

№ 04 (465)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

5 марта 2019 г.

В этом номере:

Федеральные инициативы и решения

- [– «Здесь, «на земле», реализуется основной массив конкретных задач». Владимир Путин обратился с посланием к Федеральному Собранию](#)
- [– Партия «Единая Россия» предлагает упростить подачу деклараций для муниципальных депутатов](#)
- [– Расширены полномочия органов местного самоуправления по организации газоснабжения населения](#)
- [– Внесены изменения в государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»](#)
- [– Министерством и ведомствам поручено разработать единую карту велосипедных маршрутов](#)
- [– Разработан проект федерального закона о сводных расчетах загрязнения атмосферного воздуха](#)
- [– Минстрою РФ делегированы новые полномочия относительно ЗАТО](#)
- [– Федеральный закон об управлении государственным и муниципальным имуществом будет разработан Минэкономразвития РФ совместно с Росимуществом](#)
- [– На коллегии Министерства юстиции обсудили изменения в регулировании местного самоуправления](#)
- [– Законопроект о реорганизации государственных и муниципальных предприятий прошел общественные слушания в Общественной палате РФ](#)
- [– Глава Агентства стратегических инициатив Светлана Чупшева: «Нужны типовые модели и решения для всех городов в стране»](#)

О Д Е Р Ж А Н И Е

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	4
ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	4
– Владимир Путин обратился с посланием к Федеральному Собранию	4
– Облик российских мегаполисов начнут формировать по новым правилам.....	4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	4
– Партия «Единая Россия» предлагает упростить подачу деклараций для муниципальных депутатов	4
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
– Расширены полномочия органов местного самоуправления по организации газоснабжения населения	5
– Внесены изменения в государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	5
– Создано новое подразделение – департамент регуляторной политики	5
– Срок планирования поставщиками закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится до трех лет.....	6
– Министерством и ведомствам поручено разработать единую карту велосипедных маршрутов	6
МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
– Разработан проект федерального закона о сводных расчетах загрязнения атмосферного воздуха	6
МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	7
– Министерству делегированы новые полномочия относительно ЗАТО.....	7
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
– Федеральный закон об управлении государственным и муниципальным имуществом будет разработан совместно с Росимуществом.....	7
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
– На коллегии министерства обсудили изменения в регулировании местного самоуправления	7
ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	8
– Глава ЦИК Элла Памфилова поддерживает введение прямых выборов мэров российских городов.....	8
ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	8
– Законопроект о реорганизации государственных и муниципальных предприятий прошел общественные слушания ...	8
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	8
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	8
– Конференция АСДГ «Опыт работы представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока».....	8
– Конференция АСДГ «Развитие и совершенствование финансово-экономических основ местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока».....	9
– Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)	9
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
– Проблемы развития местного самоуправления и государственную региональную политику в сфере местного самоуправления обсудили в Нижнем Новгороде на межрегиональной конференции	9
ФОНД РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ.....	11
– Часть муниципалитетов может выйти из перечня моногородов.....	11
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	11
Республика Саха (Якутия).....	11
Якутск.....	11
– Городской портал станет базовой платформой «Умного города».....	11
– Интеллектуальная система домофонов появится в республиканской столице в рамках концепции «Умный город».11	11
– В столице республики прошел Единый информационный день.....	12
Алтайский край	12
– Муниципалитеты получили возможность привлекать собственников к благоустройству территорий общего пользования.....	12
Приморский край.....	12
Владивосток.....	12
– Корейские специалисты займутся внедрением блокчейна в сфере обслуживания города	12

Иркутская область	13
– Межмуниципальные туристические маршруты будут созданы на севере региона	13
Томская область	13
Томск	13
– Горожанам рассказали о принципах работы системы безналичного расчета в общественном транспорте.....	13
Северск	13
– В городе создается территория опережающего социально-экономического развития.....	13
Тюменская область	14
– Новый рейтинг муниципалитетов будет основан на уровне поддержки социальных НКО	14
Тюмень	14
– На российско-корейском архитектурно-строительном форуме обсудили новые технологии развития городской среды	14
– Опыт по созданию электронных сервисов для улучшения городского пространства применят в других регионах....	14
Ульяновская область	15
– В муниципальных образованиях области будут разработаны собственные стратегии цифровой трансформации .	15
Ханты-Мансийский автономный округ	16
– Муниципалитеты Югры формируют собственные бренды	16
Сургут	16
– Открыт первый ресурсный центр для волонтеров и НКО.....	16
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	17
ИА REGNUM	17
– Китай планирует создать у себя городские агломерации глобального значения.....	17
ИА ТАСС	17
– Андрей Чибис: банк решений «Умного города» переведут на японский для инвесторов из Азии.....	17
Газета «Коммерсант»	18
– «Нужны типовые модели и решения для всех городов в стране».....	18
НАКАНУНЕ.РУ	20
– Смягчение муниципального фильтра и интернет-голосование: эксперты назвали новшества выборов-2019	20

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– Владимир Путин обратился с посланием к Федеральному Собранию

Президент России Владимир Путин выступил с посланием к российским законодателям. Общее время выступления составило 1 час 27 минут, были затронуты различные сферы внешней и внутренней политики.

Президент в частности, сказал:

– «При этом хочу подчеркнуть и повторить: наши проекты развития – не федеральные и тем более не ведомственные. Они именно национальные. Их результаты должны быть видны в каждом субъекте Федерации, в каждом муниципалитете. Здесь, «на земле», реализуется основной массив конкретных задач».

– «Позитивный эффект от перехода промышленности на наилучшие доступные технологии, на строгие природоохранные стандарты должны почувствовать жители крупнейших индустриальных центров страны, и в первую очередь тех 12 городов, о которых я говорил ещё в Послании 2018 года. Эти города нужно, наконец, вывести из зоны настоящего экологического бедствия. За шесть лет объём загрязняющих выбросов в атмосферу здесь должен сократиться не менее чем на 20 процентов. А чтобы ни у кого не было соблазна уклоняться от решения такой задачи, нужно чётко установить ответственность в промышленных и других компаниях, обозначить их конкретные шаги, которые они обязаны предпринять для минимизации экологического ущерба, зафиксировать всё это в законе о квотировании выбросов».

– «Нам нужно последовательно укреплять общее пространство просвещения и культуры. Не позднее 2023 года заработают культурно-образовательные центры в Калининграде, Кемерово, Владивостоке и Севастополе. В них будут представлены наши ведущие музеи и театры, а также филиалы творческих вузов, где учебный процесс начнётся уже в следующем году. Запрос на насыщенную культурную жизнь очень большой, прежде всего в регионах, на местах. Здесь работает много увлечённых, талантливых людей, подлинных энтузиастов своего дела. Я предлагаю существенно расширить поддержку местных культурных инициатив – проектов, связанных с краеведением, народным творчеством, сохранением исторического наследия народов нашей страны, в том числе дополнительно направить на эти цели средства из Фонда президентских грантов. Кроме того, в рамках национального проекта «Культура» целевым образом выделим более 17 миллиардов рублей на строительство и реконструкцию сельских клубов и домов культуры и ещё более 6 миллиардов рублей – на поддержку центров культурного развития в малых городах России».

– «Сегодня, когда строительные компании передают государству или муниципалитетам социальные объекты, они вынуждены ещё и заплатить с них налог на прибыль и НДС. Нужно освободить застройщиков от этого бремени, имею в виду, в том числе, и наши новации в строительной сфере, и тем самым стимулировать именно комплексное развитие наших городов и посёлков, когда рядом с жильём есть всё необходимое семье: и поликлиника, и школа, и спортивные площадки. Чтобы родители могли работать,

учиться, быть счастливыми, получать удовольствие от отцовства и материнства».

– «Напомню также, что медицинские и образовательные организации освобождены от налога на прибыль. Однако эта льгота заканчивается 1 января 2020 года. Предлагаю не только сделать её бессрочной, но и распространить на региональные и муниципальные музеи, театры и библиотеки. Это, кстати говоря, позволит им ежегодно экономить примерно 4 миллиарда рублей и направить их на своё развитие, на повышение зарплат сотрудников. И конечно, эта мера станет стимулом для частных инвестиций в культурные объекты на местах».

– *Облик российских мегаполисов начнут формировать по новым правилам*

В России могут отменить генпланы крупных городов. Президент Владимир Путин поручил правительству подготовить к 1 марта предложения, предусматривающие переход градостроительной политики на работу по новому документу. Именно он будет определять направления развития мегаполисов.

Некоторые эксперты выразили опасения, что подобные перемены могут привести к бесконтрольной застройке и исчезновению зеленых зон. Кроме того, непонятно, какое ведомство будет руководить планированием и что от этого выиграют граждане. Вице-президент Союза архитекторов России, профессор Дмитрий Наринский уверен, что генплан как закон стал одним из тормозов городского развития. «Генеральный план в нынешнем виде не соответствует замыслам, которые были заложены в него изначально. В некоторые генпланы изменения вносятся по два раза в год. Бесконечно совершенствовать то, что сейчас не работает, нам кажется ошибочным. Лучше это радикально изменить», — отметил он. Предполагается, что генпланы могут заменить стратегией пространственного развития и комплексным планом инфраструктурного развития.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Партия «Единая Россия» предлагает упростить подачу деклараций для муниципальных депутатов*

«Единая Россия» внесет в Госдуму на весенней сессии законопроект, упрощающий подачу деклараций для муниципальных депутатов. С помощью поправки планируется сократить объём документов, которые те обязаны подать, сообщил секретарь генерального совета «Единой России» Андрей Турчак на межрегиональном муниципальном форуме общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» в Хабаровске.

«Хочу сказать, что поправки к закону разработаны, и в ходе весенней сессии эти поправки будут внесены в Государственную Думу, мы избавим наших депутатов от избыточного перечня [документов] и существенным образом облегчим вопрос декларирования», — сказал А. Турчак.

Он уточнил, что тема декларирования муниципальных депутатов и в первую очередь депутатов поселений поднимается почти на всех подобных встречах. По его словам, депутаты вынуждены собирать слишком большой объём документов для подачи декларации о доходах. «По сути, каждая декларационная кампания превращается в

сбор двух томов справок и прочих документов», – отметил А. Турчак.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Расширены полномочия органов местного самоуправления по организации газоснабжения населения*

Постановлением Правительства РФ от 21 февраля 2019 года №179, предусматривается, что местные власти должны будут информировать жителей о сроках, порядке, условиях подключения к газораспределительным сетям, о прогнозной стоимости газа, расчёте максимальной потребности населённого пункта в газе, выделении земельных участков для размещения объектов газоснабжения. Органы исполнительной власти субъектов Федерации должны будут размещать проекты программ газификации на своих официальных сайтах для проведения публичных обсуждений.

Федеральным законом от 19 июля 2018 года №210–ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» в части определения полномочий органов местного самоуправления по организации газоснабжения жителей. К таким полномочиям отнесены подготовка местных жителей к использованию газа в соответствии с межрегиональными и региональными программами газификации жилищно–коммунального хозяйства, промышленных и других организаций, согласование схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения газом.

