



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

**МАТЕРИАЛЫ
XXXIX Общего собрания АСДГ
и конференции
руководителей муниципальных образований
Сибири и Дальнего Востока
09 июня 2022 г., Иркутск**

**Ответы федеральных органов на предложения АСДГ
по совершенствованию нормативной правовой базы
в области местного самоуправления (2021 г.)**

Исполнительная дирекция АСДГ

Перечень документов

1. Письмо директора Департамента региональной политики Министерства экономического развития Российской Федерации А.А.Храпкова от 02.11.2021 № Д35и-34623 (Информация по рассмотрению рекомендаций конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ», принятом на ежегодном Общем собрании Ассоциации сибирских и дальневосточных городов)
2. Письмо статс-секретаря – заместителя министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации С.В. Ивановой от 23.11.2021 № 50966-СИ/16 (Информационная справка по рекомендациям конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»)



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12. Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconomy@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

02.11.2021 № Д35и-34623

На № _____ от _____

О предоставлении информации
по рассмотрению рекомендаций

На письмо Аппарата
Правительства Российской
Федерации от 5 октября 2021 г.
№ П16-69970

Ассоциация сибирских
и дальневосточных городов

ул. Вокзальная магистраль, д. 16,
г. Новосибирск, Новосибирская область,
630099

Копия: Аппарат Правительства
Российской Федерации

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 5 октября 2021 г. № П16-69970 Минэкономразвития России совместно с Минфином России, Минюстом России, Минтрудом России, Минздравом России, Минпросвещения России рассмотрело рекомендации конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ», принятые на ежегодном Общем собрании Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, и направляет информацию об их рассмотрении.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Директор Департамента
Региональной политики

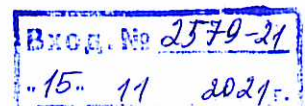
Помаева Р.Б.
8 (495) 870-29-21 (10394)
Департамент региональной политики

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00381EB11BD8B0CE57512
Владелец: Храпков Алексей Анатольевич
Действителен: с 23.03.2021 до 23.03.2022

А.А. Храпков



Информация по рекомендациям конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ», принятым на ежегодном Общем собрании Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее - АСДГ)

В политико-правовой сфере:

О привлечении к работе по подготовке проекта основ государственной политики в области развития местного самоуправления до 2030 года представителей объединений муниципальных образований, ведущих экспертов в области местного самоуправления и организовать широкое обсуждение в муниципальном сообществе подготовленного проекта до его принятия;

Во исполнение подпункта 1 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 г. № Пр-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 30 января 2020 г., Минюсту России, Минэкономразвития России, Минфину России совместно заинтересованными с органами исполнительной власти, Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления (далее – ВАРМСУ), иными общественными, научными и экспертными организациями Правительством Российской Федерации поручена подготовка проекта основ государственной политики Российской Федерации в области местного самоуправления до 2030 года (далее – проект Основ).

В рамках работы над проектом Основ Минюстом России в соответствии с вышеобозначенным поручением организовано необходимое взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественными и экспертными организациями, профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, от которых поступило более 77 обращений с предложениями для включения в проект Основ.

Неоднократно вопросы содержания будущего проекта Основ обсуждались на различных дискуссионных площадках. Экспертная проработка предварительного проекта Основ состоялась в рамках конференции, посвященной вопросам государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления на среднесрочный период, организованной 23 ноября 2020 г. Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

По итогам указанной работы с учетом поступивших предложений, в том числе от ВАРМСУ, которые были детально проработаны Минюстом России, был сформирован предварительный проект Основ.

Учитывая, что учредителем ВАРМСУ является Общероссийский Конгресс муниципальных образований, а также то, что в Ассоциации имеют представительство все 85 региональных ассоциаций – Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод об активном участии представителей различных объединений муниципальных образований и соответствующего экспертного сообщества в составлении согласованной редакции проекта Основ.

В области укрепления экономической основы местного самоуправления и реализации национальных проектов:

О разработке методических рекомендаций по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов для обеспечения достижения целевых показателей соответствующих национальных проектов

Во исполнение подпункта 9 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 г. № Пр-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 г. Минэкономразвития России совместно с Департаментом организации проектной деятельности Правительства Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлены методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов для обеспечения достижения целевых показателей соответствующих национальных проектов.

