



**АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

**XXVIII Общее собрание АСДГ**  
(книга 1)

**Основные итоги деятельности АСДГ в 2010 г.**  
(Отчет исполнительной дирекции АСДГ Совету и XXVIII Общему собранию АСДГ)

**Основные направления деятельности  
и задачи АСДГ в 2011 г.**  
(предложения исполнительной дирекции АСДГ)

Исполнительная дирекция АСДГ  
Новосибирск  
2011

Новосибирск, Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, 2011

## Содержание

I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2010 году .....	5
1. Информационно-аналитическое направление .....	9
1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных .....	10
1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации ...	11
1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований Сибири, Дальнего Востока и Урала .....	11
1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований .....	16
1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления .....	20
2. Обмен опытом работы администраций муниципальных образований .....	22
2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления .....	27
2.2. В области юридического обеспечения деятельности муниципальных образований .....	33
2.3. В области экономической, финансовой и налоговой деятельности муниципалитетов .....	39
2.4. В области земельно-имущественных отношений .....	45
2.5. В области поддержки малого и среднего предпринимательства .....	52
2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики .....	55
2.7. В области функционирования муниципального транспорта .....	65
2.8. В области архитектуры и градостроительства .....	70
2.9. В области социальной поддержки населения .....	71
2.10. В области трудовых отношений .....	75
2.11. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей .....	79
2.12. В области муниципального образования .....	82
2.13. В области муниципального здравоохранения .....	85
2.14. В области молодежной политики .....	89
2.15. В области муниципального спорта и физической культуры .....	92
2.16. В области международных отношений и межрегиональных связей .....	95
2.17. В области взаимодействия органов местного самоуправления со средствами массовой информации .....	99
2.18. В области организационной и кадровой работы органов местного самоуправления .....	104
2.19. В области информатизации муниципальных образований .....	111
2.20. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления.....	114
2.21. В области деятельности муниципальных избирательных комиссий .....	118
3. Методическое направление .....	119
4. Консультационное направление .....	119
5. Проектное направление .....	122
5.1. Открытый межрегиональный конкурс инновационных проектов по энергоресурсосбережению .....	122
5.2. Экспертные опросы руководителей муниципальных образований .....	125

II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2011 году .....	143
1. Информационно-аналитическое направление .....	145
2. Обмен опытом работы .....	146
3. Методическое и законодательное направление .....	157
4. Консультационное направление .....	157
5. Проектное направление .....	157

## **I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2010 году**

(Отчет исполнительной дирекции АСДГ Совету и XXVIII Общему собранию АСДГ 10 июня 2011 г. в городе Иркутске)

В отчетный период внешние условия деятельности АСДГ и местного самоуправления в целом характеризовались разноплановыми тенденциями.

С одной стороны, был принят ряд важных для местного самоуправления федеральных законов, касающихся поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций (№ 40-ФЗ), классификации государственных и муниципальных учреждений (№ 83-ФЗ), теплоснабжения (№ 90-ФЗ), организации предоставления государственных и муниципальных услуг (№ 210-ФЗ), контрольно-счетных органов (№ 6-ФЗ) и др. Для приведения в соответствие с этими законами внесен ряд изменений и дополнений в № 131-ФЗ.

Серьезным достижением является постановление Конституционного Суда РФ от 29.03.2011 года № 2-П, инициированное нашими коллегами из Читы. Конституционный Суд признал не соответствующим Конституции возложение на городские округа возмещения финансовых обязательств перед теплоснабжающими организациями в связи с установлением субъектами РФ тарифов ниже экономически обоснованного уровня. Эту разницу должен компенсировать тот, кто установил такие тарифы.

С другой стороны, в отчетный период продолжался крайне негативный процесс встраивания органов местного самоуправления в вертикаль государственной власти, снижение их самостоятельности, инициативы и подконтрольности населению. Из года в год снижается доля собственных доходов в доходах местных бюджетов и возрастает доля субсидий и субвенций, когда органы местного самоуправления являются лишь исполнителями принятых наверху решений. Переданы субъектам РФ полномочия установления тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения. Интенсивно и не всегда обоснованно идет процесс укрупнения муниципальных образований, отдаляющий местную власть от населения. Выборы в представительные органы местного самоуправления по партийным спискам (в сочетании с избранием глав муниципальных образований из числа депутатов) фактически приводят в тому, что муниципальная власть не формируется гражданами и не зависит от них. Схема с наемным главой администрации (сити-менеджером), которая сама по себе вполне нормальна, внедряется в ряде субъектов РФ с помощью жесткого административного нажима, что нарушает конституционное право на самостоятельное определение населением структуры органов местного самоуправления. Объединение администраций муниципального района и поселения – административного центра муниципального района также ущемляет права граждан на местное самоуправление.

В целом внешняя ситуация оставалась сложной. Государственная политика в отношении местного самоуправления не носит системного характера.

Деятельность Ассоциации сибирских и дальневосточных городов в 2010 г. базировалась на «Основных направлениях работы и задачах АСДГ на 2010 г.», принятых XXVII Общем Собранием АСДГ (Новосибирск, май 2010 г.).

Важнейшим направлением для АСДГ в 2010 году стало оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи в части реализации мер, направленных на преодоление последствий экономического кризиса, а также проведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах региона.

Комплекс проведенных мероприятий, подкрепленный соответствующими интеллектуальными, материальными и финансовыми ресурсами способствовал укреплению АСДГ, как опорной базы межмуниципального сотрудничества на территории Сибири и Дальнего Востока.

Учитывая сложную ситуацию в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока, связанную с преодолением последствий экономического кризиса, некоторые мероприятия АСДГ по обмену опытом были проведены в режиме видеоконференций, что позволило муниципалитетам региона сэкономить время и финансовые расходы на участие в выездных заседаниях. Данная работа имела принципиальное значение в условиях преодоления последствий экономического кризиса и дефицита финансовых ресурсов муниципалитетов.

Работа Ассоциации строилась в рамках тесного взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти и, в особенности, с аппаратами полномочных представи-

вителей Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ОКМО), межрегиональными и региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации.

**16 июля 2010 г. в Новосибирске** состоялась окружная практическая конференция «Содержание территорий городов Сибирского федерального округа: экология, благоустройство, обращение с отходами». В мероприятии, организованном совместно с мэрией Новосибирска и аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе приняли участие представители 88 муниципальных образований из всех регионов Сибирского федерального округа: специалисты администраций сибирских городов, руководители предприятий городского хозяйства, а также представители товариществ собственников жилья. В ходе конференции участники ознакомились с опытом городов Сибири в сфере благоустройства, организации внутригородского движения и парковки транспорта, природоохранной деятельности, транспортировки и переработки отходов.

**19–20 октября в Новосибирске** состоялся семинар-совещание «Инновации – городам Сибири». Мероприятие также было подготовлено совместно с мэрией Новосибирска и аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в рамках VI Новосибирского инновационно-инвестиционного форума. Всего в мероприятии приняли участие представители около 40 муниципалитетов Сибирского федерального округа. Руководители городов, главы районов и поселений обсудили вопросы повышения эффективности местного самоуправления и внедрения инновационных технологий во все сферы жизнедеятельности муниципалитетов – благоустройство, дорожное строительство, управление транспортными потоками, коммунальный сектор, строительство объектов социально-бытового назначения и жилья.

Предложения муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока по наиболее актуальным вопросам совершенствования системы местного самоуправления оперативно доводились до федеральных органов власти.

Приоритет в деятельности Ассоциации был отдан работе по следующим направлениям:

- мониторинг и анализ реализации антикризисных мер, направленных на преодоление последствий мирового экономического кризиса для муниципалитетов;
- оперативный анализ практики действия федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления;
- обучение и консультирование специалистов муниципальных органов власти по различным аспектам функционирования системы местного самоуправления в рамках изменяющегося правового пространства.

За отчетный период проведено 1 заседание Совета (Новосибирск, май 2010 г.). На заседании Совета, кроме внутренних вопросов функционирования Ассоциации, главы городов смогли предметно обсудить и выработать рекомендации по актуальным вопросам развития муниципалитетов и системы местного самоуправления:

- бюджетно-финансовая деятельность муниципалитетов в условиях экономического кризиса;
- поиск путей и формирование устойчивого экономического развития муниципальных образований в посткризисный период;
- итоги первого открытого межрегионального конкурса инновационных проектов по энергоресурсосбережению;
- взаимодействие с Единым общероссийским объединением муниципальных образований (Конгрессом) и советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации;
- ситуация в межмуниципальном движении России и работа АСДГ по развитию межмуниципального сотрудничества.

В работе Совета АСДГ принимали участие коллеги из других межрегиональных ассоциаций муниципалитетов России.

Важнейшее значение для АСДГ приобрело обеспечение регулярного информационно-аналитического взаимодействия с федеральными органами государственной власти. Главная цель – информирование федеральных структур власти о предложениях и позиции АСДГ, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, как при реализации

Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так и федерального законодательства в целом.

Одной из основных задач Ассоциации стала организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления. С учетом предложений глав муниципальных образований, были обозначены и реализованы следующие задачи:

– оперативное консультирование и обучение представителей муниципалитетов по всему спектру вопросов реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– информационное взаимодействие с Советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Представители и эксперты АСДГ регулярно принимали содружественное участие в работе Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Российской Федерации; Координационного совета по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (МАСС).

**28 мая 2010 года** в Новосибирске состоялось XXVII Общее собрание АСДГ и Круглый стол Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления «Межмуниципальное сотрудничество в целях повышения эффективности местного самоуправления: опыт Ассоциации сибирских и дальневосточных городов». В их работе приняли участие представители 43 муниципалитетов – членов АСДГ, а всего в Новосибирск приехали представители более 50 муниципальных образований.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления Анатолий Салтыков отметил: «АСДГ – это ассоциация, которая прошла самый длительный и эффективный путь межмуниципального сотрудничества. Предложения членов АСДГ стали основой для разработки новых законодательных инициатив». Как член Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), сенатор отметил, что авторитет АСДГ весом и за рубежом, с ее позицией считаются в Европе. А. Салтыков отметил: «131-й Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят в 2003 году, он постоянно проходит мониторинг, однако чем глубже мы им занимаемся, тем больше проблем возникает», – констатировал сенатор. В частности, много сложностей на местах возникает из-за того, что не все полномочия руководителей органов местного самоуправления облечены в нормативно-правовые акты.

Президент Ассоциации, мэр Новосибирска Владимир Городецкий представил развернутый доклад «Актуальные вопросы развития муниципалитетов в условиях посткризисного периода и задачах АСДГ» и проанализировал результаты работы органов местного самоуправления в условиях экономического кризиса. «Негативные тенденции, связанные с кризисом, повлекли во всех регионах страны спад производства, снижение потребительского и инвестиционного спроса. В первую очередь пострадали строительная отрасль, машиностроение, розничная торговля. Снизились государственные расходы, что напрямую сказалось на финансовой деятельности муниципалитетов. Как следствие – в 2010 году муниципальные образования смогли запланировать бюджеты ниже уровня предыдущего года. Однако сетовать на сложную ситуацию не в наших интересах. Мы готовы работать над решением этих проблемных вопросов, – резюмировал президент Ассоциации. – Но решение некоторых из них связано с необходимостью внесения изменений в федеральное законодательство».

На собрании принят отчет о деятельности АСДГ в 2009 году, план на 2010 год, утвержден бюджет Ассоциации, Акт проверки финансовой деятельности в 2009 году, представленный Контрольно-ревизионной комиссией.

В рамках XXVII Общего собрания АСДГ прошли выборы членов Контрольно-ревизионной комиссии (КРК). Новым председателем КРК стал Глава города Дудинки – Алексей Дьяченко; членом КРК – глава администрации Славгорода Анатолий Кропов.

В состав Ассоциации принято муниципальное образование – Уссурийский городской округ (Приморский край).

В рамках Форума подведены итоги открытого межрегионального конкурса инновационных проектов по энергоресурсосбережению среди муниципалитетов. Из 74 заявок, поступивших для участия в конкурсе, определены 11 проектов – победителей, которые рекомендованы главам муниципальных образований к внедрению.

Круглый стол Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления был посвящен обсуждению наиболее острых проблем, стоящих перед муниципальным сообществом страны.

В своем докладе «Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, как первое в Российской Федерации объединение муниципалитетов: достижения и перспективы развития» В.Городецкий особо подчеркнул: «Сегодня мы находимся в стагнации. И то, как развиваться муниципалитетам, какие механизмы поддержки этого развития нам необходимы, – мы должны продумать совместно, чтобы представить федеральному центру не разноголосицу мнений, а консолидированную позицию». Как заявил первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления Анатолий Салтыков, «принятие законопроектов – это борьба мнений и здесь важно демонстрировать именно консолидированную позицию муниципалитетов как сильного сообщества».

О поиске путей и формировании устойчивого экономического развития муниципальных образований в посткризисный период рассказал руководитель проектов Фонда «Институт экономики города» Денис Визгалов. По его словам, важным аспектом в развитии муниципалитета является «поиск смыслов существования». Муниципалитеты должны выявлять интересы территории, где они находятся. По мнению эксперта, современный город – это, прежде всего, продуманная среда. «Маркетинг города – это комплекс действий городского сообщества, направленный на выявление и продвижение интересов города для решения конкретных задач развития», – пояснил Д. Визгалов. Именно брендирование территории – один из эффективных и важнейших инструментов маркетинга города. Инновационное развитие строится не только на маркетинговых подходах, но и на конкретных достижениях – в том числе и информационных технологиях.

Итогом работы Форума стала Резолюция, которая была направлена в Министерство регионального развития РФ, профильные комитеты палат Федерального Собрания, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

К принципиальным достижениям 2010 года следует отнести качественное развитие партнерских связей и взаимодействие нашей Ассоциации со всеми межрегиональными ассоциациями и союзами муниципалитетов Российской Федерации.

За отчетный период по инициативе и при непосредственном участии социологической лаборатории АСДГ было реализовано 4 совместных межрегиональных проекта в области межмуниципального сотрудничества:

1. «Мониторинг ситуации в муниципалитетах России в связи с мировым экономическим кризисом»

В марте – апреле 2010 г. в рамках мониторинга ситуации в муниципальных образованиях социологическая лаборатория АСДГ совместно с Ассоциацией городов Поволжья, Ассоциацией «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России провела второй экспресс-опрос руководителей муниципальных образований (первый был проведен в декабре 2008 г. – январе 2009 г.). Цель проведенного опроса – оценить динамику ситуации, выявить проблемы, возникшие в муниципалитетах в связи с мировым финансово-экономическим кризисом и подходы к их решению на местах. Опрошены руководители 68 муниципальных образований России (как крупных, так и малых), в том числе 28 центров субъектов Федерации.

2. «Совершенствование Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части его реализации в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных местностях»

В мае – июне 2010 года социологическая лаборатория АСДГ провела специальный опрос руководителей органов местного самоуправления к выездному заседанию Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Особенности организации и осуществления местного самоуправления в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных местностях», состоявшегося 5–7 июля в городе **Анадырь** (Чукотский автономный округ). По материалам проведенного опроса была подготовлена аналитическая записка, представленная участникам совещания. Опросом было охвачено 125 муниципальных образований 12 субъектов Федерации, находящихся на территории 5 федеральных округов. Среди ответивших – представители

18 городских поселений, 68 сельских поселений, 33 муниципальных районов и 6 городских округов, что позволило провести дифференцированный анализ по муниципальным образованиям, обладающим разным статусом, что дало возможность отразить весь спектр точек зрения на рассматриваемую проблему.

### 3. «Оценка современной ситуации в сфере ЖКХ и благоустройства»

Среди первоочередных социально-экономических преобразований, проводимых в России в настоящее время, важное место занимает реформа жилищно-коммунального комплекса. Вместе с тем, специфические условия, сложившиеся в различных регионах России, требуют разработки дифференцированных стратегий реформирования и модернизации жилищно-коммунального комплекса в конкретных условиях разных типов муниципалитетов. Для того чтобы выявить специфику и учесть опыт муниципальных образований, социологическая лаборатория АСДГ при поддержке Единого общероссийского объединения муниципальных образований (Конгресса) при участии межрегиональных ассоциаций и советов муниципальных образований субъектов РФ в августе 2010 г. провела всероссийский опрос руководителей муниципальных образований. В опросе приняли участие 146 руководителей городских округов, 105 городских поселений, 200 муниципальных районов, 11 внутригородских территорий и 417 сельских поселений 61 субъекта Российской Федерации. Предложения по совершенствованию законодательной базы, а также основные выводы, сделанные в ходе исследования, были активно использованы при подготовке к заседанию Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 5 октября 2010 г., и нашли свое отражение в его итоговых документах для внесения изменений в законодательство.

### 4. «Анализ формирования и исполнения муниципальных бюджетов в 2009–2010 гг.»

Информацию для анализа предоставили администрации 43 муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, а также Урала (18), Поволжья (10), Центра и Северо-Запада России (15). Сбор данных был произведен соответствующими межрегиональными ассоциациями.

Анализ полученной информации показал, что снижение доходов и расходов бюджетов хотя и имело место в большинстве муниципальных образований, но оно не было значительным, а некоторые муниципальные образования сохранили положительную динамику.

В отчетный период АСДГ внимательно отслеживала процесс развития советов муниципальных образований субъектов РФ. Конструктивно реализовывала план, направленный на развитие партнерских связей и взаимодействие с различными общественными организациями, научными учреждениями, занятymi проблематикой в сфере местного самоуправления.

Эксперты Фонда «Институт экономики города» (Москва) неоднократно участвовали в мероприятиях АСДГ с докладами.

В течение года эксперты АСДГ выступали в качестве авторов статей в специализированных общероссийских изданиях: журналах «Местное самоуправление», «Бюджет» и газете «Местное самоуправление». Продолжался взаимообмен информационными материалами с журналами «Муниципальная практика» и «Бюджет». Все это позволило на общероссийском уровне обеспечить полноценное освещение деятельности АСДГ и обсуждаемых на мероприятиях вопросах.

Бабун Р.В., вице-президент АСДГ, к.э.н., профессор кафедры муниципального управления НФИ КемГУ осуществлял научно-методическое руководство деятельностью АСДГ в соответствии с основными направлениями деятельности и задачами АСДГ. Силами научных сотрудников кафедры проведены ряд исследований, аналитических работ по заказу АСДГ.

В целом план работы АСДГ на 2010 г. выполнен. По принятым направлениям деятельности было сделано следующее:

## **1. Информационно-аналитическое направление (функционирование и развитие межмуниципальной информационной компьютерной сети, экспертные опросы)**

Информационно-аналитическое направление – одно из основных направлений деятельности Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и информационной сети АСДГ. Информационная сеть функционирует с 1994 г. в целях проведения единой политики в области эффективного и качественного информационного обеспечения муниципальных образований для решения стратегических и оперативных задач социально-экономического развития.

Информационная сеть АСДГ – уникальная межрегиональная муниципальная информационная сеть, располагающая информационно-компьютерными банками нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации, включая справочную информацию о социально-экономическом развитии муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

Основными направлениями деятельности информационной сети АСДГ являются:

– организация своевременного и качественного обеспечения органов местного самоуправления оперативной информацией, аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций;

– обеспечение информационного взаимодействия администраций муниципальных образований между собой;

– формирование (сбор, обработка, накопление, хранение), поиск, использование и защита создаваемых информационных ресурсов, организации доступа к ним специалистов структурных подразделений муниципальных образований;

– информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ.

В 2010 году информационная сеть АСДГ продолжала работу по сбору, обработке, накоплению информационных ресурсов по обеспечению органов местного самоуправления нормативно-правовыми актами, аналитическими материалами и другой оперативной информацией в области муниципального управления.

Информационные ресурсы АСДГ представлены:

– интернет-сайтом;

– банком данных нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления;

– банком данных показателей социально-экономического развития муниципальных образований Сибири, Дальнего Востока и Урала.

Востребованность информационных ресурсов АСДГ в 2010 году показана в *таблице 1*.

**Таблица 1. Основные показатели использования информационных ресурсов АСДГ**

Показатели	Количество
1. Среднее количество ежемесячных посещений сайта АСДГ*	3660
2. Количество муниципальных образований РФ, посещавших сайт хотя бы 1 раз*	397
3. Количество муниципальных образований РФ, посещавших сайт регулярно*	160
4. Количество документов, включенных в банк данных нормативно-правовых и распорядительных актов	4553
6. Количество запросов из банка данных	1238
7. Количество документов, направленных по запросам	5677

\*Данные по сайту получены из статистики системы «SpyLOG»

В 2010 году в целях повышения информативности, улучшения дизайна, удобства для пользователей и сокращения эксплуатационных затрат разработана новая версия сайта АСДГ.

## **1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных**

В течение 2010 года продолжалась работа по регулярному пополнению информационно-компьютерных банков данных (ИКБ):

– нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления Российской Федерации (НПиРА);

– показатели социально-экономического развития муниципальных образований Сибири, Дальнего Востока и Урала.

Банки формировались материалами, поступающими в информационную сеть АСДГ (ИС АСДГ) от администраций муниципальных образований. Статистика поступления материалов от муниципальных образований, участвующих во взаимообмене информацией посредством ИС АСДГ, приведена в *Таблице 2*.

Необходимо отметить и выразить благодарность администрациям муниципальных образований, активно поставлявших в течение 2010 г. нормативно-правовые и распорядительные акты для включения в ИКБ АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»: **Барнаул, Братск, Губкинский, Иркутск, Кемерово, Надым, Надымский район, Нижний Тагил, Новосибирск, Новый Уренгой, Омск, Саянск, Стрежевой, Сургут, Сургутский район, Томск и Хабаровск.**

## **1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации**

Все нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления, поступающие в информационную сеть, классифицируются по территории и направлениям деятельности администраций муниципальных образований (16 разделов и 106 подразделов), что значительно упрощает пользователям ИКБ оперативно находить необходимый документ.

В 2010 г. еженедельно в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» включались от 100 до 150 нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления. Каждое обновление отражалось в разделе «Текущие периодические поступления» информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

Специалисты отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ в течение года проводили работу по регулярному пополнению ИКБ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации». Администрациями муниципальных образований было направлено в ИКБ АСДГ более **6,9 тыс.** НПиРА, из них экспертами информационной сети АСДГ было отобрано для включения в информационно-компьютерные банки более **4,5 тыс.** НПиРА. По состоянию на 01.01.2011 г. в информационно-компьютерном банке «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» представлено около **76 тыс.** НПиРА органов местного самоуправления. Статистика поступления нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления приведена в *Таблице 2*.

## **1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований Сибири, Дальнего Востока и Урала**

В целях обеспечения мониторинга, прогнозирования и планирования деятельности органов местного самоуправления по достижению целей социально-экономического развития муниципальных образований информационная сеть АСДГ формирует и сопровождает информационно-компьютерный банк данных «Показатели социально-экономического развития городов Сибири, Дальнего Востока и Урала» (ИКБ ПСЭР).

ИКБ ПСЭР включает в себя разделы:

– Бюджет города.

– Показатели социально-экономического развития (содержит подраздел «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам администраций»).

– Цены, тарифы и стоимость основных платных услуг для населения.

Раздел «Бюджет города», начиная с 2002 г., включает в себя бюджеты и исполнение бюджетов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

Раздел «Показатели социально-экономического развития» включает в себя ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам, разработанным Координационным советом АСДГ по экономике и переработанным и дополненным в 2005 году экспертами секции АСДГ «Экономика и финансы города». С 2005 г. раздел включает только ежемесячные и ежегодные показатели социально-экономического развития муниципальных образований. По состоянию на 01.01.2011 г. в данном разделе более **10,7 тыс.** таблиц показателей социально-экономического развития муниципальных образований различных типов.

Подраздел «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам администраций» включает в себя показатели, разработанные специалистами различных структурных подразделений администраций муниципальных образований. В его состав входят:

«Показатели социально-экономического развития городов за 2001–2008 гг.» (по форме, разработанной специалистами Комитета по экономике администрации города Кемерово);

«Справочная информация по бюджетной обеспеченности отрасли здравоохранения» (по форме, разработанной специалистами администрации города Хабаровска, январь 2005 г.);

«Информация о состоянии транспортного обслуживания» (по форме, разработанной специалистами администрации города Иркутска, июль 2005 г.);

«Показатели социально-экономического развития городов за 9 месяцев 2005 г.» (по форме, разработанной специалистами администрации города Барнаула, ноябрь 2005 г.);

«Показатели арендной платы за земли муниципального образования» (по форме, разработанной специалистами администрации города Иркутска, июнь 2006 г.);

«Показатели деятельности органов муниципального образования в 2004–2005 гг.» (по форме, разработанной членами правления секции АСДГ «Муниципальное образование», июнь 2006 г.);

«Информация о состоянии транспортного обслуживания в муниципальном образовании за I полугодие 2006 г.» (по форме, разработанной членами правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», август 2006 г.);

«Показатели социально-экономического развития (отчет 2005 г., оценка 2006 г.)» (по форме, разработанной специалистами Комитета по экономике администрации города Кемерово, октябрь 2006 г.);

«Показатели социально-экономического развития Дальневосточного региона за I квартал 2007 г.» (по форме, разработанной специалистами Управления по экономической политике администрации города Южно-Сахалинска, сентябрь 2007 г.);

«Показатели социально-экономического развития (отчет 2006 г., оценка 2007 г.)» (по форме, разработанной специалистами Комитета по экономике администрации города Кемерово, октябрь 2007 г.);

«Показатели социально-экономического развития за 9 месяцев 2007 г.» (по форме, разработанной специалистами Комитета по экономике и инвестициям администрации города Барнаула, ноябрь 2007 г.);

«Показатели социально-экономического развития Дальневосточного региона за I полугодие и 9 месяцев 2007 г.» (по форме, разработанной специалистами Управления по экономической политике администрации города Южно-Сахалинска, ноябрь 2007 г.);

«Показатели социально-экономического развития Дальневосточного региона за I полугодие 2008 г.» (по форме, разработанной специалистами Управления по экономической политике администрации города Южно-Сахалинска, август 2008 г.);

«Анкета о состоянии малого и среднего предпринимательства» (разработана специалистами исполнительной дирекции АСДГ, ноябрь 2008 г.);

«Информация о муниципальном образовании» (по форме, разработанной специалистами Департамента экономики администрации города Томска, февраль 2009 г.);

«Показатели эффективности деятельности муниципальных образований в сфере здравоохранения (по форме, разработанной специалистами Управления здравоохранения администрации города Хабаровска, март 2009 г.);

«Показатели деятельности здравоохранения муниципального образования за 2008 г.» (по форме, разработанной специалистами Комитета по делам здравоохранения администрации города Барнаула, апрель 2009 г.);

«Показатели доходов бюджета от использования имущества и земельных ресурсов» (по форме, разработанной членами правления секции АСДГ «Экономика и финансы города», апрель 2009 г.);

«Показатели социально-экономического развития за II квартал 2009 г.» (по форме, разработанной специалистами Управления экономического развития администрации города Кемерово, июль 2009 г.);

«Отдельные макропоказатели по муниципальному образованию за январь–июнь 2009 г.» (по форме, разработанной специалистами Комитета по экономике и инвестициям администрации города Барнаула, сентябрь 2009 г.);

«Показатели социально-экономического развития (отчет 2008 г., оценка 2009 г.)» (по форме, разработанной специалистами Управления экономического развития администрации города Кемерово, октябрь 2009 г.);

«Показатели реализации программы дополнительного лекарственного обеспечения льготных категорий граждан» (по форме, разработанной специалистами Управления здравоохранения администрации города Хабаровска, ноябрь 2009 г.);

«Показатели эффективности деятельности муниципальных образований в сфере здравоохранения» (по форме, разработанной специалистами Управления здравоохранения администрации города Хабаровска, март 2010 г.);

«Информация о работе системы муниципального образования» (по форме, разработанной специалистами комитета образования администрации города Барнаула, март 2010 г.);

«Информация за 2008/2009 учебный год и за 2009/2010 учебный год» (по форме, разработанной специалистами информационно-аналитического управления мэрии города Новосибирска, июль 2010 г.);

«Показатели социально-экономического развития (отчет 2009 г., оценка 2010 г.)» (по форме, разработанной специалистами Управления экономического развития администрации города Кемерово, октябрь 2010 г.).

Специалистами отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ в 2010 г. постоянно проводилась работа по пополнению информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития городов Сибири, Дальнего Востока и Урала». В 2010 г. было включено **694** таблицы ежемесячных и ежегодных показателей. Статистика поступления показателей социально-экономического развития муниципальных образований приведена в *Таблице 2*.

**Таблица 2. Поступление материалов от администраций муниципальных образований, участвующих во взаимообмене информацией посредством ИС АСДГ**

№ n/n	Пользователи ИС АСДГ	Количество направленных в АСДГ НПиРА	Количество включенных НПиРА	Количество включенных ПСЭР
<b>Алтайский край</b>				
1.	Алейск			2
2.	Барнаул	27	27	7
3.	Белокуриха			4
4.	Бийск	2	2	13
5.	Камень-на-Оби			3
6.	Новоалтайск	1	1	6
7.	Рубцовск			5
8.	Славгород	1	1	
9.	Яровое			2
<b>Амурская область</b>				
10.	Белогорск			1
11.	Благовещенск	2	2	7
12.	Зея			2
13.	Свободный			2
14.	Сковородинский район			2
15.	Шимановск			3
<b>Забайкальский край</b>				
16.	Краснокаменск			4
17.	Чита	1	1	13
<b>Еврейская АО</b>				
18.	Биробиджан			13
<b>Иркутская область</b>				
19.	Ангарск	2	2	5
20.	Бирюсинск			3
21.	Бодайбо и район			1
22.	Братск	96	85	13
23.	Зима	1	1	12
24.	Иркутск	362	321	13
25.	Нижнеудинск			2
26.	Саянск	126	103	3

<i>№ n/n</i>	<i>Пользователи ИС АСДГ</i>	<i>Количество направленных в АСДГ НПиРА</i>	<i>Количество включенных НПиРА</i>	<i>Количество включенных ПСЭР</i>
27.	Свирск			5
28.	Тайшет	1	1	1
29.	Усолье-Сибирское			3
30.	Усть-Илимск			3
31.	Усть-Кут			2
32.	Усть-Кутское МО			5
33.	Черемхово			4
34.	Шелехов			4
35.	Шелеховский район			3
<b>Камчатский край</b>				
36.	Елизово			1
37.	Елизовский район			2
38.	Петропавловск-Камчатский			5
<b>Кемеровская область</b>				
39.	Анжеро-Судженск	1	1	5
40.	Белово			4
41.	Березовский			13
42.	Кемерово	218	187	4
43.	Кемеровский район			12
44.	Новокузнецк			4
45.	Полысаево			1
46.	Таштагольский район			4
47.	Топкинский район			2
<b>Красноярский край</b>				
48.	Бородино			1
49.	Дивногорск	2	0	
50.	Дудинка	3	3	8
51.	Енисейск			4
52.	Красноярск	4	4	5
53.	Назарово			2
54.	Норильск			13
55.	Сосновоборск			5
56.	Шушенский район			3
<b>Магаданская область</b>				
57.	Магадан	1	1	13
<b>Новосибирская область</b>				
58.	Барабинск			5
59.	Бердск			4
60.	Искитим			3
61.	Карасук			4
62.	Кольцово			2
63.	Куйбышев			3
64.	Линево			1
65.	Новосибирск	1547	835	14
66.	Обь			2
67.	Татарск			3
68.	Тогучин			2
<b>Омская область</b>				
69.	Омск	194	151	5
<b>Приморский край</b>				
70.	Артем	1	1	11

№ п/п	Пользователи ИС АСДГ	Количество направленных в АСДГ НПиРА	Количество включенных НПиРА	Количество включенных ПСЭР
71.	Большой Камень			3
72.	Владивосток			13
73.	Дальнереченск			3
74.	Лесозаводск			2
75.	Находка			10
76.	Партизанск			2
77.	Спасск-Дальний			5
78.	Уссурийск			13
	<b>Республика Алтай</b>			
79.	Горно-Алтайск			1
	<b>Республика Бурятия</b>			
80.	Кяхта			1
81.	Северобайкальск			4
82.	Улан-Удэ	6	6	13
	<b>Республика Саха (Якутия)</b>			
83.	Ленск			2
84.	Ленский район			10
85.	Мирный	1	1	4
86.	Мирнинский район			12
87.	Нерюнгри			2
88.	Нерюнгринский район	1	1	9
	<b>Республика Тыва</b>			
89.	Ак-Довурак			2
90.	Кызыл			3
	<b>Республика Удмуртия</b>			
91.	Ижевск	14	9	
	<b>Республика Хакасия</b>			
92.	Абаза			2
93.	Абакан	1	1	13
94.	Саяногорск	1	1	14
95.	Усть-Абаканский район			1
96.	Черногорск			10
	<b>Сахалинская область</b>			
97.	Корсаков			4
98.	Невельский район			4
99.	Оха			6
100.	Поронайск			2
101.	Холмск			3
102.	Южно-Сахалинск			13
	<b>Свердловская область</b>			
103.	Нижний Тагил	563	523	
	<b>Томская область</b>			
104.	Асино			3
105.	Северск			5
106.	Стрежевой	176	138	6
107.	Томск	2351	1085	5
	<b>Тюменская область</b>			
108.	Ишим			1
109.	Тобольск			5
110.	Тюмень			3
111.	Ялуторовск			6

№ n/n	Пользователи ИС АСДГ	Количество направленных в АСДГ НПиРА	Количество включенных НПиРА	Количество включенных ПСЭР
	<b>Хабаровский край</b>			
112.	Ванинский район			4
113.	Вяземский район			5
114.	Комсомольск-на-Амуре	6	6	7
115.	Советская Гавань			2
116.	Хабаровск	312	307	13
	<b>Ханты-Мансийский АО</b>			
117.	Белоярский			3
118.	Когалым			9
119.	Нефтеюганск			1
120.	Нягань	1	1	9
121.	Пыть-Ях			9
122.	Сургут	139	114	13
123.	Сургутский район	236	202	13
124.	Урай			6
125.	Ханты-Мансийск			5
	<b>Чукотский АО</b>			
126.	Анадырь			9
127.	Билибинский район			1
	<b>Ямало-Ненецкий АО</b>			
128.	Губкинский	237	163	
129.	Муравленко			4
130.	Надым	100	88	
131.	Надымский район	48	47	4
132.	Новый Уренгой	147	130	9
133.	Ноябрьск			7
	<b>Всего</b>	6933	4553	694

#### 1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований

Информационная сеть АСДГ в 2010 г. добилась положительной динамики объема получаемой и обрабатываемой информации, что позволило обеспечить качественное информационное обслуживание администраций муниципальных образований.

В течение 2010 г. на сайте АСДГ ([www.asdg.ru](http://www.asdg.ru)) в разделе «**Нормативные акты**» еженедельно обновлялся информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» и ежемесячно обновлялся информационно-компьютерный банк «Показатели социально-экономического развития городов», оперативно информируя пользователей о нормативной базе и показателях развития муниципальных образований.

Еженедельное обновление раздела «**Перечень актов**» позволило оперативно информировать пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

Для информирования специалистов структурных подразделений муниципальных образований о новых и наиболее актуальных нормативно-правовых и распорядительных актах, поступивших в информационную сеть АСДГ, в 2010 г. еженедельно обновлялся раздел «**Анонс актов**».

В течение 2010 г. было издано 44 Анонса, включивших в себя более 400 нормативно-правовых и распорядительных актов, и 42 Перечня нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, включивших в себя более 4,5 тыс. нормативно-правовых и распорядительных актов. Данные информационные продукты активно использовали в своей работе специалисты структурных подразделений администраций муниципальных образований Российской Федерации,

неоднократно отмечая эффективность данного направления деятельности АСДГ. В 2010 г. было получено от специалистов администраций муниципальных образований **538** запросов на материалы из раздела «Анонс актов» и направлено в ответ более **1,5 тыс.** нормативных актов, также было получено **517** запросов на материалы из раздела «Перечень актов» и направлено в ответ более **3 тыс.** нормативно-правовых и распорядительных актов.

В отчетном году продолжалась работа по предоставлению информации пользователям ИКБ АСДГ по запросам. Несмотря на развитие Интернета и возможности самостоятельного и независимого от АСДГ использования локальных баз данных, наиболее удобной и востребованной формой получения информации для специалистов структурных подразделений администраций муниципальных образований оставались письменные запросы нормативно-правовых и распорядительных актов из базы данных АСДГ. Запросы поступали в различных формах: запросы по «индексам» и «неформализованные» (тематические) запросы. Запросы по «индексам» – более простая форма запросов, обрабатываемых автоматически по уникальным пятизначным индексам, присвоенным каждому нормативному акту при включении его в информационно-компьютерный банк. Более сложная форма запросов – это запросы «тематические», требующие аналитической работы и значительных затрат времени. Эксперты информационной сети в течение 2010 г. оперативно проводили консультации сотрудников администраций муниципальных образований Сибири, Дальнего Востока и Урала, используя собственные информационные ресурсы и, при необходимости, привлекая сотрудников соответствующих структурных подразделений администраций муниципальных образований. Качественное и оперативное информационное обслуживание неоднократно отмечали специалисты различных структурных подразделений администраций муниципальных образований.

В течение 2010 г. было обработано более **1 тыс.** запросов от администраций муниципальных образований по «индексам» и направлено в ответ более **4,7 тыс.** нормативно-правовых и распорядительных актов. Также экспертами информационной сети было обработано **182** тематических запроса различной сложности, по которым было подготовлено и направлено в ответ около **1 тыс.** нормативных актов.

Всего за отчетный период специалистами отдела информационного обслуживания информационной сети АСДГ было обработано более **1,2 тыс.** запросов от администраций муниципальных образований и направлено в ответ более **5,6 тыс.** нормативных актов.

Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимообмене информацией посредством ИС, приведена в *Таблице 3*.

Необходимо отметить администрации муниципальных образований, активно использовавшие в своей работе информационные материалы АСДГ: *Абакан, Ангарск, Барнаул, Бердск, Бузулук, Губкинский, Дудинка, Зеленогорск, Зима, Иркутск, Комсомольск-на-Амуре, Ленск, Магадан, Надымский район, Нижний Тагил, Новый Уренгой, Петропавловск-Камчатский, Саяногорск, Северск, Славгород, Соликамск, Сургут, Сургутский район, Усть-Илимск*.

На протяжении всего отчетного периода экспертами информационной сети проводилась работа по информационному обеспечению всех мероприятий, проводимых Ассоциацией. Пакет информационных материалов, предоставляемых на каждом мероприятии каждому участнику, включал в себя актуальные нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления по тематике проводимого мероприятия, методические и аналитические материалы. В течение 2010 г. для включения в пакет информационных материалов было подготовлено более **600** нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления.

По итогам работы информационной сети АСДГ в 2010 г. был издан 11-ый том издания «Материалы местного самоуправления Российской Федерации», содержащий перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, включенных в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» (по состоянию на 01.01.2011 г.). Книга «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» предназначена для руководителей муниципальных образований, руководителей и специалистов структурных подразделений органов местного самоуправления Российской Федерации.

Главными приоритетами информационной сети АСДГ всегда были и остаются – повышение эффективности и качества информационного обслуживания, своевременное обеспечение органов мест-

ного самоуправления полной и достоверной информацией для решения стратегических и оперативных задач социального и экономического развития муниципальных образований.

**Таблица 3. Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимообмене информацией посредством информационной сети АСДГ**

	Пользователи ИС АСДГ	Кол-во поступивших запросов по индексам	Кол-во направленных в ответ НПиРА (запросы по индексам)	Кол-во поступивших тематических запросов	Кол-во направленных в ответ НПиРА (тематические запросы)	Всего запросов	Всего направленных в ответ НПиРА
	<b>Алтайский край</b>						
1.	Барнаул	5	21	6	63	11	84
2.	Новоалтайск			1	10	1	10
3.	Славгород	42	107	1	9	43	116
	<b>Амурская область</b>						
4.	Зея	1	7			1	7
	<b>Еврейская АО</b>						
5.	Биробиджан	1	8			1	8
	<b>Забайкальский край</b>			1	15	1	15
6.	Петровск-Забайкальский	1	2			1	2
7.	Шилкинский район	2	26			2	26
8.	Чита			1	1	1	1
	<b>Иркутская область</b>						
9.	Ангарск	10	27			10	27
10.	Бирюсинское МО			1	12	1	12
11.	Бодайбо	11	103			11	103
12.	Братск	14	32	2	6	16	38
13.	Зима	6	49	6	33	12	82
14.	Иркутск	62	165	20	81	82	246
15.	Октябрьское МО	1	16			1	16
16.	Усолье-Сибирское	4	9			4	9
17.	Усольский район	3	5			3	5
18.	Усть-Илимск	60	226	1	1	61	227
19.	Черемхово	12	35	1	6	13	41
	<b>Камчатский край</b>						
20.	Вилючинск	15	68			15	68
21.	Елизовский район	2	9			2	9
22.	Петропавловск-Камчатский	21	198	1	10	22	208
	<b>Кемеровская область</b>						
23.	Белово	16	23			16	23
24.	Гурьевский район	2	17			2	17
25.	Кемерово			1	5	1	5
26.	Новокузнецк	2	6	2	5	4	11
27.	Полысаево	1	2			1	2
28.	Топкинский район	10	49			10	49
29.	Яшкино	7	52			7	52
	<b>Краснодарский край</b>						
30.	Краснодар			1	4	1	4
	<b>Красноярский край</b>						
31.	Березовский район	18	34			18	34
32.	Большеулуйский район	4	37			4	37
33.	Дудинка	59	196			59	196
34.	Енисейск			1	10	1	10

	<i>Пользователи ИС АСДГ</i>	<i>Кол-во поступив- ших запросов по индексам</i>	<i>Кол-во направленных в ответ НПиРА (запросы по индексам)</i>	<i>Кол-во поступив- ших темати- ческих запросов</i>	<i>Кол-во направленных в ответ НПиРА (тематические запросы)</i>	<i>Всего запросов</i>	<i>Всего направленных в ответ НПиРА</i>
35.	Зеленогорск	48	650			48	650
36.	Канский район	2	2			2	2
37.	Козульский район	1	1			1	1
38.	Краснотуренский район	9	22	1	1	10	23
39.	Красноярск	3	8	2	7	5	15
40.	Норильск	3	15			3	15
41.	Солнечный	2	2			2	2
<b>Магаданская область</b>							
42.	Магадан	35	167	2	10	37	177
43.	<b>Москва</b>			2	36	2	36
<b>Новосибирская область</b>							
44.	Бердск	17	72	4	37	21	109
45.	Искитим	16	96			16	96
46.	Новосибирск	1	1	6	45	7	46
47.	Обь	1	8	1	7	2	15
48.	Ордынский район	1	1			1	1
<b>Омская область</b>							
49.	Омск	2	6			2	6
<b>Оренбургская область</b>							
50.	Бузулук	2	42	21	122	23	164
<b>Пермский край</b>							
51.	Соликамск	4	98			4	98
<b>Приморский край</b>							
52.	Артем	9	9			9	9
53.	Спасск-Дальний	1	1			1	1
54.	Уссурийск	45	104			45	104
<b>Республика Алтай</b>							
55.	Горно-Алтайск	4	12			4	12
<b>Республика Бурятия</b>							
56.	Кяхта	2	5			2	5
57.	Кяхтинский район	2	4			2	4
58.	Улан-Удэ			2	13	2	13
<b>Республика Саха (Якутия)</b>							
59.	Айхал	2	21			2	21
60.	Ленск	19	158			19	158
61.	Ленский район	7	29			7	29
62.	Мирный	14	39	2	21	16	60
63.	Мирнинский район	4	45	1	7	5	52
64.	Нерюнгри	1	2	1	4	2	6
65.	Сальдыкельский наслег	1	5			1	5
<b>Республика Хакасия</b>							
66.	Абакан	23	51			23	51
67.	Саяногорск	16	64	1	7	17	71
<b>Сахалинская область</b>							
68.	Невельск	2	8			2	8
69.	Южно-Сахалинск	5	96			5	96
<b>Свердловская область</b>							
70.	Нижний Тагил	97	309			97	309

	Пользователи ИС АСДГ	Кол-во поступив- ших запросов по индексам	Кол-во направленных в ответ НПиРА (запросы по индексам)	Кол-во поступив- ших темати- ческих запросов	Кол-во направленных в ответ НПиРА (тематические запросы)	Всего запросов	Всего направленных в ответ НПиРА
71.	Серов	2	9			2	9
<b>Томская область</b>							
72.	Александровское СП	2	3			2	3
73.	Северск	17	75			17	75
74.	Стрежевой	1	1	2	7	3	8
75.	Томск	2	5	2	3	4	8
<b>Тюменская область</b>							
76.	Тюмень	4	6	1	1	5	7
77.	Ялуторовск			1	10	1	10
<b>Хабаровский край</b>							
78.	Комсомольск-на-Амуре	57	103	10	53	67	156
79.	Хабаровск	1	1			1	1
80.	Советско-Гаванский район	4	11			4	11
<b>Ханты-Мансийский АО</b>							
81.	Когалым	5	30			5	30
82.	Лянтор	1	11			1	11
83.	Нефтеюганский район	2	3			2	3
84.	Нижневартовск	1	2			1	2
85.	Нягань	2	2	23	81	25	83
86.	Сургут	17	33	3	11	20	44
87.	Сургутский район	29	80	2	13	31	93
88.	Ханты-Мансийск	2	2	1	2	3	4
<b>Челябинская область</b>							
89.	Челябинск			11	21	11	21
<b>Ямало-Ненецкий АО</b>							
90.	Губкинский	16	211	16	78	32	289
91.	Надым	8	30	1	6	9	36
92.	Надымский район	46	116	8	30	54	146
93.	Новый Уренгой	41	307	8	44	49	351
94.	Салехард	2	2			2	2
<b>Всего</b>		<b>1055</b>	<b>4725</b>	<b>182</b>	<b>948</b>	<b>1237</b>	<b>5673</b>

## 1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления

В 2010 году пресс-служба АСДГ продолжила оперативное освещение деятельности Ассоциации, обеспечение новостной информацией, взаимодействие со средствами массовой информации.

Основное направление деятельности пресс-службы – информационное обеспечение специалистов органов местного самоуправления оперативной информацией (новости) в сфере местного самоуправления. Главными инструментами исполнения этой функции являются сайт АСДГ и его раздел «Новости», а также Информационный бюллетень местного самоуправления. Раздел «Новости» на главной странице сайта Ассоциации в течение всего 2010 года ежедневно наполнялся новостной информацией, предоставленной пресс-службами: **Артема, Ачинска, Барнаула, Владивостока, Бердска, Дудинки, Иркутска, Ижевска, Кемерово и Кемеровского района, Кирова, Комсомольска-на-Амуре, Красноярска, Мегиона, Мирного, Надыма, Нижневартовска, Нового Уренгоя, Новосибирска, Ноябрьска, Нягани, Ростова-на-Дону, Салехарда, Саяногорска, Томска, Омска, Пыть-Яха, Хабаровска, Улан-Удэ и Читы.** Также, в сотрудничестве с ведущими информационными агентствами Сибири и Дальнего Востока, происходил оперативный обмен информационными материалами («Интерфакс», «ИТАР-ТАСС Сибирь», «Сибирь», Байкальская служба новостей, «БайкалИнфо», «Муниципальная

Россия», «СИБИНФО», «Сибирские Новости», «ФедералПресс», REGNUM, РОСБАЛТ, «ПортАмур», Независимое информационное агентство и др.).

В 2010 году продолжено издание информационного бюллетеня местного самоуправления (ИБ МСУ) – муниципальное интернет-издание, в котором представлена оперативная информация и аналитические материалы о текущем состоянии местного самоуправления в стране и на международном уровне. Данное издание выпускается Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ОКМО). Данный продукт использует в своей работе Администрация Президента Российской Федерации, депутаты Федерального Собрания Российской Федерации, ассоциации и союзы муниципальных образований Российской Федерации. Но главная аудитория – руководители и специалисты органов местного самоуправления Российской Федерации. Источником информации являются не только муниципальные образования, но и советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации, взаимодействие с которыми осуществляется ОКМО. За 2010 год опубликован 41 выпуск ИБ МСУ.

Еще одним важным направлением деятельности пресс-службы является освещение деятельности Ассоциации в средствах массовой информации. Благодаря сотрудничеству с пресс-службами муниципалитетов, в которых проходили мероприятия АСДГ, репортажи, статьи и другие материалы о мероприятиях были показаны и опубликованы в СМИ (как на телевидении, радио, в печатных изданиях, так и в сети Интернет на сайтах ведущих информационных агентств).

В мае 2010 года федеральный журнал «Бюджет» оказал информационную поддержку при проведении XXVII Общего собрания АСДГ и круглого стола Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления «Межмуниципальное сотрудничество в целях повышения эффективности местного самоуправления: опыт Ассоциации сибирских и дальневосточных городов». В частности, были выпущены плакаты, на которых представлены фотографии руководителей и контактные данные крупнейших межрегиональных объединений муниципальных образований: Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, Союза городов Центра и Северо-Запада России и Ассоциации городов Поволжья. По итогам мероприятия вышла статья в июньском номере журнала «Межмуниципальное сотрудничество по-сибирски». Сотрудничество с журналом активизировалось. Сотрудниками и экспертами АСДГ подготовлено несколько статей с обсуждением актуальных вопросов развития местного самоуправления. Для журнала материалы подготовили начальник информационной сети АСДГ Д.Л. Валинуров «К вопросу перехода к муниципальным услугам в электронной форме (по материалам конференции АСДГ «Электронное правительство: муниципальный уровень. Проблемы и решения» 15–16 октября 2010 г., Красноярск)» (ноябрь 2010 г.), вице-президент АСДГ Р.В. Бабун «Земельно-имущественные отношения в муниципалитетах» (февраль 2011 г.), руководитель социологической лаборатории АСДГ Е.Е. Горяченко и руководитель пресс-службы АСДГ К.В. Малов «Состояние ЖКХ и благоустройства: экспертный опрос» (февраль 2011 г.). Информация о мероприятиях, проводимых АСДГ, постоянно размещалась на сайте журнала [www.buject.ru](http://www.buject.ru).

Журнал «Практика муниципального управления» опубликовал ряд статей, также подготовленных экспертами и сотрудниками исполнительной дирекции АСДГ: «Электронное правительство: муниципальный уровень» (К.В. Малов, руководитель пресс-службы АСДГ, декабрь 2010 г.), «Организационные вопросы реализации «Электронного муниципалитета» (С.В. Уханов, начальник управления информатизации администрации города Комсомольск-на-Амуре, Д.Л. Валинуров, начальник информационной сети АСДГ, январь 2011 г.).

Журнал «Муниципальная Россия» опубликовал в № 8(14) интервью с президентом АСДГ, мэром города Новосибирска В.Ф. Городецким «Чтобы действовать – надо знать».

Подбор материалов и работа с публикацией статей в ведущих журналах муниципальной тематики будет продолжена и в 2011 году.

## 2. Обмен опытом работы муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников.)

В 2010 году на деятельности Ассоциации в части проведения мероприятий по обмену опытом продолжала сказываться ситуация экономического кризиса. Однако следует отметить, что после «обильного» сокращения количества мероприятий (более чем в 2 раза в 2009 г.) в отчетном периоде наметилась определенная тенденция к их росту.

Учитывая сложную ситуацию выхода муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока из кризиса, сохранявшуюся в прошлом году, исполнительная дирекция АСДГ продолжила использование режима видеоконференций при проведении своих мероприятий по обмену опытом. Это позволило муниципалитетам региона существенно сэкономить финансовые расходы на участие в выездных заседаниях секций и конференциях.

Деятельность АСДГ по организации обмена опытом работы специалистов администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2010 г. характеризовалась следующим:

Распространение и аккумуляция опыта по управлению муниципальным хозяйством и другими сферами жизнедеятельности были сосредоточены в существующих коллективах специалистов администраций муниципальных образований — 20 отраслевых секциях АСДГ (Таблица 4).

**Таблица 4. Секционная структура АСДГ (по состоянию на 01.01.2011 г.)**

№ п/п	Дата и город создания	Наименование	Председатель правления
1.	08.09.1994 Новосибирск	Секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Карасев Андрей Викторович, начальник управления информатизации и связи администрации города Красноярска
2.	24.06.1995 Новосибирск 17.06.2005 Новосибирск	Секция земельно-имущественных отношений	Кондратьев Алексей Валерьевич, начальник департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска Баянов Николай Васильевич, начальник Земельного управления города Новокузнецка (сопредседатель правления секции АСДГ)
3.	13.10.1995 Новосибирск	Секция АСДГ по информационной политике	Нешумов Сергей Игоревич, начальник управления по взаимодействию со средствами массовой информации – пресс-центр мэрии города Новосибирска
4.	10.11.1995 Новосибирск	Секция АСДГ по местному самоуправлению	Савков Сергей Николаевич, председатель Хабаровской городской Думы
5.	17.11.1995 Красноярск	Секция АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Ящук Виктор Максимович, заместитель Главы города Красноярска, начальник департамента городского хозяйства администрации города Красноярска
6.	18.04.1996 Омск	Секция АСДГ «Потребительский рынок и услуги»	Вакантно
7.	29.11.1996 Омск	Секция АСДГ «Муниципальное здравоохранение»	Вакантно
8.	31.01.1997 Красноярск	Секция АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Новоселов Валерий Иванович, начальник управления пассажирских перевозок мэрии города Новосибирска
9.	27.02.1997 Омск	Секция АСДГ «Градоустройство»	Фефелов Владимир Васильевич, заместитель директора департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска – главный архитектор города
10.	12.09.1997 Омск	Юридическая секция АСДГ	Подгорбунских Андрей Владимирович, директор департамента правового обеспечения администрации города Омска

№ n/n	Дата и город создания	Наименование	Председатель правления
11.	24.10.1997 Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальное образование»	Вакантно
12.	29.10.1999 Омск	Секция АСДГ «Экономика и финансы города»	Молчанова Ольга Витальевна, начальник департамента экономики и финансов мэрии города Новосибирска
13.	09.04.1998 Омск	Секция АСДГ «Муниципальная молодежная политика»	Еремеев Юрий Николаевич, председатель комитета по делам молодежи администрации города Барнаула
14.	15.12.2000 Томск	Секция АСДГ «Наука, вузы, инновации: промышленная и инвестиционная политика»	Сырямкин Владимир Иванович, д.т.н., профессор, научный руководитель Межвузовского учебно-научно-инновационно-производственного Центра «Технологический менеджмент» при Томском госуниверситете
15.	09.02.2001 Новосибирск	Секция АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления»	Войцехович Елена Егоровна, заместитель мэра города Иркутска
16.	07.12.2001 Благовещенск	Секция АСДГ «Внешнеэкономическая и международная деятельность»	Вакантно
17.	22.05.2003 Красноярск	Секция АСДГ «Социально-трудовые отношения»	Рождественский Александр Владимирович, председатель комитета по промышленности, предпринимательству и вопросам труда администрации города Барнаула
18.	25.11.2005 Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Петухов Юрий Федорович, председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии
19.	23.03.2007 Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам ГО, ЧС и ОПБ	Бурцев Виктор Николаевич, начальник управления по делам ГО, ЧС и ОПБ города Новосибирска
20.	15.06.2007 Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура»	Кабанов Юрий Николаевич, начальник управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска

Основные усилия дирекции и финансовые затраты были направлены на подготовку и проведение мероприятий АСДГ, ставших неотъемлемой частью повышения квалификации многих специалистов администраций муниципалитетов.

965 специалистов из 97 муниципалитетов России приняли участие в отраслевых конференциях по обмену опытом, рабочих совещаниях и заседаниях правления отраслевых секций АСДГ, проведенных Ассоциацией в 7 городах Сибири и Дальнего Востока (Таблица 5).

**Таблица 5. Перечень мероприятий 2010 года**

№ n/n	Мероприятие	Место проведения	Дата проведения	Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)	Кол-во участников
1.	V городской образовательный Форум	Иркутск	18.01.2010 20.01.2010	17 (15)	47
2.	IV градостроительный Форум «ГОРОД ЗАВТРА» «Стратегическое управление развитием территории»	Новосибирск	14.04.2010 15.04.2010	23 (16)	25
3.	Конференция АСДГ «Роль и место органов архитектуры в социально-экономическом развитии муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»	Новосибирск	16.04.2010	26 (20)	56
4.	Расширенное заседание правления секции АСДГ «Физическая культура и спорт»	Петропавловск-Камчатский	16.04.2010		48

№ n/n	Мероприятие	Место проведения	Дата проведения	Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)	Кол-во участников
5.	Конференция АСДГ «Современные проблемы реформирования жилищно-коммунального хозяйства»	Томск	22.04.2010 23.04.2010	15 (10)	36
6.	Первое расширенное заседание Секции муниципальной информатизации при Совете главных конструкторов информатизации регионов Российской Федерации и секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Иркутск	19.05.2010 21.05.2010	12 (7)	17
7.	V ежегодная конференция АСДГ «Технологическая модернизация и юридическое сопровождение муниципального избирательного процесса»	Новосибирск	21.05.2010 22.05.2010	24 (13)	43
8.	II заседание Совета АСДГ 22-го созыва	Новосибирск	28.05.2010	20 (16)	23
9.	XXVII Общее собрание АСДГ	Новосибирск	28.05.2010	51 (31)	104
10.	Круглый стол Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления «Межмуниципальное сотрудничество в целях повышения эффективности местного самоуправления: опыт Ассоциации сибирских и дальневосточных городов»	Новосибирск	28.05.2010	51 (31)	104
11.	Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России. Межмуниципальный Форум «Города. Стратегии. Развитие», посвященный 20-летию СГЦиСЗР	Череповец	04.06.2010 05.06.2010		1
12.	XVI Общее собрание Ассоциации «Города Урала» (презентация результатов совместных проектов АСДГ и АГУ)	Екатеринбург	15.06.2010		1
13.	Выездное заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы «Особенности организации, практика и проблемы осуществления местного самоуправления в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных местностях»	Анадырь	04.07.2010 08.07.2010		1
14.	Окружная практическая конференция «Содержание территорий городов Сибирского федерального округа: экология, благоустройство, обращение с отходами»	Новосибирск	16.07.2010	84 (24)	158
15.	Заседание Экспертного совета Всероссийского Совета местного самоуправления	Москва	10.09.2010		3
16.	X Российской Форум содействия муниципальной реформе	Сочи	20.09.2010 24.09.2010		1
17.	Заседание правления секции АСДГ «Проблемы и перспективы организаторской работы органов местного самоуправления»	Иркутск	23.09.2010		
18.	Конференция АСДГ «Современный этап развития местного самоуправления и вопросы совершенствования деятельности администраций городов»	Иркутск	23.09.2010 24.09.2010	22 (17)	34
19.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Красноярск	15.10.2010		

№ n/n	Мероприятие	Место проведения	Дата проведения	Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)	Кол-во участников
20.	Конференция АСДГ «Электронное правительство: муниципальный уровень. Проблемы и решения»	Красноярск	15.10.2010 16.10.2010	44 (25)	88
21.	Семинар-совещание «Инновации – городам Сибири» в рамках VI Новосибирского инновационно-инвестиционного форума	Новосибирск	19.10.2010 20.10.2010		
22.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению	Владивосток	21.10.2010		
23.	Конференция АСДГ «Задачи представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока на современном этапе»	Владивосток	21.10.2010 22.10.2010	17 (15)	23
24.	Научно-практическая конференция «Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации»	Омск	10.11.2010		1
25.	Конференция АСДГ «О реализации полномочий органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в сфере труда»	Барнаул	11.11.2010 12.11.2010	32 (22)	64
26.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Кемерово	18.11.2010		
27.	Конференция АСДГ «Модернизация, безопасность и инновационное развитие транспортного комплекса Сибири и Дальнего Востока. Актуальные проблемы развития общественного транспорта»	Кемерово	18.11.2010 19.11.2010	24 (13)	69
28.	Заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы «Вопросы реформы муниципальных учреждений»	Москва	06.12.2010	5 (5)	7
29.	Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения»	Новосибирск	16.12.2010		
30.	Конференция АСДГ «Повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока в современных экономических условиях»	Новосибирск	16.12.2010 17.12.2010	39 (27)	101
<b>Всего участников:</b>					<b>965</b>

Всего в 2010 г. в рамках АСДГ и с ее участием организовано и проведено 17 крупных мероприятий, из них: в Новосибирске – 7; Иркутске – 3, Владивостоке, Барнауле, Кемерово, Красноярске, Омске, Петропавловске-Камчатском, Томске – по одному мероприятию.

Обобщенные материалы конференций, направлялись во все города Сибири и Дальнего Востока, что позволило администрациям, испытывавшим серьезные финансовые трудности и не имевшим возможность направить специалистов на мероприятия АСДГ, получить необходимую информацию.

Особо следует отметить наиболее активную работу экспертов и специалистов в области муниципального управления, внесших значительный вклад в развитие секций АСДГ и межмуниципального сотрудничества:

– Бабуна Роальда Владимировича – вице-президента АСДГ;

– Бейсембаеву Гульсум Агзамовну – первого заместителя главы администрации города Мирного по муниципальной политике, социальным вопросам и кадрам;

– Вильчикова Владимира Ивановича – заместителя Главы Кемерово, председателя комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи;

- Войцехович Елену Егоровну – председателя Правления секции «Проблемы и перспективы организаторской работы органов местного самоуправления», заместителя мэра Иркутска – руководителя аппарата мэра;
- Губова Андрея Юрьевича – заместителя председателя Правления секции «Информатизация органов местного самоуправления»;
- Дмитриева Алексея Викторовича – заместителя директора МУ «Управление информатизации и информационных ресурсов администрации Улан-Удэ»;
- Дубкову Екатерину Алексеевну – председателя комитета по работе со СМИ администрации Кемерово;
- Кабанова Юрия Николаевича – председателя Правления секции «Муниципальный спорт и физическая культура», начальника управления физической культуры и спорта мэрии Новосибирска;
- Калашникову Татьяну Анатольевну – председателя правового комитета администрации города Барнаула;
- Рождественского Александра Владимировича – председателя комитета по дорожному комплексу, благоустройству и озеленению города Барнаула;
- Сибиркину Татьяна Петровна – начальника отдела по труду администрации города Барнаула;
- Карасева Андрея Викторовича – председателя Правления секции «Информатизация органов местного самоуправления», руководителя управления информатизации и связи администрации Красноярска;
- Катунина Игоря Николаевича – члена Правления секции «Информатизация органов местного самоуправления», директора Казенного учреждения Омска «Управление информационно-коммуникационных технологий»;
- Кириенко Владислава Евгеньевича – члена Правления секции «Информатизация органов местного самоуправления», председателя комитета информатизации администрации Томска;
- Кондратьева Алексея Валерьевича – председателя Правления секции земельно-имущественных отношений, начальника департамента земельных и имущественных отношений мэрии Новосибирска;
- Ксензова Андрея Евгеньевича – первого заместителя мэра Новосибирска;
- Ложникова Павла Сергеевича – заместителя директора Казенного учреждения Омска «Управление информационно-коммуникационных технологий»;
- Макогон Татьяну Ивановну – председателя комитета по местному самоуправлению администрации Томска;
- Малашенко Яну Юрьевну – председателя комитета по делам молодежи мэрии Новосибирска;
- Молчанову Ольгу Витальевну – председателя Правления секции «Экономика и финансы города», начальника департамента экономики и финансов мэрии Новосибирска;
- Маркину Людмилу Николаевну – заместителя руководителя управления информатизации и связи администрации Красноярска;
- Нешумова Сергея Игоревича – председателя Правления секции по информационной политике, начальника управления по взаимодействию со средствами массовой информации – пресс-центр мэрии Новосибирска;
- Новоселова Валерия Ивановича – председателя Правления секции «Городской пассажирский транспорт», начальника управления пассажирских перевозок мэрии Новосибирска;
- Подгорбунских Андрея Владимировича – председателя Правления юридической секции, директора Департамента правового обеспечения администрации Омска;
- Поздерина Евгения Николаевича – начальника отдела информатизации администрации Барнаула;
- Ремезова Петра Ивановича – члена Правления секции «Городской пассажирский транспорт», директора УМАТП Зеленогорска;
- Рыкунова Игоря Васильевича – члена Правления секции «Информатизация органов местного самоуправления», директора МУ «Управление информатизации и информационных ресурсов администрации Улан-Удэ»;

- Сабитову Любовь Геннадьевну – члена Правления секции «Информатизация органов местного самоуправления», начальника управления компьютерно-информационного обеспечения администрации Хабаровска;
- Савкова Сергея Николаевича – председателя Хабаровской городской Думы;
- Семенкову Ларису Султанбековну – пресс-секретаря Думы городского округа «Город Чита»;
- Судакову Наталью Ивановну – заместителя начальника департамента организационно-контрольной работы мэрии Новосибирска;
- Уханова Сергея Владимировича – члена Правления секции «Информатизация органов местного самоуправления», начальника управления информатизации Комсомольска-на-Амуре;
- Шибанова Вячеслава Евгеньевича – заместителя председателя Правления секции «Информатизация органов местного самоуправления», начальника департамента связи и информатизации мэрии Новосибирска;
- Шпак Ирину Александровну – начальника отдела прессы и информации администрации Артемовского городского округа;
- Фризен Петра Дмитриевича – заместителя главы администрации, руководителя аппарата администрации города Барнаула.

