

КЕМЕРОВО

Во исполнение ст. 33, 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях достижения сбалансированности бюджета и эффективности использования бюджетных средств, п. 2 распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2013 № 1053-р «О плане мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Кемеровской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», постановлением администрации города Кемерово от 25.07.2016 № 1831 утверждены меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кемерово (2016 год), направленные на укрепление доходной части бюджета города. Однако, необходимо отметить и проблемы при формировании и исполнении доходной части бюджета города.

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кемерово в 2016 году составило 5 715,8 млн рублей, уменьшение к уровню прошлого года - 536,3 млн рублей (8,6%).

Налоговых доходов в 2016 году поступило 4 120,1 млн рублей, увеличение к прошлому году - 26,2 млн рублей (0,6%).

Основное увеличение поступления налоговых доходов в бюджет города в 2016 году к 3фвнью 2015 года обусловлено ростом поступлений по следующим налоговым доходам:

- По доходам от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, увеличение поступлений к уровню 2015 года составляет 11,6 млн рублей (46,2%), в связи с изменением в сторону увеличения с 1 апреля 2016 года налоговых ставок на 2016-2017 годы в соответствии с Федеральным законом от 29.02.2016 № 34-ФЗ «О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

- Увеличение поступления земельного налога составляет 45,5 млн рублей (105,9%) к уровню прошлого года и связано с изменением кадастровой стоимости земельных участков вследствие проведения государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Кемеровской области и утверждения результатов оценки в соответствии с решением Комитета по управлению государственным имуществом Кемеровской области от 25.11.2015 №4-2/3904.

- По налогу на имущество физических лиц поступление в 2016 году составило 85,9 млн рублей, рост поступлений к уровню 2015 года составляет 26,0 тыс. рублей (43,4%). Данное увеличение связано с тем, что налоговая база для расчета налога на имущество физических лиц за 2015 год определена с учетом коэффициента-дефлятора 1,147 (Приказ Минэкономразвития от 29.10.2015 № 685) и увеличенных налоговых ставок, установленных в соответствии с решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 28.11.2014 № 366 «Об установлении налога на имущество физических лиц».

- Поступления по государственной пошлине в 2016 году по сравнению с прошлым годом увеличились на 34,7 млн рублей (27,7%).

С 1 января 2016 года в соответствии с Законом Кемеровской области от

28.12.2015 № 132-03 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кемеровской области» утверждены единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов от государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, в размере 100 процентов от суммы, подлежащей перечислению в областной бюджет.

Основное уменьшение поступлений налоговых доходов в бюджет города - по двум основным налогам;

1. По налогу на доходы физических лиц в 2016 году уменьшение поступлений к уровню 2015 года составило 24,2 млн рублей.

Основными причинами уменьшения поступления налога на доходы физических лиц являются:

- снижение норматива отчислений в бюджет города (26,69% в 2015 году, 26,6% в 2016 году);

- ежегодным ростом налоговых вычетов (за 2015 год - 292,2 млн рублей, за 2016 год - 315,9 млн рублей);

- уменьшение среднесписочной численности работников крупных и средних организаций за 11 месяцев 2016 года сократилась на 4 168 человек или на 2,8% (по сведениям Федеральной службы государственной статистики).

2. По единому налогу на вмененный доход уменьшение к уровню 2015 года составило 66,8 млн рублей или 84,4% и связано с сокращением количества налогоплательщиков на 5,8%.

Основными причинами сокращения являются:

- возникновение обязанности налогоплательщика снятия с налогового учета в связи с непредоставлением налоговой декларации либо предоставление «нулевой» отчетности по ЕНВД;

- добровольное прекращение деятельности;

- переход на другую систему налогообложения (патентная или общая система налогообложения).

Неналоговых доходов в 2016 году поступило 1 595,6 млн рублей, снижение к прошлому году - на 562,5 млн рублей (26,1%).

Основное уменьшение поступления неналоговых доходов в бюджет города по следующим доходам:

- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (реализации муниципального имущества и земельных участков) уменьшение составило 507,4 млн рублей (или 27,6% к уровню прошлого года) и связано с продажей в 2015 году крупных объектов и земельных участков под жилищное строительство и строительство объектов торговли;

- поступления по доходам от оказания платных усл}Л' (работ) и компенсации затрат государства в 2016 году составили 75,6 млн рублей, к уровню прошлого года уменьшение поступления денежных средств в бюджет города в 2016 году составило «->» 48,4 млн рублей (39,1%);

- по штрафам, санкциям, возмещению ущерба поступления составили 474,8 млн рублей, по сравнению с 2015 годом поступило штрафов меньше на 19,3 млн рублей (3,9 %).