При подготовке проекта методических рекомендаций были проработаны предложения пилотных регионов (Республики Башкортостан, Калининградская область, Липецкая Область, Пермский край, Республики Татарстан), имеющих опыт в успешной организации проектной деятельности и координации реализации региональных проектов.

Указанным документом субъектам Российской Федерации рекомендовано обеспечить участие органов местного самоуправления в реализации региональных проектов посредством:

включения в паспорта региональных проектов результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения муниципальных образований;

отражения в паспортах региональных проектов финансового обеспечения достижения результатов региональных проектов;

включения в паспорта региональных проектов представителей органов местного самоуправления;

участия органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью субъектов Российской Федерации.

Участие органов местного самоуправления в реализации региональных проектов, в том числе в работе органов управления проектной деятельностью субъектов Российской Федерации, позволит на этапе планирования или корректировки паспортов региональных проектов учесть особенности муниципальных образований, мнение и потребности населения территории муниципальных образований при реализации региональных проектов, а также обеспечить мониторинг уровня востребованности и удовлетворенности населения качеством функционирования созданных объектов и предоставления услуг, полученных в рамках региональных проектов.

Также руководителям региональных проектов рекомендуется обеспечить заключение соглашений с органами местного самоуправления о достижении на территории муниципального образования результатов регионального проекта, в которых указываются перечень и значения результатов регионального проекта, а также по отдельному решению показатели, ответственными за достижение которых являются органы местного самоуправления.

С указанными методическими рекомендациями можно ознакомиться на сайте Центра проектного менеджмента РАНХиГС (<https://pm.center/bazaznaniy/document/metodicheskie-rekomendatsiiipoorganizatsii-poorganizatsii-uchastiya-organov-mestnogo-samoupravleniya-v-realizatsii/>).

Об установлении норматива финансового обеспечения национальных проектов с учетом специфики регионов: в частности, разработать базу расчетов и нормативов национальных проектов, которая бы объединяла регионы в рамках федеральных округов Российской Федерации

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации осуществляется на основании соглашений, подготовленных (сформированных) в соответствии с установленными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2468-р предельными уровнями софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации национальных проектов.

В отношении применения предельных уровней софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета при распределении субсидий, предоставляемых в целях

софинансирования расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при реализации национальных (федеральных) проектов, сохраняются и подлежат применению подходы, установленные поручением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № СА-П13-10703.

В целях реализации региональных программ, включающих в себя указанные мероприятия, может быть предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

О внесении изменений в паспорта национальных проектов «Демография» и «Образование» в целях выделения средств на капитальный ремонт и реконструкцию зданий, находящихся в аварийном, ограниченно-работоспособном или технически неудовлетворенном состоянии

Согласно Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, утвержденными приложением № 8.3 к Государственной программе «Социальная поддержка граждан» (постановление Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296), софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов национального проекта «Демография», осуществляется посредством предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам в целях финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, по строительству (реконструкции) зданий организаций, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, и (или) их объектов.

Софинансирование за счет средств федерального бюджета капитального ремонта и материально-техническое оснащение Правилами не предусмотрено.

Вместе с тем отмечаем, что согласно подпункту 24 части второй статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», организация социального обслуживания и деятельности учреждений социального обслуживания относится к самостоятельным полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым ими за собственный счет.

При этом средства из федерального бюджета регулярно предоставляются субъектам Российской Федерации в целях осуществления капитального ремонта и материально-технического оснащения объектов социального назначения. К примеру Правительством Российской Федерации в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 г. № 3039-р были выделены бюджетные ассигнования Республики Крым в размере 124 379,7 тыс. рублей в целях оказания финансовой помощи в проведении мероприятий по капитальному ремонту 16 образовательных организаций, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации на территории Республики Крым.