В соответствии с Решением № 1 XXVII Общего собрания АСДГ от 28 мая 2010 г. деятельность АСДГ и муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока осуществлялась в следующих областях:

## **2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления**

В работе секции по местному самоуправлению принимали участие руководители представительных органов, депутаты органов местного самоуправления, руководители структурных подразделений администраций, ведающих вопросами взаимодействия с представительными органами, ученые и практики муниципального управления.

Правление секции АСДГ по местному самоуправлению, члены секции осуществляли постоянный мониторинг и анализ деятельности представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока, сбор лучших практик, выявление проблем.

2010 год показал, что органы местного самоуправления в целом совершенствуют формы и методы работы в рамках федерального законодательства и в основном выдержали удары кризиса. В этом большая заслуга представительных органов местного самоуправления, с участием которых продолжалась работа по преодолению его последствий.

В минувшем году в городе **Дудинка** в качестве приоритета сохранено направление на обеспечение занятости населения. С целью стимулирования экономического и социального развития поселков города, а также создания дополнительных временных рабочих мест в 2010 году была продолжена реализация комплексной программы «Поселок – наш дом».

Благодаря предпринятым мерам, уровень безработицы в летний период по отношению к началу 2010 года сократился на 52,54%. Для финансирования программы были привлечены как средства, предусмотренные долгосрочной целевой программой «Снижение напряженности на рынке труда Красноярского края на 2009–2011 годы», так и средства городского бюджета. В результате реализации данной программы в отдаленных поселках Усть-Авам, Волочанка, Хантайское Озеро, Потапово было трудоустроено 47,4% жителей из числа безработных. Комплексная программа, как и предусматривалось на этапе планирования, будет продолжена в 2011 году.

По вопросам создания новых рабочих мест для снижения безработицы принимали соответствующие решения депутаты города **Новосибирска**, **Новокузнецка** и многих других муниципальных образований.

Как одну из важнейших задач, решаемых в 2010 году и остающейся актуальной в 2011, органы местного самоуправления рассматривают модернизацию систем жилищно-коммунального хозяйства. Депутаты многих муниципалитетов сходятся во мнении о том, что назрела необходимость реализации крупных инфраструктурных проектов с акцентом на благоустройство городской среды.

Так, с целью поддержания экологического состояния Ямала Городская Дума муниципального образования город **Новый Уренгой** выступила с предложением о разработке окружной программы

«Чистый Ямал», рассчитанной на долгосрочную перспективу. Программа включает в себя комплекс мероприятий, которые позволили бы эффективно управлять отходами и создать единый подход муниципальных образований округа к проблеме их переработки и утилизации. Для разработки данной программы предлагается привлечь специалистов в данной области, руководителей жилищно-эксплуатационных организаций, транспортников, население и общественные организации, органы власти, средства массовой информации, потенциальных инвесторов.

Другое важное мероприятие этой сферы, которое не остается без внимания депутатов – снос ветхих строений с последующей рекультивацией земельных участков. В условиях Крайнего Севера это достаточно затратно, тем не менее, в минувшем году под контролем депутатского корпуса в городе Дудинка было исполнено несколько муниципальных контрактов на производство таких работ.

В **Бийске** в 2010 году также в полном объеме реализована региональная программа переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, в том числе посредством предъявления исков о выкупе жилых помещений и выселении граждан в другие жилые помещения.

В **Новом Уренгое** по муниципальной целевой программе «Доступное жилье» предоставлены социальные выплаты 21 семье. Для переселения граждан из ветхого, аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда предоставлены жилищные субсидии 5 семьям. По окружной целевой программе «Жилище» предоставлены социальные выплаты для приобретения (строительства) жилья 283 молодым семьям. Для переселения граждан из ветхого, аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда предоставлены жилищные субсидии 53 семьям.

В соответствии с решениями, принятыми депутатами Думы городского округа «Город Чита» увеличена учетная норма – минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях; утверждена Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Чита» на 2011–2015 годы; приняты инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций; утверждена схема закрепления территорий, подлежащих благоустройству и санитарной очистке, за физическими и юридическими лицами, являющимися собственниками, владельцами и пользователями земельных участков и объектов недвижимости на территории городского округа.

Остается актуальной задача поиска типовых решений при наличии разных ресурсов для решения одних и тех же проблем, например: повышение эффективности отрасли ЖКХ в городах Сибири и Крайнего Севера; применение тарифной политики, в особенности в жилищной сфере, где тарифы регулируются собственниками жилья; установление статуса управдомов на территории муниципалитета; регулирование порядка переселения лиц, проживающих в домах, непригодных для проживания, находящихся в собственности граждан и др. Секция АСДГ по местному самоуправлению планирует в 2011 году организовать коллективное обсуждение этих вопросов с учетом всех мнений для поиска и обобщения путей их решения.

Проблема неурегулированности межбюджетных отношений продолжает отрицательно влиять на жизнь муниципалитетов и остается важнейшим предметом заботы депутатов и органов местного самоуправления в целом. Отсутствие на федеральном законодательном уровне методик и нормативов для расчета объемов расходных обязательств муниципальных образований не позволяет обеспечить муниципалитеты местными финансами, сбалансированность бюджетов в сложившихся экономических условиях. Мониторинг финансового положения муниципальных образований фиксирует только фактически произведенные расходы местных бюджетов. Реальные же потребности органов местного самоуправления, чаще всего, в финансовом обеспечении не учитываются. Для решения этой проблемы Совет депутатов города **Карасука**, в частности, ставит задачу активизировать свою деятельность по вопросу законодательной инициативы в Законодательном Собрании Новосибирской области. В рамках своих полномочий Совет депутатов будет проводить работу по анализу поступающих проектов законов Новосибирской области и выработке предложений к ним.

Городская Дума муниципального образования город **Новый Уренгой** направила предложения в Комитет Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по бюджету, налогам и финансам по вопросам совершенствования законодательства в сфере бюджетных и налоговых отношений, а именно:

- о рассмотрении возможности увеличения доли налоговых отчислений, остающихся в распоряжении муниципального образования по всем видам налогов, собираемых на территории муниципального образования;
- о подготовке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу установления пониженных тарифов во внебюджетные фонды в переходный период 2011–2014 годов для всех субъектов малого и среднего бизнеса;
- о выделении субсидий органам местного самоуправления на возмещение расходов в связи с применением дифференцированных тарифов на жилищно-коммунальные услуги для граждан, проживающих в аварийном, фенольном фонде, общежитиях коридорного типа и коммунальных квартирах;
- об отнесении к полномочиям субъекта Российской Федерации финансирования оплаты труда воспитателей и работников школ-детских садов, осуществляющих дошкольное образование, и педагогов дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях.

В отчетном году сумели сохранить финансирование бюджетной сферы и даже нарастить доходы бюджета **Новосибирск, Томск, Комсомольск-на-Амуре, Артем, Находка, Чита** и др.

С другой стороны, депутаты органов местного самоуправления все шире привлекают общественность и население к процессу формирования местного бюджета, контролю за его исполнением. Депутаты Думы города **Томска** приняли бюджет 2010 года с учетом предложений и замечаний жителей города. Совет депутатов **Новосибирска** приступил к работе, связанной с реализацией наказов избирателей. В ходе предвыборной кампании депутатам поступило 6629 обращений граждан. В План реализации наказов включено 1611 наказов на общую стоимость затрат – 10,6 млрд рублей. Кроме того, впервые организована работа по обращениям граждан, которые не получили статус наказа. В дополнение к Плану реализации наказов создан План организационно-технических мероприятий на 2010–2015 годы. Дума города **Хабаровска** очередной выпуск информационного бюллетеня посвятила теме «Народного бюджета» и т.д.

Депутаты представительных органов муниципальных образований, принявших программы социально-экономического развития, совершенствуют практику мониторинга и контроля за исполнением программ, строительством важнейших объектов, реализацией основных проектов.

**Новосибирск** выполнил свои основные замыслы и планы по социально-экономическому развитию, реализовал крупные и значимые проекты в строительстве жилья и дорог, объектов соцкультбыта, в модернизации системы образования и здравоохранения, в социальной политике, в спорте, в промышленности и инновационных направлениях деятельности.

Среди знаковых событий года, реализованных под контролем Совета депутатов Новосибирска:

- начало строительства третьего моста через реку Обь;
- ремонт более 2,2 млн кв. м дорог, на их ремонт потрачено 1 374 млн рублей из бюджетов всех уровней;
- сдача в эксплуатацию станции метро «Золотая Нива»;
- в рамках Федерального закона № 185-ФЗ отремонтировано 167 многоквартирных домов на общую сумму почти 1 млрд рублей;
- проект «Городская электронная регистратура», в результате которого все муниципальные поликлиники подключены к единой электронной регистратуре.

Достигнутое было немало, однако не все задуманное удалось выполнить в прошедшем году, в частности:

- решить вопрос о значительном увеличении количества введенных и освобожденных от арендаторов детских садов, в связи с чем, снизить очередь в детские сады;
- продолжить строительство транспортной развязки на пересечении ул. Большевистской, Красного проспекта, Каменской магистрали и ул. Фабричной;
- расширить границы городского округа;
- газифицировать 5000 домов, обеспеченных технической возможностью подключения.

На постоянном контроле у Городской Думы города **Новый Уренгой** находятся вопросы строительства социально значимых для города объектов, таких как «Многофункциональный вокзал», социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Садко», «Многофункциональный спортивно-оздоровительный комплекс» и другие. В результате совместной работы Администрации го-

рода Новый Уренгой, депутатского корпуса с руководством округа и органом законодательной власти Ямало-Ненецкого автономного округа в настоящее время определены источники финансирования для завершения строительства данных объектов.

Длительное время на контроле депутатов Городской Думы находился вопрос о завершении строительства объекта «Комплекс зданий ритуальных услуг» в городе Новый Уренгой. В связи со сложной экономической ситуацией прошлых лет, не удавалось завершить строительство данного объекта. В 2010 году объект сдан в эксплуатацию и начал функционировать.

Думой городского округа **«Город Чита»** принято Положение «О муниципально-частном партнерстве в городском округе», давшее старт сотрудничеству муниципалитета и бизнеса. Городской округ **«Город Чита»** в числе первых реализовал данную форму партнерства – уже 28.10.2010 было принято решение Думы о заключении концессионного соглашения на создание и реконструкцию сооружений Сибирского и Смоленского водозaborа; внесены значительные изменения в Положение «О порядке предоставления льгот по арендной плате за объекты, находящиеся в муниципальной собственности и (или) в ведении органов местного самоуправления городского округа **«Город Чита»** – субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлена возможность получить льготы по арендной плате за пользование муниципальным имуществом; внесены изменения в Порядок оказания консультативной и организационной поддержки субъектам малого предпринимательства на территории городского округа **«Город Чита»**.

Депутаты органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока принимали активное участие в обсуждении и иных проблем своих муниципальных образований.

В частности, активно шли поиски решения сложнейшей проблемы с предоставлением мест в детских дошкольных учреждениях, сложившейся практически по всей стране. Очередь в детские сады города **Читы**, например, на сегодня составляет 12 тыс. малышей. Для снятия проблемы требуется построить на территории городского округа **«Город Чита»** около 60 новых детских садов. Учитывая то, что строительство одного детского дошкольного учреждения обходится бюджету города примерно в 150 млн рублей – это непосильная ноша для муниципалитета. По мнению депутатов, на сегодняшний день эту уже общегосударственную проблему необходимо решать более широко, путем реализации целевой программы по обеспечению детей местами в детских садах, предусматривающей софинансирование строительства типовых муниципальных детских садов из федерального, регионального и местного бюджетов. В ряде муниципалитетов опробованы новые направления по обеспечению местами в детских дошкольных учреждениях: в **Новосибирске** – электронная очередь, в **Ангарском районе Иркутской области** – субсидии на возмещение части затрат на организацию деятельности в сфере услуг для детей дошкольного возраста и т.д.

Охрана культурного наследия – это также одно из направлений деятельности представительных органов. Депутаты Совета депутатов **Новосибирска** создали рабочую группу по изучению вопроса о внесении изменений в режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

В сфере нормотворчества многие представительные органы проявили инициативу о порядке проведения анткоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления.

Для повышения эффективности деятельности активно внедряются информационные технологии. Так, Дума города **Владивостока** провела уже несколько заседаний в режиме электронного голосования.

Особенностью прошедшего года стала тенденция, связанная с изменением организационных структур в ряде муниципальных образований.

Так, согласно решению **Думы Ангарского муниципального образования** от 13.07.2010 № 828-71рД «О внесении изменений и дополнений в Устав Ангарского муниципального образования» перечень полномочий районной Думы был дополнен правами по избранию мэра, определению порядка проведения конкурса на замещение должности главы администрации, назначению на должность главы администрации, утверждению условий контракта для главы администрации Ангарского муниципального образования в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, принятию решения о проведении конкурса на замещение должности главы администрации. После избрания Думы нового созыва 10 октября 2010 года указанные изменения вступили в силу. Таким

образом, в конце 2010 года в Ангарском муниципальном образовании была кардинальным образом изменена система исполнительной власти муниципального района.

При этом важной задачей Думы Ангарского муниципального образования было разработать положение о порядке проведения конкурса на замещение должности главы администрации. В ходе разработки данного положения Думой были учтены достижения представительных органов местного самоуправления Иркутской области и других регионов. Основной задачей при этом стала реализация принципа обеспечения права граждан на равный доступ к замещению должности главы администрации в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. В связи с этим в Положение о порядке проведения конкурса на замещение должности главы администрации Ангарского муниципального образования, утвержденное Решением Думы от 05.11.2010 № 05-03рД, были внесены изменения согласно Решению Думы от 29.12.2010 № 36-07рД для усовершенствования реализации указанного принципа. По итогам проведения конкурса согласно решению № 47-10рД от 14.02.2011 Думой Ангарского муниципального образования был назначен глава администрации.

Аналогичное изменение организационной модели местного самоуправления произошло в **Барнауле, Благовещенске** и других муниципальных образованиях. Рассматривается вопрос о внесении изменений в Устав муниципального образования в городе **Бийске**.

Описанные выше изменения в системе органов местного самоуправления ставят задачу совершенствования взаимодействия между представительными и исполнительными органами для улучшения муниципального управления в целях реализации полномочий, возложенных на муниципалитеты федеральным и региональным законодательством. Секция АСДГ по местному самоуправлению планирует в 2011 году осуществлять мониторинг становления и развития этих взаимоотношений.

В стадии обсуждения во многих представительных органах муниципальных образований и в структурах гражданского общества находится вопрос о целесообразности введения смешанной избирательной системы на выборах депутатов (в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ от 30.11.2010 г.).

Так, согласно Регламенту Совета депутатов города **Карасука**, как и во многих других муниципальных образованиях, депутаты имеют право объединяться в депутатские объединения. Дума города Бийска подготовила соответствующий проект для внесения изменений в Устав муниципального образования город **Бийск**.

В 2010 году укрупнилась проблема взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами. Противоречия действующего законодательства, правовые пробелы, существующие в федеральных законах, регулирующих деятельность органов местного самоуправления, ведут к тому, что недостатки в определении вопросов местного значения восполняются такой специфической формой правотворчества, как прокурорское и судебное. Прокурор занимается всеми вопросами местного значения, а также зачастую дополняет их перечень самостоятельно, направляя в муниципалитет представления об их выполнении. По-прежнему остро стоит вопрос проверок органов местного самоуправления контролирующими и надзирающими органами федеральной и региональной государственной власти. Государственные службы работают не по факту наличия информации о нарушении, а путем направления регулярных запросов и отчетов в подведомственной им сфере.

Ведомственный контроль дублирует прокуратура, проводя собственные мероприятия. Представляется вполне вероятным, что устранение такого положения дел – значительный резерв для оптимизации госаппарата.

В 2010 году депутаты представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока проделали большую работу по дальнейшему развитию и совершенствованию форм участия граждан в местном самоуправлении, взаимодействия власти с институтами гражданского общества, вопросам развития общественных инициатив. Особое внимание уделялось организации и проведению публичных слушаний, поддержке территориального общественного самоуправления и т.д.

Продолжалась работа по развитию и поддержке межмуниципального сотрудничества.

Депутаты представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока принимали активное участие в работе региональных советов и ассоциаций. Наиболее активно в отчетный период работали Советы муниципальных образований Хабаровского края, Томской, Кемеровской и

Амурской областей, Ассоциация муниципальных образований Иркутской области. Установлены взаимосвязи с зарубежными организациями местных властей.

В январе 2011 года ответственный секретарь секции АСДГ по местному самоуправлению Мальковец Н.В. провела переговоры с управляющим (директором) Союза Общин Баварии д-ром Юргеном Буссе (Мюнхен, Германия). Союз Общин Баварии (Bayerischer Gemeindetag) в нынешнем своем виде существует с июня 1954 года. Объединяет более 2 тысяч коммун (муниципальных образований), среди которых как сельские, так и городские территории. Существует за счет членских взносов (25 евроцентов в год с каждого жителя). Президент – д-р Уве Брандл (Dr. Uwe Brandl), управляющий (директор) д-р Юрген Буссе (Dr. Jurgen Busse).

В своей деятельности Союз Общин Баварии взаимодействует с союзами муниципальных образований других уровней – Германским Союзом городов, союзами других земель. Сотрудничество с другими союзами направлено, прежде всего, на совместное участие в законотворчестве федерального уровня, влияние на решения федеральных властей.

Руководству Союза была предоставлена информация об АСДГ и были обсуждены возможные пути сотрудничества. Союз Общин Баварии имеет опыт взаимодействия с российскими ассоциациями муниципальных образований, и его члены готовы поделиться опытом работы своей организации. В частности, для российской практики может быть весьма полезен опыт Союза Общин Баварии по участию в межбюджетных отношениях: законодательное обеспечение этого участия, технологии, проблемы и то, каким образом они преодолеваются.

В марте 2011 года представители ряда дальневосточных и сибирских союзов муниципальных образований, в том числе, представитель АСДГ, приняли участие в стажировке по теме «Знакомство с работой муниципальных ассоциаций штата Вашингтон» (США) в рамках программы «США – Дальний Восток России: муниципальное партнерство» при поддержке Фонда Российско-Американского Экономического Сотрудничества (ФРАЕК) (Foundation for Russian American Economic Cooperation (FRAEC), финансируемой Агентством США по международному развитию (USID). Организаторами программы являются также Фонд «Институт экономики города» и Дальневосточный центр социальных инноваций. В ходе стажировки состоялся визит в Ассоциацию городов штата Вашингтон, созданной как некоммерческое объединение в соответствии с законом штата Вашингтон в 1933 году. Миссией Ассоциации является создание и развитие городов штата, комфортных для жизни граждан.

Средства организации складываются из членских взносов, оплаты за услуги, поступления от программ страхования, регистрационные сборы заседаний, сборы от агентств за контракты, членские взносы от участников особой категории (бизнес, муниципальные предприятия и т.д.) и пр. Среди услуг, оказываемых членам организации – информационная и техническая поддержка, тренинги и консультации, лоббирование интересов, страхование и пр. Ассоциация городов штата Вашингтон открыта для сотрудничества и обмена опытом с аналогичными российскими структурами, в том числе, с Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов.

**21–22 октября 2010 г. в городе Владивостоке** состоялась конференция АСДГ «Задачи представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока на современном этапе», которая была организована секцией АСДГ по местному самоуправлению совместно с Думой города Владивостока.

Участники конференции обсудили проблемы состояния и развития местного самоуправления, задачи представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока на современном этапе. Участники конференции отметили, что муниципальная реформа является частью общегосударственных реформ. В Российской Федерации сформировалась достаточно развитая система законодательства о местном самоуправлении, которая позволила конкретизировать роль института местного самоуправления в системе управления социально-экономическим развитием территорий, более четко определить принципы взаимоотношений органов местного самоуправления между собой и с органами государственной власти.

В то же время, до сих пор не определен статус депутатов органов местного самоуправления. В условиях кризиса, по-прежнему, сокращается финансовая поддержка муниципалитетов из региональных бюджетов, которые также находятся в крайне сложном положении. Задача выхода муниципальных образований на самообеспечение и рациональное расходование бюджетных средств становится

первоочередной для муниципалитетов. Однако, в действующем правовом поле это далеко не всегда осуществимо. Реальная самостоятельность органов местного самоуправления для полноценного решения вопросов местного значения так и не сложилась. Объем собственных налоговых доходов не может обеспечить финансовую самостоятельность местных бюджетов. Неоправданно жесткие ограничения самостоятельности распоряжения бюджетом муниципального образования при наличии признаков дотационности порождают иждивенческие настроения.

В то же время, местное самоуправление имеет огромное количество поводов для модернизации и объектов внедрения инноваций, так как изыскивает и привлекает для решения своих задач местные ресурсы, среди которых наиболее ценными являются инициативы активных жителей, местных сообществ, некоммерческих организаций.

В результате обсуждения современных проблем и обмена опытом работы участники конференции приняли Рекомендации.

21 октября 2010 г. состоялось очередное заседание секции, которое рассмотрело организационные вопросы и приняло решение об избрании нового состава правления секции:

Савков Сергей Николаевич, председатель Хабаровской городской Думы, председатель правления секции;

Баженова Светлана Яковлевна, председатель Думы города Комсомольска-на-Амуре;

Болтенко Надежда Николаевна, председатель Совета депутатов города Новосибирска, заместитель председателя правления секции;

Зенков Александр Петрович, председатель Думы городского округа «Город Чита»;

Зубович Людмила Николаевна, председатель Думы города Барнаула;

Ильиных Сергей Евгеньевич, председатель Томской городской Думы;

Климов Константин Валерьевич, председатель Думы города Братска;

Подовжний Игорь Моисеевич, председатель городской Думы Нового Уренгоя;

Розов Валерий Михайлович, председатель Думы города Владивостока;

Телина Зинаида Константиновна, председатель Абаканского городского Совета;

Харитонов Аркадий Владимирович, председатель Мирнинского районного Совета народных депутатов;

Мальковец Наталья Владимировна, ответственный секретарь секции.

Члены секции принимали активное участие в следующих мероприятиях: «Конференция некоммерческих организаций Сибири и Дальнего Востока» (24–25 марта 2010 г., Новосибирск, совместно с Сибирским центром поддержки общественных инициатив); Научно-практическая конференция «Развитие местного самоуправления: теория и практика» (18–19 июня 2010 г., Иркутск, совместно с региональным отделением ВСМС); Межрегиональная конференция «Процедуры общественного участия как инструмент принятия управленческих решений» (1 декабря 2010 г., Новокузнецк, совместно с НКО «Информационное экологическое агентство»); II Всероссийская научно-практическая конференция «Кузнецк-Сталинск-Новокузнецк: проблемы города в переходный период» (3–4 декабря 2010 г., Новокузнецк, совместно с Новокузнецким филиалом-институтом КемГУ).

## **2.2. В области юридического обеспечения деятельности муниципальных образований**

Очередные этапы процесса реформирования местного самоуправления в Российской Федерации в полной мере реализуются на территориях муниципальных образований. Реформа постоянно ставит перед ее исполнителями все новые задачи и проблемы, заставляет искать решения этих проблем, анализировать существующие тенденции и прогнозировать возможные вопросы будущего местного самоуправления.

Проведение конференций АСДГ по обсуждению наиболее важных проблем, с которыми сталкиваются муниципалитеты при решении вопросов местного значения, помогает выработать оптимальный алгоритм решения возникающих вопросов в соответствующих отраслях. К таким отраслям, в первую очередь, можно отнести жилищно-коммунальное хозяйство, градостроительную деятельность, вопросы жилищного обеспечения. Проведение конференций также необходимо для решения важного и актуального для всех органов местного самоуправления вопроса по выработке основных принципов

планирования, правового регулирования и определения стратегически правильных направлений деятельности.

В значительной мере от правильного применения правил юридической техники зависит качество принимаемых актов. Достаточно много ошибок, связанных с содержанием и формой изложения нормативных актов и объясняются они во многом недостаточным опытом разработчиков. Зачастую принимаются недостаточно отработанные с точки зрения правил юридической техники акты, содержащие неточные и расплывчатые предписания, противоречия и пробелы. Не все готовящиеся проекты унифицированы по структуре и стилю изложения, не соответствуют действующему законодательству, не всегда выдерживается единство терминологии. Многие принятые акты страдают отсутствием в ряде случаев тщательно отработанного механизма действия его норм и обеспечения их реализации, что отрицательно сказывается на их применении.

Исполнение совокупности требований составляющих правила юридической техники влияет на качество нормативного акта. В связи с этим остро встает проблема наличия современных методологических правил, позволяющих субъектам права правотворческой инициативы и разработчикам правильно ориентироваться в вопросах юридической техники, чтобы обеспечить качество нормативного акта.

Из позитивных тенденций развития хотелось бы отметить несколько городов, «поделившихся» своими достижениями в 2010 году.

В **Барнауле** постановлением администрации города от 24.02.2010 № 583 создана Юридическая коллегия, за истекший год проведено 4 заседания Юридической коллегии. Стал традиционным городской конкурс «Лучший юрист Барнаула». Разработана правовая база в целях реализации № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Введена в практику организация семинаров по правовым вопросам для юридического сообщества и общественности города Барнаула. Правовым комитетом администрации города издано 2 сборника «Правовая защита территориального общественного самоуправления» и «Проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В **Бийске** из наиболее значимых вопросов в области юридического обеспечения в 2010 году необходимо отметить реализацию региональной программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, в том числе посредством предъявления исков о выкупе жилых помещений и выселении граждан в другие жилые помещения. Указанная программа в городе реализована в полном объеме.

В **Комсомольске-на-Амуре** наиболее значимым в области юридического обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2010 г. считается разработка и принятие муниципальных правовых актов в сфере:

- организации проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов,
- создания условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов,
- размещения на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре информации о деятельности органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»,
- административных регламентов исполнения муниципальных услуг, во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»,
- организации муниципального контроля в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,
- ревизии муниципальных правовых актов о муниципальной службе, об оплате труда работников муниципальных учреждений,
- организации похоронного дела,
- предоставления субсидий из местного бюджета,

– установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями, учреждениями;

– организации исполнения Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В 2010 году в **Красноярске** проведена работа по представлению муниципальных нормативных правовых актов в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Красноярского края. В рамках данной работы проведен анализ большинства ранее принятых нормативных правовых актов города на предмет соответствия их действующему законодательству.

В планах 2011 года в области юридического обеспечения деятельности администрации города Красноярска значатся вопросы:

– завершения подготовки и принятия всех необходимых правовых актов, внесения изменений в Уставы муниципальных учреждений в целях реализации положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ;

– постоянного мониторинга изменений законодательства и своевременного приведения правовых актов города с учетом таких изменений;

– разработки и утверждения административных регламентов оказания муниципальных услуг.

В **Новосибирске** в 2010 году разработано и заключено соглашение между мэрией, Советом депутатов и прокуратурой города о взаимодействии, в соответствии с которым организована работа по участию органов прокуратуры в разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов и подготовке заключений на проекты. Организовано направление в органы прокуратуры проектов муниципальных нормативно-правовых актов для проведения предварительной правовой экспертизы.

Проведена работа по подготовке к реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», в том числе разработано решение Совета депутатов города Новосибирска «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений города Новосибирска в переходный период».

Организована работа по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе в части проведения обязательной антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и их проектов.

Из наиболее значимых направлений в сфере правового обеспечения Администрации **Омска** в 2010 году необходимо отметить следующие.

С 2006 года на территории города Омска реализуется общегородская целевая программа «Повышение правовой культуры в городе Омске», основным направлением которой является просвещение населения и оказание бесплатной юридической помощи гражданам. Исполнителем-координатором данной программы является департамент правового обеспечения и муниципальной службы Администрации города Омска. В рамках программы реализуются мероприятия, рассчитанные на самую широкую аудиторию. Традиционными являются следующие мероприятия по оказанию гражданам бесплатной правовой помощи:

– проведение еженедельных приемов граждан, в том числе непосредственно в зданиях структурных подразделений Администрации города Омска. В 2010 году проведен прием и оказана правовая помощь 20668 гражданам;

– организация выездных приемов в комитеты территориального общественного самоуправления с целью оказания правовой помощи гражданам, проживающим в отдаленных районах города Омска. В 2010 году организовано 209 приемов, проконсультировано 803 человека;

– проведение «горячих» линий по правовым вопросам. Только департаментом правового обеспечения и муниципальной службы Администрации города Омска в 2010 году проведено 90 «горячих» телефонных линий;

– проведение встреч, лекций и семинаров для населения по наиболее актуальным правовым вопросам. В 2010 году проведено 199 указанных мероприятий;

– организация деятельности «юридических клиник», созданных совместно с образовательными учреждениями высшего профессионального образования, где наряду с устными консультациями

проводится работа и по подготовке письменных документов, необходимых заявителю. На выпускных вечерах юридических вузов города Омска были отмечены студенты, показавшие наиболее высокие результаты работы по оказанию правовой помощи горожанам.

В рамках программы проведено 15 телепередач «Вы и Ваше право», в которых приняли участие представители юридических служб структурных подразделений Администрации города Омска.

Кроме того, с 2008 года во всех пяти округах города Омска в рамках программы созданы и успешно работают центры правовой информации для населения, расположенные на базе муниципальных библиотек.

Правовыми справочными системами «Гарант», «КонсультантПлюс» и «Законодательство России», доступ к которым имеется во всех правовых центрах, юридическая помощь не ограничивается. Еженедельно бесплатно проводятся приемы юриста, есть доступ к новинкам юридической литературы, постоянно проводятся акции, направленные на повышение правовой культуры, электронный каталог содержит более 22 тысяч библиографических записей о документах на правовую тематику. В центрах распространяются информационные материалы, справочники, листовки, изданные в рамках программы. Эти издания в доступной форме отвечают на многие правовые вопросы.

В 2010 году в рамках программы издан 1 сборник и 5 листовок тиражом около миллиона экземпляров по самым актуальным правовым вопросам. Также приобретены новые книги на правовую тематику. Для пользователей центров проводятся презентации, обзоры правовых ресурсов и книжные выставки. В центрах работают правовой факультатив для подростков, школа правовых знаний, университет права, школа правовой грамотности.

Подготовлены для распространения среди населения города Омска сборник «Жить, а не существовать (права инвалидов)» – совместно с аппаратом Уполномоченного Омской области по правам человека, а также брошюра «Что нужно знать о деятельности управляющих компаний».

В рамках программы ежегодно проводится муниципальный конкурс сочинений и творческих работ по праву «Роль права в моей жизни». Сочинения, написанные ребятами, оценивали не только филологи, но и юристы: первые – грамотность и стиль изложения, вторые – соответствие работ целям и задачам конкурса, выражение личного отношения к теме.

В 2010 году был проведен конкурс «Лучший муниципальный юрист 2010 года». Конкурс проводился в целях повышения профессионального уровня юристов, совершенствования их деятельности, выявления специалистов высокой квалификации и стимулирования профессионального роста юристов, работающих в Администрации Омска и муниципальных учреждениях.

3 декабря 2010 года в Муниципальном учреждении культуры «Городской драматический театр «Студия» Л. Ермолаевой» состоялось торжественное мероприятие, посвященное празднованию Дня юриста, на котором присутствовали ветераны юридической службы, руководители Администрации города Омска, представители юридического сообщества, юридических вузов города Омска.

При проведении торжественного мероприятия были награждены ценностями подарками, дипломами победители конкурса сочинений «Роль права в моей жизни» школьники 9–11 классов.

Благодарственными письмами Администрации города Омска, сертификатами на книги награждены учителя школ, под руководством которых были написаны сочинения.

Благодарственными письмами Администрации Омска, Почетными грамотами Администрации Омска – муниципальные служащие (юристы) Администрации Омска, юристы муниципальных учреждений.

Дипломами, ценностями подарками, сертификатами на премии – победители конкурса «Лучший муниципальный юрист 2010 года».

Мероприятия по реализации программы будут продолжены в 2011 году.

В 2010 году проведено 5 заседаний юридической коллегии Администрации Омска, которая является совещательным органом, созданным в целях формирования единой правовой политики деятельности Администрации Омска, а также повышения качества и эффективности работы специалистов по правовым вопросам структурных подразделений Администрации города.

Среди вопросов, рассмотренных юридической коллегией Администрации города Омска, следует отметить:

– о проблемных вопросах исполнительного производства;

- о законности деятельности структурных подразделений Администрации Омска;
- о создании реестра муниципальных услуг города Омска и внедрении административного регламента оказания муниципальных услуг;
- о мерах социальной поддержки населения;
- об актуальных вопросах заключения договоров социального найма и приватизации жилых помещений муниципального жилищного фонда;
- о реализации отдельных мероприятий долгосрочной целевой программы Омска «Повышение правовой культуры» на 2010–2012 годы.

В целях защиты прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов в 2010 году Администрацией Омска в постоянном режиме проводилась работа с участниками долевого строительства многоквартирных домов, в том числе:

- консультации дольщиков по вопросам законности действий застройщика при заключении договора, расторжении договора в одностороннем порядке, взыскания неустойки, возможных способах защиты нарушенных прав в судебном порядке, о регистрации договора в судебном порядке, последствиях введения процедуры банкротства в отношении застройщика и др.;
- правовая оценка документов, представляемых дольщиками, подготовка проектов исковых заявлений о признании права на долю в объекте незавершенного строительства, проектов жалоб на решения судов, претензий в адрес застройщика;
- подготовка информации, документов на заседания рабочей группы Администрации Омска по рассмотрению вопросов долевого участия граждан в строительстве многоквартирных домов на территории Омска, а также исполнение данных на заседаниях указанной рабочей группы поручений;
- проведение совещаний, встреч с представителями инициативных групп дольщиков;
- подготовка, правовая экспертиза ответов на обращения дольщиков. В 2010 году оказана правовая помощь более 500 дольщикам.

В 2010 году проводилась правовая экспертиза на предмет соответствия действующему законодательству, правилам юридической техники, а также антикоррупционная экспертиза:

155 проектов Решений и Постановлений Омского городского Совета;

3782 проектов постановлений, распоряжений Администрации Омска;

107 проектов договоров (соглашений), стороной в которых выступает Администрация Омска или муниципальное образование город Омск.

В отношении судебно-правовой деятельности Администрации Омска необходимо отметить следующее.

В 2010 году зарегистрировано 1072 поступивших в Администрацию Омска исковых заявлений (73 – Арбитражный суд Омской области, 999 – суды общей юрисдикции и мировые суды).

Администрация Омска привлечена в качестве ответчика по 790 делам (50 – в Арбитражном суде Омской области, 740 – в судах общей юрисдикции), в качестве третьего лица – по 355 делам (23 – в Арбитражном суде Омской области, 332 – в судах общей юрисдикции).

Одним из основных проблемных вопросов является складывающаяся на территории города судебная практика, в соответствии с которой судами удовлетворяются требования собственников многоквартирных домов, которые не желают участвовать в проведении капитального ремонта в порядке, предусмотренном № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», на условиях долевого финансирования. Суды признают Администрацию Омска обязанной выполнить капитальный ремонт общего имущества домов за счет бюджета Омска. Удовлетворяя требования, суды руководствуются статьей 16 Закона Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», которой установлено, что при приватизации гражданами жилых помещений в домах, требующих капитального ремонта, за бывшим наймодателем сохраняется обязанность производить капитальный ремонт дома в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, а также ссылаются на Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за второй квартал 2007 года, утвержденный Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 01.08.2007. Указанные судебные решения не могут быть исполнены Администрацией города Омска в связи с явной несоразмерностью между доходной частью бюджета города Омска и расходами, связанными с проведением капитального ремонта

многоквартирных домов. Дальнейшее формирование подобной судебной практики может привести к финансовой несостоятельности органов местного самоуправления и к невозможности решения вопросов местного значения. Необходимость осуществления незапланированных расходов нарушает принципы самостоятельности и сбалансированности местных бюджетов, лишает муниципальные образования права определять результативное и эффективное использование бюджетных средств. Исполнение данных решений ставит под угрозу исполнение приоритетных национальных проектов и социальных программ бюджетов муниципальных образований.

Администрация Омска неоднократно обращалась в федеральные органы государственной власти. К сожалению, до настоящего времени данная проблема не разрешена. В 2011 году в районные суды Омска продолжают поступать исковые заявления, содержащие аналогичные требования.

Администрация Омска считает целесообразным обсуждение актуальных вопросов, возникающих в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, на межмуниципальном уровне путем проведения конференций (совещаний).

Наиболее важные и актуальные вопросы в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления предложены Администрацией Омска для обсуждения на конференции АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями», которая состоялась **24–25 марта 2011 года в Омске**.

В **Саяногорске** из наиболее значимых событий 2010 года можно отметить проведение семинара-совещания по содействию органам местного самоуправления Республики Хакасия в разрешении правовых вопросов и вопросов муниципального правотворчества. Данный семинар имел республиканский масштаб, в нем приняли участие более 100 представителей из всех муниципальных образований Республики Хакасия.

В Администрации ЗАТО **Северск** наиболее значимые результаты деятельности Правового комитета в 2010 году следующие:

- участие в организации работы по переходу на предоставление муниципальных услуг в электронной форме в части подготовки распорядительных актов Администрации ЗАТО Северск по данному вопросу;

- проведение антикоррупционной экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг (подготовлены 24 заключения антикоррупционной экспертизы по проектам административных регламентов);

- разработка Плана мероприятий по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и проведение обучающего семинара с руководителями органов Администрации ЗАТО Северск, осуществляющих функции и полномочия учредителей муниципальных учреждений, по вопросам реализации указанного Федерального закона;

- успешное участие в качестве представителей Администрации ЗАТО Северск в рассмотрении судами общей юрисдикции и Арбитражным судом Томской области дел по обжалованию нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск и исковых заявлений граждан и организаций. В частности, в 2010 году Северским городским судом был удовлетворен иск Администрации ЗАТО Северск к собственникам жилого помещения, осуществившим его реконструкцию без предусмотренного Жилищным кодексом Российской Федерации разрешения, о продаже жилого помещения с публичных торгов (решение Северского городского суда оставлено в силе кассационной инстанцией, Томским областным судом, и находится в стадии исполнения); Арбитражным судом Томской области удовлетворен иск Администрации ЗАТО Северск к индивидуальному предпринимателю, разместившему рекламную конструкцию на территории города Северска без разрешения Администрации ЗАТО Северск, о демонтаже рекламной конструкции (решение Арбитражного суда Томской области оставлено в силе апелляционной инстанцией, Седьмым апелляционным арбитражным судом, получен исполнительный лист).

Проанализировав отчеты юридических служб муниципалитетов можно сказать, что от активной позиции юридического сообщества в огромной степени зависит безупречность исполнения законов, их безусловное верховенство. А значит, и правовая стабильность государства, и спокойствие его граждан.

## 2.3. В области экономической, финансовой и налоговой деятельности муниципалитетов

Первоначальная острота кризиса снизилась, в экономике муниципалитетов проявились определенные позитивные тенденции, ряд секторов демонстрирует признаки роста. На смену антикризисной политике приходит политика постепенного восстановления экономики.

Постепенно начинается процесс восстановления производства до докризисного уровня, который характеризуется умеренным ростом отдельных макроэкономических показателей в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Серьезным стабилизирующим фактором стала реализация мероприятий администраций городов на 2010 год по оздоровлению социально-экономической ситуации, основополагающие из которых выполнены полностью.

Для анализа состояния показателей социально-экономического развития городов, Ассоциацией был проведен экспертный опрос специалистов муниципалитетов в области экономики. В ходе опроса были поставлены задачи выявить позитивные и негативные тенденции 2010 года, а также представить прогнозы и сформулировать задачи на 2011 год.

Итоги социально-экономического развития городов за 2010 год свидетельствуют о том, что в целом социальные обязательства удалось сохранить и реализовать практически в полном объеме.

Из достижений муниципальных образований можно отметить следующие:

Положительную практику размещения заказов в **Омске, Томске, Красноярске**, в которых создан единый орган, уполномоченный на размещение заказа.

На основании анализа информации и документов по вопросам организации закупок, размещенных на официальных сайтах муниципалитетов, хочется отметить высококвалифицированную организацию процедур размещения заказа. Кроме того, необходимо сказать и о возможности уполномоченного органа более оптимально подходить к управлению закупками, что приводит к:

- повышению качества закупаемых товаров, работ и услуг;
- созданию автоматизированной информационной системы качественного и количественного учета и анализа закупок;
- значительной экономии бюджетных средств.

Следует отметить положительный опыт работы **Красноярска и Барнаула** по взаимодействию с Управлениями федеральных налоговых служб по вопросу заключения двухсторонних соглашений по обмену информацией по видам предпринимательской деятельности, попадающей под уплату единого налога на вмененный доход, что способствует собираемости указанного налога.

В 2010 году на территории города **Красноярска** была продолжена реализация приоритетных национальных проектов «Образование» и «Здоровье», продолжили действие городские программы («Дети Красноярска», «Безопасность образовательных учреждений», «Устранение нарушений по предписаниям надзорных органов» и др.). На реализацию городских целевых программ, направленных на социальную поддержку населения города, израсходовано 129,5 млн руб., что на 15,2 млн руб. больше, чем в 2009 году. В 2010 году была утверждена новая городская целевая программа «Успешная семья – успешный город» на 2010–2012 гг., направленная на социальную поддержку семей, несовершеннолетних в трудной жизненной ситуации, реабилитацию детей-инвалидов. В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Красноярского края» проводилась организационно-разъяснительная работа по организации общественных и временных работ, а также стажировок для выпускников образовательных учреждений. В отчетном году сократилось количество граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в городскую службу занятости, на 35,7% от числа обращений 2009 г. (54 729 чел.) и составило 35 168 человек.

В течение всего отчетного периода в сложившихся экономических условиях работодатели старались максимально сохранить свои трудовые коллективы и одновременно минимизировать издержки. Уровень регистрируемой безработицы, рассчитанный к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, по состоянию на 1 января 2011 года составил 0,89%.

В течение года Центр занятости населения Красноярска сотрудничал более чем с 2 тысячами (2 297) хозяйствующих субъектов, тем самым обеспечив рекордное за последнее время количество заявленных вакантных рабочих мест – 52,2 тыс. единиц. С учетом мест, не востребованных на начало 2010 года, спрос на рабочую силу на регистрируемом рынке труда составил 55,3 тысячи человек. Доля вакансий на реализацию активной политики по сравнению с 2009 годом сократилась с 47% до 32,6%

от общего числа заявленных вакантных рабочих мест. Этот показатель приблизился к докризисному периоду, когда он не превышал «порога» в 30%. Таким образом, реализация государственной службой занятости населения города Красноярска мероприятий по снижению напряженности помогла обеспечить стабилизацию численности зарегистрированных безработных граждан и коэффициента напряженности на рынке труда города. В целях снижения социальной напряженности в связи с нехваткой мест в дошкольных образовательных учреждениях города в рамках городской целевой программы «Дети Красноярска» на 2009–2011 годы создано 699 дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях.

В целях выполнения требований законодательства об ограничении увеличения размера платы граждан за жилищно-коммунальные услуги на уровне 115,0% по отношению к 2009 году управляющим компаниям города, а так же товариществам собственников жилья были выделены субсидии на возмещение недополученных доходов в размере 928 762,20 тыс. руб.

В сфере регулирования тарифа на пассажирские перевозки впервые Красноярск выделен в отдельный субъект, по которому рассматривается тариф в отличие от всей территории края. При этом появилась возможность устанавливать тариф, учитывающий социально-экономические условия города.

По результатам деятельности департамента муниципального имущества и земельных отношений за 2010 год по управлению и распоряжению муниципальным имуществом поступление денежных средств в бюджет города составило 2 020,7 млн руб., в том числе доходы от использования муниципального имущества, земель и лесов составили 1 249,4 тыс. руб., доходы от реализации объектов муниципального нежилого фонда, от продажи земельных участков – 771,4 млн руб. Выполнение плановых показателей составило 108,9%.

В рамках реализации мероприятий в области финансов в 2010 году не допущено превышение дефицита бюджета города над объемом капитальных расходов. В связи с чем, капитальные расходы финансировались не только за счет дефицита бюджета города, но и за счет собственных доходных источников. Это положительно сказалось на финансовом состоянии города. Для максимального обеспечения всех принятых в 2010 году расходных обязательств, снижения рисков не освоения бюджетных средств осуществлялся еженедельный мониторинг доходов и расходов бюджета города, включая средства из вышестоящих бюджетов, с целью обеспечения устойчивости бюджета города.

Красноярск активно включился в реализацию реформы. Была создана рабочая группа по реформированию бюджетных учреждений города, утвержден План мероприятий по реализации Закона в Красноярске. В него включено 31 мероприятие.

В 2010 году проведена работа:

- по приведению нормативной правовой базы города в соответствие с федеральным законодательством (принято большинство правовых актов, которые необходимо было разработать в соответствии с Планом);
- по изменению типа бюджетных учреждений;
- созданы предпосылки для перевода с 2012 года бюджетных учреждений на новые формы финансирования (сегодня смета, будут субсидии).

В **Барнауле** в 2010 году осуществлялась реализация Концепции долгосрочного социально-экономического развития города Барнаула до 2020 года, Программы комплексного социально-экономического развития города Барнаула на 2008–2017 годы, мероприятий по выполнению Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года, а также приоритетных национальных проектов.

Крупными и средними предприятиями города отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 83,4 млрд рублей, индекс промышленного производства составил 119,8%.

По полному кругу предприятий индекс промышленного производства за 2010 год составил 118,5% к 2009 году, что на 17,8 процентных пунктов выше уровня 2009 года. Объем промышленного производства в сопоставимых ценах превысил уровень докризисного 2008 года на 6,2%.

Положительный сальтированный финансовый результат (прибыль минус убыток) крупных и средних организаций в действующих ценах за 2010 год составил 4,5 млрд рублей, что в 2,2 раза больше, чем в 2009 году.

Объем инвестиций в основной капитал за 2010 год увеличился на 12,5% к уровню 2009 года и составил 24,2 млрд рублей. В сопоставимых ценах объем инвестиций составил 107%, что на 18,3 процентных пункта выше 2009 года (88,7%).

Также в прошедшем 2010 году хотелось бы отметить:

– опыт **Омска**, где разработана и утверждена долгосрочная целевая программа «Формирование объектов недвижимости для решения вопросов местного значения» на 2010–2016 годы, в числе мероприятий которой проводится работа по формированию земельных участков, необходимых для обеспечения муниципальных нужд и оформление их в муниципальную собственность;

– опыт города **Братска** был использован коллегами из Томска при разработке Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

Предварительные итоги экономики города **Братска** 2010 года свидетельствуют о восстановлении экономики города после спада в кризисный период и наметившихся тенденциях ее роста. Индекс физического объема промышленного производства составил 100%, против 97,8% в аналогичном периоде прошлого года. Крупные промышленные предприятия города возвращаются к планам реализации инвестиционных проектов, отложенных в связи с кризисом. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников составил более 11 млрд руб.

Снизилась напряженность на рынке труда. Стабилизации ситуации способствовала реализация антикризисных мероприятий города и мероприятий региональной программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Иркутской области. В 2010 году участниками программы стали более 1,5 тысяч жителей города. Уровень безработицы на 01.01.2011 года снизился до 1,05% (на 01.01.2010 – 1,44%).

В прошедшем году особое внимание уделялось программам социальной направленности: развитию дошкольного образования, организации отдыха детей в летний период, программам обеспечения горожан жильем, благоустройству города, дополнительных мер по социальной поддержке населения и ветеранского движения. Все публичные обязательства бюджета города выполнены в полном объеме от потребности, выплата заработной платы работникам бюджетной сферы осуществлялась своевременно.

В Братске третий год реализуется Комплексная программа социально-экономического развития города на 2008–2017 годы, направленная на дальнейшее развитие качественной среды жизнеобеспечения города. Составной частью Комплексной программы являются целевые программы, как элементы достижения соответствующих целей и задач по конкретным направлениям развития. В 2010 году в Братске была реализована 21 целевая программа: 10 муниципальных, 8 долгосрочных и 3 ведомственных. Учитывая ограниченность собственных финансовых ресурсов, администрацией города проводилась большая работа по привлечению в экономику города инвестиций, в том числе на реализацию проектов на условиях софинансирования из вышестоящих бюджетов.

В **Магадане** меры по устранению последствий мирового финансового и экономического кризиса, принятые на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, позитивно сказались на стабильности экономики муниципального образования. Это позволило в 2010 году создать условия для ее дальнейшего поступательного развития.

На территории муниципального образования продолжается реализация Стратегического плана (Концепции стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года, направленная на создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения на основе устойчивого роста экономики.

Индекс промышленного производства составил 106,6%. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по крупным и средним организациям – 5,5 млрд рублей, что на 11,6% больше, чем в 2009 году. Инвестиции в основной капитал выросли на 8,5%, составив 4,4 млрд рублей.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций составила 38744,7 рублей, увеличившись по отношению к 2009 году на 11%.

Положительные тенденции в экономике сопровождались замедлением темпов инфляции. Индекс потребительских цен 2010 года составил 108,5%, снизившись на 4,9 п.п. по сравнению с уровнем прошлого года.

Успешно развивался сектор розничной торговли и платных услуг. Оборот розничной торговли вырос на 16,0%, населению города оказано платных услуг на сумму 8,2 млрд рублей, что на 14,3% больше, чем в 2009 году. Прибыль, полученная предприятиями города (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций), составила 9,6 млрд рублей, что в 2 раза выше уровня 2009 года.

За 2010 год в **Мирном** тоже произошли позитивные изменения. Влияние последствий мирового экономического кризиса 2009 г. постепенно ослабевало, стабилизировались основные производственные показатели градообразующего предприятия АК «АЛРОСА», в результате чего за истекший год отгрузка товаров собственного производства, выполнение работ и услуг собственными силами составило 144,4 % к соответствующему периоду прошлого года.

Более благоприятной стала ситуация на рынке труда. На 01 января 2011 г. официально признаны безработными 251 человек, по сравнению с началом года число безработных граждан сократилось на 190 человек, уровень регистрируемой безработицы достиг 1,1%, что на 0,7% ниже, чем в январе 2010 г. Пособие по безработице получают 195 человек. Предприятиями и организациями заявлено 250 вакансий, из них по рабочим профессиям – 177.

Наряду со стабилизацией алмазодобычи продолжает развиваться стратегически важная для республики и муниципального образования нефтедобыча: за истекший год темп роста составил 109,6%.

Добыча газа сохранилась на уровне прошлого года.

Выпечка хлеба и хлебобулочных изделий к прошлому году увеличилась на 7,4%. Годовая выпечка продукции (без предприятий общественного питания) составила 1632 тн. Цельномолочной продукции произведено 1143,0 тн. Производство продовольственных потребительских товаров возросло на 12,4%, непродовольственных потребительских товаров (полиграфическая продукция, заготовка дров, ритуальные принадлежности) на 18,0%. Платные услуги населению оказаны на сумму 4,7 млрд руб. Среднемесячная заработка работников крупных и средних предприятий за январь – декабрь 42 599,2 руб., темп роста к 2009 г. 109,0%.

Изменение численности населения города (-)665 человек, в том числе за счет естественного прироста (+)270 человек, миграционных процессов (-)935 человек.

Средний размер пенсии на 01 января 2011 г. 13 258 рублей в месяц, темп роста к декабрю 2009 г. 118%. Прожиточный минимум за 4 квартал 2010 года в среднем на душу населения 9085,0, на трудоспособное население 9837,0 руб. в месяц. Стоимость минимального набора продуктов питания, рассчитанного по среднероссийским нормам потребления, в декабре составила 4045,14 руб., рост к декабрю прошлого года 98,97%. Индекс потребительских цен на товары и платные услуги к 2009 году 105,99%, в том числе на товары 105,21%, услуги 108,50%.

Социально-экономическая ситуация в **Томске** в 2010 году характеризовалась следующими основными показателями:

Экономический оборот организаций возрос за год на 28 млрд, или на 15% за счет роста объемов оборота во всех отраслях экономики города, но особенно благодаря росту промышленного производства. Объем производства промышленной продукции увеличился на 12 млрд, или на 24%. При этом заметно возросло производство продуктов питания, электрооборудования и пиломатериалов.

Продолжился прирост городского населения. Численность населения города Томска увеличилась почти на 7 тысяч человек и составляет сегодня 535 тысяч человек. Таким образом, за последние три года томичей стало почти на 20 тысяч человек больше, в том числе, на 4 тысячи человек за счет естественного прироста. Миграционный прирост составил более 15 тысяч человек.

Средняя заработка платы работников большинства томских организаций достигла 24 тыс. руб. и возросла за год на 12%. Реальный рост заработной платы составил 5,3% к уровню 2009 года, в котором увеличения реальных доходов населения достичь не удалось не только в городе Томске, но и в других регионах России. Средний размер трудовых пенсий увеличился на 23% и составил почти 8000 руб. Реальный рост пенсий превысил 14%.

Жилой фонд города увеличился на 351 тыс. кв. м жилья. При этом индивидуальных домов построено в 1,5 раза больше, чем в 2009 году и в абсолютном значении составляет 762 дома.

В 2010 год завершена реализация ряда крупных инвестиционных проектов на территории города Томска:

- введен в эксплуатацию инженерный корпус томской ТВЗ;
- завершено строительство нового транспортного узла на ул. Елизаровых – Балтийская;
- произошел запуск Завода МДФ ЗАО «ЛПК «Партнер-Томск» (объем инвестиций составил 8 млрд руб.);
- открылся Многофункциональный торговый комплекс «Метро Кэш энд Керри» (объем инвестиций 20 млн евро – 800 млн рублей.);
- завершилось строительство Перинатального центра;
- впервые за последние 10 лет построен новый детский сад на 300 с лишним мест;
- открылся первый за Уралом крытый легкоатлетический манеж, построенный ОАО «Газпром» в рамках программы «Газпром — детям»;
- построен спортивный комплекс с крытым катком.

Общее улучшение экономической ситуации в городе Томске отразилось на динамике основных показателей качества жизни томичей. Средняя заработная плата в городе Томске сегодня в 4 раза превышает величину прожиточного минимума. Уровень инфляции в прошедшем году составил 107,9%, что ниже показателя 2009 года на 1%. В сравнении с докризисным 2007 годом инфляция снизилась более, чем на 3%. Средняя обеспеченность населения Города Томска жильем увеличилась на 0,5 кв. м и составила 21 кв. м в расчете на каждого жителя города.

Горожане стали больше посещать культурно-досуговые мероприятия и заниматься спортом. Кроме того, в 2010 году томичи в 2 раза чаще, чем в 2009 году, пользовались услугами туристических фирм.

В Уссурийском городском округе наиболее значительным результатом развития экономики в 2010 году следует считать то, что обеспечен прирост объемов в сопоставимой оценке по основным макроэкономическим показателям в сравнении с 2009 годом. Ряд предприятий, осуществляющих деятельность по выпуску промышленной продукции, произвели модернизацию и обновление технологических производств, возросло количество предприятий, занимающихся производством обуви, восстановлено производство майонеза, увеличен выпуск бытовой техники и медицинских препаратов. Все это позволило обеспечить прирост объемов производимой продукции обрабатывающих производств на 5,8% к уровню 2009 года.

Сохраняется положительная динамика ввода в эксплуатацию нового жилья. За прошедший год сдано более 55 тыс. кв. метров и это на 23,7% больше, чем за предыдущий год.

Уссурийский городской округ остается лидером в Приморском крае по темпам развития малого предпринимательства. Доля этого сектора в валовом внутреннем продукте города составила 57,4% (в 2009 году была 56,1%). В продолжение ранее действовавшей муниципальной целевой программы, направленной на оказание поддержки малого и среднего предпринимательства, принята муниципальная долгосрочная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства Уссурийского городского округа на период 2011–2013 годы».

В течение 2010 года удалось удерживать стабильную ситуацию на рынке труда Уссурийского городского округа. Количество безработных сократилось с 1537 человек на начало года до 1014 человек на конец года. Возрос спрос на рабочую силу.

В 2010 году начата работа по подготовке Программы комплексного социально-экономического развития Уссурийского городского округа на период до 2015 года.

В **Находке, Хабаровске, Чите** в 2010 году динамика большинства показателей экономического и социального развития по отношению к прошлому году имеет положительные значения.

В **Иркутске** в целях совершенствования процедур финансового планирования, повышения эффективности финансового менеджмента субъектов бюджетного планирования г. Иркутска в 2009 году разработан и утвержден постановлением мэра города Иркутска от 30.03.2009 № 031-06-1157/9-1 План реализации мероприятий по реформированию муниципальных финансов города Иркутска на 2009–2011 годы. В течение 2010 года продолжено поэтапное исполнение Плана реализации мероприятий

по реформированию муниципальных финансов города Иркутска. В результате проведенной работы к настоящему времени разработана большая часть нормативной базы, которая в последующем позволит внедрить в практику механизмы эффективного управления финансами города.

Одним из направлений реформирования муниципальных финансов явилось упорядочение механизмов предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. В результате проведенной работы создана система учета потребности в объемах, инфраструктуре предоставления и качестве муниципальных услуг потребителям. Осуществлена стандартизация муниципальных услуг. Формирование бюджета города на 2011 год произведено с учетом проектов муниципальных заданий учреждениям бюджетной сферы на предоставление муниципальных услуг – охват муниципальными заданиями составил 100% от количества учреждений.

Разработаны типовые формы анкет для проведения социологических исследований по вопросу удовлетворенности населения качеством предоставляемых муниципальных услуг, а также выявления потребности в предоставлении муниципальных услуг. Разработана методика оценки выполнения бюджетными учреждениями требуемых результатов и показателей результатов деятельности бюджетных учреждений.

Вторым важным направлением Плана является внедрение среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат. В рамках данного направления продолжено внедрение среднесрочного бюджетного планирования.

**В Кемеровском районе** в 2010 году впервые средства местного бюджета выделялись вновь созданным 5 автономным учреждениям на основании утвержденного муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

В связи с нестабильной ситуацией на финансовых рынках и в целях обеспечения проведения единой скоординированной политики по предотвращению возможных негативных последствий, администрацией Кемеровского муниципального района постановлением от 27.01.2009 г. № 22-п при Главе Кемеровского муниципального района создан штаб по финансовому мониторингу и выработке стабилизационных мер, которым было проведено 52 заседания, рассмотрено 4% хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории муниципального образования.

В 2010 году доля убыточных предприятий сократилась в 2,5 раза (2009 г. – 26,3% от общего количества организаций, 2010 г. – 10,5%), сумма убытков сократилась в 2,9 раза (2009 г. – 169,1 млн руб., 2010 г. – 58,5 млн руб.). Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) увеличился с 1,4 млрд руб. до 3,8 млрд руб.

Пять крупных предприятий района полностью погасили задолженность по налогам и сборам на сумму 27,5 млн руб. В целом за 2010 год по предприятиям погашена задолженность в бюджеты всех уровней на сумму 152,0 млн руб. По состоянию на 31.12.2010 года задолженность по платежам в бюджет составила 321,0 млн руб.

Руководителями предприятий приняты меры к сокращению дебиторской задолженности на сумму 487,0 млн руб. и кредиторской задолженности – на 816,0 млн руб. В целом по территории по итогам финансово-хозяйственной деятельности дебиторская задолженность превышает кредиторскую на 1%.

Погашена задолженность по заработной плате (2,0 млн руб.). Все сельскохозяйственные предприятия и предприятия жилищно-коммунального хозяйства по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2010 год являются прибыльными.

Уровень зарегистрированной безработицы сократился с 3,5% до 2,38%.

В связи с выходом из кризисной ситуации предприятий, ростом заработной платы на 10,3%, сокращением безработицы, проведением работы с юридическими и физическими лицами по оформлению документов на право собственности земельных участков, имущества собственные доходы муниципального образования увеличились на 19,7%.

Администрацией города **Бийска** в 2010 году были разработаны меры экономической мотивации организаций города, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса, к повышению заработной платы. Основным условием предоставления муниципальной поддержки, в том числе возмещения затрат по уплате земельного налога, являлся уровень заработной платы не ниже средней по городу, темп роста заработной платы к соответствующему периоду прошлого года, а также отсутствие задолженности по заработной плате.

В некоторых городах Сибири и Дальнего Востока (**Улан-Удэ, Южно-Сахалинске, Сургуте, Саянске, Усть-Илимске, Хабаровске**) экономическое и социальное положение в 2010 году имело ряд основных тенденций в развитии, имеющих определенные особенности. Удалось продолжить развитие экономики городов и обеспечить положительную динамику развития жизнеобеспечивающих отраслей экономики и социальной сферы. В течение года не было допущено значительных негативных изменений в основных экономических процессах, и тем самым сохранена стабильность социальной ситуации.

Итоги социально-экономического развития городов за 2010 год свидетельствуют о сохранении тенденций экономического роста, финансово-экономические службы практически всех городов «идут параллельным курсом», то есть решают аналогичные задачи: поиск средств для инвестиций, решение проблем ЖКХ, формирование системы муниципального заказа.

