопроса или обсудить его на мероприятии АСДГ по обмену опытом.

Транспорт

Управление транспорта и связи администрации города Кемерово в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 14 Федерального закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществляет полномочия по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Пассажирские перевозки в городе Кемерово осуществляют 10 перевозчиков. За истекший период 2024 года перевезено более 74 млн. пассажиров.

Маршрутная сеть города Кемерово, соединяющая все районы города, ранее обслуживалась автобусами, коммерческими маршрутными такси, трамваями и троллейбусами. Подвижной состав использовался неэффективно, был в значительной части изношен, работал на дизельном топливе и бензине. Большую долю составляли автобусы малой вместимости. Таким образом, остро встал вопрос о пересмотре подходов к организации перевозок и обновлению подвижного состава.

После оптимизации практически исключено дублирование маршрутов, произведено обновление парка подвижного состава, работающего на газомоторном топливе, что благоприятно сказывается на экологии города и предназначенного для перевозки маломобильных групп населения, организованы муниципальные маршруты, на которых работают автобусы большой вместимости с предоставлением льгот по провозной плате.

После модернизации, объединения дублирующих маршрутов и упразднения коммерческих маршрутов, маршрутная сеть насчитывает 172 маршрута:

- 87 муниципальных автобусных маршрутов;
- 71 пригородный автобусный маршрут;
- 5 трамвайных и 9 троллейбусных маршрутов.

В результате модернизации снижено количество выпускаемого на линию пассажирского транспорта (в том числе за счет замены автобусов малой вместимости на автобусы

большой и особо большой вместимости), что позволило снизить нагрузку на дорожную сеть.

Пассажирский транспорт полностью низкопольный либо имеет низкий уровень пола в передней и центральной частях салона, оснащен откидным пандусом, кнопкой вызова водителя и местом крепления инвалидной коляски, отвечает требованиям, предъявляемым к транспорту, предназначенному для пассажирских перевозок маломобильных групп населения. Пассажирский транспорт оборудован системами видеофиксации внутрисалонной и внешней дорожной обстановки, электронными маршрутоуказателями, системами автоматического информирования пассажиров. 158 единиц подвижного состава оснащено системами автоматического контроля пассажиропотока.

Кроме того, в настоящее время подвижной состав в полном объеме оснащен оборудованием безналичной оплаты проезда. Проводится работа по установке систем самообслуживания оплаты проезда (валидаторов). В настоящее время валидаторами оборудовано 345 единиц подвижного состава (283 автобуса и 62 троллейбуса). С 2024 года реализована возможность оплаты проезда через систему быстрых платежей (QR-код). Помимо оплаты транспортными и банковскими картами, имеется оплата проезда при помощи абонементов на месяц, неделю и сутки. Абонемент позволяет совершить неограниченное число поездок.

В результате введения дифференцированного тарифа на оплату проезда по безналичному и наличному расчету, а также за счет упразднения коммерческих маршрутов частных перевозчиков, значительная часть выручки выведена из «тени». Размер фискализируемой выручки пассажирских перевозчиков в 2024 году увеличился на 11% по сравнению предыдущим годом и составил более 1,6 млн.руб.

Организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом осуществляется путем заключения муниципальных контрактов на право выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Муниципальный контракт содержит права и обязанности сторон, а также предусматривает меры ответственности для перевозчиков, за неисполнение условий контракта, призванные обеспечить соблюдение публичных интересов населения города Кемерово, соблюдение баланса социальной значимости общественного транспорта и создание экономических стимулов правомерного поведения перевозчиков.

Управлением транспорта и связи администрации города Кемерово на постоянной основе проводятся проверки надлежащего выполнения перевозчиками условий муниципальных контрактов: выполнение рейсов, соблюдение расписания движения, соблюдение требований к подвижному составу. По результатам проверок, в случае невыполнения условий контрактов выставляются требования об уплате штрафа, подаются иски в суд.

За 2024 год начислено штрафов на общую сумму 22,359 млн. руб. (за каждое нарушение, не имеющее стоимостного выражения — 1000 рублей штрафа). Из них оплачено перевозчиками в добровольном порядке 11,607 млн. руб. Подано 13 исковых заявлений в суд. Сумма исковых требований составила 10,752 млн. руб. Заявленные требования удовлетворяются судом в полном объеме.