О разработке механизма финансового обеспечения органов местного самоуправления на администрирование передаваемых им субъектами Российской Федерации государственных полномочий для однозначного применения всеми субъектами Российской Федерации при передаче средств на администрирование переданных полномочий

Согласно статье 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) методики в части положений о распределении субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету субъекта Российской Федерации, предоставленные из федерального бюджета, должны соответствовать требованиям порядков определения и распределения между субъектами Российской Федерации общего объема субвенций, утверждаемых федеральными законами, и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в соответствии со статьей 133 БК РФ.

Таким образом, субъекты Российской Федерации в своих законодательных актах и утверждаемых методиках должны использовать подходы и соблюдать требования, установленные на федеральном уровне.

Что касается распределения субвенций местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются собственные средства регионального бюджета, то каждый регион вправе применить свою индивидуальную методику исходя из бюджетных полномочий и социально-экономической ситуации в регионе.

О пересмотре нормативов отчислений от налогов в пользу муниципалитетов в части зачисления в местные бюджеты налога от упрощенной системы налогообложения (УСН) на уровне, достаточном для покрытия выпадающих доходов в связи с отменой ЕНВД, должен составить 100%;

Закрепление в БК РФ нормативов отчислений за местными бюджетами от УСН без передачи каких-либо полномочий на муниципальный уровень приведет к выпадающим доходам региональных бюджетов и их несбалансированности, не будет соответствовать установленным БК РФ принципам разграничения полномочий и сбалансированности бюджетов. При этом другие налоги по специальным режимам налогообложения (ЕСХН, патент) уже зачисляются в местные бюджеты по нормативу 100%.

В соответствии со статьей 58 БК РФ законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ в региональные бюджеты. Субъекты Российской Федерации в отношении УСН указанным правом активно пользуются (в 2020 году единые нормативы отчислений от УСН в местные бюджеты установили 55 регионов).

В целях компенсации возможных выпадающих доходов местных бюджетов в связи с отменой ЕНВД с 2021 года Федеральным законом от 1 октября 2020 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» статья 58 БК РФ дополнена пунктом 3.3, согласно которому органы государственной власти субъекта Российской Федерации с 2021 года вправе установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с БК РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

При расчете указанных дифференцированных нормативов отчислений могут учитываться показатели статистической и налоговой отчетности, а также иные показатели, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации.

Дифференцированные нормативы отчислений от УСН установили 42 региона, размеры нормативов варьируются от 2% до 100%, поступления в 2021 году ожидаются в объеме 82,5 млрд. рублей, в том числе в городские округа - 60,7 млрд. рублей, муниципальные районы - 21,8 млрд. рублей, что превышает объем выпадающих доходов местных бюджетов по ЕНВД (64,9 млрд. рублей в 2020 году).

Таким образом, вопрос о зачислении УСН в местные бюджеты в размере 100% может быть решен субъектами Российской Федерации в рамках межбюджетного регулирования.

О пересмотре нормативов отчислений от налогов в пользу муниципалитетов в части зачисления в местные бюджеты штрафов за нарушение безопасности дорожного движения в бюджеты муниципалитетов по нормативу 100%

В настоящее время согласно пункту 3 статьи 46 БК РФ суммы штрафов, установленных КоАП за нарушение правил дорожного движения, подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по месту нахождения должного лица федерального органа исполнительной власти (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации), принявшего решение о наложении административного штрафа или направившего дело об административном правонарушении на рассмотрение судье, по нормативу 100 процентов.

Поступление вышеуказанных штрафов связано с деятельностью должностных лиц органов государственной власти, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Ранее изменение уровня бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в который зачисляются указанные штрафы, с местного на региональный, сопровождалось переводом с 1 января 2012 года милиции общественной безопасности, в том числе подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, на финансирование за счет средств федерального бюджета, поскольку пресечение административного правонарушения, установление личности нарушителя, составление протоколов об административном правонарушении в области безопасности дорожного движения осуществляется сотрудниками полиции.

Решение принято в целях обеспечения доходными источниками расходов субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией полномочий поддержанию общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью, в том числе созданию, развитию и текущему содержанию комплексов видеофиксации нарушений правил

дорожного движения. Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области дорожного движения могут являться одним из источников формирования региональных дорожных фондов. При этом согласно пункту 4Л статьи 179.4 БК РФ порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации должен предусматривать направление субсидий местным бюджетам на софинансирование дорожной деятельности муниципальных образований.

