



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

Реестр законопроектов, разработанных АСДГ и направленных для рассмотрения в Общероссийский Конгресс муниципальных образований и субъектам законодательной инициативы в 2017-2018 гг.

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
1.	Омск Горно-Алтайск	Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 389 Налогового кодекса Российской Федерации»	Законопроектом предлагается отнести к объектам налогообложения земельным налогом земельные участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома.	По обращению депутата Государственной Думы РФ В.Ф. Шрейдера рассмотрен комитетами Государственной Думы (Комитетом по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитетом по бюджету и налогам), а также правовым управлением Государственной Думы и одобрен с замечаниями. Направлен на заключение в Правительство РФ. Правительством РФ подготовлено отрицательное заключение.	Дальнейшая работа с законопроектом при наличии отрицательного заключения Правительства Российской Федерации является неактуальной.
2.	Омск	Проекты федеральных законов «О внесении изменений в статьи 382 и 408 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», «О внесении изменений в статью 19.1 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», «О внесении измене-	Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 382 и 408 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предлагается определить порядок исчисления налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц по вновь построенным объектам недвижимого имущества с установлением коэффициента, учитывающего количество полных календарных лет, истекших с года ввода в эксплуатацию данного объекта недвижимого имущества (года завершения строительства), до года регистрации права собственности на него включительно. Проектом Федерального закона «О внесе-	АСДГ 18.07.2017 направлено обращение в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для дальнейшего направления в органы государственной власти. До настоящего времени ответ из Общероссийского Конгресса муниципальных образований о проводимой с законопроектом работе не поступил.	В связи с актуальностью рассматриваемого вопроса продолжить дальнейшую работу с законопроектом.

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
		ний в статьи 3.5 и 19.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»	нии изменений в статью 19.1 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» предлагается установить срок, в течение которого собственник земельного участка, а в случае если земельный участок предоставлен для строительства на ином праве, лицо, которому предоставлен такой земельный участок, обязан направить в орган регистрации прав заявление о государственной регистрации прав на объект капитального строительства и прилагаемые к нему документы. Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предусматривается двукратное увеличение размера административных штрафов за несоблюдение установленного порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним, а также установление административной ответственности в виде административного штрафа за повторное в течение года совершение указанного административного правонарушения.		
3.	Омск	Предложения о внесении изменений в статью 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации	Предложениями предусмотрено установление нормы о том, что использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения отдельных видов объектов без предоставления земельных участков и установления сервитута, осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных нормативным правовым актом субъекта Российской Федера-	Направлены в Правительство РФ, в Общероссийский Конгресс муниципальных образований. В ответе Министерства экономического развития РФ указано на возможность инициирования изменений в земельное законодательство РФ законодательными (представительными) органами субъектов РФ, являющимися субъектами	На территории города Омска выход из сложившейся ситуации найден совместно с органами исполнительной власти Омской области. В настоящее время подготовлен проект правового акта Правительства Омской области, которым предусмотрены полномочия ор-

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
			ции.	законодательной инициативы. Общероссийским Конгрессом муниципальных образований предложения до настоящего времени не рассмотрены. АСДГ 18.07.2017 направлено обращение в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для дальнейшего направления в органы государственной власти. До настоящего времени ответ из Общероссийского Конгресса муниципальных образований не поступил.	ганов местного самоуправления по определению размера платы за размещение объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов. Необходимо определить актуальность регулируемых законопроектом вопросов для других муниципальных образований. В случае если проблема является актуальной, продолжить работу с законопроектом.
4.	Омск	Предложения о внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»	Предложениями предусмотрено установление нормы о том, что реализация права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим не может ставиться в зависимость от состояния местного бюджета , при этом не исключается право законодательного органа изменять, в том числе в сторону уменьшения, размер ежемесячной выплаты, а также порядок и условия ее назначения.	Направлены в Государственную Думу РФ, в Правительство РФ, в Общероссийский Конгресс муниципальных образований. Обращение, направленное в Правительство РФ, находится на рассмотрении в Министерстве труда и социальной защиты РФ и Министерстве финансов РФ. Комитетом Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов предложения не поддержаны. Общероссийским Конгрессом муниципальных образований предложения до настоящего времени не рассмотрены. АСДГ 18.07.2017 направлено обращение в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для	На территории города Омска в настоящее время с учетом позиции Верховного Суда РФ изменилась судебная практика по вопросу о полномочиях органов местного самоуправления в сфере пенсионного обеспечения муниципальных служащих. Необходимо определить актуальность регулируемых законопроектом вопросов для других муниципальных образований. В случае если проблема является актуальной, продолжить работу с законопроектом.

