

1) Что наиболее значительного удалось сделать в 2024 году?

Реализуя право законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Хакасия, в 2024 году Советом депутатов были подготовлены два законопроекта, в том числе:

1) **проект закона Республики Хакасия «О статусе столицы Республики Хакасия».** Статья 71 Конституции Республики Хакасия определяет, что столицей Республики Хакасия является город Абакан, статус столицы Республики Хакасия устанавливается законом Республики Хакасия. Проект закона Республики Хакасия «О статусе столицы Республики Хакасия» разработан в целях исполнения вышеуказанного положения статьи 71 Конституции Республики Хакасия и направлен на закрепление определенного Конституцией Республики Хакасия статуса города Абакана, помимо этого проект закона «О статусе столицы Республики Хакасия» устанавливает статус столицы Республики Хакасия, ее функции, определяет обязательность финансового обеспечения реализации органами местного самоуправления города Абакана функций столицы Республики Хакасия за счет иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия.

В августе 2024 года закон «О статусе столицы Республики Хакасия» был принят Верховным Советом Республики Хакасия.

2) **проект закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О наименованиях представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Республике Хакасия»».**

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

В Республике Хакасия правоотношения по установлению наименований органов местного самоуправления регламентируются Законом Республики Хакасия от 01.10.2010 № 88-ЗРХ «О наименованиях представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Республике Хакасия» (далее - Закон РХ № 88-ЗРХ). В соответствии со статьей 1 Закона РХ № 88-ЗРХ наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) включают в себя общее наименование соответствующего органа местного самоуправления, определенное статьей 2 указанного Закона, и наименование соответствующего муниципального образования, определенное Уставом муниципального образования.

Статьей 9.1 Федерального закона № 1Э1-ФЗ устанавливаются требования к наименованию муниципального образования, в соответствии с которыми наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус, а также предусмотрено, что уставом муниципального образования может быть предусмотрено использование в официальных символах муниципального образования, наименованиях органов местного самоуправления, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, а также в других случаях сокращенной формы наименования муниципального образования наравне с наименованием данного муниципального образования, определенным уставом муниципального образования в соответствии с частями 1 - 4 указанной статьи.

В связи с изложенным на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия был внесен проект закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 1 Закона

Республики Хакасия «О наименованиях представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Республике Хакасия»» которым предусматривается использование в наименованиях органов местного самоуправления Республики Хакасия полной или сокращенной формы наименования соответствующего муниципального образования.

Данный законопроект Верховным Советом Республики Хакасия был отклонен.

Наиболее значимыми решениями, принятыми Советом депутатов в 2024 году, стали:

1) О внесении изменений и дополнений в Устав города Абакана;

Дважды в течение года главный документ города Абакана изменялся в целях приведения в соответствии действующему законодательству.

В мае 2024 года Устав города изменялся в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 04.08.2023 № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», Федеральным законом от 02.11.2023 № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25.12.2023 № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 25.12.2023 № 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Изменения в части полномочий органов местного самоуправления города Абакана внесены в статьи 9, 23, 43 Устава города Абакана и касаются наделения органов местного самоуправления новыми полномочиями по организации и проведению в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории города Абакана, и установлению правил использования водных объектов для рекреационных целей, а также исключением полномочий по созданию, развитию и обеспечению охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории города Абакана.

Полномочие по установлению правил использования водных объектов для рекреационных целей отнесено к компетенции Совета депутатов города Абакана.

Выполнение полномочий по организации и проведению в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории города Абакана отнесено к компетенции Администрации города Абакана.

Устав дополнен новой статьей 9.2, внесены изменения и дополнения в статьи 9.1, 24, 38 Устава, направленные на регламентацию порядка вступления в силу и официального опубликования муниципальных правовых актов города Абакана, а также соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления.

Предусмотрено, что обнародование муниципальных правовых актов города Абакана, в том числе соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, осуществляется в виде официального опубликования полного текста документа в газете «Абакан».

Помимо этого, предусмотрено, что полномочие по учреждению печатного средства массовой информации и (или) сетевого издания для обнародования муниципальных правовых актов, доведения до сведения жителей города Абакана официальной информации относится к компетенции Администрации города Абакана.

В октябре 2024 года в Устав города внесены изменения и дополнения в связи с необходимостью приведения Устава города Абакана в соответствие с Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Федеральным законом от 22.07.2024 № 213-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом 08.08.2024 № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Наименование муниципального образования приведено в соответствии с требованиями статьи 9.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Полное наименование звучит - городской округ город Абакан, сокращенное - город Абакан.

В связи с изменением наименования изменено и наименование Устава города Абакана и ряда его глав и статей.

Частью 5 статьи 1 Устава определены случаи, когда сокращенное наименование муниципального образования применяется наравне с полным наименованием.

Изменения в части полномочий органов местного самоуправления города Абакана внесены в статьи 9 и 46 Устава города Абакана и касаются наделения органов местного самоуправления новым полномочием по осуществлению учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», в похозяйственных книгах. Данное полномочие отнесено к компетенции Администрации города Абакана.

Установлен еще один официальный источник опубликования муниципальных правовых актов города Абакана, соглашений, официальной информации - официальный Интернет-сайт «Ассоциация Совет муниципальных образований Республики Хакасия».

Основания досрочного прекращения полномочий депутатов Совета депутатов города Абакана и Главы города Абакана дополнены новым основанием - приобретение статуса иностранного агента.