Принятие предлагаемого изменения зачисления суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения может привести к увеличению доходов местных бюджетов с одновременным снижением доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в аналогичном объеме.

В соответствии с пунктом 3.2 БК РФ с 2020 года законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ в бюджет субъекта Российской Федерации, включая денежные взыскания (штрафы), предусмотренные КоАП, законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, вопрос о зачислении штрафов за нарушение безопасности дорожного движения в местные бюджеты в размере 100% может быть решен субъектами Российской Федерации в рамках межбюджетного регулирования.

О пересмотре нормативов отчислений от налогов в пользу муниципалитетов в части зачисления в местные бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципалитетов по нормативу 95%

В настоящее время согласно статье 62 БК РФ плата за негативное воздействие на окружающую среду относится к неналоговым доходам бюджетов и зачисляется в региональные бюджеты по нормативу 40%; в бюджеты городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением по нормативу 60 процентов.

Учитывая, что в соответствии с федеральным законодательством полномочия в сфере охраны окружающей среды относятся не только

к вопросам местного значения муниципальных образований, но и к полномочиям субъектов Российской Федерации, зачисление платы в региональные и местные бюджеты в указанной пропорции полагаем обоснованным. Пунктом 3.2 статьи 58 БК РФ установлено, что законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ в бюджет субъекта Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Таким образом, вопрос о дополнительном зачислении платы в местные бюджеты может быть решен субъектами Российской Федерации в рамках межбюджетного регулирования.

О пересмотре нормативов отчислений от налогов в пользу муниципалитетов в части зачисления в местные бюджеты налога на имущество организаций в размере 50%

Предложение противоречит разграничению налоговых полномочий между органами публично-правовой власти, поскольку налог на имущество организаций является региональным налогом в соответствии с НК РФ. Другие имущественные налоги (налог на имущество физических лиц, земельный налог) уже зачисляются в местные бюджеты по нормативу 100 процентов.

Установление в БК РФ нормативов отчислений от данного налога за местными бюджетами приведет к выпадающим доходам региональных бюджетов и их несбалансированности, не будет соответствовать разграничению налоговых полномочий между органами власти, а также установленному БК РФ принципу сбалансированности бюджетов.

В соответствии со статьей 58 БК РФ законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться единые нормативы отчислений в бюджеты соответствующих видов муниципальных образований от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ в региональные бюджеты, в том числе от налога на имущество организаций.

Субъекты Российской Федерации в отношении налога на имущество организаций указанным правом пользуются (в 2020 году единые нормативы отчислений от налога на имущество организаций в местные бюджеты установили 13 регионов).

Таким образом, вопрос о зачислении налога на имущество организаций в местные бюджеты может быть решен субъектами Российской Федерации в рамках межбюджетного регулирования.

О пересмотре нормативов отчислений от налогов в пользу муниципалитетов в части зачисления в местные бюджеты НДФЛ до 30%

Предложение реализовано в БК РФ в рамках межбюджетного регулирования. Согласно БК РФ НДФЛ зачисляется в региональные бюджеты по нормативу 85% и в местные бюджеты по нормативу 15% (поступают в местные бюджеты в соответствии с нормативами, установленными статьями 61 - 61.6 БК РФ).

Дополнительно 15% доходов от НДФЛ распределяется между местными бюджетами в соответствии с пунктом 3 статьи 58 БК РФ. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном указанной статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога. Таким образом, распределение доходов от НДФЛ между региональным и местными бюджетами составляет в пропорции соответственно не более 70% и не менее 30%. Такая пропорция связана с установленным разграничением полномочий между региональными и муниципальными органами власти, в том числе с учетом переданных с муниципального на региональный уровень полномочий в сфере финансового обеспечения дошкольного образования и первичной медицинской помощи.

Помимо этого в соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 БК РФ законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех соответствующих видов муниципальных образований единые нормативы отчислений от отдельных федеральных (включая НДФЛ) и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ в бюджет субъекта Российской Федерации.