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
				<p>дальнейшего направления в органы государственной власти.</p> <p>До настоящего времени ответ из Общероссийского Конгресса муниципальных образований не поступил.</p> <p>24.10.2017 в селекторном совещании в режиме видеоконференции Общероссийского Конгресса муниципальных образований с Советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации председатель юридической секции АСГД выступил с докладом по вопросу о необходимости совершенствования правового регулирования вопросов пенсионного обеспечения муниципальных служащих.</p> <p>На указанном совещании данное предложение поддержано, по итогам совещания подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 85 и 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации», предусматривающий норму о том, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют условия предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим, в том числе размеры пенсии за выслугу лет.</p> <p>Данный законопроект оставлен на рассмотрении в Общероссий-</p>	

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
				<p>ском Конгрессе муниципальных образований.</p> <p>До настоящего времени информации о проводимой Общероссийским Конгрессом муниципальных образований работе с законопроектом не имеется.</p>	
5.	Омск	<p>Предложения к проекту федерального закона № 67484-7 «О внесении изменений в статью 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>	<p>Предложениями предусмотрено установление в Федеральном законе «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и в Федеральном законе «О государственной кадастровой оценке» возможности оспаривания в суде и в комиссии результатов определения кадастровой стоимости любых объектов недвижимости органами местного самоуправления, на территориях которых расположены данные объекты недвижимости.</p>	<p>Направлены в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.</p> <p>До настоящего времени ответ из Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям не поступал.</p> <p>В принятом Федеральном законе от 29.07.2017 № 274-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предложения Администрации города Омска не учтены.</p>	<p>В связи с принятием Федерального закона от 29.07.2017 № 274-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» дальнейшая работа является неактуальной.</p>
6.	Омск	<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Феде-</p>	<p>Законопроектом предусмотрено дополнение вопросов местного значения функцией по выдаче выписок из домовых книг.</p>	<p>По обращению Администрации города Омска 22.12.2017 депутатом Государственной Думы В.Ф. Шрейдером внесен на рассмотрение в Государственную Думу (законопроект №348061-7).</p> <p>Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления 22.03.2018 предложено изменить</p>	<p>В связи с актуальностью рассматриваемого вопроса продолжить дальнейшую работу с законопроектом.</p>

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
		рации»		текст законопроекта с учетом поступивших замечаний.	
7.	Омск	Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации»	Законопроектом предусмотрено установление обязанности органов местного самоуправления по проведению открытых конкурсов на право заключения договоров оказания услуг по содержанию и выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирных домах, количество квартир в которых составляет не более чем тридцать , в случае, если не подана ни одна заявка на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации, или органом местного самоуправления принято решение об отказе в допуске к участию в таком конкурсе всех претендентов . При заключении договора оказания услуг по содержанию и выполнению работ по ремонту общего имущества в указанных домах законопроектом предлагается установить обязанность собственников помещений в таких домах самостоятельно заключать договоры с ресурсоснабжающими организациями.	По обращению Администрации города Омска 24.01.2018 депутатом Государственной Думы В.Ф. Шрейдером внесен на рассмотрение в Государственную Думу (законопроект №371462-7). 20.02.2018 Советом Государственной Думы принято решение о подготовке законопроекта к рассмотрению Государственной Думой, о включении законопроекта в примерную программу (весенняя сессия; 2018; май).	В связи с актуальностью рассматриваемого вопроса продолжить дальнейшую работу с законопроектом.
8.	Омск	Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»	Законопроектом предусмотрено: - дополнение перечня сведений, которые необходимо указывать в уведомлении о проведении публичного мероприятия, сведениями о намерении использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию при проведении пикетирования, осуществляемого одним участником; - уточнение срока, в течение которого уполномоченный орган при подаче уведомления о проведении пикетирования	По обращению Администрации города Омска 14.02.2018 депутатом Государственной Думы В.Ф. Шрейдером внесен на рассмотрение в Государственную Думу (законопроект №388351-7). 26.03.2018 Советом Государственной Думы принято решение о подготовке законопроекта к рассмотрению Государственной Думой, о включении законопроекта в	В связи с актуальностью рассматриваемого вопроса продолжить дальнейшую работу с законопроектом.

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
			<p>группой лиц, пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, публичного мероприятия депутатом в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями менее чем за шесть дней до дня его проведения обязан довести до сведения организатора публичного мероприятия обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям Федерального закона – в день получения уведомления о проведении указанного публичного мероприятия;</p> <p>- установление обязанности организатора пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, не позднее чем за три дня до дня проведения данного публичного мероприятия информировать уполномоченный орган в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия.</p>	<p>примерную программу (весенняя сессия; 2018; июнь).</p>	
9.	Конференция АСДГ	Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 40	С учетом единства основополагающих принципов антикоррупционного законодательства, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции»,	21.01.2019 г. направлено обращение в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для дальнейшего направления в органы го-	В связи с актуальностью рассматриваемого вопроса продолжить дальнейшую работу с законопроектом.

