

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2024 году?

1.1. В 2024 году на территории города Омска начало действовать Решение Омского городского Совета от 15.05.2024 № 147 «О порядке заключения соглашения об участии застройщика в развитии социальной инфраструктуры муниципального образования городской округ город Омск Омской области».

Этим Решением определен порядок заключения соглашений об участии застройщиков в развитии социальной инфраструктуры (объектов дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования). Решением предусмотрено три формы участия застройщиков в развитии социальной инфраструктуры:

- безвозмездное финансирование мероприятий по развитию социальной инфраструктуры за счет средств застройщиков;
- строительство отдельно стоящего объекта социальной инфраструктуры, материально-техническое оснащение этого объекта, необходимое для его функционирования, обеспечивающее возможность его лицензирования в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, за счет собственных (привлеченных) средств в соответствии с техническим заданием и безвозмездная передача данного объекта в собственность города Омска;
- капитальный ремонт объекта социальной инфраструктуры, в результате которого создаются новые места в данном объекте социальной инфраструктуры, благоустройство прилегающей к нему территории, а также оснащение этого объекта монтируемым оборудованием, необходимым для его функционирования, обеспечивающим возможность лицензирования объекта социальной инфраструктуры в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, за счет собственных (привлеченных) средств в соответствии с техническим заданием на безвозмездной основе.

Решением установлены типовые формы указанных соглашений, а также методика расчета размера финансирования мероприятий по развитию социальной инфраструктуры за счет средств застройщика.

В 2024 году Администрацией города Омска заключено 9 соглашений с застройщиками, из них 3 соглашения предусматривают строительство объектов, 2 соглашения – капитальный ремонт объектов, 4 соглашения – перечисление в бюджет города Омска средств безвозмездного финансирования в 2024 – 2025 годах на общую сумму 521,5 млн. руб., из них в 2024 году фактически в бюджет города Омска поступило 159,1 млн. руб.

1.2. Федеральным законом от 02.11.2023 № 517-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения норм, касающихся официального опубликования муниципальных правовых актов.

Решением Омского городского Совета от 21.02.2024 № 123 внесены соответствующие изменения в Устав города Омска. После этого в городе Омске изменился порядок и источник официального опубликования – вместо печатного издания (газеты) основным источником официального опубликования является сетевое издание «Омск.рф. Правовой портал Администрации города Омска».

Администрацией города Омска организована публикация правовых актов в сетевом издании, а также созданы пункты подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в помещениях органов местного самоуправления города Омска, доступных для их использования неограниченным кругом лиц без использования ими дополнительных технических средств.

В развитие норм Устава города Омска и в целях обеспечения гласности и общедоступности муниципальных правовых актов и иных официальных документов, подлежащих обязательному опубликованию, также издано постановление Администрации города Омска от 02.11.2024 № 843-п «О порядке взаимодействия структурных подразделений Администрации города Омска при официальном опубликовании муниципальных правовых актов города Омска, соглашений, заключенных между органами местного самоуправления, официальной информации».

1.3. В 2024 году продолжена работа с органами государственной власти Омской области по совершенствованию законодательства в сфере реализации масштабных инвестиционных проектов по строительству жилья (далее – МИП) в целях учета предложений Администрации города Омска, направленных на внесение изменений в областное законодательство в части:

- установления фиксированного гарантированного процента передачи жилых помещений в многоквартирных домах, строящихся в рамках реализации МИП, в муниципальную собственность;

- установления в качестве обязательного условия для реализации МИП обязательства инвестора по строительству объектов образования.

