

ЮЖНО-САХАЛИНСК

В 2024 году администрация города Южно-Сахалинска продолжила реализацию мероприятий, направленных на соблюдение трудового законодательства, профилактику коррупционных правонарушений, совершенствование кадровой политики и повышение эффективности управления трудовыми ресурсами в муниципальных учреждениях и предприятиях городского округа «Город Южно-Сахалинск».

В рамках данной работы в соответствии с ежегодным планом проведения проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проведены 13 плановых проверок в муниципальных организациях, в ходе которых выявлены недочеты в оформлении локальных актов, кадровых документов, нарушения при организации мероприятий в части охраны труда и оплаты труда. По результатам проверок разработаны планы устранения нарушений и даны соответствующие рекомендации.

В конце 2024 года был проведен анализ договоров гражданско-правового характера, заключенных муниципальными учреждениями и предприятиями, на предмет наличия признаков трудовых отношений. Были установлены случаи наличия данных признаков, в связи с чем проведены дополнительные мероприятия по проверке и изучению данных договоров и организована работа по исключению и предупреждению случаев нарушения трудового законодательства в части ненадлежащего оформления трудовых отношений и подмены трудовых договоров гражданско-правовыми.

В сфере противодействия коррупции проведена системная работа, включающая проведение служебных проверок на основании 31 поручения и осуществление контроля за проведением служебных проверок отраслевыми (функциональными) органами и подведомственными учреждениями и предприятиями, на основании 235 поручений. По итогам исполнения всех поручений нарушения подтвердились в 144 случаях. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, в том числе за нарушение исполнительской дисциплины, к дисциплинарной ответственности привлечено более 100 сотрудников.

В 2024 году продолжила работу Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению лиц, замещающих муниципальную должность в администрации города Южно-Сахалинска, муниципальных служащих администрации города Южно-Сахалинска, руководителей муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий городского округа «Город Южно-Сахалинск» и урегулированию конфликта интересов» (далее - Комиссия), обеспечивая контроль за исполнением норм служебной этики, рассмотрение уведомлений о возможных конфликтах интересов, а также соблюдение муниципальными служащими требований к предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Заседания Комиссии способствовали оперативному выявлению и предотвращению возможных нарушений, повышая уровень прозрачности и подотчетности кадровых решений.

В целях предупреждения и профилактики коррупции на постоянной основе реализуется комплекс антикоррупционных мер: проводится антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов; осуществляется контроль за подведомственными учреждениями в части организации работы по противодействию коррупции; реализуется антикоррупционная политика в сфере

расходования средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» и осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд; осуществляется формирование антикоррупционной культуры через информационные кампании и активное вовлечение институтов гражданского общества.

Кроме того, в 2024 году оптимизирован процесс организации работы Совета по противодействию коррупции при администрации города Южно-Сахалинска (далее - Совет). Результатом стало улучшение координации в работе Совета, сокращение времени на подготовку ежеквартальных заседаний и исключение ошибок при оформлении протоколов за счет разработки инструкций, шаблонов документов и внедрение электронного информирования.

Значимым результатом 2024 года стало выполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие системы муниципальной службы в администрации города Южно-Сахалинска на 2024 - 2030 годы», а также разработка обновленной и расширенной программы на 2025 - 2030 годы, определяющей стратегические ориентиры в кадровой политике и развитии муниципальной службы.

В рамках мероприятий программы в 2024 году обеспечено повышение квалификации муниципальных служащих посредством проведения 40 учебных курсов и 22 профильных информационно-практических мероприятий. Проведено 7 заседаний аттестационных комиссий с привлечением представителей общественности, в ходе которых аттестовано 174 муниципальных служащих. Также проведена работа по организации конкурсов для формирования кадрового резерва и замещения вакантных должностей муниципальной службы.

Важным направлением работы стало совершенствование системы наставничества: разработана система мотивации наставников, включающая материальные и нематериальные стимулы, оптимизирована работа в части взаимодействия между наставниками и наставляемыми.

Несмотря на достигнутые результаты, сохраняются системные проблемы, среди которых высок риск текучести квалифицированных кадров, недостаточная эффективность мотивационных механизмов и недостаточный уровень цифровизации кадровой работы, что негативно влияет на оперативность выполнения административных функций.

На 2025 год в рамках новой муниципальной программы запланирован комплекс мер, направленный на повышение эффективности исполнения администрацией города Южно-Сахалинска возложенных полномочий не менее чем на 70%. Также предусмотрено обеспечение замещения кадрового состава муниципальной службы высококвалифицированными специалистами не менее чем на 70% и внедрение современных кадровых технологий в кадровых подразделениях администрации города Южно-Сахалинска.

Приоритетными направлениями станут организация работы по внедрению ключевых показателей эффективности для муниципальных служащих, расширение программ наставничества и адаптации, внедрение эффективных механизмов подбора и комплексной оценки деятельности муниципальных служащих, построение эффективной системы мотивации и стимулирования, цифровизация кадровых процессов, а также интеграция существующих информационных систем с платформами полного цикла в сфере кадрового делопроизводства.

Администрация города Южно-Сахалинска продолжит работу по совершенствованию трудовых отношений, обеспечению прозрачности кадровых

процессов и укреплению кадрового потенциала, что будет способствовать социально-экономическому развитию городского округа «Город Южно-Сахалинск» и повышению эффективности деятельности всех муниципальных структур.

