

№ 10 (471)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

11 июня 2019 г.

### В этом номере:

#### Федеральные инициативы и решения

[В Государственную Думу внесен законопроект о звании «Город военной славы»](#)

[Органам местного самоуправления предложили изменить правила размещения информации на сайтах](#)

[Утверждена Концепция создания и функционирования национальной системы управления данными](#)

[Одобрена концепция нового Кодекса РФ об административных правонарушениях](#)

[Разработан законопроект по упрощению госзакупок, осуществляемых закрытыми способами определения поставщиков](#)

[Правительство РФ в сентябре представит в Госдуму проект нового закона о государственном и муниципальном контроле](#)

[Минстрой РФ возьмет на контроль реализацию проектов-победителей конкурса благоустройства](#)

[Объявлены победители конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях](#)

[Министр строительства Владимир Якушев: Для России большая честь впервые принимать Всемирный день городов ООН](#)

[Счетная палата: Есть риски для нацпроекта в несогласовании территориальных и градостроительных планов](#)

[Состоялось заседание Экспертного совета при Общественной ассоциации территориального общественного самоуправления](#)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ</b> .....	<b>4</b>
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>4</b>
– Внесен законопроект о звании «Город военно-трудовой славы» .....	4
– Органам местного самоуправления предложили изменить правила размещения информации на сайтах .....	4
– Состоялось заседание Экспертного совета при Общественной ассоциации территориального общественного самоуправления .....	4
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>5</b>
– Утверждена Концепция создания и функционирования национальной системы управления данными .....	5
– Одобрена концепция нового Кодекса РФ об административных правонарушениях .....	5
– Для работы с обращениями предпринимателей создадут цифровую платформу .....	5
– Кабмин в сентябре представит в Госдуму проект нового закона о государственном и муниципальном контроле .....	6
<b>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>6</b>
– Французские «умные технологии» апробируют в Уфе .....	6
– Ведомство возьмет на контроль реализацию проектов-победителей конкурса благоустройства .....	6
– Объявлены победители конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях .....	6
– На хакатоне “Smart Sustainable City Hack” разработчики представили решения для умного города .....	7
– Министр Владимир Якушев: Для России большая честь впервые принимать Всемирный день городов ООН .....	7
<b>МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>8</b>
– Разработан законопроект по упрощению госзакупок, осуществляемых закрытыми способами определения поставщиков .....	8
<b>МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>8</b>
– Запустить цифровой стартап в России станет проще .....	8
<b>СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>9</b>
– Есть риски для нацпроекта в несогласовании территориальных и градостроительных планов .....	9
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b> .....	<b>9</b>
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ</b> .....	<b>9</b>
– 28 июня в Красноярске состоится ежегодное XXXVI отчетно-выборное Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» .....	9
– 8-9 июля состоится курс повышения квалификации по образовательной программе «Актуальные изменения в законодательстве о государственных и муниципальных закупках» .....	9
– Новости информационной сети АСДГ .....	10
<b>ФОНД РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ</b> .....	<b>10</b>
– Акцию «Прошагай город» предложено распространить на всю страну .....	10
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ</b> .....	<b>10</b>
<b>Республика Саха (Якутия)</b> .....	<b>10</b>
<b>Якутск</b> .....	<b>10</b>
– Год добрососедства: Национальные общины города обсудили модель будущего столицы .....	10
<b>Республика Татарстан</b> .....	<b>10</b>
– Республиканский парламент предлагает распространить практику сбора денег на жителей крупных городов .....	10
<b>Красноярский край</b> .....	<b>11</b>
<b>Красноярск</b> .....	<b>11</b>
– Проект Стратегии социально-экономического развития передадут на утверждение в Горсовет .....	11
<b>Амурская область</b> .....	<b>12</b>
<b>Благовещенск</b> .....	<b>12</b>
– Мэрия намерена создать крупнейший транспортно-логистический и экономический центр на границе .....	12
<b>Ленинградская область</b> .....	<b>13</b>
– Гатчина и Сосновый Бор станут пилотными городами по проекту «Умный город» .....	13
<b>Мурманская область</b> .....	<b>13</b>
– Создан центр городского развития .....	13

<b>Нижегородская область</b> .....	<b>13</b>
<i>Нижегород</i> .....	<i>13</i>
– <i>Город на Волге и китайский Хэфэй стали побратимами</i> .....	<i>13</i>
<b>Новосибирская область</b> .....	<b>13</b>
– <i>Депутаты хотят отдать районам муниципальные дорожные фонды</i> .....	<i>13</i>
<b>Новосибирск</b> .....	<b>14</b>
– <i>Трамвай и метро станут приоритетным общественным транспортом</i> .....	<i>14</i>
<b>Омская область</b> .....	<b>14</b>
<b>Омск</b> .....	<b>14</b>
– <i>Электронный магазин столицы Прииртышья позволил сэкономить городскому бюджету более 50 миллионов рублей</i> .....	<i>14</i>
– <i>В городе продолжают развивать промышленный туризм</i> .....	<i>14</i>
<b>Сахалинская область</b> .....	<b>15</b>
<b>Южно-Сахалинск</b> .....	<b>15</b>
– <i>Представлены проекты по оптимизации деятельности администрации города</i> .....	<i>15</i>
<b>Томская область</b> .....	<b>15</b>
<b>Томск</b> .....	<b>15</b>
– <i>Делегация Венгрии обсудила перспективы делового сотрудничества</i> .....	<i>15</i>
– <i>Планы по благоустройству города обсудили активисты городской Палаты общественности</i> .....	<i>15</i>
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b> .....	<b>16</b>
– <i>Состоялось ежегодное заседание Общего собрания Ассоциации «Совет муниципальных образований Югры»</i> .....	<i>16</i>
<b>Сургут</b> .....	<b>16</b>
– <i>Порядка 15 млн рублей вернули в бюджет владельцы наружной рекламы</i> .....	<i>16</i>
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ</b> .....	<b>16</b>
<b>Газета «Коммерсант»</b> .....	<b>16</b>
– <i>Николай Травкин: «Институт местного самоуправления дает ответственного человека, гражданина»</i> .....	<i>16</i>
<b>Журнал «Регионы России»</b> .....	<b>17</b>
– <i>Муниципальным депутатам решили облегчить бремя ответственности</i> .....	<i>17</i>
<b>«РБК»</b> .....	<b>19</b>
– <i>Города-миллионники отстали от Москвы по уровню экономики на 100 лет</i> .....	<i>19</i>

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Внесен законопроект о звании «Город военно-трудовой славы»*

В России могут появиться города военно-трудовой славы. Такие звания предложили присваивать городам, внёсшим значительный вклад в достижение Победы в Великой Отечественной войне. Соответствующий законопроект внесло в Госдуму Заксобрание Нижегородской области.

Проект закона «разработан для увековечения памяти о героизме и самоотверженности тружеников тыла во время Великой Отечественной войны 1941 — 1945 годов, в ознаменование значительного вклада городов и предприятий военно-промышленного комплекса в Победу в Великой Отечественной войне», говорится в пояснительной записке к документу.

Согласно проекту, для присвоения почётного звания город должен соответствовать ряду условий, среди которых деятельность предприятий военной промышленности, производство военной продукции в годы ВОВ; присуждение предприятиям города в годы войны официальных наград; создание и работа на предприятиях молодёжно-фронтовых бригад, стахановского движения.

Условия и порядок присвоения городам звания «Город военно-трудовой славы», согласно инициативе, определяются Президентом России.

Кроме того, предлагается, чтобы органы власти региона, в котором находится город военно-трудовой славы, власти этого города получали права и обязанности по сохранению военно-исторического и трудового наследия, разработке мер по патриотическому воспитанию.

Законопроект также предусматривает установку в городе стелы с изображением городского герба и текстом президентского указа о присвоении почётного звания. Кроме того, в этих городах 1 Мая, 9 Мая и в День города должны проводиться публичные мероприятия и праздничные салюты.

Предложения о присвоении звания «Город военно-трудовой славы» граждане и общественные объединения могут вносить в органы местного самоуправления. Те, в свою очередь, будут вносить инициативы на региональный уровень. Законодательные и высшие исполнительные органы власти субъектов РФ после рассмотрения предложений будут обращаться с ходатайством к президенту либо отклонять инициативы.

По мнению разработчиков, в России присвоения почётного звания заслуживают такие города, как Астрахань, Нижний Новгород, Тамбов, Ижевск, Рязань и некоторые другие.

– *Органам местного самоуправления предложили изменить правила размещения информации на сайтах*

Информацию о деятельности органа местного самоуправления, в случае отсутствия у него официального сайта, предложили размещать на порталах соответствующего муниципального образования. Такой законопроект внесён в Госдуму.

Авторами инициативы выступило Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан совместно с депутатами Рамзилом Ишсариным и Павлом Качкаевым.

Согласно действующему законодательству, в случае если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в интернете, указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта России, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование.

Но жителям муниципальных образований удобнее обращаться к сайту муниципального района или городского округа, чем к сайту субъекта, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Это связано с тем, что между органами местного самоуправления и властями муниципального района могут заключаться соглашения о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения.

В связи с этим предлагается в случае отсутствия у органа местного самоуправления официального сайта информация о деятельности такого органа размещается на официальном сайте соответствующего муниципального образования, в исключительных случаях – на сайте субъекта РФ. По мнению разработчиков, предлагаемые изменения будут способствовать повышению доступности и открытости информации о деятельности органов местного самоуправления.

– *Состоялось заседание Экспертного совета при Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления*

В мероприятии приняли участие более 120 человек из 73 субъектов Российской Федерации.

Члены экспертного совета приняли решение о расширении деятельности работы экспертного сообщества и образовании Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при Общенациональной ассоциации ТОС при поддержке Комитета Государственной Думы по федеральному устройству и вопросам местного самоуправления, Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Всероссийского Совета местного самоуправления, Союза российских городов, Общенационального союза некоммерческих организаций, Российской муниципальной академии во взаимодействии с иными объединениями и союзами местного и общественного самоуправления и муниципальных образований.

Участники избрали почетных сопредседателей ФЭС Виктора Кидяева и Алексея Диденко, также председателем ФЭС был избран Игорь Бабичев.

На заседании были рассмотрены общие вопросы состояния законодательства в сфере местного самоуправления и обсуждены вопросы развития территориального общественного самоуправления и внесения изменений и дополнений в нормы о территориальной организации местного самоуправления Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В ходе заседания федеральных экспертных слушаний на тему «Территориальное устройство местного самоуправления и местные сообщества» отметили, что система территориальной организации местного самоуправления является одним из базовых элементов, определяющих эффективную организацию и деятельность местной власти в государственном устройстве страны.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– Утверждена Концепция создания и функционирования национальной системы управления данными

Создание и функционирование национальной системы управления данными приведёт к повышению эффективности принятия управленческих решений на основе использования государственных информационных ресурсов в целях улучшения качества и доступности для граждан государственных, муниципальных и коммерческих услуг.

Федеральным проектом «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» предусмотрено создание национальной системы управления данными (далее – НСУД). Распоряжением №1189-р утверждена Концепция создания и функционирования НСУД. Концепцией определяются цели, задачи, принципы и порядок создания НСУД, описываются основные составляющие её элементы и участники. Утверждён также план мероприятий («дорожная карта») её создания, который предусматривает в первую очередь разработку соответствующей нормативной правовой базы, отработку механизмов повышения качества управления государственными данными.