Дополнительное перераспределение 30% НДФЛ в местные бюджеты без передачи каких-либо полномочий на муниципальный уровень приведет к существенным выпадающим доходам региональных бюджетов и их несбалансированности, не будет соответствовать установленным БК РФ принципам разграничения полномочий.

Таким образом, вопрос о дополнительном зачислении НДФЛ в местные бюджеты может быть решен субъектами Российской Федерации в рамках межбюджетного регулирования.

О пересмотре нормативов отчислений от налогов в пользу муниципалитетов в части увеличения для городских округов, в границах которых расположены исторические поселения, норматива отчислений субъектами Российской Федерации от НДФЛ до 30%

В настоящее время в соответствии со статьей 58 БК РФ субъект Российской Федерации вправе установить единые для соответствующего вида муниципального образования и (или) дополнительные (взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований) нормативы отчислений от НДФЛ в местные бюджеты.

Городские округа со статусом исторического поселения в соответствии с Законом № 131-ФЗ обладают наравне с городскими округами без статуса одинаковым набором вопросов местного значения и полномочий, в связи с чем БК РФ для них установлен единый перечень налоговых и неналоговых доходных источников. На региональном уровне в сфере межбюджетных отношений к ним применяются единые подходы и требования.

Установление для местных бюджетов муниципальных образований одного вида дифференцированных нормативов отчислений от НДФЛ в зависимости от наличия статуса исторического поселения нарушает закрепленный статьей 31.1 БК РФ принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований при формировании налоговых доходов местных бюджетов, определении порядка межбюджетного регулирования на региональном уровне в соответствии с едиными принципами и требованиями, может привести к установлению субъективных подходов при формировании доходов местных бюджетов, ухудшению возможности их планирования, снижению прозрачности в формировании межбюджетных отношений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, росту зависимости муниципальных образований от субъектов Российской Федерации. Кроме того, экономическое положение части исторических поселений может быть устойчивым.

При этом применение повышенных нормативов отчислений от НДФЛ приведет к увеличению дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований одного вида и необходимости выделения дополнительных средств из региональных бюджетов на её выравнивание.

Установление повышенных дифференцированных нормативов отчислений от НДФЛ для вышеуказанных муниципальных образований

возможно только в счет замены дотаций дополнительными нормативами отчислений при выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

О введении транспортного налога в качестве местного налога в отношении физических лиц, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения, с зачислением поступлений от данного налога в муниципальные дорожные фонды в составе местных бюджетов

Система федеральных налогов и сборов, региональных налогов, местных налогов и сборов, а также специальных налоговых режимов установлена главой 2 НК РФ, в соответствии с которой транспортный налог определен в качестве регионального налога.

Транспортный налог полностью зачисляется в дорожные фонды, средства которого расходуются на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования. Налогоплательщиками транспортного налога являются как физические лица, так и организации, на которых зарегистрированы транспортные средства.

Согласно статье 38 НК РФ каждый налог имеет самостоятельный объект налогообложения. Объектом налогообложения по транспортному налогу выступают транспортные средства. Таким образом, установление двух налогов в отношении одного объекта налогообложения - транспортного средства, различающихся лишь налогоплательщиками, противоречит НК РФ. В целом перевод транспортного налога из региональных налогов в местные налоги приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации и к несбалансированности региональных бюджетов. Указанные налоговые поступления в существенной степени обеспечивают сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе в условиях необходимости реализации целей и задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Перераспределение транспортного налога между бюджетами бюджетной системы также не будет соответствовать установленным статьями 30 и 31 БК РФ принципам бюджетной системы Российской Федерации - разграничению доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и самостоятельности бюджетов. Передача доходных источников из бюджетов субъектов Российской Федерации в местные бюджеты потребует компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в соответствующем объеме.