В связи с принятием этого закона подписанным постановлением вносятся изменения в Правила разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно–коммунального хозяйства, промышленных и других организаций (утверждены постановлением от 10 сентября 2016 года № 903).

В частности, определены порядок согласования с органами местного самоуправления проектов региональных программ газификации, подготовленных органами государственной власти субъектов Федерации, порядок проведения публичных обсуждений проектов таких программ и действия по подготовке жителей к использованию газа. В том числе предусматривается информирование граждан о сроках, порядке, об условиях подключения к газораспределительным сетям, о прогнозной стоимости газа, расчёте максимальной потребности населённого пункта в газе, выделении земельных участков для размещения объектов газоснабжения.

Органы исполнительной власти субъектов Федерации должны будут размещать проекты программ газификации на своих официальных сайтах для проведения публичных обсуждений.

– *Внесены изменения в государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»*

С 2020 года благоустройство дворовых территорий по программе «Формирование комфортной городской среды» по дополнительному перечню работ будет проводиться с софинансированием собственников помещений многоквартирного дома в размере не менее 20 % стоимости работ. Причиной для этого решения стали существенные изменения, внесенные правительством в постановление от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Изменения касаются порядка предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (постановление от 09.02.2019 № 106, вступает в силу с 20 февраля 2019): «При выборе работ из дополнительного перечня по благоустройству дворовых территорий софинансирование из федерального бюджета и областного бюджета возможно при условии обязательного софинансирования собственниками помещений многоквартирного дома работ по благоустройству дворовых территорий в размере не менее 20 % стоимости выполнения таких работ».

Дополнительный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов включает:

- оборудование детских и (или) спортивных площадок;
- пешеходных дорожек;
- тротуаров;
- автомобильных парковок;
- обустройство уширений дворовых проездов;
- озеленение территорий (обустройство газонов, живых изгородей, посадка деревьев и кустарников, снос и (или) обрезка зеленых насаждений, корчевание пней);
- установка малых форм (вазонов);
- обустройство ограждений;
- оборудование и ремонт водоотводных лотков, лестниц, подпорных стенок.

– *Создано новое подразделение – департамент регуляторной политики*

Задача нового департамента – создание и совершенствование правовых механизмов, направленных на стимулирование экономического роста и развитие делового климата. Ключевыми направлениями работы департамента станут повышение привлекательности российской юрисдикции, проведение реформы государственного контроля и надзора, совершенствование институтов корпоративного управления. Отдельной компетенцией нового подразделения станет координация деятельности ФОИВ по защите интересов Российской Федерации в международных судах и арбитражах. «Создание самостоятельного подразделения, специализирующегося на развитии правовой среды, подчёркивает значение, которое Правительство придаёт юридическим механизмам и качеству законодательства для экономического развития», – отметил Константин Чуйченко. Одним из приоритетов деятельности департамента станет проведение объявленной Президентом и Председателем Правительства глобальной реформы контроля и надзора – «регуляторной гильотины», – которая должна завершиться полной заменой действующей системы обязательных требований. Новые требования к бизнесу должны быть простыми, понятными и направленными на реальное снижение социально значимых рисков (смертности, травматизма и иных), а процедура контроля – чёткой, упорядоченной и эффективной.

Департамент также займётся повышением конкурентоспособности российской юрисдикции и её привлекательности для ведения бизнеса. В этой связи отдельным направлением работы департамента станет проведение реформы корпоративного управления – подготовка предложений и организация работы по совершенствованию корпоративного законодательства с учётом лучших зарубежных практик. Модернизация корпоративного законо-

дательства и смежных правовых институтов обеспечит повышение эффективности управления публичными компаниями и снятие регуляторных барьеров.

Кроме того, департаменту поручено обеспечить деятельность Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.

– *Срок планирования поставщиками закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится до трех лет*

Об этом говорится в паспорте нацпроекта малого и среднего предпринимательства.

«[Будет] расширен горизонт планирования поставщиками закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», у субъектов МСП до трех лет с учетом особенности регионов, в которых отсутствуют крупнейшие заказчики регионального уровня, определяемые правительством Российской Федерации», – говорится в документе.

Сейчас в соответствии с требованиями федерального закона 223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Меру поддержки планируется реализовать до июля 2019 года. Ответственным исполнителем назначен заместитель министра финансов Алексей Лавров.

Также паспортом нацпроекта предполагается увеличить до 18% долю закупок крупнейших заказчиков, участниками которых являются только субъекты МСП. Срок реализации – до 20 декабря 2020 года.

Кроме того, документ предполагает, что до 20 декабря 2020 года будет введена административная ответственность за нарушение крупнейшими заказчиками сроков оплаты по договорам закупок, заключенными с субъектами МСП с учетом особенностей регионов, в которых отсутствуют крупнейшие заказчики регионального уровня. Сроки оплаты определены отдельным постановлением правительства РФ.

Национальный проект «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» разработан Минэкономразвития РФ для достижения целей, которые поставил президент России в майском указе, их необходимо достичь до 2024 года.

Структура национального проекта включает пять федеральных проектов: улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию, акселерация субъектов МСП, создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, популяризация предпринимательства.

– *Министерствам и ведомствам поручено разработать единую карту велосипедных маршрутов*

Вице-премьер РФ Ольга Голодец дала министерствам поручения по итогам совещания, посвященного развитию велосипедного спорта в РФ. Так, Минспорту, Минэкономразвития, Минкавказу совместно с Федерацией велосипедного спорта РФ и региональными властями поручено до 15 апреля проработать вопрос организации в России крупных международных спортивных и массовых мероприятий по велоспорту.

«Минспорту России, Минкавказу России, Минэкономразвития России проработать вопрос строительства велосипедного кольца на базе филиала ФГБУ «Юг–Спорт» в Кисловодске»,

О.Голодец также поручила Минтрансу, Росавтодору, Минстрою, Минэкономразвития, Минспорту, Минкультуры совместно с региональными властями при проектировании и строительстве дорог федерального, регионального и муниципального значения, включая объекты общественного пользования, учитывать возможность строительства пешеходных и велосипедных дорожек для развития велосипедного спорта и туризма. О результатах должно быть доложено до 15 мая.

Вице-премьер поручила Минспорту, Минтрансу, Ростуризму совместно с региональными властями заинтересованными организациями до 1 марта проработать вопрос поддержки общественных инициатив, программ и мероприятий в сфере развития массового велосипедного спорта и туризма, предусмотрев формирование единого календаря спортивных мероприятий.

Как сообщается на сайте кабмина, Ростуризму, Минспорту, Минкультуры совместно с Федерацией велосипедного спорта РФ и с региональными властями поручено до 15 апреля проработать вопрос создания межрегиональной карты велосипедных маршрутов в РФ.

О.Голодец дала поручение Минспорту совместно с Федерацией велосипедного спорта РФ и Федерацией триатлона РФ до 22 апреля проработать вопрос организации массовых любительских соревнований в рамках международных, всероссийских и региональных спортивных соревнований.

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Разработан проект федерального закона о сводных расчетах загрязнения атмосферного воздуха*

Законопроект о квотировании вредных выбросов в атмосферу в 12 крупных промышленных центрах страны внесен в Правительство РФ.

Минприроды России направлен в Правительство РФ проект федерального закона о сводных расчетах загрязнения атмосферного воздуха. Документ доработан по замечаниям заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Государственно–правового управления Президента РФ.

Законопроект предоставляет регионам право организовывать проведение сводных расчетов загрязнения воздуха и использовать результаты таких расчетов при нормировании выбросов загрязняющих веществ.

Сводные расчеты будут также учитываться при разработке генеральных планов поселений и городских округов. На основе данных регионы смогут реализовывать меры по снижению выбросов транспорта, жилищного сектора.

В 12 городах – крупных промышленных центрах, расположенных в 10 субъектах, обозначенных в майском Указе Президента (Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Череповец, Челябинск и Чита), будет проводиться апробация подхода. В указанных городах на основе данных сводных расчетов промышленным предприятиям может быть дополнительно ограничен объем разрешенных выбросов. В этом случае предприятия будут обязаны разработать и реализовать мероприятия по достижению

установленных ограничений. Координацию пилотного внедрения, содействие в его проведении и рассмотрение результатов реализации будет осуществляться создаваемым при Минприроды России межведомственным советом. Кроме того, законопроектом предусматривается при неблагоприятных метеорологических условиях проведение Росприроднадзором оперативных внеплановых проверок предприятий. Сводные расчеты позволят определять вклад конкретного источника в загрязнение воздуха, а также выявлять зоны повышенной антропогенной нагрузки и с учетом этого планировать градостроительную деятельность.

Принятие и реализация закона послужит стимулом для промышленных предприятий к внедрению современных технологий и методов очистки выбросов, что приведет к созданию благоприятных условий для жизни в крупных индустриальных городах.

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– Министерству делегированы новые полномочия относительно ЗАТО

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 № 134 «О внесении изменения в положение о министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

Минстрой России будет определять порядок принятия органами местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) на учет граждан, претендующих на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами ЗАТО, порядок и формы ведения их учета и определения размера указанной социальной выплаты.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– Федеральный закон об управлении государственным и муниципальным имуществом будет разработан совместно с Росимуществом

Об этом заместитель главы Минэкономразвития Оксана Тарасенко рассказала в интервью ТАСС на Российском инвестиционном форуме. «Мы совместно с Росимуществом должны навести порядок, должны разработать модель по эффективному управлению, акцентировать внимание на повышении доходности и на сокращении земельных участков, которые не вовлечены в хозяйственный оборот. Это потребует, прежде всего, инвентаризации. Мы должны максимально оформить право собственности Российской Федерации. В части юридической поддержки министерство совместно с Росимуществом будет разрабатывать федеральный закон об управлении государственным и муниципальным имуществом. А также мы будем корректировать государственную программу об управлении муниципальным имуществом. Мы считаем, что необходимо изменить цели, потому что сейчас появились новые задачи.

Новый закон должен всесторонне описывать управление государственным и муниципальным имуществом. Мы будем максимально распространять лучшие практики на субъектов и на муниципальный уровень. Также будем смотреть, где у нас пробелы в законодательстве, в том числе с учетом критики Счетной палаты. Законодательная база есть. Однако, на наш взгляд, необходимо обратить внимание на унификацию принципов, может быть, даже

что-то будем дорабатывать на федеральном уровне. Будем вести эту работу совместно с экспертами, не будем торопиться, постараемся разработать качественный проект, – сказала О. Тарасенко.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– На коллегии министерства обсудили изменения в регулировании местного самоуправления

Одна из основных функций Минюста – выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование местного самоуправления. О том, какие нормативные акты планируются к первоочередной разработке, рассказал участник коллегии – депутат Государственной Думы Виктор Кидяев.