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
		Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»	необходимо законодательно закрепить, что ответственность в виде досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа местного самоуправления должна наступать только в случае непредставления или несвоевременного представления сведений о доходах и расходах, как это установлено для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Законодательное разрешение данной проблемы будет способствовать защите прав и законных интересов муниципальных депутатов, допустивших малозначительные нарушения при предоставлении сведений о своих доходах, создаст предпосылки к формированию единой судебной практики, а также повышению эффективности реализуемых в стране антикоррупционных профилактических мероприятий.	сударственной власти. До настоящего времени ответ из Общероссийского Конгресса муниципальных образований о проводимой с законопроектом работе не поступал.	
10.	Конференция АСДГ	Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1151 и 1152 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления для наследников срока для государственной регистрации права на наследственное имущество»	Пунктом 3 статьи 1151 ГК РФ определено, что порядок наследования и учета выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации, а также порядок передачи его в собственность субъектов Российской Федерации или в собственность муниципальных образований определяется законом. Однако до настоящего времени указанный федеральный закон не принят. На практике, граждане, фактически принявшие наследство, не обращаются к нотариусам для получения свидетельства о праве на наследство, не регистрируют права	21.01.2019 г. направлено обращение в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для дальнейшего направления в органы государственной власти. До настоящего времени ответ из Общероссийского Конгресса муниципальных образований о проводимой с законопроектом работе не поступал.	В связи с актуальностью рассматриваемого вопроса продолжить дальнейшую работу с законопроектом.

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
			<p>собственности. Правовые основания для возложения на граждан таких обязанностей отсутствуют.</p> <p>В связи с этим необходимо законодательно установить обязанность наследников, принявших наследство, произвести государственную регистрацию права на принятое наследство, когда такое право подлежит государственной регистрации, и определить срок для совершения этих действий.</p>		
11.	Конференция АСДГ	Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об электроэнергетике»	<p>Отсутствие полномочий органов местного самоуправления по передаче иной бесхозяйных электрических сетей эксплуатирующим организациям приводит к ситуации с неопределенностью лиц, которые должны обслуживать такие сети. Аварии на бесхозяйных сетях создают угрозу для населения, при этом органы местного самоуправления могут быть в числе лиц, ответственных за такие аварии, так как не приняли своевременно меры по организации электроснабжения на территории муниципального образования.</p> <p>В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части закрепления за органами местного самоуправления полномочий по передаче бесхозяйных электрических сетей эксплуатирующим организациям, которые могут быть сформулированы по аналогии с частью 6 статьи 15 Федерального закона «О теплоснабжении» в отношении бесхозяйных тепловых сетей.</p>	<p>21.01.2019 г. направлено обращение в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для дальнейшего направления в органы государственной власти.</p> <p>До настоящего времени ответ из Общероссийского Конгресса муниципальных образований о проводимой с законопроектом работе не поступал.</p>	В связи с актуальностью рассматриваемого вопроса продолжить дальнейшую работу с законопроектом.

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
12.	Томск	Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесен в ГД ФС РФ 28.04.18	<p>Предлагается внесение изменений в статьи 93.3; 93.6; 96; 101; 103; 130; 136; 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях расширения полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>В настоящее время в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации финансовые органы муниципальных образований не имеют полномочий по осуществлению внутренних заимствований от имени муниципального образования и размещению бюджетных средств на банковских депозитах. Право осуществления муниципальных заимствований принадлежит местным администрациям. Тогда как аналогичными полномочиями на уровне субъекта Российской Федерации, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, обладают финансовые органы субъекта Российской Федерации.</p> <p>Проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусматривается предоставление права финансовым органам муниципальных образований осуществлять муниципальные заимствования, наделив их в этой части одинаковыми полномочиями с финансовыми органами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Также проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусматривается предоставление муниципальным образованиям права размещать бюджетные средства на банковских депозитах, наделив их в этой части одинаковыми полномочиями с финансовыми органами субъектов Российской Федерации.</p>	<p>АСДГ поддержала законопроект. 25.06.2018 г. Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству рассмотрела проект законодательной инициативы и с учетом заключений Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отметила, что Инвестиционный фонд Российской Федерации исключен из источников финансирования инвестиционных проектов в связи с его упразднением Федеральным законом от 18 июля 2018 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».</p> <p>В пункте 1 статьи 1 проекта проектируемыми изменениями пункта 2 статьи 933 Бюджетного кодекса</p>	28.06.2018 утверждено решение Комиссии Совета законодателей не вносить законопроект на рассмотрение, что не препятствует дальнейшему обращению с законодательной инициативой.

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
			ской Федерации, что станет дополнительным источником доходов для местных бюджетов и окажет положительное влияние на повышение бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления	предлагается установить ограничение по срокам размещения средств местного бюджета на банковских депозитах для муниципальных образований, получивших бюджетный кредит из бюджета субъекта Российской Федерации. При этом законопроект не предусматривает аналогичного ограничения для муниципальных образований, получивших бюджетный кредит от других муниципальных образований, что не согласуется с установленным статьей 29 Бюджетного кодекса и принципом единства бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 1 проекта полномочием по осуществлению управления муниципальным долгом и полномочием по осуществлению муниципальных заимствований от имени муниципального образования может наделяться вместо местной администрации финансовый орган муниципального образования. Следует учитывать, что под муниципальными заимствованиями понимаются в том числе муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, а также то, что долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по	

№	Автор законопроекта	Название законопроекта	Содержание законопроекта	Дополнительная информация по законопроекту	Актуальность законопроекта
				<p>ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам). В связи с этим указанные положения не согласуются с абзацем четвертым части 3 статьи 2 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», согласно которому эмитентом муниципальных ценных бумаг может быть только местная администрация, наделенная уставом муниципального образования правом на осуществление муниципальных заимствований</p>	