Кроме того, установление в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации для субъектов Российской Федерации и закрытых административно-территориальных образований особого порядка по зачислению транспортного налога в местные бюджеты не будет соответствовать установленному статьей 29 БК РФ принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Вопросы об увеличении поступлений от транспортного налога в местные бюджеты могут быть урегулированы в рамках межбюджетных отношений путем изменения нормативов отчислений от указанного налога. В рамках реализации установленных статьей 58 БК РФ полномочий субъекты Российской Федерации вправе устанавливать на неограниченный срок действия единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации в отношении транспортного налога указанным правом пользуются (в 2020 году данным правом воспользовалось 11 регионов).

На федеральном уровне внесены изменения в статью 179.4 БК РФ, направленные на стимулирование с 2020 года органов государственной власти субъектов Российской Федерации передавать транспортный налог по единым нормативам отчислений в местные бюджеты. Предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации доходов бюджета субъекта Российской Федерации от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом субъекта Российской Федерации в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты).

В этой связи, органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется активнее использовать предусмотренные БК РФ механизмы по передаче транспортного налога в местные бюджеты.

В области строительства и жилищно-коммунального хозяйства

О предоставлении субсидий (трансфертов) из бюджета Российской Федерации нижестоящим бюджетам на строительство (реконструкцию) объектов не позднее 1 марта текущего года

В соответствии со статьей 132 БК РФ распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете (о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете), за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, которые распределяются соответственно актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. При этом допускается утверждение не распределенного между субъектами Российской Федерации объема субсидий в размере не более 5% общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10% общего объема указанной субсидии, утвержденного на второй год планового периода. Субсидии распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Заключение соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется до 1 января очередного финансового года, за исключением субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с федеральным законом о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, заключение соглашений о предоставлении которых осуществляется не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного федерального закона.

В случае нарушения сроков бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, направляются на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в размере субсидии, в отношении которой не заключено соглашение о ее предоставлении

из федерального бюджета. Заключение соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, в пределах средств и на сроки, которые установлены указанными актами.

Аналогичные положения предусмотрены в статье 132.1 БК РФ в отношении распределения и предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации.

Об установлении трехлетнего срока освоения денежных средств, предоставляемых органам местного самоуправления из вышестоящих бюджетов в случаях, связанных с осуществлением строительства объектов капитального строительства

Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 2022 года изменились подходы к предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, направленные на ускорение и упрощение порядка их предоставления и использования.

В соответствии со статьей 139 БК РФ заключение соглашений о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, будет осуществляться до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации заключается в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной финансовым органом субъекта Российской Федерации.

В случае софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства субъекта Российской Федерации по предоставлению субсидии местному бюджету в целях оказания финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов

местного значения указанное соглашение должно соответствовать требованиям, установленным правилами, предусмотренными статьей 132 БК РФ.

Соглашение о предоставлении субсидии заключается на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями. Заключение соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в пределах средств и на сроки, которые установлены указанными актами.

Аналогичные подходы предусмотрены в статье 139.1 БК РФ в отношении предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.gov.ru

23.11.2021 № 50966-СИ/16

На № _____ от _____

Ассоциация сибирских
и дальневосточных городов

admin@asdg.ru

Копия:
Аппарат Правительства
Российской Федерации

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 05.10.2021 № П16-69970 (вх. Минстроя России от 05.10.2021 № 107524/МС) рассмотрены Рекомендации, подготовленные по итогам состоявшейся 25.06.2021 в г. Новосибирске конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока на тему «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ», организованной в рамках XXXVIII Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее – Рекомендации), направленные письмом Президента Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, Главой города Красноярск С.В. Ереминым от 15.09.2021 № 233-а/21, и в части компетенции направляется информационная справка по Рекомендациям.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.



С. В. Иванова

Информационная справка
по рекомендациям конференции руководителей муниципальных образований
Сибири и Дальнего Востока
«Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»
(далее – Рекомендации)

1. По Рекомендациям в сфере жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства в целях эффективного выполнения федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда» (далее - федеральный проект) по установлению в Федеральном законе от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее соответственно – Закон № 185-ФЗ, Фонд), минимальных требований к приобретаемым жилым помещениям в части проектных решений (минимальные общая и жилая площади в разрезе одно-, двух-, трех-, четырехкомнатных квартир).

