

ЗИМА

1. Правовое (юридическое) обеспечение деятельности.

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2024 году?

В Зиминском городском муниципальном образовании наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2024 году является приведение в соответствие в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации Устава города Зимы, а также иных муниципальных нормативных правовых актов муниципалитета в различных сферах деятельности.

В 2024 году дважды были внесены поправки в Устав, организованы публичные слушания, осуществлена государственная регистрация в Министерстве юстиции Иркутской области.

Большую часть внимания заняли вопросы, возникавшие в связи с заключением и исполнением муниципальных контрактов, в том числе контрактов, предметом которых являлись проектирование и строительство объектов капитального строительства, покупка жилых помещений, которые будут созданы в будущем.

Также в отчетном году в Арбитражном суде Иркутской области рассматривался иск Ангаро-Байкальского территориального управления к администрации города о принятии мер по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов. Судом первой инстанции в удовлетворении иска отказано. Суд апелляционной инстанции решение суда оставил в силе. Экономия денежных средств по данному делу составила 464 340 рублей

В течение 2024 года решались проблемы общегородского значения. Так, после проведенного капитального ремонта спортивной площадки столкнулись с недостатками выполненных работ, была организована защита интересов учреждений в судебном порядке. В результате чего, было заключено мировое соглашение с подрядчиком, предусматривающее выполнение работ в рамках гарантийных обязательств.

В течение 2024 года были оспорены требования органов пожарного надзора, влекущие серьезные штрафы. Благодаря защите интересов администрации города Зимы по требованиям контрольных (надзорных) органов были сэкономлены средства местного бюджета.

2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Проблемы, с которыми сталкивалась администрация Зиминского городского муниципального образования, носили, как правило, временный, текущий характер и решались в процессе работы путем проведения необходимых консультаций, изучения опыта коллег других территорий. Однако, некоторые из них остаются не решенными.

В муниципалитете, впрочем, как и в других городах региона не на должном уровне организовано исполнение контролирующих функций в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2021 № 706-пп.

На практике, при выявлении нарушений законодательства в области обращения животными (выгул собак в неположенном месте, жестокое обращение с животными, агрессивное нападение собак на взрослых и детей) полиция ошибочно направляет материалы для составления протокола об административном правонарушении в административную комиссию города. Вместе с тем, полномочия по привлечению к административной ответственности за вышеперечисленные нарушения закона возложены на службу ветеринарии. Администрация города вынуждена переправлять такие

материалы по подведомственности. Сведений о том, привлечены ли были виновные лица по таким материалам полиции, не имеется. Таким образом, виновники остаются безнаказанными, а деятельность правоохранительных органов неэффективна.

Кроме того, укусы бродячих собак становятся поводом для обращения пострадавших в суд с исками к администрации города о возмещении морального и материального вреда.

Однако, согласно Закону Иркутской области от 09.12.2013 № 110-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию бродячих собак и кошек» финансовое обеспечение полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию бродячих собак и кошек, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета и органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах предоставленных муниципальным образованиям Иркутской области на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов.

Администрация несет неконтролируемые убытки, выплачивая сумму вреда по судебным решениям. Решение вопроса представляется несколькими способами:

- либо государственные полномочия должны быть возвращены на областной уровень;
- либо понесенные убытки должны возмещаться муниципалитету из областного бюджета;
- либо бродячие животные не должны возвращаться в прежние места обитания, а пожизненно помещаться в областные приюты. Это приведет к неминусовому сокращению бродячих животных на улицах города и исключит возможность причинение ими вреда человеку.

Также немаловажной проблемой представляется официальное опубликование муниципальных правовых актов. Так, согласно действующим: правилам официальное опубликование должно осуществляться только в печатном издании, распространяемом на территории муниципального образования. Однако, содержание муниципальной газеты очень затратно для города, а ее востребованность среди населения не оправдывает вложения. Использование ресурсов коммерческих печатных изданий также ложится бременем на местный бюджет.

Необходимо внесение изменений в действующее законодательство, позволяющих муниципальным образованиям использовать в качестве источника официального опубликования официальный сайт города в сети «Интернет», либо официального общедоступного портала (по примеру использования органами государственной власти Официального портала правовой информации). Такие варианты официального опубликования муниципальных правовых актов более доступны для жителей города в условиях цифровизации и менее затратны для муниципалитета.

3. Какие задачи стоят в 2025 году?

Планы на 2025 год связаны, прежде всего, с реализацией полномочий, возложенных на органы местного самоуправления Федеральным законом от 05.04.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Кроме того, учитывая, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» постоянно совершенствуется, одной из основных задач администрации города на 2025 год является решение вопросов, связанных с процедурами, определенными в данном законе.

Потребуется внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты,

мониторинг действующего законодательства, исследование опыта контролирующих органов и судебных инстанций.

Серьезного внимания требует организация планомерной работы контрольного органа в сфере закупок, а также взаимодействие органов местного самоуправления ЗГМО и государственных органов при оказании государственных и муниципальных услуг.

И, конечно же, в 2025 году будет продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы администрации путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов администрации по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;

- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты администрации с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

- осуществления мониторинга правовой базы администрации ЗГМО на предмет наличия правовых актов подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы.

Знаменательно, что в 2025 году наименование муниципального образования изменилось. Теперь муниципалитет официально имеет наименование - Зиминский городской округ Иркутской области.

В связи с этим предстоит большой объем работы, связанный с изменением наименования органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, их регистрация в налоговых органах. Согласно намеченному плану в течение 2025 года будет проведена ревизия муниципальных правовых актов на предмет необходимости внесения изменений в связи со сменой наименования муниципалитета.

4. Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Помощью и содействие АСДГ в правовом (юридическом) обеспечении деятельности органов местного самоуправления может быть направление информации по принятым муниципальным правовым актам муниципальных образований, анализ правоприменительной практики, разработка методических рекомендаций в сфере муниципального правотворчества, организация дачи разъяснений (рекомендаций) федеральными органами власти в части применения действующего законодательства.

5. Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом.

Наиболее актуальными для обсуждения являются на наш - взгляд следующие вопросы:

1. разработка единых рекомендаций по решению проблемных вопросов правоприменения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», возникающих при взаимодействии органов прокуратуры и органов местного самоуправления;

2. формирование единой позиции органов местного самоуправления по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики и представление указанной позиции в федеральные органы государственной власти (в том числе в виде соответствующих проектов нормативных правовых актов);

3. обобщение правоприменительной практики и нормативно-правового регулирования вопросов организации муниципального контроля.

6. Наиболее важные и актуальные вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации.

Наиболее актуальными вопросами для включения в образовательную программу курсов повышения квалификации на наш взгляд являются следующие вопросы:

1. обсуждение и выработка рекомендаций по вопросам привлечения муниципалитетов к административной ответственности по актам должностных лиц контролирующих (надзорных) органов государственной власти;
2. обобщение правоприменительной деятельности в сфере оказания муниципальных услуг (включая вопросы разработки административных регламентов, порядка межведомственного взаимодействия, организации предоставления муниципальных услуг в электронном виде и по принципу «одного окна», проч.);
3. обсуждение и обобщение судебной практики по вопросам реализации органами местного самоуправления возложенных Федеральным законом № 131-ФЗ полномочий и переданных государственных полномочий.