

Правовое обеспечение деятельности Администрации г. Улан-Удэ и ее структурных подразделений осуществляется Правовым комитетом Администрации г. Улан-Удэ, за каждым структурным подразделением закреплены специалисты Правового комитета, при отдельных структурных подразделениях созданы правовые отделы, такие как правовой отдел городского хозяйства, правовой отдел по имущественным отношениям, правовой отдел по земельным отношениям, правовой отдел по развитию территорий.

В 2024 году наиболее значительным достижением стало проведение перерасчетов для жителей города Улан-Удэ на общую сумму 11 894 590,08 рублей в рамках контрольной (надзорной) деятельности МКУ «Управлением муниципальной жилищной инспекции Администрации г. Улан-Удэ».

Ни одно из оспоренных в судебном порядке предписаний Управления не было полностью признано незаконным, удовлетворены и исковые заявления Управления о понуждении исполнения предписания и в защиту неопределенного круга лиц были.

Кроме этого, были направлены материалы проверок, по результатам которых УФАС по Республики Бурятия возбудил дело по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ресурсоснабжающей организации.

Вступавшие в законную силу Решения Арбитражного суда Республики Бурятия о понуждении исполнения предписания были переданы в УФССП по Республике Бурятия, по результатам которых, в отношении директора управляющей организации отделом дознания УФССП России по Республике Бурятия было возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 315 УК РФ.

Одной из проблем, стоящей перед органами местного самоуправления города, на данном этапе является непринятие органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации порядка обеспечения жильем отдельных категорий подлежащих обеспечению жильем субъектами Российской Федерации, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 01.01.2005г., отсутствие уполномоченного органа Республики Бурятия, на которого должна быть возложена обязанность по предоставлению такой категории граждан жилых помещений.

Из системного анализа норм действующего законодательства в их взаимосвязи следует, что публично-правовым образованием, к расходным обязательствам которого относится финансирование расходов, связанных с обеспечением жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 01.01.2005г., является субъект Российской Федерации, в нашем случае Республика Бурятия. Что подтверждает судебная практика в Обзоре судебной практики № 1 Верховного Суда Российской Федерации (2016), утвержденное Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13.04.2016.

Несмотря на то, что граждане состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в государственном жилищном фонде, а полномочия по предоставлению указанной категории граждан на местный уровень Правительством Республики Бурятия не переданы, суды обязывают Администрацию г. Улан-Удэ предоставить инвалидам, страдающим тяжелой формой хронических заболеваний, вставших на учет на жилье после 01.01.2005г, благоустроенные жилые помещения во внеочередном порядке по договору социального найма, на основании ст. 49 ЖК РФ, п. 3 ч.2 ст. 57 ЖК РФ.

Кроме того, Администрация г. Улан-Удэ сталкивается с проблемой исполнения решения судов, а именно с отсутствием благоустроенных жилых помещений, отвечающих санитарным и техническим нормам в муниципальном жилищном фонде, что влечет

привлечение Администрации г. Улан-Удэ к административной ответственности за неисполнение судебного акта, а также может повлечь привлечение должностных лиц к уголовной ответственности по ч.2 ст. 315 Уголовного кодекса РФ.

Одним из наиболее важных проблемных вопросов, в том числе в 2024 году, является удовлетворение судом исков прокуроров об обязании органов местного самоуправления ликвидировать несанкционированные свалки, расположенные на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без соответствующего финансирования из республиканского и федерального бюджета.

Согласно п. 4 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» ликвидация несанкционированных свалок не входит в полномочия органов местного самоуправления.

30.05.2023 года Конституционным Судом Российской Федерации вынесено Постановление от N 27-П (далее – Постановление № 27-П), согласно которого положения [статьи 3.3](#) Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", [пункта 18 части 1, частей 3 и 4 статьи 14](#) и [пункта 14 части 1 статьи 15](#) Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [статей 10 и 51](#) Федерального закона "Об охране окружающей среды", [пункта 1 статьи 22](#) Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", [пунктов 1 и 2 статьи 13](#) Федерального закона "Об отходах производства и потребления" и [пунктов 16 - 18](#) Правил обращения с твердыми коммунальными отходами признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее [статьям 2, 42, 130 \(часть 1\), 132 \(части 1 и 3\) и 133](#), в той мере, в какой они, применяемые совокупно или обособленно, являются правовым основанием для возложения на орган местного самоуправления муниципального образования обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, если такие места расположены в границах муниципального образования на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в отсутствие финансового обеспечения из регионального и федерального бюджета.