Администрацией города Омска в 2024 году разработан проект закона Омской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Омской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов». Законопроектом предлагается внести следующие изменения:

- 1) в отношении всех МИП предлагается установить, что инвестор передает жилые помещения в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию не ранее чем за три года до дня обращения инвестора с предложением о передаче жилых помещений;

- 2) предусмотреть для всех МИП единообразные нормы о том, что реализация мероприятий, сроки и иные параметры данных проектов будут определяться соглашениями, типовая форма, порядок заключения и реализации которых утверждаются Правительством Омской области;

- 3) в отношении МИП, предусматривающего строительство не менее 5 тысяч кв. м площади жилых помещений:

- процент передачи жилья не меняется – 7%, квартиры передаются пострадавшим гражданам (обманутым дольщикам),

- если на момент передачи жилых помещений из реестра пострадавших граждан будут исключены все граждане, то квартиры (7%) передаются в собственность муниципального образования, на территории которого реализуется инвестиционный проект, с целью предоставления гражданам, переселяемым из многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

- 4) в отношении МИП, предусматривающего строительство не менее 50 тысяч кв. м площади жилых помещений:

- закрепить в Законе дифференцированный подход в отношении передаваемых инвестором жилых помещений: в собственность Омской области (для детей-сирот) – в размере 2 процентов от общей площади жилых помещений, предусмотренных МИП, в собственность пострадавшим гражданам – в размере 1,6 процента, в собственность

муниципального образования (для переселения из аварийного жилья) – в размере 1,4 процента от общей площади жилых помещений, предусмотренных МИП,

- если на момент передачи жилых помещений из реестра пострадавших граждан будут исключены все граждане: в собственность Омской области – в размере 2,5 процента от общей площади жилых помещений, в собственность муниципального образования – в размере 2,5 процента от общей площади жилых помещений,

- дополнить перечень мероприятий в рамках МИП следующими мероприятиями: строительство и ввод в эксплуатацию объектов образования (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций), сетей инженерно-технического обеспечения, проходящих до границ земельных участков, на которых планируется строительство объектов регионального и местного значения, и их безвозмездная передача в собственность муниципального образования, в границах которого реализуется МИП, а также передача в муниципальную собственность нежилых помещений в целях размещения участковых пунктов полиции;

5) дополнить статью 4 Закона пунктом 5, предусматривающим новый вид МИП по строительству многоквартирного дома (многоквартирных домов) на земельном участке (земельных участках), на котором (которых) располагаются признанные в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу многоквартирные дома, не обремененные правами третьих лиц, либо на ином земельном участке. Этим инвестиционным проектом предлагается предусмотреть, в частности, следующие мероприятия:

- снос многоквартирного дома, признанного в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу (в случае, когда строительство осуществляется на земельном участке, на котором располагается признанный аварийным и подлежащим сносу многоквартирный дом),

- строительство и ввод в эксплуатацию на арендованном земельном участке (арендованных земельных участках) в совокупности не менее 3 тысяч кв. м площади жилых помещений,

- передача в течение 6 месяцев со дня заключения соглашения о реализации МИП жилых помещений в многоквартирных домах на территории муниципального образования, в собственность муниципального образования для переселения из аварийного жилья, в размере не менее 7 процентов от общей площади жилых помещений в планируемых к строительству многоквартирных домах, предусмотренных МИП.

Данный законопроект 11.12.2024 в порядке законодательной инициативы внесен Омским городским Советом в Законодательное Собрание Омской области. 30.01.2025 Законодательное Собрание Омской области приняло этот проект закона Омской области к рассмотрению. Принятие законопроекта в первом и втором чтениях планируется в ближайшее время.

2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

2.1. До настоящего времени на федеральном уровне остается неурегулированным и, соответственно, нерешенным вопрос о транспортировке умерших (их останков) от места их обнаружения до морга.

Обеспечение транспортировки тел умерших не относится к вопросам местного значения, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также выходит за пределы полномочий органов местного самоуправления в области организации ритуальных услуг и

содержания мест захоронения, определенных Федеральным [законом](#) «О погребении и похоронном деле».

21.03.2022 в Государственную Думу Российской Федерации был внесен проект федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№ 91300-8), которым предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

- транспортирование умерших (их останков) от места смерти или обнаружения умерших (их останков) до морга,
- установление порядка транспортирования умерших (их останков) от места смерти или обнаружения умерших (их останков) до морга.

К сожалению, после внесения законопроекта в Государственную Думу дальнейшее его движение не происходит (он не принят к рассмотрению, не определен ответственный комитет).