В соответствии с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) жилищные права граждан при переселении из аварийного жилищного фонда реализуются путем предоставления гражданам, проживающим по договору социального найма, жилых помещений, равнозначных по общей площади и количеству комнат (статья 89 ЖК РФ).

В случае принадлежности жилого помещения, признанного непригодным для проживания в многоквартирном доме, признанном аварийным, гражданину на праве собственности, указанные отношения урегулированы статьей 32 ЖК РФ.

В случае, если собственники жилых помещений в таком доме в установленный срок за счет их собственных средств не осуществили его снос или реконструкцию, органом местного самоуправления принимается решение об изъятии земельного участка, на котором расположен указанный аварийный дом, для муниципальных нужд, и соответственно, об изъятии каждого жилого помещения в указанном доме путем предоставления возмещения, за исключением жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию.

На проектирование и строительство вновь строящихся и реконструируемых многоквартирных жилых зданий распространяются требования, устанавливаемые строительными нормами и правилами Российской Федерации (далее - СНиП, СП).

Требования к минимальной площади квартир и числу комнат в них при строительстве в городской застройке рекомендуется принимать согласно раздела 5.2. «СП 54.13330.2016. Свод правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003».

Минимальные площади и габариты помещений квартир при строительстве в сельской местности установлены разделом 6.1 «СП 31-107-2004. Свод правил по проектированию и строительству. Архитектурно-планировочные решения многоквартирных жилых зданий».

При этом число комнат и площадь квартир для конкретных регионов и городов уточняются органом местного самоуправления с учетом демографических

требований, достигнутого уровня обеспеченности населения жилищем и ресурсообеспеченности жилищного строительства.

Федеральное законодательство не содержит ограничений в указанной части. Регион вправе установить требования к приобретаемым жилым помещениям в части проектных решений по общей и жилой площади. Такие условия могут найти свое отражение в региональных и муниципальных актах, принимаемых для реализации программ переселения.

2. По несоответствию средней рыночной стоимости 1 кв. м жилья размеру компенсации, предоставляемой государственной корпорацией- Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства при реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (далее - федеральный проект).

При расчете лимитов финансовой поддержки на мероприятия федерального проекта, стоимость 1 кв. м жилья, устанавливается Минстроем России по методике определения норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, утверждаемой приказом Минстроя России (далее – Методика).

При расчете лимитов финансовой поддержки на мероприятия федерального проекта стоимость 1 кв. м, сформированная по Методике, используется исключительно для определения общего объема финансирования в разрезе регионов.

Согласно нормам Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», регион вправе устанавливать дифференцированную стоимость 1 кв. м для различных муниципалитетов, а также в зависимости от способов расселения граждан. Такие условия могут найти свое отражение в региональных и муниципальных актах, принимаемых для реализации программ переселения.

В целях совершенствования Методики Минстроем России разработана новая Методика, предусматривающая расчет средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на основании средневзвешенной цены 1 кв. м общей площади жилого помещения на первичном и вторичном рынках жилья, за исключением субъектов Дальневосточного федерального округа, и утвержденная приказом Минстроя России от 18.08.2021 № 584/пр (зарегистрировано Минюстом России 01.10.2021 № 65231) (далее соответственно – новая Методика, приказ № 584/пр). Вместе с тем приказ Минстроя России № 584/пр вступил в силу 12.10.2021.

Определение средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации по новой Методике будет осуществляться, начиная с I квартала 2022 года.

Дополнительно информируем, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе утвердить региональные методики для расчета показателей средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по субъекту Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям в целях предоставления социальных выплат гражданам для приобретения или строительства жилых помещений за счет средств субъекта Российской Федерации и (или) муниципальных образований.

3. По рассмотрению возможности выделения субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов на проектирование и строительство ливневых коллекторов, сетей ливневой канализации и очистных сооружений в рамках реализации национального проекта «Экология» сообщаем.