Противодействие нелегальной занятости

В администрации города Южно-Сахалинска вопросы легализации трудовых отношений в 1 полугодии 2024 года рассматривались в рамках деятельности Совета экономической безопасности, на котором обсуждались вопросы соблюдения трудового законодательства, в том числе по рассмотрению работодателей города:

- использующих «серые» схемы выплаты заработной платы;
- уклоняющихся от оформления трудовых отношений с работниками;
- не обеспечивающих начисление заработной платы в размере не ниже

минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ).

В течение 1 полугодия 2024 года по вопросам нелегальной занятости поступило 2 обращения, которые рассмотрены на заседаниях Совета экономической безопасности (рассмотрено 3 работодателя: 2 индивидуальных предпринимателя и 1 юридическое лицо). По результатам рассмотрения факты, указанные в обращениях, не нашли своего подтверждения (по информации Государственной инспекции труда в Сахалинской области).

По вопросам выплаты заработной платы работникам ниже МРОТ рассмотрено 13 работодателей (7 юридических лиц и 6 индивидуальных предпринимателей). Поступившие от хозяйствующих субъектов материалы по итогам заседаний СЭБ, а также протоколы заседаний, направлены в Государственную инспекцию труда в Сахалинской области.

С июля 2024 года вопросы противодействия нелегальной занятости отнесены к компетенции региональных межведомственных комиссий по противодействию нелегальной занятости.

В декабре 2023 года вступил в силу новый Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» (от 12.12.2023 № 565-ФЗ), в главе 13 которого обозначено участие органов местного самоуправления, наряду с федеральными и региональными органами власти, в вопросах противодействия нелегальной занятости (ранее в федеральном законодательстве отсутствовало само понятие «нелегальная занятость»).

Минтруд РФ в феврале 2024 года утвердил перечень сведений и информации, в том числе составляющих налоговую тайну, передаваемых налоговыми органами в региональные межведомственные комиссии по противодействию нелегальной занятости в порядке межведомственного взаимодействия (утвержден приказом Минтруда РФ от 02.02.2024 № 40н). Указанный перечень, по сути, определяет признаки, которые свидетельствуют о том, что работодатель нарушает порядок оформления трудовых отношений: не заключает трудовые договоры или прикрывает трудовые отношения гражданско-правовыми договорами (либо договорами с самозанятыми).

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.05.2024 № 571 «Об утверждении Положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости» в Сахалинской области разработано и утверждено постановление Правительства Сахалинской области от 17.07.2024 № 247 «О межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в

Сахалинской области». В состав региональной межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости от администрации города Южно-Сахалинска вошел вице-мэр города Южно-Сахалинска, курирующий, в том числе, вопросы стабильности и развития рынка труда.

Федеральным законодательством определены задачи и права региональных межведомственных комиссий по противодействию нелегальной занятости (далее - межведомственная комиссия), которые в свою очередь определяют порядок создания и деятельности рабочих групп межведомственных комиссий в муниципалитетах.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 17.07.2024 № 247 утверждено Положение о порядке создания и деятельности рабочих групп межведомственной комиссии в Сахалинской области (далее - Положение), а также установлено, что городской округ «Город Южно-Сахалинск» включен в перечень муниципальных образований Сахалинской области, на территориях которых будут созданы рабочие группы межведомственной комиссии.

Согласно Положению рабочая группа наделяется правом рассматривать ситуации с работодателями городского округа, связанные:

- с осуществлением трудовой деятельности в нарушение установленного трудовым законодательством порядка оформления трудовых отношений;
- с наличием установленных фактов выплаты месячной заработной платы работникам, полностью отработавшим за этот период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), ниже соответствующего минимального размера оплаты труда;
- с подменой трудовых отношений гражданско-правовыми отношениями, в том числе при взаимодействии с физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Состав рабочей группы городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее - Рабочая группа) утвержден протоколом заседания межведомственной комиссии в Сахалинской области в августе 2024 года.

На территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» Рабочую группу возглавил вице-мэр города, курирующий, в том числе, вопросы экономического развития, и являющийся одновременно членом региональной межведомственной комиссии. В состав также вошли руководитель подразделения, курирующего экономический блок, и его заместитель, специалисты отдела, к полномочиям которых отнесены вопросы мониторинга рынка труда городского округа, в том числе направление по нелегальной занятости.

Учитывая специфику рассматриваемых на заседаниях Рабочей группы вопросов, потребность в правовой оценке соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при рассмотрении представляемых работодателями пояснений и/или документации, к деятельности Рабочей группы привлечены представители Правового департамента аппарата администрации города Южно-Сахалинска.

С момента создания и до конца 2024 года проведено три заседания Рабочей группы: 19.09.2024, 25.10.2024, 11.12.2024. Заседания проводились на основании поручений региональной межведомственной комиссии, зафиксированных в протоколах.

На заседаниях рассмотрены два обращения граждан (заявители) о нарушении работодателем установленного трудовым законодательством порядка оформления трудовых отношений.

В 2025 году деятельность Рабочей группы по рассмотрению деятельности работодателей, в действиях которых усматриваются признаки нарушения трудового законодательства Российской Федерации в части порядка оформления трудовых отношений (на основании сведений налогового органа, переданных в рамках межведомственного взаимодействия в региональную межведомственную комиссию по противодействию нелегальной занятости в соответствии с приказом Минтруда от 02.02.2024 № 40н), продолжается.

В образовательную программу учебных курсов муниципальных служащих на 2025 год предлагаем включить вопрос об организационных и правовых основах функционирования рабочих групп межведомственных комиссий по противодействию нелегальной занятости, поскольку в соответствии с действующими нормативными правовыми актами на органы местного самоуправления не возложены функции осуществления муниципального контроля за соблюдением трудового законодательства.