

## **Проблемы и перспективы импортозамещения органов местного самоуправления в Российской Федерации**

Принятое в последние годы направление импортозамещения в Российской Федерации включает в себя и переход к эксплуатации программного обеспечения (ПО) отечественной разработки.

Исследования Некоммерческого Партнерства разработчиков программного обеспечения (НП РУССОФТ) показывает (Таблица 1.), что есть положительные сдвиги в условиях деятельности экспортеров программного обеспечения (11-е ежегодное исследование «Экспорт российской индустрии разработки программного обеспечения» Изд. НП «Руссофт» 2014г. г. Санкт-Петербург, раздел 4.1., стр. 81, [www.russoft.ru/files/RUSSOFT\\_Survey\\_11\\_ru.pdf](http://www.russoft.ru/files/RUSSOFT_Survey_11_ru.pdf))

Таблица 1.

	опрос 2011 г.	опрос 2012 г.	опрос 2013 г.	опрос 2014 г.
Государственная поддержка в сфере ИТ*	2,90 ↑	3,14 ↑	3,16 ↑	3,21 ↑
Защита прав интеллектуальной собственности*	3,10 ↑	3,16 ↑	3,17 ↑	3,13 ↓
Обеспеченность кадрами и система образования	2,83 ↑	2,64 ↓	2,58 ↓	2,71 ↑
Налоговая система	2,37 ↑	2,61 ↑	2,73 ↑	2,87 ↑
Бюрократические и административные барьеры	2,34 ↑	2,47 ↑	2,45 ↓	2,69 ↑
Наличие современной инфраструктуры	2,82 ↑	3,16 ↑	2,98 ↓	3,17 ↑
Финансовая поддержка малого бизнеса и «старт-апов»	2,38 ↑	2,65 ↑	2,67 ↑	2,79 ↑
Государственная поддержка международной маркетинговой деятельности	2,23 ↑	2,31 ↑	2,36 ↑	2,44 ↑
Государственная поддержка сертификации на соответствии международным стандартам	2,24 ↑	2,44 ↑	2,47 ↑	2,63 ↑
Финансирование НИОКР	—	—	—	2,70 ↑

↑ — рост относительно предыдущего года; ↓ — падение относительно предыдущего года

### Средняя оценка условий деятельности в России по пятибалльной системе по результатам опроса экспортеров ПО

Опрос также показывает (Диаграмма 1.) улучшение ситуации с государственной поддержкой в сфере ИТ (11-е ежегодное исследование «Экспорт российской индуст-

Диаграмма 1.



### Оценка изменения государственной поддержки в сфере ИТ

В соответствии с планом импортозамещения ПО, утвержденным приказом Минкомсвязи от 01.04.2015 №96, в большинстве сегментов российского корпоративного рынка отечественное ПО должно занять не менее 50% к 2025 году. В частности, как указано в документе, доля российских клиентских и мобильных операционных систем вырастет с 5% до 50%. Если план будет реализован, то отечественные продукты займут 50% рынка в этих сегментах, тогда как сейчас их доля составляет от 3% (офисное ПО) до 25% (серверные операционные системы).

Все это говорит о том, что в направлении импортозамещения в целом какие-то подвижки есть.

Совершенно нет ясности в отношении **импортозамещения в муниципальной информатизации**.

Отметим, что информатизация в муниципальных образованиях основана на концепции развития информационного общества и включает в себя информатизацию разных отраслей городского хозяйства. Независимо от того, к какому разряду относится информационная система (ИС), она объединена с другими программными системами в единый кластер информатизации. В настоящее время муниципальная информатизация развивается децентрализованно. Отсутствует методическое руководство, типовые проектные решения и многое другое для применения единых подходов в информатизации органов местного самоуправления (ОМСУ) Российской Федерации. Во многом это связано и с тем, что заказчиками всех муниципальных автоматизированных информационных систем (АИС) являются крупные города, которые не заинтересованы в доведении их до типового уровня. Те же решения, которые до настоящего времени были созданы как типовые по инициативе различных государственных структур, не в полной мере учитывают интересы и специфику работы ОМСУ и больше ориентированы на обеспечение информацией муниципального уровня соответствующих ведомственных информационных систем. Да и сам предмет муниципальной информатизации – муниципалитеты – предъявляет разные требования к информатизации.