Образование

В течение 2024 года учреждениями совместно с управлением образования администрации города Кемерово была проведена работа по взысканию уплаченных авансовых платежей с недобросовестных поставщиков услуг через банковские гарантии за несоблюдение условий контрактов по выполнению работ. Взысканы пени, штрафы за несоблюдение сроков выполнения работ.

В 2024-2025 учебном году в городе Кемерово 404 несовершеннолетних школьного возраста находятся на семейной форме образования, из них за период с 01.09.2024 по 31.01.2025 99 родителей (законных представителей) несовершеннолетних уведомили управление образования администрации города Кемерово о выборе формы получения образования в форме семейного образования.

В связи с вступлением в силу приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 22.03.2021 № 115 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее - Приказ) родители (законные представители) информируют управление образования администрации города Кемерово в письменной форме о выборе формы образования в форме семейного образования в течение 15 календарных дней с момента утверждения приказа об отчислении обучающегося из Организации или за 15 календарных дней до начала учебного года, в котором планируется переход на семейное образование.

Вступление в силу данного Приказа привело к отчислению из образовательных учреждений и выбору формы получения образования в форме семейного образования отдельных несовершеннолетних школьного возраста, являющихся неуспевающими, состоящими на различных видах учетов, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении или трудной жизненной ситуации, что может повлечь нарушение прав ребенка на получение бесплатного общедоступного образования.

Такие случаи имеют место в образовательных учреждениях города Кемерово, механизм действий органов местного самоуправления в сфере образования в подобных ситуациях отсутствует.

В 2025 году в связи с сокращением численности воспитанников планируется проведение работы по оптимизации расходования финансовых средств с внесением изменений в нормативно-правовые акты администрации города Кемерово (при необходимости).

В связи с многочисленными вопросами, возникающими у специалистов служб системы профилактики правонарушений по вопросам организации семейной формы образования и защиты прав детей на получение бесплатного общедоступного образования, просим Вас рассмотреть возможность выхода на федеральный уровень с инициативой по внесению изменений в Федеральный закон № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» об обязательности участия органов местного самоуправления в сфере образования в решении о возможности выбора формы получения образования в форме семейного образования для отдельных категорий граждан.

Социальное обслуживание

В городе Кемерово функционируют 6 комплексных центров социального обслуживания населения, являющихся поставщиками социальных усл

уг и работает МКУ «Центр организации социального обслуживания города Кемерово» по определению индивидуальной потребности гражданина в социальном обслуживании.

Деятельность учреждений социальной защиты населения осуществлялась в рамках исполнения действующих нормативных документов, реализации муниципальных и межведомственных программ и проектов, решений координационных Советов и проведения социально-значимых акций.

В 2024 году город Кемерово продолжил участие в реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение») по созданию системы долговременного ухода в городе Кемерово. В рамках реализации системы долговременного ухода протипизировано 7512 получателей социальных услуг. 57 помощников по уходу (сиделок) обслуживают 170 получателей социальных услуг. В каждом учреждении социального обслуживания населения города Кемерово работают Классы ухода. Прошли обучение в Классах ухода 1414 родственников, получателей социальных услуг и сотрудников учреждений.

На базе всех муниципальных учреждений социального обслуживания населения работают пункты проката технических средств реабилитации. В 2024 году воспользовались услугой проката технических средств реабилитации 588 чел. Количество выданных технических средств реабилитации - 663 (кресло-коляска, опора - ходунки, трость опорная, костыли, стул с санитарным оснащением, сидение для ванны и другие).

На базе учреждений социального обслуживания населения успешно функционируют отделения дневного пребывания нового формата, работа которых направлена на сохранение и укрепление психического и физического здоровья, формирование активной жизненной позиции, развитие и реализацию творческого и интеллектуального потенциала получателей социальных услуг. Посетили отделения дневного пребывания нового формата 620 получателей социальных услуг. Услугой доставки в отделения дневного пребывания воспользовались 63 получателя социальных услуг с когнитивными нарушениями.