В целях минимизации рисков внедрения, обеспечения дальнейшего успешного функционирования и изучения потенциальных возможностей НСУД постановлением №710 принято решение о проведении с 1 июля 2019 года по 31 марта 2020 года эксперимента по апробации основных подходов к созданию НСУД на данных, предоставляемых органами государственной власти. В эксперименте, в частности, будут участвовать Минкомсвязь, Минэкономразвития, Минфин, МВД, Росреестр, Федеральное казначейство, ФНС, Пенсионный фонд России, Аналитический центр при Правительстве России, Центральная избирательная комиссия, Банк России, банки и страховые организации, а также высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Федерации на добровольной основе.

– Одобрена концепция нового Кодекса РФ об административных правонарушениях

В правительстве России в целом одобрена концепция нового Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП). Как сообщили в пресс-службе кабмина, такое решение было принято на совещании у премьер-министра РФ Дмитрия Медведева.

«Концепция нового КоАП предусматривает разделение административного законодательства на материальное и процессуальное, – отметили в правительстве. – Концепция направлена на совершенствование процедуры рассмотрения дел и обеспечение адекватности наказания совершеному правонарушению».

По поручению Медведева концепция нового КоАП 1 июня была внесена Министерством юстиции в правительство. Работа над ней продолжалась в течение двух месяцев в рамках специально созданной межведомственной рабочей группы. В течение апреля-мая состоялось шесть заседаний этой рабочей группы.

«Пересмотр особенной части нынешнего кодекса – составов административных правонарушений, чтобы в первую очередь институт административной ответственности был направлен на предупреждение, профилактику правонарушений и предоставлял возможность защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц параллельно с реформой контрольно-надзорной деятельности», – сказал

первый зампредела комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Дмитрий Вяткин, который входит в состав специально созданной межведомственной рабочей группы по подготовке концепции.

По его словам, в концепции обозначены существующие сейчас в сфере административного правоприменения проблемы и варианты их решения. «Самое главное – это делать законодательство об административных правонарушениях более стабильным, чтобы изменения, которые так или иначе вносились и вносятся, были подчинены единой логике, базировались на общих принципах, чтобы новый кодекс отразил основные конкретные положения по тем направлениям, которые в ней [в концепции] обозначены», сказал депутат.

Он напомнил, что новая концепция также предполагает разграничение полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. «Главная задача – чтобы эти полномочия [центра и субъектов РФ] не пересекались, чтобы они были четко разграничены: кто за что в какой сфере отвечает», – пояснил парламентарий.

– Для работы с обращениями предпринимателей создается цифровую платформу

Оператором цифровой платформы для работы с обращениями предпринимателей станет независимая негосударственная организация, в наблюдательный совет которой войдут, в том числе, представители всех общероссийских деловых объединений. Цель принятых решений – обеспечить объективное рассмотрение обращений предпринимателей в связи с оказанием на них давления со стороны правоохранительных органов.

В целях создания и внедрения цифровой платформы для приёма обращений субъектов предпринимательской деятельности подписанным распоряжением совместно с автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив», Российским союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Общероссийской общественной организацией «Опора России» создана автономная некоммерческая организация «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» (далее – АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей», цифровая платформа).

Цифровая платформа – это электронный ресурс для сбора и обработки жалоб предпринимателей. Особенность этого ресурса будет состоять в том, что обращения на него смогут подавать только предприниматели и исключительно по вопросам, связанным с неправомерными действиями правоохранительных органов, влияющими на условия ведения бизнеса конкретной компании. При этом не планируется использование цифровой платформы для рассмотрения вопросов, касающихся нарушений прав и законных интересов при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Для таких обращений существуют специализированные сервисы в сфере контрольно-надзорной деятельности.

Таким образом, оператором цифровой платформы будет независимая негосударственная организация, в наблюдательный совет которой войдут в том числе представители всех общероссийских деловых объединений.

– Кабмин в сентябре представит в Госдуму проект нового закона о государственном и муниципальном контроле. Правительство РФ в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» планирует представить на рассмотрение в Госдуму в сентябре 2019 года проект нового закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ». Об этом говорится в плане мероприятий (дорожная карта) по реализации механизма «регуляторной гильотины», одобренном постановлением кабинета министров РФ.

Планируется, что в июне разработкой и согласованием положений этого законопроекта займутся Минэкономразвития, Минюст, Экспертный и Аналитический центры при правительстве РФ, а также общественные объединения предпринимателей.

Кроме того, согласно дорожной карте, в июне с бизнес-сообществом должен быть обсужден законопроект, который установит количественные и качественные характеристики государственного и муниципального контроля. В июле проект документа планируется внести в правительство, а после одобрения законопроект будет в октябре представлен в Госдуму.

Утвержденный постановлением правительства план мероприятий предусматривает, что в июле - августе министерства и ведомства совместно с экспертами и бизнесом должны завершить подготовку новой структуры нормативного регулирования для каждой сферы общественных отношений или вида контроля. Подготовленные на основе такого диалога законопроекты будут в ноябре - декабре внесены на обсуждение в правительство РФ.

Кроме того, к сентябрю будут подготовлены проекты постановлений правительства, предусматривающие признание утратившими силу с 1 января 2021 года ранее принятых нормативных актов как правительства РФ, так и нормативных документов РСФСР и СССР.

## **МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– Французские «умные технологии» апробируют в Уфе. Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Владимир Якушев провел встречу на полях Петербургского международного экономического форума 2019 с генеральным директором группы компаний SUEZ Бертраном Камю. Участники встречи обсудили перспективы сотрудничества по созданию «умных городов».

Сотрудничество с французской компанией SUEZ осуществляется с июля 2018 года: в рамках совместной российско-французской рабочей группы «Устойчивые и умные города», действующей при Российско-Французском Совете по экономическим, промышленным и торговым вопросам. Компания не раз презентовала технологии «умного города», направленные на создание цифровых двойников городов, повышение эффективности водного хозяйства, управление отходами, ликвидацию накопленного экологического ущерба, а также подходы к стратегии экологического развития территорий.

Для демонстрации эффективности внедрения французских «умных технологий» компанией уже определен пилотный город – это столица Республики Башкортостан город Уфа. Между правительством региона и компанией SUEZ подписано соглашения о сотрудничестве и сейчас прорабатывается создание интегрированной платформы управления сервисами «умного города», включая созда-

ние экологического мастер-плана и плана мероприятий по экологическому развитию республики. Реализация проекта планируется на основе государственно-частного партнерства.

«Компания выразила готовность выступить консультантом и соинвестором на объектах водоочистных сооружений, контроля качества воды, предложить цифровые решения по контролю за качеством воды, сетей в Республике Башкортостан», – пояснил Владимир Якушев,

В компании отмечают, что многосторонний, комплексный подход позволит с учётом собранной и обработанной информации, не упуская при этом из внимания мнение жителей – принимать обоснованные стратегические решения, которые позволят повысить эффективность управления городским хозяйством.

– *Ведомство возьмет на контроль реализацию проектов-победителей конкурса благоустройства*

Минстрой России будет контролировать ход реализации проектов благоустройства, признанных победителями Всероссийского конкурса благоустройства малых городов и исторических поселений. Об этом на совещании президента с членами правительства РФ заявил министр строительства и ЖКХ России Владимир Якушев.

«80 проектов-победителей из 46 субъектов РФ – они получают поддержку от 40 до 85 млн рублей. Естественно, все эти проекты стоят сегодня на контроле в Минстрое, и мы будем смотреть, как они будут реализовываться в субъектах РФ», – сказал Якушев.

Он также добавил, что ряд регионов уже начал подготовку к участию в следующем конкурсе благоустройства. «Мы знаем, что многие субъекты уже работают над тем, чтобы участвовать в 2020 году, и сегодня уже работают над проектно-сметной документацией», – уточнил министр.

На Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в 2019 году поступило 330 заявок из 77 субъектов. Проекты-победители получают в общей сложности 5 млрд рублей из федерального бюджета на реализацию своих проектов. Согласно нацпроекту «Жилье и городская среда», до конца 2024 года в малых городах и исторических поселениях будет реализовано почти 500 проектов победителей конкурса.

– *Объявлены победители конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях*

По сравнению с 2018 годом география финалистов конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях значительно расширилась, в списке появились 20 новых субъектов. В общей сложности за два года благодаря конкурсу будет реализовано 160 проектов в 63 регионах. Торжественная церемония награждения победителей конкурса этого года состоялась 31 мая в Воронеже. «Этот конкурс – один из главных и ключевых в нашей стране. Два года назад по поручению Президента мы начали заниматься комфортной городской средой в наших городах. Начиная этот масштабный проект, мы понимали, что он затрагивает в целом большие города и населенные пункты. Безусловно, малые города и исторические поселения должны были тоже иметь собственную программу поддержки и развития. Мы исходили из того, что конкурс должен дать толчок к развитию самобытности городов, раскрытию их

потенциала, поднять их значимость и качество жизни», – отметил вице-премьер Виталий Мутко.

Он поблагодарил всех, кто участвовал в работе над проектами, и выразил уверенность, что все проекты-победители будут успешно реализованы.

В 2019 году на конкурс поступило 330 заявок из 77 субъектов Российской Федерации. Из них 80 проектов-победителей из 46 субъектов страны получают финансирование из федерального бюджета от 40 до 85 млн рублей.

Лидерами стали проекты с высоким качеством архитектурных решений, которые направлены на сохранение природной среды и историко-градостроительного облика, обеспечивают взаимосвязь с объектами культурного наследия, соответствуют всем нормативным документам, привлекают частные инвестиции и были разработаны при активном участии жителей.

Процедура работы с конкурсными заявками была проведена в три этапа. На первом этапе эксперты провели техническую и квалификационную экспертизу проектов. Затем проекты оценила Межведомственная рабочая группа, на основании чего был подготовлен и представлен итоговый отчет в федеральную комиссию конкурса, которая и назвала победителей.

Справочно: в 2019 году стратегическими партнерами Минстроя России в проведении конкурсной процедуры стали АО «ДОМ.РФ» и Московский Архитектурный институт.

– На хакатоне “Smart Sustainable City Hack” разработчики представили решения для умного города

При поддержке Минстроя России и ВЭБ.РФ в Москве прошел хакатон “Smart Sustainable City Hack”, на котором его участники разработали решения для проекта “Умный город”. Разработки направлены на развитие возобновляемой энергетики, оптимизацию городских транспортных маршрутов и интеграцию различных данных для принятия решений.

С 31 мая по 2 июня в Москве прошел очный этап хакатона Smart Sustainable City Hack – по разработке решений для умных устойчивых городов по трем направлениям – умная энергетика, умный транспорт и управление умным городом. В финале приняли участие 12 команд.

За 48 часов участники разработали инновационные решения по верификации производства зеленой электроэнергии, оптимизации дорожного трафика и расхода топлива с применением искусственного интеллекта, а также по интеграции, управлению и анализу данных от множества городских систем.

Победители каждого трека получили денежные призы и возможность доработки проектов в акселераторе Evercity – организаторе хакатона.

Александр Понькин, помощник министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, отметил, что наиболее ценный эффект хакатона – прямой контакт разработчиков технических решений с представителями региональной и муниципальных органов власти: «Цель проекта Умный город – в создании комфортных условий для жизни и работы людей в российских городах. В каждом регионе страны есть сильные специалисты, молодые предприниматели и разработчики, которые способны реагировать на потребности регионов. Важно такое взаимодействие настроить», – прокомментировал он.

В ходе недельного онлайн этапа партнеры и менторы провели ряд вебинаров и лекций о фреймворке Substrate от Parity Technologies, архитектуре решений для умного города на Робономике, о Solidity, о зеленых сертификатах и экологически чистом транспорте и многом другом.