## **2.4. В области земельно-имущественных отношений**

Инвестиционная привлекательность муниципалитета в значительной мере определяется стоимостью муниципальной недвижимости, а социально-экономическое развитие муниципального образования, по сути, есть не что иное, как приращение цены этой недвижимости. От того, как муниципальная власть управляет своей недвижимостью зависят социальный климат и благосостояние жителей. В свою очередь, эффективность управления недвижимостью зависит от политики государства в данной сфере. Однако, несмотря на проводимую многоплановую работу, многие аспекты этих отношений до настоящего времени должным образом не отрегулированы. Как признал Президент России Д.А. Медведев: «В России в течение практически всего XX века не было нормального института собственности. И наша задача создать его, дать ему полноценное регулирование и защиту».

Вопросами земельно-имущественных отношений в рамках АСДГ занимается секция земельно-имущественных отношений. Секция создана в соответствии с п. 7 Резолюции № 1 совещания руководителей органов по управлению муниципальным имуществом городов Сибири, Дальнего Востока и Урала 23–24 июня 1995 г. В составе правления секции 11 человек.

В рамках работы по информационному обеспечению деятельности структурных подразделений по земельным и имущественным отношениям в информационно-компьютерном банке «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» из общего количества документов (76 000 нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления) около 5878 (7,7%) относятся к сфере земельных и имущественных отношений. И только за 2010 год в данный банк поступило 589 (13,1%) документов, относящихся к деятельности муниципалитетов в земельно-имущественной сфере.

Эксперты информационной сети оперативно проводят консультации сотрудников администраций муниципальных образований Сибири, Дальнего Востока и Урала, используя собственные информационные ресурсы и, при необходимости, привлекая сотрудников соответствующих структурных подразделений администраций муниципальных образований. Так, в 2010 году, в рамках подготовки конференции АСДГ был организован сбор показателей в сфере земельных и имущественных отношений и получены ответы из 52 муниципалитетов.

Из достижений муниципальных образований за 2010 год в области земельно-имущественных отношений экспертами особо были отмечены следующие.

В **Новосибирске** в 2010 году проводимая департаментом земельных и имущественных отношений политика в сфере управления земельными ресурсами была направлена, с одной стороны, на поддержку хозяйствующих субъектов, в первую очередь в строительной отрасли в период сложной экономической ситуации, с другой – на обеспечение полноты и своевременности поступлений средств от использования земельных ресурсов. Исходя из поставленных задач, были приняты следующие меры:

- на 2010 год было приостановлено действие муниципального правового акта в части увеличения размера арендной платы по действующим договорам аренды земельных участков, производимое ежегодно путем умножения на индекс инфляции;
- заключены 120 мировых соглашений, предусматривающих согласованный сторонами график оплаты существующей задолженности по арендной плате за землю;
- внесены изменения в порядок расчета арендной платы за землю, предусматривающие не применение повышающего коэффициента за превышение нормативного срока строительства при предо-

ставлении земельных участков для жилищного строительства гражданам, пострадавшим от действия недобросовестных застройщиков.

Таким образом, по действующим договорам аренды земельных участков в 2010 году привлечено средств на 21% больше, чем в предшествующем периоде.

В этом же году была продолжена работа по выкупу муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и thuêемого субъектами малого и среднего предпринимательства...». В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства сохранен заявительный порядок реализации указанного закона. В результате договоров купли-продажи thuêемого имущества заключено в 1,7 раз больше, чем в 2009 году.

Всего в 2010 году по итогам приватизации был продан 261 объект недвижимости на общую сумму дохода в бюджет 1 789,2 млн. руб. Фактические поступления доходов в 2,9 раза больше, чем в 2009 году.

В целях дальнейшего использования по прямому назначению муниципального имущества, требующего значительных капитальных вложений на ремонт и реконструкцию (объекты здравоохранения, социальной сферы), проведена работа по освоению новой для Новосибирска формы государственно-частного партнерства – концессионных соглашений. В 2010 году заключены концессионные соглашения по двум объектам здравоохранения и трем зданиям детских садов, предусматривающие привлечение инвестиции на сумму 162,0 млн рублей с сохранением социального назначения объектов.

Во исполнение Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в рамках формирования фонда муниципального имущества для осуществления имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в 2010 году приняты ряд решений Совета депутатов города Новосибирска, в соответствии с которыми мэрией города утверждается перечень имущества, находящегося в собственности города, свободного от прав третьих лиц (кроме имущественных прав субъектов малого и среднего бизнеса). Имущество, включенное в перечень, предоставляется во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и может быть использовано только по целевому назначению. Объекты, включенные в перечень, не подлежат отчуждению в частную собственность. Предоставление в аренду имущества проводится на основании конкурсных процедур на срок до 10 лет. Внесение арендной платы предусматривает льготный порядок в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с земельным законодательством, департамент муниципального имущества и земельных отношений города **Красноярска** организовал за счет средств бюджета города постановку земельных участков, занятых многоквартирными домами, на государственный кадастровый учет, провел кадастровые и землеустроительные работы для оформления права собственности на земельные участки под жилыми домами. Передал в налоговые органы информацию для начисления земельного налога с указанием расчетов долей.

Постановлением Мэра города **Абакана** в соответствии с требованиями Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства. В 2009–2010 гг. поступило 14 заявлений от субъектов малого и среднего предпринимательства о реализации преимущественного права на приобретение thuêемого имущества, находящегося в муниципальной собственности. Всем в выкупе было отказано. Судами принято 12 решений в пользу муниципального образования об отказе в реализации преимущественного права на приобретение thuêемого имущества субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями Федерального закона.

90% городских земель **Горно-Алтайска** поставлены на кадастровый учет. Это позволяет более достоверно прогнозировать и получать налоговые и неналоговые сборы. Подготовлены и реализуются материалы по уточнению территориальных границ муниципального образования «Город Горно-Алтайск» со смежными муниципальными образованиями.

В наукограде **Бийске** решили отказаться от практики расторжения договоров аренды земли в случаях перехода права собственности на объекты недвижимости. Введена практика заключения соглашений о внесении изменений в договоры аренды земли без участия продавца недвижимости. Таким образом, упрощается процедура оформления правоустанавливающих документов на землю. Это позволяет снизить расходы арендаторов на государственную регистрацию.

В 2010 году муниципалитетом города **Бердска** была проведена большая работа по инвентаризации всех городских объектов электроснабжения (трансформаторные подстанции, воздушные и кабельные электролинии). Однако на сегодняшний день остается проблемой работа по регистрации права собственности города на эти объекты. Состав этого имущества в реестре муниципальной собственности достаточно объемный. Средств на проведение мероприятий по регистрации права пока нет. В настоящее время ведется работа по выявлению на территории города бесхозяйных объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения с целью включения их в реестр муниципального имущества.

В течение ряда лет АСДГ ставила перед федеральными органами государственной власти комплекс вопросов и предложений по совершенствованию земельно-имущественных отношений. На принятие всех предложений рассчитывать не приходилось, тем не менее, определенные подвижки за последнее время есть. Так, например, срок завершения приватизации непрофильного муниципального имущества определен до 1 января 2012 г. Отменена явно несправедливая норма продажи муниципальных нежилых помещений на аукционе, при котором фактический добросовестный арендатор помещения имел равные права с другими претендентами. Установлен порядок преимущественного права на приватизацию нежилых помещений и другого муниципального имущества субъектами малого и среднего предпринимательства – арендаторами этого имущества. Сняты проблемы субъективных подходов к термину «надлежащим образом» для внесения арендной платы претендентами на выкуп муниципальных нежилых помещений. Срок аренды муниципального помещения субъектом малого бизнеса для получения права на льготную приватизацию сокращен с 3-х до 2-х лет. Снята (после вмешательства Конституционного Суда РФ) проблема принудительного изъятия субъектами РФ высокодоходного муниципального имущества в свою собственность и принудительного «навязывания» органам местного самоуправления ненужного им имущества, требующего расходов на содержание.

Процесс совершенствования законодательной базы в сфере земельно-имущественных отношений активно продолжался в минувшем году. К примеру, ст. 50 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнена пунктом 23, в соответствии с которым в собственности у муниципалитета теперь может находиться и имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям. Кроме того, из данной статьи исключена часть 6, согласно которой особенности возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности, а также порядок учета муниципального имущества устанавливались только федеральным законом. Тем самым расширены возможности органов местного самоуправления для регулирования этих вопросов. Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» уточнен порядок распоряжения муниципальным имуществом, переданным в оперативное управление казенным, бюджетным и автономным учреждениям.

Однако, несмотря на все принятые изменения, которые активно продвигала и АСДГ, остается еще много нерешенных вопросов. Прежде всего, до настоящего времени государство не разграничило собственность на землю между уровнями публичной власти. Основная часть городских земель относится к землям, государственная собственность на которые не разграничена. Федеральным законодательством никаких сроков этого разграничения не установлено. И хотя органы местного самоуправления получили право временного распоряжения указанными землями, тем не менее такая ситуация не может быть признана нормальной. То же самое относится к завершению работ по кадастровой оценке земли и реальной рыночной оценке объектов недвижимости, без чего невозможно вводить единый налог на недвижимость.

Следует признать ошибкой нормы ст. 2 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое

имущество и сделок с ним» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» о возможности передачи органам государственной власти субъектов РФ права распоряжения землями в городах – административных центрах субъектов РФ. Практика применения данного закона в субъектах РФ, которые воспользовались этой возможностью, показала, что никаких позитивных результатов он не дал и лишь усложнил всю работу по выделению земельных участков для жилищного и иного строительства. Вполне было бы достаточно нормы, согласно которой органы местного самоуправления столичных городов по заявкам органов государственной власти резервировали земельные участки для их нужд.

Остается неурегулированным порядок перераспределения имущества между уровнями публичной власти в случае недостижения договоренностей между ними о передаче или принятии в собственность отдельных объектов. Не определены также порядок и условия передачи в собственность муниципального образования непригодного для эксплуатации имущества или имущества, требующего капитального ремонта, в том числе порядок возмещения местным бюджетам дополнительных расходов, возникающих в связи с принятием указанного имущества в муниципальную собственность.

Сложным остается и порядок разграничения имущества между уровнями публичной власти, в том числе имущества, принадлежащего муниципальным образованиям непосредственно в силу закона. На сегодня такая передача невозможна без осуществления инвентаризации имущества, его оценки, оформления технических паспортов и другой технической документации на имущество, кадастровых планов земельных участков, проведения государственной регистрации, при этом средства на выполнение этих работ в местных бюджетах отсутствуют.

Формирование земельных участков, освоение новых территорий с целью строительства на них жилых массивов осложнено отсутствием технической возможности подключения объектов к сетям. Данная проблема не позволяет увеличить темпы строительства жилья. При развитии уже застроенных территорий, величина обременений (стоимость сноса объектов, стоимость расселения жилых домов и др. затраты) зачастую превышают стоимость самих земельных участков по данным территориям.

Еще одной проблемой остается вопрос по взысканию задолженности по арендной плате и неосновательному обогащению: при наличии решения суда о взыскании задолженности взыскание не может быть осуществлено в связи с отсутствием должника или отсутствием у него имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Для обеспечения полноты поступлений земельных платежей в местный бюджет основной проблемой остается отсутствие федерального закона, позволяющего включать в налогооблагаемую базу земельные участки, на которых установлены санитарно-защитные зоны. В связи с введением в действие главы 31 Налогового кодекса РФ с 01.01.2006 года и отменой Закона Российской Федерации «О плате за землю» платежи за земли санитарно-защитных зон перестали иметь налоговый характер. Поэтому муниципалитеты потеряли рычаги воздействия на предприятия-загрязнители окружающей среды, а также на предприятия, деятельность которых оказывает вредное воздействие на людей. Как вариант решения данной проблемы предлагается инициирование обращения в Государственную Думу РФ с законопроектом о внесении дополнений в статью 389 главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации, что «объектом налогообложения признаются земельные участки санитарно-защитных зон объектов, технические и другие зоны, если они не переданы в пользование другим юридическим лицам и гражданам».

Остается нерешенной ситуация, возникающая при оформлении права на земельные участки бывших военных городков, распоряжение которыми осуществляется Министерством обороны Российской Федерации. Территории бывших военных городков расположены иногда прямо в центре города и находятся в неудовлетворительном состоянии. Вместе с тем, данные земельные участки возможно использовать для строительства многоэтажных жилых домов и иных объектов социальной инфраструктуры. При этом, несмотря на многочисленные обращения администраций муниципальных образований в Министерство обороны России вопрос о передаче земельных участков из федеральной в муниципальную собственность остается не решенным. Это обстоятельство также затрудняет и делает практически невозможным оформление гражданами земельных участков под объектами, принадлежащими им на праве собственности и попадающим на территорию военных городков.

Для обсуждения актуальных проблем и вопросов развития земельно-имущественного комплекса городов Сибири и Дальнего Востока **16–17 декабря 2010 года в Новосибирске** состоялась конференция АСДГ «Повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока в современных экономических условиях». Мероприятие проводилось на базе мэрии города Новосибирска.

К участию в конференции были приглашены представители органов местного самоуправления, курирующие вопросы земельно-имущественных отношений городов Сибири и Дальнего Востока. В качестве экспертов выступили представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Фонда «Институт экономики города». В работе конференции приняли участие более 100 представителей из 40 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

В ходе работы конференции были заслушаны доклады участников, посвященные вопросам совершенствования законодательства в земельно-имущественной отрасли, роли муниципалитетов в процессе совершенствования имущественных отношений, передачи отдельных полномочий для повышения эффективности деятельности муниципальных образований в сфере земли и имущества.

На конференции в качестве экспертов выступили заместитель руководителя аппарата Комитета по вопросам местного самоуправления Государственной Думы РФ Алексей Панасюк, Заместитель директора департамента недвижимости Министерства экономического развития РФ Михаил Бочаров, руководитель проектов сектора «Муниципальные финансы и межбюджетные отношения» Фонда «Институт экономики города» Леонид Перцов и начальник отдела контроля органов государственной власти Новосибирского Управления Федеральной Антимонопольной Службы РФ Наталья Камнева.

В рамках конференции была организована видеоконференцсвязь между Новосибирском и Москвой, посредством которой участники мероприятия смогли напрямую пообщаться с представителями Минэкономразвития РФ и Государственной Думы РФ.

В своем докладе «Современные проблемы земельных и имущественных отношений в муниципальных образованиях» вице-президент АСДГ Роальд Бабун отметил наиболее остро стоящие проблемы муниципальной собственности, обратив внимание, что главным является повышение имущественных доходов местных бюджетов. «Сегодня имущественные доходы занимают по величине второе место после НДФЛ. В условиях еще не преодоленного кризиса, когда сократилась занятость населения и соответственно снизились поступления от НДФЛ, роль имущественных доходов местных бюджетов возрастает», – отметил Р. Бабун. Вариантами выхода из создавшегося положения докладчик назвал: внедрение в систему земельно-имущественных отношений электронного документооборота, работа над совершенствованием законодательства в этой сфере и активная позиция местного самоуправления в разграничении полномочий над собственностью.

Леонид Перцов, руководитель проектов сектора «Муниципальные финансы и межбюджетные отношения» Фонда «Институт экономики города» в своем докладе затронул проблематику управления земельно-имущественным комплексом как составной части единой системы муниципальных активов. По словам Л. Перцова, система муниципальных активов должна быть интегрированной. Современная система муниципальных активов представляет из себя две составляющих: финансовые и нефинансовые активы. Он особо отметил, что управление такими активами представляет собой отдельный межведомственный аспект управления и данный аспект является составляющей стратегического управления – отстраивания долгосрочной политики муниципального образования. Основой имущественной политики являются полномочия муниципалитета. «Настоящая система управления, по большому счету сейчас является неким реестром, системой учета. По мнению нашего фонда для эффективного управления активами необходима система управленческого учета, предполагающая учет целевого использования, объема использования финансовых активов», – подчеркнул представитель Фонда «Институт экономики города» Л. Перцов.

Сергей Хорошилов, заместитель директора департамента имущественных отношений администрации города Омска, рассказал об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ на территории муниципального образования «Город Омск».

В рамках круглого стола в режиме видеоконференцсвязи, участники конференции смогли получить ответы на некоторые вопросы от представителя Министерства экономического развития – заместителя директора департамента недвижимости Михаила Бочарова и представителя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – заместителя руководителя аппарата Комитета по вопросам местного самоуправления Алексея Панасюка.

Среди основных предложений и рекомендаций федеральным органам государственной власти, высказанных участниками конференции, можно выделить следующие:

1. Ускорить разграничение государственной собственности на землю. В рамках этого разграничения отнести к собственности поселений и городских округов все земельные участки в границах населенных пунктов, свободные от прав третьих лиц.

2. Восстановить право органов местного самоуправления городов – административных центров субъектов РФ на распоряжение городскими землями при обязательном учете и соблюдении интересов органов государственной власти субъектов РФ по предоставлению необходимых для их деятельности земельных участков.

3. Отменить действующие нормативные акты об освобождении от уплаты земельного налога, поступающего в местные бюджеты, крупных объектов федерального значения (обороны, железнодорожного транспорта, энергетики и др.) с компенсацией потерь владельцам этих объектов из федерального бюджета.

4. Исключить из статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ части 2, 3 и 4, которые содержат исчерпывающие (закрытые) перечни состава муниципального имущества поселений, муниципальных районов и городских округов. Предметом законодательного регулирования по нашему мнению должно быть только ограничение на осуществление органами местного самоуправления отдельных видов хозяйственной деятельности, но не на состав муниципального имущества. Вполне достаточно части 5 этой статьи, согласно которой в случае возникновения у муниципальных образований непрофильного имущества, такое имущество подлежит перепрофилированию либо отчуждению.

5. Принять законодательные меры по ускорению инвентаризации, рыночной оценке и постановке на налоговый учет недвижимого имущества физических лиц, включая самовольно занятые земельные участки и объекты, длительное время числящиеся в незавершенном строительстве.

6. Урегулировать порядок и условия безвозмездного перераспределения имущества между уровнями публичной власти и между муниципальными образованиями разного типа, а также имущества, непригодного для эксплуатации, или имущества, требующего капитального ремонта. Определить порядок возмещения местным бюджетам дополнительных расходов, возникающих в связи с принятием указанного имущества в муниципальную собственность.

7. Расширить перечень оснований для принудительного изъятия земельных участков для муниципальных нужд, в частности, включить в него строительство муниципальных объектов социального назначения.

Выработанные рекомендации были направлены в профильные комитеты Федерального Собрания РФ, профильные министерства Правительства РФ, полномочным представителям Президента РФ в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, Общероссийский Конгресс муниципальных образований, руководителям муниципалитетов.

Однако, серьезные задачи стоят и перед самими муниципалитетами. Одна из таких задач – внедрение электронного документооборота в процесс предоставления муниципальных услуг в сфере земельно-имущественных отношений. На сегодняшний день данные вопросы регулируются Постановлением Правительства РФ от 3 октября 2009 г. № 796 «О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг» и Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Кроме того, Минрегион России подготовил проект перечня муниципальных услуг (функций) для размещения в сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций). Из 65 позиций этого перечня 9 позиций относится к земельно-имущественным отношениям. Это – предоставление земельных участков в собственность, безвозмездное пользование и аренду, приобретение земельных участков для создания фермерских хозяйств, предоставление информации о земельных участках и объектах недвижи-

ности, осуществление земельного контроля, выдача градостроительных планов земельных участков, присвоение адресов объектов недвижимости, владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом, представление сведений о ранее приватизированном имуществе, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Внедрение электронного документооборота в значительной мере облегчит предоставление муниципальных услуг. Однако данный процесс сопряжен с большими трудностями. Необходимо подготовить не только программно-техническую основу (на все это требуется огромные средства), но и обучить работников муниципалитетов работать в новом формате. И самое главное подготовить к новшествам население, обращающее за получением услуг в органы местного самоуправления.

Наиболее сложной задачей органов местного самоуправления в сфере земельно-имущественных отношений является повышение имущественных доходов местных бюджетов. Эти доходы (земельный налог, арендная плата за землю и за муниципальное имущество, налог на имущество физических лиц, доходы от приватизации) занимают по величине второе место после налога на доходы физических лиц. В условиях экономического и финансового кризиса, когда сократилась численность занятого населения и соответственно снизились поступления от НДФЛ, роль имущественных доходов местных бюджетов возрастает.

Один из важных источников пополнения имущественных доходов – приватизация непрофильного имущества. Выступая с посланием Федеральному собранию РФ, Президент России обратил внимание на то, что у органов публичной власти должно быть только имущество, предназначенное для исполнения их полномочий. У них не должно быть « заводов, газет, пароходов ». Заводов и пароходов у муниципалитетов нет, а наличие в муниципальной собственности газет и других средств массовой информации, необходимых для официального опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации, закреплено той же статьей 50 Закона № 131-ФЗ. Тем не менее, процесс приватизации муниципального имущества продолжается, включая земельные участки, имущественные комплексы муниципальных предприятий, нежилые помещения и иное имущество. Это естественный процесс. Важно только, чтобы он осуществлялся планомерно, исходя из целесообразности и без нажима со стороны.

Органы местного самоуправления должны развивать партнерские отношения с владельцами городской недвижимости и инвесторами. Они должны создавать благоприятные условия, в том числе информационные, побуждающие собственников приобретать и обустраивать городскую недвижимость, гарантировать соблюдение их прав и интересов. Одним из результатов этих мер должна быть передача для жилищного строительства сформированных и инфраструктурно подготовленных земельных участков в собственность или в аренду инвесторам без предварительного согласования места размещения объекта.

Сохраняется проблема занижения стоимости имущества физических лиц (коттеджные дома, гаражи и т.д.), а также массового уклонения от налогообложения якобы незавершенных, а на деле давно эксплуатируемых объектов. Здесь органам местного самоуправления предстоит большая и сложная работа. Это должно дать существенную прибавку доходов местных бюджетов от налога на имущество физических лиц, который сегодня слишком мал.

Одна из серьезных задач земельной и градостроительной политики городов – уменьшение доли городской земли, занятой под неэффективными и экологически вредными промышленными объектами, расположенными в центральных частях городов, и использование высвобождающихся земельных участков под жилищное и социальное строительство. Экономический эффект таких мероприятий может быть весьма высоким. В ряде городов имеется практический опыт закрытия подобных объектов, несмотря на сложности работы с собственниками.

Необходимо отметить также проблему эффективной организации управления земельно-имущественными отношениями в самих органах местного самоуправления. Здесь в разных городах опробуются различные модели. Наиболее распространена модель, при которой в администрации города создается единый комитет (департамент) недвижимости, объединяющий земельный комитет и комитет по управлению муниципальным имуществом (КУМИ). Такая модель наиболее приспособлена к введению в действие в будущем единого налога на недвижимость. Ее недостаток – оторванность земельного органа от органа архитектуры и градостроительства. Другая модель – создание единого органа по вопросам

градостроительства и земельных отношений, а КУМИ при этом существует отдельно. Есть и модель с тремя самостоятельными органами. Наличие разных моделей обусловлено двойственной природой земли, которая является с одной стороны физическим объектом, подосновой для принятия градостроительных решений, а с другой стороны – объектом купли-продажи, что является функцией КУМИ. Для выбора оптимальной модели требуется накопление опыта, а трудностей в управлении земельными ресурсами и недвижимым имуществом в городах множество. Их преодоление требует согласованных действий органов государственной власти и местного самоуправления.

## **2.5. В области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства**

Сфера малого бизнеса оказывает все большее влияние на развитие российской экономики и процессы ее стабилизации и является одним из значимых направлений в деятельности органов местного самоуправления, которая направлена на социально-экономическое развитие территории и решение некоторых социальных проблем. При существующей напряженности на рынке труда малый бизнес остается основным источником создания рабочих мест. Поддержка предпринимательства и его развитие на территории Сибири и Дальнего Востока осуществляется в рамках реализации целевых программ. Средства, аккумулированные в рамках таких программ, направляются муниципалитетами на финансовую поддержку субъектов малого и среднего бизнеса, на формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства через Фонды поддержки предпринимательства, на обучение и повышение уровня профессиональной подготовки кадров для малого и среднего предпринимательства, информационную поддержку.

В Улан-Удэ в 2010 году финансирование мероприятий Программы поддержки малого и среднего предпринимательства по сравнению с 2009 г. увеличено в 8,5 раз и составило 6376,1 млн руб.

На территории **Томска** шла реализация двух городских целевых программ: целевая инновационная программа муниципального образования «Город Томск» на 2009–2011 годы; городская долгосрочная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в г. Томске на 2009–2010 годы». Объем финансирования двух целевых программ за счет собственных средств бюджета составил 5 млн. рублей. В результате победы в областных конкурсах на финансирование мероприятий муниципальных образований на развитие инноваций и предпринимательства в 2010 году были получены субсидии из средств областного бюджета на общую сумму 7 млн 100 тыс. руб. Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию целевых программ по поддержке инноваций и предпринимательства составил 12 млн 100 тыс. рублей.

Программы поддержки малого и среднего предпринимательства успешно действуют на территории многих муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока (**Таштагольский район, Анжеро-Судженск, Пыть-Ях, Петропавловск-Камчатский, Ноябрьск, Новосибирск, Локтевский район, Искитим, Братск и др.**).

В целях расширения поддержки малого и среднего предпринимательства при содействии Дальневосточного научного центра местного самоуправления разработана муниципальная целевая программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в **Советско-Гаванском муниципальном районе** на 2011–2013 годы». Одним из основных направлений повышения эффективности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе является создание условий для более активного развития малых и средних предприятий в приоритетных отраслях района. Приоритетными видами деятельности в Программе обозначены туризм, здравоохранение, образование.

В рамках городской Программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе **Славгороде** на 2009–2011 годы» предусмотрены финансовые средства на субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 100 тыс. рублей.

В **Ноябрьске** в целях привлечения дополнительных средств на реализацию целевой программы администрация города приняла участие в конкурсе на финансирование муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства в Ямало-Ненецком автономном округе, по результатам которого в бюджет предоставлены средства федерального бюджета в форме межбюджетной субсидии в общей сумме 5 741 520 руб.

На реализацию мероприятий программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании **«Нерюнгринский район»** на 2009–2011 годы» из бюджета района выделено в 2010 году – 3000,0 тыс. руб., по долевому софинансированию из республиканского бюджета выделено 929,0 тыс. руб. За период с января 2009 года по ноябрь 2010 года финансовая поддержка на сумму 11129 тыс. руб. оказана 42 субъектам малого и среднего предпринимательства:

- гранты (субсидии) в сумме 3378,1 тыс. руб. предоставлены 23 субъектам малого и среднего предпринимательства, начинающим собственное дело;
- микрокредиты в сумме 7490,0 тыс. руб. предоставлены 16 субъектам малого и среднего предпринимательства;
- субсидии в сумме 200,0 тыс. руб. предоставлены 2 субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально-значимые услуги в сельской местности;
- субсидии на затраты по участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях в сумме 60,9 тыс. руб. представлена 1 субъекту малого предпринимательства).

В соответствии с предусмотренными мероприятиями программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории **Находкинского городского округа** на 2009–2011 годы» разработан и утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства, производящим или реализующим на территории города товары (работы, услуги), предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации и экспорта. Согласно нему в 2010 году 23 субъекта малого и среднего предпринимательства получили субсидии на сумму 3 302,5 тыс. руб.

В **Мирном** из бюджета города на реализацию программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2010–2014 годы» предусмотрены средства в размере 300,0 тысяч рублей.

В 2010 году долгосрочная городская целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования **«Город Магадан»** на 2010–2012 годы» выиграла конкурс среди муниципальных образований Магаданской области на право получения поддержки из областного бюджета на реализацию муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Постановлением администрации Магаданской области от 16.12.2010 № 720-па «О распределении субсидий на поддержку муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в 2010 году» муниципальному образованию выделено 286 тысяч рублей на реализацию данной городской целевой программы.

В 2010 году в **Губкинском** объем финансирования мероприятий долгосрочной муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Губкинском на 2010–2012 годы» составил 40 608 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 6016 тыс. рублей, окружного бюджета – 12 862 тыс. рублей, местного бюджета – 1 000 тыс. рублей, иные источники финансирования составили 20 700 тыс. рублей.

В 2010 году город **Бийск** принял участие в конкурсном отборе на софинансирование ведомственной целевой программы «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в городе Бийске на 2008–2010 год» по двум мероприятиям:

- возмещение субъектам малого и среднего предпринимательства до 50% затрат (не более 200 тыс. рублей на один субъект малого и среднего предпринимательства) на аренду объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности;
- возмещение юридическим лицам – субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность, до 70% затрат (не более 3 млн рублей на один субъект малого и среднего предпринимательства), связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Победа в конкурсном отборе позволила городу на реализацию данных мероприятий привлечь 19,388 млн руб. из федерального бюджета и 0,5 млн руб. из краевого бюджета, при этом средства городского бюджета составили 2,650 млн руб.

В **Братске** на финансирование мероприятий долгосрочной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Братске на 2009–2011 годы» израсходовано из бюджета города 1011,5 тыс. рублей.

В 2010 году объем финансирования программы поддержки малого и среднего предпринимательства из бюджета муниципального образования **Саяногорска** составил 200 тыс. руб. В 2010 году город

принял участие и стало победителем республиканского конкурсного отбора муниципальных программ по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. В результате этого бюджету муниципального образования предоставлены субсидии Республиканского бюджета для финансирования муниципальных мероприятий, осуществляемых в рамках оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Подписано Соглашение с Государственным комитетом по промышленности и предпринимательству Республики Хакасия о предоставлении субсидий из республиканского бюджета на поддержку малого и среднего предпринимательства в объеме 185,0 тыс. рублей. Общий объем средств финансирования Программы на 2010 год составил 385,0 тыс. рублей.

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Сибири и Дальнего Востока осуществлялась следующим образом:

- предоставление субсидий на части затрат по участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях,
- льготное кредитование СПМП,
- компенсация затрат на оплату консультационных услуг,
- компенсация части затрат по внедрению международных стандартов в своих организациях и на сертификацию выпускаемой продукции,
- реализация мероприятий по имущественной поддержке, в том числе реализация субъектами малого и среднего бизнеса преимущественного права на приобретение арендного муниципального имущества,
- компенсация части затрат на обновление основных средств.

Для смягчения налоговой нагрузки в 2010 году сохранено или снижено значение коэффициента К2 единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (**Томск, Улан-Удэ**).

В **Улан-Удэ** местным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность в соответствии с разделом D «Обрабатывающие производства» в 2010 году установлена льгота по земельному налогу в размере 20% от налоговой базы.

В **Томске** приостановлено действие кратных повышающих коэффициентов за превышение сроков строительства к ставке арендной платы за землю, введение понижающего коэффициента к арендной плате за землю в отношении земельных участков, предоставленных для проведения проектно-изыскательских работ, предоставление льгот по уплате земельного налога в отношении земельных участков сельских населенных пунктов, предоставленных для эксплуатации объектов торговли и бытового обслуживания населения.

Большое внимание уделяется повышению информированности предпринимателей по вопросам ведения и поддержки предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях, а также о реализуемых мерах поддержки. На официальных сайтах муниципалитетов существуют разделы, посвященные развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства (**Ноябрьск, Нерюнгринский район, Находка, Магадан**). Кроме того, действует «горячая линия», по которой поступают обращения представителей бизнес-сообщества, ответы на поступившие обращения также размещаются на сайте. К освещению событий и мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства активно привлекаются средства массовой информации.

Во многих муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока созданы и эффективно действуют Фонды поддержки малого предпринимательства, оказывающие предпринимателям широкий спектр деловых услуг (**Таштагольский район, Пыть-Ях, Новосибирск, Губкинский и др.**).

Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства города Братска в 2010 году выдал 22 займа на сумму 13,452 млн рублей, что способствовало созданию дополнительно 22 рабочих мест.

При создании малого предприятия, потенциальный предприниматель сталкивается с целым комплексом проблем:

- выбор оптимальной организационно-правовой формы предприятия и создание уставных и регистрационных документов;
- аренда офисных, складских и производственных площадей;
- подбор персонала;
- поиск финансирования;
- организация качественного бухгалтерского учета и налоговой отчетности;
- оформление земельных, энергетических, имущественных и прочих отношений;

- построение оптимальной системы управления предприятием;
- взаимоотношения с контролирующими организациями.

Эти проблемы зачастую взаимозависимы и лишь усиливают друг друга. Столкнувшись даже с частью из этого далеко неполного перечня проблем, у большей части людей пропадает желание заниматься предпринимательской деятельностью. Предприниматели, которые несмотря на первоначальные проблемы решили продолжать деятельность, как правило с первых же шагов делают массу ошибок, что приводит к высоким затратам и как следствие к неоправданным для начального периода деятельности долгам. Предпринимательство нуждается во всесторонней поддержке, в том числе и государственной. Главным инструментом поддержки является создание специальной инфраструктуры, обеспечивающей развитие малого и среднего бизнеса. Этим объясняется бурно растущий интерес и создание научно-технологических парков и инкубаторам бизнеса (**Новосибирск, Славгород, Пыть-Ях, Ноябрьск, Нерюнгринский район, Губкинский, Бийск, Братск**) – структурам целенаправленно ориентированным на стимулирование роста новых фирм.

Бизнес-инкубаторы являются одним из самых эффективных инструментов поддержки малого бизнеса. Большинство малых предприятий затрачивают неимоверные усилия на решения организационных вопросов, таких как поиск помещений для производства и офиса, организацию связи, приобретение вычислительной и оргтехники, поиск квалифицированных бухгалтерских, юридических и прочих услуг. Основной задачей бизнес-инкубатора как раз и является оказание подобных услуг субъектам малого предпринимательства, чтобы предприниматели на начальном этапе могли сконцентрироваться на развитии своего бизнеса. Инкубаторы малого бизнеса помогают молодому бизнесу вырасти и выжить в период наибольшей уязвимости с финансовой точки зрения.

## **2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики**

Жилищно-коммунальный комплекс – самая крупная, самая сложная и самая проблемная сфера муниципальной деятельности. В литературе можно встретить разные точки зрения на состав ЖКК. С точки зрения проблем, которые входят в сферу интересов АСДГ и ее профильной секции, можно выделить 3 основных:

1. Жилищное хозяйство: жилые и нежилые (общественные) здания и помещения с сетью обслуживающих их управляющих, эксплуатационных, ремонтных и иных организаций разных форм собственности.

2. Системы инженерного обеспечения населенных пунктов: электро-, тепло-, газо-, водоснабжение и водоотведение.

3. Общегородское коммунальное хозяйство или общее благоустройство территории: дорожное хозяйство, содержание и уборка территории, ее инженерная защита, ливневая канализация, уличное освещение, зеленое хозяйство, ритуальное хозяйство, сбор, вывоз и переработка бытовых отходов и др.

В настоящее время наиболее проблемными являются управление многоквартирными жилыми домами, содержание и модернизация объектов инженерной инфраструктуры и тарифная политика.

В условиях перехода страны от административной к рыночной модели управления жилищно-коммунальный комплекс оказался в особо сложном положении, поскольку две его ключевые сферы (управление жилищным фондом и ресурсоснабжение) оказались на разных полюсах преобразований. Сферу управления жилищным фондом государство бросило в рыночную среду без должной подготовки, практически лишив органы местного самоуправления влияния на происходящие здесь процессы и оставив психологически неподготовленное население один на один с частными управляющими организациями, озабоченными, как любая коммерческая организация, собственными доходами и диктующие собственникам квартир свои условия. Реальной конкурентной среды в сфере управления жилищным фондом, как это предполагалось, не возникло. Не произошло также (за некоторыми исключениями) разделения функций управления и функций эксплуатации жилищного фонда, на этой границе не возникло договорных отношений. Бывшие ЖЭКи с другими названиями просто поделили между собой сферы влияния. Схема расчетов за содержание и ремонт общедомового имущества остается непрозрачной. Возникла «дикая» модель распределения между жильцами расходов на общедомовые нужды, при которой пострадавшими оказались те, кто установил у себя квартирные счетчики. Схема вызывает массовые протесты населения.

В противоположность этому другая подотрасль ЖКК – ресурсоснабжение осталась в стороне от рыночных реформ, полностью контролируется местными монополистами, функционирует по установленным тарифам и поддерживается из бюджетных средств. За всей сферой ЖКК практически нет общественного контроля.

Проблема реформирования ЖКК находится под постоянным вниманием руководства страны и профильного Министерства регионального развития Российской Федерации. С 2001 г. принято более 25 крупных нормативных актов федерального уровня, несколько важных решений высших судебных инстанций. Перечень (явно неполный) основных федеральных актов по проблемам реформирования ЖКК представлен в *таблице А*.

**Таблица А. Основные федеральные акты в сфере ЖКК**

Дата и №	Наименование документа
<b>Федеральные законы</b>	
29.12.2004 № 188-ФЗ	Жилищный кодекс Российской Федерации
29.12.2004 № 189-ФЗ	Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»
30.12.2004 № 210-ФЗ	Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»
30.12.2004 № 211-ФЗ	Федеральный закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»
21.07.2005 № 115-ФЗ	Федеральный закон «О концессионных соглашениях»
29.12.2006 № 251-ФЗ	Федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части сроков проведения конкурсов на управление)
21.07.2007 № 185-ФЗ	Федеральный закон «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»
24.07.2008 № 162-ФЗ	Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» (создание Федерального фонда)
27.12.2009 № 343-ФЗ	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
<b>Нормативные акты Правительства Российской Федерации</b>	
17.11.2001 № 797	Постановление Правительства Российской Федерации «О подпрограмме «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы»
30.07.2004 № 392	Постановление Правительства Российской Федерации «Правила оплаты гражданами жилищных и коммунальных услуг»
14.12.2005 № 761	Постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»
21.01.2006 № 25	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»
28.01.2006 № 47	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»
06.02.2006 № 75	Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»
23.05.2006 № 307	Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления коммунальных услуг»

Дата и №	Наименование документа
13.08.2006 № 491	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими нормативную продолжительность»
09.06.2007 № 360	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры»
23.07.2007 № 464	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса – производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения»
14.07.2008 № 520	Постановление Правительства Российской Федерации «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»
28.08.2009 № 798	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Основ формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги»
02.02.2010 № 102-р	Распоряжение Правительства Российской Федерации. Утверждена Концепция федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010–2020 годы»

Важнейшие из всех федеральных актов – это новый Жилищный кодекс Российской Федерации и Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2001 г. № 797, которым была утверждена Подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы». Именно в этой Подпрограмме и только в ней вопросы реформирования ЖКК были рассмотрены в комплексе.

Результаты выполнения Подпрограммы за более чем 8 лет после ее принятия представлены в таблице B.

**Таблица B. Реализация основных положений Подпрограммы 2001 г.**

Задача	Результат
Замена муниципальных унитарных предприятий в управлении жилфондом на частные организации, создание конкурентной среды между ними	Замена произошла, но реальной конкурентной среды не возникло
Передача муниципального жилфонда с баланса МУП в казну или на баланс специальной службы	Выполнено
Передача распоряжения бюджетными средствами на дотирование отрасли от коммунальных предприятий к гражданам (переход на 100%-ю оплату ЖКУ)	Не выполнено, бюджетное дотирование ресурсоснабжающих организаций сохраняется
Разделение функций собственника, управляющего жилищным фондом и исполнителя ЖКУ на основе договорных отношений между ними	Выполнено в первой части, не выполнено во второй
Организация платежей населения за услуги ресурсоснабжающих организаций через управляющие организации	Имеет место массовый возврат к схеме прямых договоров
Передача функций по расчетам за ЖКУ в расчетно-кассовые центры	Выполнено
Переход к единой тарифной политике, изменение тарифов 1 раз в год	Выполнено не полностью
Перевод инвестиций в ЖКХ с бюджетной в основном на заемную основу с бюджетным софинансированием	Не выполнено

Можно сделать вывод, что, несмотря на отдельные достижения, важнейшие положения Подпрограммы остались не выполненными и коренного изменения ситуации в сфере ЖКК не произошло.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 102-р утверждена Концепция новой федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010–2020 годы». Характерно, что в этой новой концепции нет ни слова об итогах выполнения предыдущей подпрограммы.

Основные направления новой концепции характеризуются следующим:

Задачи:

1. Обеспечение проведения соответствующих современным требованиям капитальных ремонтов жилых домов, включая требование энергоэффективности.

2. Снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры.

3. Достижение финансовой устойчивости предприятий коммунальной сферы.

Направления развития ЖКХ:

1. Развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда.

2. Развитие системы управления имущественным комплексом коммунальной сферы с использованием концессионных соглашений и иных механизмов государственно-частного партнерства (привлечение инвестиций).

3. Завершение перевода льгот и субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг в денежную форму.

4. Развитие системы ресурсо- и энергосбережения.

В основном это повторение или завершение задач Подпрограммы 2001 г., которые не удалось решить, хотя есть определенные новые моменты в сфере коммунальной инфраструктуры:

1. Переход к установлению долгосрочных тарифов на коммунальные услуги.

2. Переход от договоров аренды систем коммунальной инфраструктуры к концессионным соглашениям.

3. Выпуск специальных долгосрочных инфраструктурных облигаций субъектов РФ и хозяйствующих субъектов с целью предоставления кредитным организациям долгосрочных источников финансирования.

4. Субсидирование из региональных и федерального бюджетов расходов на уплату процентов по кредитам.

5. Предоставление коммерческим банкам гарантий бюджетов субъектов РФ и (или) местных бюджетов с возможными субгарантиями из федерального бюджета.

Эти новации представляются весьма важными, их реализация могла бы существенно улучшить ситуацию в сфере ресурсоснабжения. Ключевым здесь является переход от арендных отношений к концессионным соглашениям. Однако неясно, что может побудить бизнес к массовому заключению таких соглашений.

Концепцией предусматривается достижение к 2020 году показателей (индикаторов), представленных в таблице С.

**Таблица С. Некоторые индикаторы Концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010–2020 годы»**

Показатели	2010 год	2020 год
% площади жилых домов с износом более 30%	37	19
в т.ч. с износом более 65%	3,9	–
Доля многоквартирных домов, полностью оборудованных общедомовыми приборами учета, %	58	100
Доля многоквартирных домов, полностью оборудованных отоплением, горячим и холодным водоснабжением, канализацией	79	100
Доля собственников в оплате работ по реконструкции, модернизации и капитальному ремонту многоквартирных домов, построенных до 1992 г.	5	90
Водопотребление на 1 чел. в сутки, литров	304	182
Доля расходов на коммунальные услуги в доходах населения, %	4,7	6,9
Доля семей, получающих субсидии на оплату ЖКУ, %	10,8	15

В сфере тепло- и водоснабжения предусматривается снижение вдвое количества аварий и инцидентов в год на 1 км сетей.

Некоторые индикаторы, приведенные в таблице С, представляются трудно достижимыми, в особенности увеличение доли собственников в оплате работ по реконструкции, модернизации и капитальному ремонту многоквартирных домов с 5 до 90% и снижение водопотребления на одного жителя за счет снижения потерь воды в сетях более чем в 1,6 раза.

Ведется подготовка ряда других федеральных актов. Так, по сообщениям в прессе в Минрегионе, Минэкономразвития и Федеральной службе по тарифам по поручению Президента Российской Федерации подготовлен проект поправок в Жилищный кодекс Российской Федерации, которые обязывают ТСЖ и управляющие компании раскрывать информацию о своей деятельности, ценах и тарифах на услуги, такую информацию сможет получить каждый житель. Минрегионом подготовлены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации и Правила предоставления коммунальных услуг с учетом федерального закона об энергосбережении. Закрепляется порядок определения платы за ресурсы исключительно по приборам учета. Становятся обязательными общедомовые счетчики в многоквартирных домах. Разница между показаниями общедомового и квартирных счетчиков (с добавлением норматива затрат на общедомовые нужды) будет разложена на жителей квартир, не имеющих счетчиков, пропорционально числу жильцов в этих квартирах, а не на тех, у кого счетчики имеются. Кроме того, предлагается юридически закрепить приостановку предоставления коммунальных услуг злостным неплательщикам. Правила предоставления коммунальных услуг будут заменены на «Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах».

На местах накапливается опыт практического решения проблем управления многоквартирными домами, как положительный, так и отрицательный. Серьезные позитивные результаты достигнуты в **Томске, Новосибирске, Красноярске** и ряде других городов Сибири и Дальнего Востока. Широко известен опыт **Ангарска**, где функционирует институт управдомов – частных предпринимателей, работающих по договорам с управляющими компаниями. Обмен опытом этой работы имеет большое значение.

Еще одна городская новация начала 2010 года – насильственный перевод практически всех многоквартирных жилых домов (кроме тех, где созданы ТСЖ) на непосредственное управление. Управляющие компании отказались собирать деньги с жильцов за коммунальные услуги, т.к. не могут собрать плату в полном объеме и расплатиться с ресурсоснабжающими организациями, в силу чего им грозит банкротство. Они предложили жильцам заключать прямые договора с водо-, тепло- и электроснабжающими организациями. Формально сохранив свой статус управляющих компаний, они, по сути, превратились в жилищно-эксплуатационные организации.

Для повышения эффективности управления многоквартирными жилыми домами большое значение имеет уровень квалификации кадров управляющих компаний и ТСЖ, а также повышение правовой грамотности населения. Согласно статье 165 Жилищного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления обязаны содействовать повышению уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, и организации обучения лиц, имеющих намерение осуществлять такую деятельность. Такая работа должна проводиться во всех муниципальных образованиях.

Способствовала решению затронутых выше проблем конференция АСДГ, прошедшая **22–23 апреля 2010 г. в Томске**, «Современные проблемы реформирования жилищно-коммунального хозяйства». Конференция проводилась совместно с администрацией города Томска.

Участники конференции отметили, что в жилищно-коммунальном хозяйстве накопилось много серьезных проблем, которые требуют скорейшего решения. Это ветхость значительной части жилищного фонда, износ коммунальных сетей, доходящий до 70%, неразвитость института эффективного собственника жилья, отсутствие долгосрочных инвестиций в коммунальное хозяйство и т.д. Процесс реформирования ЖКХ идет крайне сложно и противоречиво. Задержка в решении этих проблем будет оборачиваться кратным увеличением требуемого объема финансирования и ростом социальной напряженности среди населения.

Решению проблем реформирования ЖКХ препятствует несовершенство ряда положений Жилищного кодекса Российской Федерации. Широкие слои населения оказались не подготовленными к эффективному исполнению функций собственников общедомового имущества. Многие управляющие организации и правления товариществ собственников жилья (ТСЖ) используют в своих корыстных интересах эту неподготовленность, игнорируют интересы собственников помещений: фальсифицируют решения общих собраний, противодействуют инициативам собственников в проведении собраний и в контроле исполнения принятых такими собраниями решений. Управляющие компании всячески препятствуют собственникам в смене управляющей организации, затягивают передачу технической

документации на дом. Органы местного самоуправления практически лишены возможности влиять на эту ситуацию, поскольку Федеральный закон № 131-ФЗ не возлагает на них никаких полномочий в сфере управления многоквартирными домами.

Огромную положительную роль в осуществлении реформы играет № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Его реализация позволила привлечь в отрасль крупные финансовые средства на капитальный ремонт многоквартирных домов и расселение аварийного жилья. Однако этот закон не распространяется на многоквартирные дома, управляемые жилищными и жилищно-строительными кооперативами. К тому же срок действия закона ограничен.

Крайне остро стоит вопрос модернизации коммунального хозяйства. Сегодня коммунальный комплекс испытывает колоссальный дефицит финансовых средств на модернизацию. Концессионный механизм привлечения инвестиций в коммунальную инфраструктуру практически не работает.

Обменявшиеся опытом и мнениями по вопросам реформирования жилищно-коммунального хозяйства, а также обсудив задачи органов местного самоуправления в реализации жилищно-коммунальной политики, участники конференции рекомендуют:

1. Внести ряд изменений и дополнений в Жилищный кодекс Российской Федерации:

1.1. Жилищный кодекс Российской Федерации недостаточно четко разделил управленческие функции между товариществом собственников жилья и общим собранием собственников помещений в доме, особенно, в части полномочий по распоряжению общим имуществом дома. Предлагается дополнить статью 44 Жилищного кодекса частью 3 в следующей редакции: «При вступлении на основании заявления всех собственников помещений в многоквартирном доме, в котором создано и действует товарищество собственников жилья, в данное товарищество собственников жилья, вопросы, отнесенные Жилищным кодексом Российской Федерации к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, решаются общим собранием членов товарищества собственников жилья, за исключением вопроса о выборе способа управления многоквартирным домом».

1.2. В Жилищном кодексе практически отсутствуют нормы, посвященные управляющей организации. Не дано определения понятия «управляющая организация», не установлен ее юридический статус. Это приводит к тому, что в роли управляющей организации может выступить товарищество собственников жилья, что приведет к смешиванию способов управления домами. Предлагается ввести в Жилищный кодекс определение понятий «управление многоквартирным домом» и «управляющая организация». Установить, что:

«управление многоквартирным домом – это процесс осуществления (реализации) решений общих собраний собственников помещений этого многоквартирного дома или организатора открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления этим многоквартирным домом»;

«управляющая организация – это коммерческая организация, которая на профессиональной и платной основе оказывает услуги по управлению двумя и более многоквартирными жилыми домами».

1.3. Статья 42 Жилищного кодекса не предусматривает ограничения количества общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме в заочной форме, проводимых одновременно. Необходимо предусмотреть недопустимость одновременного проведения нескольких общих собраний собственников помещений в заочной форме, инициированных разными собственниками, со схожими повестками дня, поскольку такая ситуация делает практически невозможным установление истинных результатов волеизъявления собственников жилья.

1.4. Ввести в Жилищный кодекс законодательное ограничение на применение способа управления многоквартирным домом – непосредственное управление в домах с большим количеством собственников помещений (установить норму: не более 24).

1.5. В Жилищном кодексе необходимо четко разграничить функции управления многоквартирным домом и функции технической эксплуатации дома, в частности, при определении понятия управления многоквартирным домом (п. 1.2. Рекомендаций), отношений при управлении многоквартирным домом, изложенных в статье 161, а также условий договора управления многоквартирным домом, изложенных в статье 162.

1.6. В статье 162 говорится лишь о том, что в договоре управления многоквартирным домом должен быть указан перечень услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Предлагается дополнить эту статью, расширив перечень существенных условий договора

управления многоквартирным домом, а именно, предусмотрев в качестве обязательных условий договора:

- объем и периодичность (сроки) оказания и выполнения услуг и работ по содержанию и ремонту жилого помещения;
- ответственность управляющей организации за невыполнение и (или) ненадлежащее выполнение условий договора управления.

1.7. Действующая редакция части 2 статьи 165 требует корректировки, поскольку, во-первых, распространяется только на органы местного самоуправления и управляющие организации, тогда как обязанность по предоставлению соответствующей информации должна возлагаться также и на товарищества собственников жилья, жилищные и иные специализированные потребительские кооперативы, осуществляющие управление многоквартирными домами, организации, оказывающие услуги и выполняющие работы по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме при непосредственном способе управления. Во-вторых, информация должна предоставляться всем собственникам помещений в многоквартирном доме, а не только гражданам. В-третьих, в обозначенной норме отсутствуют сроки и порядок предоставления информации.

2. Федеральным органам государственной власти:

2.1. Изменить условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, изложенное в п. 3 ч. 1 статьи 14 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», предусмотрев возможность учета многоквартирных домов, управляемых жилищными и жилищно-строительными кооперативами.

2.2. С учетом того, что потребность в финансировании капитального ремонта многоквартирных домов и коммунальной инфраструктуры муниципальных образований многократно превышает возможности собственников жилых помещений и местных бюджетов, продлить действие Федерального закона № 185-ФЗ до 1 января 2014 года, возможно в другой организационно-правовой форме.

2.3. Инициировать создание региональных фондов капитального ремонта многоквартирных домов и инженерной инфраструктуры коммунального хозяйства, работающих на принципах федерально-го Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, с возможностью софинан-сирования соответствующих мероприятий из федерального бюджета.

2.4. Подготовить методические рекомендации по реализации Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Предусмотреть в федеральном за-конодательстве юридическую ответственность собственника помещения за неисполнение требований указанного закона. Ввести правовые механизмы экономической мотивации исполнителей коммуналь-ных услуг при приобретении и продаже коммунальных ресурсов.

2.5. Разработать и принять Федеральный закон о саморегулировании в сфере жилищно-комму-нального хозяйства, в котором предусмотреть запрет на работу управляющих организаций без допуска саморегулируемой организации.

2.6. Принять Федеральный закон о порядке определения платы за потребленные коммунальные услуги при отсутствии общедомовых, коллективных и индивидуальных приборов учета.

2.7. Предусмотреть в федеральном законодательстве формы досудебного разбирательства конфликтов (внутри ТСЖ, между управляющей организацией и собственниками помещений и т.п.), возни-кающихся при управлении многоквартирными домами и позволяющих оперативно и в рамках законных процедур разрешать эти конфликты.

2.8. В целях создания условий для реализации права каждого собственника помещения на созыв, участие в общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме сформировать доступ-ные информационные системы в муниципальных образованиях, обеспечивающих предоставление ин-формации о полном составе собственников помещений в многоквартирном доме, их почтовом адресе, долях участия, о составе и состоянии общего имущества многоквартирного дома, обо всех предыдущих решениях, принятых общим собранием, о действующих договорах управления домом и т.д.

2.9. Ввести должность «управляющий многоквартирными жилыми домами» в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, инициировать подготовку

специалистов этой должности в высших учебных заведениях соответствующего профиля по программам высшего профессионального образования.

2.10. Предусмотреть административную ответственность за уклонение от передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким домом документов, дополнив Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях соответствующей статьей.

2.11. Внести изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», дополнив перечень вопросов местного значения поселений (статья 14) и городских округов (статья 16) таким вопросом, как создание условий для управления многоквартирными домами.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

3.1. Оказывать муниципальным образованиям методическую помощь в осуществлении процесса реформирования жилищно-коммунального хозяйства путем проведения обучающих семинаров и разработки методических рекомендаций.

3.2. При монетизации льгот на жилищно-коммунальных услугах не возлагать на управляющие организации и товарищества собственников жилья функции по расчету размеров денежных выплат по льготам.

3.3. Делегировать государственные полномочия по привлечению к административной ответственности за нарушение правил санитарного содержания территории на муниципальный уровень.

4. Органам местного самоуправления:

4.1. Активнее участвовать в реализации федеральных и региональных целевых программ с целью привлечения дополнительных финансовых ресурсов в развитие жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований.

4.2. Способствовать развитию инструмента саморегулирования в сфере управления многоквартирными домами.

4.3. Изучить и использовать опыт города Ангарска по организации управления жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования.

4.4. В целях реализации п.3 части статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации организовать подготовку профессиональных управляющих многоквартирными домами (специалистов-управляющих, техников и технологов в сфере управления и обслуживания многоквартирных домов) в соответствии с современными государственными образовательными стандартами и при сотрудничестве с высшими учебными заведениями соответствующего профиля.

4.5. Оказывать всемерное содействие развитию товариществ собственников жилья на территории муниципального образования через организационную, информационную, просветительскую и материально-финансовую поддержку, способствовать увеличению количества эффективно функционирующих товариществ собственников жилья, их консолидации в ассоциации и союзы.

5. Исполнительной дирекции АСДГ:

5.1. Направить настоящие рекомендации заинтересованным органам федеральной государственной власти, полномочным представительствам Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибири и Дальнего Востока, региональным советам муниципальных образований, всем членам АСДГ.

5.2. Издать сборник материалов конференции.

5.3. Организовать обмен опытом по реализации федеральных законов № 261-ФЗ «Об энергосбережении» и № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

По итогам 2010 года эксперты АСДГ отметили следующие достижения своих коллег в области жилищно-коммунального хозяйства.

Бюджетом **Абакана** на капитальный ремонт многоквартирных домов было предусмотрено 34700 тыс. руб. Конкурсной комиссией по отбору многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту, принято решение об оказании финансовой помощи на условиях долевого участия финансовых средств собственников жилых помещений в проведении капитального ремонта жилых домов.

Финансовые средства городского бюджета распределялись между управляющими организациями пропорционально площади многоквартирных домов находящихся в управлении организаций.

В городе Артеме в 2010 году:

1. Разработана и утверждена долгосрочная целевая муниципальная Программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период 2010–2014 годы (постановление администрации Артемовского городского округа от 12.08.2010 № 1473-па).

2. Во исполнение требований Федерального закона № 185-ФЗ от 21.07.2007 была разработана и утверждена постановлением администрации городского округа ведомственная целевая «Программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов Артемовского городского округа на 2010 год». По данной Программе выполнен капитальный ремонт 21 многоквартирного дома (из них 9-ть отремонтировано комплексно) на общую сумму 89,4 млн руб.

3. На территории городского округа созданы ТСЖ в 207 многоквартирных домах, что позволило подать заявку на участие муниципального образования в 2010 году в федеральной программе капитального ремонта многоквартирных домов.

4. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 регулярно проводились открытые конкурсы по отбору лучших управляющих организаций для управления многоквартирными домами, собственники помещений которых не выбрали способ управления либо от управления которых отказались действующие управляющие компании.

В Барнауле в муниципальную адресную программу «Капитальный ремонт многоквартирных домов на 2010 год» включено 5 домов по ремонту 23 лифтов на сумму 33,730 млн рублей, в том числе средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) – 30,0 млн рублей, долевое финансирование краевого бюджета – 408,815 тыс. рублей, местного бюджета – 1,635 млн рублей, средства собственников – 1,636 млн рублей. На сегодняшний день все лифты запущены в эксплуатацию. В краевую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства» на 2010 год включено 2 многоквартирных дома, в которых проживал 61 человек. Стоимость переселения составила 44,787 млн рублей, в том числе: средства Фонда – 21,866 млн рублей, долевое финансирование краевого бюджета – 282,112 тыс. рублей, местного бюджета – 1,128 млн рублей, дополнительные средства – 21,511 млн рублей. Жители переселены в новый энергоэффективный дом, расположенный по ул. Смирнова, 67.

При строительстве данного дома применены такие новшества в многоэтажном жилищном строительстве, как обогрев помещений за счет солнечных батарей, нагревание воды при помощи подземной геотермальной установки. Освещение прилегающей территории осуществляется также за счет энергии солнца. Во всех квартирах нового дома установлены не только приборы учета потребления энергоресурсов, но и индивидуальные регуляторы подачи тепла. Здание оборудовано отдельной газовой котельной.

В целях выполнения Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработана муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности городского округа – города Барнаула на 2010–2015 годы с перспективой до 2020 года», утвержденная постановлением администрации города от 30.07.2010 № 2212.

Управляющие организации в настоящее время не только устанавливают устройства автоуправления освещения мест общего пользования и приборы учета на жилищном фонде, но и внедряют современные технологии учета фактического потребления коммунальных услуг населением. Так, например, ведется установка терморегуляторов на приборы учета, которые регулируют объем потребления тепловой энергии в соответствии с температурой наружного воздуха.

По итогам деятельности за 2009 год XIII Всероссийского конкурса на лучшую организацию, предприятие сферы жилищно-коммунального хозяйства, проведенного в апреле 2010 года, организации города заняли призовые места:

– в номинации «Лучшая управляющая компания» Дипломом высшей степени награждено МУП «ДЕЗ №1» Ленинского района г. Барнаула;

– в номинации «Лучшее предприятие благоустройства и озеленения» МУП «Горзеленхоз» занял четвертое место. В течение двух лет муниципальное предприятие входит в сборник лучших предприятий жилищно-коммунального хозяйства России.

В 2010 году **Красноярск** принимал участие в работе Международного научно-технического конгресса «Энергетика в глобальном мире». В рамках конгресса администрацией города организован и проведен круглый стол «Энергоэффективность систем жизнеобеспечения мегаполиса». Также была проведена XI Всероссийская научно-практическая конференция «Энергоэффективность систем жизнеобеспечения города», состоявшаяся 24–25 ноября 2010 года. В рамках конференции проведена специализированная выставка «Электротехника. Энергетика. Энергосбережение». Разработана и утверждена постановлением администрации города от 30.07.2010 № 332 «Программа энергосбережения и повышения энергоэффективности в г. Красноярске на 2010–2012 годы» начата работа по созданию Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Красноярска и Схемы теплоснабжения города на период до 2020 года. С 2008 года в Красноярске началась реализация Федерального закона № 185-ФЗ, в рамках которого осуществляются программы капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств федерального, краевого и городского бюджетов и 5% доли софинансирования собственников жилых помещений. За 3 года в городе было капитально отремонтировано 1397 многоквартирных жилых домов (30% от всего жилищного фонда города) на сумму 2,4 млрд руб., в том числе:

- средства Фонда – 1 627,606 млн рублей (68%);
- средства краевого бюджета – 619,246 млн рублей (26%);
- средства бюджета г. Красноярска – 24,003 млн рублей (1%);
- средства собственников помещений многоквартирного дома – 120,018 млн рублей (5%).

Были выполнены следующие виды работ:

- в 801 многоквартирном доме отремонтировано 913 193,2 пог. м внутридомовых инженерных систем на сумму 891 млн рублей;
- в 236 многоквартирных домах установлено 364 прибора учета на сумму 96,3 млн рублей;
- в 88 многоквартирных домах заменено 244 лифта на сумму 385,5 млн рублей;
- в 1001 многоквартирном доме отремонтировано 1 027 267,5 кв. м крыш на сумму 896,4 млн. рублей;
- в 67 многоквартирных домах отремонтировано 24 535,7 кв. м подвальных помещений на сумму 25,7 млн рублей;
- в 131 многоквартирном доме отремонтировано и утеплено 118 423 кв. м фасадов на сумму 104,4 млн рублей.

Было начато строительство напорно-самотечного коллектора 2d=1600 мм, длиной 4,3 км от камеры КК-122А до левобережных очистных сооружений за счет собственных и заемных средств.

Строительство цеха механического обезвоживания осадка и станции ультрафиолетового обеззараживания сточных вод на правобережных очистных сооружениях по государственным контрактам за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ (распоряжение Правительства РФ от 10.12.2009 № 1888-р).

В 2010 году в **Мирнинском районе** была разработана и утверждена инвестиционная программа развития коммунального комплекса на территории МО «Мирнинский район» на 2010–2012 гг.

Продолжена работа по определению бесхозяйных объектов электроэнергетики, детализированы мероприятия на 2010 г. по определению источников финансирования и передаче на баланс выявленных бесхозяйных объектов электроэнергетики.

В области жилищно-коммунального хозяйства в 2010 году в пределах предусмотренных бюджетных средств поселениями района на объектах жилищного фонда выполнены:

- общестроительные работы по смене, восстановлению или замене элементов жилых зданий (заделка трещин и стыков, утепление температурных швов, ремонт кровель, ремонт подъездов жилых домов, усиление фундаментов);
- сантехнические работы: полная или частичная замена существующих систем центрального отопления, горячего и холодного водоснабжения (в т.ч. с обязательным применением трубопроводов

из пластика, металлопластика) (замена внутренних сетей ХГВС, внутренних сетей отопления, сетей канализации, подводящих наружных сетей, ремонт узлов ввода);

– электротехнические работы;

– сохранность зданий и сооружений «Мерзлотный контроль: замеры температур грунтов оснований»;

– приобретены и установлены приборы учета расхода ГВС, ХВС и потребленного тепла на объектах жилищного фонда.

В **Надыме** наиболее значительными успехами в области ЖКХ в 2010 году следует считать включение в подпрограмму «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» Окружной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы объекта «реконструкция и модернизация КОС г. Надыма» на 1 млрд 401 млн руб.; передача на государственную экспертизу ПИР по модернизации ВОС г. Надыма.