«В прошлом году было принято 13 важных изменений в федеральный закон о местном самоуправлении. Однако остаются открытыми еще несколько вопросов, на которые мы сегодня обратили внимание. В частности, это инвентаризация полномочий муниципалов, разграничение с полномочиями регионов. Это стратегическое планирование развития муниципалитетов разных видов. Также необходима разработка государственной стратегии развития местного самоуправления в России. Необходимы нормы законодательства для городских агломераций и межмуниципального сотрудничества, и так далее», – сказал он.

Работа по всем этим направлениям ведётся. Членам коллегии Виктор Кидяев сообщил, что ОКМО с совместно с представителями Минэкономразвития, Минюста и 15 пилотных регионов страны подготовил полный реестр муниципальных полномочий. Всего из регионов поступило свыше 400 предложений, исходя из правоприменительной практики, какие полномочия местных властей требуют дополнительного правового регулирования или дерегулирования. Обобщённые и проанализированные предложения по корректировке уже внесены в Правительство России.

Отдельно Виктор Кидяев отметил предложения по участию местного самоуправления и территориальных общественных организаций в национальных проектах страны. Об этом в послании Федеральному Собранию упоминал президент, и этому же был посвящен всероссийский съезд членов Конгресса в Госдуме в феврале. Представители муниципалитетов подготовили около ста предложений в итоговую резолюцию, посвященную этой теме.

«Не менее важно наладить эффективную территориальную организацию, с учётом последних тенденций во многих регионах страны к укрупнению муниципалитетов. Нашими общими усилиями подготовлена и внесена в Госдуму инициатива о муниципальных округах для территорий, где двухуровневое самоуправление неэффективно. Но всё-таки мы должны предельно понизить риски ликвидации поселенческого уровня. В законопроект ко второму чтению необходимо включить четкие критерии, не позволяющие необоснованно упразднить поселения. Численность, плотность населения, уровень урбанизации и так далее. Знаю, что у Минюста тоже есть предложения по данному вопросу», – подчеркнул Виктор Кидяев.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– Глава ЦИК Элла Памфилова поддерживает введение прямых выборов мэров российских городов

Об этом она заявила на первом Общероссийском электроном медиафоруме. «Я опытный боец, я избиралась два раза... Я всегда за прямые», – сказала она, отвечая на вопрос, какая система больше ей нравится – прямая или нет. Э. Памфилова подчеркнула, что выступает за прямой диалог с людьми.

Член Совета при президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, председатель совета Российского общественного института избирательного права Игорь Борисов напомнил, что окончательное решение о введении прямых выборов мэров принимают субъекты Федерации. «То есть на федеральном уровне могут даваться определенные рекомендации, однако именно регионы имеют конституционное право на определение своего административного устройства», – отметил эксперт.

Он добавил, что Элла Памфилова как глава Центризбиркома имеет свою позицию и открыто ее высказывает.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– Законопроект о реорганизации государственных и муниципальных предприятий прошел общественные слушания

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)» прошел слушания в Общественной палате России. Законопроект устанавливает порядок реорганизации государственных и муниципальных предприятий.

В ходе слушаний было отмечено, что после того, как Правительство России поручило провести инвентаризацию имущества унитарных предприятий, антимонопольная служба установила, что многие органы власти — собственники ГУПов и МУПов – не владеют полной информацией о переданном им имуществе. Такая ситуация приводит к отсутствию учета госимущества и, как следствие, к неполному поступлению в бюджет средств от его использования.

Еще одним отрицательным фактором являются законодательные ограничения в управлении унитарными предприятиями: контроль за хозяйственной деятельностью унитарного предприятия со стороны собственника возможен в меньшей степени, чем в акционерном обществе или бюджетном учреждении.

Ранее законопроект был принят Госдумой в первом чтении, а настоящее время осуществляется его подготовка с учетом замечаний к рассмотрению во втором чтении. В частности, обсуждается вопрос о продлении переходного периода реформирования унитарных предприятий с 2021 года на 1 января 2023 года и сохранении возможности осуществления деятельности унитарными предприятиями на рынках, где отсутствует конкуренция.

Принятие проекта федерального закона позволит решить одну из задач создания равных условий деятельности хозяйствующих субъектов на конкурентных рынках, предупреждение монополизации таких рынков, а в комплексе с иными мероприятиями утвержденного Президентом Российской Федерации Национального плана развития кон-

куренции на 2018–2020 годы — обеспечить условия роста экономики.

Законопроектом предлагается установить запрет создания унитарных предприятий либо изменения их видов деятельности, за исключением случаев, когда:

— создание унитарного предприятия предусмотрено федеральным законом, актом Президента или Правительства России,

— учредителями унитарного предприятия являются федеральные органы исполнительной власти, исполняющие функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности государства, государственной и общественной безопасности, перечень которых устанавливается Правительством России, для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации,

— унитарные предприятия работают в сферах естественных монополий.

В целях реализации предлагаемого запрета предусматривается наделить ФАС России полномочиями по выдаче заключений о соответствии создания унитарного предприятия или изменения им видов деятельности антимонопольному законодательству.

Соответствующие изменения предлагается внести в федеральные законы «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», «О защите конкуренции» и «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Законопроектом также предусматривается, что государственные и муниципальные унитарные предприятия, созданные до вступления в силу предлагаемых изменений и осуществляющие деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, если унитарное предприятие создано в целях обеспечения обороны и безопасности государства и предусмотрено федеральным законом, актом Президента или Правительства России либо для работы в сферах естественных монополий, будут подлежать ликвидации или реорганизации по решению учредителя в срок до 1 января 2021 года. В случае непринятия либо неисполнения такого решения — ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

– Конференция АСДГ «Опыт работы представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»

28-29 марта 2019 года в Кемерово состоится конференция АСДГ «Опыт работы представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» с участием руководителей и депутатов представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока; государственных и муниципальных служащих, руководителей исполнительных органов власти, осуществляющих взаимодействие с представительными органами местного самоуправления.

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Советом народных депутатов города Кемерово.

На конференции планируется обсудить следующие вопросы:

- деятельность представительных органов местного самоуправления по совершенствованию нормативной базы муниципальных образований;
- задачи представительных органов местного самоуправления, связанные с изменениями федерального законодательства;
- задачи представительных органов местного самоуправления, связанные с участием муниципальных образований в реализации федеральных программ;
- изменение роли представительных органов, связанные с изменением организационных моделей в муниципальных образованиях;
- задачи представительных органов местного самоуправления в условиях формирования и исполнения стратегических планов развития;
- деятельность депутатов представительных органов местного самоуправления по решению задач сохранения социально-ориентированных местных бюджетов;
- решение вопросов по повышению качества жизни населения и укрепления системы мер социальной поддержки;
- роль представительных органов местного самоуправления в привлечении граждан к участию в местном самоуправлении, работа депутатов с избирателями.

В рамках конференции с целью обсуждения актуальных вопросов и обмена опытом планируется проведение круглого стола.

Ознакомиться с подробной информацией и подать заявку на участие можно на [сайте конференции](#).

– Конференция АСДГ «Развитие и совершенствование финансово-экономических основ местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»

18-19 апреля 2019 года в городе Новосибирске состоится ежегодная конференция АСДГ «Развитие и совершенствование финансово-экономических основ местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока». Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска.

К участию в работе конференции приглашены заместители глав администраций муниципальных образований по вопросам экономики и финансов, специалисты контрольных органов, экономических и финансовых служб администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В мероприятии также предполагается участие представителей федеральных органов власти, депутатов органов местного самоуправления, экспертов и представителей общественных объединений.

В рамках конференции планируется обсудить следующие вопросы:

1. Итоги разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований.
2. Эффективность налогового и бюджетного законодательства.

3. Совершенствование бюджетной политики и финансовой устойчивости муниципальных образований.

4. Оценка результативности муниципальных программ, эффективность использования средств муниципального бюджета.

5. Оценка стоимости расходных обязательств муниципальных образований при формировании реестра расходных обязательств.

6. Особенности межбюджетных отношений в современных условиях.

7. Развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита.

8. Взаимодействие экономических и финансовых служб в местных администрациях.

9. Мобилизация налоговых и неналоговых доходов, как основного источника формирования местного бюджета.

10. Проблемы внедрения контрактной системы организации муниципальных закупок.

11. Создание условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

12. Опыт привлечения экспертного сообщества и ответственности при достижении открытости деятельности и реализации целей доступного для граждан бюджета (в т.ч., опыт реализации программ инициативного бюджетирования).

13. Проблемы обеспечения поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

14. Муниципально-частное партнерство: особенности и проблемы реализации и другие актуальные вопросы отрасли.

Также на конференции планируется затронуть и другие актуальные вопросы экономической и финансовой деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

Ознакомиться с подробной информацией и подать заявку на участие можно на [сайте конференции](#).

– *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*
ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 07/19](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 1002](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 18.02.19.

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Проблемы развития местного самоуправления и государственную региональную политику в сфере местного самоуправления обсудили в Нижнем Новгороде на межрегиональной конференции*

Эксперты отметили тенденцию к огосударствлению местного самоуправления: усилена роль регионов в порядке формирования и избрания органов МСУ. Более того, в условиях финансовой зависимости от регионов муниципалитеты готовы поступиться принципом самостоятельности взамен на ресурсы для реализации полномочий.

Начиная с 2014 года полномочия субъектов Федерации в сфере регулирования организации местного самоуправления (МСУ) существенно расширены, и потому оно приобретает особое значение, сказал, открывая конференцию, ее модератор, президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления, профессор Института управления и регионального развития Российской академии народного хозяйства и государственной службы (РАН-ХиГС) Эмиль Маркварт.

«Понятие организации местного самоуправления весьма коварное, и в зависимости от того, каким содержанием мы наполним эту организацию, будет зависеть, будет ли этот институт продолжать свое существование, или мы в конечном итоге создаем государственную власть на местах, задача которой в том, чтобы выполнять указания государственной власти регионального уровня. Вполне возможно, что чрезмерное регулирование МСУ с регионального уровня может привести к негативным последствиям и ударит по развитию института МСУ», – сказал он.

Такое регулирование со стороны регионов проявляется, в частности, в определении территориальной организации муниципальных образований, в упразднении местного самоуправления на поселковом уровне. Участники конференции объяснили его сильным дефицитом управленцев на местном уровне, который не позволяет решать элементарные вопросы в сельских муниципальных образованиях. Подобрать глав местных администраций и депутатов на уровне сельских поселений не так и просто, поэтому, по мнению некоторых экспертов, такие поселения нужно присоединять к более крупным и более состоятельным. «В фарватере политики упразднения поселений в первую очередь идет Московская область. Это там мы говорим об отсутствии кадров и денег?» – сделал ремарку Эмиль Маркварт.

Другая территориальная проблема – преобразование муниципальных районов в городские округа. «Не вижу, в чем там может быть эффект. Удобство управления для администраторов очевидно: не надо возиться с сельскими бюджетами, сопротивлением сельсоветов. А с экономической точки зрения это совершенно не дает понимания, есть ли эффект, – считает профессор базовой кафедры государственного и муниципального управления Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС Александр Мальцев. – Мы не имеем статистику на данный момент, каковы результаты преобразования муниципальных районов в городские округа. Приходится опираться на какие-то политические соотношения, сопротивление и согласие районов. Мне кажется, это серьезнейшая проблема, по которой нужно проводить исследования».