Алексей Шадрин, сооснователь Evercity компании-организатора хакатона подчеркнул, что задача мероприятия – помочь создать и оживить инновационную экосистему в регионах. “У нас самая умная молодежь, которую высоко ценят в мире – за ней будущее России”, – заключил он.

– *Министр Владимир Якушев: Для России большая честь впервые принимать Всемирный день городов ООН*

Всемирный день городов ООН впервые пройдет в России. Городом проведения в 2019 году станет Екатеринбург. Об этом объявила исполнительный директор ООН-Хабитат Маймуна Мохд Шариф на первой ассамблее программы Организации объединенных наций по населенным пунктам, которая проходит в эти дни в столице Кении Найроби.

Второй день работы российской делегации под руководством министра строительства и ЖКХ России Владимира Якушева на ассамблее ООН-Хабитат прошёл под знаком Екатеринбурга. С победой России и столицу Урала поздравила на встрече с главой Минстроя руководитель программы ООН по развитию населённых пунктов г-жа Шариф.

«Для нас большая честь принимать в России Всемирный день городов, и мы приложим все силы, чтобы форум прошёл с максимальной пользой для всех его участников», – заверил глава Минстроя представителей ООН-Хабитат.

Затем тема проведения в России Всемирного дня городов звучала на переговорах министра с его кенийским коллегой (кроме прочего, обсудили возможность участия российских специалистов в расселении местных трущоб), а также с заместителем министра строительства, городского и сельского развития Китайской Народной Республики. Кстати, именно Китай в 2013 году выступил с инициативой проведения Всемирного дня городов, целью которого является изучение и обмен лучшими мировыми практиками городского развития. С 2014 года форум городов уже принимали Шанхай и Гуанчжоу, а также Милан, Кито (Эквадор) и Ливерпуль.

Все участники переговоров отметили возможности, которые получают город и регион от проведения такого масштабного форума и готовы лично приехать в Екатеринбург для участия в мероприятиях Всемирного дня городов.

Эксперты со всего мира будут обсуждать в Екатеринбурге устойчивое развитие городов, инновации для лучшей жизни и архитектуру, как культурный код города. По итогам работы город намерен получить конкретные решения по развитию городского пространства, уточнил мэр столицы Урала Александр Высокинский, выступая в Найроби.

Ещё одной точкой притяжения станет VI Международный форум высотного и уникального строительства 100+ Forum Russia. В этом году он приурочен к проведению Всемирного дня городов. Его тема – «Город будущего».

Подводя итоги работы на ассамблее ООН-ХАБИТАТ, Владимир Якушев особо выделил перспективы дальнейшего сотрудничества с организацией и её экспертами по

реализации проекта «Умный город», в котором участвуют города с населением от ста тысяч человек и выше.

Главная задача проекта, напомнил министр, создать для каждого россиянина комфортную среду в самых удаленных уголках страны, привлечь цифровые технологии в городское управление. «Вместе с коллегами – представителями экспертного и профессионального сообщества, и с учетом наработанной международной практики, мы разработали и утвердили стандарт «Умного города». Это базовые и дополнительные требования к «умным» городам», - уточнил Владимир Якушев.

Стандарт включает конкретные мероприятия по восьми направлениям.

1. Городское управление. 2. Умное ЖКХ. 3. Инновации для городской среды. 4. Умный городской транспорт. 5. Интеллектуальные системы общественной безопасности. 6. Интеллектуальные системы экологической безопасности. 7. Инфраструктура сетей связи. 8. Туризм и сервис.

С учетом международного опыта ведется разработка перечня индикаторов умных городов. «По этим индикаторам мы будем оценивать IQ городов, направленный на измерение уровня цифровизации городского хозяйства. И будем стремиться, чтобы этот инструмент соответствовал видению ООН-Хабитат, и мог выступать универсальным международным показателем для измерения технологичности городов», – заявил министр строительства и ЖКХ РФ.

## МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Разработан законопроект по упрощению госзакупок, осуществляемых закрытыми способами определения поставщиков*

Минфин России разработал законопроект по оптимизации и упрощению порядка осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, осуществляемых закрытыми способами определения поставщиков.

Законопроектом предусмотрено комплексное совершенствование порядка проведения закрытых способов определения поставщиков, которые предполагается осуществлять в электронной форме на специализированных электронных площадках. Исключения составляют закупки, содержащие государственную тайну, проведение которых предлагается сохранить в «бумажной» форме.

Также унифицированы разрозненные требования, предъявляемые 44-ФЗ к извещениям об осуществлении закупок, документациям о закупках, порядку запроса разъяснений их положений, внесению в них изменений, а также к составу и содержанию заявок участников закупок при проведении различных способов определения поставщика.

Теперь при проведении всех открытых способов определения поставщика исключается необходимость составления и утверждения заказчиком документации о закупке, которая в настоящее время дублирует информацию в извещении об осуществлении закупки в единой информационной системе в сфере закупок.

Кроме того, законопроектом закрепляется полномочие Минфина России вести перечень банков, где участниками закупок могут быть открыты специальные счета, для обеспечения возможности оперативного внесения изменений.

«Уже понятно, что это надо делать, есть целый ряд инициатив по этому поводу, нужно переходить именно к та-

кому формату закупки – очень простому, по предложениям, и его нужно сначала законодательно описать, потом информационно обеспечить и, в конце концов, реализовать. Это будет означать, что основная часть закупок пойдет именно через электронный магазин без всех усложненных процедур», – заявил заместитель министра Алексей Лавров.

Также в законопроекте особое внимание уделено изменению системы нормирования. В рамках этой работы Минфин России в текущем году планирует завершить формирование каталога товаров, работ и услуг.

«На сегодняшний день там более 50 тысяч позиций, в этом году все основные товарные группы там будут представлены, и мы перейдем к этапу практического использования. Каталог уже применяется, есть несколько десятков тысяч контрактов, заключенных с его применением, но необходимо встроить каталог в систему нормирования и вообще сделать ее более централизованной», – сообщил А. Лавров.

## МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Запустить цифровой старт в России станет проще*

Для этого Минэкономразвития предлагает создать экспериментальные правовые режимы

Правительство должно ускорить инновационное развитие страны, в том числе путём внедрения цифровых технологий в экономику — такая задача стоит в президентском Указе «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года». Пока процесс тормозит несовершенство законодательства: к примеру, действующие нормы не допускают участия беспилотных автомобилей в дорожном движении. Исправить эту ситуацию может законопроект о создании экспериментальных правовых режимов для тестирования новых технологий. Об этом говорили эксперты в пресс-центре «Парламентской газеты».

Пример с беспилотными авто яркий и далеко не единственный — законодатели и Правительство не могут однозначно определить, нужны ли какие-то нормативные требования к применению конкретной новой технологии, рассказал директор департамента развития и планирования Фонда «Сколково» (участвовавшего в разработке законопроекта. — Прим. ред.) Сергей Израйлит.

«Сегодня складывается ситуация, когда для каждой новой цифровой технологии в сфере управления большими данными, медицины, образования приходится отдельно менять законы. Процесс получается трудным и долгим, ведь технологию для начала нужно протестировать. А действующие правила не могут учесть всех новых технологических решений, так что инновации могут оказаться вне закона», — отметил эксперт.

В таких случаях Минэкономразвития и предлагает использовать экспериментальные правовые режимы: создание регуляторных «песочниц» для внедрения технологий, которые не контролируются действующим законодательством, позволит проверить эффективность инноваций и ускорить вывод новых решений на рынок. «Мы говорим о том, что невозможно сразу определить круг требований, необходимых для развития цифровых разработок, — пояснил директор департамента правовых основ цифровой экономики Министерства экономического развития Антон Лебедев. — И если не упростить этот процесс, цифро-

вые стратапы будут появляться в других странах, где нет такой правовой неопределённости».

По словам чиновника, протестировать новые технологии без риска нарушить закон смогут юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы исполнительной власти и местного самоуправления. Компания может инициировать создание новой «песочницы» или присоединиться к уже существующей. Эксперимент даст понять, можно ли повсеместно использовать новую цифровую разработку и какие требования следует установить при её продвижении.

Правовой эксперимент, согласно законопроекту, предполагается распространить в том числе на системы на основе больших данных, блокчейна, нейротехнологий и искусственного интеллекта, квантовых технологий, робототехники. А вот для предприятий в сфере обороны и безопасности, иностранных дел и ликвидации чрезвычайных ситуаций такие «песочницы» не предназначены. Кроме того, запрет распространяется на бизнесменов с задолженностью по налогам и обязательным платежам, а также с судимостью за экономические преступления в течение последних пяти лет.

Законопроект гарантирует, что для участников «песочниц» налоговая нагрузка расти не будет. При этом экспериментальный правовой режим не освобождает бизнес от обязанности обеспечить безопасность потребителей новых товаров и услуг. По мнению экспертов, инициатива поможет стране не терять позиции на рынке цифровых технологий и обеспечит создание новых рабочих мест.

«Регуляторные «песочницы» — один из важнейших инструментов для развития цифровой экономики, — отметил первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Людмила Бокова. — Эффект будет очевиден как для экономики, так и для её безопасности».

Сейчас документ дорабатывается на площадке Минэкономразвития, после чего проект может быть внесён на рассмотрение Госдумы.

## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Есть риски для нацпроекта в несогласовании территориальных и градостроительных планов*

Несогласованность территориального планирования и градостроительной деятельности несет риски для выполнения показателей нацпроекта «Жилье и городская среда», полагает аудитор Счетной палаты РФ Юрий Росляк, выступивший в понедельник на парламентских слушаниях в Совете Федерации.

«[При проверках] мы выявляем, что строительство жилья идет не в соответствии с генпланом, а там, где инвестор нашел территорию, где считает возможным построить жилье», — сообщил он. По его мнению, «это будет являться одним из серьезнейших тормозов в рамках реализации нацпроекта жилье, <...> пока не будет выстроена система опережающего градостроительного планирования в рамках схем территориального планирования». Росляк предложил «в рамках рабочей группы еще раз рассмотрели функционал и ответственность [министерств]».

Росляк напомнил, что в паспорте нацпроекта предусмотрен ряд мероприятий по сокращению административных процедур и устранению бюрократических барьеров в строительстве.

«Единственное, чего во всех этих документах нет, — это системы, на основании которой решения все будут реализованы», — отметил он, предложив «начать с того, что до сих пор не очень ясно, почему территориальное планирование отделено от строительной деятельности».

Аудитор Счетной палаты добавил, что муниципальные и региональные власти должны иметь перечень разрешенных для жилищного строительства участков и предлагать их бизнесу в соответствии с генеральным планом. Росляк полагает, что «генпланы всех поселений должны предусматривать развитие территорий как минимум не до 2024-2025 годов, а до уровня 2035 года».

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

– *28 июня в Красноярске состоится ежегодное XXXVI отчетно-выборное Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»*

На Общем собрании предстоит подвести итоги деятельности Ассоциации в 2018 году, рассмотреть направления и план работы АСДГ на 2019-2020 гг., принять решение о финансировании ее деятельности, провести выборы руководящих органов Ассоциации и обсудить вопросы межмуниципального сотрудничества.

В рамках конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока планируется:

- рассмотреть и обсудить изменения федерального законодательства в области местного самоуправления;
- провести дискуссию о полномочиях муниципалитетов и их финансовом обеспечении;
- обсудить взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти по укреплению финансовой базы местного самоуправления;
- рассмотреть роль и место муниципалитетов в реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации;
- проанализировать бюджеты муниципальных образований в 2016-2018 гг.;

- рассмотреть ход и проблемы реализации приоритетных федеральных проектов на примере муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока;

- определить пути, возможности и формы повышения инвестиционной привлекательности муниципалитетов региона.