Существует непростая ситуация в стартовой позиции муниципальных образований при переходе к отечественному или свободному ПО. Рабочие станции у муниципальных специалистов практически на 100 процентов работают на базе импортного ПО. Безусловно, лидерство разработок Microsoft сохраняется: количество пользователей ОС MS Windows составляет около 90%. (Диаграмма 2.)

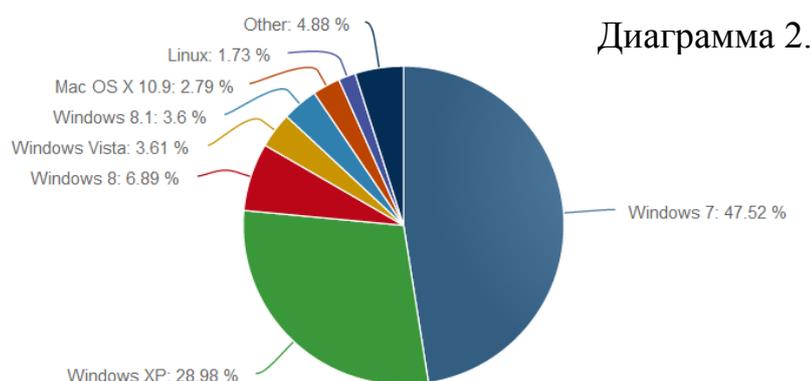


Диаграмма 2.

Статистика использования ОС по данным Net Applications.

Ситуация, сложившаяся в настоящее время, вынужденно заставляет переходить на open-source с открытым пакетом лицензий. Это

в первую очередь связано экономией финансовых средств, что особенно актуально в период дефицита бюджета. Отметим, что в настоящее время в муниципальной информатизации уже есть удачные примеры использования свободного программного обеспечения (СПО), в том числе администрации городов Барнаула, Комсомольска-на-Амуре, Санкт-Петербурга, Улан-Удэ, Южно-Сахалинска и т.д.

Как показывает практика, большинство пользователей операционных систем в государственных и муниципальных структурах используют стандартные приложения, которые в свою очередь имеют аналоги «опенсорсного софта». Важным моментом остается построение муниципальной корпоративной информационной сети на бесплатном ПО. На сегодняшний день имеются готовые решения построения корпоративных сетей под управлением семейства GNU/Linux. Вопрос только в том, что большинство автоматизированных информационных систем работают под средой MS Windows, что опять же создает трудности перехода на новую ИКТ инфраструктуру. Заказчики в свою очередь получают опыт использования подобных разработок open-source и могут начать адаптацию приложений к работе в новой среде. Парадигма таких решений подразумевает работу приложения в эластичной среде на базе большого количества стандартных вычислителей. Разрабатывая приложения под эту парадигму, можно получить конкурентоспособный продукт, готовый к переносу на российскую аппаратную платформу к моменту ее появления.

Развитие ИКТ в администрации Улан-Удэ в условиях импортозамещения предполагает процесс модернизации с предпочтением на отечественного производителя. Технические средства позволяют закрыть некоторые направления деятельности, например, средства защиты информации. Администрация города при объявлении конкурса на поставку оборудования создает условия для участия отечественных вендоров и соответственно отдает приоритет для участия таких компаний. К сожалению, пока таких прецедентов мало ввиду специфики деятельности и наукоёмкости вопроса.

Что касается информационных систем - это более сложный процесс импортозамещения, так как кластеры АИС по направлениям объединены в целостную систему информатизации города. Несмотря на это, при заключении контрактов обязательно имеются условия, при которых должна быть синхронизация систем друг с другом.

Бизнес предлагает нам свои разработки уже с учетом современной тенденции

построения информатизации на базе импортозамещения. Сам по себе бизнес очень гибок и достаточно быстро приспосабливается к новым условиям. Желательно, чтобы для **таких организаций** должна быть **поддержка государства** путем создания определенного пула заказчиков.

Постепенный переход на отечественное ПО (с открытым кодом) позволит построить современную ИКТ инфраструктуру, отвечающую стандартам и требованиям категорий систем, тем более, что на российском уровне принято решение об импортозамещении исчерпывающего перечня информационных систем, которые содержат стратегические данные. Еще одним немаловажным фактором развития муниципальной информатизации является концепция развития информационного общества в городах в условиях импортозамещения. На федеральном уровне должен быть утвержден документ о принципах и технических требованиях построения муниципальной информатизации, в том числе и субъектов для того, чтобы беспрепятственно организовывать интеграцию систем разных уровней для их оптимальной работы.