«Мы постоянно сталкиваемся с тем, что на уровне поселковых администраций ни людей, ни денег: у них нет нормального кадрового сопровождения для реализации полномочий, – объяснила заместитель министра внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области Маргарита Красилевская. – На практике получается, что основное количество ресурсоемких полномочий передаются на уровень районов, и район эти полномочия исполняет. Поэтому укрупнение – это нормативное закрепление уже существующей реальности». По ее словам, универсального ответа, нужно ли повсеместное преобразование муниципальных районов в городские округа, нет: где-то оно оправдано, а где-то – нет.

«Не всегда результат выборов – результат голосования людей»

С получением субъектами РФ более широких полномочий в сфере организации МСУ изменения произошли в порядке формирования и избрания местных органов власти. По статистике, озвученной Эмилем Марквартом, около 40 % муниципальных районов в России формируют представительные органы не в ходе муниципальных выборов, как это было ранее, а путем делегирования. Что касается избрания глав муниципальных образований, то на сегодняшний день 25 субъектов РФ ввели для всех своих территорий конкурсную систему избрания глав, повсеместное их избрание депутатами действует в 15 субъектах Федерации, а повсеместные прямые выборы сохранились всего в четырех субъектах РФ. Некоторые регионы закрепили в законодательстве альтернативные варианты избрания глав, но де-факто придерживаются невыборной модели в качестве основной. «Как результат, на 1 марта 2018 года у нас всего 20 %, то есть каждый пятый, глав районов и 19 % глав городских округов избирались на муниципальных выборах, 38 % и 29 % соответственно – из состава депутатов, 42 % и 52 % – по конкурсу», – резюмировал профессор РАНХиГС.

Нижегородская область ограничила избрание глав муниципальных образований одним вариантом – конкурсным одноплатежем. Этот выбор заместитель председателя законодательного собрания Нижегородской области Ольга Щетинина объяснила тем, что двуглавая система управления даже в стабильных муниципалитетах зачастую уходила в область политической конкуренции. Глава МСУ Павловского района, председатель совета муниципальных образований Нижегородской области Виктор Куренков в свою очередь выразил мнение, что должна быть не только альтернативность вариантов избрания глав, но и механизм их отстранения от власти, если они плохо работают.

«Во главе любого процесса должен стоять человек, который сможет работать профессионально»

Противником прямых выборов на этом уровне выступила Маргарита Красилевская. «Из личного опыта знаю, что не всегда результат выборов это результат голосования людей. Технологий масса. Во-вторых, если мы посмотрим на явку на муниципальных выборах, она традиционно очень низкая. Поэтому интереса людей к этому процессу нет, он искусственно во многом формируется в процессе избирательной кампании. При этом избирательное законодательство критериев профессионального уровня, опыта работы кандидатов не содержит. Когда кандидат на должность главы приходит в конкурсную комиссию, оценивается и опыт его работы, и его профессиональные навыки и квалификация, и представительный орган принимает решение на основе того отбора, который провела конкурсная комиссия», – пояснила свою точку зрения замминистра.

В выступлениях экспертов прозвучали тезисы, что принцип самостоятельности местного самоуправления в России, который некогда серьезно отстаивался на федеральном уровне, в настоящее время уже не является приоритетом. Если законодательство и предоставляет муниципалитетам самостоятельность, вопрос возникает в другом – обеспечивает ли оно их ресурсами. «Если взять последние полномочия, записанные за нами, – 836 полномочий, а финансово закреплено 131. Поэтому говорить, что совсем самостоятельны, я бы не стал, – привел цифры Виктор Куренков. – Нужен хороший финансовый закон для мест-

ного самоуправления. У нас бюджет иногда настолько зажат, мы говорим о субвенциях и дотациях, но все это нужно доказать, нужно просить».

Вице-президент Центра стратегических разработок Наталья Трунова уверена: только передача, в том числе, налоговых поступлений является стимулирующей мерой для местного самоуправления. В тех регионах, где полномочия не просто передали муниципалитетам и забыли о них, а работают вместе с ними по выстраиванию взаимодействия с налоговыми и правоохранительными органами, сразу же виден эффект для территорий, считает эксперт.

По мнению Натальи Труновой, регионы «зеркалят» на местное самоуправление отношение Федерации к регионам. «Я за принцип справедливости. Если Федерация что-то забирает у регионов, и регионы забирают у муниципалитетов, принцип ответственности должен сохраняться. Я часто вижу, когда полномочия и финансы забираются, а, к сожалению, ответственность перед населением продолжают нести местные органы. Это самая большая для имиджа местного самоуправления тематика», – добавила она.

«Каждый из уровней публичной власти – как органы МСУ, так и региональная власть, безусловно, понимают, что обладание ресурсами – это очень важный фактор, и в определенной степени тянут одеяло на себя, – констатировал Александр Егоров. – Мы говорим о недопустимости ущемления интересов органов МСУ, но зачастую забываем, что органы местного самоуправления достаточно свободно к этому относятся, говорят, что надеются на поддержку регионалов, и здесь готовы поступиться определенными принципами и интересами». Проще говоря, речь идет о добровольном отказе от самостоятельности взамен на деньги.

«Мы подчиняемся региональным органам власти. По Конституции и по закону не подчиняемся, а по факту куда деваться, когда ресурсы на уровне региона и муниципальные образования целиком от этого зависят? Это проявляется та самая тенденция жесткого огосударствления местного самоуправления. Постепенно, но удавочка стягивается. Не будет самостоятельности на местном уровне хотя бы в какой-то мере, – я думаю, начнутся очень негативные процессы. Видимо, пора приостановить наступление на местное самоуправление», – резюмировал Александр Мальцев.

ФОНД РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ

– Часть муниципалитетов может выйти из перечня моногородов

Список российских моногородов планируется пересмотреть в апреле 2019 года. Есть вероятность, что часть муниципалитетов выйдут из этого перечня, сообщила на Российском инвестиционном форуме в Сочи глава Фонда развития моногородов Ирина Макиева.

«Мы ждем [пересмотра списка] в апреле, соответствующее поручение есть у Минэкономразвития РФ... Нужно посмотреть и уточнить критерии отнесения [к моногородам]. Потому что, если, например, предприятие работало и закрылось давным-давно, то это уже не моногород. Получается, что зависимости от предприятия, которое закрылось несколько лет назад, уже нет. Необходимо посмотреть критерии и соотнести, насколько это соответствует списку, который есть сейчас», – сказала она.

В России на сегодняшний день существует 319 моногородов. По словам И. Макиевой, часть из них может поки-

нуть список по положительным причинам. Она отметила, что из этого списка может выйти, к примеру, Череповец.

«Несколько городов, действительно уже достойны того, чтобы лишиться статуса моногорода... Таким примерам мы очень рады, мы смотрим, как города крепнут», – пояснила И. Макиева.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Саха (Якутия)

Якутск

– Городской портал станет базовой платформой «Умного города»

Руководителем городского портала One Click Yakutsk в мэрии Якутска назначен журналист Илья Степанов.

«Сегодня ознакомился с работой портала, могу отметить, что «One Click Yakutsk» — это сложный как с организационной, так и с технической точки зрения проект. Достаточно сказать, что на текущий момент на портале зарегистрировано более 45000 жителей столицы и опубликовано более 9000 обращений. В ближайших планах модернизация сайта, появится мобильная версия, сделаем сайт более удобным и понятным для горожан, параллельно будем вести работу над внедрением новых сервисов и продвижением портала», – поделился планами Илья Степанов.

Городской портал One Click Yakutsk остается важным звеном коммуникации между населением города, муниципальными властями, предприятиями, обслуживающими городское хозяйство.

За время работы сервис заслужил доверие многих горожан. Вместе с тем, мы должны сосредоточить усилия на том, чтобы сокращать сроки реагирования на жалобы, повышать качество исполнения заявок горожан.

«One Click Yakutsk» продолжит свою деятельность как доступная площадка для обсуждения различных общественных инициатив, народного голосования по важным вопросам развития города.

В ближайшие годы за счет расширения функционала и создания дополнительных модулей портал станет базовой платформой для создания системы «Умный город» в Якутске.

– Интеллектуальная система домофонов появится в республиканской столице в рамках концепции «Умный город»
Власти Республики Саха (Якутия) планируют внедрить в Якутске единую интеллектуальную систему домофонов, которая обеспечит мониторинг городской ситуации, в рамках концепции «Умный город». Об этом сообщил председатель правительства республики Владимир Солодов на Российском инвестиционном форуме в Сочи.

Пилотный проект будет запущен в Якутске. Цель соглашения – создание комфортной и безопасной городской среды на территории региона.

«Мы начнем с пилотных проектов в сфере энергосервисных контрактов и технологий по энергосбережению. Второе направление – это внедрение единой сети домофонов, которые завязаны в интеллектуальную систему, позволяющую мониторить, что происходит в городе без дополнительной инфраструктуры, только за счет камер, установленных в самих домофонах. Мы планируем начать с быстрого пилота [в Якутске] с минимальным размером капиталовложений, который позволит протестировать эффективность работы технологии, а потом уже решать о

полномасштабном внедрении [в масштабах региона]», – сказал В. Солодов.

Председатель правительства региона отметил, что пилотный проект протестирует технологии «ЭР-Телеком Холдинга» в условиях низких температур. «Пока у них оборудование протестировано для минус 50 [градусов], а мы будем тестировать на всем диапазоне температурных колебаний в Якутске. Если все пройдет удачно, компания сможет внедрять свои технологии и в других северных регионах», – добавил Солодов.

АО «ЭР-Телеком Холдинг» – российская телекоммуникационная компания, предоставляющая услуги широкополосного доступа в интернет, телефонии, цифрового ТВ, доступа к сетям Wi-Fi, VPN, LoRaWAN, видеонаблюдения и комплексных решений на базе технологий промышленного интернета вещей (IoT).

– В столице республики прошел Единый информационный день

Единый информационный день посвящен Году добрососедства в городе Якутске. Руководство города, сотрудники окружной администрации в составе рабочих групп провели встречи с коллективами предприятий и организаций, жителями города, ответили на вопросы, дали консультации и советы во всех округах и пригородах.

В Центральном округе исполняющий обязанности главы города Якутска Владимир Федоров встретился с медиками перинатального центра Якутской городской клинической больницы. Во время встречи было задано много вопросов, касающихся сноса ветхого и аварийного жилья, социальной поддержки медицинских работников, благоустройства территории городской больницы, подъездных путей, помощи многодетным матерям, социальной поддержки по получению жилья и многие другие.

«Разговор состоялся емкий, в конце встречи люди не расходились, подходили со своими вопросами и чаяниями. То, что люди обращаются к нам за помощью, подтверждает, что они доверяют власти, показывает высокий уровень доверия муниципальной власти», – отметил В. Федоров.