К участию в работе конференции приглашены представители Правительства и палат Федерального собрания Российской Федерации, руководители муниципалитетов России, общероссийских и межрегиональных Ассоциаций и Союзов муниципальных образований, эксперты в области местного самоуправления и развития городов.

– *8-9 июля состоится курс повышения квалификации по образовательной программе «Актуальные изменения в законодательстве о государственных и муниципальных закупках»*

Образовательная программа курса, который пройдет в Новосибирске, разработана для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, руководителей

муниципальных унитарных предприятий, казённых учреждений и образовательных организаций.

Программа обучения включает следующие темы:

1. Обзор основных изменений законодательства о государственных и муниципальных закупках (Федеральный закон №502-ФЗ от 27.12.2018 г., Федеральный закон №512-ФЗ от 27.12.2018 г., Федеральный закон №518-ФЗ от 27.12.2018 г.).
2. Новые правила проведения открытых и закрытых электронных процедур. Подписание документов усиленной квалифицированной электронной подписью. Новые полномочия операторов электронных площадок.
3. Изменения требований к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг. Изменения порядка оценки заявок участников закупок.
4. Изменения ограничений и запретов в законодательстве о государственных и муниципальных закупках.
5. Расширение перечня типовых контрактов, порядок использования типовых контрактов при осуществлении закупок.
6. Централизация закупочной деятельности: опыт, практика, перспективы.
7. Изменение контрольно-надзорной деятельности в контрактной системе.

Образовательная программа состоит из теоретической и практической части (разбор типичных ошибок при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд).

Продолжительность курса составляет 16 часов.

Эксперт-преподаватель курса — Бородий Иван Анатольевич, разработчик нормативно-правовых актов в сфере государственных и муниципальных закупок, руководитель проектов муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Электросеть». Член общественного совета при Контрольном управлении Новосибирской области.

По результатам итоговой аттестации (тестирование) слушателю выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

– *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 18/19](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 1013](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 06.06.19.

## ФОНД РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ

– *Акцию «Прошагай город» предложено распространить на всю страну*

Проект «Прошагай город», в рамках которого жители моногородов и волонтеры наносят достопримечательности на карты Google, необходимо запустить и в других городах страны. Такое мнение выразила глава Фонда развития моногородов (Моногорода.рф) Ирина Макиева в рамках Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ).

«Мы отработали технологию проекта с моногородами, уже есть лучшие практики его проведения. Считаю, что

проект готов для широкого применения во всех российских городах. Неважно, какой это будет город: большой или маленький, моногород или не моногород», – сказала Макиева.

Она также сообщила, что заявки на участие в проекте уже подали более 90 из 317 моногородов. Охватить проектом все моногорода планируется в течение двух лет. В рамках развития проекта на ПМЭФ был подписан Меморандум о сотрудничестве между Фондом развития моногородов, Российским экспортным центром, Школой экспорта РЭЦ и компанией Google.

## НОВОСТИ РЕГИОНОВ

### Республика Саха (Якутия)

#### *Якутск*

– *Год добрососедства: Национальные общины города обсудили модель будущего столицы*

В Международный день соседей, 31 мая в пространстве коллективной работы «Точка кипения» прошла стратегическая сессия на тему «Национальные общины – за единство и процветание города Якутска». В сессии приняли участие заместитель главы города – руководитель аппарата Окружной администрации Павел Кириллин и представители национальных общин города Якутска.

Мероприятие прошло в формате дискуссий и обмена мнениями. В ходе обсуждения участники совместно с экспертами подготовили предложения и инициативы по развитию столицы.

«В Якутске проживает много представителей разных национальностей и республик ближнего зарубежья. Подобное мероприятие предоставляет возможность общения и обмена опытом между общинами. В рамках сессии будут разрабатываться проекты ил предложения, которые могли бы решить болевые точки, возникающие в межнациональных отношениях. Встречи в новом формате дают возможность быть услышанными всем», – пояснил Павел Кириллин.

Участники стратегической сессии были разделены на команды. Им предлагалось разработать образ будущего столицы на 2020-2029 годы. Команды генерировали идеи и из предложенных проблем пытались создать модель решения.

«Замечательное мероприятие, такие встречи должны проводиться чаще. Мы все здесь – общественники, отстаиваем интересы своей общины, вносим свою лепту в развитие столицы. О пользе встречи можно будет судить позже, будут ли услышаны наши предложения и какие плоды даст эта встреча», – поделился председатель кыргызской общественной организации «Ынтымак» Жазыzbek Бекболиев.

«Мы всегда открыты для обсуждения насущных проблем и готовы предложить свои идеи и предложения. Такие встречи способствуют достижению общих целей городского развития», – подтвердил председатель Казахской общественной организации «Алатау» Каиргали Жумагазиев.

### Республика Татарстан

– *Республиканский парламент предлагает распространить практику сбора денег на жителей крупных городов*  
Парламент Татарстана намерен направить в Госдуму законопроект, который позволит распространить практику массового самообложения сельчан на жителей крупных

городов. Проект, разрешающий сходы граждан по этому вопросу в отдельных частях муниципалитетов, был одобрен профильным комитетом Госсовета. В парламенте Татарстана считают, что в поправках заинтересованы жители Казани, которые сейчас не могут проводить референдумы о самообложении на территории отдельных районов или «группы многоквартирных домов». Самообложение в городах должно решить вопрос «пополнения местных бюджетов», считают депутаты.

В Госсовете Татарстана подготовили проект изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Поправки позволят проводить сходы граждан по вопросам самообложения «на части территории населенного пункта», в том числе в таких крупных городах, как Казань. В законопроекте (есть в распоряжении “Б”) указано, что подобный сход «может созываться представительным органом муниципального образования» по инициативе «группы жителей» численностью не менее 10 человек. Также местные власти получают полномочия по определению «границ территорий, на которых осуществляется сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения». В итоге самообложению могут подвергнуть жителей конкретного «района индивидуальной жилой застройки в городе» или «группы многоквартирных жилых домов», следует из пояснительной записки к документу. Самообложение граждан называется «одним из способов пополнения местных бюджетов».

Напомним, в Татарстане референдумы по самообложению граждан проводятся с 2013 года, однако в основном в сельских муниципалитетах, а также в небольших городах. Согласно закону, их инициируют сами жители. Однако в этом заинтересованы местные власти, поскольку правительство Татарстана на каждый рубль, собранный таким образом, выделяет муниципалитету дополнительно 4 руб. Под самообложением подразумеваются разовые платежи жителей, предназначенные для решения конкретных вопросов, например, для строительства дороги или благоустройства кладбища. Закон в нынешнем состоянии не позволяет проводить референдумы в отдельных частях города или поселка, а только на территории всего муниципального образования или населенного пункта, который входит в его состав.

Татарстанский законопроект — «продолжение большой работы по развитию самообложения» в регионе, рассказала “Б” секретарь Госсовета Лилия Маврина. По ее словам, с подобной инициативой вышли жители казанского жилого массива Царицыно: «Они хотели, как жители сельских поселений, собрать со своей территории средства, чтобы получить дополнительные деньги из бюджета. Но действующий закон этого не разрешает».

В пользу сходов по самообложению в отдельных частях крупных городов высказывались власти Казани. «Сход граждан в миллионном городе провести невозможно», а на всеобщем референдуме «должен быть четко сформулирован определенный вопрос», говорила “Б” вице-мэр Казани Людмила Андреева. «Складываться должны все, а пользоваться этой дорогой будут жители только одного микрорайона или поселка. Заведомо ясно, что население не будет участвовать в референдуме», — объясняла она необходимость разрешить сходы по самообложению в отдельных микрорайонах.

Инициатива Татарстана обсуждалась в Совете Федерации в конце 2018 года. Тогда лично президент республики

Рустам Минниханов просил у сенаторов поддержки проведения местных сходов «на части территории населенных пунктов», что позволит принимать решения о самообложении жителей отдельных улиц или городских микрорайонов. «В 2013–2018 годах они собрали 800 млн руб., мы выделили 3,2 млрд руб.», — говорил он об эффективности самообложения в республике. Председатель комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике и местному самоуправлению Олег Мельниченко посчитал тогда предложения республики «важными».

Законопроект Татарстана был одобрен на заседании комитета Госсовета по госстроительству и местному самоуправлению. Ожидается, что региональный парламент рассмотрит документ на ближайшей сессии 5 июня. После этого законопроект будет направлен в Госдуму.

«Пока о принятии этого законопроекта говорить преждевременно», — заявил вчера “Б” первый заместитель председателя комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Игорь Сапко. Он пояснил, что инициатива республики должна пройти экспертизу на соответствие федеральному законодательству, согласившись, что «механизмы самообложения нужно развивать». «Мы будем учитывать мнение не только республики, но и других территорий. Требуется глубокая проработка всех предложений», — заключил господин Сапко.

## **Красноярский край**

### ***Красноярск***

– *Проект Стратегии социально-экономического развития передадут на утверждение в Горсовет*

Состоялись публичные слушания по проекту Стратегии социально-экономического развития города до 2030 года – это завершающий этап общественного обсуждения документа.

В слушаниях приняли участие мэр Красноярска Сергей Ерёмин, депутат Государственной Думы РФ Виктор Зубарев, председатель Красноярского городского Совета депутатов Наталия Фирюлина, руководители структурных подразделений мэрии, депутаты городского Совета, представители науки, бизнес-сообщества, неравнодушные красноярцы.

Обращаясь к участникам публичных слушаний, глава города отметил, что стратегия станет первым документом развития Красноярска на долгосрочный период.

«Открытое обсуждение проекта стратегии длится более полугода. Старт большой публичной кампании был дан ещё на городском форуме в ноябре прошлого года. За это время поступило более ста различных предложений, и был пересмотрен ряд пунктов. Важно понимать, что стратегия – это «живой» документ. После её утверждения мы приступим к разработке программы реализации», – сказал Сергей Ерёмин. Заместитель главы города-руководитель департамента экономической политики и инвестиционного развития Вячеслав Полищук рассказал об основных направлениях развития Красноярска в соответствии со стратегией. Он отметил, что её генеральная цель – обеспечить устойчивый рост качества жизни горожан.

Свою оценку разработанному документу дал депутат Государственной Думы РФ Виктор Зубарев: «Очевидно, что проект стратегии выверенный, основательный и это вовсе не догма, а набор ориентиров развития. Если говорить о проекте с точки зрения содержания, то необходимо отме-

тить его системность, обозначающую переход от города – центра проведения Всемирной зимней Универсиады 2019 года к столичному городу Енисейской Сибири со всеми вытекающими отсюда функциями и задачами. Этому будут способствовать во многом транспортные, логистические проекты Красноярска».

Работа над проектом стратегии ведется с 2015 года. В основе документа – результат работы ученых Сибирского федерального университета. Прежде чем приступить к формированию проекта, было проведено масштабное социологическое исследование: в опросе приняли участие более 2,2 тысячи респондентов. На основе этих данных и был подготовлен проект стратегии.

Директор института экономики, управления и природопользования СФУ Евгения Бухарова подчеркнула: «Стратегия сбалансирована, на первом месте находится человек, развитие человеческого капитала, наличие современных рабочих мест и комфортной городской среды. Это как раз залог того, что молодёжь будет видеть своё будущее именно здесь, в Красноярске».