Важным мероприятием **Норильска** в 2010 года явилось подписание Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ОАО «ГМК Норильский никель» по вопросам модернизации и развития объектов инженерной инфраструктуры и жилищного фонда муниципального образования город Норильск. В рамках Соглашения разработана и утверждена Долгосрочная муниципальная целевая программа «Развитие объектов социальной сферы, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда муниципального образования город Норильск на период 2011–2020 годы» с объемом финансирования – 9 млрд 34 млн 889 тыс. руб., в том числе:

– средства федерального бюджета – 617 млн 200 тыс. руб.;

– средства краевого бюджета – 6 млрд 424 млн руб.;

– средства местного бюджета – 15 млн 839 тыс. руб. (0,1% от суммы средств федерального и краевого бюджетов);

– внебюджетные источники – 1 млрд 977 млн 850 тыс. руб.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в 2010 году управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Норильск разработана и реализована муниципальная адресная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории муниципального образования город Норильск».

В соответствии со ст. 13 п. 5 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» произведена установка общедомовых электросчетчиков в количестве 1549 ед.

Была продолжена работа по ремонту и окраске фасадов многоквартирных домов. Выполнен ремонт фасадов 3-х зданий, расположенных в центре города и являющихся объектами культурного наследия, на сумму 78 493,8 тыс. руб.

В 2010 году было разработано «Положение об осуществлении мониторинга управления многоквартирными домами на территории муниципального образования город Норильск». Проводился ежемесячный мониторинг качественных характеристик управления многоквартирными домами, осуществляемый посредством проведения регулярных (плановых и внеплановых) обходов многоквартирных домов для осуществления контроля за содержанием общего имущества МКД.

В **Томске** наиболее значимым результатом администрации в области ЖКХ в 2010 году можно считать успешное проведение капитального ремонта в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ (отремонтировано 136 многоквартирных домов на сумму 423,125 млн рублей).

## **2.7. В области функционирования муниципального транспорта**

Секция АСДГ «Городской пассажирский транспорт» (далее – Секция) является координирующем и рекомендательно-консультативным органом АСДГ, объединяющим руководителей и сотрудников структурных подразделений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, ведающих вопросами городского пассажирского автомобильного и электрического транспорта органов местного самоуправления. Секция образована в 2001 году. В составе правления секции – 11 человек.

В 2010 году в информационную сеть АСДГ включено около 4,5 тыс. актов органов местного самоуправления, из которых 119 (2,6%) относятся к сфере регулирования городского пассажирского транспорта.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предметом ведения органов местного самоуправления является создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования.

Эксперты Секции, изучив опыт 2010 года, прежде всего, отметили, что в муниципалитетах активно продолжается деятельность транспортных комплексов в решении вопросов по дальнейшему развитию и совершенствованию городских пассажирских перевозок.

Проводимая в ряде муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока работа по оптимизации маршрутной сети, обновлению подвижного состава, по поддержке городского электрического транспорта, оказанию адресной помощи социально незащищенным слоям населения, по привлечению к перевозке указанных категорий пассажиров немуниципальных перевозчиков привело к повышению эффективности функционирования транспорта общего пользования, безопасности движения на улично-дорожной сети, улучшению экологической обстановки, перераспределению объемов перевозок между муниципальным и коммерческим транспортом, снижению социальной напряженности, более рациональному использованию парка подвижного состава (**Бийск, Благовещенск, Братск, Лабытнанги, Междуреченск, Мирный, Новокузнецк, Саянск, Северск, Шелехов, Чита, Якутск**).

Использование современных технологий позволило транспортным предприятиям и муниципальным образованиям автоматизировать систему оплаты и учета поездок в городском общественном транспорте и обеспечить при этом простоту, точность и своевременность передачи информации, а также перечисление средств перевозчикам по оплате за оказанные услуги. Кроме того, широкое использование автоматизированной системы учета и безналичной оплаты проезда в городском общественном пассажирском транспорте позволило муниципальным органам власти оперативно определять фактические объемы оказанных услуг по перевозке пассажиров, пользующихся правом льготного проезда.

Важная роль также отводится вводу в эксплуатацию автоматизированной системы диспетчерского сопровождения пассажирского автотранспорта на базе спутниковой системы ГЛОНАСС. Эксплуатация системы позволила осуществлять постоянный контроль за работой транспорта, оперативно устранять сбои в движении автобусов, автоматизировать процессы исследования пассажиропотоков и принимать более взвешенные решения по организации транспортного обслуживания населения (**Барнаул, Кемерово, Красноярск, Новосибирск, Магадан, Советская Гавань, Улан-Удэ**).

В подтверждение вышеизложенного предлагается некоторый опыт практических наработок муниципальными образованиями и хозяйствующими субъектами в области функционирования пассажирского транспорта по итогам ушедшего года.

В **Барнауле** в 2010 году продолжалось обновление подвижного состава городского электрического транспорта в рамках краевой целевой программы «Обновление подвижного состава городского электрического транспорта и реализация инвестиционного проекта сборочного производства и капитально-восстановительного ремонта трамваев и троллейбусов в городах Алтайского края на 2009–2011 годы». Приобретено 43 автобуса большой вместимости, а также выпущены на линию и успешно работают 3 новых трамвая.

Завершен перевод пассажирского транспорта на работу по навигационным системам ГЛОНАСС/GPS. На базе предприятия МУП «Горэлектротранс» г. Барнаула функционирует диспетчерская служба, которая на сегодняшний день одна из лучших в Сибири по оснащению. С текущего года весь пассажирский транспорт будет работать под контролем спутниковых навигационных систем.

Для оптимизации городской маршрутной сети, определения потребного количества подвижного состава на каждом конкретном маршруте в 2010 году проведена научная работа с помощью Алтайского филиала ФГОУ ВПО «СибАГС» в г. Барнауле и Новосибирского государственного технического университета. Рекомендации, данные учеными, легли в основу Стратегии развития пассажирского транспорта до 2015 года, разработка которой ведется в настоящее время.

В **Бийске** администрацией города в целях наиболее полного обеспечения и удовлетворения потребностей населения в пассажирских перевозках автобусами по муниципальной маршрутной

сети, повышения безопасности дорожного движения, улучшения культуры и качества обслуживания пассажиров, развития здоровой конкуренции среди перевозчиков при предоставлении им равных возможностей для осуществления пассажирских перевозок на конкурсной основе, путем отбора наиболее квалифицированных маршрутных перевозчиков, имеющих подвижной состав, соответствующий по техническому состоянию и оборудованию виду перевозок был проведен конкурс на право осуществления пассажирских перевозок автобусами по муниципальной маршрутной сети.

Кроме того, администрацией города Бийска в 2010 году удалось не допустить выход на маршрутную сеть города перевозчиков, не прошедших Конкурс, тем самым искоренить практику безнаказанности индивидуальных предпринимателей.

Администрацией города **Благовещенска**, в 2010 году в целях оптимизации муниципальной маршрутной сети и приведения организации пассажирского обслуживания населения транспортом общего пользования в соответствие Федеральному законодательству был подготовлен и принят ряд нормативно-правовых актов, утверждающих муниципальную маршрутную сеть и определяющих параметры обслуживания маршрутов регулярных пассажирских перевозок. В результате проведенных мероприятий маршрутная сеть транспорта общего пользования в городе сформирована исходя из необходимости более равномерной загрузки улично-дорожной сети, прямой маршрутной связи между районами города, сокращения времени затрат пассажиров на передвижение за счет уменьшения непрямолинейности маршрутов, обеспечения нормируемой пешеходной доступности, выбора оптимальной протяженности маршрутов.

В **Братске** принята долгосрочная целевая программа «Развитие транспортного обслуживания населения в границах города Братска на 2010–2012 годы». Открыты два новых автобусных маршрута, внесен ряд изменений в существующие маршруты с целью оптимизации маршрутной сети города Братска.

В **Красноярске** на городских пассажирских перевозках внедрен экономически обоснованный тариф: автобус – 13 рублей, электротранспорт – 11 рублей.

На всем пассажирском транспорте города (муниципальный, коммерческий) введена безналичная система оплаты проезда по единой Транспортной карте с льготной стоимостью проезда (автобус – 12 руб., троллейбус, трамвай – 10 руб.).

Произведена модернизация навигационного оборудования в части установки в бортовые навигационно-связные терминалы двухсистемных приемников ГЛОНАСС/GPS.

В целях повышения безопасности, качества пассажирских перевозок и улучшения условий труда и отдыха водителей и кондукторов городского транспорта общего пользования установлены и введены в эксплуатацию служебные станции на 10 конечных остановочных пунктах, на всех конечных остановочных пунктах установлены туалетные кабины. На 947 остановочных пунктах города обновлены и установлены информационные указатели остановок общественного транспорта.

В **Новосибирске** за 2010 год по Федеральной программе поддержки отечественных производителей было приобретено 7 троллейбусов ООО «Сибирский троллейбус» производства г. Новосибирск. Данные троллейбусы полностью оснащены энергоэффективным тяговым приводом.

Для муниципального автобусного предприятия было приобретено 11 автобусов, из них 4 на городские маршруты, в том числе 1 автобус производства «НЕФАЗ» с низким расположением пола и оборудованный выдвигающейся аппарелью для инвалидных колясок.

Продолжены работы по оснащению подвижного состава общественного пассажирского транспорта навигационными блоками для работы в системе «АСУ-Навигация». В настоящее время всего к системе подключено 2 172 ед. подвижного состава.

В 2010 году разработана и введена в опытную эксплуатацию бескондукторная система обслуживания пассажиров на маршруте 68. Целью данного направления является опытная эксплуатация технологии бескондукторного обслуживания пассажиров по автоматизированной системе безналичной оплаты проезда. Разработана конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения маршрутной сети города Новосибирска.

Пассажирские перевозки на территории муниципального образования городского округа **«город Саянск»** осуществляются частными перевозчиками. Все перевозчики работают по договорам с МУП

«Сервис – Центр» в хозяйственном ведении которого находится автостанция. В соответствии с методическими рекомендациями по организации деятельности автовокзалов, пассажирских автостанций в Иркутской области, утвержденных приказом министерства жилищной политики, энергетики, транспорта и связи Иркутской области, МУП «Сервис – Центр» в 2010 году заключен договор об обслуживании пассажиров на межмуниципальных маршрутах пассажирской автостанцией с министерством жилищной политики, энергетики, транспорта и связи Иркутской области. Одной из предоставляемых автостанцией базовых услуг является диспетчерский контроль за выполнением расписания движения автомобильного транспорта общего пользования.

В 2010 году в целях повышения уровня безопасности и качества пассажирских перевозок, перевозчики продолжили обновление подвижного состава, эксплуатируемого на городских и межмуниципальных регулярных маршрутах.

Муниципальным казенным учреждением «Администрация городского округа муниципального образования «город Саянск» заключено соглашение с перевозчиками о предоставлении бесплатного проезда участникам Великой Отечественной войны в автомобильном транспорте на регулярных городских маршрутах в течение 2010–2011 гг.

В соответствии с муниципальной социальной программой «Социальная поддержка населения города Саянска на 2010 год» было предусмотрено финансирование дотации в размере 30% от стоимости билета за проезд в автобусах сезонных маршрутов до садоводческих кооперативов пенсионерам, не имеющим права на меры социальной поддержки по федеральному и областному законодательству, аналогичная программа принята и на 2011 год. Для развития деятельности по транспортному обслуживанию населения администрацией городского округа принимаются меры, направленные на создание прозрачных условий, развитие конкуренции и определения перевозчиков, способных обеспечить безопасное и качественное предоставление услуг по перевозке пассажиров транспортом общего пользования. При администрации городского округа постоянно действуют городские комиссии: по обеспечению безопасности дорожного движения, по транспорту.

Прорабатывается вопрос о внедрении автоматизированной системы диспетчерского сопровождения и контроль за работой автобусов на линии.

Для администрации **Петропавловск-Камчатского городского округа** одной из приоритетных задач деятельности является решение проблем с перенасыщением городских магистралей автомобильным транспортом.

Проблема перенасыщения и, соответственно, проблема дорожных пробок создается в основном водителями транспорта, имеющими лицензию на осуществление пассажирских перевозок и работающими вне регулярной маршрутной сети, а также таксомоторными перевозками, которые в настоящее время не лицензируются.

На территории муниципального образования города **Усолье-Сибирское** предприятия и организации, а также индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров, стали значительно открыты в информации и более доступные для диалога. В течение 2010 года администрации города удалось разделить зону ответственности по маршрутам между перевозчиками, для исключения «гонки за пассажирами» и для соблюдения безопасности дорожного движения на дорогах города.

Также, в течение прошедшего года со стороны предпринимателей и организаций, оказывающих услуги по перевозке пассажиров, было достигнуто понимание в совместном обустройстве дорожного сервиса. Так, например, в силу своих финансовых возможностей предприниматели, организации и индивидуальные предприниматели оказывали безвозмездную помощь по установке дорожных знаков по маршрутам движения.

**18–19 ноября 2010 года в Кемерово** состоялась конференция на тему: «Модернизация, безопасность и инновационное развитие транспортного комплекса Сибири и Дальнего Востока. Актуальные проблемы развития общественного транспорта». Конференция проводилась совместно с администрацией города Кемерово и с участием Международного Союза Общественного Транспорта.

В работе конференции приняли участие заместители глав администраций, руководители структурных подразделений по транспорту и пассажирским перевозкам администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители муниципальных и частных предприятий,

фирм и организаций, занимающихся регулярными пассажирскими перевозками. В работе конференции приняли участие 115 представителей из 40 муниципальных образований.

Для участия в мероприятии были приглашены представители федеральных органов власти, а также представители ведущих предприятий Российской Федерации и Республики Беларусь, специализирующихся на поставках и обслуживании транспортной техники.

Транспортники Сибири и Дальнего Востока обсудили вопросы государственной политики в области использования навигационных технологий на примере работы навигационно-информационной системы транспортного комплекса города **Кемерово**. Речь шла и об использовании технологий спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS на автомобильном транспорте. Необходимо отметить, что в Кемерово весь пассажирский транспорт оборудован системами спутниковой навигации, – это 322 автобуса, 72 троллейбуса, 74 трамвая, 500 маршрутных такси. И данный опыт оценен положительно. Также на конференции рассматривались вопросы обновления подвижного состава и его модернизация.

Участники конференции ознакомились с образцами современной техники. Например, с так называемым «умным автобусом», который ведет автоматический подсчет пассажиров, оборудован информационным табло, системой автоматического объявления остановок. Также на выставке было представлено демонстрационное оборудование и техника Усть-Катавского вагоностроительного завода, СП ЗАО «Технотон» (г. Минск), РПС «Золотая Корона», ТД «Беларусь».

Заслушав и обсудив доклады и сообщения, а также учитывая опыт стран с развитой системой общественного транспорта и опыт муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока и принимая во внимание Декларации и официальную позицию международного Союза общественного транспорта по вопросам контрактных отношений между предприятиями общественного транспорта и органами местного самоуправления, участники конференции отмечают большую значимость для отрасли принятого Государственной Думой ФС РФ в ноябре 2007 года «Устава автомобильного транспорта и городского электрического транспорта», вступившего в силу в мае 2008 года. В то же время, для реализации положений Устава необходимо принятие ряда правовых актов, в частности, Федерального закона «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам».

Городской общественный транспорт непосредственно влияет на эффективность городского хозяйства, так как обслуживает основную часть трудовых поездок населения, поэтому его надежная и эффективная работа является важнейшим показателем социально-политической и экономической стабильности.

Следует отметить эффективные меры, принимаемые в ряде городов Сибири и Дальнего Востока для преодоления системного кризиса на транспорте общего пользования, вызванного несоответствием между нормативно-правовой базой и сложившейся рыночной ситуацией.

Проводимая в ряде городов АСДГ работа по совершенствованию маршрутной сети, замене автобусов малой и особо малой вместимости на автобусы большой вместимости, по поддержке городского электрического транспорта, оказанию адресной помощи социально незащищенным слоям населения, по привлечению к перевозке указанных категорий пассажиров немуниципальных перевозчиков ведет к повышению эффективности функционирования городского общественного транспорта, безопасности движения на улично-дорожной сети, улучшению экологической обстановки, перераспределению объемов перевозок между муниципальным и коммерческим транспортом, снижению социальной напряженности, более рациональному использованию парка подвижного состава.

Использование современных технологий позволяет транспортным предприятиям и муниципальным образованиям автоматизировать систему оплаты и учета поездок в городском общественном транспорте и обеспечить при этом простоту, точность и своевременность передачи информации, а также перечисление средств перевозчикам в оплату за оказанные услуги. Кроме того, широкое использование автоматизированной системы учета и безналичной оплаты проезда в городском общественном пассажирском транспорте позволяет муниципальным органам власти оперативно определять фактические объемы оказанных услуг по перевозке пассажиров, пользующихся правом льготного проезда.

Также участники конференции отмечают необходимость сконцентрировать внимание на решение двух стратегических задач в области общественного транспорта:

– опережающие темпы развития общественного транспорта, стимулирующие переход населения от регулярных поездок на личных автомобилях к активному использованию различных видов общественного транспорта при совершении ежедневных трудовых либо культурно-бытовых передвижений, что позволит уменьшить загруженность транспортных магистралей и улучшит экологическую обстановку на территории муниципальных образований;

– предоставление необходимого уровня транспортной подвижности части населения, не владеющего личными автомобилями, для обеспечения возможности активного участия в общественной и экономической жизни территории.

Реализуя данные стратегические задачи, максимально используя потенциал общественного транспорта муниципалитетов, необходимо:

– признать, что тарифы на проезд в общественном транспорте устанавливаются в соответствии с уровнем платежеспособности населения, проживающим на данной территории. Органы местного самоуправления обязаны финансировать общественный транспорт с целью компенсации разницы между эксплуатационными затратами перевозчика и поступлениями от взимания платы за проезд. Это финансирование является необходимым, его следует рассматривать не как субсидии, а как плату за услуги операторов рынка регулярных пассажирских перевозок, предоставляемых муниципальному сообществу;

– чтобы общественный транспорт получал бюджетное финансирование и не считался неэффективным видом экономической деятельности;

– строить взаимоотношения исполнительных органов государственной (муниципальной) власти и операторов рынка регулярных пассажирских перевозок на контрактной основе (муниципальный заказ);

– обеспечить инвестиционную привлекательность общественного транспорта.

В порядке общественной инициативы, конференция АСДГ выработала Рекомендации к федеральным, региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Исполнительной дирекции АСДГ поручено направить настоящие рекомендации в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, в Правительство РФ, в Министерство транспорта РФ, в органы государственной власти субъектов РФ Сибири и Дальнего Востока, в Общероссийский конгресс муниципальных образований, в международный Союз общественного транспорта.

Участники выразили благодарность администрации города Кемерово за высокий уровень организации и проведения конференции.

## 2.8. В области архитектуры и градостроительства

Градостроительство – сложнейшая из систем управления, которая комплексно охватывает экономические, социальные, экологические и другие проблемы обустройства и развития территории. Его задача – создание эстетически полноценных, экономически эффективных населенных мест, находящихся в равновесии с природой. Там, где идет строительство, появляются новые жилые дома и объекты социального назначения, дороги, инженерные сети, люди обеспечены рабочими местами и стабильным заработком.

В 2010 году муниципалитетами Сибири и Дальнего Востока велась разработка градостроительной документации – проектов планировки территории, а также проектов межевания. Это и основа для будущего строительства, и работа по обеспечению ежедневного функционирования города, улучшению доступности его частей, определение приоритета оптимальных финансовых вложений. Продолжалась работа по подготовке генеральных планов. Завершена разработка генерального плана городского округа город **Бийск**, генеральный план утвержден 21 декабря 2010 года. Прошли публичные слушания по проекту внесения изменений в генеральный план города **Иркутска**. Утвержден генеральный план города **Ханты-Мансийска и Стрежевого**.

В целях реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» Администрацией **Абакана** проводилась работа по корректировке градостроительной документации для дальнейшей продажи права аренды земельных участков под строительство жилья и объектов соцкультбыта. В **Горно-Алтайске** в рамках реализации ПНП проводилась работа по формированию границ земельных участков, постановки их на государственный кадастровый учет и

предоставлению гражданам в соответствии с законодательством по проектам планировки района жилой застройки.

Несмотря на довольно тяжелое положение строительной отрасли из-за последствий финансово-экономического кризиса, во многих муниципалитетах продолжен ввод жилья и строительства объектов социальной сферы, идет дорожное строительство. Так ввод жилья в **Ханты-Мансийске** составил 83,0 тыс. кв. м (жилых помещений), в том числе 23,1 тыс. кв. м индивидуального и малоэтажного жилья. По итогам 2010 года введено в эксплуатацию 13 объектов соцкультбыта и производственно-го назначения. В **Абакане** продолжено строительство детских дошкольных и лечебных учреждений. В **Стрежевом** строительство многоквартирных домов на территории города осуществлялось за счет средств федерального, областного и местного бюджетов в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ от 21.07.2007. Однако комплексное освоение территории в целях жилищного строительства на территории городского округа отсутствует. В **Новосибирске** в 2010 году планомерно шла реализация такого глобального проекта, как строительство третьего Оловозаводского моста через реку Обь, была введена новая станция метро, построена электрическая подстанция Горская (важнейший инфраструктурный объект, открывающий возможность освоения левобережной части города).

Одним из приоритетных направлений работы муниципалитетов остается выполнение в полном объеме социальных обязательств перед населением. В условиях финансовой нестабильности это особенно важно. На территории муниципальных образований реализуются социальные программы.

На территории **Ханты-Мансийска** в рамках имеющегося финансирования и полномочий действуют программы по переселению граждан из жилых помещений, непригодных для проживания.

Достаточно остро стоит проблема реконструкции исторических объектов. Многие постройки предыдущих периодов имеют неприглядный внешний архитектурный облик, а главное, не соответствуют энергосберегающим технологиям и требованиям современности. Расходы на содержание таких обветшавших объектов с каждым годом возрастают и сравнимы с расходами на их реконструкцию. Реконструкция даже небольших объектов требует концентрации больших финансовых средств. Большой опыт решения проблем ремонта и реконструкции исторических зданий накоплен в **Иркутске**, **Томске** и **Омске**. В рамках реализации ведомственной целевой программы «Возрождение и охрана объектов культурного наследия города Иркутска в 2009–2013 гг.» в 2010 году подготовлена научно-исследовательская документация по 40 объектам. Выполнен проект реставрации и перемещения памятника истории и культуры XX века по адресу: г. Иркутск, ул. Гаврилова, 3, выполнена проектно-сметная документация по объекту: «Реставрация и реконструкция памятников истории и культуры комплекса «Декабристы в Иркутске».

Основная масса объектов деревянного зодчества на сегодняшний день требует проведения ремонтных и противоаварийных работ для улучшения их внешнего облика и благоустройства территории. Причинами неудовлетворительного состояния деревянных памятников города являются как объективные причины (время, климат, технические условия эксплуатации), так и субъективные – отсутствие необходимых средств на ремонтно-реставрационные работы, незавершенность процесса разделения памятников по собственности. На фоне положительных моментов реализации программ по сохранению памятников архитектуры стоит отметить и негативные. Становится очевидным, что в изменившейся ситуации социально-экономического положения страны необходимо менять и подходы к сохранению культурного наследия. Основная проблема – отсутствие механизмов привлечения инвесторов и программ использования памятников, слабость и непоследовательность правовой базы на федеральном и местном уровнях. Наибольшую тревогу у органов архитектуры исторических городов продолжает вызывать памятники деревянной архитектуры, находящиеся в муниципальной и частной собственности. В связи с приватизацией жилого фонда происходит постоянный рост памятников, находящихся в частной собственности. Наиболее проблемными являются деревянные жилые дома – памятники, массовая приватизация квартир в которых не привела к обретению ими «хозяина».

## 2.9. В области социальной поддержки населения

Деятельность муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в 2010 году в области социальной поддержки и защиты населения была направлена на совершенствование системы предоставления мер социальной поддержки, обеспечивающей условия для нормальной жизнедеятельности и развития всех

групп населения, повышения качества жизни граждан, на улучшение качества обслуживания социально-уязвимых категорий населения. В условиях напряженной финансовой обстановки муниципалитеты не только не снизили меры социальной поддержки населению, но и приняли правовые акты, целевые программы, направленные на улучшение положения малообеспеченных граждан.

Администрация **Артема** приступила к осуществлению программы социальной адаптации и сопровождения выпускников детских домов. Началом ее внедрения явилось создание в ноябре 2010 года Центров доверия «Мой мир» при образовательных учреждениях. В настоящее время функционирует 6 Центров для оказания социально-психологической и педагогической помощи. В муниципальном учреждении «Городской методический центр» проводится работа с социальными педагогами, руководителями образовательных округов по вопросам обучения педагогического коллектива методами работы с воспитанниками детских домов; проводится анализ проблем социальной адаптации детей-сирот и выпускников детских домов; разбираются проблемы подготовки воспитанников учреждений для детей-сирот к самостоятельной жизни.

В **Айхале** в рамках целевой программы «Социальная поддержка населения МО «Поселок Айхал» на 2009–2011 гг.» осуществлялась поддержка социально уязвимой группы населения: инвалидов, семей с детьми-инвалидами, малообеспеченных многодетных семей, неполных семей, нетрудоспособных граждан пожилого возраста, защищена смета с дополнениями и увеличением размера оказываемой материальной помощи. Программа работает по принципу дифференцированного адресного подхода предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам на основе учета положения семьи. В этой программе особое внимание уделяется инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов. В рамках программы им обеспечивается проезд на лечение, оплачивается лечение, а также выделяются средства на оплату дорогостоящих лекарственных средств.

В **Ангарске** удалось не только сохранить, но и развить дальше городскую социальную программу «Социальная политика на благо каждого жителя города Ангарска». По состоянию на 01.03.2011 г. в программе работает 141 предприятие, в том числе: 95 предприятий торговли (76 – продовольственные, 19 – непродовольственные); 20 предприятий общественного питания; 26 предприятий бытового обслуживания.

Для предприятий торговли утвержден обязательный ассортимент социально-значимых продовольственных товаров. Между администрацией города Ангарска и хозяйствующими субъектами согласована торговая надбавка для утвержденного ассортимента социально-значимых продовольственных товаров в размере не более 10%. В городе постоянно проводятся акции «Товар дня», «Товар недели» с торговой надбавкой для реализуемой продукции 5%. Предприятия общественного питания предоставляют социальные обеды, состоящие из 1-го, 2-го блюда, чая, кондитерского изделия, хлеба, на сумму от 40 до 65 рублей. Для предприятий бытового обслуживания согласован перечень услуг и прейскурант цен на них, которые ниже цен по городу на 30–50%. Приняты и успешно реализованы в 2010 году три ведомственные целевые программы социальной направленности: «О социальной поддержке общественных организаций социальной направленности», «Поддержка ветеранов и ветеранского движения в городе Ангарске», «О социальной поддержке населения города Ангарска».

Во многих муниципалитетах 2010 год прошел под знаком празднования 65-летия Победы. В рамках реализации социальных программ оказывалась помощь ветеранам войны и тыла, вдовам участников ВОВ. За счет бюджетов данной категории жителей отремонтировали и газифицировали дома, многим оказана помощь в улучшении жилищных условий. На постоянной основе действуют социальные проездные, компенсируется часть затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг, предоставляется материальная помощь, выделены средства на проведения медицинских осмотров и зубопротезирования (**Вилюйск, Артем, Абакан, Бийск, Горно-Алтайск, Зима, Ленинск-Кузнецкий, Марийинский район, Тайга, Улан-Удэ, Новокузнецк, Петропавловск-Камчатский, Томск, Красноярск, Киселевск**).

Весомой поддержкой малообеспеченных слоев населения являются льготы и субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг, предоставление льгот на проезд в общественном транспорте.

Большое внимание в муниципалитетах в ушедшем году уделялось образованию и спорту. В муниципальных образованиях действуют целевые программы, направленные на поддержку одаренных детей, программы, в рамках которых оказывалась поддержка молодым специалистам в сфере образования. Создание условий для эстетического воспитания горожан, художественного образования является

одним из важных приоритетов последних лет и связано, в первую очередь, с развитием системы дополнительного образования через детские школы искусств, через развитие дополнительного образования в целом (**Владивосток, Абакан, Артем**).

Большое внимание в муниципалитетах уделяется работе с несовершеннолетними правонарушителями, профилактике безнадзорности.

В течение 2010 года велась активная работа по сохранению, оптимизации и развитию образования.

Продолжено развитие сети дошкольных учреждений. Вводились в строй новые детские сады, шла реконструкция детских учреждений ранее функционирующих и долгое время занятых непрофильными учреждениями (**Артем, Новосибирск, Барнаул, Кемерово, Муравленко, Невельск и др.**). С целью установления заработной платы работникам муниципальных учреждений образования в зависимости от результатов и качества их труда введена новая система оплаты труда для учителей общеобразовательных учреждений, что позволило в Год учителя повысить заработную плату учителей (**Владивосток, Барнаул, Новосибирск**). В **Красноярске** в течение 2010 года в 9 муниципальных учреждениях социальной сферы был проведен эксперимент по введению НСОТ. За период проведения эксперимента выстроена прозрачная система оценки деятельности каждого работника, оценка его вклада в достигнутый результат, появились механизмы, стимулирующие работников учреждений к повышению качества выполняемой работы. В целом, по результатам работы за 2010 год учреждения имеют положительную динамику по показателю эффективности и результативности, что можно расценивать как положительный момент новой системы оплаты труда.

Во **Владивостоке** в рамках муниципальной целевой программы «Спортивный Владивосток» на 2009–2013 годы построены и сданы в эксплуатацию современный спортивный комплекс МОУ СОШ № 54, спортивная площадка МОУ СОШ № 64, построены спортивные площадки МОУ СОШ № 30, 70, стадион МОУ СОШ № 73.

В **Комсомольске-на-Амуре** в ушедшем году проведено 26 физкультурно-спортивных мероприятия для людей с ограниченными возможностями, в которых приняло участие 430 человек. Проведена городская спартакиада среди детей с нарушением опорно-двигательного аппарата по семи видам спорта. В сентябре 2010 года проведен физкультурно-спортивный фестиваль среди инвалидов опорно-двигательного аппарата по шести видам спорта, где приняло участие 62 человека. В рамках декады инвалидов в городе проведена спартакиада среди общественных организаций инвалидов по шести видам спорта, в которой приняли участие 67 человек. Инвалиды продолжают заниматься в спортивных секциях на городских спортивных базах следующими видами спорта: настольный теннис, стрельба, пауэрлифтинг, плавание, волейбол, футбол, дартс, проводятся занятия по адаптивной физической культуре в тренажерном зале. Всего регулярно занимаются физической культурой и спортом около 300 человек.

В **Абакане** в 2010 году продолжена работа по реализации городской целевой программы «Развитие здравоохранения города Абакана на 2008–2012 годы», в рамках которой по льготной ипотечной программе приобрели жилье 16 медицинских работников (всего с начала реализации программы — 50), 7 врачей получили жилье по подпрограмме льготного коммерческого найма (всего — 18). За счет бюджета города приобретено лечебно-диагностическое оборудование на сумму 47,5 млн рублей, в том числе рентген-аппарат с С-дугой. В городе планомерно осуществляются капитальные и текущие ремонты муниципальных учреждений здравоохранения, освоено 47 млн рублей.

В **Артеме** для обеспечения качества обследований и лечения в течение 2010 года в городе было приобретено медицинское оборудование на сумму около 11 млн рублей, в том числе медучреждения оснащены наркозно-дыхательным аппаратом, аппаратом для искусственной вентиляции легких, портативным дефибриллятором, эндовидеохирургическим комплексом.

Современная медицина немыслима без использования информационных технологий. Их применение позволяет повысить качество предоставления медицинских услуг — упростить запись к врачу на прием, ведение медицинской карты, предоставления возможности получения высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи. В 2010 году во многих муниципалитетах проведен комплекс мероприятий по информатизации муниципального здравоохранения, ориентированных на улучшение доступности медицинской помощи жителям города (**Абакан, Артем, Чита, Саянск, Муравленко и др.**). Идет внедрение «электронной регистратуры», ведутся электронные амбулаторные карты.

Работа по созданию условий для организации досуга населения была нацелена, прежде всего, на повышение доступности культурно-досуговых услуг, более полное использование ресурсов имеющихся учреждений, поиск новых культурно-досуговых продуктов для горожан. Среди всех видов культурно-досуговых услуг особо хочется отметить развитие библиотечной отрасли в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока.

Ресурсная и технологическая база муниципальных библиотек **Барнаула** в отчетном периоде увеличилась на 16%. Доля новых поступлений в общем фонде библиотек составила 3,8%. (2009 г. – 2,4%). К 280-летию Барнаула открыто для всех читателей города просторное здание в Ленинском районе города, в котором создан библиотечно-информационный центр (библиотека-филиал № 35), где разместились две библиотеки микрорайона: детская библиотека № 19 и библиотека-филиал № 33. На базе центра открыт читальный зал и детская игровая комната, компьютерный музей для пользователей. В библиотечной системе зарегистрировано 2 Публичных центра правовой информации (ЦГБ им. Н.М. Ядринцева, библиотека-филиал № 10). Количество единиц хранения МУ «Музей «Город» по сравнению с 2009 годом увеличилось на 70% и составило на конец 2010 года 3181 единицу.

В **Кемерово** все муниципальные библиотеки подключены к сети Интернет, фонд библиотек составляет 816,4 тыс. документов (2009 г. – 804,2), число постоянных читателей библиотек – 140 тыс. чел. (2009 г. – 139 тыс.чел.). На комплектование библиотек из местного бюджета выделено 1820 тыс. руб. (+877,4 тыс. руб. к уровню 2009 г.). На средства областного гранта (500 тыс. руб.), начата реализация программы развития электронного библиотечного обслуживания: приобретено оборудование для электронной книговыдачи, для чтения книг-ридеров, для компьютерного читального зала библиотеки им. Н.В. Гоголя. Модернизирован библиотечный сайт: внедрена новая услуга «Просмотр читательского формуляра on-line», открыт доступ к полнотекстовой базе библиотечных изданий «Методист». Муниципальные библиотеки активно внедряют элементы электронного правительства, реализуя электронные библиотечные услуги «Предоставление доступа к справочно-поисковому аппарату библиотек, в т.ч. базам данных» и «Предоставление доступа к оцифрованным изданиям, хранящимся в библиотеках, в т.ч. к фонду редких книг, с учетом соблюдения требований законодательства РФ об авторских и смежных правах».

В **Тюмени** особое внимание уделяется обеспечению современного состояния школьных библиотек. Библиотечная система общего образования города насчитывает 86 библиотек, которые являются структурными подразделениями общеобразовательных учреждений. Все школьные библиотеки оснащены компьютерами, 76% библиотек имеют в своем арсенале различные технические средства: сканеры, ксероксы, мультимедийные установки, музыкальные центры, видеомагнитофоны, телевизоры, DVD. 78 школьных библиотек по федеральной целевой программе получили автоматизированную библиотечно-информационную систему «MARK-SQL» (версию для школьных библиотек). В части образовательных учреждений установлена программа «1С: Школьная библиотека».

В современных условиях меняется миссия библиотеки – она определяет информационно-библиотечную политику школы, становится центром творчества, формирует информационную и общую культуру участников образовательного процесса, призвана способствовать повышению его качества.

В **Комсомольске-на-Амуре** большой популярностью для людей с ограниченными физическими возможностями пользуются клубы по интересам: «Не скучай», «Посиделки», «Защита», «Живой родник» и т.д. Для обеспечения прав инвалидов и социально-незащищенных граждан на библиотечно-информационное обслуживание пользователям данной категории бесплатно предоставлялась правовая информация. В библиотеках города в 2010 году 10 инвалидов обслуживались на дому. В музеях города в рамках данного направления проходили «Дни открытых дверей», экскурсионное обслуживание. Предусмотрен перечень категорий граждан, имеющих право на посещение музеев без оплаты.

В течение последних десятилетий в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока сложился программно-целевой, а в последние годы и программно-проектный подход в осуществлении молодежной политики. В настоящий момент в муниципалитетах реализуется большое количество комплексных программ в сфере образования, культуры, молодежной политики и спорта, охватывающие молодежь в возрасте от 7 до 30 лет. Программы реализуется во взаимодействии с отделами и службами администрации муниципальных образований, учреждениями и организациями муниципалитетов, детскими и молодежными общественными организациями, инициативными группами молодежи.

Молодежь активно участвует в общественной и политической жизни своего муниципального образования и в жизни страны в целом. Основными направлениями работы отрасли стали:

– модернизация системы управления молодежной политикой, через усиление взаимодействия органов власти и молодежного сообщества;

– разработка и внедрение механизмов профориентации и профобразования молодежи (создание бизнес-инкубаторов, содействие самозанятости молодежи, формирование инфраструктуры молодежного предпринимательства), удовлетворяющих перспективным направлениям социально-экономического развития и потребности экономики в трудовых ресурсах, способствующей формированию структуры спроса населения на услуги профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда;

– поддержка инновационной деятельности молодежи, как важнейшей части государственной политики, направленной на создание инновационной экономики;

– развитие и расширение отраслевой инфраструктуры (клубов по месту жительства, учреждений дополнительного образования) и создание многофункциональных молодежных центров различной направленности с учетом потребности молодежи, а также открытие новых клубов, молодежных центров в жилых микрорайонах, удаленных от центра и не имеющих инфраструктуры молодежного отдыха и досуга;

– содействие работе молодежных волонтерских отрядов по профилактике негативных явлений в молодежной среде, пропаганде здорового образа жизни и др.

## 2.10. В области трудовых отношений

Обеспечение необходимых условий и охраны труда является одной из основных гарантий трудовых прав работающих граждан, важнейшим направлением деятельности организаций, органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления.

В 2010 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока велась планомерная работа по реализации основных направлений государственной политики в области социально-трудовых отношений в рамках регламентированных полномочий.

В прошедшем году в муниципалитетах продолжилась работа по совершенствованию новой системы оплаты труда работников бюджетной сферы. Так, в результате введения НСОТ в **Новосибирске** численность работников получающих заработную плату ниже прожиточного минимума сведена к нулю. Идет работа по внедрению НСОТ в **Ангарском муниципальном образовании, Барнауле, Братске**. Следует отметить, что во многих муниципалитетах за отчетный период наблюдается положительная динамика погашения просроченной задолженности по заработной плате, платежам в бюджет и внебюджетные фонды (**Омск, Красноярск**), своевременной ее выплате (**Карасук, Черемхово, Братск**). Идет работа по легализации заработной платы, в результате проведенных мероприятий работодатели повысили заработную плату до среднестатистического уровня по соответствующим отраслям (**Братск, Красноярск**). В соответствии с региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ямало-Ненецком автономном округе на территории **Салехарда** установлена минимальная заработная плата в размере 9536 рублей. Работникам муниципальных учреждений обеспечивается выплата заработной платы не ниже вышеуказанного размера. В **Омске** на постоянной основе действует «горячая линия» по вопросам соблюдения трудового законодательства по оплате труда в организациях города. За 2010 год предоставлены консультации 328 гражданам. Подобная «горячая линия» действует и в **Красноярске**.

Результатом проводимой работы в области соблюдения условий и охраны труда явилось снижение производственного травматизма во многих муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока. Уровень производственного травматизма с тяжелыми последствиями в **Братске** снизился на 43,8% в сравнении с 2009 годом, на территории **Ванинского муниципального района** уровень травматизма снизился на 24,2%. По итогам 2010 года коэффициент частоты травматизма в **Красноярске** составил 1,8, что на 5,3 % ниже чем за предыдущий год. Общее количество произошедших несчастных случаев на производстве в **Салехарде** в 2010 году снизилось по сравнению с 2009 годом, и составило 27 человек (в 2009 году – 36 человек). Отмечена положительная динамика в **Нижнеилимском районе**, так, если в 2001 году в районе было 103 пострадавших от несчастных случаев на производстве (в том числе 12 тяжелых случаев, 4 смертельных и 3 групповых), то в 2010 году отмечено 20 случаев производс-

твенного травматизма (в том числе 3 тяжелых и 2 смертельных). Налицо пятикратное снижение уровня производственного травматизма, достичь которого удалось благодаря совместным усилиям работодателей и местной власти, осуществляющей управление охраной труда, а также координации деятельности органов местного самоуправления с органами надзора и контроля – государственной инспекцией труда, прокуратурой, Роспотребнадзором и другими органами. За 2010 год в **Петропавловске-Камчатском** случаев травматизма на производстве не выявлено.

Основными причинами производственного травматизма на территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока являются нарушения требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, нарушение производственной и технологической дисциплины, отсутствие должного контроля со стороны руководителей работ за трудовой и производственной дисциплиной работников предприятий, слабый административный контроль за производственной дисциплиной, недостатки в организации работ по охране труда, отсутствие на предприятиях специалистов по охране труда.

В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 30.12.2009 г. № 1045н «Об утверждении статистического инструментария по учету пострадавшего от несчастного случая на производстве» медицинские учреждения обязаны направлять информацию о пострадавших от несчастного случая на производстве в государственную инспекцию труда. На территории **Нижнеилимского муниципального района** муниципальные больницы и поликлиники дополнительно направляют информацию о несчастных случаях на производстве в администрацию района. Это сделано по согласованию между мэром района и руководителями учреждений в целях наиболее полного информирования органов местного самоуправления о производственном травматизме, это позволило оперативно реагировать на все происходящие случаи травматизма и более качественно осуществлять государственное полномочие по анализу причин несчастных случаев на производстве. Следует признать, что такая деятельность направлена на анализ причин травматизма, а не на предупреждение. По мнению муниципалитетов более важной и действенной следует признавать любую законную деятельность, направленную на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

За отчетный период на территории муниципалитетов активизирована работа по аттестации рабочих мест по условиям труда (**Ванинский район, Ленский район, Нерюнгрийский район, Нефтеюганский район, Нижнеилимский район, Петропавловск-Камчатский**). Во многих муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока идет планомерная работа по реализации целевых программ в рамках, которых осуществляется обучение и аттестация сотрудников предприятий по охране труда, проводятся медицинские осмотры с целью раннего выявления профзаболеваний, проводятся смотры-конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда, на лучшего специалиста. Так, в Братске для стабилизации на рынке труда действует несколько целевых программ, в рамках которых ежемесячно проводился мониторинг ситуации на рынке труда, осуществлялось тесное взаимодействие с центром занятости населения (обмен оперативной информацией, трудоустройство участников областной программы по переселению соотечественников из-за рубежа...).

В **Красноярске** в целях реализации краевой долгосрочной целевой программы снижения напряженности на рынке труда проведена работа по организации общественных и временных работ, стажировки выпускников образовательных учреждений, трудоустройству инвалидов. Проводится еженедельный мониторинг общественных работ, временных работ, стажировки. В течение 2010 года оплачиваемые общественные работы организованы в 82 организациях города, приняли участие 15029 чел. На временные работы трудоустроено 908 чел. Собственное дело организовали 201 чел., создано 130 рабочих мест. На опережающее обучение направлены 654 чел. На прохождение стажировки трудоустроено 598 молодых специалистов, из них 508 специалистов с высшим образованием. Трудоустроены с переездом в другую местность (на постоянную и временную работу) 43 жителя города. Впервые на специально созданные рабочие места трудоустроены 24 инвалида.

В **Томске**, благодаря программе муниципалитета по организации временной занятости несовершеннолетних, удалось трудоустроить более 1012 детей из семей группы риска и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Средства, направляемые на трудоустройство несовершеннолетних, были увеличены в 5 раз по сравнению с 2009 годом и в 7 раз по сравнению с 2008 годом и составили 2,5 млн руб. Привлечено 1380 тыс. руб. федеральных средств на организацию дополнительных выплат

работающим несовершеннолетним. Впервые в 2010 году студенческий отряд в количестве 189 человек привлечен к выполнению муниципального заказа – проведению работ по уборке и благоустройству территорий в весенний период. При поддержке администрации города Томска сформированы и отправлены к местам трудоустройства сервисные отряды (г. Краснодар) и отряды по переработке рыбы (Сахалин). Обеспечено участие бойцов студенческих отрядов в выездных обучающих семинарах. Для материальной поддержки безработных и ищущих работу граждан администрацией города Томска совместно с Центром занятости населения организовывались оплачиваемые общественные работы. Для выполнения этой задачи принято распоряжение администрации города Томска от 16.04.2010 № 452 «Об организации и проведении общественных работ на территории муниципального образования «Город Томск» в 2010 году», в рамках которого в период с 01.01.2010 г. по 31.12.2010 г. трудоустроено 942 человека, что на 19,4% больше, чем в аналогичном периоде 2009 года (789 человек).

Итогом совместной работы, проводимой администрациями городов и районов Сибири и Дальнего Востока совместно с центрами занятости населения, является сдерживание процессов массового высвобождения работников, сохранение уровня заработной платы при введении режимов неполного рабочего времени, сохранение социальной стабильности в коллективах. Тем не менее, в некоторых организациях продолжаются процессы по оптимизации численности, на ряде предприятий сохраняется сложная экономическая ситуация, способная привести к новым высвобождениям работников.

В рамках реализации своих полномочий в сфере труда в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока действуют Соглашения по регулированию социально-трудовых отношений. В соглашения включены взаимные обязательства сторон по разделам: развитие экономики, стимулирование производства и предпринимательства, доходы и уровень жизни населения, развитие трудовых ресурсов и занятости населения, социальная поддержка населения, охрана труда и экологическая безопасность, развитие социального партнерства, обеспечение гарантий деятельности профсоюзов, условия труда и социальные гарантии молодежи, охрана материнства и детства, действие трехстороннего соглашения, обеспечение контроля за ходом его выполнения и ответственность сторон. Координирующим органом по реализации Соглашений являются трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Вопросы, рассматриваемые Комиссией, позволяют своевременно выявлять проблемы, находить компромиссные решения, направленные на согласование интересов общественности, субъектов хозяйственной деятельности и органов местного самоуправления. Учитывая, что одной из основных задач Комиссии является защита интересов участников социально-трудовых отношений, большое внимание на заседаниях комиссии уделялось вопросам, касающимся соблюдения норм трудового законодательства в организациях, а также вопросам сохранения и дальнейшего развития коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, определялись возможные пути вовлечения в этот процесс организаций малого и среднего бизнеса.

Наиболее серьезной проблемой, по мнению муниципалитетов, стало отсутствие у органов местного самоуправления определенных законодательством полномочий в сфере труда, но, тем не менее, жители территорий постоянно обращаются в муниципалитеты с этими вопросами. Для организации на территории планомерной и целенаправленной работы необходимо подкрепление полномочий муниципалитетов в сфере труда законодательно и финансово, а также наделение муниципальных органов по труду необходимыми полномочиями. Наиболее действенным способом наделения муниципалитетов законными полномочиями в сфере труда является принятие соответствующего закона на региональном уровне, поскольку вопросы регулирования трудовых отношений являются государственными полномочиями и в компетенцию муниципалитетов не входят. Положительный эффект от наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда подтверждается и опытом регионов Российской Федерации: соответствующие законы приняты в Амурской, Брянской, Саратовской областях, Приморском и Забайкальском краях, Республике Алтай и ряде других субъектов Российской Федерации.

**11–12 ноября 2010 года в городе Барнауле** состоялась очередная конференция АСДГ «О реализации полномочий органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в сфере труда», посвященная обсуждению проблем трудового законодательства и задачам органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока в решении проблем связанных со сферой трудовых отношений. Конференция проводилась на базе администрации города Барнаула.

К участию в конференции были приглашены представители органов местного самоуправления, курирующие вопросы социально-трудовой сферы городов Сибири и Дальнего Востока, руководители структурных подразделений органов по труду субъектов РФ. В работе конференции приняли участие более 50 представителей из 30 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

В ходе работы конференции были заслушаны доклады участников, посвященные вопросам совершенствования трудового законодательства, роли муниципалитетов в процессе совершенствования системы охраны труда, передачи отдельных полномочий для повышения эффективности деятельности муниципальных образований в сфере труда, введения новых систем оплаты труда.

Передача отдельных полномочий по охране труда на муниципальный уровень – действенная мера, с которой связано повышение эффективности работы в сфере охраны труда. Наиболее действенный способ наделения муниципалитетов законными полномочиями в сфере труда – принятие соответствующих законов на региональном уровне. Такие законы, уже принятые в ряде субъектов федерации. Таким образом, разрешается законодательное противоречие, т.к. вопросы регулирования трудовых отношений являются государственными полномочиями и в компетенцию муниципалитетов не входят. В этом убедились регионы, где совместная деятельность органов местного самоуправления и работодателей регламентирована на законодательном уровне. Органы местного самоуправления получили возможность участвовать в реализации областных целевых программ для улучшения условий труда, организации обучения специалистов и осуществления проверки знаний ими требований по охране и обеспечению безопасности труда. Одним из основных направлений деятельности органов местного самоуправления является проведение регулярных обследований условий труда в организациях и выявление нарушений по охране труда. Главный критерий этой работы – снижение уровня производственного травматизма.

Итогом конференции стали Рекомендации, которые были направлены в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, руководителям субъектов и муниципальных образований территории Сибири и Дальнего Востока.

С 2003 года в АСДГ функционирует секция «Социально-трудовые отношения». Секция – специализированное структурное подразделение Ассоциации, которое является координирующим и рекомендательно-консультативным органом, объединяющим руководителей и сотрудников структурных подразделений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, ведающих вопросами социальной политики и охраны труда органов местного самоуправления. Секция представляет АСДГ во взаимоотношениях с органами государственной власти и местного самоуправления, предприятиями, организациями, учреждениями, иными юридическими и физическими лицами по вопросам деятельности Секции.

Основные задачи Секции – это информационное, аналитическое и нормативно-правовое обеспечение деятельности органов, связанных с решением вопросов социально-трудовой сферы, координация деятельности служб социально-трудовой сферы для достижения целей Секции, поиск наиболее эффективных взаимосогласованных решений с органами государственной власти в области социально-трудовой сферы.

Секция принимает участие в разработке общероссийских и региональных нормотворческих программ по вопросам социально-трудовой сферы.

Во исполнение Рекомендаций конференции 11–12 ноября 2010 года секцией АСДГ «Социально-трудовые отношения» совместно с Межрегиональной ассоциацией «Сибирское Соглашение» был проведен опрос руководителей субъектов Сибирского федерального округа и руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока на предмет необходимости и целесообразности передачи отдельных государственных полномочий в сфере труда на муниципальный уровень. В результате опроса большинство руководителей высказывают мнение о целесообразности передачи данных полномочий муниципалитетам.

В настоящее время секция АСДГ «Социально-трудовые отношения» активно взаимодействует с Министерством здравоохранения и социального развития РФ, все материалы, полученные исполнительной дирекцией АСДГ в ходе опроса глав субъектов и муниципальных образований, направлены в Департамент заработной платы, охраны труда и социального партнерства. Все ответы Департамента оперативно направляются Главам городов и районов Сибири и Дальнего Востока.

Во исполнение Рекомендаций конференции АСДГ «О реализации полномочий органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в сфере труда» исполнительная дирекция АСДГ начинает работу по формированию информационно-компьютерного банка «Основные показатели деятельности социально-трудовой сферы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока». В базу уже поступили показатели **Заводоуковска, Бородино, Артема, Свирска, Иркутска, Барнаула, Сургута, Шелеховского района, Зеленогорска, Мегиона, Шимановска, Ярового, Братска, Дальнереченска, Новокузнецка, Спасска-Дальнего и Поронайского района.**

В мероприятиях АСДГ по вопросам социально-трудовой сферы приняло участие более 150 специалистов, курирующих вопросы отрасли. Активно используется возможности видеоконференцсвязи. Так на конференции в Барнауле был впервые организован телемост Барнаул – Москва, в котором приняли участие коллеги из правительства Ярославской области и представители науки г. Москвы.

Специалисты муниципалитетов, курирующие трудовую отрасль, отмечают, что законодательство Российской Федерации и регионов в целом регулирует полномочия региональных и муниципальных властей в сфере труда, однако, выявлен ряд проблем, препятствующих построению эффективной системы управления социально-трудовыми вопросами на территориях городов и регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. Основной причиной является отсутствие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере труда, а также невозможность их исполнения, по объективным причинам, региональной властью. Передача полномочий на муниципальный уровень дает положительный результат и значительно способствуют повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной политики в вопросах труда. Законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере труда являются тем недостающим звеном в общей системе законодательства о труде и об охране труда, который создает необходимые правовые основания для организации непосредственной работы по охране труда на местах. В 2011 году будет продолжена работа по созданию на предприятиях муниципалитетов здоровой и безопасной производственной среды, будут активизированы меры по устранению производственных рисков, профилактике травматизма и профессиональных заболеваний, снижению социальной напряженности.

## **2.11. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей**

В 2010 году администрации муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока продолжили работу по осуществлению потребительской политики, усилиению контроля соблюдения законодательства по защите прав потребителей.

В этих целях специалисты администраций муниципалитетов рассматривали заявления и обращения граждан, оказывали консультационную и практическую помощь потребителям по вопросам законодательства о защите прав потребителей, принимали меры по восстановлению нарушенных прав потребителей, проводили проверки хозяйствующих субъектов по письменным обращениям граждан, осуществляли судебную и досудебную защиту прав потребителей.

В **Бийске** в 2010 году сектором по защите прав потребителей отдела торговли, бытовых услуг и потребительского рынка администрации рассмотрено 2141 обращение по вопросам, связанным с правоотношениями, возникающими между потребителями и продавцами (изготовителями, исполнителями) при продаже товаров, выполнении работ (оказании) услуг. В добровольном порядке потребителям возмещено убытков на сумму 608 169,57 руб.

В **Благовещенске** в 2010 году специалистами отдела по защите прав потребителей рассмотрено 2557 обращений потребителей. Значительное количество конфликтов (95%) разрешены в досудебном порядке – результат пропаганды норм законодательства о защите прав потребителей. Одним из важных критериев оценки деятельности отдела, служит величина возмещенного ущерба потребителям. В 2010 году потребителям возвращено 26 млн 637 тыс. рублей.

В **Иркутске** за прошедший год зарегистрировано 2969 обращений граждан за правовой помощью, рассмотрено и удовлетворено при содействии отдела в досудебном порядке 105 потребительских дел. Подготовлено и направлено в суды 26 исковых заявлений. Кроме того, в 7 случаях отдел привлекался судами для дачи заключения по делу в целях защиты прав потребителей. Суммарная материальная ком-

пенсация потребителям при содействии отдела по итогам 2010 года составила свыше 1,75 млн рублей, компенсация морального вреда – 20,5 тыс. рублей.

Большинство обращений граждан в структурные подразделения администраций по защите прав потребителей связано с нарушением прав потребителей в сферах торговли, оказания бытовых услуг, коммунальных услуг; участились нарушения при предоставлении услуг в агентствах недвижимости и агентствах по трудуоустройству.

Следует отметить опыт работы администрации **Абакана** с жителями. В 2010 году Комитетом муниципальной экономики Администрации города подготовлен ряд информационно-справочных зданий для населения города, тираж каждого составил от 700 до 2000 экземпляров. Так, справочное издание «Осуществление защиты прав потребителей на территории муниципального образования город Абакан» подготовлено с целью помочь горожанам стать грамотными потребителями, знающими свои права и умеющими их отстаивать. Информационное издание «Поддержка предпринимательства в Абакане» подготовлено с целью ознакомления с условиями и порядком предоставления финансовой и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Помочь разобраться в актуальном вопросе сегодняшних дней – в вопросе получения финансовой поддержки из городского бюджета в обеспечении жильем отдельных категорий граждан – с этой целью было подготовлено информационное издание «Поддержка в обеспечении жильем на муниципальном уровне». Информационное издание «Предоставление жилищно-коммунальных услуг населению Абакана» представляет собой краткий обзор основных нормативных правовых актов в сфере ЖКХ, регламентирующих правила содержания общего имущества многоквартирных жилых домов, права и обязанности собственников и нанимателей жилья, порядок определения размера платы граждан за услуги ЖКХ.

В 2010 году сформировались приоритетные направления развития торговли. Прослеживается тенденция развития предприятий современных форматов, специализированных магазинов с узкой направленностью предлагаемого ассортимента и магазинов шаговой доступности. На потребительском рынке появляются новые технологии, внедряются современные формы и методы обслуживания, расширяется спектр услуг населению. Продолжал активно развиваться сетевой ритейл, представленный как местными операторами, так и федеральными и региональными российскими структурами (**Бердск, Новосибирск, Иркутск, Находка, Благовещенск и др.**).

В **Новосибирске** действует 7127 предприятий оптовой и розничной торговли. В сфере торговли работает более 80,0 тыс. человек, из них в малых и средних предприятиях 2,5 тыс. чел. Потребительский рынок занимает одно из ведущих мест в отраслевой структуре экономики города и входит в тройку основных бюджетообразующих отраслей, наряду с наукой и промышленностью, а также является весомым источником занятости населения.

По состоянию на 1 января 2011 года на потребительском рынке муниципального образования город **Норильск** действует 2 586 предприятий торговли и общественного питания, 562 предприятия сферы бытовых услуг. В 2010 году открыто и введено в эксплуатацию после реконструкции: 38 торговых объектов с общей площадью 6 673 м<sup>2</sup>; открыто 13 предприятий общественного питания, рассчитанных на 420 посадочных места. Обеспеченность торговыми площадями по продовольственным товарам составляет 217%, по непродовольственным товарам – 194%. Обеспеченность предприятиями общественного питания составляет 93%, предприятиями бытового обслуживания – 75,2%.

По состоянию на начало 2011 г. на территории города **Улан-Удэ** осуществляют деятельность 2228 объекта потребительского рынка, в т. ч. 1748 объектов розничной торговли, 480 объектов общественного питания общедоступной сети. За год количество предприятий увеличилось на 182 объекта. Обеспеченность посадочными местами на 1000 жителей достигла 61,2 п. м (2010 г. – 58 п. м). Обеспеченность торговыми площадями увеличилась с 600 до 660 кв. м на 1000 жителей. Оборот розничной торговли в 2010 году составил 60,7 млрд руб., оборот общественного питания – 3,8 млрд руб. В сфере занято около 40 тыс. человек, что составляет третью часть от общей численности экономически активного населения города.

В **Уссурийске** по состоянию на 1 января 2011 года сформирована инфраструктура потребительского рынка товаров и услуг, насчитывающая в своем составе 2207 объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, расположенных вне рынков, и 1600 объектов, расположенных на розничных рынках.

Особо следует отметить, что, развивая потребительский рынок на своей территории, муниципалитеты не забывают и про социально-незащищенные слои населения: действуют социальные магазины, магазины «эконом-класса», проводятся ярмарки (**Барнаул, Новосибирск, Улан-Удэ, Находка**), в которых принимают участия фермерские хозяйства, сельхозтоваропроизводители. На подобных ярмарках жители могут приобрести продукцию напрямую от производителей без наценки.

На территории **Уссурийска** действует социальная торговая сеть, состоящая из 12 специализированных отделов «Ветеран» в продовольственных магазинах. В текущем году расширен ассортимент реализуемых продуктов питания по льготным ценам до 21 наименования. Цены по данным позициям в отделах «Ветеран» ниже среднесложившихся цен в розничной торговой сети города на 10–15%. Оптово-отпускные цены ежемесячно согласовывались с местными предприятиями пищевой промышленности и оптовым звеном. В течение 2010 года организовано проведение благотворительных обедов и предоставление льготных бытовых услуг (стрижка, ремонт обуви) в День пожилых людей и в декаду инвалидов, ко Дню Победы.

В рамках решения задачи по стабилизации розничных цен, мэрией города **Новосибирска** при взаимодействии с бизнес-сообществом активизирована работа по проведению продовольственных ярмарок на территории города. В 2010 году проведено 295 ярмарок. Всего на проведенных ярмарочных мероприятиях было организовано более 10 000 рабочих мест. В качестве продавцов в ярмарочных мероприятиях выступают, в первую очередь, местные товаропроизводители, хозяйства агропромышленного комплекса Новосибирской области, фермеры, предприятия торговли города, индивидуальные предприниматели, что позволяет сохранить минимальные розничные цены на реализуемые товары. Кроме того, предоставление торговых мест на ярмарках и расширенных продажах осуществляется бесплатно, что позволяет сохранить минимальные розничные цены на реализуемые товары, на 15–30% ниже средних розничных цен в торговой сети города. В осенний период, помимо традиционных сельскохозяйственных ярмарок, в 2010 году был сформирован перечень коллективных овощехранилищ, включающий 55 площадок, для осуществления продажи свежих овощей и картофеля в период массовой закладки овощей горожанами. Такое размещение имеет определенные преимущества, поскольку покупателям нет необходимости привлекать транспорт для доставки картофеля и других овощей до места хранения.

В **Уссурийске** в целях стабилизации цен на потребительском рынке в течение 2010 года проводился ежемесячный и еженедельный мониторинг цен на определенную группу продовольственных товаров (16 наименований продуктов питания в розничной торговой сети, на продукцию местных предприятий, выпускающих социально-значимые продовольственные товары). С целью недопущения ценового сговора со стороны предприятий оптовой и розничной торговли и необоснованного повышения цен на основные продукты питания проведено совещание с основными оптовыми предприятиями по продаже муки, крупы, сахара, рыбо- и мясопродукции, а также производителями хлебобулочных изделий.

В **Иркутске** работает программа «Социальная корзина – социальная цена». Шестнадцать предприятий общественного питания предоставляют скидку в 30–40% на обед, чем обеспечивают себе эффективную рекламу, которая привлекает новых клиентов.

В целях поддержки социально-незащищенных слоев населения в Саянске продолжил работу Проект «Социальные услуги», который поддержан 54 индивидуальными предпринимателями и 10 организациями. Проект ориентирован на открытие предприятий для реализации товаров по социальным ценам и оказанию услуг общественного питания, бытового обслуживания по сниженным расценкам.

В **Петропавловске-Камчатском** в целях повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, для поддержания доходности отечественных сельхоз- и товаропроизводителей, увеличения доли продукции отечественного производства на рынке, сглаживания сезонных колебаний цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие Управлением по взаимодействию с субъектами малого и среднего предпринимательства подготовлены и направлены управляющим рынками компаниям письма о необходимости оказать поддержку указанной категории лиц, при осуществлении розничной торговли на рынках. Учитывая потребности населения в сельскохозяйственной продукции собственного производства управляющими рынками компаниями предпринимаются конкретные меры по поддержке фермерских хозяйств, кооперативов и граждан, реализующих продукцию, выращенную

на приусадебных участках: предоставление льготной оплаты торговых мест, обустройство отдельных торговых рядов по продаже указанной продукции, предоставление дополнительных мест в период массовой заготовки овощей.

В **Норильске** в целях создания условий для развития местных товаропроизводителей, укрепления их позиций на потребительском рынке города, обеспечения населения широким ассортиментом продовольственных товаров местного производства в октябре 2010 года была проведена юбилейная (десятая) ежегодная выставка-ярмарка местных товаропроизводителей «Норильская марка – 2010». В ярмарке приняли участие 12 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, которые представили широкий ассортимент продукции, производимой на территории: хлебобулочные и кондитерские изделия, молочную продукцию, колбасные изделия и мясные деликатесы, кулинарную продукцию, рыбу соленую и копченую, оленину свежемороженую, безалкогольные напитки.