В настоящее время на территории 16 субъектов Российской Федерации, из которых 14 субъектов Российской Федерации осуществляют сбросы сточных вод непосредственно в створ реки Волги, а также г. Москва и Московская область как крупнейшие загрязнители Волжского бассейна, реализуется федеральный проект «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» (далее – федеральный проект «Оздоровление Волги»), в рамках которого запланированы мероприятия по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) очистных сооружений водопроводно-канализационного хозяйства и линейных объектов, направленные на улучшение экологического состояния реки Волга, в том числе объектов ливневой канализации, реализация которых оказывает влияние на достижение показателей федерального проекта «Оздоровление Волги».

Вместе с тем, Минстрой России отмечает, что в соответствии с п. 1 приказа Минстроя России от 30.04.2019 № 254/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке региональных программ по строительству и реконструкции (модернизации) очистных сооружений централизованных систем водоотведения» в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» субъекты Российской Федерации утверждают региональную программу по строительству и реконструкции (модернизации) очистных сооружений предприятий водопроводно-канализационного хозяйства (далее - региональная программа), содержащую вышеуказанные мероприятия, запланированные к реализации в период с 2019 по 2024 гг.

При этом включение объектов в перечень мероприятий региональной программы относится исключительно к компетенции субъекта Российской Федерации и зависит от приоритетов региональных органов власти, которые определяются исходя из эффективности бюджетных средств по каждому объекту, включенному в региональную программу.

Дополнительно сообщается, что в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 23.06.2021 № Пр-1081, письмом Аппарата Совета Безопасности Российской Федерации от 30.06.2021 № А21-3612 и абзацами 2 и 3 подпункта 1.1.1. пункта 1 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 21.07.2021 № ВА-П11-9800 Минприроды России, Минэкономразвития России, Минстрою России, Минфину России, Росводресурсы совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации прорабатывается вопрос включения в федеральный проект всех субъектов Российской Федерации, расположенных в границах Волжско-Камского бассейна, а также вопрос дополнения национального проекта «Экология» федеральным проектом «Оздоровление Урала».

Однако реализация мероприятий на территории субъектов, входящих в Сибирский и Дальневосточный федеральные округа, в рамках вышеуказанных поручений не запланирована.

4. По рассмотрению возможности выделения субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов на строительство инженерной инфраструктуры на земельных участках, выделенных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Обеспечение земельных участков, выделяемых многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, инженерной инфраструктурой относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Однако, законодательством не предусмотрено обязательное обеспечение указанных земельных участков инженерной и коммунальной инфраструктурой.

Вместе с тем обеспечение земельных участков инженерной и транспортной инфраструктурой осуществляется посредством различных механизмов в рамках отдельных мероприятий государственных программ Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее - Программа), и «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696.

Отметим, что финансирование объектов инфраструктуры возможно в рамках реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации федерального проекта «Жилье».

В соответствии с пунктом 6 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, приведенных в приложении № 6 к Программе, субсидии могут быть направлены, в том числе на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на строительство и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов инженерной инфраструктуры в целях реализации проектов по развитию территорий, а также на обеспечение такими объектами земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилую застройку.

Кроме того, Минстроем России совместно с АО «ДОМ.РФ» реализуется механизм финансирования объектов инфраструктуры с использованием облигаций во исполнение подпункта «е» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № Пр-1506.

В рамках реализации указанного механизма созданное акционерным обществом «ДОМ.РФ» - специализированное общество проектного финансирования (далее – СОПФ) будет организовывать размещение облигаций на фондовом рынке. Средства от размещения облигаций СОПФ будут направляться на финансирование строительства инфраструктуры.

Правила финансирования строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования (далее – Правила), которыми установлены критерии и механизм отбора проектов, реализуемых в рамках механизма инфраструктурных облигаций, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2459.

Правила направлены на обеспечение доступного финансирования строительства объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в рамках крупных жилищных проектов и развития общегородской среды за счет предоставления льготных займов на длительный срок (от 3 до 20 лет) на ее строительство (реконструкцию), обеспеченных государственными гарантиями субъектов Российской Федерации, а для проектов с использованием концессий и государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства сроком от 3 до 30 лет.

Участвовать в механизме инфраструктурных облигаций могут субъекты Российской Федерации с уровнем госдолга более 50 % (до 75%).