Депутат Красноярского городского Совета депутатов Сергей Шахматов поблагодарил разработчиков стратегии за усиление направления, связанного с экологическим благополучием Красноярска.

По итогам публичных слушаний было решено рекомендовать Горсовету принять к рассмотрению проект стратегии. Документ будет вынесен на очередную сессию Красноярского городского Совета (18 июня), и, в случае утверждения, краевой центр получит главный документ стратегического развития на ближайшие 11 лет.

### **Амурская область**

#### ***Благовещенск***

*– Мэрия намерена создать крупнейший транспортно-логистический и экономический центр на границе*

Мэрия Благовещенска приступила к реализации уникального проекта трансграничной агломерации «Благовещенск — Хэйхэ». Помимо двух городов, в нее войдут села Верхнеблаговещенское, Чигири и Каникурган. Соответствующий меморандум о сотрудничестве в рамках «АмурЭкспоФорума-2019» подписали представители Благовещенска, Хэйхэ и Благовещенского района. Каким власти видят совместное развитие двух приграничных городов, рассказал заместитель мэра областного центра Максим Ноженкин.

В феврале Правительство России утвердило стратегию пространственного развития страны. Ключевая роль в ней отведена развитию городских агломераций. Амурскую область разработчики стратегии обозначили как приоритетную геостратегическую территорию. Неудивительно — 1 200 километров совместной с Китаем госграницы, а областной центр и вовсе находится в 800 метрах от китайского Хэйхэ. Последние 30 лет соседние города ведут активное сотрудничество, однако пришла пора объединить усилия, считают в мэрии Благовещенска.

— Оба города развиваются и живут за счет трех отраслей экономики: торговля, туризм и логистика, — отмечает заместитель мэра Благовещенска Максим Ноженкин. — Мы хотим сделать потенциал, которым обладают Благовещенск и Хэйхэ в силу сложившихся исторических и географических условий, максимально эффективным. А именно: создать крупнейший транспортно-логистический и экономический центр на российско-китайской границе.

Создание такой трансграничной агломерации ускорит возникновение новых видов туризма и связанных с ним услуг.

884 тысячи китайских туристов пересекли границу в Благовещенске в 2018 году. Это четвертое место среди городов России

Сегодня власти обеих стран ведут масштабную работу по улучшению транспортного сообщения двух городов: это строительство автомобильного моста через Амур, на обоих концах которого будут созданы крупнейшие транспортно-логистические комплексы с пунктами международного почтового обмена, а также трансграничная канатная дорога. А в перспективе — объединить аэропорты и создать единый международный аэропорт.

— Это позволит туристам осуществлять быстрые пересадки из одного аэропорта в другой и добираться в любую точку России и стран Юго-Восточной Азии. Кроме того, объединение аэропортов упростит и перевозку грузов между странами, — уверен заммэра.

Важный шаг развития агломерации — введение особого визового режима. Сейчас жители России могут по упрощенной системе въезжать в Хэйхэ без визы на 30 суток. А вот китайским туристам для поездки к нам она необходима.

— Если Благовещенск войдет в состав экономической зоны «Свободный порт Владивосток», а такая работа уже активно ведется, для иностранных граждан будет действовать упрощенный въезд с возможностью восьмидневного пребывания. Кроме того, это откроет возможность свободного пересечения государственной границы на личном автотранспорте по трансграничному автомобильному мосту в обоих направлениях, — подчеркивает М. Ноженкин.

В мире уже есть успешные примеры трансграничных агломераций: Большой Лилль (Франция — Бельгия), Гонконг — Шеньчжень, Сингапур — Джохор-Бару (Малайзия).

Помимо возможности безвизового пребывания, статус свободного порта предоставит беспощинный и безналоговый режим, что позволит создать особые условия для экспорта и импорта товаров. На территории города Хэйхэ в ближайшие годы планируется создание свободной экономической зоны: она предполагает освобождение всех поступающих товаров от пошлинного и таможенного оформления.

— Мы находимся примерно в середине пути, нам очень многое предстоит сделать, — признается М. Ноженкин.

— Мы должны рассказывать о нашей уникальной агломерации, мы должны привлечь сюда как можно больше частных интересов. Но главное — нам необходимо законодательно закрепить понятие и статус трансграничной агломерации и попытаться привлечь деньги государства на строительство новых инфраструктурных объектов. В конечном итоге это сделает жизнь наших горожан лучше.

Благовещенск и Хэйхэ имеют примерно одинаковую численность населения. В амурской столице живет 231 тысяча человек, в прилегающих селах — Чигири, Верхнеблаговещенское, Каникурган — 11 тысяч. Население Хэйхэ составляет 211 тысяч человек. Общая численность агломерации составляет 453 тысячи человек без учета туристов и приезжих.

### Ленинградская область

– *Гатчина и Сосновый Бор станут пилотными городами по проекту «Умный город»*

Об этом сообщил министр строительства и ЖКХ России Владимир Якушев на Петербургском международном экономическом форуме.

«Мы рады подписать соглашения по реализации проекта «Умный город» в пилотных городах Ленинградской области – Гатчине и Сосновом Бору. В обоих городах будет реализован базовый стандарт в полной мере, а это и современное энергоэффективное освещение, интеллектуальный учет коммунальных ресурсов, «умный» городской транспорт», – сказал Якушев.

К числу дополнительных инициатив сверх стандарта «Умного города», которые будут реализованы в Гатчине, относятся разработка мобильного приложения для жителей, синхронизированного с цифровым порталом населенного пункта. Кроме того, в городе будет создано арт-пространство с интерактивными экспозициями, сеть велодорожек с велопарковками с использованием современных технологий подсветки и светового регулирования движения.

В Сосновом Бору планируют организовать онлайн-трансляции заседаний органов местного самоуправления, модернизировать карту «Народный контроль» с разработкой мобильного сервиса. Также в части развития транспортной инфраструктуры будет создана единая структура информирования пассажиров на остановках и планируется тестирование «Беспилотного такси».

### Мурманская область

– *Создан центр городского развития*

Правительство Мурманской области подписало постановление о создании в регионе Центра городского развития. Об этом сегодня рассказал врио губернатора Андрей Чибис во время доклада о ключевых направлениях развития региона в рамках расширенного заседания Мурманской областной думы.

Главной задачей Центра станет разработка качественных проектов благоустройства для муниципалитетов. Новая структура будет опираться на мнение северян. Для того чтобы каждый житель области мог дать свой отклик, будет создана интернет-платформа рейтинговых голосований по объектам.

– Этот центр станет площадкой, где будут все ресурсы для подготовки проектов благоустройства. Подобные проекты часто не воплощаются в жизнь или выходят не очень хорошими, потому что, например, не получается найти толкового архитектора или спонсора. На базе центра эти проблемы будут решаться, а также наши местные талантливые люди смогут применить свои навыки – сказал А. Чибис

### Нижегородская область

*Нижний Новгород*

– *Город на Волге и китайский Хэфэй стали побратимами*

В Нижнем Новгороде заключено соглашение об установлении побратимских отношений с китайским городом Хэфэй. Договор подписали нижегородский градоначальник Владимир Панов и мэр Хэфэя Лин Юнь, сообщает городская администрация.

«Мы будем развивать сотрудничество в торговле и гуманитарной сфере», – отметила Лин Юнь.

Между туроператорами двух городов планируется установить прямые контакты. В Нижнем Новгороде будут организованы ярмарки китайских товаров. Школьные и студенческие обмены уже налажены и получают новый импульс к развитию.

### Новосибирская область

– *Депутаты хотят отдать районам муниципальные дорожные фонды*

Муниципальные дорожные фонды в Новосибирской области могут быть переданы на уровень муниципальных районов. Об этом новосибирские парламентарии сообщили в результате поездки в Краснозерский район, где им рассказали о ситуации в сфере дорожного строительства. Выездное заседание комитета Законодательного собрания по транспортной, промышленной и информационной политике прошло в поселке Краснозерский. Депутатов познакомили с ситуацией в сфере дорожного строительства и ремонта в Краснозерском районе – осмотр начали с объектов улично-дорожной сети, выполненных в 2018 году по программе «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области». В своем анализе социально-экономического развития территории глава Краснозерского района Александр Баев также сделал акцент на дорожном строительстве. С отчетом о реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» за 2018 год выступил министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области Анатолий Костылевский. Самые острые проблемы отрасли стали темами заинтересованного обсуждения, отметили в Законодательном собрании Новосибирской области. Так, депутат Александр Барсуков отметил существенное подорожание в этом году проектно-сметной документации, оплата которой не под силу многим муниципальным образованияам. На проблеме качества выполнения пешеходных переходов остановилась заместитель председателя комитета Елена Тырина. Вопрос качества поднял и ее коллега Сергей Титков: «Все дорожные объекты, которые реализуются на территории Новосибирской области, распределены за депутатами фракции. Будут контролировать постоянно. Если на объекте нет строительной техники – уже вопрос, успеют ли справиться?». Подводя итог обсуждения, председатель комитета Федор Николаев начал с позитивного факта. на дорожные работы в этом году сельским муниципальным образованияам предусмотрено более двух миллиардов рублей. «Правда, есть и небольшая ложка дегтя. Контракция на 4 июня составляет 48% имеющихся контрактов. На 17% объемов работ даже не объявлены планы-графики торгов. Учитывая, что срок торговых процедур составляет от 85 до 90 дней, у нас на 17% только осенью будут контрактные обязательства. Результаты промедления – запрограммированный аврал, поставщики могут просто какие-то продукты не выдать. Особенно это касается щебня, инертных материалов. Август-сентябрь – пойдет завод угля из Кузбасса – подвижной состав будет выделять по большей части туда. Мы сами себе создаем эти проблемы!» – заявил Николаев. По его мнению, это результат отсутствия нужных специалистов в муниципальных образованиях. «В муниципальных районах – там уровень работ гораздо выше, но в муниципальных образованиях численностью под 500 человек невозможно найти квалифицированные кадры. Работы по подготовке

конкурсной и проектно-сметной документации должны быть в едином центре, который будет в муниципальном районе. Это возможно сделать путем подписания соглашений и передачи полномочий. Правительство поддерживает эту идею на 100%, но среди глав есть некоторое непонимание. Сейчас идут переговоры с главами муниципальных районов», — заметил он. Федор Николаев сообщил, что накануне на общественном совете была поставлена задача: уже в этом году готовить проектно-сметную документацию на 2021 год, тем более актуальна эта задача для ПСД на год предстоящий. «Главы говорят: на ПСД не хватает денег. Но по статистике ПСД составляет 3-5% от стоимости работ. Это не такие огромные деньги. Если мы их потратим заранее грамотно, у нас будет вся ПСД на последующие годы. Необходимо грамотное ведение хозяйства. Грамотное планирование», — подытожил он.

### **Новосибирск**

*– Трамваи и метро станут приоритетным общественным транспортом*

Об этом заявил мэр города Анатолий Локоть при обсуждении транспортной инфраструктуры города.

На дискуссионной площадке форума «Городские приоритеты: пятилетка развития» с представителями транспортной отрасли и общественниками, А. Локоть напомнил, что одной из главных задач муниципалитета остается создание такой городской инфраструктуры, которая была удобна бы для всех участников дорожного движения. Мэрия не раз заявляла, что создание «удобного для всех города» является важной задачей.

Специалисты мэрии планируют дальнейшее развитие трамвайной сети и метрополитена в городе. Это позволит снизить градус недовольства общественности транспортной доступностью. Многие новосибирцы жалуются на работу общественного транспорта, приводя в пример пробки, в которых вынуждены терять время вагоны и потерю времени на остановках, когда транспорт ждет новых пассажиров. Жители города ставят транспортную доступность в список самых актуальных проблем города.