В **Новосибирске** в качестве одной из мер поддержки малоимущих слоев населения, в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 12.02.2009 № 58 «О муниципальной дисконтной карте на получение скидки при приобретении товаров, лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и предметов очковой оптики» в 2010 году продолжена реализация социального проекта «Муниципальная дисконтная карта». На сегодняшний день более 90 тысяч держателей муниципальной карты получают 7% скидку в 100 предприятиях потребительского рынка. Социальный товарооборот за 2010 год составил более 195 млн рублей. В 2010 году начата реализация нового социального проекта «Муниципальная дисконтная карта первоклассника» в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 22.12.2009 № 538 «Об утверждении Положения о проекте «Муниципальная дисконтная карта первоклассника». Держателями дисконтных карт являются учащиеся первых классов общеобразовательных учреждений города. Всего выдано держателям более 14000 карт. В проекте участвуют 121 предприятие торговли, общественного питания, досуговые учреждения – кинотеатры. Размер предоставляемой скидки (дисконта) определяется предприятием самостоятельно и составляет от 5% до 20%. Социальный товарооборот за 2010 год составил более 14 млн рублей.

В целях повышения профессионального мастерства работников, обмена передовым опытом, популяризации услуг и повышения престижа работы муниципалитетами организовывались и проводились смотры-конкурсы на лучшее предприятие гостиничного, ресторанных бизнеса, лучшее предприятие бытового обслуживания, лучший в профессии. (**Иркутск, Улан-Удэ, Уссурийск, Норильск**). Подобные мероприятия позволяют улучшить культуру обслуживания потребителей и соответственно конкурентоспособность предприятия, а также создают условия для оказания услуг торговли, общественного питания и бытового обслуживания потребителям на более высоком качественном уровне.

## **2.12. В области муниципального образования**

2010 год, объявленный Президентом России Д.А. Медведевым Годом учителя, для отрасли «Образования» был насыщен событиями и мероприятиями, направленными на повышение престижа учительской профессии в глазах общественности, на повышение социального статуса, профessionализма учителей, а в результате на повышение качества образования. Усилия были направлены на решение основных задач, поставленных Президентом России в национальной образовательной инициативе «Наша новая школа».

Сохранение и поддержание динамичного развития сферы образования как важнейшего условия социального и экономического развития – неизменный приоритет социальной политики муниципалитетов. Качество и доступность образовательных услуг всегда были и остаются в поле пристального внимания.

Качество образования и результаты обучения тесно связаны с объемами финансирования: «чем больше в школе качественно работающих и успешных учителей, тем больше учеников в нее стремится, тем выше объем субсидии для школы». При этом способность к постоянному обучению выступает как важнейшее качество, определяющее конкурентоспособность человека на рынке труда. Также очень важно, чтобы ребятам нравилось учиться.

Большое влияние на развитие ребенка оказывает дошкольное образование. Улучшение системы дошкольного образования создает равные условия для первоклассников, для их успешной учебы в школе. Касаясь актуальной темы очередей в дошкольные образовательные учреждений, отмечено, что в

2009 году она составляла 1 млн 700 тыс. детей, а в 2010 году возросла до почти 2 млн. Причиной роста выступает ажиотажный спрос. В очередь встают тогда, когда детский сад еще не нужен. Сегодня среди тех детей, которые стоят в очереди, около 33% детей в возрасте до 1,5 лет, еще 35% – от 1,5 до 3 лет. Решение данной проблемы является приоритетной задачей Министерства образования Российской Федерации. В 2010 году удалось нормативно закрепить и наладить работу в регионах по развитию семейных детских садов, групп кратковременного пребывания, детских садов при школах и учреждениях дополнительного образования.

Говоря о развитии профессионального образования, отмечено, что современная, динамично развивающаяся экономика предъявляет особые требования к рынку труда и системе высшего образования, ставя под сомнение целесообразность узкоспециализированной подготовки профессиональных кадров, требуя большую гибкость при подготовке специалистов, их адаптацию к новым вызовам.

Из достижений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в области образования в 2010 году экспертами особо были отмечены следующие:

**В Анжеро-Судженске** принятая муниципальная Программа поддержки и развития образовательных учреждений, педагогических работников, обучающихся, воспитанников на 2011–2014 гг. с ежегодным объемом финансирования 1 млн рублей. В 2010 году в результате проводимой реструктуризации удалось привести в соответствие показатели эффективности деятельности органов местного управления. С целью приведения в соответствие нормативной наполняемости классов по школе на старшей ступени обучения была проведена оптимизация сети общеобразовательных учреждений, в рамках которой 4 общеобразовательных учреждения изменили свой вид.

В Год учителя в рамках реализации мер по предоставлению жилых помещений, льгот в приобретении жилых помещений выделены льготные займы для приобретения жилья в домах новостройках 19 педагогам, в том числе: Заслуженному учителю – 1 квартира; Почетному работнику образования – 1 квартира; победителю конкурса на получение денежного вознаграждения «Лучшие учителя России» (федеральный уровень) – 1 квартира; молодым педагогам – 3 квартиры.

**В Горно-Алтайске** в 2010 году целью развития системы образования являлось обеспечение доступности качественного дошкольного, общего и дополнительного образования.

Деятельность Управления образования была организована в соответствии с этими направлениями и задачами, определенными муниципальной целевой программой «Развитие образования Горно-Алтайска на 2007–2011 годы».

В **Барнауле** также удалось в полном объеме реализовать утвержденный главой администрации города план мероприятий, посвященных Году учителя.

Проведены 6 конкурсов профессионального мастерства педагогов муниципального уровня, сопровождающиеся денежным поощрением от 20 до 50 тыс. рублей.

В течение 2010 года 25 рекламных площадей города несли информацию о лучших педагогах образовательных учреждений.

К юбилею города в сентябре 2010 г. издан фильм «Учительство города – родному Барнаулу». В здании администрации города оформлена портретная галерея педагогов награжденным званием «Почетный учитель г. Барнаула». Открыта Доска Почета «Учительская слава г. Барнаула». Изданы три книги об учителях: «Учительская слава г. Барнаула. История в лицах», том 2. «Заслуженные учителя Российской Федерации г. Барнаула», том 3. «Работники системы образования Барнаула – жертвы политических репрессий».

Улучшены жилищные условия 8 педагогам города, из них – 7 чел. получили сертификаты на комнаты, 1 чел. – на двухкомнатную квартиру. Проведена реорганизация 4-х школ.

Переведены на НСОТ учреждения дополнительного образования (на сегодня все учреждения образования города работают в режиме НСОТ).

В **Новосибирске** впервые в 2010 году в системе муниципального образования был введен и реализован бюджетный образовательный сертификат на повышение квалификации (постановлением мэрии от 16.11.2009 года № 452). Сертификат вручен 20 педагогическим и руководящим работникам (стоимость образовательной услуги 25 тыс. рублей). Бюджетный образовательный сертификат значительно расширил возможности педагогов города в получении ими знаний и компетенций по реализации инновационных проектов и программ, освоения новых курсов и технологий, сопоставимых с целями и

задачами развития конкретного образовательного учреждения. В 2011 году по итогам конкурса сертификат получат 30 педагогов.

Повышению престижа педагогического труда способствовала работа Городского дома учителя с педагогической общественностью. В 2010 году открыта инновационная лаборатория «Педагогическая творческая мастерская» по проблеме «Профессиональный рост молодого педагога».

По-новому, нетрадиционно в 2010 году проведены два форума молодых педагогов. В новом формате на базе городских центров прошла традиционная встреча мэра с молодыми специалистами. Активизировалась работа самодеятельных творческих объединений педагогов, городских клубов молодых педагогов, ветеранов, победителей профессиональных конкурсов. Одним из значимых событий года стало открытие 4 октября 2010 г., в канун празднования Дня Учителя, памятника-символа «Гимн Учителю». На карте города появилась новая площадь – «Площадь Учителя». Подготовлена к изданию Книга Благодарности Учителю, в которую вошли 585 имен учителей.

В 2010 году началась реализация гуманитарно-просветительского проекта «Площадь Учителя», проекта – виртуальная Доска почета Главного управления образования (совместно с НГПУ). В рамках празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне реализован гуманитарно-просветительский проект «Парень из нашего города», посвященный маршалу А.И. Покрышкину. Второй год реализуется историко-краеведческий проект «Будаговские чтения».

В течение 2010 года осуществлялись меры по социальной защите и поддержке работников муниципальной системы образования:

– 15% работников ежемесячно получали компенсацию на проезд – 12 540,5 тыс.руб;

– 1215 работника прошли оздоровление и реабилитацию, из них 463 – санаторно-курортное лечение в здравницах Новосибирска и Новосибирской области с 75% оплатой стоимости путевки из бюджета города; 752 – оздоровление и реабилитацию в оздоровительно-реабилитационном отделении ГЦОиЗ «Магистр» (стоимость путевки 1800 руб. без питания);

– в соответствии с постановлением мэра «О социальной поддержке молодых специалистов муниципальных учреждений образования» 181 молодой специалист получил пособие в размере 6232,0 руб.;

– осуществлялось возмещение коммунальных услуг педагогическим работникам средних общеобразовательных и специальных (коррекционных) школ, проживающих в общежитиях – 541,8 тыс. руб.;

– 4866 педагогов получали вознаграждение за классное руководство;

– осуществлялись ежемесячные доплаты за победу в профессиональных конкурсах: «Учитель года» по 10 000,0 рублей; «Новой школе – современный учитель» – 3000,0 руб.

В 2010 году принято Постановление мэрии города Новосибирска, в котором утверждены Правила приема обучающихся в муниципальные общеобразовательные учреждения. Главным управлением образования впервые разработана единая форма заявления о приеме граждан в образовательные учреждения.

В городе **Ноябрьске** целью деятельности муниципальной системы образования стало повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально-ориентированного развития экономики и современным потребностям каждого жителя города.

В городе **Томске** в течение 2010 года на новые системы оплаты труда были переведены работники муниципальных дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей (общеобразовательные учреждения переведены на новые системы оплаты труда ранее – с 1 сентября 2008 г. и с 1 сентября 2009 г.), с 1 декабря 2010 года – руководители, их заместители и главные бухгалтеры учреждений. Таким образом, в настоящее время работники всех муниципальных учреждений, подведомственных департаменту образования, переведены на новую систему оплаты труда. Одним из основных результатов перехода является рост гарантированной части оплаты труда каждого работника учреждения, оптимизация штатной численности учреждений и увеличение средней заработной платы работников.

Кроме того, переход на новые системы повлек за собой необходимость разработки и внедрения механизмов стимулирования работников отрасли «Образование» по результатам и качеству работы на всех уровнях, начиная от оценки деятельности работника в образовательном учреждении и заканчивая

оценкой деятельности самого учреждения, а также установлением стимулирующих выплат руководителю каждого учреждения исходя из эффективности деятельности учреждения.

В отрасли «Образования» достигнуты следующие успехи:

1. Перевод образовательных учреждений в статус автономных с целью отработки механизмов по повышению эффективности деятельности учреждений. На сегодняшний день в муниципальном образовании «Город Томск» в статусе муниципальных автономных образовательных учреждений функционирует 31 муниципальное учреждение отрасли «Образование». При этом 20 муниципальных образовательных учреждений изменили свой статус в 2010 году (11 дошкольных учреждений, 7 общеобразовательных учреждений и 2 учреждения дополнительного образования детей). Результатами перевода учреждений в статус муниципальных автономных учреждений стало увеличение объема привлекаемых автономным учреждением внебюджетных средств от предоставления платных услуг (за счет расширения перечня и объемов платных услуг); увеличение средней заработной платы работников автономного учреждения (за счет возможности направления экономии от приобретения товаров и услуг на заработную плату); увеличение доли высококвалифицированных специалистов, стабильность в кадровой политике учреждений (за счет обеспечения более высокой заработной платы); улучшение материально-технической базы учреждений (за счет привлекаемых внебюджетных средств и экономии бюджетных средств).

2. Переход к финансированию подведомственных учреждений на основании муниципальных заданий. С 1 января 2010 года финансирование муниципальных учреждений отрасли стало осуществляться на основе муниципальных заданий. В основе муниципального задания лежит количество и качество предоставляемых учреждением услуг, а не затраты на их предоставление; при этом качество предоставления услуг оценивается в соответствии с утвержденными стандартами качества.

3. Утверждение ведомственных целевых программ. Основным направлением реформирования бюджетного процесса с целью стимулирования высоких результатов деятельности учреждений является переход преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования. В 2010 году департаментом образования разработаны и утверждены ведомственные целевые программы: «Организация отдыха детей в каникулярное время на 2010–2012 гг.», «Предоставление образования по программам начального, основного, среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Томска на 2010–2012 гг.», «Предоставление образования по общеобразовательным программам дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Томска на 2010–2012 гг.», «Предоставление дополнительного образования детям в городе Томске на 2010–2012 гг.», «Предоставление начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в муниципальных специальных (коррекционных) образовательных учреждениях города Томска на 2010–2012 гг.». Основными преимуществами принятия ведомственных целевых программ в такой форме является четкая привязка к функциональной и ведомственной классификации и, как следствие, упрощение процедуры планирования и отчетности, прозрачность оценки достигнутых результатов.

4. Проведены мероприятия по оптимизации сети и структуры образовательных учреждений с учетом демографических и социально-экономических условий.

Обеспечение условий для удовлетворения потребностей личности, общества и рынка труда в качественном и доступном образовании – стратегическая цель современной муниципальной системы образования, которая становится все более чувствительной к происходящим изменениям. Одним из главных приоритетов системы образования остается поддержка современного образовательного учреждения, создающего комфортные условия развития и для формирования конкурентоспособной компетентной во всех областях жизни личности.

## **2.13. В области муниципального здравоохранения**

Несмотря на мировой финансовый кризис, в России сохраняется курс на повышение финансирования здравоохранения. По расчетам Министерства здравоохранения и социального развития в период с 2011 по 2012 годы в бюджет за счет 2%-ного повышения тарифа на обязательное медицинское страхование поступит более 460 млрд рублей. Поступившие средства планируется инвестировать в модернизацию российского здравоохранения, которая будет направлена на улучшение организации и

повышение эффективности системы здравоохранения, которое повлечет за собой улучшение качества и доступности медицинской помощи. Инвестиции будут распределены по трем направлениям: модернизация материально-технической базы лечебных учреждений (приобретение оборудования, капитальный ремонт и т.д.) – 300 млрд рублей; информатизация (создание единой информационной базы электронных медицинских карт) – 24 млрд рублей; обеспечение стандартов медицинской помощи, которые позволят установить единые стандарты лечения на территории всей России, что повысит качество и эффективность лечения; а также повышение доступности амбулаторной медицинской помощи – 136 млрд рублей.

В 2010 году во всех регионах страны прошло обсуждение проблем здравоохранения с участием общественных организаций и профессиональных объединений медицинских работников. Администрации субъектов Федерации провели инвентаризацию сети медучреждений, выявили узкие места и проблемы, влияющие на качество лечения граждан. Каждый регион разрабатывал собственную программу развития здравоохранения с учетом медико-демографических показателей в рамках реализации Концепции демографической политики до 2025 года, структуры заболеваемости и смертности в регионе. Таким образом, инвестиции в здравоохранение будут направляться на конкретные задачи и соответствовать потребностям жителей в необходимой медицинской помощи с учетом региональных особенностей. Все региональные программы модернизации здравоохранения прошли защиту в Минздравсоцразвития России, где рассматривалась обоснованность запрашиваемых регионом инвестиций. Регионы будут самостоятельно софинансирувать часть мероприятий региональных программ модернизации здравоохранения, что позволит охватить большее число учреждений и в результате увеличит суммарный объем инвестиций. Реализация региональных программ модернизации здравоохранения начнется с 2011 года.

За отчетный период во всех муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока продолжилась реализация национального проекта «Здоровье». Реализация ПНП существенно изменила ситуацию с финансированием лечебно-профилактических учреждений. Так, в **Чите** за счет ПНП «Здоровье» получено 196,2 млн рублей, в **Сургуте** финансирование реализации ПНП составило 162 345 тыс. рублей. Реализация национального проекта позволила осуществить систему мер, направленных на развитие первичной медико-санитарной и высокотехнологичной медицинской помощи населению в муниципалитетах. В рамках направления ПНП «Здоровье» по формированию здорового образа жизни осуществляется формирование мотивации у граждан к ведению здорового образа жизни и участию в профилактических мероприятиях, моды на здоровье особенно среди подрастающего поколения; ведение разъяснительной работы о важности и необходимости регулярной профилактики и диспансеризации граждан, вакцинации, формирование мотивации у работодателей к участию в охране здоровья работников посредством стимулирования работающих коллективов к ведению здорового образа жизни (диспансеризация, профосмотры, дни здоровья и т.д.). С начала реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» повысилась профилактическая направленность здравоохранения.

Качество оказания медицинской помощи матери и ребенку, снижение материнской, младенческой и детской смертности в последние годы стали одними из основных критерии оценки эффективности работы системы здравоохранения. В 2010 году сохранилась позитивные тенденция к снижению младенческой смертности и росту рождаемости, что приводит к улучшению демографической ситуации на территории Сибири и Дальнего Востока. В течение года муниципалитетами велась планомерная работа по реализации мероприятий направленных на снижение младенческой и материнской смертности. Во многих муниципалитетах отмечен рост рождаемости (**Чита, Сургут, Саянск, Муравленко, Горно-Алтайск, Бердск, Барнаул, Абакан**), а также снижение или отсутствие материнской смертности (**Чита, Саяногорск**). При анализе младенческой смертности следует обратить внимание на социальный статус родителей и неблагоприятный социальный фон.

Необходимо отметить тесное и плодотворное сотрудничество муниципалитетов с международными организациями. Так, **Новосибирск** сотрудничает с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕРБ ВОЗ) по проекту «Здоровые города». Это долговременный международный проект развития городов, основная цель которого – сделать здоровье населения одним из основных приоритетов городской политики. Проект направлен на повышение физического здоровья, психологического комфорта и социального благополучия людей, живущих и работающих в горо-

де, на создание для них благоприятной окружающей среды. В 2010 году Новосибирск стал первым в Российской Федерации городом с населением более 1 млн человек, и единственным в Сибирском федеральном округе, участвующим в качестве аккредитованного члена в 5 фазе проекта «Здоровые города» ЕРБ ВОЗ. С ноября 2010 года город Новосибирск является одним из учредителей российской Ассоциации по улучшению состояния здоровья и качества жизни населения «Здоровые города, районы и поселки».

ЮНИСЕФ реализует на территории России программу по созданию городов, доброжелательных к детям. Присоединяясь к данной инициативе, каждый город самостоятельно проводит оценку положения детей, определяет приоритеты, разрабатывает долго- или среднесрочную программу, которая обеспечивает реализацию прав ребенка с четкими целями, критериями и показателями, достаточным финансированием, системой мониторинга и оценки, а также информированием населения, учитываются нужды и приоритеты детей. Участниками программы на территории Сибири и Дальнего Востока являются **Бийск** и **Сургут**. Общая цель программ ЮНИСЕФ – защита прав ребенка и поддержка права детей на счастливое, здоровое и безопасное детство. В рамках реализации инициативы ЮНИСЕФ в разделе «Охрана поощрения и поддержка практики грудного вскармливания» все МУЗ города Сургута, оказывающие амбулаторно-поликлиническую помощь детям и женщинам, имеют звание «Больница доброжелательная к ребенку». В **Саянске** по совместному проекту с детским фондом ООН «ЮНИСЕФ» открыта Клиника, дружественная к молодежи, молодежная консультация «Бригантина», которая занимается вопросами сохранения репродуктивного здоровья подрастающего поколения.

Качество оказания медицинской помощи во многом зависит от технического состояния зданий и сооружений. На настоящий момент в России 30% из них требуют капитального ремонта и реконструкции, 46,6% зданий не имеют центрального отопления, водопровода и канализации. Сложная ситуация отмечается и с медицинским оборудованием. Точечные поставки оборудования в рамках национального приоритетного проекта «Здоровье» смогли обновить лишь четверть необходимого оборудования. Однако финансирование учреждений здравоохранения из разных источников (бюджет муниципального образования, ФОМС, средства от предпринимательской деятельности и др.) положительно сказывается на укреплении и развитии материально-технической базы. Так, в **Чите** проведен капитальный ремонт, продолжено строительство кардио-ожогового центра. Приобретено медицинское оборудование на сумму 105,5 млн рублей.

В **Черемхово** в 2010 году введена в эксплуатацию поликлиника на 600 посещений в день, начат капитальный ремонт здания МЛПУ «Детская городская больница». В **Улан-Удэ** за счет консолидированных средств были произведены крупные капитальные вложения на ремонт и строительство лечебно-профилактических учреждений города в сумме 209,6 млн руб. Проведен капитальный ремонт городской инфекционной больницы, за счет проведения ремонтных работ в больнице скорой медицинской помощи коечный фонд стационара расширен на 30 коек, это дало возможность улучшить условия нахождения больных хирургического профиля в отделении экстренной хирургии и открыть 20 коек для оказания экстренной нейрохирургической помощи взрослому населению города. Введено в эксплуатацию новое здание детской поликлиники № 2. Приобретение современного медицинского оборудования в ЛПУ позволяет улучшить качество и доступность медицинской помощи населению. В амбулаторно-поликлинических учреждениях имеется практически все необходимое медицинское оборудование, позволяющее проводить диагностические и лечебные мероприятия в полном объеме.

Несмотря на увеличение финансирования, материально-техническая база многих муниципальных учреждений здравоохранения не соответствует требованиям СанПиН и современным требованиям для организации и оказания первичной медико-санитарной помощи как поликлинической, так и стационарной. Большая часть амбулаторно-поликлинических учреждений – это приспособленные здания, либо с годом застройки 60–80 лет, которые не имеют достаточных площадей для внедрения новых организационных форм в оказании первичной медико-санитарной помощи (врач общей практики, дневные стационары, отделения восстановительного лечения, медицинской профилактики и др.).

Сохраняется проблема укомплектованности штатными узкопрофильными специалистами и средним медицинским персоналом. Муниципалитетами ежегодно проводится ряд мероприятий для привлечения врачей узких специальностей и врачей первичного звена (привлечение студентов медицинских университетов, обучение врачей-интернов, специализация медицинских работников, выделение учас-

тков под индивидуальное строительство, комнат в общежитии, служебного жилья, разрабатываются программы льготного ипотечного кредитования для работников отрасли).

В 2010 году по России было открыто 502 бесплатных государственных центра здоровья, где любой желающий может пройти обследование, получить информацию о факторах риска для своего здоровья, индивидуальные рекомендации по ведению здорового образа жизни. По мере роста информированности людей о возможностях, предоставляемых центрами здоровья, последние набирают популярность. В 2010 году их посетило более 2,1 млн человек. В среднем на один центр здоровья пришлось 4126 посещений. В ряде регионов, где была хорошо организована информационно-разъяснительная работа об открывшихся центрах здоровья, центры загружены полностью. На территории Сибири и Дальнего Востока центры здоровья действуют в **Бердске, Сургуте, Саянске и Абакане**. В **Новосибирске** на начало 2011 года функционируют 7 центров здоровья, в том числе: 4 для взрослых и 3 для детей. За 2010 год центры посетили 30,3 тыс. человек, комплексное обследование проведено 26,2 тыс. пациентам (86,6%). Повышается заинтересованность жителей города к работе центров и уровню собственного здоровья – самостоятельно обратились в Центры здоровья 91,4% пациентов (27,7 тыс. человек). В структуре взрослых посетителей Центров здоровья граждане трудоспособного возраста (до 60 лет) составили 85,4%, в том числе: до 40 лет – 40,2%, от 40 до 60 лет – 45,2%. Лица старше 60 лет составили 14,6% от всех посетителей. По результатам проведенного обследования за 2010 год здоровые составили 32% (9649) среди взрослого населения и 73% (177) среди детей. Функциональные отклонения и факторы риска выявлены среди 68% взрослых и 27% детей.

Все обратившиеся в центры здоровья получают индивидуальные консультации врача по здоровому образу жизни. Лица, имеющие функциональные отклонения, направляются в тематические школы здоровья и в группы лечебной физкультуры. В Новосибирске функционирует 9 видов школ для пациентов профилактической направленности, включая профилактику артериальной гипертонии, сахарного диабета, бронхиальной астмы, заболеваний опорно-двигательного аппарата, ожирения, формирование активного образа жизни, профилактику табакокурения, остеопороза, о вреде алкоголя. За год завершили циклы обучения в «школах здоровья» 6311 человек.

Неоценимую помощь продолжают оказывать Федеральные медицинские центры, работающие в тесном контакте с муниципальными учреждениями здравоохранения. В 2010 году лечение в федеральных клиниках получили 6447 жителей Новосибирска. Традиционно большое количество новосибирцев получает помощь в ННИИПК им. Е.Н. Мешалкина (патологии кровообращения), НИИТО (травматологии и ортопедии), МНТК «Микрохирургия глаза».

Специалистами федеральных клиник разработаны методы скрининг-диагностики, внедряемые в работу муниципального здравоохранения. За период с октября по декабрь 2010 года сотрудниками НИИТО проведено скрининг-обследование школьников в 100 школах города методом компьютерной оптической топографии (КОМОТ) с целью выявления нарушений осанки.

Современная медицина немыслима без использования информационных технологий. Их применение позволяет повысить качество предоставления медицинских услуг – упростить запись к врачу на прием, ведение медицинской карты, предоставления возможности получения высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи. В 2010 году во многих муниципалитетах проведен комплекс мероприятий по информатизации муниципального здравоохранения, ориентированных на улучшение доступности медицинской помощи жителям города (**Абакан, Чита, Саянск, Муравленко и др.**). Идет внедрение «электронной регистратуры», ведутся электронные амбулаторные карты. В **Новосибирске** в конце 2009 года, после изучения аналогичных систем, функционирующих в других регионах Российской Федерации, а также анализа потребности отрасли, был разработан программный продукт, позволивший объединить все поликлиники города в единое информационное пространство. Для пациентов появилась дополнительная возможность записи к специалистам поликлиник посредством единого многоканального телефонного номера отделения «Городская регистратура» и через Web-сайт. Подключение ЛПУ осуществлялось поэтапно и было завершено к концу 2010 года. Подключено 44 ЛПУ (102 структурных подразделения, 372 рабочих места, 680 пользователей). На сегодняшний день число звонков в Городскую регистратуру достигает 5–6 тысяч в день. В ходе реализации проекта проведено дооснащение регистратур поликлиник более современной компьютерной техникой и средствами связи. За весь период работы специалистами отделения «Городская регистратура» записано на

приемы к врачам поликлиник 128 123 человек; с момента работы сайта «Городская электронная регистратура» зарегистрировалось и завело личные кабинеты более 9 420 человек, на прием к специалистам поликлиник записалось 2 750 человек.

Несмотря на довольно успешную реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье» ситуация в здравоохранении на территории Сибири и Дальнего Востока остается сложной. По-прежнему наиболее актуальной проблемой является укомплектованность врачебными кадрами практически всех специальностей. Отмечается рост показателей заболеваемости и смертности. Среди причин смертности первое место занимают сердечно-сосудистые заболевания, второе — онкология, третье — дорожно-транспортные происшествия, существуют проблемы с обеспечением лекарственными средствами. Еще одна серьезная проблема — доступность для населения высокотехнологичной медицины. В 2010 году муниципальные образования продолжат реализацию мероприятий национального проекта «Здоровье», направленных на развитие первичной медицинской помощи, совершенствование медицинской профилактической работы среди населения. Продолжится внедрение информационных технологий, которые позволят не только оптимизировать работу, но и повысить доступность и качество медицинской помощи населению. Пройдут мероприятия, направленные на охрану материнства и детства, усиление работы по снижению абортов. Продолжится реализация целевых программ в области охраны здоровья населения («Здоровое сердце», «Здоровое поколение» и др.). Планируется дальнейшее укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, рациональное использование материально-технических и финансовых ресурсов отрасли, решение вопросов кадровой обеспеченности медицинских учреждений и оплаты труда.

## **2.14. В области молодежной политики**

Секция АСДГ «Муниципальная молодежная политика» (далее – Секция) является координирующем и рекомендательно-консультативным органом, объединяющим работников служб администраций городов Сибири и Дальнего Востока по делам молодежи и молодежной политике. Секция образована в 1998 году. В составе правления секции 9 человек.

В 2010 году в информационную сеть АСДГ включено около 4,5 тыс. актов органов местного самоуправления, из которых только 95 (2,1%) относятся к сфере муниципальной молодежной политики.

Определяя молодежную политику как кадровую политику будущего, вложение сил и средств в завтрашний день, муниципалитеты видят свою стратегическую цель в создании условий для реализации и развития потенциала молодежи, повышения уровня ее конкурентоспособности во всех сферах общественной жизни.

Эксперты секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика», изучив опыт 2010 года, прежде всего, отметили, что реализация молодежной политики в большинстве муниципалитетов осуществлялась на основе долгосрочных муниципальных целевых программ (**Абакан, Горно-Алтайск, Зима, Красноярск, Лабытнанги, Надым, Петропавловск-Камчатский, Рубцовск, Северск, Сургут, Улан-Удэ, Южно-Сахалинск**). Основные цели и задачи таких программ определялись, исходя из необходимости создания и совершенствования на муниципальном уровне условий и стимулов для самореализации молодежи, включения молодых граждан в общественные процессы, что способствовало основным направлениям социально-экономического развития муниципалитетов, сегодняшней ситуации развития региональной и муниципальной молодежной политики.

Ушедший год не стал исключением. В ряде муниципалитетов были приняты новые целевые программы по молодежной политике.

На территории города **Зимы** разработаны и реализуются городские целевые программы «Молодежь г. Зимы» и программа по профилактике наркомании «Под знаком Единства» на 2010–2012 гг.

В отдельных муниципалитетах отмечается качественное развитие сети муниципальных молодежных учреждений, а именно: появление новых помещений в городе **Красноярске**; выведение учреждений из подвальных помещений, не приспособленных для занятий с детьми, подростками и молодежью, укрупнение учреждений в ходе реорганизации в **Новосибирске**; создание новых молодежных учреждений (Томский «Центр дружбы народов», «Волонтерский центр города Томска», Многофункциональный молодежный центр г. **Томска**, ГУ «Молодежный центр технологий занятости» г. **Салехарда**, «Центр активной молодежи» г. **Зимы**).

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» на протяжении года проводилась планомерная оптимизация отрасли: в муниципалитетах создаются учреждения молодежной политики нового типа. В **Красноярске** созданы новое муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия» и муниципальное автономное учреждение «Центр путешественников»; в **Новосибирске** – 15 муниципальных казенных учреждений, в том числе центры гражданско-патриотического воспитания молодежи, музеи истории и развития районов города; в **Сургуте** – муниципальное автономное учреждение «Наше время», в состав которого входит 8 объектов: швейные цеха, клуб-кафе, прачечная, цех шелкографии и полиграфии, молодежно-подростковые клубы, молодежно-подростковая биржа труда и центр молодежного дизайна.

Информационно-методическое и материально-технологическое обеспечение молодежной политики предусматривает комплекс мер по повышению уровня работы со средствами массовой информации, поддержке выпускаемых в муниципалитетах специализированных молодежных информационных продуктов – основы формирования общественного мнения о молодежи, а также развития деятельности по доступности информации для молодежи и оперативности информационного обеспечения молодежной политики. В **Новосибирске** создан городской молодежный центр, на базе которого успешно функционируют молодежный городской портал, журнал, городская школа молодежной журналистики и связей с общественностью, городское молодежное телевидение. В **Томске** запущена трансляция телеканала «Молодежь» и радио «Молоток». В **Петропавловске-Камчатском** все молодежные мероприятия, проводимые на территории города, освещались в средствах массовой информации, на сайте городской администрации и на молодежном городском сайте.

Одним из направлений в молодежной политике является содействие трудоустройству молодежи через предоставление временных и постоянных рабочих мест. Эксперты секции АСДГ с удовлетворением отмечают сохранение во многих муниципалитетах действующей системы трудоустройства подростков и молодежи.

В **Сургуте** временные и постоянные рабочие места для подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет предоставляет муниципальное автономное учреждение по работе с молодежью «Наше время», на базе структурных подразделений учреждения и организаций города через молодежную биржу труда. По сравнению с 2009 годом количество трудоустроенных подростков и молодежи в 2010 году увеличено на 4,3%. Для организации работы бригад по благоустройству города с организациями и предприятиями города заключены 13 соглашений о предоставлении объемов работ. Доля удовлетворенных заявлений от общего количества заявлений на трудоустройство составило 98%.

В **Томске**, благодаря программе муниципалитета по организации временной занятости несовершеннолетних, удалось не только переломить отрицательную динамику, но и увеличить количество трудоустроенных подростков. Средства, направляемые на трудоустройство несовершеннолетних, были увеличены в 5 раз по сравнению с 2009 годом и в 7 раз по сравнению с 2008 годом, и составили 2,5 млн руб. Было привлечено 1380 тыс. руб. федеральных средств на организацию дополнительных выплат работающим несовершеннолетним. Все эти средства позволили трудоустроить более 1012 детей из семей группы риска и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а это в 12 раз больше несовершеннолетних, чем в 2009 году.

На протяжении ушедшего года динамично развивалась и проектная деятельность в работе с молодежью:

– проект «Неформальный Томск», целью которого является вовлечение представителей молодежных субкультур в деятельность управления по молодежной политике;

– проект «Город танцует», направленный на создание на территории города **Томска** конкурсов, фестивалей, коннектов танцевального мастерства по различным направлениям уличного танца с позиционированием города Томска, как центра неформальной молодежной субкультуры на уровне Сибири;

– проекты «Золотое будущее Югры», «У.Д.А.Р.: учеба для актива региона», «Первый городской молодежный Форум» в городе **Сургуте**;

– проект «Молодежный банк» при ГБФ «Развитие», призванный привлекать дополнительные инвестиции в молодежную сферу города **Рубцовска**;

– «Трудовой отряд Главы города», «Доброе дело», «Красноярский молодежный форум» в **Красноярске**;

– проекты Молодежный Парламент при Городской Думе и Молодежное правительство при Главе **Петропавловска-Камчатского городского округа**.

Формирование системы подготовки кадров среди молодежи, поддержка общественных организаций и объединений в муниципалитетах предусматривала систему программных мероприятий, направленных на обеспечение условий для стимулирования деятельности молодежных общественных организаций, создание условий для их роста и развития, привлечение молодых граждан к формированию и реализации государственной молодежной политики, поддержку молодежных инициатив, формирование ценностных ориентиров:

- конкурс по формированию молодежного кадрового резерва в **Надыме**;
- проект «Золотой кадровый резерв» в **Красноярске**;
- работа Молодежного кадрового центра в **Северске**.

Кроме того, профориентация молодежи – это взаимодействие с молодежными общественными организациями, привлечение их к активной общественной деятельности, создание условий для само-реализации всех участников молодежного общественного движения. В рамках такой общественной деятельности, при поддержке специалистов по работе с молодежью, молодые лидеры приобретают навыки самообразования, коммуникации, взаимодействия, работы в команде, достижения поставленной цели и многие другие. Приобретенные навыки и умения позволяют им повысить свой личностный рейтинг, раскрыть жизненный и интеллектуальный потенциал, более конструктивно и объективно подойти к выбору будущей профессии. Как правило, лидеры молодежных общественных организаций выбирают будущую профессию, связанную с работой с людьми (социальный работник, специалист по работе с молодежью, специалист по связям с общественностью и др.). Какую бы профессию не выбрали молодежные лидеры, они всегда будут занимать активную жизненную позицию, аккумулировать вокруг себя успешные и эффективные команды профессионалов своего дела.

Традиционные городские фестивали, конкурсы, «круглые столы», встречи с представителями представительной и исполнительной власти, проекты по направлениям работы с молодежью, позволяют не только привлечь к участию молодых граждан, но и показать им необходимые жизненные ориентиры, возможности проявить себя, попробовать свои силы в той или иной деятельности.

Наряду с достигнутыми положительными результатами, эксперты АСДГ обозначили основные проблемы при реализации муниципальной молодежной политики на территории Сибири и Дальнего Востока.

Отсутствует Федеральный закон, регулирующий и направления молодежной политики, и уровни ее реализации и полномочия органов по делам молодежи.

Отсутствует нормативно-правовая база на федеральном и региональном уровнях по новым должностям «специалист по работе с молодежью», «специалист по социальной работе с молодежью». Требуется разработка отраслевой системы оплаты труда по указанным должностям на федеральном и региональном уровнях.

Отсутствует нормативно-правовая база и механизм проведения аттестации руководящих работников и специалистов учреждений сферы молодежной политики.

Необходимо расширение либо создание сети учреждений молодежной политики на территории муниципалитетов.

Низкий уровень оплаты труда работников муниципальных учреждений молодежной политики.

Слабое межведомственное взаимодействие в сфере профилактики безнадзорности.

Неудовлетворительное состояние материально-технической базы, высокий процент износа основных средств молодежно-подростковых клубов и центров по месту жительства и муниципальных учреждений, на базе которых осуществляются программы по организации летнего отдыха детей и подростков.

Недостаточное финансирование реализации новых проектов молодежи.

Отсутствует или недостаточно отработана система работы по решению жилищных проблем среди молодежи.

## 2.15. В области муниципального спорта и физической культуры

Секция АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура» (далее Секция) является координирующим и рекомендательно-консультативным органом АСДГ, объединяющим руководителей и сотрудников структурных подразделений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, ведающих вопросами спорта и физической культуры органов местного самоуправления. Секция образована в 2007 году. В составе правления секции 10 человек.

В 2010 году в информационную сеть АСДГ включено около 4,5 тыс. актов органов местного самоуправления, из которых 128 (2,8%) относятся к сфере муниципального спорта и физической культуры.

Одной из основополагающих задач государственной политики является создание условий для развития физической культуры и спорта, как эффективного средства привлечения детей, подростков и молодежи к активному образу жизни, их оздоровления, повышения уровня физического развития и профилактики правонарушений.

Несмотря на то, что занятия спортом, здоровый образ жизни еще не стали нормой жизни для большинства населения, и имеются проблемы с дефицитом финансовых средств на строительство, капитальный ремонт и участие городских команд в спортивных соревнованиях, в целом, задачи поставленные перед муниципалитетами на 2010 год выполнены, и отмечаются положительные тенденции в развитии физической культуры и спорта (**Барнаул, Комсомольск-на-Амуре, Надым, Ноябрьск, Омск, Петропавловск-Камчатский, Рубцовск, Саянск, Сургут, Томск, Хабаровск, Южно-Сахалинск**).

Для **Барнаула** наиболее значительным событием в области физической культуры и спорта города в 2010 году стало открытие новых спортивных объектов: спортивный комплекс «Победа» с универсальным игровым залом, в котором проводятся всероссийские и международные соревнования; футбольное поле с искусственным покрытием; спортивный зал МОУ «Гимназия № 40». Проблемным вопросом является неудовлетворительной техническое состояние муниципальных стадионов. Для решения данной проблемы был утвержден план реконструкции стадионов на 2011–2014 годы «Спортивный Барнаул», который предусматривает реконструкцию спортивных сооружений (обустройство спортивных площадок, установка газового оборудования для бассейна, укладка искусственного покрытия на футбольное поле, обустройство легкоатлетических дорожек и секторов). Финансирование на реконструкцию будет осуществляться из средств городского и регионального бюджета в пропорции 50/50.

Важным показателем физкультурно-оздоровительной работы является охват регулярно занимающихся физкультурой и спортом.

Так, в **Комсомольске-на-Амуре** в 2010 году процент занимающихся всеми формами физкультурно-оздоровительной работы от общего числа населения города составил 21% (56 589 человек). Развитию спорта высших достижений и спортивного резерва отделом по физической культуре и спорту администрации города Комсомольска-на-Амуре уделяется достаточное внимание. Спортсмены постоянно участвуют в краевых, зональных, российских соревнованиях. Отделом по физической культуре и спорту ежегодно организовываются и проводятся новые формы физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы. В городе проведены малые Олимпийские игры для детей дошкольного возраста, городская спартакиада для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата, физкультурно-спортивный фестиваль молодых рабочих промышленных предприятий, «Школьная баскетбольная лига». Одним из приоритетных направлений деятельности отдела по физической культуре и спорту администрации города является развитие массовой физической культуры и спорта среди населения. За прошедший период в городе проведено 18 спортивно-оздоровительных фестивалей и спартакиад, в которых приняли участие комсомольчане всех возрастов и профессий.

В городе **Надыме** в 2010 году физической культуре и спорту уделялось много внимания. Спортсмены города имели возможность вести полноценный тренировочный процесс и участвовать в соревнованиях различного уровня. В последние годы стало хорошей традицией проведение Универсиад, Спартакиад трудящихся, благодаря чему значительно активизировалась физкультурно-оздоровительная работа на предприятиях и учреждениях различных форм собственности. В 2010 г. впервые в городе Надыме был проведен открытый турнир ЯНАО по настольному теннису памяти детского тренера В.А. Манжура. В турнире приняло участие более 100 человек из различных городов России.

В **Ноябрьске** наибольшими достижениями в 2010 году можно считать организацию и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий среди всех слоев населения с привлечением

большого количества участников; стабильное формирование и направление команд и отдельных спортсменов для участия в соревнованиях уровня Ямало-Ненецкого автономного округа; поддержку и развитие физической культуры и спорта среди детей и лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья; развитие массового спорта среди всех слоев населения (проведение городских Спартакиад среди трудящихся города, студентов; учащихся школ, ветеранов спорта, работников структурных подразделений Администрации города); подготовку спортивного резерва и поддержку спорта высших достижений; популяризация физической культуры и спорта, продвижение ценностей здорового образа жизни, привлечение населения города к регулярным занятиям спортом.

В **Омске** в 2010 году процентный показатель жителей, занимающихся физической культурой и спортом, составил 19,1% (в 2009 году – 16,8%). Прослеживается положительная динамика участия омичей в различных городских спортивных соревнованиях по летней и зимней программе. На протяжении всего года в городе активно велось строительство, оснащение и благоустройство спортивных сооружений. Так, декабре 2010 года был введен в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс, включающий в себя 5 спортивных залов. На базе данного комплекса размещено вновь созданное муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа имени Героя России Олега Охрименко».

В 2011 году будет продолжена работа по реализации уже доказавших свою эффективность долгосрочных целевых программ.

В **Петропавловске-Камчатском** в 2010 году удалось реализовать 2 инвестиционных проекта без привлечения бюджетных средств: крытый ледовый каток «Атмосфера» и спортивное сооружение «Роллердром». Удалось возродить традицию привлечения подростков к занятиям физической культурой и спортом через дворовые команды. Реализованы мероприятия Федеральной целевой Программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» – закончено строительство спортивного комплекса ФОК «Звездный». Площади спортивного комплекса используются детскими спортивными школами, в том числе муниципальными, для проведения соревнований и тренировочного процесса. В результате реализации программных мероприятий увеличилось количество спортивных залов, комплексных спортивных площадок для игры в футбол-хоккей, увеличилось число рабочих мест. Дополнительный эффект – привлечены к решению задач отрасли частных инвесторов. В результате планомерной работы создана современная система взаимодействия между спортивными организациями и органами администрации на муниципальном уровне, удачно работают вновь созданные детские спортивные школы в виде автономных учреждений, которые оказывают услуги населению в полном объеме, чего не могут сделать спортивные учреждения другого типа.

В **Саянске** в 2010 году работа по развитию физической культуры, спорта велась на основании принятой Думой городского округа «Концепцией развития физической культуры и спорта в городском округе «город Саянск» на 2006–2010 годы». В целях дальнейшего развития физической культуры и спорта, а также эффективного выполнения функций органов местного самоуправления города Саянска в области физической культуры и спорта администрацией города принята долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в г. Саянске на 2011–2020 годы», «Стратегия развития физической культуры и спорта в городе Саянске до 2020 года». Цель программ – создание условий, обеспечивающих жителям города вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

В **Сургуте** одной из основных составляющих, способствующей развитию физической культуры и спорта, является обеспеченность города объектами спорта. В 2010 году сданы в эксплуатацию 2 значимых для города объекта спорта. По итогам работы в 2010 году в сфере физической культуры и спорта по городу отметил рост по всем основным показателям. В городе разработана и отлажена система мероприятий, направленных на популяризацию спорта и здорового образа жизни. В 2010 году спортсмены города приняли активное участие в спортивных соревнованиях международного, всероссийского, регионального уровней.

Для **Томска** 2010 год стал вторым годом работы вновь созданного управления по делам молодежи, физической культуре и спорту по созданию условий, повышению качества и доступности дополнительного образования детей. В течение года целенаправленно проводилась работа по укреплению материально-технической базы образовательных учреждений, созданию безопасного образовательного

пространства. Впервые за последние годы приобретен высококачественный спортивный инвентарь для 7 спортивных школ по зимним видам спорта и для работы с детьми-инвалидами. На территории муниципального образования культивируется более 60 видов спорта, функционируют около 60 спортивных федераций, большинство из них регионального уровня, 43 региональные федерации аккредитованы, остальные находятся в стадии аккредитации. В Томске растет популярность восточных единоборств, экстремальных видов спорта, фитнеса, зимних видов спорта: сноуборда, фристайла, хоккея. Появляются новые виды двигательной активности и спортивного досуга. Администрация Города Томска ведет активную работу по их поддержке. Популяризация здорового образа жизни обеспечивается проведением различных спортивно-массовых и физкультурных мероприятий.

В **Хабаровске** по всем основным показателям развития отрасли наблюдается положительная динамика. На текущий период число жителей города, активно занимающихся различными формами физической культуры и спорта, составляет более 113 тыс. чел. или 19,6% от общего числа жителей города (2009 г. – 104031 чел. или 17,9%). Продолжается увеличение количества и улучшение качества спортивных сооружений. За последние годы значительно улучшилось содержание простейших спортивных сооружений по месту жительства, управлением ЖКХ и округами ведется целенаправленная работа по реконструкции старых спортивных площадок и строительству новых. В настоящее время в городе содержится и эксплуатируется 190 простейших спортивных сооружений по месту жительства граждан, на которых самостоятельно или с помощью педагогов-организаторов любой желающий может заниматься физической культурой. Также велась работа по улучшению содержания спортивной базы муниципальных физкультурно-оздоровительных учреждений.

Важнейшей для решения остается задача увеличения количества жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, для чего необходимо продолжить работу по развитию материальной базы. Выполнение поставленных задач, направленных на максимальное вовлечение всех слоев населения в активные занятия физической культурой и спортом, возможно при условии постоянного внедрения новых, эффективных форм спортивного досуга, привлечение населения в фитнес-клубы, атлетические клубы, на городские спортивные сооружения, создание клубов выходного дня, для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом по различным оздоровительным технологиям и широкой пропаганде здорового образа жизни в средствах массовой информации.

К сожалению, приходится констатировать, что имеющегося в настоящее время на территории большей части муниципалитетов количества спортивных сооружений явно недостаточно для реализации минимально необходимого объема двигательного режима населения и организации качественной учебно-тренировочной работы учреждений спортивной направленности.

Таким образом, сегодня имеется ряд факторов, отрицательно влияющих на развитие физической культуры и требующих неотложного решения:

- недостаточная вовлеченность населения в регулярные занятия физической культурой;
- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры задачам развития массового спорта в стране, а также ее моральное и физическое старение;
- недостаточное количество профессиональных тренерских и врачебных кадров, низкий уровень заработной платы;
- низкий уровень финансирования строящихся спортивных объектов из областного и федерального бюджетов в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на период 2006–2015 годы»;
- отсутствие на государственном уровне активной пропаганды здорового образа жизни и внедрения общечеловеческих ценностей, включающих заботу о здоровье будущего поколения.

13 апреля 2010 года в **Петропавловск-Камчатском городском округе** состоялось расширенное заседание Правления секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура» и общественного Совета по спорту при Главе Петропавловск-Камчатского городского округа с представителями спортивной общественности муниципальных образований Камчатского края «Муниципальный спорт – основа Олимпийского движения. Опыт, проблемы, предложения». На повестку заседания были вынесены вопросы:

- развитие детско-юношеского спорта, муниципального спорта и его роли в Олимпийском движении;

— физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа по месту жительства, в системе дополнительного образования. Опыт работы центров спортивной подготовки.

Председатель правления секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика», начальник управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска Ю.Н. Кабанов провел презентацию Международной детской Олимпиады «Спорт – Искусство – Интеллект», которая состоится в Новосибирске в 2013 году. По итогам заседания были приняты решения по созданию рабочей группы и формированию плана работ группы на ближайший год.

## **2.16. В области международных отношений и межрегиональных связей**

Международное муниципальное сотрудничество городов является в первую очередь деятельностью органов местного самоуправления, последовательно реализующей основные положения договоров о побратимских связях и дружественных соглашений с муниципальными образованиями других стран и с международными организациями. Развитие международных отношений муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока с городами-побратимами и партнерами является следствием стратегического сотрудничества России и стран мира. Деятельность по развитию международного сотрудничества в 2010 году проходила в рамках соглашений о сотрудничестве с муниципалитетами городов-побратимов и партнеров. Продолжалось формирование привлекательного имиджа городов и районов в зарубежных городах. В интересах дальнейшего социально-экономического развития изучался и внедрялся передовой зарубежный опыт.

В настоящий момент на территории муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока международное сотрудничество осуществляется не только на уровне муниципалитета, но и на уровне структур различного статуса, таких как муниципальные учреждения, некоммерческие партнерства и организации, например, дома дружбы, являющиеся своеобразными центрами международной деятельности, учреждения культуры и творческие коллектизы, библиотеки, музеи, выставочные залы, школы искусств, школы, а также спортивные организации и общественные объединения.

Во многих городах и районах Сибири и Дальнего Востока существуют продолжительные тесные побратимские связи с городами Европы, Азии, Америки. Два города-побратима Цзиньчжоу (Китай) и **Ангарск** отметили 15-летний юбилей побратимской связи. В этой связи проведена встреча в городе Ангарске в период мероприятий, посвященных Дню города. Результатом тесных побратимских связей стало подписание плана Сотрудничества между **Иркутском** и Улан-Батором на 2010–2012 годы и проведение выставки малых и средних предприятий города-побратима Улан-Батора «Сделано в Монголии» в выставочном комплексе «Сибэкспоцентр».

В **Невельске** в части развития добрососедских отношений с городом побратимом Вакканай (Япония) в 2010 году проведено совещание по вопросам развития экономических связей (рыбная промышленность, строительство, сельское хозяйство и туризм) и культурных обменов. В результате чего в июле 2010 г. представители Невельского района прошли стажировку в Японии на тему «обработка отходов».

В рамках празднования 20-летия побратимских отношений с городом Саппоро **Новосибирск** посетила официальная делегация мэрии города Саппоро. Подписана «Декларация о дальнейшем развитии дружбы и сотрудничества между городами-побратимами Новосибирском и Саппоро». Всего город Новосибирск посетило около 100 гостей из Саппоро. По приглашению мэра города-побратима Саппоро делегация Новосибирска, возглавляемая мэром города, находилась с визитом в городе Саппоро в рамках развития побратимских отношений. Мэру города Новосибирска было присвоено звание «Почетный житель города Саппоро».

Муниципалитеты являются активными участниками мировых процессов интеграции и членами международных организаций. Так, в работе 3-го Конгресса «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ), проходившего с 16 по 20 ноября в г. Мехико, приняли участие **Красноярск, Иркутск**. Данный Конгресс является всемирным саммитом глав городов и регионов и посвящен различным вопросам развития городов, а также предоставляет возможность обмена передовым опытом в решении актуальных для города проблем. Первый вице-мэр Красноярска Виктор Шевченко был уполномочен представлять город в качестве полноправного члена ОГМВ и участвовать в голосовании по повестке дня. В рамках Конгресса он принял участие в заседаниях Евроазиатского отделения и Исполнительного бюро ОГМВ,

а также в работе Генеральной Ассамблеи и Всемирного Совета ОГМВ. Тот факт, что Красноярск является постоянным и полноправным членом ОГМВ, говорит о признании заслуг города в улучшении качества городской среды и социально-экономических показателей развития.

Следует отметить, что муниципалитеты не только активно участвуют в международных мероприятиях, но и активно проводят крупные международные мероприятия на своей территории.

В **Новосибирске** прошла ежегодная международная строительная выставка «Стройсеб», в которой приняли участие 105 иностранных компаний из Германии, Австрии, Бельгии, Италии, Испании, Республики Кореи, Польши, США, Финляндии и др. С немецкими участниками выставки из 9 компаний была организована встреча в мэрии города Новосибирска, на которой обсуждались возможности сотрудничества в строительной отрасли. Во второй раз в Новосибирске прошел Международный молодежный инновационный форум Intergra. Событие собрало более 2 000 участников и экспертов из 35 стран. В рамках Форума прошли разнообразные научно-практические, культурные, общественные мероприятия.

В **Сургуте** состоялась Международная конференция «Актуальные вопросы реализации международной и внешнеэкономической деятельности на региональном уровне». Целью конференции стало: организация площадки для обмена опытом, обсуждения актуальных вопросов международного, внешнеэкономического и межрегионального сотрудничества, взаимодействия органов власти и неправительственных организаций по развитию внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа Югры и города Сургута. В конференции приняли участие представители МИД России, представители федеральных органов государственной власти, руководитель Отделения Посольства Республики Беларусь в Екатеринбурге Полянин В.Д., атташе Генерального консульства ФРГ в городе Екатеринбурге Флориан Шриверхофф, руководители исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Уральского федерального округа, представители предприятий – участников внешнеэкономической деятельности, переводческих фирм, экспертов и аналитиков в сфере международных и внешнеэкономических связей, а также представители общественных объединений города и округа.

В **Томске** организована и проведена вторая международная конференция «Коммерциализация технологий будущего», в которой приняли участие бизнесмены, инвесторы и разработчики из России и Германии, заинтересованные в развитии партнерских отношений. Между Германо-российским экономическим альянсом, администрацией Города Томска и межведомственным центром нанотехнологий «Томскнанотех» подписано соглашение о сотрудничестве.

Следует отметить такое приоритетное направление международного сотрудничества как поддержка малого и среднего бизнеса в инновационной сфере и развитие инфраструктуры этой поддержки. Томск активно сотрудничает с Великобританией, Францией и Германией. В рамках совместного проекта Администрации Томской области, «Роснано» и Оксфордского университета британские эксперты оказывают помощь томским компаниям по выводу их продукции на внешний рынок. При Томском государственном политехническом университете действует «Центр технологического партнерства Томская область – Лотарингия», задача которого коммерциализация научных результатов и совместных научных исследований. В 2011 году планируется открыть экспертный Центр немецкой экономики в ОЭЗ технико-внедренческого типа.

Привлечение международного опыта и компаний для модернизации городской инфраструктуры и ЖКХ – еще один вектор развития внешних связей. Здесь самым ярким событием 2010 года стало вхождение на томский коммунальный рынок французской компании «Veolia» – одного из мировых лидеров в управлении водным хозяйством. В **Сургуте** идет реализация совместно с Европейским банком реконструкции и развития проекта модернизации коммунальных служб города.

В 2010 году при содействии Правительства Хабаровского края **Советско-Гаванский район** посетили несколько иностранных компаний. Компания «C.Venergy Petroleum, ETG. Gold» (Греция) планирует на территории Советско-Гаванского района поиск и добычу нефти и углеводородного сырья, транспортировку добываемого сырья от нефтяных скважин до порта Советская Гавань, строительство нефтеперерабатывающего завода на 2,5 млн тонн нефти с транспортировкой на экспорт, строительство нефтеперерабатывающего завода для переработки до 1,5 млн тонн нефти. С рабочим визитом Советскую Гавань посетили представители компании «Falcon Energy Group Limited» (Сингапур). Выражено намерение о приобретении и реконструкции бывшего Северного судоремонтного завода в целях осущест-

вления судоремонта, строительство морского терминала для грузов общего назначения, в основном угля. В сентябре 2010 Советско-Гаванский район посетили представители Компании «Угольная Сеть Тайдэ» (КНР). Компанию интересует возможность строительства угольного терминала. Планируемый объем перевалки угля – до 10–15 млн тонн ежегодно.

За 2010 год на территории **Уссурийского городского округа** поступление иностранных инвестиций в экономику города увеличилось в 1,8 раза, начал выпуск новое предприятие с иностранными инвестициями. На территории города продолжено строительство зоны торгово-экономического сотрудничества «Канцзи», на которой было открыто несколько предприятий, производящих промышленную продукцию.

С целью расширения внешнеэкономической деятельности и межрегиональных связей в апреле 2010 года **Невельский район** принял участие в презентации Сахалинской области в Республике Корея (г. Сеул). В результате чего инвесторы заинтересовались развитием угольной промышленности, строительства и туризма в Невельском районе.

**Ангарское муниципальное образование** в августе 2010 года с дружественным визитом посетила официальная делегация от мэрии города Комацу (Япония) и молодежная группа. Цель визита – поддержка развития дружественных отношений со странами Востока, что предполагает обмен творческими коллективами, развитие дружественных и деловых контактов, внедрение новых технологий и освоение свободных промышленных площадок под организацию строительства предприятий, участие обеих сторон в международных выставках-ярмарках, что дает положительный результат по многим направлениям, в т. ч. по привлечению инвестиций.

Хочется особо отметить такой международный проект **Красноярска** как проект кроссполярных авиаперелетов «Северный воздушный мост», который способен дать мощный импульс развитию города и привлечь крупнейшие мировые компании. Суть проекта заключается в налаживании авиасообщения между Северной Америкой и странами Азии через Северный полюс, причем Красноярску, с российской стороны, и Виннипегу, с канадской стороны, в нем отводится ключевая роль. Проект отвечает всем требованиям инновационного развития экономики города, края и Сибири в целом, включая Арктическую экономическую зону. Во время глобального экономического кризиса единственное направление в мире, на котором был зафиксирован рост интенсивности полетов – это кроссполярные маршруты. В настоящее время по кроссполярным маршрутам выполняется более 900 рейсов ежемесячно. Открытие кроссполярных воздушных трасс повлечет за собой развитие бизнеса, привлечение инвестиций, развитие туризма и инфраструктуры региона.

2010 год был объявлен правительствами России и Франции перекрестным Годом России во Франции и Франции в России. В связи с этим, при составлении Плана мероприятий международной деятельности, акцент был сделан на сотрудничестве с французскими партнерами.

В **Иркутске** в рамках перекрестного года России-Франции был реализован ряд совместных культурных проектов и мероприятий, способствующих продвижению позитивного имиджа Иркутска в Верхней Савойе. Делегация города приняла участие в международной ярмарке Верхней Савойи – Монблан в качестве почетного гостя. На стенде Иркутска посетители выставки имели возможность получить подробную информацию о туристическом потенциале города и озера Байкал. За десять дней выставки актеры Иркутского городского Театра народной драмы представили около тридцати концертов для посетителей стенда Иркутска. Мастера народно-прикладного творчества из ассоциации «Оникс» на протяжении всей выставки в непрерывном режиме демонстрировали публике как уже готовые изделия, так и сам процесс их изготовления. На стенде также были представлены картины иркутских художников и сувенирная продукция из Иркутска, которую могли приобрести французские посетители. За десять дней работы выставки ее посетили около 90 000 человек. В 4 городах департамента Верхняя Савоя прошли спектакли на французском языке по рассказу В.Г. Распутина «Женский разговор» в исполнении иркутских актеров. Французские зрители очень тепло принимали иркутских актеров, отметили хорошую языковую подготовку иркутян и высокое актерское мастерство. Группа иркутских художников и фотохудожников (7 человек) посетила департамент Верхняя Савоя в рамках совместного проекта в области изобразительного искусства «Две недели одним взглядом». Итогом визита и всего проекта в целом стало открытие совместной экспозиции произведений, созданных французскими художниками

во время их пребывания в Иркутске и на озере Байкал в сентябре 2009 г. и иркутянами во время визита в Верхнюю Савойю. Выставка вызвала живой интерес французской публики.

В рамках Года Франции в России в **Новосибирске** проведены масштабные мероприятия. В апреле в кинотеатре «Победа» прошла «Неделя французского кино», а в ноябре состоялся XI ежегодный фестиваль «Французское кино сегодня», в сентябре состоялись гастроли всемирно известных французских театров «Гранд Опера» и «Комеди Франсез». Была организована встреча у мэра города Новосибирска с представителями «Комеди Франсез» и координатором центров «Альянс-Франсез» в России. В Новосибирском государственном художественном музее прошла французская выставка «Французская фотография от истоков до наших дней».

Для продвижения интересов территории через планомерное конструирование хорошей репутации территории и рекламу территории среди потенциальной целевой аудитории – инвесторов, потенциальных жителей, туристов муниципалитеты все чаще прибегают к брэндингу города.

Так, в 2010 году мэрией города **Магадана** совместно с Фондом «Институт экономики города» проведена разработка проекта по маркетингу и брэндингу города. Уже сделаны первые шаги в этом направлении. Подобная работа по повышению привлекательности города идет в **Уссурийске**.

Туристическая отрасль – одна из самых молодых и динамично развивающихся отраслей экономики России. Неудивительно, что власти придают ее развитию особое значение, тем более в период кризиса. По мнению Президента Российской Федерации, Россия имеет все возможности стать ведущей туристической державой. Именно в туризме заложена одна из так называемых точек роста для многих российских регионов.

По мнению муниципалитетов в России отсутствует маркетинг услуг по въездному и внутреннему туризму, недостаточно финансирование реконструкции исторических объектов. Наиболее сложным является преодоление консервативности восприятия и инерции мышления представителей малого и среднего бизнеса в сфере турииндустрии по созданию современного, технологичного турпродукта.

В **Сургуте** в 2010 году был создан Координационный совет по вопросам культуры, на одном из заседаний которого впервые публично рассматривался вопрос о музеефикации объектов культурного наследия города Сургута, что влияет на формирование городской среды и развитее внутреннего въездного туризма.

В **Бийске** проект строительства на въезде в город комплекса по обслуживанию транзитных автотуристов «Золотые ворота» включен в концепцию Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2011–2016 гг.».

В целях развития въездного туризма в 2010 году представители турииндустрии **Томской области** приняли участие в ежегодной туристской выставке Сибири «Турсиб – 2010» и заседании координационного совета по туризму Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» в Новосибирске. Для данной выставки была сформирована коллективная экспозиция организаций турииндустрии томского региона «Открой Сибирь!». В состав делегации Томской области вошли представители двух региональных туроператоров по международному туризму «Томсктурист» и «Аэро Тур-Томск», санаториев «Синий утес» и «Строитель». Представители томских туркомпаний прошли обучение на II ежегодной деловой секции «Туристский бизнес: воздействие с клиентами и условия эффективной работы менеджеров», приняли участие в научно-практической конференции «Развитие и продвижение туристско-краеведческих ресурсов Сибирского региона». Помимо делегатов в выставке приняли участие представители более 30 ведущих турагентств Томска по программе «Гость выставки». Менеджеры компаний посетили практические семинары и мастер-классы ведущих туроператоров по основным туристским направлениям предстоящего летнего сезона.