Единые информационные дни проводятся ежемесячно с участием представителей окружной администрации города Якутска, структурных подразделений, депутатов Якутской городской Думы, членов Общественной палаты г. Якутска. Во всех округах и пригородах у населения есть возможность регулярно принимать участие в Единых информационных днях, высказывать в открытом диалоге свое мнение, задавать вопросы, вносить предложения и пожелания. Информация о проведении единых информационных дней публикуется на официальном сайте Якутск.рф и в средствах массовой информации.

Алтайский край

– Муниципалитеты получили возможность привлекать собственников к благоустройству территорий общего пользования

Законодательным собранием края принят закон «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий».

Как пояснил председатель комитета по экономической политике Альберт Лунев, главная задача, которую решает закон, – запуск формирования в муниципалитетах нормативной базы, что позволит им обеспечить благоустройство территорий общего пользования.

Закон позволяет предусмотреть участие владельцев и арендаторов зданий, строений, сооружений и земельных участков в благоустройстве территорий общего пользования, прилегающих к этим зданиям. На собственников помещений в многоквартирных домах (МКД) законопроект также распространяется, если участки под МКД образованы за пределами границ домов.

«Органы местного самоуправления могут предусмотреть участие, в том числе финансовое, собственников либо иных законных владельцев в содержании прилегающих территорий. После этого муниципалитеты должны будут определить границы прилегающих территорий», – сказал А. Лунев.

Прилегающая территория – это территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку (в случае, если такой земельный участок образован) и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования. Внутренней границей такой территории является либо стена здания или сооружения, либо граница земельного участка.

Внешние границы прилегающих территорий органы местного самоуправления могут устанавливать дифференцировано, в зависимости от места расположения объекта в существующей застройке или вида разрешенного использования, функционального назначения, площади. В случае если собственник хочет использовать большую территорию, чем определено органами местного самоуправления, он вправе заключить с муниципалитетом соглашение.

Приморский край

Владивосток

– Корейские специалисты займутся внедрением блокчейна в сфере обслуживания города

Ряд встреч южнокорейской ассоциации КВРА с представителями мэрии и думы Владивостока, а также IT-компаний Владивостока и специалистами в области блокчейна прошел во Владивостоке при содействии представительства Международного Конгресса промышленников и предпринимателей в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Южнокорейская ассоциация КВРА (Корейская ассоциация содействия развитию блокчейна) — это группа, созданная экспертами и инженерами правительства и сектора образования Южной Кореи, в том числе профессорами из Школы менеджмента Университета Тохоку. Она не только играет ключевую роль в развитии технологии блокчейна в Республике Корея, но также имеет огромное значение в процессе разработки и внедрения курса политики в данной сфере.

В рамках своего визита делегация ассоциации из 11 человек, благодаря активному содействию представительства МКПП в АТР, провела ряд встреч с заместителем главы администрации города Владивостока, председателем Думы Владивостока, проректором по научной работе ДВФУ и членами рабочей группы по формированию на территории города Владивостока информационного общества и развития цифровой экономики.

В ходе обсуждений стороны рассмотрели возможные варианты сотрудничества в области технологий блокчейн, в частности, возможность внедрения системы КакаоPay (12+), довольно популярную среди южных корейцев, в ресторанах и гостиницах Владивостока и создания систе-

мы умного города. Представители администрации Владивостока поддержали инициативу южнокорейских коллег и подчеркнули готовность к сотрудничеству в любой сфере, которая положительно повлияет на развитие Владивостока. В свою очередь специалисты ДВФУ готовы приступить к обмену опытом и информацией об инновациях в системе блокчейн с южнокорейскими коллегам, в то время как специалисты рабочей группы готовы к сотрудничеству в вопросе внедрения системы КакаоPay во Владивостоке.

Об итогах проведенной совместной работы в данной сфере стороны договорились сообщить главам России и Республики Кореи на Восточном экономическом форуме, который состоится в сентябре 2019 года во Владивостоке.

В свою очередь МКПП уведомил корейских специалистов о проектах по использованию системы блокчейн и Big data, реализуемых в странах, представленных в МКПП, и отметил свою готовность продолжить содействие в развитии контактов между ассоциацией КВІРА и предпринимателями Владивостока, а также IT-компаниями в странах, представленных в МКПП, для развития сотрудничества в области новых технологий.

Иркутская область

– *Межмуниципальные туристические маршруты будут созданы на севере региона*

Они пройдут через Усть-Илимск и Железногорск-Илимский. Намечены темы «Илимский острог и Великая северная экспедиция», «История и современность», «Мы первые».

По мнению руководителя агентства по туризму Иркутской области Екатерины Сливиной, северные территории региона являются перспективными для развития туризма: приключенческого и экстремального, охоты и рыбалки, знакомства с историей и временами освоения Сибири, культурой коренных народов Севера – эвенков. Это становится актуальным в связи с возрастающим интересом туристов к путешествиям, маршруты которых пролегают в сложных природно-климатических или географических условиях. Усть-Илимск является участником международного культурно-исторического и туристического проекта «Маршрутами Великой Северной экспедиции». Он состоит из серии туров на пути следования Великой Северной экспедиции XVIII века под руководством Витуса Беринга и Алексея Чирикова.

Томская область

Томск

– *Горожанам рассказали о принципах работы системы безналичного расчета в общественном транспорте*

О работе стационарных терминалов рассказали в ходе заседания «круглого» стола, организованном по поручению мэра Томска Ивана Кляйна. По требованию главы города, основные вопросы работы транспорта в Томске будут обсуждены во время встреч сотрудников городской администрации, депутатов городской Думы и представителей общественности.

Одним из основных требований администрации Томска к разработчикам стала доступность системы для горожан, простота в использовании и сохранение социальных льгот. Ранее специалисты подразделений городской администрации рассмотрели предложения ряда компаний по установке систем безналичной оплаты проезда в общественном транспорте. Оборудование одной из компаний

– «ИнфоКом» из Красноярска было протестировано в электротранспорте.

Заместитель мэра – начальник департамента городского хозяйства Владимир Брюханцев в рамках заседания «круглого» стола рассказал томичам об основных принципах работы терминалов в транспорте.

Так, при входе в общественный транспорт пассажир может поднести к терминалу самообслуживания банковскую карту, мобильный телефон, часы или другое приспособленное для этого устройства. Затем автоматически средства списываются со счета в размере тарифа на проезд. В случае, если человек имеет льготы, например, по возрасту, ему необходимо единожды подтвердить наличие льготы на проезд в общественном транспорте в органах социальной защиты и зарегистрировать банковскую карту.

Билет терминал самообслуживания не выдает, проверить факт оплаты проезда может кондуктор с помощью специального терминала. Как отмечают разработчики, специальное приложение для оплаты проезда устанавливать на телефон не нужно.

Также свои проекты для рассмотрения предложили разработчики из Томского госуниверситета, компании «Газпром» и др. Подрядчик по поставке оборудования будет определен в ходе конкурсных процедур.

Северск

– *В городе создается территория опережающего социально-экономического развития*

Подписано постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 года № 132 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Северск». На территории городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области создается территория опережающего социально-экономического развития «Северск» (ТОР «Северск»). Установлены ее границы, виды экономической деятельности, при которых на территории действует особый правовой режим предпринимательской деятельности, минимальный объем капитальных вложений резидентов.

Создание ТОР «Северск» будет способствовать созданию гражданских производств на основе инновационных разработок предприятий атомной отрасли, а также созданию более 1,5 тысячи рабочих мест, привлечению свыше 12 млрд рублей инвестиций. Девять потенциальных резидентов планируют начать работу на ТОР «Северск» в Томской области. Власти региона планируют, что создание ТОР будет способствовать созданию более 1,5 тыс. рабочих мест и привлечению более 12 млрд рублей инвестиций.

Специализация Северской ТОР – высокотехнологичная химия, медицинская промышленность, ядерные материалы, машиностроение и IT. Три проекта в области химической промышленности планирует реализовать Сибирский химический комбинат (СХК, входит в Топливную компанию Росатома «ТВЭЛ»). Кроме того, резидентами планируют стать другие местные компании – Томский завод катализаторов, Объединенная инновационная корпорация, которая откроет переработку золошлаковых материалов, горно-обогатительный комбинат «Ильменит», который создает предприятие по производству пористых керамических труб.

Как сообщил заместитель губернатора Томской области Андрей Антонов, прежде всего для ТОР будет создана

управляющая компания, которая будет помогать инвесторам получать статус резидента. Ожидается, что она появится в течение ближайших двух месяцев, чтобы к осени первые резиденты получили соответствующий статус и приступили к работе. Как уточнил мэр Северска Григорий Шамин, для будущих резидентов определены участки земли, часть из них уже имеет всю необходимую инфраструктуру. В частности, как сообщили в пресс-службе градообразующего предприятия, управлению ТОР передадут два арендуемых Сибирским химическим комбинатом (СХК, входит в Топливную компанию Росатома «ТВЭЛ») участка земли промназначения, обеспеченные всеми необходимыми коммуникациями.

«В принципе, на развитие первых производств нам достаточно той инфраструктуры, что подготовлена на СХК. Мы не испытываем дефицита в помещениях, и серьезных вложений средств в инфраструктуру не предполагается. Мы заложили на 2019–2020 годы 87 миллионов рублей – это на инфраструктуру, которая не привязана к Сибирскому химическому комбинату», – рассказал А. Антонов.

Тюменская область

– Новый рейтинг муниципалитетов будет основан на уровне поддержки социальных НКО

Губернатор Александр Моор утвердил порядок оценки районов и городов по уровню поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО).

В пресс-службе губернатора сообщили, что критериев оценки несколько. Среди них: нормативная правовая база поддержки СО НКО, организационная и информационная поддержка СО НКО, доступ СО НКО к бюджетным средствам. Напомним, что ранее экс-губернатор Владимир Якушев ввел в области рейтинг инвестиционной привлекательности районов, который рассчитывается по похожей схеме.

Член Общественной палаты Тюменской области Андрей Шуклин назвал предложение главы региона логичным и важным. «Теперь руководителям районов надо будет не только обеспечивать явку на выборы и привлекать инвесторов, но и идти развивать некоммерческий сектор. Который сейчас по-настоящему развит только в областном центре», – отметил эксперт.

По мнению Шуклина, в своей инициативе Моор следует кремлевскому тренду по развитию волонтерства и социальной активности населения. «Это решение принято на основе последнего послания президента Владимира Путина. Думаю, в ближайшее время мы станем свидетелями еще нескольких начинаний, согласующихся с выступлением лидера страны», – предположил он.

Добавим, что в 2018 году 64 тюменских СО НКО стали обладателями президентских грантов на сумму более 123 млн рублей.

Тюмень

– На российско-корейском архитектурно-строительном форуме обсудили новые технологии развития городской среды

Масштабный российско-корейский архитектурно-строительный форум прошел в Тюмени. Для участия в нем приехали ведущие корейские строительные и проектные компании. Мероприятие организовано по итогам визита делегации Тюменской области в начале года в Республику Корея.