Работают интеграционные мастерские (коррекция когнитивных способностей, снижение уровня стресса, развитие мышления, памяти и воображения), соленные комнаты (укрепление и нормализация работы иммунной и эндокринной систем, восстановление нервной системы), кедропластовая кабина (улучшение работы сердечно-сосудистой системы, нормализация давления), янтарная комната звука (укрепление здоровья), арт-студия, игро-студия, аудио-студия и лаундж-студия (активизация творческого потенциала), школы интеллектуального и творческого развития, театрально-музыкального творчества (поддержание активной жизненной позиции), кабинеты активного долголетия и нейромоторной коррекции. Всего в 2024 году данными технологиями работы охвачено более 100 пожилых людей и инвалидов. Также, специалисты учреждений социального обслуживания населения проводят онлайн - уроки: «Онлайн обучение технике речи», «Профилактика деменции», «Самомассаж и лечебная гимнастика при артрозе» и другие.

В целях повышения заинтересованности граждан в реализации системы долговременного ухода снимаются обучающие фильмы и ролики, разрабатываются буклеты и памятки, внедряются новые технологии работы (например, «Правополушарное рисование «Мир в цвете», метод светозвуковой стимуляции с использованием аудиовизуального прибора лингвостим, фоамиранопластика и другие).

Всего осуществлено социальное обслуживание и предоставлены необходимые социально - бытовые, социально - медицинские, социально - реабилитационные, социально - правовые и социально - психологические услуги 48,2 тыс. пожилым людям и инвалидам.

Оформлены дела в дома- интернаты на 121 чел. Доставлено благотворительное топливо 692 чел. в количестве 2768 тонн; обеспечены овощными наборами за счет благотворительных средств 1415 чел.

На 2025 год стоят следующие задачи:

Обеспечение граждан, не полностью справляющегося с самостоятельным уходом, системой поддержки самого высокого качества жизни с максимально возможным уровнем независимости и автономии. Оказание поддержки гражданам, осуществляющим уход.

Разработка и внедрение инновационных технологий, форм и методов работы, в том числе с использованием информационных ресурсов.

Организация межведомственного взаимодействия в рамках системы долговременного ухода, включая отработку механизмов обеспечения согласованности деятельности уполномоченных органов, организаций и их работников.

Увеличение продолжительности и качества жизни граждан старшего поколения и инвалидов, поддержания активной жизненной позиции.

Подготовка и переподготовка квалифицированных кадров.

Культура и спорт

В 2024 году приводились в соответствие с требованиями Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 нормативные правовые акты администрации города Кемерово, регулирующих предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий производителям товаров, работ, услуг в сфере культуры, спорта и молодежной политики.

В течение года велась работа по актам прокурорского реагирования в адрес администрации города Кемерово. Рассмотрено 4 протеста, 2 представления, требования и запросы о предоставлении информации.

В результате проведения соответствующей досудебной работы по однородным исковым заявлениям прокурора города Кемерово, прокурора Центрального района города Кемерово обязать МСАУ города Кемерово «Стадион Химик» устранить нарушения требований к антитеррористической защищенности объектов спорта, обязать администрацию города Кемерово профинансировать соответствующие мероприятия исковые требования были изменены - от требований к администрации города Кемерово прокуроры отказались, требования к МСАУ города Кемерово «Стадион Химик» были значительно сокращены, что позволило выполнить их без значительных финансовых затрат.

Одной из основных правовых задач в 2025 году считаем актуализацию административных регламентов предоставления муниципальных услуг при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия местного (муниципального) значения.

Деятельность комитета по управлению муниципальным имуществом города

Кемерово

В 2024 году отлажена и поставлена на поток работа по обязанию правообладателей заброшенных, неиспользуемых, аварийный строений, угрожающих жизни и здоровью неопределенного круга лиц, принимать меры по демонтажу или ограничению доступа на такие объекты.

В планах на 2025 год продолжить работу по оспариванию кадастровой оценки за земельные участки.

Предлагаем включить в образовательную программу курсов повышения квалификации темы и вопросы, касающиеся новелл законодательства РФ, процессуального законодательства, актуальной судебной практики по вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом, договорной практики.