«Мы приходим к выводу, что для решения проблемы транспортной доступности, акцент должен быть сделан на общественный муниципальный транспорт. Трамваи, метро — тот магистральный каркас, на основе которого мы планируем развивать транспортную инфраструктуру, решать вопрос транспортной доступности, в особенности — отдаленных микрорайонов города», — заявил Локоть.

На обсуждении специалисты представили программу развития магистрального каркаса рельсовых видов транспорта. Замначальника управления пассажирских перевозок мэрии Новосибирска Михаил Никулин анонсировал строительство 30 км новых трамвайных путей в отдаленные и густонаселенные районы. Планируется провести трамвай на «Родники», «Снегири», «Матрешкин двор» и на Затулинку. Власти также задумались об обособлении трамвайных путей от остальной дороги, чтобы общественному транспорту не пришлось стоять в пробках.

«Нужно реконструировать существующие пути — так, чтобы трамвай ехал обособленно от общего потока транспорта. Это первая и главная проблема. То есть наша главная задача — повысить функционал существующих линий. Особенно тех, которые идут к станциям метро, чтобы создать удобные транспортно-пересадочные узлы „метро, трамвай“. Вторая по значимости задача — до-

строить существующие трамвайные линии до бурно развивающихся массивов: Плющихинского, „Чистой Слободы“, „Родников“, „Снегирей“, „Матрешкиного двора“, в перспективе — до Затулинки», — отметил Никулин.

Кроме того, муниципалитет не оставляет надежд на продолжение строительства метрополитена. В приоритетах городской власти находится строительство станции метро «Спортивная» к предстоящему в 2023 году Молодежному чемпионату мира по хоккею.

Также предполагается продление Дзержинской линии новосибирского метрополитена до станции Молодежная, строительство метродепо «Волочаевская» и планирование продолжения Ленинской линии метро до площади Станиславского.

Мэрия подчеркивает, что все предложения экспертов, которые поступают в муниципалитет во время обсуждения приоритетов развития, будут отражены в «дорожной карте» Новосибирска до 2025.

### **Омская область**

#### **Омск**

*– Электронный магазин столицы Прииртышья позволил сэкономить городскому бюджету более 50 миллионов рублей*

В 2018 году заказчиками Омска по закупкам малого объема получена экономия в размере 34,8 миллиона рублей, а за I квартал 2019 года - 20,1 миллиона рублей, рассказали журналу «Бюджет» в пресс-службе РТС-тендер. Сервис был разработан и запущен федеральной электронной торговой площадкой РТС-тендер для муниципалитета на безвозмездной основе. Электронный магазин представлен на выставке «Инновации года» в рамках X регионального форума предпринимательства «Свое дело — твой успех», который проходит в Омске.

Сервис позволил расширить доступ малого бизнеса к рынку муниципальных закупок и снизить цены на сопоставимые товары, работы и услуги для заказчиков.

«Всего лишь за год активной работы в сервис электронного магазина нам удалось привлечь почти 1,5 тысячи организаций и индивидуальных предпринимателей. Электронный магазин стал интересным и действенным инструментом для бизнеса», — отметил директор департамента контрактной системы в сфере закупок администрации города Омска Николай Бушуев.

В 2018 году сервисом электронного магазина в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» воспользовались 460 заказчиков города Омска. С помощью сервиса заказчиками было заключено более 11 тысяч договоров на сумму свыше 900 миллионов рублей.

*– В городе продолжают развивать промышленный туризм*

Список участников проекта по развитию промышленного туризма пополнило научно-производственное предприятие «Эталон». Накануне рабочая группа проекта, реализуемого мэрией, прошла по экскурсионному маршруту и оценила готовность компании принять туристов, заинтересованных в знакомстве с промышленным потенциалом города.

По информации департамента городской экономической политики мэрии, АО «Научно-производственное предприятие «Эталон» стало 17-м участником проекта по раз-

витию промышленного туризма. Напомним, предприятие является правопреемником Омского опытного завода «Эталон», который был основан в 1957 году. В 70-80-е годы здесь начали выпускать образцовые приборы для органов Госстандарта, ведомственных метрологических служб.

Сегодня это одно из крупнейших предприятий России, которое специализируется на разработке и производстве образцовых и технических средств измерения температуры и метрологического оборудования для их поверки.

«Чем интересен «Эталон»? Здесь собраны уникальные технологии, предприятие активно работает по реализации программы по импортозамещению, ведутся перспективные разработки с применением цифровых технологий», — отметил заместитель начальника управления промышленности, инноваций, инвестиций и предпринимательства Владимир Дорохин.

В профильном департаменте подчеркнули, что работа по включению в проект новых участников ведется постоянно. В их числе есть крупные промышленные предприятия и развивающиеся омские компании. В ближайшее время к проекту присоединится АО «Высокие технологии». Проходит согласование оргвопросов с руководством Группы компаний «Основа-холдинг» и АО «Омская картографическая фабрика». За время работы проекта на омские предприятия были организованы сотни экскурсий, которые посетили тысячи человек.

### Сахалинская область

#### **Южно-Сахалинск**

– Представлены проекты по оптимизации деятельности администрации города

Специалисты из Нижегородской области приняли участие в совещании по вопросам реализации проектов, направленных на повышение эффективности работы муниципальных служб в интересах развития города и повышения комфортности городской среды и качества жизни.

Как рассказал первый вице-мэр Алексей Фризюк, работа над проектами по оптимизации в рамках программы «Эффективный регион» в Южно-Сахалинске началась в январе 2019 года, были выделены наиболее актуальные направления, сформированы команды. Сейчас процесс вышел на финишную прямую и уже достигнуты определенные позитивные показатели.

Так, например, серьезная работа была проделана по оптимизации функций дежурно-диспетчерских служб Южно-Сахалинска. По словам директора МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Южно-Сахалинска» Александра Поликарпова, удалось в 4 раза сократить время ликвидации последствий в аварийных ситуациях на городских электросетях, а также в целом увеличить скорость реагирования на обращения граждан. Благодаря этому повысилась как энергоэффективность, так и защищенность систем жизнеобеспечения города.

Обсудили ход реализации проекта по оптимизации процесса учета муниципального имущества. Как рассказал директор департамента по управлению муниципальным имуществом Евгений Егоров, проведенная работа позволила сократить временные затраты на этапе постановки на учет объекта строительства или реконструкции и его передачи пользователю в 5 раз.

Изучив представленные проекты, руководитель объединенного проектного офиса ГК «Росатом» и правительства Нижегородской области Алексей Мещеряков рекомендовал продолжить работу по оптимизации деятельности администрации Южно-Сахалинска и предложил использовать методики внедрения бережливых технологий на основе базового курса производственной системы «Росатом». Кроме того, планируется перенять опыт Нижегородской области и администрации Нижнего Новгорода, так как они новаторы по сотрудничеству региона с крупнейшей технологической госкорпорацией, и по реализации проектов по оптимизации и эффективности во всех сферах жизни, таких как здравоохранение, социальная сфера, образование, государственное и муниципальное управление.

### Томская область

#### **Томск**

– Делегация Венгрии обсудила перспективы делового сотрудничества

В Томск с рабочим визитом прибыла делегация Венгрии, которую возглавляет Генконсул Сергей Сющ.

Иван Кляйн поприветствовал гостей и поблагодарил их за визит и рассказал об истории Томска, его достопримечательностях и тех культурных событиях, которые способствуют развитию туризма.

«Я знаю, что Венгрия придает большое значение развитию сотрудничества с регионами в таких областях как энергетика, строительство, сельское хозяйство. Мы готовы к более плотному деловому сотрудничеству и культурному обмену, — подчеркнул градоначальник. — Томск один из немногих городов, где сохранился такой массив исторических деревянных зданий — у нас их более 2000. И мы прилагаем все усилия, чтобы сохранить это историческое наследие нашим потомкам. С 2016 года действует программа «Аренда за рубль», в рамках которой мы уже передали инвесторам в аренду на 49 лет с условием восстановления 26 исторических объектов, а в ближайшие 5 лет планируем передать еще 60 зданий».

Мэр также рассказал гостям о культурных событиях, которые проводит город и регион, о Дне томича, фестивале «Хрустальный Томск» и «Празднике Топора» и пригласил представителей венгерской делегации и их соотечественников посетить наш город не только в рамках деловых контактов, но и с целью отдыха и туризма.

Генконсул в ответном слове выразил восхищение Томском и отметил, что правительство Венгрии выступает за укрепление отношений с Россией.

«Мы считаем Россию важнейшим партнером и придаем огромное значение сотрудничеству на уровне регионов — подчеркнул Сергей Сющ.

– Планы по благоустройству города обсудили активисты городской Палаты общественности

В администрации состоялось заседание Томской городской палаты общественности, базовым вопросом которого стала стратегия обустройства общественных пространств в 2019-2020 годах. Концепцию создания и обновления городских территория представил заместитель мэра по благоустройству Вячеслав Черноус.

Вице-мэр напомнил томичам о проведении в феврале этого года рейтингового голосования по программе «Формирование комфортной городской среды». Томичи выбрали 28 общественных пространств, которые получат новый

облик уже к осени. Кратко Вячеслав Черноус познакомил участников заседания с проектами благоустройства.

«По требованию федерации, в этом году консолидированные средства в размере 234 млн рублей будут направлены на обустройство общественных пространств. Администрация Томска придерживается такого мнения – благоустраивать нужно и дворы, и внутриквартальные проезды, эта работа сегодня ведется на муниципальные деньги. В следующем году мы планируем отремонтировать порядка 40 дворов и проездов», – отметил Вячеслав Черноус.

Отмечая на вопросы членов ТГПО, заммэра прокомментировал работу администрации по подрезке деревьев. Он пояснил, что подрезка осуществляется на высоте 5-8 м. это позволяет дереву снова зазеленеть и сформировать новую безопасную крону. В качестве примера он привел участок ул. Карташова около медучреждения. Такая работа ведётся только со здоровыми и молодыми деревьями, старовозрастные с признаками гнили подлежат сносу. Приоритет по сносу или подрезке зеленых насаждений отдают территориям около социальных учреждений.

Также Вячеслав Черноус рассказал о том, что администрация Томска разработала программу комплексного развития транспортной инфраструктуры города до 2035 года. Проект предполагает появление в областном центре комфортного общественного транспорта, условий для велосипедного движения, движения грузового транспорта, грамотного распределения транспортных потоков на дорогах.

### **Ханты-Мансийский автономный округ**

– Состоялось ежегодное заседание Общего собрания Ассоциации «Совет муниципальных образований Югры»

С основным докладом о работе за прошедший год и целях и задачах на 2019-й выступил председатель АСМО, глава города Нижневартовска Василий Тихонов.

Председатель АСМО акцентировал внимание на основных задачах, которые стоят перед всеми участниками Совета. Среди них: активное участие муниципалитетов в реализации национальных проектов; улучшение качества работы по информированию жителей о мерах предпринимаемых органами местного самоуправления муниципальных образований; развитие межмуниципального сотрудничества и другие.

В этот же день главы городских округов и муниципальных районов Югры приняли участие в работе стратегической сессии «Югра - 2024. Продолжение...». Работа сессии продолжалась два дня. К разработке предложений и поиску новых способов реализации национальных проектов, определенных указом президента РФ подключились заместители Губернатора Югры, представители органов государственной власти, депутатского корпуса, общественники, финалисты и полуфиналисты конкурса «Лидеры России», выпускники президентской программы подготовки управленческих кадров, а также делегации муниципальных образований автономного округа. Участники рассмотрели итоги ранее проведенных мероприятий по направлениям, имеющим риски низкой реализации; сформировали предложения по повышению эффективности реализуемых мер, выработали «коллективные» цели и пути их достижения.