В регионе ведется целенаправленная работа по развитию строительства. Он входит в топ-5 регионов России по темпам ввода в эксплуатацию жилья и лидирует по данному показателю в УФО. В 2019 году в Тюменской области планируют построить порядка 1,6 млн квадратных метров жилья.

Южная Корея входит в топ-5 ведущих стран мира в сфере зарубежного строительства. За последнее десятилетие республика стала одной из самых урбанизированных стран мира. Современная корейская архитектура поражает своими оригинальными формами и новыми отделочными материалами. При создании объектов используются передовые компьютерные технологии, что делает объекты очень надежными. Корейские производители стремятся сделать строительный процесс максимально качественным, эффективным, простым, быстрым и автоматизированным.

«Я думаю, это начало сотрудничества Кореи и Тюмени, первый шаг, – считает Джухун Сео, руководитель зарубежных проектов компании BINO Costruction. – Я знаю, что Тюмень очень заинтересована в «умных городах» и новых технологиях. Такие развивает Корея, страна лидирует в области ИТ-технологий. Поэтому мы в любой момент готовы сотрудничать с тюменскими компаниями». Кроме форума, который проходит в Технопарке, гости из Кореи посетят медицинский город, аквапарк «ЛетоЛето», жилые комплексы «Новин» и «Ожогоино».

Глава Тюмени Руслан Кухарук анонсировал российско-корейскую выставку, которая пройдет в Тюмени в конце мая. Будет заявлено 50 российских и 50 корейских компаний. «После этого, думаю, начнется более тесное сотрудничество между странами, более плодотворное развитие», – считает Руслан Николаевич.

«Мы рассматриваем возможность участия корейских коллег в строительстве объектов социального назначения. А также говорим о хорошей инвестиционной привлекательности региона, развитии промышленного производства, возможности создания совместных предприятий», – говорит Сергей Шустов.

– Опыт по созданию электронных сервисов для улучшения городского пространства применяют в других регионах

XII Сессия градостроителей, посвященная внедрению цифровых технологий управления развитием территорий, прошла в Тюмени.

Во всероссийском форуме приняли участие заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Андрей Чибис, врио директора департамента планирования территориального развития Минэкономразвития России Алексей Елин, архитекторы, специалисты по управлению развитием территорий, представители федеральных министерств, региональных и муниципальных органов власти и бизнес-сообщества. Участвуют в сессии также ученые и проектировщики из Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбург, Перми, Нижнего Новгорода, Тюмени, Тобольска, Ханты-Мансийска, Сургута, Омска, Вологды, Ростова-на-Дону, Кургана, Иркутска, Южно-Сахалинска и Владивостока.

Тюменская область была выбрана площадкой проведения форума не случайно. Регион одним из первых в стране внедрил эффективную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности.

Как рассказал заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Андрей Чибис, в рамках реализации проекта «Умный город» до конца 2020 года во всех регионах и муниципалитетах России должны заработать электронные сервисы, которые позволяют людям принимать участие в решении задач городского развития, сообщать о проблемах.

Замминистра Минстроя уточнил, что пока подобные механизмы действуют в некоторых городах Тюменской области и Москве. «Ни одно ключевое решение по формированию комфортной городской среды не должно приниматься без учета позиции населения. Тюменская область стала примером позитивных практик, которые тиражируются в других регионах», – заявил Андрей Чибис, отметив, что цифровые технологии – очень эффективный инструмент диалога между населением и властью.

Градостроительные решения должны приниматься на основе объективных цифровых данных, а не субъективных ощущений. При этом в принятии таких решений обязательно должна участвовать общественность.

«Инициатором реформ выступает федеральная власть. Но основные выгоды от внедрения цифрового управления территориями получают население и бизнес», – сказал А. Чибис.

Заместитель губернатора Тюменской области Сергей Шустов рассказал, что благодаря использованию цифровых технологий межведомственного взаимодействия в регионе значительно сократились количество и сроки прохождения административных процедур и получения разрешительных документов для строительства. «Инвесторы это ценят», – подчеркнул он.

Ульяновская область

– В муниципальных образованиях области будут разработаны собственные стратегии цифровой трансформации

Такую задачу поставил губернатор Сергей Морозов на стратегической сессии по направлению «Цифровая экономика».

Участниками встречи стали представители органов местного самоуправления. Главным вопросом дискуссии стало участие муниципалитетов в реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

В ходе реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», рассчитанной до 2024 года, в Ульяновской области планируется обеспечить широкополосным доступом в Интернет все учреждения социальной сферы и органы власти. Оптоволоконные сети будут проведены во все населённые пункты с численностью населения от 250 человек. Кроме того, особое внимание будет уделено информационной безопасности и закупке отечественного программного обеспечения, подготовке кадров с цифровыми компетенциями и развитию сквозных технологий. Кроме того, продолжится работа по переводу услуг в электронный вид. С этого года запускается эксперимент по оказанию комплекса проактивных услуг, связанных с рождением ребёнка. В данном «суперсервисе», как выяснилось в ходе стратсессии, будут задействованы не только федеральные и региональные органы власти, но и муниципалитеты.

Выступая на стратегической сессии, губернатор Сергей Морозов отметил, что цифровые технологии способны

сделать управление на всех уровнях власти более эффективным, а жизнь граждан – удобной.

«Цифровая экономика, цифровая трансформация государственного и муниципального управления – это революция, которая происходит в настоящее время в режиме «онлайн». Мы не только свидетели, но и участники данных изменений. В рамках проекта «Умный город» Ульяновск и Димитровград уже вошли в число пилотных. В работу по развитию цифровой сферы должны вступить и другие муниципальные образования», – сказал Сергей Морозов. Для этого в районах и городах Ульяновской области должны появиться стратегии цифровой трансформации экономики и муниципального управления. Местные власти будут опираться при составлении собственных стратегий на типовую документацию, которая появится в ближайшее время. Её предстоит разработать министерству цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.

Стратегии определяют приоритетные цифровые технологии такие, как большие данные, интернет вещей, искусственный интеллект, а также опишут возможности и механизмы их использования в различных сферах деятельности и отраслях экономики. «Мы первые в стране формируем эту практику и, по сути, подобных стратегий нет. Нам очень важно, чтобы муниципалитеты сами были активными на своём уровне и не просто внедряли цифровые технологии, но и перестраивали всю систему управления. Например, при внедрении мобильного приложения для обращений граждан необходимо создавать информационную систему, в которую попадают обращения, разрабатывать протоколы действий по обращениям, протоколы ответов. Это существенно сократит срок для коммуникации, для реакции на обращения», – отметила заместитель председателя правительства Ульяновской области Марина Алексева.

Формат стратегической сессии позволил не только использовать механизм коллективной деятельности муниципальных образований и возможности обмена опытом, но и провести работу по формированию региональной команды национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

По словам советника губернатора, директора ОГКУ «Правительство для граждан» Светланы Опеньшевой, большая роль при реализации региональных проектов в рамках национальной программы отводится деятельности проектной команды. «Сессии помогают определить, куда следует двигаться, какие конкретные мероприятия проводить, что при этом необходимо учесть и кого задействовать. Наша главная задача при этом – сделать власть доступной для людей, готовой к взаимодействию. В этом нам помогут цифровые технологии: различные электронные системы организации работы, мессенджеры и социальные сети. Нам необходимо продолжать учиться самим и учить других», – рассказала С. Опеньшева.

По итогам мероприятия для муниципальных образований будут разработаны типовая стратегия цифровой трансформации и «дорожные карты» реализации региональных проектов в рамках нацпрограммы «Цифровая экономика Российской Федерации». Мероприятия на местном уровне будут отражены в региональной цифровой стратегии.

Ханты-Мансийский автономный округ

– *Муниципалитеты Югры формируют собственные бренды*

В целях реализации концепции развития территориального маркетинга и брендинга Югры в муниципальных образованиях округа проходят стратегические сессии по позиционированию и брендингованию территорий.

В мероприятиях принимают участие представители исполнительных органов государственной власти автономного округа, эксперты, в том числе по направлениям «дизайн», «архитектура», «урбанистика», «PR», а также представители общественности, краеведы, научные сотрудники, активисты, лидеры общественного мнения Югры и России.

«В федеральных документах по Стратегии развития Российской Федерации территориальный маркетинг и брендинг определяется одним из ключевых направлений развития страны в целом. В Югре также разработана концепция развития региона в этом направлении с учетом предложений муниципалитетов. На данный момент определены четыре контрольных показателя, один из которых – внедрение муниципального бренда в городскую среду. Направление работы новое, поэтому для специалистов были проведены обучающие мероприятия, а также стратегические сессии с привлечением экспертов в этой области с целью изучения мнения населения по исследуемому вопросу. Мегион вошел в число нескольких городов-пилотов автономного округа по внедрению локальных брендов, которым будет оказана поддержка в их продвижении. Эта совместная работа направлена на то, чтобы города Югры звучали на всю страну», – подчеркнула начальник отдела территориального маркетинга и брендинга департамента общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа Екатерина Григоренко.

Так, стратегические сессии уже состоялись в двух муниципалитетах Югры. Например, в Покачах форсайт-сессия проходила в формате деловой игры. Сначала участникам предложили написать слова, которые ассоциируются с городом Покачи. После обработки результатов стало понятно, что лидирующие позиции заняли слова «детство», «уют», «тайга», «спорт», «нефть» и словосочетание «все свои», которые, по мнению жителей, очень четко описывают внутригородское сообщество.

Далее участников разделили на пять команд: генераторов, проблематизаторов, решателей, продюсеров и экспортеров. У каждой из этих групп были свои определенные обязанности. Генераторы находили уникальности, свойственные только этому городу, проблематизаторы выдвигали проблемы, решатели, соответственно, их решали, а экспортеры предлагали механизмы продвижения идеи на рынке Югры и России. Продюсеры, в качестве которых выступили представители учреждений образования, культуры, спорта, индивидуальные предприниматели, представители некоммерческих организаций и органов власти, выслушивали каждый из предложенных проектов и выдвигали свои вариации его совершенствования.

В Мегионе участники форсайт-сессии распределились по четырем группам, каждая из которых отвечала за определение основных брендинговых решений по своему направлению с учетом базовых смыслов и модели идентичности территории в географическом, историческом, инфраструктурном и ментальном плане. Организаторы

мероприятия предложили им обсудить и озвучить свои предложения по таким ключевым направлениям, как «Качество жизни населения. Экономический потенциал», «Качество городской среды. Туристический и инфраструктурный потенциал», «Производство товаров, работ, услуг. Промышленный потенциал», «Развитие человеческого капитала. Социальный потенциал».

За полтора часа плодотворной работы в группах участникам удалось разработать бренд, логотип, придумать слоганы и основные пути реализации идей по заданной теме, представить свои наработки для широкого обсуждения. Отмечается, что полученный материал является лишь базой для развития. Он ляжет в основу дальнейшей работы по формированию бренда и развитию туристических возможностей Покачей и Мегиона.