По тексту устава исключены слова «аппарате избирательной комиссии муниципального образования» в связи с их исключением из Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Формулировки полномочий Администрации города Абакана в области бюджета приведены в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Формулировка определения должности муниципальной службы приведена в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

2) об установлении на территории города Абакана туристического налога;

В соответствии с главой 33.1 Налогового кодекса Российской Федерации на территории города Абакана введен туристический налог. Налоговые ставки установлены в соответствии со статьей 418.5 Налогового Кодекса Российской Федерации в следующих размерах: в 2025 году - 1 процент, в 2026 году - 2 процента, в 2027 году - 3 процента, в 2028 году - 4 процента, начиная с 2029 года - 5 процентов от налоговой базы.

3) о льготах по земельному налогу в городе Абакане и льготах по арендной плате за землю в городе Абакане;

Как и в предыдущие годы в полном объеме сохранены действующие льготы для физических лиц за земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, предназначенные для индивидуального жилищного строительства, индивидуального гаражного строительства, садоводства или огородничества, а также за земельные участки общего назначения, не используемые в предпринимательской деятельности, предусмотренные Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с изменениями налогового законодательства, вступившими в силу с 01.01.2025, установлены ограничения на применение льготного налогообложения в отношении перечисленных земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

При наличии у гражданина нескольких земельных участков одного вида разрешенного использования, льгота по земельному налогу применяется по одному из таких земельных участков по выбору гражданина.

Период предоставления льгот установлен до 2027 года включительно. Данное решение обусловлено социально-экономическими потребностями населения в условиях западных санкций и выступает гарантом сохранения мер поддержки населения в части предоставления льгот по земельному налогу в городе Абакане в период 2025 - 2027 годов. Льготы имеют исключительно социальную направленность и в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов города Абакана, утвержденным постановлением Администрации города Абакана от 03.08.2020 № 1273 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города Абакана и Порядка оценки налоговых расходов города Абакана» признаны эффективными.

Аналогично сохранены в полном объеме действующие льготы по арендной плате для физических лиц за не используемые в предпринимательской деятельности земельные участки, занятые домами индивидуальной жилой застройки, индивидуальными капитальными гаражами, за садовые и огородные участки, а также за земельные участки общего назначения, не используемые в предпринимательской деятельности, предусмотренные Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При этом устанавливаются ограничения на применение льгот по арендной плате в отношении перечисленных земельных участков, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

При наличии у гражданина нескольких земельных участков одного вида разрешенного использования, льгота по арендной плате применяется по одному из таких земельных участков по выбору арендатора.

4) об изменении границ территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление в жилых районах города Абакана: «Западный», «Полярный», «Юго-Западный», «Гавань»;

В городе планомерно проводится политика охвата всех жителей преимуществами проживания с действующим территориальным общественным самоуправлением (далее - ТОС).

От руководителей ТОС города Абакана, старост жилых районов «Западный», «Полярный», «Юго-Западный», «Гавань», в Совет депутатов поступили заявления об изменении границ территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление в указанных жилых районах города Абакана, и установлении их (территорий) в новом составе. Всеми старостами были представлены решения конференций граждан названных жилых районов о присоединении дополнительной территории к территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление жилого района.

Помимо этого, от руководителя территориального общественного самоуправления города Абакана, старосты жилого района «Заречье» Макаровой Т.В. поступило заявление о необходимости внесения изменений в решение Совета депутатов города Абакана от 16.03.2021 №242 «Об изменении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление в жилом районе «Нижняя Согра» в связи с принятием конференцией граждан ТОС жилого района «Нижняя Согра» 16.04.2024 решения о переименовании ТОС «Нижняя Согра» в ТОС «Заречье». Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, остались без изменений.

5) об установлении границ территорий, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление в жилых районах «Северный» и «Центральный» в городе Абакане;

В Совет депутатов от инициативной группы граждан поступило заявление с предложением установить границы территории, на которой планируется осуществлять территориальное общественное самоуправление жилого района «Северный» в городе Абакане, в составе, включающем проспект, улицы и проезд.

Решением Совета депутатов установлены границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление жилого района «Северный» в городе Абакане.

Аналогичным образом решением Совета депутатов установлены границы

территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление жилого района «Центральный».

Таким образом вся территория города будет охвачена деятельностью ТОС.

6) **о приватизации МУП «ИРТА «Абакан», МП «Аптека № 56», МП «Стоматолог» и МУП «АЭС».**

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. Государственные и муниципальные унитарные предприятия, в отношении которых учредителем не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В связи с тем, что МУП «ИРТА «Абакан», МП «Аптека № 56», МП «Стоматолог» осуществляют деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, решением Совета депутатов они реорганизованы путем преобразования в общества с ограниченной ответственностью, при этом 100% долей ООО находятся в муниципальной собственности города Абакана. Указанный способ приватизации предусмотрен пунктом 1.1 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В целях обеспечения работы МУП «АЭС» в условиях, аналогичных условиям деятельности иных организаций на рынке электроснабжения, МУП «АЭС» реорганизовано путем преобразования в акционерное общество с сохранением всех 100% акций в муниципальной собственности города Абакана, что позволит предприятию поддерживать рентабельность и конкурентоспособность в изменившихся условиях энергетического рынка.

4) Какие задачи стоят в 2025 году?

- 1) обеспечение работы Совета депутатов 2024 года согласно утвержденному плану;
- 2) конструктивное взаимодействие с Главой и Администрацией города Абакана, Правительством Республики Хакасия, Контрольно-счетной комиссией муниципального образования город Абакан, учреждениями города, общественными организациями и населением в целях решения социально значимых вопросов, направленных на повышение уровня и качества жизни горожан;
- 3) совершенствование муниципальной правовой базы по вопросам местного значения;
- 4) осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- 5) реализация права законодотворческой инициативы.

5) Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

1. Знакомство и обмен опытом работы муниципальных образований.
2. Использование в работе базы НПА других муниципальных образований-членов АСДГ.

6) Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом.

1. Планируемая реформа местного самоуправления в стране.

2. Финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления, в том числе переданных полномочий.