### **Сургут**

– Порядка 15 млн рублей вернули в бюджет владельцы наружной рекламы

Поступления в городской бюджет стали результатом мирового соглашения между администрацией Сургута и владельцами рекламных конструкций. В силу вступили новые Правила распространения наружной рекламы. Их единогласно утвердили на заседании Думы Сургута.

«Это знаковое решение. Новые правила размещения наружной рекламы позволят навести порядок в этом бизнесе. Сургут ежегодно недополучал миллионы рублей от владельцев рекламных баннеров. Благодаря мировому соглашению нам удалось вернуть в бюджет порядка 15 миллионов рублей, – прокомментировал глава Сургута Вадим Шувалов.

Совместно с разработкой новых правил завершилась и работа над схемой размещения рекламных конструкций. Она выполнена с учетом действующих норм и требований, предъявляемых к безопасности дорожного движения. Под рекламу на территории Сургута будет отведено 450 отдельно стоящих конструкций. Это в полтора-два раза меньше, чем сейчас.

После утверждения схемы и проведения торгов наружная реклама, уже размещенная на улицах Сургута, будет заменена на более современную. Права на установку рекламы будут предоставлять на открытом конкурсе. Это принципиальное отличие от прежних правил.

«Аукцион позволяет формировать некие критерии отбора участников рекламного рынка. Помимо цены – это процент размещения социальной рекламы, опыт работы на рынке. Будет учитываться внешний вид рекламной конструкции. Полный отказ от бетонных «подушек». Рекламная конструкция должна быть в окантовке. Обязательно световое оформление», – объяснил заместитель директора департамента архитектуры и градостроительства Сургута Юрий Валгушкин.

При формировании новых правил распространения наружной рекламы учитывалось мнение предпринимательского сообщества Сургута. Именно предприниматели поддержали решение о проведении торгов в формате конкурса. Все предложения рассматривались на заседаниях специально созданной рабочей группы.

За период 2018-2019 годов с улиц Сургута было демонтировано более 50 тысяч рекламных информационных и 52 рекламные конструкции. В ближайшее время уберут еще 117 конструкций.

### **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ**

#### **Газета «Коммерсант»**

– Николай Травкин: «Институт местного самоуправления дает ответственного человека, гражданина»

30 лет назад, 25 мая 1989 года, в Кремлевском Дворце съездов начал свою работу I Съезд народных депутатов СССР, высший орган страны, согласно внесенным в декабре 1988 года поправкам в Конституцию СССР.

– Я положительно оцениваю Первый съезд народных депутатов СССР. Первый блин, а не комом. В чем смысл парламента? В том, чтобы уловить и донести мнения большинства людей до верхнего эшелона власти. И потом реализовать. Настроения, царившие в 1989 году в стране, прежде всего в Российской Федерации, нашли свое отражение в настроениях делегатов съезда. Они их просто

откровенно выразили. Дело было в том, что люди уже перестали верить в идеалы коммунизма, в то, что мы лучше всех в мире, что самые передовые, что опережаем другие страны в науке, в уровне жизни, что у нас негров не линчуют. Людям надоело вранье. И произошел выплеск этих чувств.

Этот выплеск был результатом голосования, когда на выборах в марте 1989 года депутатов I съезда народных депутатов СССР, высшего органа власти страны, избиратели впервые смогли выбрать между несколькими кандидатами. И в одномандатных округах пролетели практически все партийные функционеры — секретари райкомов, горкомов, обкомов КПСС.

До этого меня избирали депутатом районного совета, городского, Московского областного совета. Но выборы какие были?! Из одного нерушимого блока коммунистов и беспартийных. А в 89-м году получилось совсем другое. На съезде собралась практически вся элита. Помню, как депутаты, особенно те, кого избрали по одномандатным округам, без боязни высказывали свои претензии или претензии своих избирателей в лицо президиуму, власти, Горбачеву.

От Академии наук прошли Андрей Сахаров, Юрий Карякин. Не проходил кот в мешке и по одномандатным округам, где голосовали прежде всего за людей, которые уже сделали себе биографию. Допустим, вся страна знала Святослава Федорова. Гавриил Попов стал известен как оппозиционный политик. Я к тому времени Герой Соцтруда был. Если из творческой части, то ее на съезде представляли Олег Ефремов, Михаил Ульянов, Марк Захаров. То есть первое — люди сделали себе имя, за счет чего их и выбрали.

Второе — тесная связь между тем парламентом, съездом народных депутатов СССР, и народом. Прямая и очень прочная. 80 процентов делегатов — члены КПСС. Среди них сразу выделяется межрегиональная группа, выступившая за отмену шестой статьи Конституции о монополии КПСС на власть. Настроение такое: с какой стати вы правящая сила? И хотя эту статью отменил только III съезд нардепов в 1990 году, все началось именно на первом. На нем еще доминировало агрессивно-послушное, по характеристике Юрия Афанасьева, большинство. Но когда эти депутаты выходили из зала заседания, их встречали шеренги избирателей, и они шли как сквозь строй. За стенами большинство оказывалось меньшинством.

Что тогда обсуждалось? Экономика зашла через политику. Три республики прибалтийские поставили вопрос о полном хозяйственном расчете. Даже на это власть не пошла. И они покинули съезд. Все разговоры на съезде шли о расширении экономических свобод. Для республики, для области, для местного самоуправления, для человека. Да, рассуждали во многом примитивно и наивно. Всем казалось, что принял закон о частной собственности, о кооперативах, вот тебе и экономическая свобода.

Ну вообще об экономике очень легкое представление имело и у власти, у Горбачева и Ельцина, и в обществе. До середины 1990-го года считали, что экономика — это рынок. Как перейти к нему от планового хозяйства? А ввести частную собственность, свободное ценообразование — и завтра все зацветет, как в странах Запада. С таким настроением шло экономическое обсуждение и на съезде СССР, и дальше уже в парламентах других республик, в том числе и российском...

Изменения в людях, в отдельном человеке, его взаимоотношениях происходят только на низовом уровне. Там, где человек живет, семья, дети, школа, благоустройство, качество коммунальных услуг. Вся повседневная жизнь. Институт местного самоуправления дает ответственного человека, гражданина. Он начинает понимать свою ответственность за все, что его окружает. Эта ответственность может появиться либо за счет общественных инициатив, либо политически активных людей.

В 90-е годы появился шанс местное самоуправление развивать. Мы приняли закон о местном самоуправлении на том же съезде. На местное самоуправление обратили внимание тогда, когда государство было слабым и не в состоянии решать повседневные задачи. Ельцин, точно так же, как и Горбачев, ездил по стране и говорил: проявляйте инициативу, мы сверху поддержим. Отсюда и знаменитая фраза «Берите суверенитета сколько угодно». Денег у Центра не было, поэтому в 1991-1995 годы местное самоуправление быстро развивалось.

То, что произошло в 1989 году, было неизбежно. Это следствие развития. Даже если бы власть включила все рычаги, запаса прочности у нее хватило бы лет на 20, не более. На нас висел в какой-то степени соцлагерь, мы поддерживали освобождающуюся Африку, народы Латинской Америки, нам же до всего было дело.

На съезде было много интересных личностей. Кого-то я уже назвал, например, Сахарова. Ментально академик мне не был близок, меня не заводили на борьбу, скажем, общечеловеческие ценности. Я более приземленный человек, в высоких материях не силен. Мне более близки люди, которые по земле ходят, моя тема по жизни — самоуправление.

#### **Журнал «Регионы России»**

*—Муниципальным депутатам решили облегчить бремя ответственности*

Особенность российской модели местного самоуправления заключается в том, что правила игры для политиков на местах определяют федеральные чиновники.

С усилением запроса на справедливость федеральный центр начинает все тщательнее искать антикоррупционные злоупотребления у сельских и городских депутатов, отработывая повестку «борьбы с коррупцией». Силовики подбивают статистику, а федеральные депутаты спокойно продолжают переписывать на своих супругах и детей общее имущество. Однако центр в последнее время испугался, что скоро от такой политики образуется кадровый дефицит. И регионы станут окончательно потеряны, если в крупных агломерациях думское большинство отойдет оппозиции.

Пермский край может дать прецедент для проведения муниципальной реформы по всей стране. В конце мая прокурор Пермского района Василий Костевич направил представление об устранении нарушений антикоррупционного законодательства председателю Совета депутатов Савинского сельского поселения Дмитрию Генне, который в течение месяца теперь должен либо уйти в отставку, либо потерять работу руководителя местного Дома культуры.

Если отставка состоится, то это может повлечь за собой массовые отставки всех руководителей Прикамья и местных депутатов, многие из которых являются директорами школ, клубов и иных бюджетных учреждений. Местные журналисты видят в этой истории “зачистку” перед осен-

ними выборами главы Пермского района. Если запретить всем бюджетникам занимать должность местного депутата, то политикой на местах начнут заниматься “доярки и скотники”, потому что бизнесу депутатство не интересно. С таким заявлением перед журналистами выступил глава Кунгурского района Вадим Лысанов, который не поддерживал поиск конфликта интересов среди руководителей бюджетных учреждений.

По данным Генпрокуратуры, в 2017 году в связи с утратой доверия по результатам прокурорского вмешательства было уволено более 1,2 тыс. государственных и муниципальных служащих, и 3,3 тыс. уголовных дел было возбуждено в отношении них только за год. Всего прокуратура выявила за 2017 год больше 245,6 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства чиновниками нижнего уровня. Раскрытие прокурорами фактов неурегулирования конфликта интересов выросло за год на 30% — с 2,4 тыс. в 2016 году до 3,1 тыс. в 2017 году. Усугубляет ситуацию еще и общественное недовольство властью на местах, которое приводит в иных случаях к линчеванию муниципальных чиновников.

Работа с народом для чиновника нелегка. Особенно когда от него почти ничего не зависит, а федеральный центр не ограничивает себя в принятии непопулярных решений. Народ злится и вымещает свой гнев на тех, до кого имеет возможность дотянуться. Накануне 31-летний житель Южно-Сахалинска напал на сотрудника мэрии с топором и тесаком. Такие случаи, безусловно, не располагают к продолжению политической деятельности на местах, особенно если она идет на добровольных началах. Многие городские и сельские депутаты за бесплатно пытаются решить проблемы местного населения, которое во многом именно их считает виновными в проблемах системного характера.

Несколько лет подряд именно неполные сведения о доходах и имуществе составляют подавляющее большинство всех вскрытыми прокурорами нарушений среди государственных и муниципальных служащих. Так, в 2017 году таких нарушений было выявлено 73,8 тыс. из 80,8 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства, которые зафиксировали прокуроры всего за год.

Еще в декабре 2016 года президент России Владимир Путин внес в Госдуму законопроект о совершенствовании госполитики в области противодействия коррупции, подразумевающий корректировку сразу восьми действующих федеральных законов, касающихся вопросов организации местного самоуправления, муниципальной службы и не только.

Уже в марте 2017 года президентская инициатива, на которую, кстати, не требуется заключения правительства, была единогласно принята членами нижней палаты российского парламента. Воздержался только один. Система показывает, что только шесть регионов прислали поддерживающие отзывы — региональные парламента Волгоградской, Астраханской, Смоленской областей, Алтайского и Ставропольского краев и Кабардино-Балкарии. Больше чем через год члены профильных комитетов Госдумы начали понимать, что сделали тогда что-то не то.