По результатам стратегических сессий планируется разработать комплексные предложения по формированию бренда муниципальных образований, определить приоритетные мероприятия, направленные на формирование югорской, общероссийской идентичности, позиционирование Югры, как одного из культурно-исторических центров России, территории гармоничного проживания представителей различных народов, в том числе коренных малочисленных народов Севера.

Сургут

– *Открыт первый ресурсный центр для волонтеров и НКО*

Миссия муниципального учреждения – оказывать поддержку волонтерским и некоммерческим организациям, сопровождать их деятельность на всех этапах работы. Создание ресурсных центров для волонтерских движений и некоммерческих организаций разной направленности прописано в Стратегии государственной молодежной политики.

Руководитель центра – Анна Васильченко. Девушка погрузилась в волонтерскую жизнь, будучи студенткой. Была волонтером на чемпионате мира по футболу. Побывала на крупнейших российских образовательных форумах: «Таврида», «Территория смыслов на Клязьме» и др. В общем, прокачанный доброволец-эксперт. Теперь делится этим опытом со своими коллегами по ресурсному центру. Анна знает, что совершать благие дела и мотивировать на это других — целая наука.

Волонтеры чаще ассоциируются с приветливыми мальчиками и девочками на мероприятиях, которые подскажут, куда пройти и где присесть. Но событийное волонтерство со всеми его бонусами в виде «побывать там, где другие только мечтают», «увидеть звезд», «весело провести время» — далеко не единственное направление, где люди могут себя проявить. Существует экологическое, культурное, социальное, донорское, медиа, корпоративное волонтерство. Одни активисты приводят в порядок загрязненные заповедники или озера. Другие ухаживают за одиночными пенсионерами или пристраивают в добрые руки бездомных животных. Третьи устраивают праздники для пациентов реабилитационных центров.

Пример социального волонтерства — отряды по поиску пропавших детей. В Сургуте это движение переросло в серьезную региональную общественную организацию «Поиск пропавших людей – Югра». Кстати, создатель проекта Андрей Аиткулов и его большая команда поисковиков теперь работают в здании молодежного ресурсного центра, где им предоставили удобное помещение.

Резидентами молодежного ресурсного центра стали десятки волонтерских объединений города, часть из них только официально зарегистрирована как НКО. То есть перешла на более серьезный уровень работы.

Вообще, задача новой структуры — протягивать руку помощи всем, кто только задумался о создании НКО или давно успешно продвигает свой социальный проект.

«Объясняем, как оформить документы, где найти юриста. Когда НКО уже существует, подсказываем, где найти бухгалтера для учета, как проводить мероприятия, согласовывать для этого площадки, искать помещения для работы. Помогаем с материально-технической базой, предоставляем рабочие места, если надо. Информировать, какие виды грантовой поддержки для некоммерческого сектора существуют. Помогаем красиво «упаковывать» проекты и подавать заявки на конкурс грантов», — поясняет Анна Васильченко.

Все перечисленные услуги оказываются бесплатно, молодежный ресурсный центр является подведомственной отделу молодежной политики администрации Сургута структурой.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

IA REGNUM

– *Китай планирует создать у себя городские агломерации глобального значения*

Отмечается, что в Китае ожидается значительный прогресс в улучшении инфраструктурной интегрированности страны, связанности отраслей промышленности к 2022 году, а также уровня жизни в целом, говорится в заявлении Национальной комиссии по развитию и реформе Китая (NDRC).

Под городскими агломерациями понимаются районы городов и городские кластеры, находящиеся в часовой доступности от города и расположенные в его окрестностях. Китай планирует построить 19 таких городских кластеров к 2020 году.

Многим развивающимся секторам будет оказана поддержка. В частности, речь идет о промышленном производстве, культурном и творческом производстве, а также о сфере финансовых услуг. Весь этот комплекс будет направлен на создание новой постиндустриальной производственной модели, где промышленное производство будет тесно сплетено с современным сектором услуг.

Развитие городских агломераций позволят оптимизировать демографическую и экономическую структуру страны, а также стимулировать инвестиционный и потенциальный потребительский спрос, подстегивая экономическое развитие, сообщили в NDRC.

Китай планирует ускорить и стимулировать развитие региона «Большого залива», в который входят провинции Гуандун и соседние Гонконг и Макао. План включает два этапа развития — до 2022 и до 2023 годов каждый.

IA TASS

– *Андрей Чибис: банк решений «Умного города» переведут на японский для инвесторов из Азии*

Российский ресурс о лучших практиках в области цифровизации городского хозяйства «Умный город» будет переведен уже на четвертый — на этот раз японский — язык, чтобы удовлетворить интерес иностранных инвесторов к отечественным разработкам в этой области. Об

этом, а также о том, как органы Госжилинспекции будут контролировать «мусорную реформу», в интервью ТАСС рассказал замглавы Минстроя, главный государственный жилищный инспектор Андрей Чибис.

— *Андрей Владимирович, можно ли сказать, что нынешний Российский инвестиционный форум — первая крупная конгрессная площадка, где появился собственный стенд «Умного города»?*

— Да, в прошлом году на Сочинском форуме мы проводили сессию «Умный город — новое качество жизни». И тогда мы только размышляли, как бы сделать так, чтобы и Россия начала активно заниматься темой Smart City. Сегодня, по истечении года, мы фиксируем результат: федеральный проект сформирован; что такое «Умный город» и как его построить в России, нам предельно понятно. Это уже не просто идеи — в каждом регионе подготовлены региональные паспорта проектов, и до конца февраля они будут утверждены, а собственно региональные программы будут утверждены в конце марта. У нас заработал банк решений «Умного города», и мы сами удивились количеству апробированных решений, которыми мы обладаем. В нем уже размещено более 200 решений, которые города реально попробовали. И чем больше мы об этом говорим, показываем практики, тем выше активность наполнения этого банка.

— *Как межведомственный проект «Умный город» интегрирован в нацпроекты и как на его исполнение окажет влияние Стратегия пространственного развития?*

— Проект «Умный город» отраслевой, реализуется в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» и также в рамках национальной программы «Цифровая экономика». Подход очень простой. Мы выделяем деньги на городскую среду, это очень серьезные ресурсы, обязанностью субъектов Федерации является не только реализация мероприятий, связанных с благоустройством, но и реализация мероприятий, связанных с цифровизацией городского хозяйства. Если эти мероприятия не реализованы, значит, соглашение о выделении субсидии не выполнено и следуют соответствующие штрафные санкции. То есть выполнение мероприятий по «Умному городу» будет учтено при выделении объема средств на следующий год. Второе — мы дадим субъектам право тратить средства из большой субсидии на горсреду, как раз на цифровую интеграцию — конечно, ограничив набор мероприятий и размер трат. Например, первый шаг, который, мы считаем, нужно сделать всем, — это внедрение цифровой платформы, направленной на вовлечение людей в принятие решений по вопросам городского хозяйства. Это мероприятие указано в наших базовых требованиях к «умным» городам, стандарте, который подготовлен, обсужден и в ближайшие дни будет утвержден. Необходимо, чтобы граждане могли обратить внимание властей на ключевые проблемы не в режиме письменной жалобы, а в режиме сигнала через смартфон или сайт.

— *Будет ли использоваться опыт таких приложений, как «Добродел», «Активный гражданин»?*

— Конечно. Более того, именно через подобную платформу должно проводиться рейтинговое голосование по проектам благоустройства. И самое главное, что внедрение этого всего позволит синхронизировать и обеспечить другой уровень эффективности работы городских служб. Что касается опыта, мы акцент делаем не на изобретении новых приложений (хотя не запрещаем и такой подход), а

на тиражировании лучших практик, часть из них уже размещена в нашем банке решений «Умного города». Более того, тиражирование не просто экономит деньги, но и радикально сокращает время разработки.

Опыт показывает, что эту платформу можно внедрить за два-три месяца при активной работе. Согласно требованиям нацпроекта, такие платформы должны появиться в регионах уже до конца этого года, а до конца 2020 года должны работать в полном объеме и соответствовать всем функциональным требованиям. То есть мы специально даем два шага и уже даем на это деньги. Сейчас такие приложения есть уже почти в 50 субъектах — в том или ином виде, не везде в том формате, как это необходимо, но это важно, что наработки есть.

— *Можно ли сказать, что решения «Умного города» будут применяться в реализации проекта в части формирования комфортной городской среды?*

— Один из показателей майского указа — это вовлечение не менее 30% жителей, достигших 14 лет, в принятие решений по городскому устройству. Понятно, что это должно происходить не только через урны для голосования, а, как я уже сказал, с помощью цифровых платформ и мобильных сервисов. И для многих это более удобная форма участия в процессах благоустройства.

— *Вы также являетесь главным государственным жилищным инспектором. В связи с этим вопрос: следят ли органы Госжилинспекций за ситуацией в регионах в связи с изменением системы платежей за мусор?*

— Следят. Задача Госжилинспекции — контролировать все, что связано с корректностью платежей. С одной стороны, идет четкий и внимательный мониторинг и разборательства по каждой жалобе. С другой стороны — руководители жилищных инспекций проинструктированы на предмет того, что с учетом запуска «мусорной реформы», введения нового коммунального платежа должна быть проведена работа с региональными операторами по вывозу отходов, региональными и местными властями для того, чтобы платежи были корректны. Поэтому, безусловно, в эти месяцы это одна из ключевых задач наших коллег в регионах. Коллеги на местах достаточно профессиональны, в том числе с точки зрения методологии проверки корректности начислений.

— *Какие решения по безопасности будут в рамках «Умного города?» Сколько будет стоить внедрение системы распознавания лиц?*

— Главный приоритет — общественная безопасность, то есть безопасность на улицах и все, что с ней связано. Второй — экобезопасность, чтобы город был оснащен соответствующими датчиками для мониторинга среды и чтобы часть этих данных была открыта. Третий — предотвращение чрезвычайных ситуаций, а также управление ими в случае возникновения.

В плане общественной безопасности речь идет в первую очередь об «умном» видеонаблюдении: аналитика, распознавание лиц, распознавание критических ситуаций. Для этого нужен, во-первых, адекватный софт, программное обеспечение, во-вторых, сами камеры с соответствующим уровнем разрешения. Сколько это будет стоить, сейчас сказать невозможно, потому что текущий уровень оснащения этими камерами в разных городах разный. Конечно, очевидно, что некоторое время назад эти технологии были недоступны, но сейчас они сильно подешевели просто из-за другого уровня развития технологий и показали

свою эффективность, например, во время чемпионата мира по футболу у нас, а также в других странах, например в Китае. Это радикально новый уровень безопасности, на котором выявляются правонарушители, которых разыскивают; можно найти пропавшего человека — просто проследить его путь. Это важно, потому что значительная часть людей пропадает в мегаполисах. Сейчас, даже если камеры есть, невозможно отследить все 80 тыс. камер без аналитики. Российские компании — одни из самых конкурентоспособных в этой сфере, те программные продукты, которые есть у наших разработчиков, продаются во всем мире, то есть нам не нужно покупать «не наше».