Для обеспечения сбалансированности бюджета города в условиях недостаточности собственных доходных источников в 2016 году были привлечены бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций. Муниципальный долг за 2016 год увеличился на 901,1 млн рублей и по состоянию на 1 января 2017 года составил 3 231,5 млн рублей.

В 2016 году бюджет города по расходам исполнен в сумме 17 943,8 млн рублей при уточненном плане 18 810,4 млн рублей (95,4%), что на 1 330,9 млн рублей меньше уровня 2015 года.

Доля текущих расходов в общих расходах бюджета города составила 89,2% (16 003,7 млн рублей), капитальных расходов - 10,8% (1 940,1 млн рублей).

В 2016 году бюджет города Кемерово основан на 19 муниципальных программах как связующем звене между долгосрочными целями социально-экономического развития города Кемерово и бюджетными проектами на очередной финансовый год и плановый период. Исполнение по муниципальным программам составило 15 525,7 млн рублей (97,3%) от уточненного плана по муниципальным программам. Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках программ в общем объеме расходов бюджета города, составила 86,5%.

Реализация программно-целевого принципа планирования бюджета города позволяет перейти к систематическому анализу эффективности его расходов для достижения поставленных целей взамен действующего подхода - контроля суммы расходов на то или иное направление расходования средств бюджета города.

В целях концентрации бюджетных ресурсов на выполнении важнейших ключевых задач, поставленных перед городом, были приняты следующие меры по оптимизации расходов бюджета города Кемерово:

- проведена инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных муниципальными правовыми актами, и их пересмотр с учетом принципов адресности и адресности;

- в целях дальнейшего повышения эффективности использования средств бюджета города Кемерово в сфере муниципального управления продолжена работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирующих функций;

- оптимизация бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в организации иных организационно-правовых форм учреждений, в том числе деятельность которых не соответствует полномочиям, возложенным на публично-правовое образование, которое является его учредителем, а также не соответствует профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

Помимо вышеуказанных мер по оптимизации расходов бюджета города Кемерово, необходимо продолжать:

- повышение тарифов на оказание платных услуг с учетом запланированного коэффициента инфляции;

- взвешенно осуществлять принятие новых расходных обязательств по проектированию и капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов жизнеобеспечения с учетом ограниченных возможностей бюджета и только при наличии источника финансирования расходов;

- проверку сплошным методом соответствия актов выполненных работ фактически исполненному объему работ, выявление и снятие сумм завышения при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов согласно актам контрольного обмера, в рамках исполнения муниципальных контрактов и договоров;

- сокращение расходов бюджета на проведение культурно-массовых мероприятий, привлечение спонсорских средств на зчсазанные цели;

- сокращение расходов бюджета на поощрение и все виды грантовой поддержки из бюджета города Кемерово, в том числе по принятым нормативным актам муниципального образования на предоставление грантов на реализацию социально-значимых проектов;

инвентаризацию расходных обязательств, принятых в рамках реализации прав муниципального образования по финансированию полномочий, отнесенных к ведению Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, с целью исключения финансирования полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральным и региональным

законодательством к полномочиям муниципального образования;

- сокращение расходов на 5-10% (муниципальные закупки, субсидии бюджетным и автономным учреждениям) при подготовке предложений в целях формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Несмотря на принимаемые меры, решить проблему дисбаланса доходов и расходов бюджета города Кемерово полностью не удастся. К настоящему времени он настолько значителен, что не позволяет предусматривать в бюджете города Кемерово расходы главных распорядителей бюджетных средств в полном объеме.

Задачи бюджетной и налоговой политики на 2017 год:

- повышение уровня и качества жизни граждан, улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем;

- сбалансированность и устойчивость бюджета города;

- мораторий на рост налоговой нагрузки на экономику;

- стимулирование деятельности малого и среднего бизнеса;

- увеличение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета в соответствии с планом мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в городе Кемерово;

- эффективное использование муниципальной собственности;

- сокращение задолженности по платежам в бюджет юридических и физических лиц;

- повышение качества и доступности предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг;

- повышение прозрачности, открытости, качества бюджетного процесса и эффективности использования бюджетных расходов;

- безусловное выполнение социальных обязательств;

- эффективность капитальных вложений;

- рациональное управление средствами бюджета города;

- развитие системы муниципального финансового контроля.