**Советско-Гаванский район** как объект туристского рынка Хабаровского края включен в информационную базу данных по Дальневосточному Центру Развития Туризма. Первозданная природа, изобилие дикого зверя, ценных пород рыб привлекают российских и зарубежных любителей экстремального туризма. На территории района имеются 3 таежных лагеря, круглогодично действуют 5 туристических маршрутов. В районе действуют молодежный туристический клуб и клуб любителей горнолыжного спорта. Для развития туристического бизнеса в районе, привлечения инвесторов и включения в краевую программу «Развитие въездного и внутреннего туризма в Хабаровском крае на 2013–2017 годы» составлены паспорта по 5 туристическим проектам.

В 2010 году администрация **Невельска** приняла участие в Программе «США – Дальний Восток России: муниципальное партнерство», направленной на содействие развитию местного самоуправления на российском Дальнем Востоке. В результате чего был разработан партнерский проект Невельск – Анкоридж: «Продвижение туризма в Невельском городском округе». Основной целью проекта стало содействие развитию туризма в Невельске с долгосрочной целью преобразования Невельского района в регион активного туризма. В Невельске и Анкоридже сформированы рабочие группы. Делегация города посетила Анкоридж с целью изучения системы местного самоуправления с акцентом на развитие туризма. Участники ознакомились с методами продвижения местного туризма и возможностями получения прибыли от туризма, посетили ключевые туристические компании Анкориджа для изучения конкретных стратегий и бизнес-моделей для развития малого бизнеса. Делегация также обменялась опытом по вопросам развития экотуризма с экспертами из Национальной Федерации Дикой Природы и туристической компании (Wilderness Birding Adventures), предоставляющей туры по наблюдению за птицами. В рамках визита представителей муниципалитета Анкориджа в Невельск проведено два тренинга для предпринимателей Невельского района о маркетинговой стратегии туризма, предоставлено консультирование по принципам и практикам развития экотуризма. Произведена оценка возможностей экотуризма. По итогам визита американской делегации состоялся круглый стол, на котором были намечены перспективы и дальнейшие действия в рамках программы партнерства городов. В результате реализации программы «США-ДВР: муниципальное партнерство» партнерский проект Невельск – Анкоридж идет дальнейшее укрепление партнерских связей и обменов между Анкориджем и Невельском путем личных контактов и связи между двумя городами. Рассматривается возможность создания в Невельском районе организации, объединяющей туристические фирмы и предпринимателей, связанных с турбизнесом, для совместной скоординированной деятельности и разработки маркетинговых планов развития туризма в Невельском районе. Разработан проект муниципальной программы содействия развитию туризма в Невельском районе на период до 2013 года.

В октябре 2010 года Невельский район принял участие в научно-практической конференции «Сахалинский туристский кластер. Опыт. Проблемы. Перспективы» целью, которой являлось стимулирование развития сферы туризма, расширение возможностей для интеграции туризма Сахалинской области в региональный дальневосточный туристский процесс, страны АТР, для освоения новых форм и направлений туристского обмена, создания современного конкурентоспособного комплекса туристских услуг. В рамках муниципальной Программы «Поддержка и развитие малого предпринимательства МО «Невельский муниципальный район» на 2010–2012 годы» туризм отнесен к приоритетным видам деятельности. В результате чего в 2010 году 2 начинающим предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере въездного туризма, оказана финансовая поддержка на общую сумму 435,6 тыс. руб.

Сложившуюся систему взаимодействия муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока с муниципальными образованиями иностранных государств и создание разветвленной структуры осуществления международной муниципальной деятельности сегодня можно рассматривать как базу для устойчивого международного муниципального сотрудничества, которую необходимо поддерживать на высоком качественном уровне.

По мнению экспертов туристического рынка в кризисной ситуации есть и положительные моменты, она может стать стимулом для развития национальной туристической отрасли. Так, рецессия, сопровождающаяся падением курса национальных валют, повышает интерес к продуктам и услугам внутреннего туризма, этот фактор необходимо использовать для переориентации массовых туристских потоков с международного на внутренний туризм.

## **2.17. В области взаимодействия органов местного самоуправления со средствами массовой информации**

В современных условиях динамично меняющаяся социально-политическая и финансово-экономическая ситуация требует от органов власти любого уровня осуществления повседневной деятельности по анализу и оценке складывающейся ситуации во всех сферах и отраслях жизнедеятельности общества, принятию соответствующих нормативных и распорядительных актов и решений на федеральном уровне, доведению этих решений до исполнителей регионального и местного уровней управления,

контролю полноты, точности и своевременности их исполнения. Одной из важнейших составляющих повышения эффективности функционирования органов муниципального управления является обеспечение эффективной работы с информацией.

Информационное обеспечение органов местного самоуправления в настоящее время является одной из самых насущных и в то же время одной из самых сложных задач. Связано это с несколькими причинами. Во-первых, за последнее время увеличился поток информации, как внешней, так и внутренней. Во-вторых, в связи с постоянной потребностью улучшения эффективности управления, растет необходимость более качественной обработки информации. Информация является важнейшим средством организации и регулирования частной и общественной жизнедеятельности, одной из форм закрепления и распределения имеющихся и приобретаемых знаний. Без эффективной организации информационного обеспечения невозможно обеспечить качественную работу органов управления.

Муниципальная информационная политика представляет собой совокупность целей, отражающих интересы города в информационной сфере, стратегических направлений их достижения, задач и систему мер по их реализации. Ее цель – определение основных направлений деятельности органов местного самоуправления по развитию информационного общества в муниципалитете, его вхождению в региональное российское и мировое информационное сообщество, консолидации и стабилизации общества. В этом плане приоритетные направления и задачи информационной политики выступают как актуальные проблемы построения информационного общества.

Вопросами совершенствования информационной политики в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в рамках АСДГ занимается секция по информационной политике (далее – Секция). Секция является координирующим и рекомендательно-консультативным органом АСДГ, объединяющим руководителей и сотрудников пресс-служб: комитетов и отделов по связям со СМИ и общественностью, информационно-аналитических служб, пресс-секретарей, сотрудников других структурных подразделений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Секция образована в 1995 г. в городе Новосибирске.

Основная цель деятельности Секции – информационное, аналитическое, консультативное и нормативно-правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, связанной с решением вопросов разработки и реализации их информационной политики, анализом и мониторингом общественного мнения жителей, информационно-аналитическим обеспечением деятельности руководителей органов местного самоуправления, формированием имиджа города, участием в разработке и реализации информационных и PR программ, вовлечением общественных сил в деятельность органов местного самоуправления.

В 2010 году в информационную сеть АСДГ включено около 4,5 тыс. актов органов местного самоуправления, из которых только 24 (0,5%) относятся к сфере информационной политики.

Муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока существенно активизировали свою деятельность в области информационной политики. Из достижений муниципальных образований за 2010 год экспертами особо были отмечены следующие.

Работа управления по взаимодействию со средствами массовой информации – пресс-центра мэрии города **Новосибирска** была направлена на выполнение ряда задач. Прежде всего, это организация эффективного системного освещения в СМИ Новосибирска и Новосибирской области, а также представительствах федеральных СМИ стратегических и приоритетных задач социально-экономического развития города Новосибирска путем совершенствования оперативного информационного взаимодействия со СМИ и проведения конкурсных процедур по размещению муниципального заказа на информационное сопровождение деятельности мэрии в СМИ. Во-вторых, создание и размещение в теле- и радиоэфире информационных теле- и радиопрограмм о социально-экономическом развитии города, осуществление радиовещания СМИ «Новосибирская городская волна». Администрирование официального сайта Новосибирска и официального сайта мэра Новосибирска в сети Интернет. Параллельно с этим, осуществлялось системное взаимодействие с федеральными и межрегиональными средствами массовой информации, а также с отделениями Союза журналистов России.

Среди основных итогов работы управления можно выделить следующее. В 2010 году отделом оперативного информирования подготовлено 1640 информационных сообщений о деятельности структурных подразделений мэрии Новосибирска. Организовано и подготовлено 2165 комментариев и ин-

тервью специалистов. В течение года информирование населения велось по всем актуальным темам: подготовка городского хозяйства к прохождению отопительного сезона, благоустройство и текущее содержание городской территории, проведение капитального (планово-предупредительного) ремонта дорог с усилением контроля качества и применением новых технологий, строительство третьего мостового перехода через реку Обь, совершенствование работы пассажирского транспорта, строительство и ввод жилья, застройка и комплексное освоение перспективных площадок, капитальный ремонт и строительство учреждений социальной сферы, формирование архитектурно-художественного облика города, совершенствование работы, направленной на оказание социальной поддержки горожан, повышение доступности и качества медицинской помощи населению, укрепление института семьи, обеспечение детей местами в дошкольных образовательных учреждениях. Оказывалась информационная поддержка при разработке градостроительной документации Новосибирска (ход подготовки документов, проведение публичных слушаний, развитие городских территорий в рамках генплана). Велась работа по освещению хода реализации на территории города Новосибирска федеральных законов: 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ», 261-ФЗ «Об энергосбережении и энергоэффективности», ФЗ-159 (порядок реализации преимущественного выкупа муниципальных площадей, арендуемых субъектами среднего и малого бизнеса). Также освещалась реализация городских целевых программ: «Газификация города Новосибирска», «Энергосбережение в городе Новосибирске», «Реконструкция и модернизация жилищного фонда», «Замена и модернизация лифтового хозяйства», «Благоустройство частного сектора», «Безопасность дорожного движения в городе Новосибирске» на 2008–2010 гг., концепция развития системы муниципального здравоохранения, «Здоровый город», а также городские целевые программы социальной поддержки населения и развития доступной среды жизнедеятельности для маломобильных граждан. С целью информирования населения о деятельности городской власти в печатных изданиях и электронных СМИ редакционным отделом размещались материалы о деятельности мэра и структурных подразделений мэрии. Общее количество размещенных в СМИ материалов превышает 1 500, в том числе на телеканалах вышло более 800 сюжетов, более 100 радиопрограмм, 720 статей в 11 городских газетах. Осуществлялось курирование 50 выпусков районных газет. Также было размещено в новостной ленте официального сайта Новосибирска 1640 информационных материалов. За этот же период на 54 рекламных носителях были размещены 12 выпусков «уличной газеты», посвященных знаменательным событиям, этапам социально-экономического развития города. Два раза в неделю в течение всего года осуществлялся выпуск «Бюллетеня органов местного самоуправления города Новосибирска», вышло 102 номера, в которых было размещено около 1200 нормативных документов мэрии и около 1500 документов, касающихся муниципального заказа.

В 2010 году отдел информационных проектов продолжил модернизацию официального сайта Новосибирска. В соответствии с постановлением мэрии от 31 декабря 2009 г. № 583 «Об утверждении порядка информационного наполнения официального сайта города Новосибирска в сети интернет и перечня информации о деятельности мэрии города Новосибирска, размещаемой на официальном сайте города Новосибирска», на сайте внедрен распределенный доступ для удаленных администраторов. В структурных подразделениях мэрии города Новосибирска назначены ответственные за администрирование соответствующих подразделов. С ответственными специалистами проведен обучающий семинар по наполнению сайта. В целях реализации постановления мэрии от 23 декабря 2009 г. № 542 «Об утверждении порядка предоставления информации о деятельности мэрии Новосибирска» на сайте размещен новый раздел «Справочная информация». Раздел функционирует в форме обратной связи и позволяет горожанам получить интересующую их информацию о деятельности мэра и структурных подразделений мэрии. В конце 2010 года модернизирован дизайн официального сайта города и внесены изменения в структуру его разделов. Разработана система трансляции новостных материалов и статей в социальные сети.

Наряду с традиционными подходами в развитии интренет-сайтов Администрацией **Омска** был использован принципиально новый подход к подаче информации – размещение ее в видеоформате. Теперь не только в телевизионном эфире, но и на официальном портале Администрации города Омска размещаются выпуски программы «Как жить будем?». Передача является совместным проектом мэрии города и государственной телерадиокомпанией «Иртыш», в форме ток-шоу руководители города, общественники, журналисты и жители Омска ежемесячно обсуждают актуальные проблемы мегапо-

лиса. Признанием эффективности данного направления можно считать результаты, обнародованные Институтом развития свободы информации (г. Санкт-Петербург). Согласно их выводам, официальный портал Администрации Омска среди интернет-ресурсов других властных структур Омской области лидирует по доступности и открытости информации.

Информационно-аналитическим управлением **Сургута** в 2010 году решались основные задачи в области информационной политики по обеспечению выполнения полномочий и функций органов местного самоуправления, связанных с информированием населения о деятельности Администрации и ее структурных подразделений, опубликованием и обнародованием в средствах массовой информации документов, нормативных актов, официальных сообщений и другой информации о деятельности органов местного самоуправления, а также предоставление представителям СМИ информации о деятельности органов местного самоуправления, в том числе организация для них пресс-конференций с участием Главы города, его заместителей, руководителей структурных подразделений Администрации города. Так, за 2010 год подготовлено и распространено в СМИ, а также размещено на официальном сайте Администрации Сургута 510 пресс-релизов по новым документам Администрации города, 51 анонс событий недели, 12 поздравлений Главы города, 82 информации по выборам Главы города. В 2010 году в управление поступил, в общей сложности, 121 запрос от СМИ, где содержалось 634 вопроса. Основная масса запросов поступает от ежедневных газет «Сургутская трибуна» и «Новый город», в которых работают редакционные телефоны «горячей линии». На каждый из запросов на основании информации структурных подразделений Администрации города подготовлен и направлен ответ в сроки и в порядке, предусмотренные законодательством. Ответы на запросы СМИ размещаются также на сайте Администрации города в разделе «СМИ». В течение года в соответствии с квартальными планами мероприятий Администрации города было организовано и проведено 45 пресс-конференций с участием Главы города, его заместителей, руководителей подразделений городской Администрации, а также представителей федеральных ведомств. Дополнительно организовано более 30 пресс-конференций и брифингов в рамках мероприятий, проводимых при участии Администрации города. На официальном Интернет-сайте Администрации города осуществляется работа интерактивного сервиса «Написать письмо Главе города». Ответственным подразделением за работу с запросами информации было информационно-аналитическое управление. За 2010 год на сайт поступило 414 запросов информации, на которые с участием структурных подразделений Администрации города подготовлены ответы и направлены гражданам. Для сравнения: в 2009 году на страницу Главы поступило 255 обращений; в 2008 году – 120; в 2007 году – 111; в 2006 году – 96. Ответы на вопросы, не содержащие персональных данных и других охраняемых законом сведений, размещались на сайте Администрации в разделе «Глава города», подраздел «Прочитать ответы на вопросы». По итогам года на сайте размещено более 3000 документов, объявлений и информации. Кроме того, на Интернет-сайте было размещено порядка 1320 документов в разделе «Законодательство» (в 2009 году – 1115). Объем информации размещенной на официальном Интернет-сайте Администрации города Сургута, составил 6105 материалов. Для сравнения: в 2008 году размещено 4450 материалов, в 2009 году – 5300. Также информационно-аналитическим управлением совместно с Администрацией Сургутского района и Сургутской городской организацией журналистов, был организован и проведен традиционный творческий конкурс «Журналист года города Сургута и Сургутского района». Были разработаны Положение о конкурсе «Журналист года – 2010», состав конкурсной комиссии, смета расходов. В творческом конкурсе приняло участие 27 средств массовой информации. Среди них 6 телевизионных СМИ, 4 радиостанции, 16 печатных средств массовой информации (12 газет и 5 журналов). Представленные на творческий конкурс работы отразили весь спектр экономической, социальной, духовной, культурной жизни города Сургута и Сургутского района. Работы были представлены по всем номинациям, указанным в Положении о конкурсе (7 номинаций). Наиболее насыщенными по количеству представленных на конкурс работ оказались номинации: «Образец жанра» (28 работ) и «Публицистика» (24 работы). В конкурсе приняли участие печатные издания, телерадиокомпании Сургута, Сургутского района, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В конкурсе приняли участие 115 заявок. Общее количество представленных работ по всем номинациям и видам СМИ – более 200.

Сайт Администрации города **Мирного**, ставший в 2008 году победителем конкурса «Лучший муниципальный сайт России», за 2010 год существенно увеличил объем своей аудитории. Средняя

статистика ресурса составила 670 просмотров в день, 12 500 просмотров в месяц, что на 20% выше по сравнению с 2009 годом. Продолжил работу редакционный Совет, который возглавляет Глава города. В преддверии 9 мая был подготовлен и издан цветной информационный сборник «Спасибо за мирное небо! Истории Великой Победы», посвященный 65-летию Победы в Великой Отечественной войне. В сборник вошли истории жизни и фотографии всех ветеранов ВОВ, проживающих в городе Мирном, К празднованию 55-летия города Мирного и алмазодобывающей промышленности был подготовлен и издан красочный фотоальбом «Там, где родился алмаз». В преддверии Дня города прошла презентация фотоальбома с участием творческих людей, участников проекта и общественности города. В октябре к 5-летию органов местной власти был подготовлен и издан информационный сборник «5 лет органам местного самоуправления».

Рейтинг сайта администрации города **Бердска** в категории «Государство Российское/власть» занимает 66 позицию из 791. Ежедневно сайт посещают в среднем около 300 человек, в среднем за месяц сайт посещают около 7 тыс. человек (статистика представлена по данным интернет ресурсов mail.ru и LiveInternet.ru). Сайт также является площадкой для размещения пресс-релизов и передачи обращений граждан в администрацию города по электронной почте. В 2010 году по электронной почте поступило 15% от общего количества обращений.

В 2010 году отдел по работе со средствами массовой информации администрации муниципального образования города **Усолье-Сибирское** (сейчас это отдел информационного обеспечения аппарата администрации муниципального образования города Усолье-Сибирское) освещал в местных и региональных СМИ деятельность органов местного самоуправления, стратегии социально-экономического развития, информировал население города обо всех важных событиях, мероприятиях, акциях, выборных и переписных кампаниях, происходящих в Усолье-Сибирском. Среди наиболее успешных проектов целесообразно выделить проект «Школа собственников жилья». Ежемесячно в администрации города специалисты комитета по городскому хозяйству, руководители управляющих компаний, предприятий ЖКХ, другие компетентные эксперты в области городского хозяйства помогают жителям города разобраться в сложных вопросах коммунальной сферы. «Выездной прием граждан по месту жительства». Раз в месяц, для удобства работающего населения и тех, кто по каким-либо причинам не может найти время обратиться непосредственно в администрацию города или муниципальные учреждения – в выходной день, в разных округах муниципалитета чиновники проводят выездные приемы граждан. Еще один успешный проект – «Помоги ребенку, и ты спасешь мир!». Благодаря активному освещению в СМИ традиционного областного благотворительного марафона «Помоги ребенку, и ты спасешь мир!», Усолье-Сибирское уже четвертый год становится лидером эстафеты. Акция «Детская жизнь – не мелочь» привлекла к участию молодое поколение города и собрала необходимые средства для оплаты дорогостоящей операции тяжелобольной девочки. Благодаря акции «Подари дом ребенку» состоялось открытие второго корпуса Дома ребенка «Мечта», проведен ремонт в его помещениях для создания необходимых условий для содержания детей, приобретена мебель и игрушки. А традиционная акция «Поможем ребенку собраться в школу» позволила обеспечить необходимой одеждой и обувью к новому учебному году более 400 ребятишек. Усолье стало инициатором новых форм работы в направлении благотворительности, которые послужили примером и были подхвачены Иркутском, Братском, Усть-Илимском.

Среди вопросов, которые представители пресс-служб хотели бы обсудить на предстоящих конференциях АСДГ, можно отметить следующие:

- подготовка информационных материалов с учетом особенностей размещения в газете, Интернете, на телевидении, на радио;
- организация работы Интернет-сайта администрации муниципалитета, в том числе целесообразность создания форума, предоставлении услуг в электронном виде (электронный муниципалитет) на сайте;
- пиар-ходы и методы воздействия на аудиторию в выборную кампанию;
- оценка эффективности реализации информационной политики муниципалитета;
- новые формы взаимодействия с журналистами (Интернет-конференции, вебинары и т.д.);
- реализация федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

- реализация федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- статус пресс-центров и пресс-служб;
- механизмы управления массовым сознанием во время нововведений.

## **2.18. В области организационной и кадровой работы органов местного самоуправления**

Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов поддерживается практика регулярного обсуждения проблем развития местного самоуправления с участием органов местного самоуправления, их союзов и ассоциаций, широких слоев общественности.

Конференции по вопросам местного самоуправления, которые в течение 2010 года были проведены АСДГ, способствовали формированию общих подходов к решению существующих местных проблем и развития межмуниципального общения.

**23–24 сентября 2010 года в Иркутске** состоялась конференция АСДГ «Современный этап развития местного самоуправления и вопросы совершенствования деятельности администраций городов» с участием руководителей организационных, правовых и кадровых служб городов Сибири и Дальнего Востока. Конференция проводилась совместно с администрацией города Иркутска.

На конференции обсуждались следующие вопросы:

Правовые и организационные вопросы реализации федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Организационная, контрольная работа и деловое администрирование в органах местного самоуправления.

Формирование перечней муниципальных услуг, стандартов и административных регламентов их предоставления.

Организация деятельности органов местного самоуправления по внедрению электронного документооборота и получению муниципальных услуг населением через электронные каналы связи.

Осуществление органами местного самоуправления полномочий, не делегированных в установленном законом порядке и не обеспеченных финансовыми средствами.

Внесение изменений в уставы муниципальных образований в части изменений полномочий органов местного самоуправления.

Порядок материально-технического и организационного обеспечения органов местного самоуправления.

Осуществление мероприятий по проведению административной реформы, в том числе по реализации мер по противодействию коррупции, созданию механизма взаимодействия правоохранительных органов и иных государственных органов с органами местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции.

Участники конференции, заслушав и обсудив доклады и выступления, обменявшись опытом и мнениями по вопросам развития местного самоуправления и совершенствования деятельности администраций муниципальных образований, предложили следующее:

1. Осуществлять дальнейшее сотрудничество и обмен опытом в правовом регулировании и правоприменительной деятельности муниципальных образований, направленные на совершенствование кадровой работы, проведение организационной работы по формированию перечней муниципальных услуг и разработки административных регламентов, применение мер по предупреждению коррупции, обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, в том числе по реализации прав граждан на получение полной и достоверной информации о муниципальных правовых актах.

2. Рекомендовать федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в случае принятия ими нормативных правовых актов, содержащих определенный срок для приведения муниципальных правовых актов в соответствие с данными актами, устанавливать такой срок с позиций достаточности для исполнения органами местного самоуправления.

3. Предложить федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации выделять в установленном порядке средства из соответственно федерального и региональных бюджетов на повышение квалификации лиц, состоящих в резерве управленических кадров для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления и должностей руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

4. В целях обеспечения единообразного подхода к формированию реестров муниципальных услуг на территории Российской Федерации предложить федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации разработать типовой реестр (перечень) муниципальных услуг, а также примерные типовые административные регламенты предоставления муниципальных услуг.

5. Рекомендовать исполнительной дирекции Ассоциации сибирских и дальневосточных городов проанализировать практику муниципальных образований по представлению муниципальных нормативных правовых актов в Регистры муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в целях распространения положительного опыта и выявления типичных ошибок в данной сфере деятельности.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления при осуществлении кадровой работы:

- в качестве приоритетных направлений рассматривать вопросы формирования и эффективного использования кадрового резерва, повышения квалификации муниципальных служащих;
- формировать кадровый резерв нового типа из числа перспективных молодых специалистов, имеющих необходимую подготовку, с потенциальными возможностями для продвижения по службе, более восприимчивых к инновациям;
- принять во внимание, что профессиональная подготовка лиц, состоящих в кадровом резерве должна осуществляться систематически;
- включать на конкурсной основе в резерв кадров студентов, прошедших практику и имеющих интерес к работе в органах местного самоуправления, получивших положительную оценку по итогам прохождения практики.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления принять во внимание необходимость внесения качественных изменений в систему организации муниципального управления в целях вовлечения местного самоуправления в процесс модернизации по следующим направлениям:

- изменения в организационных структурах и деятельности местных администраций, предусматривающие переход отдельных отраслевых структурных подразделений в статус автономных учреждений с одновременным усилением иных служб, прежде всего служб по работе с населением и структурами гражданского общества;
- изменения в организации деятельности администраций в связи с требованиями повышения эффективности бюджетных расходов;
- переход от внедрения отдельных информационных технологий к глобальной информатизации всей работы органов местного самоуправления;
- отработка и распространение наиболее эффективных форм и методов содействия самоорганизации жителей как в многоквартирных домах, так и в частном секторе;
- совершенствование всех форм работы органов местного самоуправления с населением и институтами гражданского общества.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления учесть опыт города Томска по реализации мер по противодействию коррупции.

9. Рекомендовать органам местного самоуправления учесть опыт действующего в городе Шелехове Иркутской области ОГУ «Многофункциональный центр» при создании подобных многофункциональных центров по оказанию государственных и муниципальных услуг на территориях муниципальных образований.

10. Рекомендовать органам местного самоуправления учесть опыт города Иркутска в вопросах:

- регулирования деятельности администрации в области кадрового резерва для замещения должностей муниципальной службы в городе Иркутске и должностей руководителей муниципальных унитарных предприятий и учреждений города Иркутска;

– порядка осуществления антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

Эксперты АСДГ, анализируя запросы, поступившие в Ассоциацию из администраций городов на протяжении 2010 года, оказывали методическую помощь путем сбора и обобщения положительного опыта других муниципальных образований в области организационного обеспечения.

Среди наиболее значимых достижений деятельности администраций муниципальных образований в 2010 году хотелось бы отметить:

Организационная работа в администрации города **Комсомольска-на-Амуре** в 2010 году строилась в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования города Комсомольска-на-Амуре, муниципальными правовыми актами, планами работы территориальных и отраслевых органов администрации города Комсомольска-на-Амуре. В целях совершенствования системы муниципальных правовых актов и на основе мониторинга федеральных и краевых правовых актов регулярно вносились изменения в действующие муниципальные правовые акты, разрабатывались новые правовые акты. Распоряжением главы города Комсомольска-на-Амуре от 01 февраля 2010 г. № 19-р был утвержден план разработки проектов муниципальных правовых актов и план внесения изменений в муниципальные правовые акты на 2010 год. Важной работой являлось внесение изменений и дополнений в Устав города. Проведены публичные слушания по 3 изменениям и дополнениям в Устав. На заседаниях городской Думы принято 5 решений о внесении изменений в Устав города, которые прошли регистрацию в органах юстиции. Систематически проводилась правовая экспертиза муниципальных правовых актов на соответствие требованиям действующего законодательства, по результатам которой внесены изменения в 22 решения городской Думы.

В соответствии с Положением об организации планирования работы в отраслевых и территориальных органах администрации города и подготовке отчетов о выполнении планов работы, утвержденным распоряжением главы города от 22 января 2007 г. № 13-р «Об организации планирования работы в отраслевых и территориальных органах администрации города и подготовке отчетов о выполнении планов работы», в администрации города формируются планы работы администрации города, планы работы отраслевого (территориального) органа администрации города, индивидуальные планы работы. По срокам действия планы составляются: перспективные (годовые), текущие (квартальные, календарные), оперативные (на день, неделю).

Планируемые и проводимые мероприятия позволяют управлять социально-экономическим развитием города, обеспечивать бесперебойную работу объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, решать социальные и многие другие вопросы.

Выполнение планов работ учитывались при подведении итогов работы в показателях эффективности деятельности отраслевых и территориальных органов администрации города в соответствии с распоряжением главы города Комсомольска-на-Амуре от 18 февраля 2010 г. № 51-р «О целевых значениях показателей для оценки эффективности деятельности отраслевых и территориальных органов администрации города Комсомольска-на-Амуре в 2010 году».

В 2010 году органы местного самоуправления продолжили работу по информационному взаимодействию с населением посредством информационных встреч в трудовых коллективах и на жилмассиве, выступлений в средствах массовой информации, проведения личного приема граждан должностными лицами администрации города, рассмотрения обращений граждан, проведения публичных слушаний. В течение отчетного периода администрация города организовывала «горячие линии», проводила пресс-конференции, совещания, «круглые столы» и иные мероприятия.

В результате проводимой работы у комсомольчан появилось больше возможности узнать о перспективах развития города, объективно оценить деятельность органов местного самоуправления.

С целью повышения открытости органов власти муниципальным правовым актом определены места официального размещения информации о деятельности органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре: это городская газета «Дальневосточный Комсомольск» и официальный сайт органов местного самоуправления.

Совместно с рядом городских средств массовой информации реализуются информационные проекты – на телеканале ГТРК «Дальневосточная» выходят в эфир программы «Актуальное интервью»,

прямой эфир главы города «О главном», «Вести Комсомольск». Осуществляется сотрудничество с городским радио, где ежедневно звучат новостные передачи об общественно-политических, культурно-массовых, праздничных и других мероприятиях и событиях городского значения.

Также для информирования населения используются возможности официального сайта администрации города [www.kmscity.ru](http://www.kmscity.ru), где размещена информация о деятельности органов местного самоуправления. В отчетном периоде на сайте опубликовано более 1500 материалов.

С целью информирования о деятельности администрации Комсомольска-на-Амуре и изучения состояния дел на местах руководители администрации города и ее органов проводят информационные встречи в трудовых коллективах курируемых организаций и с общественностью, для этого ежемесячно составляется сводный график участия должностных лиц администрации города и ее органов в информационных встречах. В результате проводимой работы, руководство администрации города узнает мнение людей о своей работе, имеющиеся проблемы, работники трудовых коллективов имеют возможность высказать претензии, получить разъяснения по интересующим их вопросам.

Принято Положение о порядке взаимодействия администрации Комсомольска-на-Амуре с некоммерческими организациями и общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», в рамках которого осуществляется мониторинг деятельности вышеуказанных организаций. Кроме того, в течение года проводилась работа по оказанию содействия общественным организациям, политическим партиям и группам граждан в организации проведения публичных мероприятий на территории города, а также осуществление контроля за их проведением. Всего в 2010 году проведено 96 публичных мероприятий политической и социальной направленности.

При переходе на единую государственную систему социальной защиты населения с 01 января 2010 года городом Комсомольском-на-Амуре сохранено и продолжено финансирование из местного бюджета на организацию деятельности общественных организаций ветеранов и инвалидов, действующих на территории города. В соответствии с распоряжением главы города от 30 декабря 2009 г. № 3457-па «Об установлении отдельных расходных обязательств местного бюджета городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2010 год» расходы из местного бюджета на содержание общественных организаций ветеранов и инвалидов составили 764,1 тыс. руб.

В 2010 году в **Иркутске** в области организационной работы были проведены следующие значимые мероприятия:

– обеспечение подготовки и проведения 14 марта 2010 года выборов мэра города Иркутска и дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области первого созыва по одномандатным избирательным округам №№ 2, 3 на территории города Иркутска;

– оказание содействия органам статистики в подготовке и проведению на территории города Иркутска Всероссийской переписи населения 2010 года;

– реализация образовательного проекта для населения «Школа активных граждан», где участникам сообщалось о различных городских мероприятиях, о направлениях городской политики, организовывались встречи с депутатами Думы города Иркутска по вопросам ЖКХ, участия населения в осуществлении местного самоуправления;

– разработка и реализация совместно с Общественной палатой города Иркутска проектов «Дорогам Иркутска – безопасность и общественный контроль», «Активизация общественного мнения иркутян в части поддержки безопасности пассажирских перевозок общественным транспортом в г. Иркутске», «Безбарьерный Иркутск»;

– организация своевременного вручения юбилейных медалей «65 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» и представления отчетов о врученных юбилейных медалях, списков граждан города Иркутска, награжденных юбилейной медалью на утверждение Губернатору Иркутской области и иные мероприятия в области организационной работы.

Организационная работа в **Красноярске** заключалась в осуществлении координации действий органов администрации города по подготовке к проведению массовых мероприятий. В 2010 году состоялось 29 общегородских мероприятий, в том числе:

- общегородская Ассамблея «Красноярск. Технологии будущего»;
- конференция АСДГ;

- день города;
- детский карнавал;
- городской Форум – 2010;
- заседание Президиума Совета муниципальных образований Красноярского края;
- V съезд Совета муниципальных образований Красноярского края;
- совместное заседание комитета по бюджету и налогам, комитета по социально-экономическому развитию территорий Совета по местному самоуправлению при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе;
- торжественные церемонии награждения и чествование общественности к памятным датам;
- городские торжественные и праздничные мероприятия к государственным праздникам: День защитников Отечества, 65-летие Победы в ВОВ, День России, День народного единства, Суриковский фестиваль искусств и др.

Проведена организационная работа по вручению юбилейной медали «65 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.». В канун празднования Великой Победы в целях патриотического воспитания молодежи в торжественной обстановке были вручены паспорта Российской Федерации лучшим школьникам города, достигшим 14-летнего возраста.

Организационная работа Администрации **Омска** строится по нескольким направлениям:

- организационное обеспечение проведения переписи населения, референдумов, выборов в органы государственной власти и местного самоуправления на территории Омска;
- организация и проведение работ по планированию деятельности Администрации Омска;
- организационное обеспечение основных городских мероприятий, в том числе мероприятий с участием Мэра Омска;
- организационное обеспечение деятельности комиссии по рассмотрению уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Омска.

Наиболее важным и значимым в 2010 году стала подготовка к проведению выборов Мэра Омска, Всероссийской переписи населения 2010 года.

Организационная деятельность администрации **Петропавловск-Камчатского городского округа** в 2010 году была направлена на:

- создание в администрации города службы «одного окна»;
- продолжение внедрения информационных коммуникационных технологий (ИКТ) в органы администрации и подведомственные им муниципальные учреждения;
- развитие сети порталов для предоставления муниципальных услуг населению в электронном виде;
- организацию работы по созданию ТСЖ па территории городского округа;
- организацию работы по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений.

Для повышения оперативности и качества предоставления муниципальных услуг было принято решение о создании в администрации города службы «Одного окна». Определен перечень первоочередных муниципальных услуг (в количестве 28), разработаны и утверждены Регламенты предоставления этих услуг. В настоящее время идет подготовка еще 27 Регламентов муниципальных услуг и с июля 2011 года служба «одного окна» будет оказывать услуги по 55 Регламентам.

В администрации города была настроена и протестирована связка четырех автоматизированных систем по ведению бюджетного учета АС «Бюджет», АС «УРМ», АС «Смета» и АС «СЭД» по вопросам ведения ассигнований, финансирования, бюджетных обязательств, учета договоров и контрактов, кассового расхода начиная с финансового органа и заканчивая получателями бюджетных средств. В 2011 году планируется запустить данную связку по остальным главным распорядителям бюджетных средств.

В 2010 году шла реализация концепции «Электронного правительства», направленная на внедрение и развитие автоматизированных информационных систем с целью перевода работы сотрудников органов администрации и подведомственных им муниципальных учреждений на уровень, позволяющий оперативно и качественно решать задачи по обеспечению потребностей «горожан»: единая система

электронного документооборота стала основой созданного многофункционального центра обработки обращений граждан – службы «Одного окна».

Организовано развитие сети порталов для предоставления муниципальных услуг населению в электронном виде – подключение новых объектов к муниципальной сети передачи для выполнения мероприятий по внедрению автоматизированных информационных систем в сферу образования «Сетевой город «Образование» и в сферу здравоохранения «Медеолог».

В 2010 году реализовывался проект «Управляем домом сами», направленный на стимулирование населения к созданию ТСЖ в своих многоквартирных домах. Специалистами администрации организована работа по созданию 60 ТСЖ.

Разработана и утверждена муниципальная адресная Программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных жилых домов в Петропавловск-Камчатском городском округе в 2010 году», в которой участвовали 28 товариществ собственников жилья (28 домов), 5 управляющих компаний (79 домов).

В 2010 году в рамках совершенствования правового положения муниципальных образовательных учреждений была организована работа по изменению типа существующих муниципальных учреждений. Так, все 96 образовательных учреждений, функционирующих в городе, изменили свой организационно-правовой статус.

В **Рубцовске** к началу 2011 года глава города (единственный из глав городов Алтайского края) ликвидировал очередь участников ВОВ на жилье за счет рационального использования арендуемых помещений, в которых за счет средств местного бюджета проведен ремонт.

При активном участии администрации города ликвидирована многомиллионная задолженность по заработной плате работникам бывшего тракторного завода (в настоящее время – ООО «Алттрак», структура ГК РАТМ).

В 2010 году удалось добиться наибольшей сбалансированности бюджета. Благодаря системной работе администрации города получено дополнительно более 80 миллионов рублей доходов в местный бюджет, что позволило дополнительно профинансировать насущные проблемы основных отраслей городского хозяйства.

Резко сократилось количество обращений в администрацию города по вопросам теплоснабжения жилых домов.

В **Сургуте** в 2010 году с целью обеспечения формирования и подготовки резерва управленческих кадров на должности руководителей муниципальных учреждений и муниципальных предприятий принято постановление Главы города от 23.09.2010 № 58 «О резерве управленческих кадров на должности руководителей муниципальных учреждений и муниципальных предприятий муниципального образования городской округ город Сургут».

В соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» постановлением Главы города от 14.12.2010 № 89 приведено в соответствие Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут. При увольнении с должности муниципальной службы Администрация города в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» уведомляет увольняющегося муниципального служащего о том, что в течение двух лет после увольнения он имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов Администрации города. Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий вправе с предварительного письменного уведомления представителя нанимателя (работодателя) выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов и если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Для установления факта наличия или отсутствия конфликта интересов у муниципального служащего Администрации города, в связи с выполнением им иной оплачиваемой работы, уведомления муниципальных служащих рассмат-

риваются на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации города.

В **Томске** в 2010 году в целях повышения эффективности осуществления администрации города полномочий по решению вопросов местного значения, реорганизованы некоторые органы, в частности появился комитет жилищной политики, создан департамент правового обеспечения.

В 2010 году в администрации города разработаны и презентован ряд стратегически важных для Томска инвестпроектов, реализация которых возможна на условиях частно-государственного партнерства:

1. В рамках проекта «Модернизация муниципальной системы пассажироперевозок» частному инвестору предлагается взять на себя развитие в Томске и его пригородах автобусного сообщения, а в качестве подпроекта рассматривается «сквозной трамвай» между Северском и Томском.

2. Инвестпроект «Развитие системы мусороудаления и строительство мусоросортировочного комплекса» предполагает завершение строительства нового полигона ТБО и переход на 2-этапную систему мусороудаления. Источником дохода станет выручка от оказания услуг на вывоз ТБО.

3. В результате реализации проекта «Создание промышленных парков» должны появиться 4 промпарка разной специализации. Мэрия уже ведет подготовку земельных участков под размещение резидентов, в 2011 году начнется разработка проектов инженерной инфраструктуры.

4. Проект «Императорский квартал» предполагает создание в самом центре Томска, на перекрестке пр. Фрунзе и ул. Крылова, уникального квартала – где рядом разместятся большой офисный центр класса «А» и музей легендарного старца Федора Томского.

В **Улан-Удэ** основными приоритетными направлениями деятельности в области организационной работы Администрации города в 2010 году являлись:

- оптимизация организационно-штатной структуры органов местного самоуправления;
- реализация государственной программы по предоставлению муниципальных услуг в электронном виде;
- организация территориальных общественных самоуправлений;
- противодействие коррупции;
- обеспечение доступа к информации о деятельности администрации;
- проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и приведение их в соответствие с действующим законодательством;
- организация работы по выполнению наказов избирателей мэру города Улан-Удэ;
- совершенствование планирования работы;
- повышение эффективности осуществления контроля за исполнением документов;
- организация делопроизводства, в том числе внедрение электронного документооборота;
- обеспечение деятельности коллегиальных и совещательных органов (комиссий) органов местного самоуправления.

В 2010 году в **Хабаровске** завершена работа по выполнению плана мероприятий по реализации основных положений Послания Президента России Федеральному Собранию РФ 2009 года. Утвержден распоряжением администрации города от 19.01.2010 № 9-р план мероприятий по выполнению положений Послания 2010 года.

Динамично увеличивается количество плановых мероприятий по реализации Послания (в 2008 году – 65 мероприятий, в 2009 – 85 мероприятий, в 2010 – 107 мероприятий). Все мероприятия выполняются в полном объеме. Ежеквартально Мэру города готовится аналитическая справка о ходе реализации Послания.

Среди основных наиболее значимых мероприятий в текущем году являлась подготовка и проведение празднования 65-летия Победы в ВОВ.

Знаковым общероссийским событием в октябре 2010 г. стала Всероссийская перепись населения. Всероссийская перепись населения является основным источником формирования официальной статистической информации, касающейся численности и структуры населения с целью определения социально-экономического развития страны. Итоги Всероссийской переписи будут использованы при разработке практических всех основных социально-экономических документов.

## 2.19. В области информатизации муниципальных образований

В 2010 году секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» вела работу в направлении обмена опытом, выявления проблемных вопросов и подготовки предложений по их решению, также взаимодействия с федеральными органами власти с позиции перехода муниципалитетов к оказанию электронных услуг населению и организациям.

Секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» в 2010 году приняла активное участие в создании Секции муниципальной информатизации в составе Совета главных конструкторов информатизации регионов Российской Федерации, была одним из инициаторов создания Фонда тиражируемых информационных систем электронных правительств субъектов и электронных муниципалитетов Российской Федерации. Это способствовало развитию обмена опытом между муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока и западных регионов в сфере муниципальной информатизации.

В течение года члены секции АСДГ принимали участие в различных конференциях, форумах, посвященных реализации проекта «Электронный муниципалитет». В том числе, в **Екатеринбурге (октябрь), Иркутске (май), Кемерово (февраль), Красноярске (октябрь), Москве (январь, июнь, ноябрь), Нижнем Новгороде (апрель), Новосибирск (декабрь), Омске (сентябрь)**. Выступления членов правления секции вызывали живой интерес и поддержку у участников мероприятий.

Основные итоги 2010 года секция подвела на конференции АСДГ «Электронное правительство: муниципальный уровень. Проблемы и решения» **15–16 октября 2010 г. в Красноярске**, посвященной обсуждению проблем перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме.

В конференции приняли участие 91 представитель из 41 муниципального образования, а также представители коммерческих и некоммерческих организаций.

Участники конференции в своих выступлениях и при обсуждении докладов обратили внимание на наличие проблем методологического, правового, технологического, организационного и финансово-го характера, препятствующих реализации проектов в рассматриваемой сфере и требующих безотлагательного решения. Среди которых особо можно выделить следующие:

- до настоящего времени полномочия органов местного самоуправления в области информатизации не нашли своего отражения в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Таким образом, требования Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «О предоставлении государственных и муниципальных услуг», иных нормативных правовых актов, по сути, противоречат положениям основополагающего для органов местного самоуправления закона;

- отсутствие единой терминологии, используемой в нормативных правовых актах, регламентирующих процесс формирования «Электронного правительства» («Электронного муниципалитета»);

- отсутствие механизма унификации наименования муниципальных услуг, предусмотренного распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р. Сводный перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде, не в полной мере соответствует полномочиям органов местного самоуправления. Наименования услуг, включенные в Сводный перечень, является чрезмерно обобщенными, и фактически включают несколько услуг, оказываемых органом местного самоуправления;

- отсутствие в субъектах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов «Планов мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в субъекте Российской Федерации», на основании которых должны формироваться планы органов местного самоуправления;

- отсутствие утвержденной методики ценообразования разработки информационных систем, которое препятствует эффективному планированию и расходованию бюджетных средств;

- низкий уровень готовности населения к новым способам взаимодействия с органами власти.

Материалы конференции представлены на сайте АСДГ [www.asdg.ru](http://www.asdg.ru).

В 2010 году в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока работа по информатизации продолжалась по следующим направлениям:

- реализация муниципальных услуг в электронном виде согласно Федеральному закону от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Распоряжению Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 г. № 1993-р;
- обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления для жителей муниципалитетов согласно Федеральному закону от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- расширение телекоммуникационных линий связи в целях обеспечения единого информационного пространства для решения задач муниципалитета;
- внедрение информационных систем в управление отраслями городского хозяйства и социальной сферой.

В целях реализации муниципальных услуг в электронном виде муниципалитетах АСДГ:

- нормативным документом определен координирующий орган данного направления работ;
- утвержден реестр муниципальных услуг;
- составлен план перехода к их оказанию в электронном виде;

– выполнена модернизация сайтов органов местного самоуправления. Добавлена информация о муниципальных услугах, правовых нормативных актах, регламентирующих исполнение муниципальных услуг и функций, также другие разделы, связанные с обеспечением открытости деятельности органов власти. Внедрены версии официальных сайтов для информационных киосков (инфоматов). Создана возможность обращения жителей в администрации муниципальных образований через сайты.

В городах **Братск, Комсомольск-на-Амуре, Красноярск, Норильск, Омск, Сургут, Томск, Улан-Удэ, Хабаровск** в 2010 году жители имели возможность получить отдельные муниципальные услуги в электронном виде. В том числе, в **Братске – 26 услуг, Томске – 8, Красноярске – 6, Омск – 6.**

В 2010 году в большинстве органов местного самоуправления, в том числе в городах **Братск, Комсомольск-на-Амуре, Сургут, Томск, Улан-Удэ** проводилась модернизация системы электронного документооборота и делопроизводства (СЭДД) с учетом требований перехода к оказанию услуг в электронной форме, включая возможность использования электронно-цифровой подписи.

В городах **Бийск, Новосибирск, Норильск, Омск, Томске, Хабаровск** специалисты успешно работали над внедрением информационных технологий в здравоохранение. В городах **Новосибирск, Норильск, Омск, Томск, Хабаровск** запущена система «Электронная регистратура», стала возможной запись на прием к врачу в электронной форме.

В городах **Омск, Хабаровск** продолжалась работа по информатизации управления движением городского пассажирского автотранспорта с использованием технологии ГЛОНАСС. Информатизация данной отрасли позволила существенно улучшить транспортное обслуживание жителей этих городов.

Необходимо отметить успехи в сфере муниципальной информатизации следующих городов.

**Барнаул, Бийск** – принятые долгосрочные целевые программы по переходу к предоставлению муниципальных услуг в электронной форме и начата работа по внедрению портала государственных и муниципальных услуг.

**Боготол** – введен в эксплуатацию официальный сайт администрации города, внедрена система электронного документооборота и делопроизводства, работа по внедрению системы управления муниципальным имуществом доведена до стадии опытной эксплуатации.

**Братск** – дальнейшее развитие получили официальный сайт администрации города, система электронного документооборота, система электронно-цифровой подписи, осуществляется переход к свободно распространяемому программному обеспечению, внедрен аппаратно-программный комплекс «Центр обработки вызовов», проведена интеграция процесса оказания муниципальных услуг с порталом государственных услуг Иркутской области.

**Комсомольск-на-Амуре** – разработан проект перехода к предоставлению муниципальных услуг в электронной форме, сформированы городские информационные ресурсы «Население» с учетом требований, предъявляемых технологий оказания государственных и муниципальных услуг в электронной форме, модернизирована система документооборота, модернизирован официальный городской сайт, обеспечена обработка персональных данных в полном соответствии с требованиями федерального законодательства.

**Красноярск** – реализована возможность для граждан и организаций подачи заявлений в электронном виде через сайт на оказание 6 услуг:

- предоставление информации из Реестра муниципальной собственности;
- предоставление информации из Реестра муниципального жилищного фонда;
- выдача актов сверки платежей по договорам аренды;
- выдача справки об отсутствии задолженности по арендной плате;
- согласование проведения массового культурно-просветительного, театрально-зрелищного, спортивного и рекламного мероприятий;
- изготовление и выдача копий правовых актов администрации Красноярска.

Реализована для жителей города виртуальная приемная на официальном сайте администрации города и на интерактивных информационных киосках администрации; внедрены в промышленную эксплуатацию подсистемы СЭДД «Входящие», «Исходящие», «Экспедиция», «Командировки», «Договоры»; разработана АИС по мониторингу социально-экономической ситуации в городе; реализована возможность независимой экспертизы проектов административных регламентов через официальный сайт города.

**Новосибирск** – внедрена автоматизированная информационная система «Городская единая регистрация».

**Норильск** – внедрены автоматизированные информационные системы по учету документов архивного фонда, веб-регистратура в стоматологических поликлиниках города.

**Омск** – создана геоинформационная система «Мой дом» и единая база данных многоквартирных домов Омска, реализован pilotный проект по реализации муниципальной услуги в электронной форме «Предоставление информации о текущей успеваемости учащегося, ведение дневника и электронного журнала успеваемости», реализована муниципальная услуга в электронной форме «Запись на прием к врачу», создан центр обработки данных системы ГЛОНАСС с использованием которого осуществляется управление движением городского пассажирского транспорта, проведена опытная эксплуатация новой версии СЭДД, все подразделения Администрации города Омска подключены к службе «Одного окна», что позволяет ускорить перевод оказания муниципальных услуг в электронную форму.

**Сургут** – внедрены СЭДД с возможностью использования электронно-цифровой подписи, автоматизированная информационная система по управлению земельно-имущественным комплексом, выполнена опытная реализация предоставления муниципальных услуг в электронной форме через региональный портал государственных и муниципальных услуг Ханты-Мансийского автономного округа.

**Томск** – в составе системы электронного документооборота разработан и внедрен программный модуль по оценке деятельности муниципальных служащих по результатам реализации управленческих решений, переведены в электронную форму следующие муниципальные услуги:

- предоставление текущей информации о движении документа гражданина (письма, заявления и других видов обращений) по подразделениям и исполнителям с резолюциями, промежуточными и окончательными решениями в режиме реального времени;
- ответ на запрос муниципальных нормативно-правовых актов;
- ответы в электронной форме по вопросам предоставления земельных участков, проектирования, строительства, землеустройства на территории города Томска;
- возможность самостоятельного предварительного расчета жилищных субсидий на муниципальном сайте;
- предоставление информации по плановым срокам отключения и возобновления подачи горячего водоснабжения по конкретному адресу;
- запись на прием к врачам лечебно-профилактических учреждений города;
- предоставление информации об общегородской очереди в муниципальные дошкольные образовательные учреждения;
- оформление заявки в архивные органы за получением копии архивных документов.

**Хабаровск** – все муниципальные информационные системы и ресурсы объединены на основе единой многофункциональной телекоммуникационной сети города Хабаровска (ЕМТС); пассажирский транспорт города, транспортное обслуживание всех муниципальных учреждений и предприятий переведены на управление через ГЛОНАСС; внедрена в опытную эксплуатацию система управления в

учреждениях здравоохранения; реализованы pilotные проекты «Электронный журнал», «Электронная учительская» в системе образования.

## **2.20. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления**

Сегодня в России усиливается роль и ответственность органов власти за повышение жизненных стандартов и социальных возможностей. Вместе с тем, наша недавняя история показывает, что отсутствие объективных, эффективных и взаимовыгодных связей с общественностью может привести в будущем к высокой социальной напряженности, конфликтности, непредсказуемости событий. Острота проблемы обусловливается также высокой динамичностью информационных процессов на стыке взаимодействия между организациями и населением, поиском новых коммуникативных связей и методов социального управления, способствующих обеспечению эффективного взаимодействия между властью и обществом для выявления и реализации интересов и потребностей различных социальных групп.

Очевидно происходящее переосмысление человеческого фактора, осознается его важная роль в экономическом, политическом и духовном развитии общества. Постепенно происходит отказ от парадигмы социальных отношений, основанной на модели «руководства и подчинения», доминирующие позиции завоевывает модель «партнерства». Установление эффективных связей между местными органами власти и общественностью способствует созданию внешней и внутренней среды, благоприятной для эффективного муниципального управления, что, в свою очередь, служит проводником обратной связи во властно-управленческих отношениях.

В 2010 году в информационную сеть АСДГ включено около 4,5 тыс. актов органов местного самоуправления, из которых 149 (3,3%) относятся к сфере взаимодействия с общественными организациями и органами ТОС.

Из достижений муниципальных образований за 2010 год в области связей с общественностью экспертами особо были отмечены следующие.

Одним из самых действенных механизмов привлечения граждан к общественной жизни являются ТОС, поэтому большое внимание мэрией **Новосибирска** было уделено содействию развития и поддержке системы территориального общественного самоуправления. На конец 2010 года в городе действовало: 121 Совет микрорайонов, 578 уличных комитетов, 225 домовых комитетов, 5863 старших по домам, 11641 старших по подъездам (по сравнению с 2009 годом больше на 2% выборных лиц). За 2010 год было проведено 7282 встреч и собраний жителей микрорайонов, 122 учредительных и отчетных конференций. В соответствии с планами были проведены 3 заседания консультативного Совета по ТОС, 3 постоянно действующих семинара по актуальным вопросам деятельности ТОС. Спектр деятельности ТОС охватывает практически все направления работы по месту жительства: благоустройство, поддержка здорового образа жизни, работа с детьми, защита малоимущих слоев населения, материнства и детства, создание здоровой городской среды обитания, содействие охране общественного порядка, экологической безопасности. Органы ТОС принимали активное участие в конкурсах социально-значимых проектов на представление муниципальных и областных грантов, на конкурс муниципальных грантов было заявлено 67 проектов, получено – 24. Активисты ТОС участвуют в мероприятиях по созданию комфортной среды проживания: в 2010 году благоустроено 840 домов, 1,5 тыс. дворов, 122 улицы, 49 кварталов, отремонтировано 827 подъездов, оборудовано 225 спортивных и 179 детских игровых площадок.

Значительный общественный резонанс получили акции ТОС, проводимые в рамках программы мероприятий, посвященных 10-летию образования органов ТОС города Новосибирска. Впервые проведен смотр-конкурс среди органов ТОС города Новосибирска «Территория партнерства», в котором приняли участие 85 органов ТОС. В 2010 году проведено более 160 мероприятий, посвященных 65-летию Победы в Великой Отечественной войне, 1891 празднику по месту жительства, 1315 спортивных мероприятия, 829 акций милосердия и благотворительности, а также организованы мероприятия в рамках Весенней Недели Добра, Дня защиты детей, Дня города. На высоком организационном уровне проведены 98 мероприятий в рамках Новосибирского Дня соседей. Организованы круглый стол в режиме видеоконференции, конференция по вопросам развития ТОС с участием представителей Государственной Думы РФ, Всероссийского Совета местного самоуправления.

В 2010 году проводилась работа по совершенствованию форм и методов взаимодействия с общественными организациями города. За период 2010 года организована работа 3-х ресурсных Центров общественных объединений (РЦОО): в Дзержинском, Заельцовском, Ленинском районах. За период 2010 года в работе 7 РЦОО активно участвовали около 150 организаций и органов ТОС. В течение года в мероприятиях ресурсных Центров принимали участие около 100,0 тыс. человек. РЦОО стали главным звеном, консолидирующими широкий спектр общественных инициатив в районах города. В 2010 продолжена эффективная социальная технология - муниципальные гранты. В конкурсе участвовало 229 общественных объединений, некоммерческих организаций и органов ТОС. Поддержано 88 проектов.

В 2010 году значительное развитие получило добровольческое движение. Создан системный механизм развития института волонтерства Новосибирска: разработана стратегия развития добровольчества, действует Совет по поддержке и развитию добровольческого движения, Центр поддержки и развития добровольчества, на постоянной основе проводятся добровольческие акции и мероприятия. Организовано более 1000 добровольческих мероприятий, в которых приняло участие более 10 000 человек: «Весенняя Неделя Добра», «Осенняя Неделя Добра». В добровольческих акциях в течение года участвует более 500 общественных объединений. Новым импульсом развития волонтерского движения стал организованный мэрией города конкурс «Доброволец года». В 2010 года из 220 участников 80 стали победителями.

В 2010 году по инициативе общественных объединений ветеранов **Омска** и при поддержке Мэра города создан Координационный Совет общественных объединений ветеранов, в состав которого вошли 35 представителей ветеранских общественных объединений, в том числе руководители областных, городских общественных объединений ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, общественных объединений ветеранов и участников боевых действий в Афганистане и Чечне, советов ветеранов крупных предприятий Омска, областного Военкомата. Участие представителей общественных организаций в принятии решений по городскому управлению стало важнейшим показателем открытости Администрации Омска.

Основной формой финансовой поддержки деятельности общественных объединений, одинаково доступной для любой организации, является конкурс среди некоммерческих организаций по разработке и выполнению общественно полезных проектов на территории Омска, по результатам которого организациям-победителям предоставляются субсидии. Размер средств, выделяемых общественным организациям на конкурсной основе, ежегодно увеличивается. Если в 2006 году на конкурс был выделен 1 млн рублей, то 2010 году – 20 млн рублей. Конкурс общественно полезных проектов год от года демонстрирует позитивные результаты. В общей сложности за 5 лет на конкурс представлено 662 проекта некоммерческих организаций, 306 из них поддержано и реализовано. Увеличению количества участников конкурса, с 61 проекта в 2006 году до 262 проектов в 2010 году, способствовало несколько факторов, в том числе бесспорная привлекательность условий конкурса для самих общественных организаций, а также применение новых форм информирования общественности о проведении конкурса.

В 2010 году Администрацией Омска была подготовлена, издана и распространена в подведомственных муниципальных учреждениях новая редакция информационно-разъяснительной брошюры «Национально-культурная и религиозная сфера Омска». В данной брошюре для омичей даны ответы на наиболее часто задаваемые вопросы, связанные с деятельностью этноконфессиональных организаций. В 2010 году по инициативе национально-культурной общественности и при участии Администрации города Омска был разработан и успешно реализован новый перспективный медиа-проект «Мы вместе!». В рамках проекта национально-культурные объединения имеют возможность размещать на страницах специальной вкладки в городской общественно-политической газете «Вечерний Омск – Неделя» публикации о своей деятельности. Данный проект вызывает повышенный интерес у омичей.

Впервые в 2010 году проводился Форум «Новые грани социального партнерства». Основной целью мероприятия была разработка инновационных форм сотрудничества и взаимодействия населения, органов представительной и исполнительной власти, муниципальных учреждений, поставщиков коммунальных услуг, представителей науки и образования, предпринимателей в повышении качества жизни и создании благоприятных условий для проживания горожан. Всего в форуме приняло участие более 130 человек. В период проведения мероприятия участниками обсуждены вопросы развития са-

моуправляемых территорий, взаимовыгодного сотрудничества. Состоялся заинтересованный разговор, в котором приняли участие все присутствовавшие – депутаты и бизнесмены, ученые и представители образования, председатели КТОС и представители Администрации города Омска.

Главным направлением деятельности администрации города **Красноярска** в области взаимодействия с общественными организациями и органами ТОС является создание условий для участия общественности в выработке и реализации решений органов местного самоуправления, развитие кластерной политики на территории города.

С 2005 года значимым событием в жизни города стал ежегодно проводимый Красноярский городской форум – общегородская переговорная площадка, отличительной чертой которой является широкий спектр выносимых на всеобщее обсуждение вопросов. Целью проведения Форума является продолжение реализации одной из приоритетных линий стратегического развития Красноярска по созданию в рамках города условий для взаимодействия власти, бизнеса и общественно-активного населения, главным результатом которого становится совместная разработка предложений по решению актуальных вопросов текущей жизнедеятельности и будущего развития Красноярска. Городской форум стал самым серьезным проектным шагом в реализации на территории Красноярска важнейшего принципа современной социальной деятельности – принципа «общественного участия» – привлечения некоммерческих организаций, бизнеса, населения в целом к активному участию в делах города. 15–16 октября 2010 года в МВДЦ «Сибирь» состоялся VI Красноярский городской форум «Красноярск – город инноваций, партнерства и согласия. Идем вместе!». Работа VI Городского форума была организована по 8 секциям и 92 мероприятиям различных форматов внутри каждой секции (круглые столы, мастер-классы, дискуссии, презентации, консультации и т.д.). Общее количество людей, посетивших различные мероприятия Форума, составило 19 000 человек. При этом участниками мероприятий в основном месте проведения Форума стали 16 500 человек. А в непосредственной работе переговорных площадок приняло участие более 5 000 человек. Количество выступивших на переговорных площадках составило почти 800 человек. Общее количество предложений, выработанных в ходе проведения мероприятий Форума – 280.

23–24 апреля 2010 года состоялась общегородская Ассамблея «Красноярск. Технологии будущего». Цель проведения Ассамблеи – создание в рамках города условий для взаимодействия субъектов инновационного развития Красноярска, главным результатом которого должно стать формирование общих позиций по развитию инновационного потенциала в научно-технической сфере. В рамках Ассамблеи прошло более 50 мероприятий различных форматов: общегородская инновационная выставка, конкурс инновационных проектов, слет юных техников, рационализаторов и изобретателей, консалтинговое бюро, Всероссийский чемпионат по менеджменту, краевая выставка авиационного и космического моделизма, круглые столы, конференции, семинары, олимпиады. На общегородской инновационной выставке было представлено 299 проектов. Свои идеи и разработки на выставке представили научные коллективы и ученые НИИ, академии наук, высших учебных заведений, специалисты промышленных предприятий города, изобретатели, предприниматели, а также школьники, учащиеся лицеев, училищ, техникумов и колледжей, студенты высших учебных заведений. В рамках Ассамблеи прошла общегородская конференция «Инновационный Красноярск – 2020», где были заявлены основные приоритеты и задачи инновационного развития города: развитие инновационной структуры, рынка технологий и обновление производственных мощностей. Другим значимым мероприятием Ассамблеи стало заседание инновационного совета при Главе города, на котором были определены основные направления и перспективы внедрения кластерной политики на территории города.

Еще одним важным направлением администрации города в области взаимодействия с общественными организациями и органами ТОС является развитие положительной практики муниципальных грантов и иных форм поддержки гражданских инициатив. Так, с 1999 года в городе проводится конкурс социальных проектов на предоставление муниципального гранта (с 2008 года – конкурс на представление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, для реализации социальных проектов). Благодаря данной форме поддержки гражданских инициатив некоммерческими организациями за период с 2000 до 2010 годы на конкурс было представлено в общей сложности 884 проекта, реализовано – 225 проектов. В 2010 году на рассмотрение конкурсной комиссии по пяти номинациям представлено 60 заявок, общая сумма запрашиваемых средств

составила 10 541 913,83 рублей. Конкурсной комиссией определены победители и профинансирано 13 проектов. Количество благополучателей от реализации проектов – 8 687 чел. При этом общая стоимость реализуемых проектов в 3 раза превышает сумму выделенных средств. Таким образом, каждый вложенный бюджетный рубль позволил привлечь более 2-х рублей внебюджетных средств.

В Улан-Удэ при участии ТОС решались проблемы пассажирского транспортного обслуживания населения, благоустройства и озеленения территорий, водоснабжения, профилактики правонарушений, узаконения самовольно возведенных жилых домов и пресечения строительства вновь возведенных самовольных жилых домов.

В **Комсомольске-на-Амуре** создан общественно-политический Совет при главе города, куда вошли представители политических партий, общественных организаций, культурно-национальных объединений, высшей школы. В администрациях округов созданы и работают кабинеты общественности, где активисты территориального самоуправления могут получить консультации работников администрации, ознакомится с правовой литературой, воспользоваться офисной техникой.