В апреле по результатам мониторинга председатель комитета по федеративному устройству Алексей Диденко назвал несоразмерными меры ответственности муниципальных и сельских депутатов в вопросе противодействия коррупции. Член фракции “Единой России” Андрей Мар-

ков сообщил о массовом отказе муниципальных депутатов заполнять налоговую декларацию и добровольном выходе в отставку.

По сути, еще год понадобился собранным из других комитетов Госдумы “единороссам”, разбавленным одним эсером Михаилом Емельяновым и шестью сенаторами, чтобы подготовить проект закона, защищающий чиновников из органов местного самоуправления от пристального внимания силовиков. В конце мая инициативу депутатов “Единой России” приняли в первом чтении, и теперь до 26 июня собирают поправки.

Законодательное новшество дает послабление в отчетности по доходам для сельских депутатов, работающих на непостоянной основе — им разрешают не декларировать доходы и имущество, если речь не идет о крупных сделках. Если во втором чтении законопроект одобряют без существенных изменений, то сельским парламентариям, чтобы не попасть в состав коррупционеров, достаточно будет в дальнейшем сообщить губернатору, что крупных сделок за год они не совершали. И нет проблем.

«Требования к заполнению большого пакета документов при подаче декларации не учитывают особенностей сельского уровня местного самоуправления, создают для депутатов затруднения, в том числе в части получения, например, выписок с банковских счетов из-за удаленности поселений от крупных населенных пунктов, где располагаются отделения банков. Кроме того, предлагаемые новшества будут способствовать формированию эффективного депутатского корпуса в сельских поселениях и развитию местного самоуправления», — Анатолий Выборный, член комитета Госдумы по безопасности и противодействию коррупции.

Этот проект закона стал второй инициативой с таким сенаторско-депутатским корпусом авторов. Неизменным составом неожиданные парламентские активисты десятью днями ранее добились принятия еще одного перечня законодательных изменений, облегчающих положение чиновникам местного самоуправления. Парламентарии предложили изменить меру наказания муниципального депутата за недостоверные или неполные декларации. Сейчас нарушитель в подобной ситуации обязан досрочно прекращать срок своих полномочий. Федеральные парламентарии предложили рассматривать каждый случай индивидуально, предусматривая такие санкции, как предупреждение или освобождение от должности в представительном органе без лишения мандата. Есть примеры, когда в результате прокурорских проверок инициируется отставка сотни и более муниципальных депутатов, что не всегда оправдано. Так парализуется работа органов местного самоуправления.

«В представительных органах городов и поселений порядка 90% депутатов работают на непостоянной основе, не получая за это зарплаты. Но все равно обязаны подавать декларации. Это обычные местные жители, представители самых разных профессий. Ничего удивительного, что они сталкиваются с затруднениями при заполнении большого пакета декларационных документов, допускают описки и неточности. А наказание за это только одно — лишение полномочий. Это неправильно, и мы предлагаем, чтобы меры воздействия соответствовали тяжести нарушения». — Виктор Кидяев, соавтор законопроекта о смягчении наказания для муниципальных депутатов, член Комитета Госдумы по аграрным вопросам.

По информации авторов инициативы, в одной Омской области в 2018 году рассматривались представления о сложении полномочий почти 300 муниципальных депутатов. В Псковской области были случаи, когда основанием для отставки муниципала стала не указанная в декларации премия в 300 рублей и даже округление суммы в пределах 10 копеек. Не удивительно, что в некоторых регионах такое излишнее регулирование деятельности представителей местного самоуправления приводит к отказу граждан становиться кандидатами на депутатские посты в муниципальных образованиях. Уже одобренные в первом чтении предложения «единороссов» должны решить эту проблему. Здесь сбор поправок ко второму чтению закончится 14 июня, что, надеемся, существенно не отразится на содержании будущего закона.

Добрая воля депутатов «Единой России» может быть обусловлена низким рейтингом партии, которая фактически проиграла муниципальные кампании в этом году. Теперь основными конкурентами для партии коалиционного большинства становятся не только коммунисты КПРФ, но и малоизвестные самовыдвиженцы — гражданские активисты, которые не связаны партийной этикой и могут свободно критиковать, набирая все больше народной поддержки.

#### «РБК»

— *Города-миллионники отстали от Москвы по уровню экономики на 100 лет*

Среднему городу-миллионнику потребуется 100 лет, чтобы догнать Москву по уровню подушевого валового продукта, подсчитали в КБ «Стрелка». Крупным городам нужны инвестиции, их власти должны быть мотивированы на ускорение экономик

Средний российский город-миллионник сможет достичь сегодняшнего показателя Москвы по валовому городскому продукту (ВГП) на душу населения только через 100 лет, показало исследование центра городской экономики КБ «Стрелка» «Экономика городов-миллионников: право на развитие».

Валовый городской продукт — это ценность, которая создается на территории города в течение заданного периода (года или квартала). Сумма всех ВГП и всего продукта, произведенного вне городской черты, составляет ВВП страны.

«Если динамика развития российских городов, наблюдавшаяся в 2010–2017 годах, сохранится и дальше, то среднему нестоличному миллионнику потребуется примерно 100 лет, чтобы догнать Москву по уровню подушевого валового продукта», — отмечают авторы исследования.

Всего в России 16 городов, имеющих свыше 1 млн жителей. По уровню ВГП российские региональные города-миллионники можно разделить на две группы: продвинутые города со средним темпом прироста ВГП в 2010–2017 годах 1,4%. Это Екатеринбург, Санкт-Петербург, Казань, Уфа, Самара и Краснодар. При ускорении собственной экономики до 5,9% продвинутые города смогут достичь подушевого уровня ВГП Москвы 2017 года через десять лет;

отстающие города имеют средний темп прироста ВГП с 2010 по 2017 год 0,2%. Это Воронеж, Омск, Челябинск, Новосибирск, Волгоград, Ростов-на-Дону, Пермь, Красноярск и Нижний Новгород. Отстающим миллионникам

потребуется в среднем 20 лет при годовом росте 5,4%, чтобы догнать уровень экономики столицы 2017 года.

Российские города-миллионники в 2017 году обеспечивали 32,3% ВВП страны. В этом вкладе мегаполисов на Москву приходится 54,4%, еще 15,1% обеспечивает Санкт-Петербург, а 30,5% — нестоличные города-миллионники, следует из расчетов центра городской экономики КБ «Стрелка».

Валовый городской продукт Москвы в расчете на душу населения более чем в два раза превосходит аналогичный показатель нестоличных городов-миллионников (1,3 млн против 0,5 млн руб. в 2017 году в текущих ценах).

Доходы бюджетов Москвы и Санкт-Петербурга в расчете на одного горожанина, согласно результатам исследования, оказались в разы выше, чем в других российских мегаполисах, — 169 тыс. руб. в Москве и 97 тыс. руб. в Санкт-Петербурге против 23 тыс. руб. в среднем в других городах-миллионниках, по данным на 2017 год.

«Сегодня города-миллионники обеспечивают треть ВВП России, из чего на Москву приходится 54% от общего вклада городов в экономику страны. Для того чтобы увеличить вклад городов-миллионников в ВВП страны, нужно поддерживать рост МСП, особенно в тех городах, где основа развития по-прежнему индустриальные гиганты, а также обеспечить приток инвестиций в наиболее перспективные отрасли и дать возможность в полной мере использовать создаваемую ими стоимость, и таким образом реализовывать свое право на развитие», — говорит генеральный директор КБ «Стрелка» Денис Леонтьев.

«Нужно начать смотреть на города как на платформу для системных комплексных инвестиций. Эти меры позволят ускорить рост городской экономики в наших городах», — добавил он.

Экономический кризис сильнее всего ударил по нестоличным городам-миллионникам. После роста в 2010–2014 годах ВГП крупнейших городов (за исключением Москвы и Санкт-Петербурга) упал в расчете на душу населения значительно сильнее, чем ВВП России в целом, — на 5,1 против 2,8%. В Москве же падение оказалось незначительным (на 1,8%), а Санкт-Петербургу и вовсе удалось сохранить пусть небольшой (2,4%), но рост экономики, указывают аналитики КБ «Стрелка».

Крупные российские города, за исключением Москвы, оказались в «ловушке среднего дохода», констатируют эксперты. Стадия активного роста за счет массового переселения сельских жителей в города и их приобщения к потребительской экономике уже пройдена. Исчерпав первичные ресурсы для роста экономики и достигнув определенного уровня благосостояния, российские города-миллионники пока не смогли выработать подходы для устойчивого роста, отмечают эксперты.

У российских миллионников сформировались собственные специализации — отрасли, где работает больше всего людей при высоком уровне производительности относительно других мегаполисов, выяснили аналитики.

Среди городов с высокой долей занятых в торговле — Краснодар и Екатеринбург, в обрабатывающей промышленности — Омск, Уфа и Казань.

Высокой долей занятых и высокой производительностью в строительстве отличается Краснодар, в операциях с недвижимым имуществом — Краснодар, Самара, Казань, Нижний Новгород, Екатеринбург, Новосибирск.

Необходимо сформировать стратегию инвестирования в российские города с учетом их отраслевой специализации, уверены авторы исследования.

Ускорение динамики валового продукта напрямую зависит от темпов наращивания объема инвестиций. Доля инвестиций относительно ВВП в региональных миллионниках упала в среднем с 23,1% в 2010–2014 годах до 17,6% в 2015–2017 годах. В Санкт-Петербурге соотношение инвестиций к ВВП снизилось с 17,6 до 15,5%, говорится в исследовании.

Объем инвестиций на одного москвича в 2017 году составил 162 тыс. руб., в Санкт-Петербурге — 127 тыс. руб., в прочих миллионниках — 94 тыс. руб.

Таким образом, уровень инвестиций в нестоличных городах составляет 58% от московского уровня.

В абсолютных значениях Москва привлекла около 2 трлн руб. в 2017 году, Санкт-Петербург — 0,67 трлн руб., а прочие миллионники — 1,6 трлн руб.

Минимальный необходимый уровень инвестиций для устойчивого городского развития равен 25% ВВП, отмечают эксперты. «Если же ориентироваться на национальные цели по соотношению инвестиций к ВВП в 25%, то уровень инвестиций в нестоличных миллионниках должен составить 26,5–27%, исходя из установившегося со-

отношения докризисного периода (2010–2014 годы)», — говорится в исследовании.

В Мадриде, Гамбурге и Штутгарте, к примеру, доля инвестиций к ВВП превосходит 20%, а в устойчиво растущих городах Восточной и Центральной Европы (Краков, Братислава, Прага) этот показатель обычно превышает 25%. Сравнение с динамично растущими городами развивающихся стран еще более удручающее, пишут эксперты. Например, в Дели показатель составляет 30%, а в отдельных городах Китая, для которых доступна статистика (Чэнду), и вовсе 57%.

Еще один фактор, который может ускорить рост экономики городов, — создание мотивации для местных властей стимулировать этот рост. Сегодня темпы роста объема муниципальных бюджетов вдвое отстают от темпов роста ВВП. За семь лет российские города-миллионники (кроме Москвы и Санкт-Петербурга) в среднем нарастили свой ВВП почти в два раза в номинальном выражении, но рост объемов городских бюджетов составил всего 49% в номинальном выражении. Объем недофинансирования мегаполисов в России с 2010 по 2017 год составил 510 млрд руб. (в среднем 5,2 млрд руб. в год для каждого города), оценивают в КБ «Стрелка».

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*