В отсутствие четкого федерального регулирования решением Центрального районного суда города Омска от 31.07.2024 по делу № 2-1867/2024 удовлетворены иски требования прокурора города Омска в интересах неопределенного круга лиц. На Администрацию города Омска возложена обязанность по организации исполнения на территории города Омска мероприятий по транспортировке тел (останков тел) умерших или погибших, не имеющих признаков насильственной смерти, от места смерти, гибели или обнаружения, расположенного в пределах города Омска, к месту проведения патологоанатомического вскрытия, судебно-медицинской экспертизы и предпохоронного содержания в срок шесть месяцев с даты вступления решения суда в законную силу.

Апелляционным определением от 20.11.2024 по делу № 33-6732/2024 (2-1867/2024) решение суда изменено, исключена обязанность по принятию мер по организации исполнения на территории города Омска мероприятий по транспортировке тел (останков тел) умерших или погибших, не имеющих внешних признаков насильственной смерти, от места смерти, гибели или обнаружения, расположенного в пределах города Омска, к месту проведения судебно-медицинской экспертизы.

Определением Омского областного суда от 16.01.2025 по делу № 33-470/2025 (2-1867/2024) при рассмотрении заявления Администрации города Омска о разъяснении апелляционного определения судом указано на то, что: 1) решением суда на ответчика не возлагалась обязанность по транспортировке тел умерших или погибших из медицинских и иных организаций, а апелляционным определением не исключалась; 2) вопрос из каких конкретных мест подлежат транспортировке тела умерших в рамках дела выяснению не подлежал; 3) вопрос о возложении обязанности по осуществлению финансирования указанных мероприятий за счет бюджета города Омска мероприятий по транспортировке тел, предметом рассмотрения дела не являлся.

Администрация города Омска полагает, что при рассмотрении данного дела не учтены полномочия органов местного самоуправления, ограниченные созданием специализированной организации (с оказанием услуг в рамках гарантированного перечня) и содержанием кладбищ (пункт 23 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 8, 9, 25 Федерального [закона](#) «О погребении и похоронном деле»).

Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления путем предоставления гарантированных услуг, установленных [статьей 9](#) Федерального

закона «О погребении и похоронном деле», через специализированные службы по вопросам похоронного дела. При этом возмещение расходов на погребение даже по гарантированному перечню осуществляется за счет средств федерального бюджета, областного бюджета (Закон Омской области от 15.07.2021 № 2409-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Омской области государственными полномочиями Омской области по возмещению стоимости услуг по погребению», Приказ Министерства труда и социального развития Омской области от 25.10.2021 № 151-п «О реализации переданных государственных полномочий по погребению органами местного самоуправления Омской области»). Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (пункт 4 статьи 9 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»).

Администрацией города Омска были сделаны запросы в федеральные органы государственной власти, которыми подтверждено отсутствие законодательно определенной обязанности органа местного самоуправления по транспортировке тел умерших (ответ комитета по региональной политике и местному самоуправлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва от 26.07.2024 № 3.19-22/487, ответ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 09.08.2024 № 00-10-30-1-06/13240, ответ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17.09.2024 № 31-2/И/2-18058).

С учетом выводов, указанных в решении суда, апелляционном определении, определении от 16.01.2025, Администрацией города Омска с целью рассмотрения вопроса об исполнении судебных актов по делу № 2-1867/2024 рассматривается вопрос подготовки муниципального нормативного правового акта для урегулирования данной деятельности на территории города Омска.

Вместе с тем Администрация города Омска считает, что формирование судебной практики о возложении на орган местного самоуправления обязанности по транспортировке тел умерших для проведения патолого-анатомического исследования, в отсутствие установленных на федеральном уровне полномочий, в отсутствие соответствующего финансирования является незаконным, в связи с чем Администрацией города Омска судебные акты по делу № 2-1867/2024 будут дальше обжалованы в суде кассационной инстанции.

Поэтому принятие проекта федерального закона и четкое определение полномочий органов власти по транспортированию тел умерших до морга устранило бы правовую неопределенность в этой сфере и привело бы к единообразной практике во всех регионах.

3. Какие задачи стоят в 2025 году?