Территориальное общественное самоуправление города **Кемерово** развивалось в соответствии с правовыми основами Положения «О территориальном общественном самоуправлении в городе Кемерово». В 2010 году деятельность была направлена на решение вопросов увеличения и качественного улучшения работы органов ТОС. Проведено 804 собрания с жителями и 16 отчетно-выборных конференций. Общее количество органов ТОС в 2010 году составило – 7412 (2009 год – 7408). Для актива ТОС было организовано 63 обучающих семинара. Проведен «Круглый стол» на тему «Форма совместной работы органов ТОС и депутатов с общественными объединениями, некоммерческими организациями и населением района» с участием депутатов, актива, представителей общественных объединений. Для разъяснения особо важных вопросов специалистами администрации города и территориальных управлений готовятся листовки, плакаты, буклеты. В 2010 году распространялись брошюры «Льгота за ЖКУ – деньгами», «60 советов как сберечь энергию в собственном доме». Вся печатная информация размещается в центрах по работе с населением, на информационных стендах в подъездах жилых домов, в РЭУ, на улицах частного сектора, доводится до сведения жителей на собраниях. В 2010 году среди жителей города были проведены традиционные конкурсы «Чистый, уютный город», в ходе которого высажено 2556 деревьев и кустарников, устроено 1829 клумб, высажено 53054 цветов, отремонтировано 185 детских и спортивных площадок, покрашено 308 детских и спортивных площадок, проведено 3257 субботников. В конкурсе «Любимый дом, мы в нем живем» участвовали домовые комитеты, старшие дома, старшие подъезда, жители. В районные комиссии подано 218 заявок, в городскую комиссию – 23 заявки. В рамках данного конкурса появилась новая номинация «Верность традиции», т.к. среди участников этого конкурса появились свои старожилы. Впервые был проведен конкурс «Лучший комитет ТОС». Конкурс проводился в целях активизации деятельности и определения лучших органов территориального общественного самоуправления и в связи с 5-летием реализации положения «О территориальном общественном самоуправлении в городе Кемерово», принятого Кемеровским городским Советом народных депутатов 26 февраля 2006 года. Награждение победителей состоялось на Слете общественности 22 декабря 2010 года. В конкурсах участвовало более 6 тысяч человек. На проведение конкурсов из бюджета города было выделено 1168000 рублей.

В целях организации досуга детей и взрослых проведено более 2 тысяч мероприятий по месту жительства с охватом около 124 тысяч человек. В мероприятиях по месту жительства, посвященных 65-летию Великой Победы, приняли участие около 40 000 человек, охвачено 10 578 ветеранов войны и труда. Дню Победы были посвящены акции «Мемориальная доска», «Вахта памяти», «Их именами названы улицы» и др. Активисты ТОС организовали сбор средств для перечисления в Фонд Победы. Для поддержки горожан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, ветеранов и инвалидов органы ТОС проводят акции милосердия, благотворительности «Подарок ветерану», «Открытка», «Визит внимания», «Зажги звезду ветерану», «Красная звезда» и т.п.

Впервые в городе Кемерово и Кемеровской области в октябре 2010 года совместно с Центром по борьбе с экстремизмом Главного управления внутренних дел по Кемеровской области был проведен областной семинар-совещание по теме «Взаимодействие церкви и государства в вопросах противодействия деструктивным культурам». Семинар проведен для сотрудников администрации Кемерово,

территориальных управлений, правоохранительных органов, центров по работе с населением, сотрудников образовательных учреждений, культуры, социальной защиты и здравоохранения.

С 2010 года администрация города **Черемхово** принимает участие в работе региональных органов власти по вопросу о развитии территориального общественного самоуправления в Иркутской области. Следует отметить, что опыт Черемхово был положительно оценен: его отличительной особенностью являлись формы осуществления и результаты деятельности ТОС на базе института старост. Принята городская целевая программа «Поддержка отдаленных поселков города Черемхово» на 2011–2013 гг., включающая мероприятия, направленные на повышение уровня жизнеобеспечения и благоустройства поселков, и призванной способствовать инициированию среди населения самостоятельности при решении вопросов развития территории (разработана на основании предложений населения поселков).

В городе **Саянске** нет зарегистрированных организаций территориального общественного самоуправления. Но вместе с тем, население города, не создавая организаций территориального общественного самоуправления, взаимодействует и активно участвует в решении вопросов местного значения. Практически в каждом доме существует инициативная группа, в каждом подъезде выбран старший по подъезду. Жители проводят общие собрания жильцов, на которых решаются вопросы по содержанию, обслуживанию, ремонту многоквартирного дома, установлению тарифов на виды работ. Специалисты ЖКХ отчитываются перед населением о проделанной работе. Планы работы размещаются на официальном сайте городской администрации.

## **2.21. В области деятельности муниципальных избирательных комиссий**

Формирование органов местного самоуправления в целом и муниципальные выборы в частности были и остаются предметом пристального внимания со стороны Центральной избирательной комиссии, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В действительности, с того момента, как в Российской Федерации началась активная реализация реформы местного самоуправления, встречи в рамках секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов стали уже традиционными.

**21–22 мая 2010 года в городе Новосибирске** проведена V ежегодная конференция секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов «Технологическая модернизация и юридическое сопровождение муниципального избирательного процесса».

В конференции приняли участие член ЦИК России Гришина М.В., начальник управления организационного и документационного обеспечения Аппарата ЦИК России Петухов А.Ю., представитель ФЦИ при ЦИК России Еремин В.М., президент АСДГ, мэр города Новосибирска Городецкий В.Ф., председатель Совета депутатов города Новосибирска Болтенко Н.Н., представители Новосибирского областного суда и прокуратуры города, председатели, заместители председателей и секретари избирательных комиссий муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, главы администраций районов города Новосибирска, председатели, заместители председателей и секретари территориальных избирательных комиссий города Новосибирска, представители средств массовой информации.

В ходе конференции состоялась презентация отдельных перспективных программно-технических средств, направленных на модернизацию избирательного процесса, в процессе которой представители ФЦИ при ЦИК России и компаний-разработчиков представили участникам конференции модернизированный комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), комплекс для электронного голосования (КЭГ), автоматизированное рабочее место участковой избирательной комиссии (с применением электронной цифровой подписи), рассказали о возможностях их применения и ответили на вопросы участников мероприятия.

Среди наиболее значимых достижений деятельности избирательных комиссий в 2010 году хотелось бы отметить следующие:

С начала 2010 года **Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия** осуществляла деятельность по подготовке, организации и проведению выборов депутатов Совета депутатов города Новосибирска пятого созыва 14 марта 2010 года.

В этот период городской избирательной комиссией проведено 5 видеоконференций с председателями, заместителями председателей и секретарями окружных избирательных комиссий районов города Новосибирска, на которых рассматривались различные вопросы избирательного законодательства.

Накануне выборов городская избирательная комиссия провела видеоконференцию с руководителями окружных избирательных комиссий и председателями 577 участковых избирательных комиссий, совещание с представителями Управления внутренних дел города Новосибирска, Управления ФМС по Новосибирской области, Управления ГО и ЧС по городу Новосибирску, ГУФСИН, прокуратуры города, представителей мэрии города, заместителями глав администраций районов по организационной работе о готовности избирательных комиссий и всех служб города ко дню голосования.

В ходе подготовки и проведения выборов Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия осуществляла контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации нижестоящими избирательными комиссиями, рассматривала жалобы на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право граждан на участие в референдуме.

Для автоматизации информационных процессов при подготовке и проведении выборов депутатов Совета депутатов города Новосибирска использовался комплекс средств автоматизации ГАС «Выборы», который был установлен в городской избирательной комиссии. Кроме основного модуля «Поддержка автоматизации избирательных процессов», окружными избирательными комиссиями использовался модуль «Контроль за избирательными фондами кандидатов». Для контроля за использованием КСА ГАС «Выборы» городской избирательной комиссией была создана группа контроля, в состав которой вошли члены городской избирательной комиссии.

По итогам выборов в мае 2010 года Новосибирская городская избирательная комиссия выпустила сборник избирательной статистики «Выборы депутатов Совета депутатов города Новосибирска 14 марта 2010 года».

В феврале 2010 года в городской избирательной комиссии прошел День молодого избирателя. В рамках мероприятий ко Дню молодого избирателя председатель городской избирательной комиссии Петухов Ю.Ф. в составе жюри принял участие в ролевой игре «Дебаты», на которой обсуждалась проблема избирательной активности молодежи в преддверии выборов в Совет депутатов города Новосибирска. В ролевой игре под названием «КПД моего голоса!», организованной городской избирательной комиссией совместно с комитетом по делам молодежи мэрии города, приняли участие члены общественного молодежного Совета города Новосибирска, активисты молодежных организаций, студенты, а также депутаты Совета депутатов города Новосибирска.

Деятельность Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии в 2011 году будет направлена на продолжение работы по повышению правовой культуры избирателей.

Планом работы городской избирательной комиссии предусмотрено проведение конкурса среди учителей на разработку учебно-методического комплекса «Избирательное право и избирательный процесс в России», конкурса среди муниципальных библиотек на лучшее оформление уголка избирателя, конкурса среди учащихся школ по избирательному праву и избирательному процессу, викторины среди школьников «Мы – будущее Новосибирска».

### **3. Методическое направление**

Эксперты и представители Ассоциации под руководством вице-президента АСДГ Р. В. Бабуна принимали активное участие в разработке предложений и поправок к действующему законодательству в области местного самоуправления. Работа проводилась совместно с отраслевыми секциями АСДГ.

### **4. Консультационное направление**

В течение 2010 г. активно продолжалась работа по консультированию и оказанию методической и практической помощи руководителям и сотрудникам муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока посредством ответов на запросы администраций муниципальных образований, требующих дополнительного сбора информации.

Авторами-инициаторами запросов в 2010 году были руководители и сотрудники 8 муниципальных образований (в 2009 году – 19): **Барнаул, Иркутск, Кемерово, Красноярск, Магадан, Новосибирск, Томск, Хабаровск.**

Специалисты администраций муниципальных образований отметили уникальность и эффективность данного направления деятельности АСДГ.

Особую благодарность за помощь и сотрудничество в данной работе выражаем руководителям и сотрудникам администраций муниципальных образований, принявших активное участие в совместной деятельности по данному направлению.

Результаты работы по консультационному направлению (статистические данные, участие городов) приведены в *Таблице 6*.

**Таблица 6. Консультационное направление**

(участие муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в ответах на запросы АСДГ в 2010 году)

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
1.	Уточнение контактной информации о руководителях структурных подразделений администраций муниципалитетов (по областям деятельности)	№ 01/10 13 января 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	85
2.	Информация об опыте оптимизации поступлений и расходов бюджета города	№ 06/10 19 января 2010 г.	Вильчиков В.И., и.о. первого заместителя Главы города Кемерово	5
3.	Показатели социально-экономического развития по форме АСДГ	№ 10/10 25 января 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	69
4.	Информационно-аналитические материалы о деятельности муниципалитетов в 2009 году и планах на 2010 год (в рамках подготовки очередного XXVII Общего собрания АСДГ)	№ 13/10 01 февраля 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	297
5.	Информация для формирования «Паспорта муниципального образования»	№ 16/10 04 февраля 2010 г.	Департамент экономики администрации города Томска	5
6.	Показатели эффективности деятельности в сфере здравоохранения по форме типового доклада в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 1313-р	№ 19/10 15 февраля 2010 г.	Шапиро И.А., начальник управления здравоохранения администрации города Хабаровска	12
7.	Отчет об исполнении бюджета –2009 (утвержденный или не утвержденный). Бюджет – 2010 или 2010–2012	№ 27/10 24 февраля 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	100
8.	Анкета руководителя муниципального образования «Влияние мирового финансово-экономического кризиса и пути решения возникших проблем»	№ 34/10 26 февраля 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	71
9.	Информация о деятельности муниципального образования по формированию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства	№ 34/10 26 февраля 2010 г.	Афанасьев В.А., директор департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска	17
10.	Информация о работе системы муниципального образования в разрезе исполнения индикативных показателей Указа Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»	№ 35/10 01 марта 2010 г.	Артемов А.В., председатель комитета образования администрации города Барнаула	5
11.	Информация об оплате за сбор и вывоз крупногабаритных отходов	№ 61/10 26 марта 2010 г.	Баев В.И., начальник отдела коммунальных предприятий и услуг комитета ЖКХ администрации города Барнаула	10

12.	Опыт формирования кадрового резерва органов местного самоуправления и нормативно-правовые акты о проведении стажировок с целью дальнейшей работы в органах местного самоуправления, тестировании резервистов и др.	№ 64/10 31 марта 2010 г.	Войцехович Е.Е., заместитель Мэра – руководитель аппарата администрации города Иркутска	9
13.	Информация для сравнительного анализа показателей, характеризующих состояние малого (с учетом микропредприятий) предпринимательства	№ 92/10 14 апреля 2010 г.	Зюбр Г.Д., первый заместитель Мэра – председатель комитета по экономике и финансам администрации города Иркутска	2
14.	Организация системы муниципальной статистики в муниципальных образованиях	№ 101/10 26 апреля 2010 г.	Зеленская Т.В., заместитель Главы города Красноярска – руководитель департамента экономики	19
15.	Показатели социально-экономического развития по форме АСДГ	№ 108/10 30 апреля 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	67
16.	Анкета Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления «Особенности организации и осуществления местного самоуправления в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных местностях»	№ 140/10 31 мая 2010 г.	Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления	43
17.	Информация о средней заработной плате учителей муниципальных образовательных учреждений за 1 квартал 2010 года	№ 151/10 05 июня 2010 г.	Матрос Н.И., руководитель комитета экономического развития мэрии города Магадана	23
18.	Информация о бюджетных параметрах для разработки раздела «Долгосрочное бюджетное прогнозирование» Стратегического плана устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года	№ 152/10 15 июня 2010 г.	Черная С.М., первый заместитель директора финансового департамента администрации города Хабаровска	7
19.	Поправки в 131-ФЗ (передача полномочий от муниципального образования-центра муниципального района на уровень муниципального района)	№ 180/10 09 июля 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	17
20.	Предложения и замечания относительно перечня муниципальных услуг для размещения в Сводном реестре, подготовленном Министерством экономического развития Российской Федерации	№ 182/10 20 июля 2010 г.	Молчанова О.В., начальник департамента экономики и финансов мэрии города Новосибирска	5
21.	Показатели образования и результаты ЕГЭ в муниципальных образованиях	№ 183/10 21 июля 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	27
22.	Показатели социально-экономического развития по форме АСДГ	№ 187/10 28 июля 2010 г	Исполнительная дирекция АСДГ	85
23.	Анкета руководителя муниципального образования по вопросам благоустройства, реформирования жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережения	№ 191/10 28 июля 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	879
24.	Показатели социально-экономического развития по форме АСДГ	№ 226/10 20 октября 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	73
25.	Показатели социально-экономического развития по форме, разработанной Управлением экономического развития администрации города Кемерово	№ 235/10 29 октября 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	27
26.	Актуальные вопросы для обсуждения на конференции АСДГ по правовым вопросам	№ 237/10 02 ноября 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	13

27.	Актуальные вопросы для обсуждения на конференции АСДГ по вопросам жилищно-коммунального хозяйства	№ 238/10 02 ноября 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	9
28.	Актуальные вопросы для обсуждения на конференции АСДГ по вопросам земельно-имущественных отношений	№ 253/10 17 ноября 2010 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	51
29.	Запрос показателей средней стоимости услуг по социальному обслуживанию населения в регионах Сибири и Дальнего Востока для сравнительного анализа стоимости данных услуг на территории Российской Федерации	№ 255/10 18 ноября 2010 г.	Аминова Д. В., заместитель директора департамента труда и социальной поддержки населения Правительства Ярославской области	22
Всего ответов, полученных от сотрудников муниципальных образований на запросы АСДГ в 2010 г.:				2054
Всего ответов, полученных от сотрудников муниципальных образований на запросы АСДГ в 2009 г.:				1508

Примечание. Нормативно-правовые акты и показатели социально-экономического развития Новосибирска и некоторых других городов направляются в исполнительную дирекцию АСДГ регулярно и не требуют отдельной специальной просьбы

## 5. Проектное направление

### 5.1. Открытый межрегиональный конкурс инновационных проектов по энергоресурсосбережению

Энергоэффективность становится одним из приоритетных направлений общественной политики в России. Президент России Дмитрий Медведев в качестве одной из важнейших проблем, стоящих перед государством в настоящее время, обозначил неэффективное использование энергии, а также его негативное влияние на экономику и экологию страны. Поэтому к 2020 году поставлена задача по снижению энергоемкости страны практически наполовину. Для практической реализации этой крайне актуальной задачи, в целях стимулирования инновационной и инвестиционной активности на рынке результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выявления перспективных инновационных Проектов и оказания содействия в их реализации был проведен открытый межрегиональный конкурс инновационных проектов по энергоресурсосбережению.

Организаторами конкурса выступили Ассоциация сибирских и дальневосточных городов и Сибирское отделение Российской академии наук. Конкурс проводился при поддержке Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии», Государственной корпорации «Российская корпорация нанотехнологий» (РОСНАНО) и Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Предметом конкурса являлись новые инновационные идеи, технические решения, изобретения прикладного характера, товары, услуги и технологии по энергоресурсосбережению. Задача конкурса состояла в выявлении новых инновационных идей, технических решений, изобретений прикладного характера, товаров, услуг и технологий в сфере энергоресурсосбережения.

Целями конкурса были:

- повышение энергетической эффективности и стимулирование энергосбережения;
- стимулирование инновационной и инвестиционной активности на рынке результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области производства энергии и энергоресурсов, их транспортировки и потребления;
- выявление проектов в области энергоресурсосбережения, обладающих значительным рыночным потенциалом и способных привести к положительному социально-экономическому эффекту, а также представляющих потенциальный интерес для частных и государственных инвестиционных институтов (фондов, банков, страховых, инвестиционных компаний и др.);
- оказание информационной поддержки в коммерциализации наиболее перспективных проектов, обеспечивающих реальное и существенное снижение энергоемкости экономики, внедрение новых

высокоэффективных технологий и процессов в энергетике, в том числе роста удельного веса использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии и повышение их энергоэффективности, улучшение экологии энергетики, повышение коэффициента полезного действия и надежности энергоснабжения.

Работы принимались по 11 номинациям: эффективное производство и преобразование топлива; возобновляемые источники энергии; новые источники получения энергии; эффективные способы получения электрической и тепловой энергии; транспортирование тепловой и электрической энергии; энергоэффективные технологии в производстве различных отраслей; эффективное использование энергии в зданиях и системах жилищно-коммунального хозяйства; эффективное использование энергии на транспорте; энергосберегающие осветительные устройства; внедрение приборного учета и регулирования потребления энергии; обеспечение экологической безопасности в энергетике.

По глубине проработки предложений участников проекты оценивались по каждой номинации раздельно, исходя из следующих направлений:

– перспективный инновационный проект – проект, который находится на ранней стадии разработки, имеет научно-техническое описание инновационного продукта, технологии и (или) технического решения;

– инновационно-инвестиционный проект – проект с высокой степенью готовности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с наличием документов, подтверждающих интеллектуальную собственность (патент, авторское свидетельство), опытного образца (прототипа) продукции и проработанной стратегии выхода на рынок.

Больше всего заявок подали новосибирские разработчики – 19, из Кемерово – 11 и Бийска – 5. Впервые в открытом межрегиональном конкурсе участвовали работы из Санкт-Петербурга, Белгорода, Дмитрова.

В результате конкурсная комиссия открытого межрегионального конкурса инновационных проектов по энергоресурсосбережению определила победителей с присуждением I, II и III – мест в следующих номинациях:

#### *«Эффективное производство и преобразование топлива»*

<i>Место</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Город</i>
Направление: «перспективный инновационный проект»		
I	Разработка технологии и оборудования для приготовления, хранения и сжигания водогазового топлива в модифицированных котлах малой промэнергетики	Новосибирск
	Модернизация систем защиты электроприводов технологических комплексов на открытых горных работах на основе научноемких технологий	Владивосток
II	Цеолитные нанокомпозитные катализаторы для переработки газоконденсатных и попутных нефтяных газов в высокооктановые бензины марок «Евро-4 и 5»	Томск
III	Разработка и создание теплогенерирующего комплекса, работающего на деминерализованном угольном топливе	Кемерово
Направление: «инновационно-инвестиционный проект»		
I	Экологоэнергосберегающая технология энергетического использования углей Канско-Ачинского бассейна	Красноярск
II	Энергоэффективное и экологически безопасное производство среднетемпературного кокса, электрической и тепловой энергии из кузнецких углей марки Д	Кемерово
III	Использование газа из угля для замещения углеводородных топлив и генерации электрической и тепловой энергии	Красноярск

#### *«Эффективные способы получения электрической и тепловой энергии»*

<i>Место</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Город</i>
Направление: «инновационно-инвестиционный проект»		
II	Мини-ТЭЦ с поршневой паровой машиной	Бийск
III	Оптимизированные теплогенерирующие установки малой мощности	Владивосток

**«Возобновляемые источники энергии»**

Место	Название проекта	Город
Направление: «перспективный инновационный проект»		
I	Комплексные районные тепловые станции с мусоросжигательным цехом	Новосибирск
II	Разработка, создание и исследование энергосберегающих теплогенерирующих установок на биомассе	Тюмень
III	Технология утилизации горючих углеродсодержащих отходов с получением топливных гранул	Кемерово
	Бийская ГЭС – пилотный проект энергосбережения	Бийск
Направление: «инновационно-инвестиционный проект»		
I	Высокоэффективные энергосберегающие экологически чистые абсорбционные бромистолитиевые термотрансформаторы: холодильные машины и тепловые насосы	Новосибирск

**«Энергоэффективные технологии в производстве различных отраслей»**

Место	Название проекта	Город
Направление: «перспективный инновационный проект»		
II	Минизавод по производству энергоэффективного и экологичного строительного блока арболит	Бийск
III	Снегоуборочная пневмотранспортная машина для коммунального хозяйства	Новосибирск
Направление: «инновационно-инвестиционный проект»		
II	Одноэтажный холодильник с камерами, возводимый на пучинистом грунтовом основании	Омск

**«Эффективное использование энергии в зданиях и системах жилищно-коммунального хозяйства»**

Место	Название проекта	Город
Направление: «перспективный инновационный проект»		
I	Фасадная теплозащитная система «Термолэнд»	Искитим
II	Система управления освещением многоквартирных жилых домов	Дмитров (Московская область)
III	Повышение энергетической эффективности при утеплении фасадов зданий за счет применения тарельчатых дюбелей «Бийск»	Бийск
Направление: «инновационно-инвестиционный проект»		
I	Организация производственного участка по нанесению теплосберегающих покрытий на листовое стекло	Томск

**«Эффективное использование энергии на транспорте»**

Место	Название проекта	Город
Направление: «перспективный инновационный проект»		
I	Определение технического состояния заземляющих устройств тяговых подстанций	Омск
II	Система комплексного мониторинга состояния линейных устройств электроснабжения железных дорог	Томск
Направление: «инновационно-инвестиционный проект»		
I	Система управления и обеспечения безопасности движения электроподвижного состава	Санкт-Петербург
II	Повышение эффективности использования электроэнергии на тягу поездов электровозами переменного тока с рекуперативным торможением	Хабаровск
III	Разработка технологических решений по снижению энергоемкости железнодорожных вагонов различного назначения	Иркутск

**«Энергосберегающие осветительные устройства»**

Место	Название проекта	Город
Направление: «перспективный инновационный проект»		
I	Энергоэффективная и ресурсосберегающая система городского освещения «АВРОРА +»	Санкт-Петербург

Место	Название проекта	Город
Направление: «инновационно-инвестиционный проект»		
II	Автоматизированная система управления уличным освещением «Гелиос»	Белгород

**«Внедрение приборного учета и регулирования потребления энергии»**

Место	Название проекта	Город
Направление: «перспективный инновационный проект»		
I	Системы автоматического выделения собственных нужд	Новосибирск
II	Разработка и внедрение энергосберегающих технологий в общеобразовательных учреждениях - проект «умная школа»	Улан-Удэ
III	Комплексная система оценки влияния регулирующих систем на перерасход топлива пылеугольных теплофикационных энергоблоков	Новосибирск
Направление: «инновационно-инвестиционный проект»		
I	Автоматизированная система контроля и учета энергоресурсов нового поколения с решением задач мониторинга, диагностики и прогноза	Новосибирск
II	Система диспетчеризации учета и регулирования энергоресурсов	Томск
III	Комплексная, программно-аппаратная платформа «Управление энергосбережением».	Новосибирск

**«Обеспечение экологической безопасности в энергетике»**

Место	Название проекта	Город
Направление: «перспективный инновационный проект»		
I	Продольные электротройгазодинамические установки	Кемерово
II	Обеспечение взрывобезопасности энергетических котлоагрегатов на стадии их проектирования	Барнаул
III	Программный продукт по выбору оптимального варианта использования угля для конкретного предприятия с учетом эколого-экономической эффективности	Кемерово
Направление: «инновационно-инвестиционный проект»		
II	Система диагностики масляного выключателя высокого напряжения	Новосибирск

**5.2. Экспертные опросы руководителей муниципальных образований**

**1. Экспресс-опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг ситуации в муниципальных образованиях России в связи с мировым финансово-экономическим кризисом» (апрель – май 2010 г.)**

В рамках мониторинга ситуации в муниципальных образованиях социологическая лаборатория АСДГ совместно с Ассоциацией городов Поволжья, Ассоциацией муниципальных образований «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России провела второй экспресс-опрос руководителей муниципальных образований. Цель проведенного опроса – оценить динамику ситуации, выявить проблемы, возникшие в муниципальных образованиях в связи с мировым финансово-экономическим кризисом и подходы к их решению на местах. Опрошены руководители 68 муниципальных образований России (как крупных, так и малых), в том числе 28 центров субъектов Федерации. Были получены ответы от 42 руководителей, представляющих муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока, 11 – Уральской части страны, 8 – Поволжья и 7 – Центральной и Северо-Западной части. Это позволило представить широкий спектр ситуаций, возникших в муниципальных образованиях России по истечении года работы в условиях кризиса. Данный опрос был вторым этапом мониторинга проблем кризиса в муниципальных образованиях (первый был проведен в декабре 2008 г. – январе 2009 г.). В дальнейшем предполагается проведение еще нескольких замеров, позволяющих отследить динамику ситуации и эффективность предпринимаемых мер по преодолению последствий кризиса.

Почти половина опрошенных руководителей оценили текущую социально-экономическую ситуацию в их муниципальных образованиях в целом как нормальную, еще 43% отметили наличие некоторых элементов напряженности и только 1 человек считает ситуацию в муниципальном образовании крайне напряженной. Таким образом, распределение оценок ситуации в начале 2010 г. существенным образом отличается от ответов на аналогичный вопрос, полученных в начале 2009 г. от руководителей

муниципальных образований на первом этапе мониторинга, когда лишь менее 30% считали текущую ситуацию нормальной, а более половины – напряженной.

Обращает на себя внимание существенное снижение неопределенности ситуации: если в 2009 г. каждый 6-й опрошенный оценивал ситуацию как неопределенную, что было связано с начальным этапом кризиса и неясными перспективами его дальнейшего развития, то в 2010 г. доля таких оценок сократилась более чем в 3,5 раза, свидетельствуя о том, что период неясных ожиданий закончился.

В целом, если острота влияния кризиса руководителями муниципальных образований на начальном этапе (декабрь 2008 г. – январь 2009 г.) ощущалась не слишком сильно – основная доля оценивала ее как среднюю и примерно поровну распределялись мнения оценивающих это влияние как сильное и как слабое – то в 2010 г. распределение ответов несколько сместилось – за счет сокращения доли оценивающих влияние кризиса как слабое при увеличении количества оценивающих это влияние как острое и очень острое.

Несмотря на сохранившееся преобладание общей средней оценки остроты проявления кризиса, конкретные проявления кризиса в отдельных направлениях значительны. Так, в современных условиях среди наиболее явных проявлений кризиса две трети опрошенных назвали снижение объемов строительства, 60% – спад производства, который в значительной мере отражается на работниках: перевод работников на сокращенное рабочее время, сокращения работников, снижение доступности кредитных ресурсов для населения. При этом следует отметить, что несколько замедлилось и стало менее болезненным снижение объемов кредитования реального сектора экономики, которое проявлялось наиболее остро в начале прошлого года. Эти негативные тенденции в наибольшей степени проявляются в монофункциональных небольших муниципальных образованиях, и, как следствие, их руководители отмечают рост социальной напряженности. Каждый третий руководитель оценивает долю населения, недовольного сложившейся ситуацией в муниципальном образовании, свыше 30%.

Среди проблем, в наибольшей степени волнующих население, чаще всего отмечаются жилищные проблемы (в первую очередь, рост цен на услуги ЖКХ) и нехватка рабочих мест, угроза потери работы, а также низкий уровень материального благополучия.

Сильнее всего, по мнению руководителей муниципальных образований, кризис затронул такие сферы жизнедеятельности как производственную, малый и средний бизнес, в меньшей степени это пока коснулось рыночной инфраструктуры, что, впрочем, не означает их защищенности от кризисных проявлений в последующем. Обращает на себя внимание негативная динамика по сравнению предыдущим годом – значительное усиление проявлений кризиса в городском хозяйстве и жилищной сфере при некотором снижении остроты в финансово-кредитной сфере.

Среди отраслей производственной сферы кризисные явления, по мнению муниципальных руководителей, затронули строительство (74,6%), машиностроение (43,3%), промышленность строительных материалов (38,8%), а также основные отрасли специализации муниципальных образований: добывающая промышленность, транспорт, лесная и лесоперерабатывающая промышленность. При этом порядок расположения отраслей по силе проявления кризисных явлений практически не изменился.

В этих условиях органам муниципального управления пришлось столкнуться с серьезными проблемами. В первую очередь это касается финансово-бюджетных проблем (потеря части налоговых поступлений, несбалансированность местного бюджета), следствием которых является необходимость отказа от части расходных обязательств, таких как капитальный ремонт, строительство, благоустройство, ремонт и содержание дорог, реализация муниципальных программ, снижение бюджетного инвестирования, повышение заработной платы работникам бюджетной сферы. Другая группа проблем касается обеспечения занятости высвобождаемых работников и увеличения социальных выплат. Обращает на себя внимание тот факт, что в начале 2009 г. интенсивность упоминания практически всех проблем была ниже, и они носили скорее характер ожиданий, в 2010 г. о них говорят как о реальных сложностях, с которыми пришлось столкнуться большинству опрошенных.

Тем не менее, несмотря на то, что почти треть опрошенных не видят никаких позитивных элементов влияния кризиса или затруднились их выделить, остальные рассматривают его как условие интенсификации развития экономики, поиска внутренних резервов, оптимизации структуры занятости, пересмотра расходов (их оптимизации и ужесточение контроля), повышения эффективности менеджмента, роста производительности труда, усиления конкуренции, развития малого бизнеса, активизации

внутреннего рынка, объединения усилий бизнеса, власти и городского сообщества для преодоления кризиса. При этом большинство руководителей отмечают, что не наметилось положительных перемен в строительстве, энергетике, жилищно-коммунальном хозяйстве.

Что касается реализации социальных программ на территории муниципального образования, то почти две трети опрошенных отметили, что происходит их свертывание (как федеральных, так и региональных), и в первую очередь это касается жилищных программ (в том числе «Обеспечения жильем молодых семей», «Переселения населения из ветхого и аварийного жилья»), капитального ремонта, строительства объектов инженерной и социальной инфраструктуры (спортивных сооружений, детских дошкольных учреждений и т.п.), строительства и ремонта дорог.

Практически все руководители муниципальных образований столкнулись с необходимостью внесения изменений в бюджет, и подавляющее большинство респондентов в сложившейся ситуации видят необходимость в пересмотре муниципальных целевых программ, инвестиционных программ или переносе реализации программных мероприятий на более поздние сроки в связи с сокращением доходной части бюджета (в том числе за счет снижения НДФЛ).

Среди конкретных изменений, которые могут произойти в сложившейся ситуации, руководители муниципальных образований называли сокращение расходов на энергоносители и частичный отказ от газификации частного сектора, отказ от программы энергосбережения, свертывание или перенос на более поздние сроки планового капитального ремонта и реконструкции жилья и инфраструктуры (за исключением аварийных ситуаций), пересмотр заработной платы работникам бюджетной сферы.

Наиболее сложным практически для всех руководителей в истекшем году было сохранение стабильности ситуации в муниципальном образовании, выполнение расходных обязательств в условиях сокращения доходной части бюджета, снижение напряженности рынка труда.

Ход реализации в муниципальном образовании программы антикризисных мер Правительства РФ 53,7% опрошенных оценили в целом положительно, 41,8% – по разному (в некоторых сферах положительно, в других – нет), а 4,5% считают, что они не дали положительного эффекта. Наиболее действенными для муниципальных образований оказались меры антикризисной программы Правительства РФ, направленные на содействие занятости населения (89,2% ответивших), поддержку малого и среднего бизнеса (49,2%), адресную социальную поддержку уязвимых групп населения (46,2%). Ниже оцениваются меры по усилению социальной защиты населения (27,7%) и поддержку реального сектора экономики (20,0%). И относительно небольшая доля муниципальных руководителей (менее 10%) считают эффективными меры, ориентированные на поддержку финансового сектора и поддержку градообразующих предприятий.

В сложившихся условиях основная нагрузка в решении социально-экономических проблем возлагается на систему местного самоуправления, ее основные органы (представительные, исполнительные).

С чем связывают возможности улучшения социально-экономической ситуации опрошенные руководители муниципальных образований? В современных условиях основные надежды возлагаются на помочь государства: государственные дотации и субсидии – 79,1% и централизованные капвложения – 67,2%. В качестве второго источника улучшения более половины опрошенных называют собственные силы и ресурсы муниципального образования и 43,3% – мобилизацию внебюджетных средств.

Вместе с тем, возможности муниципалитетов по противодействию кризисным явлениям наталкиваются не только на ограниченные возможности бюджетов (слабость собственной доходной базы) и несовершенство межбюджетных отношений, но и на несовершенство нормативно-правовой базы для эффективной реализации антикризисной политики.

Основные трудности две трети опрошенных видят именно в ограниченности предоставленных прав. Мнения о достаточности действующей нормативно-правовой базы разделились: 52,5% ответивших считают ее достаточной, 37,3% указали на необходимость разработки дополнительных актов и 10,2% – на необходимость внесения изменений в действующие законодательные акты. При этом в настоящее время самостоятельность органов местного самоуправления сдерживается не столько недостаточностью нормативно-правовой базы, сколько неразработанностью механизмов ее реализации, противоречивостью принимаемых законодательных актов.

В первую очередь руководители отмечают ограниченность полномочий органов местного самоуправления, установленных законом № 131-ФЗ, трудности взаимодействия и отсутствие механизмов влияния на деятельность хозяйствующих субъектов (прежде всего, крупных предприятий, коммерческий сектор), ограниченный федеральным законодательством набор инструментов воздействия на финансово-кредитную систему, отсутствие возможностей регулирования цен и тарифов естественных монополий, недостаток оперативной статистической информации и т.д.

40% руководителей муниципальных образований отмечали усложнение межбюджетных отношений в связи с реализацией норм Закона № 131-ФЗ. В законодательстве не до конца решены проблемы разграничения полномочий и ответственности между государственным управлением и самоуправлением, финансового обеспечения передаваемых полномочий, более того в ряде случаев происходит перераспределение финансовых средств, лишающее местные бюджеты части доходов, в связи с чем обостряется проблема формирования местных бюджетов. Эксперты отметили усложнение процедур финансирования отраслей образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, болезненный и недостаточно отрегулированный процесс разграничения прав собственности и перераспределения имущества между уровнями власти.

Для осуществления эффективного противодействия кризисным явлениям на местах органами муниципальной власти требуется внесение изменений и поправок в целый ряд нормативно-правовых актов (как федеральных, так и региональных), регламентирующих деятельность органов местного самоуправления и их взаимодействия с хозяйствующими субъектами, финансово-кредитными и другими органами на территории (в том числе, в первую очередь, в № 94-ФЗ, создающий серьезные проблемы для муниципалитетов). В связи с этим необходимо на основе предложений руководителей муниципальных образований сформулировать требуемые поправки в действующее законодательство, которые направить в порядок законодательной инициативы в Государственную Думу и представительные органы субъектов Федерации.

Самостоятельность органов местного самоуправления сдерживали и попытки вмешательства со стороны вышестоящих органов власти и управления, на них обратили внимание 31,3% опрошенных. Однако в целом отношения органов местного самоуправления с органами власти субъектов Федерации оцениваются положительно: 66,7% оценивают их как хорошие, 27,3% как средние и только 3% оценивают их как плохие. Это дало основание заключить, что в последнее время отношения с органами власти, прежде всего, субъектов Федерации нормализуются. И хотя разногласия между органами местного самоуправления и органами власти субъекта Федерации возникали, прежде всего, по финансовым вопросам (бюджет, финансовое обеспечение передаваемых полномочий, субсидии, дотации субвенции, а также разграничение собственности), их удается разрешить преимущественно за счет личных контактов и согласительных комиссий (соответственно 66,7% и 61,7% опрошенных). Судебные разбирательства как способ разрешения разногласий упоминается лишь в 16,7% случаев.

И тем не менее, оценка перспектив развития ситуации в 2010 г. была достаточно позитивна: только 9,7% ответивших ожидали усугубления кризиса, основная же доля (54,8%) считали, что худшее уже позади, ситуация стабилизируется, и в дальнейшем постепенно будет улучшаться, хотя последствия кризиса в течение текущего года будут проявляться, причем в разных сферах динамика будет проявляться по-разному.

К началу 2010 г. среди наиболее острых проблем оставались жилищная проблема, реформирование жилищно-коммунального хозяйства, финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления, развитие малого и среднего бизнеса. И вновь в число лидеров по остроте вышла проблема безработицы, связанная с финансово-экономическим кризисом, которая в предшествующий период несколько отступала на второй план по сравнению с той остротой, которую приобрели проблемы жилищно-коммунальной сферы. Конечно, это не означает, что другие проблемы (такие, например, как преступность) сняты сегодня с повестки дня, скорее, они, по сравнению с предыдущими периодами для руководителей муниципальных образований стоят сейчас не настолько остро, как это было несколько лет назад, уступив первенство более острым «болевым» точкам.

Изменение степени остроты различных проблем развития муниципальных образований привело и к некоторому изменению ранжировки проблем, вызывающих, по мнению руководителей, наибольшую тревогу населения. Среди проблем, в наибольшей степени беспокоящих населения, на первое

место поднялся рост стоимости услуг ЖКХ, в то время как другие составляющие блока проблем, связанного с низким уровнем материального благосостояния населения (такие как рост цен на продукты и товары первой необходимости при сохраняющемся низком уровне зарплат и пенсий), опустились на 4–5 место, прежде всего за счет существенного обострения проблемы безработицы, нехватки рабочих мест, угрозы потери работы, которая поднялась с 10-го места в 2008 г. на 2-ое – в 2010 г.

Также, по мнению опрошенных руководителей, для населения несколько отошли на второй план и проблемы социального неблагополучия, связанные с преступностью, наркоманией, наркоторговлей, пьянством, алкоголизмом, увеличением числа бездомных, нищих, беспризорных детей, а также отношения между людьми, в середине 90-х годов сильно волновавшие население. По результатам опроса они заняли места во втором десятке «болевых» проблем. Однако это вряд ли можно расценивать как их решенность, скорее по степени остроты появились более насущные проблемы, требующие неотложного решения. Таким образом, ситуация далека от благополучной, в общей сложности руководителями муниципальных образований было названо свыше 2-х десятков проблем, по их мнению, существенно тревожащих население.

Степень тревожности населения оставалась достаточно высокой. В среднем, по мнению руководителей, каждый третий житель был недоволен сложившейся ситуацией в их городе или районе, снижения степени тревожности населения не происходило, более того, она опять несколько начала нарастать: в 2010 г. 15,8% опрошенных руководителей отметила, что доля жителей их муниципального образования, недовольного существующим положением в обществе, составляет половину и более (в 2008 г. эта цифра составляла 11,5%; при этом, следует заметить, что сейчас она значительно ниже, чем была в начале 2000-х годов: в 2005 г. – 30%, а в начале 2001 г. эта цифра была 45%).

Соответственно, все еще остается высоким и недовольство населения не только сложившейся ситуацией, но и местными властями, в лице которых жители видят ближайшего виновника своих бед. И именно местная власть вынуждена в достаточно сложных условиях решать проблемы, источником которых зачастую являются совсем другие субъекты и уровни управления.

В современных условиях руководители муниципальных образований, как и в 2008 г., наиболее серьезным источником улучшения считали взаимоотношения с государством: более трех четвертей опрошенных возлагали надежды на государственные дотации и субсидии (из значимости возросла по сравнению с 2008 г. на 13 процентных пунктов), при некотором сокращении надежд на централизованные капвложения и налоговые льготы. Стала значительно более сдержанной оценка собственных сил и ресурсов, и хотя она по-прежнему занимает 3-е место в иерархии возможностей, ее сегодня отмечают только 46% ответивших против 59% в 2008 г. В этом существенное отличие ситуации 2010 года от предыдущих лет, когда возможности улучшения ситуации руководителями муниципальных образований связывались преимущественно с собственными силами и возможностями.

Обращает на себя внимание и тот факт, что возросла роль третьей группы возможностей улучшения ситуации – различного рода связей между субъектами экономического взаимодействия. Значительная доля опрошенных была ориентирована на иностранные инвестиции (их роль увеличилась с 3,6% до 22%), межрегиональные, внешнеэкономические связи, а также экономические связи со странами СНГ. Снизилась только роль объединения усилий муниципальных образований внутри региона, что, по-видимому, связано с общей достаточно скептической оценкой возможностей объединения с «себе подобными» в условиях общей кризисной ситуации в регионе.

Что касается собственных возможностей, которыми располагает муниципальное образование для улучшения ситуации, то здесь существенных изменений в распределении ответов не наблюдалось, за исключением снижения надежд на уникальные природные ресурсы (29,3% против 42,6% в 2008 г.) и научный потенциал (соответственно 14,6% против 25,9%). Почти 5% руководителей муниципальных образований АСДГ считали, что они не обладают никакими собственными возможностями.

Для оценки возможностей межмуниципального сотрудничества руководителям муниципальных образований АСДГ были заданы вопросы о роли различных Советов и ассоциаций (руководители муниципальных образований других межрегиональных ассоциаций в этой части опроса участие не принимали).

Что касается роли Советов муниципальных образований субъектов Федерации, то оценки их реальной помощи органам местного самоуправления неоднозначны: 42,3% опрошенных считало, что

эти Советы оказывают реальную помощь муниципальным образованиям, в то время как 31% придерживалось противоположного мнения, каждый десятый затруднился оценить их пользу. При этом стоит отметить, что в 2008 г. три четверти опрошенных возлагали на такие Советы значительные надежды, считая, что они могут оказывать существенную помощь органам местного самоуправления. И хотя первый опыт их деятельности 31% оценивает положительно и 36% – нейтрально, многие (особенно крупные города – центры субъектов Федерации) высказали точку зрения, что «они более полезны и оказывают реальную помощь тем муниципальным образованиям, которых большинство в субъекте РФ, так как у них схожие вопросы, проблемы, задачи, которые необходимо решать». Поэтому наибольшую помощь от деятельности Совета имеют муниципальные районы и входящие в их состав поселения рассчитаны».

Несколько большую надежду руководители муниципальных образований возлагали на Советы по местному самоуправлению при Полномочном представителе Президента РФ в Федеральном округе – 64,7% считают, что такие Советы могут оказывать реальную пользу органам местного самоуправления.

Оценка деятельности Единого общероссийского объединения муниципальных образований (Конгресса) неоднозначная: 26,2% опрошенных не сочли для себя возможным ответить на вопрос об эффективности его работы. Среди ответивших 32,3% затруднились оценить, насколько эффективно Конгресс выполняет свои функции, ссылаясь на недостаток информации о его деятельности. Оценили деятельность Конгресса как эффективную треть ответивших на этот вопрос, 22,6% – как недостаточно эффективную и 13% – как неэффективную. Однако при этом руководители муниципальных образований АСДГ отметили целый ряд направлений деятельности Конгресса, которые наиболее полезны для муниципальных образований в современных условиях, и выдвинули предложения по усилению таких направлений деятельности как законодательные инициативы, представление и защита интересов местного самоуправления на федеральном уровне, информационная и методическая помощь, международная деятельность и т.п.

Ожидания, связываемые с созданными Советами по местному самоуправлению при Президенте РФ и при председателе Государственной Думы, были сравнительно неопределенные, их рассматривали скорее в виде передаточного звена между местным самоуправлением и федеральной властью, лоббирующего интересы местного самоуправления.

По-прежнему, серьезные надежды на помощь в решении проблем местного самоуправления городские руководители возлагали на АСДГ, в целом давая достаточно высокие оценки ее деятельности: 63,9% оценили ее работу положительно и 11,1% – скорее положительно и 16,7% – удовлетворительно, при этом ни один из ответивших не дал отрицательных оценок. Наличие затруднившихся оценить объясняется недостаточной информированностью руководителей муниципальных районов, которым принадлежат эти оценки. Следует отметить устойчивость распределения оценок работы АСДГ, наблюдаяющуюся в течение всех последних опросов.

В целом, по мнению ответивших, Ассоциация играет позитивную роль в организации обмена опытом между муниципальными образованиями за счет формирования и развития информационной базы, проведения отраслевых мероприятий с приглашением опытных специалистов и т.п. Такая деятельность, обеспечивающая возможность общения с коллегами, позволяя сравнивать свои действия с опытом других, помогает находить оптимальные решения проблем, возникающих перед местными руководителями.

**2. Опрос руководителей органов местного самоуправления к выездному заседанию Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Особенности организации и осуществления местного самоуправления в малонаселенных, удаленных и труднодоступных местностях» (май–июнь 2010 г.).**

Целью совещания было совершенствование Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в части его реализации в малонаселенных, удаленных и труднодоступных местностях. К данному мероприятию, состоявшемуся 5–7 июля 2010 г. в городе Анадырь (Чукотский автономный округ), социологическая лаборатория АСДГ провела специальный опрос руководителей органов местного самоуправления.

По материалам проведенного опроса была подготовлена аналитическая записка, представленная участникам совещания. В опросе участвовало 125 муниципальных образований 12 субъектов Федерации, находящихся на территории 5 федеральных округов. Среди ответивших – представители 18 городских поселений, 68 сельских поселений, 33 муниципальных районов и 6 городских округов, что позволило провести дифференцированный анализ по типам муниципальным образованиям. Кроме того, тот факт, что в совокупности опрошенных были представлены как относительно небольшие, так и крупные сельские поселения и муниципальные районы, дало возможность отразить весь спектр точек зрения на рассматриваемую проблему.

Поскольку проведенное исследование было направлено на выявление мнений о направлениях совершенствования Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в качестве ключевого момента выступает позиция опрошенных о необходимости внесения изменений в закон № 131-ФЗ. Следует отметить, что почти две трети опрошенных считают необходимым внесение изменений в действующий закон, которые будут способствовать его эффективной реализации в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных местностях. Причем в муниципальных районах доля, видящих необходимость в таких изменениях существенно выше, чем в сельских и городских поселениях (84,4% против 55,3%). Кроме того, 28,4% ответивших представителей поселений затруднились оценить необходимость внесения изменений в № 131-ФЗ, что более чем в 4,5 раза превышает долю затруднившихся ответить администраций муниципальных районов, что может свидетельствовать как о более низком уровне квалификации работников поселенческих администраций, более слабом знании закона, так и о том, что по роду своей деятельности им не приходится сталкиваться с большинством проблем, ограничивающих возможности на уровне муниципального района.

Заслуживают внимания существенные различия в отношении необходимости внесения изменений по конкретным сферам деятельности, высказываемые представителями муниципальных районов и поселений, что вполне объяснимо в связи с их компетенциями и проблемами, с которыми они сталкиваются при реализации закона № 131-ФЗ.

Так, поселенческий уровень наиболее сильно волнует внесение изменений в полномочия органов местного самоуправления в области распоряжения земельными участками (79,6%, что почти на 20% выше, чем по муниципальным районам), а также налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов (практически в той же мере, что и муниципальные районы) и выравнивание бюджетной обеспеченности (на это указали почти половина опрошенных представителей поселений против 45% работников администраций муниципальных районов). Кроме того, более половины опрошенных работников администраций поселенческого уровня обращают внимание на необходимость внесения изменений в вопросы местного значения поселений (53,7%).

Что касается уровня муниципальных районов, то здесь на 1 место выходят вопросы местного значения (67,9%), полномочия органов местного самоуправления в области распоряжения земельными участками (60,9%), налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов (60,7%), а также вопросы территориального устройства (55,2%), полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (52,2%) и наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями (50,0%).

Обращает на себя внимание и относительно небольшая потребность в изменении полномочий федеральных органов государственной власти (30,8% – представители поселений и 21,3% – муниципальных районов) и полномочий субъектов РФ (17,9% и 5,1% соответственно). На первый взгляд, можно было бы сделать вывод о том, что органы местного самоуправления устраивает разделение полномочий между ними и органами государственной власти, если не принимать в расчет достаточно высокую долю затруднившихся ответить на вопрос о необходимости внесения изменений в полномочия органов государственной власти, как на уровне субъекта РФ, так и на федеральном уровне. Так, затруднились ответить о необходимости внесения изменений в полномочия федеральных органов государственной власти 26,9% работников администраций муниципальных районов и 30,0% – поселений. Что же касается полномочий субъектов РФ, то здесь ответы еще более впечатляющие: затруднились оценить необходимость внесения изменений в их полномочия 35,7% – муниципальных районов и 43,6% поселений. Вряд ли это можно рассматривать как неинформированность (что может говорить о невысокой

квалификации работников органов местного самоуправления), скорее здесь сказывается нежелание «вмешиваться не в свое дело».

Эффективность положений Федерального закона № 131-ФЗ в части регулирования размещения и исполнения муниципального заказа в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов, оценивается невысоко – соотношение позитивных и негативных оценок явно в пользу негативных при достаточно высокой доле затруднившихся ответить.

Представления опрошенных об эффективности и достаточности предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ положений об использовании механизма межмуниципального сотрудничества для решения вопросов местного значения неоднозначны. Если поселения рассматривают их более позитивно (соотношение оценок «да» и «нет» 43,4% против 20,5%), то мнения представителей муниципальных районов практически разделились (разница между позитивными и негативными оценками статистически незначима).

### ***3. Экспертный опрос руководителей муниципальных образований Российской Федерации в сфере ЖКХ и благоустройства (август 2010 г.)***

Среди первоочередных социально-экономических преобразований, проводимых в России в настоящее время, важное место занимает реформа жилищно-коммунального комплекса. Вместе с тем специфические условия, сложившиеся в различных регионах России, требуют разработки дифференцированных стратегий реформирования и модернизации жилищно-коммунального комплекса в конкретных условиях разных типов муниципальных образований. Для того, чтобы выявить специфику и учесть опыт муниципальных образований социологическая лаборатория АСДГ при поддержке Единого общероссийского объединения муниципальных образований (Конгресса) при участии межрегиональных ассоциаций и советов муниципальных образований субъектов РФ провела всероссийский опрос руководителей муниципальных образований. В опросе приняли участие 146 руководителей городских округов, 105 городских поселений, 200 муниципальных районов, 11 внутригородских территорий и 417 сельских поселений 61 субъекта Российской Федерации. Предложения по совершенствованию законодательной базы, а также основные выводы, сделанные в ходе исследования были активно использованы при подготовке к заседанию Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 5 октября 2010 г. и нашли свое отражение в его итоговых документах для внесения изменений в соответствующие нормативно-правовые акты Российской Федерации.

#### ***3.1. Оценка современной ситуации в жилищно-коммунальном комплексе муниципальных образований***

В целом современное состояние жилищно-коммунального комплекса более чем три четверти руководителей муниципальных образований оценивает как удовлетворительное, 3,8% как хорошее и 17% как плохое. При этом оценки существенно дифференцированы по типам поселений – наиболее благополучная, по оценкам их руководителей, ситуация в городских округах, наименее благополучная – в городских поселениях, муниципальные районы занимают по оценкам промежуточное положение между городскими округами и городскими поселениями. Так, хотя во всех типах муниципальных образований преобладают удовлетворительные оценки, их доля колеблется от 87,4% в городских округах до 63,8% в городских поселениях, а доля негативных оценок сложившейся ситуации различается в 6 раз – от 4,9% в городских округах до 29,5% в городских поселениях.

Большинство опрошенных руководителей всех типов муниципальных образований наиболее острой проблемой современного ЖКХ считают критическое (близкое к аварийному) состояние технико-технологического базиса системы коммунального обслуживания жилищной сферы городов. При ответе на вопрос о том, какие проблемы жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования представляются им наиболее острыми в настоящее время, выражаясь по-разному, они, тем не менее, отметили основные черты этой проблемы – необходимость капитального ремонта и реконструкции как самого жилого фонда, так и всей системы инженерной инфраструктуры.

Источниками, обусловившими критическое состояние жилфонда и инженерной инфраструктуры, называются:

– хронический недоремонт большинства объектов ЖКХ из-за высокой затратности капитального ремонта, реконструкции и техперевооружения;

- трудности с финансированием (связанные не только с обновлением основных фондов отрасли, но и с формированием необходимых материальных запасов в части оборотных средств);
- организационное несовершенство управления сложным хозяйством отрасли.

Можно выделить внешние и внутренние причины сложностей в ЖКХ.

Первая группа – внешние причины, не устранимые на уровне отрасли – мировой финансово-экономический кризис, инфляция, монополизм поставщиков энергоресурсов, низкий жизненный уровень населения, природно-климатические условия и т.д. Эти факторы следует рассматривать как ограничивающие условия работы ЖКХ (особенно в регионах Севера, Сибири, Дальнего Востока). Изменение некоторых ограничений возможно на федеральном уровне, но для этого надо готовить обоснованные предложения в вышестоящие органы управления.

Вторая группа – внутренние причины, устранимые на уровне отрасли ЖКХ – несовершенство управления отраслью (рассогласованность действий служб ЖКХ с аппаратами глав администраций, преобладание административных методов управления, недостаточное использование экономических регуляторов, низкий уровень квалификации кадров); отсутствие в работе ЖКХ политики энергосбережения; недостаточная активизация населения и предприятий муниципального образования.

В этих условиях большинство руководителей вынуждено решать проблемы жизнеобеспечения муниципального образования, обеспечивая функционирование устаревшей коммунальной инфраструктуры и обращая при этом внимание на ограниченность полномочий органов местного самоуправления в регулировании этих процессов. Так, в 2010 году опрошенным руководителям пришлось столкнуться с перебоями в поставках газа – 6%, топлива – 6,8%, электроэнергии – 15,6%, воды – 26,2%, что связано не только с устаревшими сетями, но и с проблемами во взаимоотношениях с ресурсоснабжающими организациями-монополистами, возникающими конфликтами интересов в тарифообразовании, контроле за качеством поставляемых услуг, непредсказуемостью в действиях частных ресурсоснабжающих предприятий.

Если в ряде муниципальных образований, по мнению их руководителей, особых проблем во взаимоотношениях муниципалитета с монополистами не возникает, определенные трудности возникают при согласовании интересов ресурсоснабжающих организаций с управляющими компаниями, товариществами собственников жилья. При этом органы местного самоуправления не имеют реальных рычагов для разрешения возникающих конфликтов, исходя из интересов населения.

И хотя вопрос о необходимости существенных преобразований в системе жилищно-коммунального хозяйства стоит достаточно давно, мнения руководителей неоднозначны. Точку зрения о необходимости незамедлительных преобразований в системе ЖКХ поддерживают 43% руководителей городских округов, 42% – городских поселений и 40% муниципальных районов. При этом каждый третий руководитель муниципального района считает, что «было бы неплохо, но пока для этого нет условий» (в городских округах – только 22%), и каждый пятый руководитель городского поселения придерживается точки зрения, что в существующих условиях «очередные попытки внести изменения в систему ЖКХ не дадут существенных улучшений, так как дело не в ЖКХ».

Среди основных элементов существующей системы ЖКХ, по мнению опрошенных, в первую очередь нуждается в улучшении качества услуг (52,3%), технико-технологические основы жилья и инженерных коммуникаций (47,7%). Затем с некоторым отрывом идут система управления (36,4%), создание конкурентной среды (35%) и система контроля за работой предприятий ЖКХ (33,6%).

При этом по типам муниципальных образований наблюдается некоторая дифференциация последовательности упоминания первоочередных изменений. Так, если на необходимость первоочередного повышения качества услуг в наибольшей мере обращают внимание руководители городских поселений, улучшение технико-технологической основы и создание конкурентной среды в большей степени волнует муниципальные районы, то создание эффективной системы контроля за деятельностью предприятий ЖКХ наиболее важно для руководителей городских округов (в этом типе поселений она по степени важности занимает 2 место против общего 5-го).

Свыше 40% опрошенных руководителей убеждены в том, что при существенном повышении платы за услуги ЖКХ, более половины жителей не смогут их оплачивать. Ясно, что в таких условиях реалистичность концепции «Комплексной программы модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010–2020 гг.» может быть поставлена под сомнение.

Опрошенные руководители указывают на ряд уязвимых моментов предлагаемой концепции. Один из них – значительное увеличение участия собственников (жителей, муниципальных образований) в капитальном ремонте. Неслучайно, почти две трети опрошенных руководителей оценивают долю населения, готового оплачивать значительное увеличение участия собственников в реконструкции жилого фонда, не выше 10%.

Среди необходимых внешних условий реформирования ЖКХ можно выделить несколько групп. Одна из них касается государственной поддержки - государственные инвестиции в модернизацию инфраструктуры, реализация государственной программы ликвидации ветхого и реконструкции существующего жилья, разработка государственных принципов тарифного регулирования и государственный контроль за состоянием жилищного фонда и качеством услуг.

Другая группа условий связана с нормативно-правовым полем, в котором осуществляется реформирование ЖКХ. В связи с этим опрошенным были заданы вопросы, касающиеся оценки действующей нормативно-правовой базы, а также необходимых внесений изменений в федеральные законы, которые будут способствовать успешному реформированию и модернизации жилищно-коммунального комплекса в муниципальных образованиях.

Большинство (64,4%) руководителей городских округов считают, что действующая в их муниципальном образовании нормативно-правовая база способствует решению задач реформирования ЖКХ. На местах принятые необходимые муниципальные правовые акты для реализации этого процесса. Среди представленных правовых актов большинство составляют постановления глав администраций муниципальных образований. Это постановления, касающиеся утверждения планов мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства, модернизации объектов ЖКХ и реализации Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». В большинстве городских округов представительными органами местного самоуправления приняты направленные на повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг населению программы по капитальному ремонту многоквартирных домов, сносу аварийных домов, переселению граждан из ветхого аварийного жилья, программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры (развитие систем тепло-, водоснабжения и водоотведения). Кроме того, в большинстве муниципальных образований приняты специальные программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и программы поэтапного перехода на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета. В ряде городских округов ведется работа (приняты соответствующие правовые акты) по созданию благоприятных условий для создания, развития и эффективной деятельности товариществ собственников жилья.

На уровне муниципальных районов менее половины респондентов заявили, что в их муниципальных образованиях принятые соответствующие муниципальные правовые акты. В основном это программы по модернизации и реформированию ЖКХ, переселению из ветхого и аварийного жилья, энергосбережению и развитию коммунальной инфраструктуры. В ряде муниципальных образований действуют программы антикризисных мер в жилищно-коммунальном хозяйстве. Вопросу создания благоприятных условия для создания и развития ТСЖ в муниципальных районах уделяется гораздо меньше внимания, чем на уровне городских округов.

Менее трети представителей городских поселений заявили, что в их муниципальных образованиях разработаны и действуют нормативные правовые акты по решению задач реформирования ЖКХ, причем некоторые респонденты заявляют, что часть таких документов носят формальный характер и нуждаются в серьезной доработке, так как отсутствуют средства для их реализации. Основными программами, принятыми в городских поселениях, являются программы капитального ремонта многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилья и энергосбережению. Больше внимания, чем в муниципальных районах, уделяется вопросу развития ТСЖ. В ряде поселений приняты специальные акты об обеспечении мер поддержки ТСЖ.

40% представителей городских округов отмечают, что главная проблема в решении задач реформирования ЖКХ кроется не в местной нормативной базе, а в федеральных нормативных правовых актах. Прежде всего, это «Правила предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307. Правилами фактичес-

ки разрешено не оплачивать жилищно-коммунальные услуги в течение 6 месяцев и пользоваться без оплаты отоплением и холодным водоснабжением.

Еще одной проблемой является отсутствие четкой регламентации условий и порядка софинансирования собственниками помещений в многоквартирных домах установки общедомовых приборов учета в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Среди других федеральных законов, представители городских округов отмечают в качестве противоречивых и затруднительных для применения постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», Жилищный кодекс Российской Федерации. Основные положения в сфере отношений между органами местного самоуправления и управляющими компаниями по поводу управления многоквартирными домами урегулированы нормами раздела VIII Жилищного кодекса Российской Федерации и носят общий характер. Органы местного самоуправления не наделены какими-либо полномочиями, позволяющими влиять на управляющие компании и контролировать их деятельность, исходя из интересов населения. Основной акцент в проблемных моментах, данные типы муниципальных образований делают на ст. 14 Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Из неё необходимо исключить требования, касающиеся создания товариществ собственников жилья и 100% оплаты.

В целом, отмечено, что действующие в настоящее время федеральные законы, относящиеся к сфере управления и обслуживания жилищного фонда, не решают проблемы ЖКХ в комплексе, плохо учитывают местные условия, возможности местных бюджетов и материальные возможности населения.

### *3.2. Проблемы благоустройства муниципальных образований*

Среди наиболее острых проблем муниципальных образований руководители, помимо ЖКХ, называют вопросы благоустройства и санитарного состояния территории: дорог, дворов, внутридворовых территорий.

В целом состояние дорожного хозяйства большинством руководителей оценивается как удовлетворительное (60,3%). Однако соотношение негативных и позитивных оценок показывает смещение распределения (в расчете на 1 оценку «хорошее» приходится 9 оценок «плохое»). При этом как плохое состояние дорог значительно чаще оценивается руководителями муниципальных районов и городских поселений. В городских округах положение более благополучное, хотя и у них проблем, связанных с дорожным хозяйством достаточно много.

Так, для крупных городских округов повышение уровня автомобилизации и рост интенсивности движения ведет к тому, что улично-дорожная сеть не справляется с имеющимися транспортными потоками, что вызывает преждевременный износ и разрушение дорожных покрытий. Это требует реконструкции существующей дорожной сети, а также создания объездных транспортных магистралей для транзитного движения, позволяющих разгрузить центры городов. Кроме того, остро стоит проблема парковок на улицах.

Руководители муниципальных районов и городских поселений наиболее острыми проблемами развития дорожной инфраструктуры считают низкий уровень и темпы развития дорожной инфраструктуры, нехватку специализированных дорожно-строительных организаций, способных квалифицированно выполнять работы, применение организациями дорожной отрасли старых технологий и строительных материалов не соответствующих современному уровню развития общества. И так же, как и руководители городских округов обращают внимание на несовершенство законодательной базы.

Поскольку и строительство и реконструкция дорог, и текущее содержание дорожной инфраструктуры требуют серьезных материальных затрат, через все анкеты рефреном проходит тема недостаточности финансирования. И именно различные варианты повышения финансовой обеспеченности дорожного хозяйства (с государственной поддержкой при участии бюджетов различных уровней) для развития дорожной инфраструктуры рассматриваются опрошенными как основной способ решения накопленных годами проблем дорожной сферы.