Несмотря, на правовую позицию Конституционного Суда РФ суды первой и апелляционной инстанций, ссылаясь на ст.4 Федерального закона от 26.12.2024 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст. 3.3. Федерального закона от 25.10.2001 года №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», ст.7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», примечание к п.7.8 ГОСТа 30772-2001 обязывают органы местного самоуправления ликвидировать несанкционированные свалки, расположенные на неразграниченной территории, без возложения обязанности на федеральные и региональные органы финансирования указанных мероприятий.

Кроме этого, Постановлением № 27-П постановлено Федеральному законодателю внести изменения в действующее правовое регулирование, в том числе определить принадлежность, распределение и источники финансового обеспечения полномочий по ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, обнаруженных на расположенных в границах муниципальных образований землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, а также на земельных участках, находящихся в государственной собственности.

Однако, до настоящего времени соответствующие изменения в действующее законодательство не внесены.

В соответствии с положением ч. 4 ст. 76 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» запрещено проведение контрольного (надзорного) действия «осмотр» в жилом помещении. Между тем, предметом контрольной (надзорной) деятельности Управления жилищной инспекции в большей части являются жилые помещения, в связи с чем запрет влечет неисполнение надзорной деятельности Управления жилищной инспекции по соблюдению обязательных требований жилищного законодательства.

Так, согласно нормам действующего жилищного законодательства Управление (как и иные жилищные инспекции) лишено права по понуждению в судебном порядке исполнения предписаний по результатам проведения регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, что нивелирует деятельность Управления по защите прав собственников жилых помещений в многоквартирных домах.

Таким образом, необходимо внесение изменений в Федеральное законодательство.

Финансовые обязательства муниципального образования, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, могут дополнительно финансироваться за счет федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации в случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ). Так, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются субсидии местным бюджетам (статья 139 Бюджетного кодекса).

Эти средства предназначены для решения конкретных задач, таких как образование, здравоохранение, жилищное строительство, снос аварийного и ветхого жилья, капитального ремонта жилищного фонда, дорожного хозяйства, благоустройства и др.

Однако объемы этих средств могут непредсказуемо изменяться – как увеличиваться, так и сокращаться. Кроме того, сроки использования этих средств ограничены, как правило текущим финансовым годом (с января по декабрь), независимо от того, когда они поступили в местный бюджет. Это вызывает значительные трудности для местных органов власти, в части освоения выделенных средств до конца финансового года, затрудняется планирование и эффективное использование финансовых ресурсов, в том числе с учетом особенностей климата региона (короткий строительный срок).

Полагаем, что данные проблемы возникают и в других муниципальных образованиях, в связи с чем подлежат обсуждению на мероприятиях АСДГ с целью выработки позиции АСДГ и защиты интересов муниципальных образований.

Также, актуальным в работе Администрации г. Улан-Удэ является вопрос создания и содержания запасов продовольствия (абз. 7 ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне», п. 28 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Как следует из п.5 Постановления Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их органами местного самоуправления, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Создание запасов и определение их номенклатуры и объемов исходя из потребности осуществляются органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (подп. «б» п.6 постановления).

На муниципальном уровне действует постановление Администрации г. Улан-Удэ «О создании запаса материально-технических, продовольственных и иных средств в г. Улан-Удэ в целях гражданской обороны, при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера», определяющий перечень ответственных за создание и содержание продзапасов структур, Положение о резерве, определена номенклатура и объем продзапасов.

Для исполнения обязанности по созданию и содержанию продзапасов органы местного самоуправления должны иметь склады и запасы в них из расчета на население города (около 500 тыс. чел.) и аварийно - спасательных формирований.

Учитывая, что бюджет города на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г. принят с дефицитом, требования закона исполняется в следующем объеме: в бюджете города предусмотрены денежные средства и планируются к закупке продзапасы только для нужд аварийно-спасательных формирований (50 чел.). Создание продзапаса для нужд населения города осуществляется путем заключения договоров с отложенным сроком исполнения.

Отсутствие складов и запасов продовольствия в них для населения является одним из требований предписания Управления МЧС России по РБ, выданного Администрации г. Улан-Удэ в 2024 году, срок исполнения - 01.05.2025.

С учетом судебной практики (постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.04.2024 N 14АП-245/2024 по делу N А05-8112/2023, постановление Арбитражного суда Западно - Сибирского округа от 11.04.2022 N Ф04-76/2022 по делу N А46-9164/2021 и др.) создание продзапасов не может осуществляться, в частности, путем заключения договоров на поставку продовольствия в будущем в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».