3.1. В настоящее время одним из ключевых направлений градостроительной деятельности является комплексное развитие территории (далее – КРТ), которое осуществляется для повышения эффективности использования территорий, создания необходимых условий для развития инфраструктуры, расселения аварийного жилья, обновления застроенных территорий.

В КРТ могут быть вовлечены районы как жилой, так и нежилой застройки, а также незастроенные территории и участки, владельцы которых выступили с инициативой о КРТ.

Процедура принятия и реализации решения о КРТ жилой застройки предусмотрена частью 6 статьи 66 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и включает в себя 9 этапов.

Процедура принятия и реализации решения о КРТ нежилой застройки предусмотрена частью 7 статьи 66 ГрК РФ и включает в себя 8 этапов.

Процедура принятия и реализации решения о комплексном развитии незастроенной территории предусмотрена частью 8 статьи 66 ГрК РФ и включает в себя 6 этапов.

Порядок осуществления КРТ по инициативе правообладателей предусмотрен статьей 70 ГрК РФ.

В настоящее время на территории города Омска практика реализации КРТ является недостаточной: издано 2 постановления Администрации города Омска о КРТ жилой застройки, 1 постановление Администрации города Омска о комплексном развитии незастроенной территории, а также заключен 1 договор о КРТ с правообладателем земельных участков по его инициативе.

С целью возможного вовлечения в хозяйственный оборот, также улучшения жилищных условий граждан прорабатываются 11 территорий для подготовки и осуществления необходимых мероприятий, предусмотренных законодательством, и дальнейшего принятия решений о КРТ.

Поэтому в 2025 году эта работа будет иметь приоритетное значение для Администрации города Омска.

3.2. Важнейшей задачей в текущем году остается взаимодействие с органами государственной власти Омской области по совершенствованию законодательства в сфере реализации МИП – после принятия закона Омской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Омской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» необходимы скорейшая разработка и принятие постановлений Правительства Омской области, регламентирующих порядок заключения соглашений о МИП и реализации мероприятий этих соглашений, сроки и иные параметры МИП.

4. Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

В рамках АСДГ наиболее целесообразным является обсуждение актуальных вопросов, возникающих в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, на межмуниципальном уровне путем проведения конференций (в том числе в онлайн-режиме) с принятием рекомендаций, предложений, законопроектов для дальнейшего их направления в уполномоченные органы. Кроме того, эффективным содействием со стороны АСДГ является направление от имени АСДГ предложений по изменению федерального законодательства в федеральные органы государственной власти, прежде всего, в Федеральное Собрание Российской Федерации. Также полезным и информативным является направление по просьбе какого-либо муниципального

образования в целях изучения опыта и формирования единой правовой позиции запросов от имени АСДГ в города о практике решения сложных и актуальных вопросов.

5. Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения на мероприятиях АСДГ по обмену опытом.

Проведение конференций по актуальным проблемам реализации действующего законодательства муниципальными образованиями является очень целесообразным и эффективным механизмом обмена опытом и взаимодействия органов местного самоуправления в рамках АСДГ. Многолетняя практика проведения подобных тематических конференций совместно с заседанием Юридической секции АСДГ показала, что такое направление межмуниципального сотрудничества юридических служб органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока является наиболее оптимальным.

В настоящее время наиболее актуальным и востребованным является «онлайн-формат» проведения подобных мероприятий с использованием средств видеоконференцсвязи.

К числу предлагаемых для обсуждения актуальных вопросов в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления можно отнести:

- отдельные вопросы реализации федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в том числе в период действия постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», установившего «мораторий» на проведение проверок бизнеса;
- проблемные вопросы выявления, перемещения и хранения бесхозных транспортных средств на территориях муниципальных образований и проблемы правового регулирования этих вопросов на местном уровне;
- отдельные вопросы реализации Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- проблемные аспекты регулирования вопросов оказания населению услуг по использованию сезонных аттракционов, по прокату велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря на территории муниципального образования.

6. О проведении курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов.

Считаем целесообразным проведение курсов повышения квалификации по теме «Управление проектами», а также по антикоррупционной тематике, в рамках которых возможно рассмотрение следующих вопросов:

- вопросы практического применения Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- основные проблемы, возникающие при предоставлении, а также при анализе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.