Кроме того, высказываются мнения о необходимости обновления норм и правил, применяемых при проектировании и строительстве объектов транспортной инфраструктуры, совершенствования механизма по внедрению новых технологий в дорожном строительстве; укрепления материально-технической базы предприятий дорожного строительства; разработки раздела в федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России» по строительству транспортных сооружений в муниципальных образованиях.

Решение проблем благоустройства дворов, внутриквартальных территорий, частного сектора также наталкивается на недостаток финансовых средств. Кроме того, не везде решены вопросы межевания территорий, закрепления ответственности за их собственниками.

Одной из «болевых точек» многих муниципальных образований остается проблема сбора и утилизации бытовых и промышленных отходов. Существуют разные подходы к решению этого вопроса. Как эта проблема решается в опрошенных муниципальных образованиях? Почти 90% ответивших на вопрос указали, что используется традиционный способ вывоза мусора «на свалку», причем эта доля практически не различается по типам муниципальных образований. Новые технологии пока используются только в единичных случаях. Только в 22 обследованных муниципальных образованиях из 451 работают мусоросортировочные и мусороперерабатывающие заводы. Это порождает дополнительно множество проблем для муниципального образования – увеличение территорий, требуемых для складирования ТБО, опасность самовозгорания отходов, появление несанкционированных свалок, нарушение экологического благополучия и загрязнение окружающей среды.

Магистральный путь решения этой проблемы опрошенные руководители видят в организации системы раздельного сбора мусора и строительстве мусороперерабатывающих заводов для комплексной промышленной переработки твердых бытовых отходов. Разрабатываются предложения о строительстве таких заводов на основе частно-государственного партнерства. Кроме того, есть разные предложения по внедрению новых технологий при использовании традиционного способа утилизации, в частности, предварительная сортировка мусора, позволяющая часть его использовать как вторсырье, брикетирование мусора и т.п.

Самостоятельность органов местного самоуправления в современных условиях, по мнению опрошенных, сдерживают не только ограниченность финансовых средств и материальных ресурсов и несоответствие доходной базы местных бюджетов расходным обязательствам, но и ограниченность полномочий органов местного самоуправления, заложенная в действующей законодательной базе.

Деятельность АСДГ в 2010 году по всем направлениям представлена в *Таблице 7*.

**Таблица 7. Основные направления деятельности АСДГ в 2010 году**

<b>Информационно-аналитическое направление</b>	
(Обеспечение органов местного самоуправления системной информацией, обеспечение органов местного самоуправления оперативной информацией (информационный бюллетень местного самоуправления, анонс НПиРА, перечень НПиРА), исполнение индивидуальных запросов пользователей информационной сети АСДГ, оперативное информирование руководителей муниципальных образований по вопросам деятельности органов местного самоуправления)	
1.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 2 «Нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления»
Разделы и подразделы ИКБ № 2:	
1.2, 1.3	Уставы муниципальных образований
1.5	Информатизация органов местного самоуправления
1.7	Международное сотрудничество
2.1	Избирательные комиссии (организация избирательных процессов, учет избирателей и пр.)
2.2–2.5	Работа с населением. Территориальное общественное самоуправление
3	Представительная власть (организация, регламент, структура, планы, депутатская деятельность)
4	Исполнительная власть (организация, регламент, структура, планы и пр.)
5.1, 5.2	Бюджет муниципального образования
5.5, 5.6	Налоговая политика и сборы
5.8	Ценовая и тарифная политика
6.1	Программы развития территорий

6.2	Планы социально-экономического развития
7	Муниципальное имущество (аренда, приватизация, регистрация и пр.)
8	Земельные отношения
9.2	Муниципальный заказ
9.3	Поддержка предпринимательства
9.4	Охрана труда
10	Градостроительство и градоустройство
11.1–11.5	Жилищно-коммунальное хозяйство
11.6	Муниципальный транспорт
11.9	Потребительский рынок, развитие предпринимательства
11.10	Похоронное дело
12.1	Жилищная политика
12.2	Оплата жилья и коммунальных услуг
13.1, 13.2	Социальная поддержка
13.4	Молодежная политика
13.5	Задача прав потребителей
14.1	Муниципальное здравоохранение
14.2, 14.3	Муниципальное образование
14.5	Физическая культура и спорт
15.4, 15.5	ГО, ЧС и ПБ
16.1	Средства массовой информации
16.2	Реклама
16.3	Символика муниципального образования. Звания, почетные грамоты, благодарственные письма, знаки и пр.
2.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 3 «Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления»
3.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 4 «Показатели социально-экономического развития городов»
4.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 5 «Нормативно-правовые и законодательные акты Российской Федерации»
5.	Электронный информационный бюллетень местного самоуправления (направляется еженедельно главам муниципальных образований Российской Федерации, содержит информацию о деятельности муниципальных образований, Ассоциаций и Союзов муниципальных образований, оперативную информацию по всем ИКБ АСДГ)
6.	Анонс нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть АСДГ за неделю
7.	Перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть АСДГ за неделю
8.	Нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления, органов государственной власти Российской Федерации (для включения в пакет документов участников мероприятий на компакт-диске)
<b>Оперативное информирование по вопросам деятельности органов местного самоуправления:</b>	
1.	Письмо директора Департамента развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства регионального развития Российской Федерации С.В. Шипова (№ 45257-сп/06 от 30 декабря 2009 г.) – ответ на предложения, сформулированные в Резолюции конференции АСДГ «Особенности формирования бюджетов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока и осуществления контроля за их исполнением в условиях финансово-экономического кризиса», которая состоялась 24–25 сентября 2009 г. в Благовещенске (19 января 2010 г.)
2.	Информация о проведении конференции АСДГ «Современные проблемы реформирования жилищно-коммунального хозяйства» 22–23 апреля 2010 г. в Томске (22 марта 2010 г.)
3.	Информация о юбилее члена Совета АСДГ, Мэра города Улан-Удэ Г.А. Айдаева (26 февраля 2010 г.)
4.	Информация об итогах конференции АСДГ «Совершенствование нормативно-правового регулирования и практика решения земельно-имущественных вопросов в городах Сибири и Дальнего Востока в современных экономических условиях», которая состоялась 3–4 декабря 2009 года в Новосибирске (3 марта 2010 г.)

5.	Информация о проведении «Ярмарка изобретений – Барнаул 2010» круглый стол на тему «Государственно-частное партнерство как эффективный механизм внедрения инноваций» 20–23 апреля 2010 года в Барнауле (5 марта 2010 г.)
6.	Информация о юбилее вице-президента АСДГ, Мэра города Томска Н.А. Николайчука (10 марта 2010 г.)
7.	Информация о проведении межрегиональной, междисциплинарной научно-практической конференции «Современные профилактические технологии в педиатрии и перинатальной медицине» 14–15 мая 2010 г. в Новосибирске (15 марта 2010 г.)
8.	Предварительные результаты выборов руководителей исполнительной власти муниципальных образований на территории Сибири и Дальнего Востока (15 марта 2010 г.)
9.	Информация о проведении IV Открытого градостроительного форума «Город Завтра» и конференции АСДГ «Роль и место органов архитектуры в социально-экономическом развитии муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» 14–16 апреля 2010 года в г. Новосибирске (16 марта 2010 г.)
10.	Информация о проведении шестой международной специализированной выставки и научного конгресса «Гео-Сибирь» 27 по 29 апреля в Новосибирске (1 апреля 2010 г.)
11.	Информация об эффективности реализации антикризисных мероприятий на территории муниципальных образований в 2009 году «Отдельные макроэкономические показатели по муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока за 9 месяцев 2009 года» и «Информация об эффективности реализации антикризисных мероприятий на территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2009 году» (5 апреля 2010 г.)
12.	Информация о проведении первого расширенного заседания секции муниципальной информатизации при Совете главных конструкторов информатизации регионов РФ, секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» и координационного Совета МАСС по информационным ресурсам, технологиям и связи «Электронное правительство + электронный муниципалитет. Состояние, проблемы, задачи организационного и информационно-технологического взаимодействия» 19–21 мая 2010 года в городе Иркутске (28 апреля 2010 г.)
13.	Информация о журнале «Муниципальная Россия» – официальном печатном органе Общероссийского Конгресса муниципальных образований (29 апреля 2010 г.)
14.	Отчетные материалы, подготовленные исполнительной дирекцией АСДГ к ежегодному XXVII Общему собранию АСДГ 28 мая 2010 года в городе Новосибирске (11 мая 2010 г.)
15.	О формировании правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство» (18 июня 2010 г.)
16.	Информация о юбилее вице-президента АСДГ, Мэра города Хабаровска А.Н. Соколова (9 июня 2010 г.)
17.	Информационно-аналитический отчет «Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2009 (факт) и 2010 (план) годы (18 июня 2010 г.)
18.	Решение Первого расширенного заседания Секции муниципальной информатизации при Совете главных конструкторов информатизации регионов Российской Федерации и Протокол заседания Правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления», прошедших 19–21 мая 2010 года в Иркутске (22 июня 2010 г.)
19.	Рекомендации конференции АСДГ «Роль и место органов архитектуры в социально-экономическом развитии муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока», прошедшей 16 апреля 2010 г. в Новосибирске (24 июня 2010 г.)
20.	Письмо председателя Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления В.С. Тимченко (№ 320-25/244 от 18 мая 2010 г.) и письмо заместителя директора Департамента недвижимости Министерства экономического развития Российской Федерации М.В. Бочарова (№ Д23-1917 от 25 мая 2010 г.) – ответы на Рекомендации конференции АСДГ «Совершенствование нормативно-правового регулирования и практика решения земельно-имущественных вопросов в городах Сибири и Дальнего Востока в современных экономических условиях» 3–4 декабря 2009 года в Новосибирске (1 июля 2010 г.)
21.	Краткое описание инновационных проектов – победителей открытого межрегионального конкурса инновационных проектов по энергоресурсосбережению (22 июля 2010 г.)
22.	Информация о конференции АСДГ «Современный этап развития местного самоуправления и вопросы совершенствования деятельности администраций городов» 23–24 сентября 2010 г. в Иркутске (23 августа 2010 г.)
23.	Информация о конференции АСДГ «О реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в сфере труда» 11–12 ноября 2010 года в г. Барнауле (8 сентября 2010 г.)
24.	Информация о конференции АСДГ «Задачи представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока на современном этапе» 21–22 октября 2010 г. в городе Владивостоке (16 сентября 2010 г.)

25.	Информация о проведении научно-практической конференции с элементами выставки «Сахалинский туристский кластер. Опыт. Проблемы. Перспективы» 7–8 октября 2010 г. в городе Южно-Сахалинске (20 сентября 2010 г.)
26.	Информация о конференции АСДГ «Электронное правительство: муниципальный уровень. Проблемы и решения» 15–16 октября 2010 года в городе Красноярске (21 сентября 2010 г.)
27.	Информация о VIII конференции «Модернизация, безопасность и инновационное развитие транспортного комплекса Сибири и Дальнего Востока» 18–19 ноября 2010 года в городе Кемерово (24 сентября 2010 г.)
28.	Информация о проведении V городской конференции «Малое и среднее предпринимательство города Новосибирска. Перспективы развития» 11 ноября 2010 г. в городе Новосибирске (2 октября 2010 г.)
29.	Информация о проведении XI Всероссийской научно-практической конференции «Энергоэффективность систем жизнеобеспечения города» в рамках XVIII специализированной выставки «Электротехника. Энергетика. Энергосбережение» 24–25 ноября 2010 г. в городе Красноярске (4 октября 2010 г.)
30.	Предварительные результаты выборов руководителей муниципальных образований на территории Сибири и Дальнего Востока (11 октября 2010 г.)
31.	Аналитическая записка по результатам экспертного опроса руководителей муниципальных образований Российской Федерации по вопросам благоустройства, реформирования жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережения, подготовленная к расширенному заседанию Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации, состоявшемуся 5 октября 2010 г. (22 октября 2010 г.)
32.	Информация об итогах конференции АСДГ «Электронное правительство: муниципальный уровень. Проблемы и решения» 15–16 октября 2010 года в городе Красноярске (3 ноября 2010 г.)
33.	Информация о проведении XXX Открытой научно-практической конференции Новосибирского научного общества учащихся «Сибирь» 20–25 февраля 2011 года в Новосибирске (9 ноября 2010 г.)
34.	Информация о конференции АСДГ «Повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока в современных экономических условиях» 16–17 декабря 2010 года в Новосибирске (17 ноября 2010 г.)
35.	Информация о проведении VI открытой региональной научно-практической конференции школьников Сибирского федерального округа «Эврика» в 2011 году (24 ноября 2010 г.)
36.	Информация о проведении VIII Красноярского экономического форума и выставки «Эффективный город» с 17–19 февраля 2011 года в Красноярске (20 декабря 2010 г.)
37.	Информация о конференции АСДГ «Место и роль ресурсосбережения и повышение энергетической эффективности в обеспечении устойчивого развития городов» 10–11 февраля 2011 года в Новосибирске (22 декабря 2010 г.)
38.	Аналитический материал «Индекс политического влияния глав 100 крупнейших городов России», подготовленный Фондом «Петербургская политика» (президент Михаил Виноградов) и коммуникационным холдингом Minchenko consulting (президент Евгений Минченко) (24 декабря 2010 г.)

**Информационно-методические сборники АСДГ:**

1.	Материалы местного самоуправления (книга информационной сети АСДГ)
----	--

**Обмен опытом деятельности органов местного самоуправления**

(Организация отраслевых мероприятий АСДГ, издание информационно-методических сборников, деятельность отраслевых секций, заседания рабочих групп, подготовка мероприятий, выработка рекомендаций)

**Отраслевые мероприятия:**

1.	V городской образовательный Форум, 19–20.01.2010 г., Иркутск
2.	IV градостроительный Форум «ГОРОД ЗАВТРА» «Стратегическое управление развитием территории», 14–15.04.2010 г., Новосибирск
3.	Конференция АСДГ «Роль и место органов архитектуры в социально-экономическом развитии муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока», 16.04.2010 г., Новосибирск
4.	Конференция АСДГ «Современные проблемы реформирования жилищно-коммунального хозяйства», 22–23.04.2010 г., Томск
5.	V ежегодная конференция АСДГ «Технологическая модернизация и юридическое сопровождение муниципального избирательного процесса», 21–22.05.2010 г., Новосибирск
6.	XXVII Общее собрание АСДГ, 28.05.2010 г., Новосибирск
7.	Круглый стол Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления «Межмуниципальное сотрудничество в целях повышения эффективности местного самоуправления: опыт Ассоциации сибирских и дальневосточных городов», 28.05.2010 г., Новосибирск

8.	Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России. Межмуниципальный Форум «Города. Стратегии. Развитие», посвященный 20-летию СГЦиСЗР, 4–5.06.2010 г., Череповец
9.	XVI Общее собрание Ассоциации «Города Урала» (презентация результатов совместных проектов АСДГ и АГУ), 15.06.2010 г., Екатеринбург
10.	Выездное заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы «Особенности организации, практика и проблемы осуществления местного самоуправления в малонаселенных, удаленных и труднодоступных местностях», 4–8.07.2010 г., Анадырь
11.	Окружная практическая конференция «Содержание территорий городов Сибирского федерального округа: экология, благоустройство, обращение с отходами», 16.07.2010 г., Новосибирск
12.	Заседание Экспертного совета Всероссийского Совета местного самоуправления, 10.09.2010 г., Москва
13.	X Российский Форум содействия муниципальной реформе, 20–24.09.2010 г., Сочи
14.	Конференция АСДГ «Современный этап развития местного самоуправления и вопросы совершенствования деятельности администраций городов», 23–24.09.2010 г., Иркутск
15.	Конференция АСДГ «Электронное правительство: муниципальный уровень. Проблемы и решения», 15–16.10.2010 г., Красноярск
16.	Семинар-совещание «Инновации – городам Сибири» в рамках VI Новосибирского инновационно-инвестиционного форума, 19–20.10.2010 г., Новосибирск
17.	Конференция АСДГ «Задачи представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока на современном этапе», 21–22.10.2010 г., Владивосток
18.	Научно-практическая конференция «Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации», 10.11.2010 г., Омск
19.	Конференция АСДГ «О реализации полномочий органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в сфере труда», 11–12.11.2010 г., Барнаул
20.	Конференция АСДГ «Модернизация, безопасность и инновационное развитие транспортного комплекса Сибири и Дальнего Востока. Актуальные проблемы развития общественного транспорта», 18–19.11.2010 г., Кемерово
21.	Заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы «Вопросы реформы муниципальных учреждений», 6.12.2010 г., Москва
22.	Конференция АСДГ «Повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока в современных экономических условиях», 16–17.2010 г., Новосибирск
<b>Заседания отраслевых секций, Совета АСДГ, Общее собрание АСДГ и др. мероприятия:</b>	
1.	Расширенное заседание правления секции АСДГ «Физическая культура и спорт», 16.04.2010 г., Петропавловск-Камчатский
2.	Первое расширенное заседание Секции муниципальной информатизации при Совете главных конструкторов информатизации регионов Российской Федерации и секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления», 19–21.05.2010 г., Иркутск
3.	II заседание Совета АСДГ 22-го созыва, 28 мая 2010 г., Новосибирск
4.	Заседание правления секции АСДГ «Проблемы и перспективы организаторской работы органов местного самоуправления», 23.09.2010 г., Иркутск
5.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления», 15.10.2010 г., Красноярск
6.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению, 21.10.2010 г., Владивосток
7.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», 18.11.2010 г., Кемерово
8.	Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения», 16.12.2010 г., Новосибирск
<b>Экспертные опросы:</b>	
1.	Экспертный опрос отраслевых специалистов администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Информационно-аналитические материалы о деятельности муниципалитетов в 2009 году и планах на 2010 год» (в рамках подготовки очередного XXVII Общего собрания АСДГ), февраль 2010 г.
2.	Экспертный опрос руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Влияние мирового финансово-экономического кризиса и пути решения возникших проблем», февраль 2010 г.
3.	Экспертный опрос руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Особенности организации и осуществления местного самоуправления в малонаселенных, удаленных и труднодоступных местностях» (в рамках совместной работы с Комитетом Государственной Думы по вопросам местного самоуправления), май 2010 г.

4.	Экспертный опрос руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока относительно поправок в № 131-ФЗ, касающихся передачи полномочий от муниципального образования-центра муниципального района на уровень муниципального района, июль 2010 г.
5.	Экспертный опрос руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока по вопросам благоустройства, реформирования жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережения, июль 2010 г.
6.	Экспертный опрос руководителей юридических служб администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Актуальные вопросы для обсуждения на конференции АСДГ по правовым вопросам», ноябрь 2010 г.
7.	Экспертный опрос руководителей структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Актуальные вопросы для обсуждения на конференции АСДГ по вопросам жилищно-коммунального хозяйства», ноябрь 2010 г.
8.	Экспертный опрос руководителей структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Актуальные вопросы для обсуждения на конференции АСДГ по вопросам земельно-имущественных отношений», ноябрь 2010 г.

**Консультационное направление**

(ответы администраций муниципальных образований на запросы):

1.	Уточнение контактной информации о руководителях структурных подразделений администраций муниципалитетов (по областям деятельности), 13.01.2010 г.
2.	Информация об опыте оптимизации поступлений и расходов бюджета города, 19.01.2010 г.
3.	Показатели социально-экономического развития по форме АСДГ, 25.01.2010 г.
4.	Информационно-аналитические материалы о деятельности муниципалитетов в 2009 году и планах на 2010 год (в рамках подготовки очередного XXVII Общего собрания АСДГ), 01.02.2010 г.
5.	Информация для формирования «Паспорта муниципального образования», 04.02.2010 г.
6.	Показатели эффективности деятельности в сфере здравоохранения по форме типового доклада в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 1313-р, 15.02.2010 г.
7.	Отчет об исполнении бюджета– 2009 (утвержденный или не утвержденный). Бюджет–2010 или 2010–2012, 24.02.2010 г.
8.	Анкета руководителя муниципального образования «Влияние мирового финансово-экономического кризиса и пути решения возникших проблем», 26.02.2010 г.
9.	Информация о деятельности муниципального образования по формированию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, 26.02.2010 г.
10.	Информация о работе системы муниципального образования в разрезе исполнения индикативных показателей Указа Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», 01.03.2010 г.
11.	Информация об оплате за сбор и вывоз крупногабаритных отходов, 26.03.2010 г.
12.	Опыт формирования кадрового резерва органов местного самоуправления и нормативно-правовые акты о проведении стажировок с целью дальнейшей работы в органах местного самоуправления, тестировании резервистов и др., 31.03.2010 г.
13.	Информация для сравнительного анализа показателей, характеризующих состояние малого (с учетом микропредприятий) предпринимательства, 14.04.2010 г.
14.	Организация системы муниципальной статистики в муниципальных образованиях, 26.04.2010 г.
15.	Показатели социально-экономического развития по форме АСДГ, 30.04.2010 г.
16.	Анкета Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления «Особенности организации и осуществления местного самоуправления в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных местностях», 31.05.2010 г.
17.	Информация о средней заработной плате учителей муниципальных образовательных учреждений за 1 квартал 2010 года, 05.06.2010 г.
18.	Информация о бюджетных параметрах для разработки раздела «Долгосрочное бюджетное прогнозирование» Стратегического плана устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года, 15.06.2010 г.
19.	Поправки в 131-ФЗ (передача полномочий от муниципального образования-центра муниципального района на уровень муниципального района), 09.07.2010 г.
20.	Предложения и замечания относительно перечня муниципальных услуг для размещения в Сводном реестре, подготовленном Министерством экономического развития Российской Федерации, 20.07.2010 г.
21.	Показатели образования и результаты ЕГЭ в муниципальных образованиях, 21.07.2010 г.
22.	Показателями социально-экономического развития по форме АСДГ, 28.07.2010 г.

23.	Анкета руководителя муниципального образования по вопросам благоустройства, реформирования жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережения, 28.07.2010 г.
24.	Показателями социально-экономического развития по форме АСДГ, 20.10.2010 г.
25.	Показателями социально-экономического развития по форме, разработанной Управлением экономического развития администрации города Кемерово, 29.10.2010 г.
26.	Актуальные вопросы для обсуждения на конференции АСДГ по правовым вопросам, 02.11.2010 г.
27.	Актуальные вопросы для обсуждения на конференции АСДГ по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, 02.11.2010 г.
28.	Запрос показателей средней стоимости услуг по социальному обслуживанию населения в регионах Сибири и Дальнего Востока для сравнительного анализа стоимости данных услуг на территории Российской Федерации, 18.11.2010 г.
29.	Актуальные вопросы для обсуждения на конференции АСДГ по вопросам земельно-имущественных отношений, 17.11.2010 г.

**Проектно-исследовательское направление:**

- |    |  |
|----|--|
| 1. | Открытый межрегиональный конкурс инновационных проектов по энергоресурсосбережению |
| 2. | Экспертные опросы руководителей муниципальных образований                          |

## **II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2011 году**

Важнейшим направлением для АСДГ в 2011 году станет оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи по разработке и реализации комплекса мер, направленных на преодоление последствий мирового экономического кризиса, а также проведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах региона.

Свою деятельность АСДГ планирует проводить в рамках тесного взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти, Единым общероссийским объединением муниципальных образований (ОКМО), межрегиональными и региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации.

Главная цель – доведение до федерального уровня власти предложений и позиции АСДГ по разработке первоочередных мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации положений федерального законодательства, затрагивающего интересы местного самоуправления.

АСДГ продолжит проведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления (совместно с партнерскими союзами и ассоциациями межмуниципального сотрудничества).

Приоритет в деятельности Ассоциации будет отдан анализу вариантов участия муниципалитетов в реализации программ посткризисного развития.

Планируется активное участие представителей АСДГ в качестве членов Советов при Президенте Российской Федерации и при Председателе Государственной Думы пятого созыва по развитию местного самоуправления.

В рамках совместной работы с другими союзами и ассоциациями межмуниципального сотрудничества силами социологической лаборатории АСДГ планируется ведение мониторинга практической реализации посткризисных программ на территории муниципальных образований разных типов, проведение экспертных опросов глав муниципалитетов по наиболее актуальным вопросам развития системы местного самоуправления в России. Аналитические материалы, подготовленные социологической лабораторией АСДГ, будут доведены до федеральных и региональных органов власти.

Запланирована разработка комплексных планов мероприятий, направленных на развитие международного межмуниципального сотрудничества, поддержку малого и среднего предпринимательства, развитие инновационных технологий.

Принимая во внимание предложения, поступившие от глав муниципальных образований региона, в 2011 году необходимо:

- продолжить работу по укреплению АСДГ как информационного, методического центра, необходимого и востребованного всеми муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока;
- проводить оперативное консультирование и обучение представителей муниципалитетов по всему спектру вопросов реализации посткризисной федеральной и региональных программ;
- оперативно реагировать на возможные нарушения федерального законодательства в области местного самоуправления;
- продолжить реализацию комплекса мероприятий, направленных на усиление тесного взаимодействия и сотрудничества с аппаратами Полномочных представителей Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах;
- продолжить взаимодействие с Единым общероссийским объединением муниципальных образований в части информационного обслуживания Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации через обмен информацией и выпуск информационного бюллетеня местного самоуправления;
- продолжить работу по выстраиванию системы эффективного взаимодействия и сотрудничества с Советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

В непростой ситуации посткризисного развития и существенной ограниченности финансовых ресурсов муниципальных образований, АСДГ планирует уделить особое внимание усилению взаимодействия с муниципалитетами Дальневосточного федерального округа через проведение на этой территории ряда конференций и семинаров.

Исполнительной дирекцией подготовлены конкретные предложения по проведению в 2011 году как самостоятельных мероприятий, так и мероприятий-«дублеров» для муниципалитетов дальневосточного региона.

Представляется целесообразным (при планировании самостоятельных и совместных с партнерами АСДГ мероприятий) определить в качестве «опорных» городов: в Сибирском федеральном округе – Новосибирск; в Дальневосточном – Хабаровск.

При подготовке и проведении мероприятий по обмену опытом между муниципалитетами АСДГ приоритет будет отдан использованию современных информационных технологий.

Исполнительная дирекция АСДГ планирует продолжить практику проведения семинаров и конференций по обмену опытом в режиме телемостов, которая положительно зарекомендовала себя в период кризиса 2009–2010 гг.

Реализация плана АСДГ по проведению мероприятий в интерактивном режиме (телемосты, видеоконференции) позволит муниципалитетам региона существенно сэкономить время и финансовые расходы на участие в выездных заседаниях секций и конференциях, что приобретает особое значение в условиях дефицита финансовых ресурсов.

Комплекс предлагаемых мероприятий должен способствовать укреплению АСДГ как опорной базы межмуниципального сотрудничества на территории Сибири и Дальнего Востока, а также содействовать развитию системы местного самоуправления – одного из основных институтов гражданского общества в Российской Федерации.

На основе анализа деятельности Ассоциации в кризисный период 2009–2010 гг., состояния и задач межмуниципального движения в Российской Федерации, а также с учетом многочисленных предложений и замечаний, поступивших от глав муниципальных образований и сотрудников муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока во время проведения мероприятий Ассоциации и в ходе информационного обмена, исполнительная дирекция АСДГ предлагает осуществлять деятельность **по следующим 5 методологическим направлениям:**

1. Информационно-аналитическое направление
2. Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов
3. Методическое направление
4. Консультационное направление
5. Проектно-исследовательское направление

и в **следующих 25 областях деятельности муниципальных образований:**

Законодательный блок

1. Федеральное законодательство
2. Законодательство субъектов Российской Федерации
3. Нормативно-правовая база местного самоуправления
4. Юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов

Экономический блок

5. Экономическая, финансовая, бюджетная и налоговая деятельность муниципалитетов
6. Управление муниципальным имуществом, земельные ресурсы и землеустройство
7. Малый и средний бизнес, развитие предпринимательства

Городское хозяйство

8. Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство
9. Жилищная политика
10. Муниципальный пассажирский транспорт
11. Архитектура и градоустройство
12. Гражданская оборона, ЧС и пожарная безопасность

Социальный блок

13. Социальная поддержка населения
14. Трудовые отношения
15. Потребительский рынок, ценовая политики и защита прав потребителей
16. Муниципальное образование
17. Муниципальное здравоохранение

18. Муниципальная молодежная политика

19. Физическая культура и спорт

Другие области

20. Международное межмуниципальное сотрудничество

21. Взаимодействие муниципалитетов со средствами массовой информации

22. Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления

23. Информатизация органов местного самоуправления

24. Взаимодействие с общественностью

25. Муниципальные избирательные комиссии

## **1. Информационно-аналитическое направление**

Информационно-аналитическое направление лежит в основе деятельности Ассоциации и предназначено для обеспечения администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока информацией и аналитическими материалами, необходимыми для осуществления своих функций.

В 2011 г. предполагается осуществлять деятельность по следующим разделам:

1.1. Организация и ведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока и мер, направленных на адаптацию муниципальных образований региона к условиям посткризисного развития.

1.2. Обеспечение муниципальных образований нормативно-правовыми и распорядительными документами органов местного самоуправления:

– организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления;

– сбор, обработка и направление в муниципальные образования документов из информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»;

– пролонгация и заключение договоров с администрациями муниципалитетов об информационном обмене;

– заключение договоров об информационном обмене с администрациями муниципалитетов европейской части России;

– выпуск совместного с ОКМО еженедельного электронного «Информационного бюллетеня местного самоуправления»;

– выпуск еженедельных обзоров (перечни, анонсы) поступающих в информационную сеть АСДГ документов;

– выпуск ежемесячных тематических обзоров имеющихся в информационной сети АСДГ документов;

– проведение консультативной работы на основе накопленного банка данных документов и материалов.

1.3. Обеспечение администраций муниципальных образований нормативно-правовыми документами субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления:

– сбор, обработка и направление в муниципальные образования документов из информационно-компьютерного банка «Нормативно-правовые документы субъектов РФ в области местного самоуправления», создание оптимальной классификации настоящего банка.

1.4. В экономической области деятельности муниципалитетов – продолжение сбора, обработки и ведения сравнительных таблиц показателей социально-экономического развития муниципальных образований. Модернизация системы показателей с целью создания унифицированных форм.

1.5. В области управления муниципальным имуществом – продолжение сбора, обработки, составления обобщающих аналитических таблиц показателей приватизации, аренды, итогов деятельности комитетов по управлению муниципальным имуществом.

1.6. В области финансовой деятельности муниципалитетов – продолжение пополнения информационного компьютерного банка «Бюджеты муниципальных образований» (совместно с межрегиональными союзами и ассоциациями муниципалитетов России).

1.7. В области юридического обеспечения – модернизация раздела информационного компьютерного банка «Судебная практика».

1.8. Обеспечение администраций муниципальных образований нормативно-правовыми документами федерального уровня.

1.9. Продолжение сотрудничества с выставочными комплексами Сибири и Дальнего Востока.

1.10. Организация и ведение мониторинга деятельности муниципалитетов по переходу к оказанию муниципальных услуг жителям и организациям в электронной форме.

**2. Обмен опытом работы администраций муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников.)**

Направление «Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов» всегда являлось основным содержательным видом деятельности АСДГ. Исполнительная дирекция АСДГ планирует в 2011 году продолжить работу по постепенному увеличению количества мероприятий по данному направлению деятельности с целью выхода на докризисный уровень в 2012 году. В приоритетном порядке планируется проводить мероприятия в следующих ключевых областях: экономика, финансы и налоговая политика; юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов; земельно-имущественный комплекс; жилищно-коммунальный комплекс; градостроительная политика. Мероприятия по другим областям деятельности, внесенные в план работ по обмену опытом на 2011 год, проводить при наличии финансовых возможностей муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока – потенциальных участников данных мероприятий.

Структуру обмена опытом работы, принятую ранее, целесообразно сохранить и на 2011 г.:

- проведение межотраслевых и отраслевых семинаров и конференций АСДГ по основным областям деятельности муниципалитетов;
- функционирование отраслевых секций АСДГ;
- издание информационно-методических сборников по итогам отраслевых семинаров и конференций АСДГ.

Учитывая сложную социально-экономическую ситуацию, складывающуюся в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока, продолжить, начатую в 2009 году, практику проведения ряда мероприятий по обмену опытом в режим телемостов.

Реализация плана по проведению мероприятий АСДГ в интерактивном режиме позволит муниципалитетам нашей Ассоциации существенно сэкономить время и финансовые расходы, что приобретает принципиальное значение в условиях посткризисного развития муниципалитетов и острого дефицита финансовых ресурсов.

2.1. Проведение отраслевых семинаров и конференций АСДГ на основе двух принципов подготовки и организации:

- поочередное проведение мероприятий в крупных городах Сибири и Дальнего Востока («бенефис» администрации);
- постоянное проведение конференций по одной и той же теме в одном городе («методический центр»).

Ниже приводится частично согласованный план мероприятий АСДГ на 2011 г.

№ n/n	Мероприятие	Место проведения	Дата
1.	Конференция АСДГ «Место и роль ресурсосбережения и повышение энергетической эффективности в обеспечении устойчивого развития городов»	Новосибирск	10.02.2011 11.02.2011
2.	Заседание Правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Новосибирск	11.02.2011
3.	Заседание Правления юридической секции АСДГ	Омск	24.03.2011
4.	Конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока»	Омск	24.03.2011 25.03.2011
5.	Конференция АСДГ «Выборы: особенности организации, проблемы и перспективы»	Новосибирск	19.05.2011 20.05.2011
6.	IV заседание Совета АСДГ 22-го созыва	Иркутск	10.06.2011

№ n/n	Мероприятие	Место проведения	Дата
7.	XXVIII отчетно-выборное Общее собрание АСДГ	Иркутск	10.06.2011
8.	Юбилейные мероприятия, посвященные 25-летию АСДГ	Иркутск	10.06.2011 11.06.2011
9.	Заседание Правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Новосибирск	16.06.2011
10.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере экономики и финансов	Новосибирск	16.06.2011 17.06.2011
11.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере международных отношений (в рамках Международного туристского форума «Туризм в России: модернизация экономики и благосостояния общества»)	Улан-Удэ	06.09.2011 09.09.2011
12.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Красноярск	15.09.2011
13.	Конференция АСДГ по осуждению актуальных вопросов в сфере городского транспорта	Красноярск	15.09.2011 16.09.2011
14.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Красноярск	20.10.2011
15.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере информатизации	Красноярск	20.10.2011 21.10.2011
16.	Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения»	Новосибирск	24.11.2011
17.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере земельно-имущественных отношений	Новосибирск	24.11.2011 25.11.2011
18.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере градостроительства	Иркутск Красноярск	октябрь
19.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере информационной политики	Новосибирск	май-июнь
20.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере трудовых отношений	Новосибирск Иркутск Красноярск Омск	май-июнь
21.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению	Новосибирск	октябрь
22.	Конференция АСДГ «Опыт работы представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»	Новосибирск	октябрь
23.	Конференция АСДГ «Вопросы реформирования муниципальных учреждений социальной сферы (образование, здравоохранение, социальная защита, культура)»	Хабаровск	октябрь
24.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере малого и среднего предпринимательства	Новосибирск	ноябрь-декабрь
25.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере организаций ГО и ликвидации ЧС	Красноярск	ноябрь-декабрь
26.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере образования	Новосибирск	ноябрь-декабрь
27.	I заседание Совета АСДГ 23-го созыва	Хабаровск	ноябрь-декабрь
28.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере потребительского рынка (в рамках Сибирского регионального отраслевого Форума в сфере питания)	Новосибирск	ноябрь-декабрь
29.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере молодежной политики	Новосибирск	ноябрь-декабрь
30.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере здравоохранения	Хабаровск Красноярск	ноябрь-декабрь

## 2.2. Секционная деятельность АСДГ.

2.2.1. В законодательной области – деятельность на базе секции АСДГ по местному самоуправлению (председатель Правления секции – Савков С.Н., председатель Хабаровской городской Думы).

В 2011–2012 гг. секция АСДГ по местному самоуправлению планирует продолжить работу по консолидации усилий представительных органов местного самоуправления по дальнейшему развитию местного самоуправления, организации обмена опытом работы, обобщения и распространения лучших практик.

Наиболее актуальными вопросами для обсуждения и анализа в предстоящем периоде являются:

- совершенствование нормативной базы муниципальных образований;
- проблемы становления эффективных взаимоотношений между муниципальным районом и поселением;
- влияние изменений федерального законодательства на развитие местного самоуправления;
- задачи депутатов органов местного самоуправления по повышению эффективности отрасли ЖКХ, в жилищной сфере;
- совершенствование взаимодействия между представительными и исполнительными органами местного самоуправления;
- опыт работы контрольных органов муниципальных образований;
- обеспечение сбалансированности бюджетов в сложившихся экономических условиях;
- создание благоприятной среды для развития инновационного бизнеса;
- поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;
- комплексные программы развития муниципальных образований: управление реализацией, привлечение инвестиций;
- создание новых рабочих мест для снижения безработицы;
- снижение очередности в детские дошкольные учреждения;
- развитие форм участия граждан в местном самоуправлении.

Секция АСДГ по местному самоуправлению планирует в дальнейшем осуществлять мониторинг деятельности представительных органов местного самоуправления, продолжить работу по развитию и поддержке межмуниципального движения, поиск возможностей для создания учебных материалов по территориальному общественному самоуправлению. Планируется также провести заседание правления секции (июль 2011 г.) и конференцию АСДГ «Опыт работы представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока» (октябрь 2011 г.).

2.2.2. В области экономической, финансовой и налоговой деятельности муниципалитетов.

Осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Экономика и финансы города» (председатель Правления секции – Молчанова О.В., начальник департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска):

- постоянный мониторинг экономической ситуации с последующим оперативным принятием управленческих решений и оценкой экономических и социальных рисков принимаемых решений;
- реализация бюджетной реформы на территории муниципального образования;
- совершенствование бюджетного процесса;
- совершенствование процедур исполнения бюджета муниципального образования;
- совершенствование методов проведения финансового контроля за эффективностью и результативностью использования бюджетных средств;
- проведение работы по повышению доходного потенциала бюджета муниципального образования.

В 2011 году основной задачей является реализация Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». А также:

- освоение налогового потенциала местных бюджетов за счет привлечения к уплате земельного налога собственников помещений в многоквартирных домах и налога на имущество граждан, уклоняющихся от оформления своих прав на построенные объекты недвижимости;
- опыт муниципальных образований в предоставлении грантов субъектам малого и среднего предпринимательства в области разработки и внедрения инноваций в экономику города;

- опыт создания и деятельности муниципальных учреждений (бюджетных, казенных) в сфере благоустройства;
- порядок предоставления бюджетных инвестиций бюджетным и автономным учреждениям;
- возможности создания правового механизма оказания материально-технической поддержки предприятиям, обеспечивающим в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» жизнедеятельность населения городского округа;
- меры принуждения, принимаемые к автономному учреждению за нарушения бюджетного законодательства;
- осуществление финансового контроля муниципальных автономных учреждений и бюджетных учреждений нового типа.

#### 2.2.3. В области юридического обеспечения деятельности муниципалитетов.

Осуществление деятельности на базе юридической секции АСДГ (председатель Правления секции – Подгорбунских А.В., директор департамента правового обеспечения администрации города Омска):

- проведение конференций в рамках обмена опытом между муниципальными образованиями;
- содействие интенсивному обмену информацией в вопросах правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- мониторинг развития системы муниципальных актов;
- продолжение работы по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с изменениями законодательства;
- проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов;
- консультирование муниципальных служащих по запросам юридического характера.

#### 2.2.4. В области земельных и имущественных отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения» (председатель Правления секции – Кондратьев А.В., начальник департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска):

- обеспечение поступления в бюджет муниципального образования средств от использования муниципального имущества и земельных участков;
- повышение эффективности муниципального контроля за использованием земельных участков, в том числе, предоставленных для строительства;
- проведение планомерной работы, направленной на эффективное использование земельных ресурсов;
- продолжение работы, направленной на развитие муниципально-частного партнерства, обеспечение контроля за соблюдением условий заключенных концессионных соглашений;
- продолжение работы по узакониванию выявленной несанкционированной реконструкции объектов муниципальной собственности, с последующей регистрацией права муниципальной собственности;
- продолжение работы по регистрации права муниципальной собственности на имущество, а также регистрации права хозяйственного ведения и оперативного управления на имущество, закрепленной за муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями;
- повышение инвестиционной привлекательности объектов муниципальной собственности;
- проведение конференций АСДГ по обмену опытом.

#### 2.2.5. В области поддержки и развития предпринимательства.

В 2011 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока будет продолжена реализация мер по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства на своих территориях в рамках реализации целевых программ:

- грантовая поддержка начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного дела;
- субсидирование части затрат за подключение к объектам электросетевого хозяйства, подключение к системе коммунальной инфраструктуры;

– субсидирование части затрат, связанных с внедрением энерго- и теплосберегающих технологий и устройств;

– субсидирование части затрат, связанных с приобретением основных средств или с арендой помещения и др.

Продолжится строительство бизнес-инкубаторов, которые призваны создать наиболее благоприятные условия для стартового развития малых предприятий, к оздоровлению экономической активности регионов, развитие внутренних рынков, росту числа малых предприятий, повышению их жизнеспособности, а следовательно расширению налогооблагаемой базы регионов и государств. Позволит наиболее полно использовать ресурсы регионов, включая трудовые, производственные, технологические, природные и пр., повысит инновационную активность бизнеса в целом, приведет к внедрению новых технологий и ноу-хау, обеспечит население товарами и услугами потребительского спроса, приведет к росту занятости и уровня жизни населения.

Продолжится совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность в муниципалитетах и механизмов финансовой и имущественной поддержки, пройдут смотры и конкурсы «Лучший предприниматель» и «Лучший предпринимательский проект», круглые столы.

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой частью экономики муниципалитетов, обеспечивающее решение проблем занятости, оказания услуг населению и крупным предприятиям, а также являющееся одним из основных источников пополнения бюджета.

Малый бизнес заявил о себе, как о наиболее мобильном секторе экономики, надежной налогооблагаемой базе и реальном источнике создания новых рабочих мест. Именно малые предприятия, не требуя крупных стартовых инвестиций, способны генерировать наиболее эффективные инновационные проекты, более чутко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры, занимать недоступные крупным предприятиям ниши рынка. В связи с этим поддержка предпринимательства является одним из приоритетных направлений деятельности администраций.

2.2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство» (председатель Правления секции – Ящук Виктор Максимович, заместитель Главы города Красноярска, начальник департамента городского хозяйства):

– сохранение промышленного, технологического и кадрового потенциала отрасли;

– ускорение технологической модернизации предприятий ЖКХ;

– рост инвестиционной активности;

– повышение ресурсо- и энергоэффективности;

– формирование рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для снижения издержек и повышения качества жилищно-коммунальных услуг;

– формирование конкурентной среды по управлению жилищным фондом.

2.2.7. В области управления городским транспортом – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» (председатель Правления секции — Новоселов В.И., начальник управления пассажирских перевозок мэрии города Новосибирска):

– выработка рекомендаций и мер по поддержанию городского пассажирского транспорта, приобретению и обновлению подвижного состава;

– изучение и анализ источников финансирования для приобретения и обновления подвижного состава;

– обновление подвижного состава;

– сбор и обработка материалов по взаимодействию местных властей в вопросах организации управления муниципальным пассажирским транспортом;

– сбор, обработка и обобщение информации по организации безопасности перевозки пассажиров, выработка рекомендаций по снижению аварийности на общественном пассажирском транспорте;

– дальнейшее внедрение и совершенствование автоматизированной системы безналичной оплаты и учета проезда на общественном пассажирском транспорте;

- внедрение инновационных технологий энергосбережения в области безопасности дорожного движения и наружного освещения;
- продолжение модернизации электротранспорта с целью его обновления, продления срока службы и повышения энергетической эффективности;
- обследование пассажиропотоков на городских маршрутах с помощью автоматизированной системы мониторинга пассажиропотоков;
- повышение уровня и качества культуры обслуживания пассажиров;
- распространение опыта планирования капитального и текущего ремонта подвижного состава;
- расширение перечня транспортных услуг, предоставляемых частными предпринимателями и муниципальными пассажирскими предприятиями;
- создание частных предприятий малого и среднего бизнеса через концентрацию, укрупнение и объединение разрозненных индивидуальных предпринимателей;
- приобретение автобусов в муниципальную собственность для обеспечения стабильности перевозок по социально-значимым маршрутам в рамках федеральной программы софинансирования;
- внедрение системы автоматизированного контроля за движением общественного транспорта;
- совершенствование технологии управления и контроля за работой пассажирского транспорта (централизованное диспетчерское управление);
- дальнейшее пресечение фактов незаконного выполнения лицензируемых видов пассажирских перевозок;
- внедрение практики муниципального заказа на услуги общественного транспорта, оказываемые на социально-значимых маршрутах;
- повышение степени публичности обсуждения управленческих решений по организации транспортного обслуживания, максимальный учет реальных потребностей населения и перевозчиков при принятии нормативных правовых актов и внесении в них изменений;
- корректировка и совершенствование маршрутной сети муниципалитета, распределение маршрутов между перевозчиками на конкурсной основе.

2.2.8. В области архитектуры и градостроительства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Градоустройство» (председатель Правления секции – Фефелов В.В., заместитель директора департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска – главный архитектор города).

В 2011 году органы архитектуры и градостроительства в целях реализации единой градостроительной политики продолжат работу по утверждению, организации и обеспечению исполнения плана реализации генеральных планов. Продолжается работа по подготовке и реализации правил землепользования и застройки территорий и другой градостроительной документации. У многих муниципалитетов в планах создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности. В исторических городах перед органами архитектуры стоят задачи разработки механизмов привлечения инвесторов, стимулирование частных собственников путем установления льгот и компенсаций вложенных в реставрацию средств. Популяризация наследия и формирование общественного мнения в поддержку его сохранения, работа по привлечению застройщиков и инвесторов к реставрации объектов культурного наследия, разработка механизмов реализации программ сохранения исторической части городов. Совершенствование реставрационного дела. В градостроительстве муниципалитетами будет продолжена работа по решению проблем, возникших в строительной отрасли из-за финансово-экономического кризиса («замороженное строительство», обманутые инвесторы), и реализация муниципальных и федеральных программ по обеспечению жильем особых категорий населения.

2.2.9. В области социальной поддержки населения – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Социально-трудовые отношения» (председатель Правления секции – Рождественский А.В., председатель комитета по промышленности, предпринимательству и вопросам труда администрации города Барнаула).

В 2011 году в области социальной политики перед муниципалитетами Сибири и Дальнего Востока стоят следующие цели и задачи:

Совершенствование системы оказания помощи детям-инвалидам и их семьям. Содействие в обеспечении реализации государственной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация оздоровления детей из социально незащищенных семей, обеспечение условий для успешной адаптации в обществе детей-инвалидов.

Развитие и совершенствование социального партнерства по вопросам социального обслуживания с общественными организациями города, вовлечение граждан пожилого возраста к активному участию в жизни общества.

Укрепление материальной базы учреждений социальной сферы.

Реализация антикризисных мер, социальная поддержка населения, оказавшегося в сложной жизненной ситуации. Адресная помощь нуждающимся.

Обеспечение доступа граждан к информации о предпринимаемых мерах по улучшению их правового и социального положения о деятельности органов исполнительной власти по защите интересов пожилых людей и инвалидов, семей с детьми.

Обеспечение межведомственного взаимодействия в решении проблем граждан, нуждающихся в оказании социальной помощи и поддержке; стимулировании их к самостоятельному преодолению трудностей.

Сохранение, восполнение и повышение эффективности использования материально-технической базы социальных учреждений для улучшения качества социального обслуживания пожилых людей и инвалидов, семей с детьми.

Развитие кадрового потенциала социальной защиты.

Оптимизация расходов, направленных на содержание бюджетных учреждений.

Внедрение и развитие новых перспективных форм социального обслуживания (открытие новых семейно-воспитательных групп, введение дополнительных услуг на платной основе, развитие участковых служб). Совершенствование форм профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

Развитие и укрепление сети учреждений социальной сферы (строительство новых зданий, приобретение материально-технического оборудования и др.).

Совершенствование работы по организации досуга и оздоровления детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из семей работников бюджетных организаций, детей работников предприятий других форм собственности.

Разработка и внедрение административных регламентов на предоставление государственных и муниципальных услуг.

Сотрудничество и взаимодействие с общественными организациями в целях оказания социальной помощи и интеграции детей с ограниченными физическими возможностями в общество.

Обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в период летней оздоровительной кампании 2011 года.

Развитие инфраструктуры поддержки и стимулирования гражданских инициатив, включающей как финансовые, так и нефинансовые механизмы (проведение конкурса на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, для реализации социальных проектов, конкурсов «Лучшая некоммерческая общественная организация года», городского конкурса социальной рекламы).

Формирование молодежного информационного пространства, ориентированного на социально экономические проблемы, содействие в решении жилищных проблем молодых граждан, укрепление института молодой семьи.

Сохранение и развитие системы работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования.

Продолжение работы по перемещению муниципальных учреждений молодежной политики из подвальных помещений и жилого фонда в помещения, приспособленные для занятий с детьми, подростками и молодежью.

Продолжение лицензирования учреждений.

Оказание информационно-консультативных услуг, системы работы «телефона доверия» в Центрах городской службы социальной адаптации.

Усиление работы муниципальных учреждений молодежной политики по профилактике правонарушений в подростковой и молодежной среде.

Совершенствование практики работы студенческих строительных отрядов, в том числе в направлении развития системы профессионального и временного трудоустройства студенческой молодежи.

Содействие укреплению системы работы общественных молодежных проектов и инициатив студенческого и молодежного самоуправления в учебных заведениях.

Укрепление и развитие взаимодействия и сотрудничества с другими муниципальными структурами социальной сферы и других сфер по созданию условий для развития муниципальной системы образования, обучения и воспитания молодого поколения.

В 2011 году будет продолжена работа по созданию на предприятиях муниципалитетов здоровой и безопасной производственной среды, будут активизированы меры по устранению производственных рисков, профилактике травматизма и профессиональных заболеваний, снижению социальной напряженности.

#### 2.2.10. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей.

Основными задачами развития потребительского рынка и защиты прав потребителей на территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока на 2011 год станут:

- наиболее полное удовлетворение спроса жителей потребительскими товарами, услугами общественного питания и бытового обслуживания, наличие товаров по доступным ценам;
- укрепление материально-технической базы предприятий потребительского рынка: новое строительство, реконструкция и модернизация объектов торговой отрасли;
- совершенствование системы товародвижения, развития оптовой и розничной торговли;
- повышение культуры обслуживания населения;
- защита прав потребителей, обеспечение качества и безопасности товаров потребительского назначения;
- взаимодействие со средствами массовой информации по предоставлению и размещению новостей, тематических программ, репортажей по состоянию потребительского рынка и сферы услуг;
- содействовать обеспечению социальной поддержки отдельных категорий граждан в сфере услуг;
- проведение ярмарок, выставок, смотров-конкурсов.

#### 2.2.11. В области муниципального образования – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальное образование».

В планах работы проведение конференции АСДГ по теме: «Развитие муниципальной системы образования в современных социально-экономических условиях».

В 2011 году предстоит обсудить вопросы:

- совершенствования правового положения муниципальных образовательных учреждений в связи с принятием Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ;
- организации обучения первоклассников по новым ФГОС НОО;
- совершенствования нормативно-подушевого финансирования и системы оплаты труда;
- расширения сети учреждений образования;
- создания муниципальных автономных образовательных учреждений;
- создания и эффективного функционирования семейных детских садов и других форм получения дошкольного образования.

#### 2.2.12. В области здравоохранения – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальное здравоохранение».

В 2011 году муниципальные образования продолжат реализацию мероприятий национального проекта «Здоровье», направленных на развитие первичной медицинской помощи. Совершенствование медицинской профилактической работы среди населения. Продолжится внедрение информационных технологий, которые позволят не только оптимизировать работу, но и повысить доступность и качество медицинской помощи населению. Пройдут мероприятия, направленные на охрану материнства и детства, усиление работы по снижению абортов. Продолжится реализация целевых программ в области охраны здоровья населения. Планируется дальнейшее укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, рациональное использование материально-технических и финансовых ресурсов отрасли, решение вопросов кадровой обеспеченности медицинских учреждений

и оплаты труда медицинских работников. В планах исполнительной дирекции восстановить работу секции АСДГ «Здравоохранение», начать работу по формированию информационно-компьютерного банка «Показатели деятельности здравоохранения муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока».

2.2.13. В области молодежной политики – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика».

Деятельность отраслевой секции АСДГ в 2011 г. будет направлена на решение следующих задач:

- создание условий для привлечения молодежи к участию в общественной и общественно-политической жизни;
- создание благоприятных условий для развития института семьи, решение жилищных проблем;
- поддержка талантливой молодежи и создание системы, обеспечивающей интеграцию талантливых молодых граждан в экономическую сферу жизни города, инновационную и научную деятельность;
- вовлечение молодежи в мероприятия по патриотическому воспитанию, разработка целевых программ по патриотическому воспитанию и привитию гражданственности молодежи;
- пропаганда здорового образа жизни и профилактики употребления психоактивных веществ, алкоголя и табакокурения среди молодых горожан;
- усиление работы по развитию движения студенческих отрядов на территории города;
- формирование и пропаганда положительного образа современного молодого человека через СМИ;
- усиление работы с молодёжью по месту жительства через развитие сети учреждений органов по делам молодежи. Создание учреждений МП по различным направлениям деятельности, в том числе таких как многофункциональный молодежный центр;
- содействие в трудоустройстве подростков и молодежи через различные формы.

2.2.14. В области спорта и физической культуры — осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура» (председатель Правления секции – Кабанов Ю.Н., начальник управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска):

Деятельность отраслевой секции АСДГ в 2011 г. будет направлена на решение следующих задач:

- совершенствование структуры управления и организационно-управленческой деятельности в области физической культуры и спорта;
- укрепление материально-технической базы физической культуры и спорта;
- создание механизмов для стимулирования эффективной работы тренерско-преподавательских и судейских кадров;
- переход на новую систему оплаты труда работников спортивных комплексов и сооружений, нацеленную на результат;
- создание условий для развития сети немуниципальных организаций на рынке физкультурно-спортивных услуг;
- создание условий для привлечения инвестиций в объекты физической культуры и спорта;
- повышение качества и эффективности информационной деятельности в области физической культуры и спорта;
- развитие массового спорта, по месту жительства граждан;
- создание условий для привлечения большего количества жителей к занятиям спортом, особенно из числа детей, школьников и студентов;
- организация спортивно-массовой работы с трудящимися на предприятиях, учреждениях и организациях;
- развитие сети учреждений дополнительного образования спортивной направленности и подготовка спортивного резерва;
- совершенствование форм организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди различных категорий и групп населения;

– пропаганда массовой физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

#### 2.2.15. В области международных отношений и межрегиональных связей.

Муниципальные образования в 2011 году намерены продолжить укрепление побратимских связей во всех сферах деятельности. В городах стран Дальневосточного региона, Европы и Америки пройдут презентации российских городов. Будут подписаны соглашения об установлении побратимских отношений между городами. Планируется участие в международных выставках и ярмарках. Проведение мероприятий по привлечению иностранного капитала в экономику, создание условий повышающих инвестиционную привлекательность муниципальных образований. По мнению экспертов туристического рынка в кризисной ситуации есть и положительные моменты, она может стать стимулом для развития национальной туристической отрасли. Так, рецессия, сопровождающаяся падением курса национальных валют, повышает интерес к продуктам и услугам внутреннего туризма, этот фактор планируется активно использовать муниципалитетами для переориентации массовых туристских потоков с международного на внутренний туризм.

Сложившуюся систему взаимодействия муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока с муниципальными образованиями иностранных государств и создание разветвленной структуры осуществления международной муниципальной деятельности сегодня можно рассматривать как базу для устойчивого международного муниципального сотрудничества, которую необходимо поддерживать на высоком качественном уровне.

2.2.16. В области информационной политики – деятельность на базе секции АСДГ по информационной политике (председатель Правления секции – Нешумов С.И., начальник управления по взаимодействию со средствами массовой информации – пресс-центр мэрии города Новосибирска).

Задачи на 2011 год перед структурными подразделениями администраций муниципалитетов, занимающихся вопросами информационной политики, традиционные – обеспечить оперативное и полное информирование СМИ и населения о работе органов власти.

Одними из основных направлений в области информационной политики станут изучение опыта муниципалитетов региона по реализации федеральных законов от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27 июля 2010 года.

В рамках Секции особое внимание будет уделено изучению практики работы с официальным сайтом администрации муниципального образования в части обеспечения его бесперебойного функционирования и развития. Приоритетными направлениями останутся участие в региональных и всероссийских конкурсах по освещению вопросов местного самоуправления в средствах массовой информации, формирование связей и обмен положительным опытом развития информационной политики, развитие собственных печатных проектов. С учетом предстоящей предвыборной кампании планируется организовать обмен опытом работы муниципалитетов по информированию граждан при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

2.2.17. В области организационной деятельности исполнительного органа местного самоуправления – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления» (председатель Правления секции – Войцехович Е.Е., заместитель Мэра города Иркутска – руководитель аппарата администрации города).

Основными направлениями работы секции станут:

– обмен передовым опытом по вопросам организационной и кадровой работы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока;

– организация работ по оптимизации структуры управления;

– совершенствование качества подготовки и исполнения распорядительных и служебных документов;

– внесение изменений в уставы муниципальных образований в части изменений полномочий органов местного самоуправления;

– порядок материально-технического и организационного обеспечения органов местного самоуправления;

– осуществление мероприятий по проведению административной реформы, в том числе по реализации мер по противодействию коррупции, созданию механизма взаимодействия правоохранительных органов и иных государственных органов с органами местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции;

– продолжение практики проведения обучающих семинаров.

2.2.18. В области информатизации – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» (председатель Правления секции – Карасев А.В., руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярска):

Планируется работа в следующих направлениях:

– консультационная работа со специалистами органов местного самоуправления по проблемам перехода к оказанию муниципальных услуг жителям и организациям в электронном виде;

— анализ федеральных, региональных и муниципальных нормативно-правовых актов с позиции выявления в них противоречий, тормозящих переход к оказанию электронных услуг в муниципалитетах и подготовка предложений по их устранению;

– участие в разработке концепции перехода к оказанию муниципальных услуг жителям и организациям в электронном виде;

– содействие принятию и реализации городских целевых программ в области внедрения отраслевых информационных систем в органах местного самоуправления;

– содействие выполнению муниципальными образованиями требований федеральных законов, касающихся информационных ресурсов и информационных технологий и связи.

2.2.19. В области взаимодействия с общественностью и органами ТОС.

В 2011 году администрации муниципалитетов продолжат дальнейшую работу по поддержке гражданской активности, привлечение к этой деятельности большего количества новых организаций и совершенствование форм сотрудничества с общественными объединениями, которые готовы взять на себя ответственность за решение актуальных вопросов жизнедеятельности муниципального образования. Среди основных направлений в этой работе будет привлечение общественных, религиозных организаций к решению общественно-значимых дел, создание новых органов ТОС, совершенствование и поиск новых форм и методов работы с активом ТОС, подготовка актива ТОС к новым видам и направлениям деятельности.

Среди вопросов, которые представители структурных подразделений по связям с общественностью планируют обсудить на конференциях АСДГ в 2011 году, следует отметить следующие:

– реализация Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ в части поддержки социально ориентированных некоммерческих общественных объединений;

– формы участия общественных объединений в местном самоуправлении;

– муниципальный грант для некоммерческих организаций;

– инновации в области связей с общественностью и работе с общественными организациями, финансовые аспекты этой деятельности;

– организационная работа по формированию ТОС, создание социально-значимых проектов города, разработка программ по взаимодействию с ТОСами. Общественный контроль;

– профилактика экстремизма и этносепаратизма;

– инновационные методические рекомендации по взаимодействию органов местного самоуправления и представителей политических партий, религиозных и общественных организаций (формы, методы, организационно-правовые основы).

2.2.20. В области деятельности муниципальных избирательных комиссий – осуществление деятельности на базе секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов.

Среди задач 2011 года – проведение конференции секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов 19–20 мая 2011 года.

Предполагается обсуждение следующих вопросов:

1. О законодательном регулировании и опыте применения смешанной и пропорциональной избирательных систем при формировании представительных органов муниципальных образований в Российской Федерации.

2. О практике применения законодательства Российской Федерации о порядке формирования избирательных комиссий муниципальных образований.

3. Об опыте работы избирательных комиссий муниципальных образований в межвыборный период по правовому обучению участников избирательного процесса и повышению правовой культуры избирателей.

4. Выборы правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов.

2.2.21. В области организации работы по гражданской обороне, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности — осуществление деятельности на базе секции АСДГ по вопросам ГО, ЧС и ОПБ (председатель Правления секции – Бурцев В.Н., начальник управления по делам ГО, ЧС и ОПБ мэрии города Новосибирска).

2.3. Издание информационно-методических сборников АСДГ.

### **3. Методическое и законодательное направление**

3.1. В законодательной области – разработка предложений и поправок к проектам федеральных законов в области местного самоуправления:

– участие в разработке проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления;

– подготовка типовых программ и издание методических пособий, научная разработка отдельных вопросов муниципальной политики и муниципального управления.

3.2. В области экономической политики муниципальных образований:

– оказание методической помощи муниципальным экономическим службам по вопросам разработки местных нормативных актов, касающихся функционирования экономики в условиях посткризисного развития;

– координация разработки экономико-правового механизма управления процессами на основе анализа формирования доходной и расходной части бюджетов муниципальных образований;

– проведение специальных исследований для определения объектов, обладающих перспективами развития и инвестиционной привлекательностью.

3.3. В области взаимодействия с общественностью:

– разработка методических рекомендаций по вопросам взаимодействия и совместной работы органов местного самоуправления и негосударственных некоммерческих организаций в сфере социально-экономического развития муниципальных образований.

### **4. Консультационное направление**

4.1. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов – проведение консультаций с руководителями муниципальных образований, направленных на разработку мер по адаптации муниципалитетов к условиям посткризисного развития.

4.2. В области муниципального имущества и земельных отношений – проведение учебно-практической конференции для юристов органов по управлению имуществом и земельными ресурсами.

4.3. В области взаимодействия муниципалитетов со средствами массовой информации – организация серии учебных семинаров для журналистов по вопросам информационной политики в муниципальном управлении.

### **5. Проектное направление**

5.1. В законодательной области:

– участие в разработке и экспертизе проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления, федеральных программ государственной поддержки местного самоуправления;

– участие в разработке региональных программ поддержки и развития местного самоуправления;

– содействие правовой защите интересов муниципалитетов.

**5.2. В области взаимодействия администраций муниципалитетов со средствами массовой информации:**

– подготовка серии статей экспертов АСДГ по вопросам местного самоуправления и распространение их в средствах массовой информации Сибири и Дальнего Востока;

– подготовка серии статей под редакцией вице-президента АСДГ, к.э.н. Р.В. Бабуна по вопросам формирования правовой базы в области экономической и финансовой деятельности муниципального образования, проблемам взаимоотношений муниципалитета с субъектом РФ и распространение их в местных средствах массовой информации.