Вообще, история со смарт-решениями — это целый набор блоков. Например, коммунальное хозяйство. У нас в банке решений «Умного города» есть апробированная технология, которая позволяет системно сокращать сроки отключения горячей воды. Этот «пилот» был отработан в трех регионах. Системы за счет ускоренной замены оборудования и разумного планирования работ позволяют существенно ускорить работы. Более того, это выгодно и самим ресурсникам, потому что, когда люди не получают в квартиру горячую воду, они не платят за нее.

— *Вы будете обсуждать вопросы налоговых льгот для российских IT-компаний, которые будут заниматься решением задач для «Умного города»?*

— Это задача обсуждается в рамках программы «Цифровая экономика» не только для IT-компаний, которые занимаются IT-решениями для городов. Блок цифровизации городского хозяйства занимает важное место в контексте цифровой экономики. «Банк решений» уже работает на трех языках — русском, английском, французском, а в скором времени заработает и на японском, так как много решений стали интересны для наших партнеров, и западных, и из Азии. Это мостик, чтобы технологии экспортировать, а не как мы привыкли — импортировать.

— *Что можно сказать о международном сотрудничестве по развитию городского хозяйства в целом?*

— Мы ведем плотную работу с Европейской экономической комиссией ООН, с «ООН-Хабитат» — организацией, отвечающей за глобальное развитие городов. Более того, мы договорились с ЕЭК ООН, что Национальный центр компетенций «Умный город» станет центром компетенций умных городов и в рамках Европейской экономической комиссии. В ближайшем будущем планируется подписание соответствующего меморандума. На его базе также планируется запуск совместной программы обучения с Академией госслужбы. Программа в РАНХиГС по «Умному городу» уже в высокой степени готовности. Планируем в ближайшее время ее запустить. Информационная интервенция принципиально важна.

Газета «Коммерсант»

— *«Нужны типовые модели и решения для всех городов в стране»*

На Российском инвестиционном форуме в Сочи состоялся деловой завтрак по развитию городской среды, организованный Агентством стратегических инициатив (АСИ) при участии Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ). О том, для чего суверенному инвестфонду нужна поддержка ревитализации городских территорий и реализация проектов гражданского общества в этой сфере, рассказывает глава АСИ Светлана Чупшева.

— *РФПИ — по сути, суверенный инвестиционный фонд. В чем смысл совместной работы с АСИ, причем в форма-*

те, предполагающем партнерство в некоммерческих городских проектах?

— Смысл наших договоренностей с РФПИ — поддержка лидеров и городского сообщества в городах России. Главная задача сегодня — вовлечение людей в повестку создания комфортной городской среды, мы видим огромный спрос на такие форматы и огромный потенциал городского развития. Мы реализовывали в АСИ отдельные проекты в этой сфере — развитие волонтерства, социального предпринимательства, по долговременному уходу за пожилыми. Эти проекты были реализованы практически без участия органов власти, энтузиазмом добровольцев либо НКО или предпринимателей.

Мы хотели в рамках проекта «100 городских лидеров» отобрать города с разной экономической ситуацией, с разной численностью населения — и посмотреть, какие проекты в них предлагаются, например, в части ревитализации пространства, новых функционалов действующих объектов. Например, общественных библиотек, кинотеатров, детских площадок — они в современных условиях могут расширять свое значение, использоваться для новых социальных целей и форматов. В городах России есть и заброшенные промышленные площадки — они тоже могут быть частью городской среды.

Во многом в ходе сопровождения этих проектов наша задача — создать типовые модели и решения для всех городов в нашей стране. Нам нужны дорожные карты по созданию городской среды. Причем не только в плане инфраструктуры — необходимы лучшие практики в собрании сообществ, в привлечении финансирования в такие проекты.

Что здесь может дать АСИ? Мы проводим конкурс по таким проектам. Мы сформировали пул наставников и экспертов по этой теме — это архитекторы, специалисты в сфере урбанистики, предприниматели, представители крупных фондов, НКО и институтов развития. Мы даем федеральную экспертизу проекта, мы смотрим потенциал команды, лидера команды, кросс-секторальность команды городского развития, в команде нужно участие гражданского общества, муниципалитета или предпринимательского сообщества. Обязательное условие — расчеты социально-экономического эффекта: проект должен быть для чего-то. Он должен быть точкой роста для города и иметь мультипликационный эффект для городской экономики.

Для проекта федерального уровня мы обеспечиваем наставника, который в течение года берет на себя обязательство сопровождения проекта, его «упаковки», питчинга, консультации по вопросам привлечения финансирования от институтов развития и связи с профильными ведомствами. Его задача — обеспечить фокус для того, чтобы проект был реализован.

По итогам конкурса будут готовы типовые решения для разных типов городов, они будут в открытом доступе — это будет своеобразный «магазин лучших практик».

— Зачем это нужно РФПИ?

— Это проект АСИ, который поддержан на нашем наблюдательном совете его председателем, президентом Владимиром Путиным. Нашим первым партнером в нем стал Росатом, который заинтересован в поддержке таких форматов в закрытых городах. Затем к нам присоединились ВЭБ.РФ и ДОМ.РФ, Фонд поддержки моногородов. Теперь к проекту подключается Российский фонд прямых

инвестиций — у них много проектов, которые также реализуются в городах, и они также заинтересованы в том, чтобы городская среда, где они реализуются, соответствовала реалиям и поддерживала их инвестиционные проекты.

— У инвесторов РФПИ, иностранных инвестфондов зачастую другие представления о форматах городского развития и об их участии в них, стандартно в рамках программ корпоративной социальной ответственности. Вы будете модифицировать свои проекты под такие стандарты?

— Мы не будем менять свои стандарты, поскольку наша задача здесь — скорее создать для городских жителей действующий механизм регулярной поддержки муниципалитетами таких изменений в городах и активного взаимодействия с сообществами. Никакие решения в городах не должны приниматься без участия жителей, граждан — я думаю, партнеры РФПИ сами по себе в этом заинтересованы, поскольку если появятся проблемы, инвесторам придется участвовать в их решении, а это не их задача.

Кроме того, этот проект — своеобразная диспетчеризация конкретных проектов в городах. Что-то может взять на себя ВЭБ.РФ, что-то — Минстрой. Что-то, вполне вероятно, может быть интересно и РФПИ с его партнерами — частно-государственное партнерство в инфраструктурной, социальной, образовательной сфере вполне может быть прибыльно и интересно. Проекты будут очень разнообразны, каждый партнер может найти для себя то, что ему интересно и важно. Очень важно, что в рамках проекта будут создаваться и стандартные модели сотрудничества с городскими сообществами — они очень востребованы.

— В какой степени программа АСИ затрагивает муниципальных служащих? Готовы ли вы в рамках проектов вкладываться в повышение ими квалификации и их образование?

— Особенность нашей программы — кросссекторальность. То есть мы объединяем в одном городе в рамках одного проекта представителей общества, бизнеса и муниципальной власти. В рамках работы над проектом компетенции повышаются у всех представителей городской команды.

Мы даем программу акселерации для муниципалитетов — в рамках образовательных треков мы приглашаем федеральных и международных экспертов и по городской среде, и по частно-государственной модели взаимодействия. Кроме того, у АСИ есть отдельный трек по образованию для городских CDO — по управлению «большими данными», в группе, которая его использует, — представители и региональной, и муниципальной власти. Для специалистов в социальной сфере мы делаем отдельную программу на площадке «Сколково», это «команда изменений» в социальной сфере, это профильная программа для региональных министров образования и руководителей социальных учреждений — домов престарелых, реабилитационных центров, школ, муниципалитетов. Акцент в этой программе — создание команд для городов, пилотные программы — 10 регионов России. Для муниципалитетов это, разумеется, бесплатная программа.

Итогом образовательного трека должна быть региональная дорожная карта развития городов. Это нужно и РФПИ, и институтам развития, и бизнесу, и регионам. Но в первую очередь — городам и их жителям.

НАКАНУНЕ.РУ

– *Смягчение муниципального фильтра и интернет-голосование: эксперты назвали новшества выборов-2019*

Смягчение муниципального фильтра, дистанционное голосование, общественное наблюдение за региональными выборами и возможный перенос Единого дня голосования.

Общественные наблюдатели образовали целый институт, включающий около 150 тыс. человек, рассказал на пресс-конференции в ТАСС член Общественной палаты РФ, директор Максим Григорьев. По его словам, охват муниципальных выборов общественным наблюдением – дело будущего.

«Везде, где проходят региональные выборы, приняты изменения, которые разрешают общественным палатам наблюдать за выборами. Это большой плюс. Так нам будет проще наблюдать за выборами и вести общественный контроль», – сказал он.

Главное изменение в избирательном цикле этого года – снижение муниципального фильтра до 5%.

«Решение об уменьшении фильтра в два раза это, на наш взгляд, большой плюс для непарламентских партий. Это открывает возможности для более активного участия в избирательных кампаниях по выборам глав регионов», – прокомментировал Григорьев.

В прошлом году только у 5-6 регионов муниципальный фильтр был 5%: это Красноярский край, Новосибирская, Омская, Ивановская, Воронежская области. В двух регионах – Санкт-Петербурге и на Сахалине минимальный порог равнялся 10%, в Калмыкии – 9%, рассказала член научно-экспертного совета при ЦИК России Екатерина Курбангалеева.

«Можно как угодно это оценивать, но то, что для кандидатов это будет значительным послаблением и более комфортным условием участия, тут никто отрицать не

будет. На наш взгляд, это достаточно большой шаг», – сказала эксперт.

«Эти перемены к лучшему, они позволяют вести более острую конкуренцию на муниципальных выборах», – поделился своим мнением представитель группы по контролю за выборами Общественной палаты Вологодской области Андрей Патралов. Отметим, что в этом регионе муниципальный фильтр равнялся 7%.

Представитель группы по контролю за выборами Общественной палаты Ставропольского края Николай Головин заявил, что снижать муниципальный фильтр еще больше – до 1-3% – необъективно, нужен барьер для участия в голосовании. «При фильтре 1-3% выборы превратятся в карнавал для кандидатов», – отметил Головин.

Электронное голосование потребует изменения формы общественного контроля, заметил член Совета при президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Александр Брод. Возможно, выборы в этом году пройдут не в сентябре. Часть экспертов настаивают на переносе единого дня голосования на октябрь, аргументируя это интересами дачников. Эту идею поддерживают далеко не все: в большинстве регионов уже в октябре наступают холода и затрудняется транспортная доступность.

«Не думайте, что все политологическое сообщество считает, что единый день голосования нужно перенести. Политологическое сообщество тоже делится. Позиция ЦИК – выслушать все мнения и принять решение», – подчеркнула Екатерина Курбангалеева.

В этом году пройдут дополнительные выборы в Госдуму, в 16 регионах выберут губернатора и еще в двух губернаторов назначат через голосование в парламенте (Кабардино-Балкария и Крым), в ряде субъектов РФ выберут депутатов представительных органов.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирил Владимирович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов