

МАГАДАН

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МУНИЦИПАЛИТЕТА.

Экономическая политика мэрии Магадана направлена на создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения на основе устойчивого роста экономики и осуществляется в соответствии со Стратегическим планом (Концепцией стратегического развития) города Магадана до 2020 года.

В целом экономические итоги 2016 года на фоне геополитических и макроэкономических процессов последних лет можно признать вполне удовлетворительными. Оборот крупных и средних организаций сложился на общую сумму 67,5 млрд. рублей, что составило 121,6% к уровню 2015 года.

Объем отгруженной продукции крупными и средними организациями города Магадана составил 8,3 млрд. рублей, увеличившись по сравнению с показателем 2015 года на 11,7%.

Индекс промышленного производства в 2016 году достиг отметки 101,7% (2015 год - 97,5%).

В аграрном секторе объем валовой продукции сельхозтоваропроизводителей возрос против уровня 2015 года на 4% или на 50,2 млн. рублей. Прирост производства составил по мясу (73 тонны), яйцу (1276 тыс. шт.) и молоку (64 тонны).

В 2016 году рыбодобывающими организациями отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на 6 млрд. рублей, что на 25,3% больше, чем в предыдущем году.

Объем выполненных работ строительными организациями в 2016 году составил 2,3 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах в 3,4 раза больше, чем в 2015 году. В течение прошлого года введено в действие 4427 кв. метров общей площади жилых домов (в 2015 году – 9316 кв. метров), в том числе 1 многоквартирный жилой дом и 18 индивидуальных жилых домов общей площадью 1971 кв. метр.

Объем грузовых перевозок автомобильным транспортом составил 1,3 млн. тонн (115,8 % к 2015 году), грузооборот – 75,3 млн. тонно-километров (92,8% к 2015 году). Автотранспортом перевезено 10,9 млн. человек (94% к предыдущему году), пассажирооборот составил 74,2 млн. пассажиро-километров (98,1% к 2015 году).

Объем переработанных грузов Магаданским морским торговым портом и аэропортом «Магадан» в сравнении с 2015 годом увеличился на 10,2% и 1,8%, составив 927 тыс. тонн и 8,3 тыс. тонн соответственно. Пассажиропоток аэропорта увеличился на 6% и составил 350 тыс. человек.

Индекс цен потребительские товары и услуги за 2016 год составил 103,7% (2015 год - 113,1%). При этом цены на продовольственные товары увеличились на 6%, на непродовольственные товары на 3,3%, на платные услуги – на 0,2%.

Годовой оборот розничной торговли сложился в сумме 23 млрд. рублей, что в товарной массе на 1,9% выше значения 2015 года. В структуре оборота розничной торговли доля продаж пищевых продуктов составила 57,1%, непродовольственных товаров – 42,9%.

Оборот общественного питания в 2016 году составил 1,7 млрд. рублей, или 97,0% к 2015 году в сопоставимых ценах.

Жителям Магадана предоставлено платных услуг на общую сумму 5,7 млрд. рублей (113,7% к 2015 году). В структуре оказанных платных услуг населению доминируют коммунальные услуги (50% от общего количества).

Численность работников крупных и средних организаций в январе-ноябре 2016 года составила 32 349 человек и уменьшилась по сравнению с соответствующим периодом 2015 года на 294 человека (на 0,9%).

На конец декабря 2016 года в качестве безработных зарегистрирован 691 человек, что на 77 больше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

По итогам 11 месяцев 2016 года в Магадане отмечается миграционный прирост населения в количестве 403 человек (прибыло 4699 человек, выбыло 4296 человек). За 11 месяцев 2015 года – миграционный отток составил 962 человека.

В течение 2016 года реализовывался План первоочередных мероприятий и организована работа межведомственной рабочей группы по вопросам социально-экономического развития и занятости населения в муниципальном образовании «Город Магадан».

Основными мероприятиями вышеуказанного Плана стали поддержка социальной стабильности, снижение напряженности на рынке труда, содействие развитию реального сектора экономики, поддержка малого и среднего предпринимательства, обеспечение стабильности работы учреждений бюджетной сферы муниципального образования «Город Магадан».

В 2016 году на территории города реализовывалось 19 муниципальных программ, в том числе 1 ведомственная целевая программа. Фактическое финансирование программ составило 627,2 млн. рублей, из них средства городского бюджета – 212 млн. рублей (21,2%), средства федерального бюджета – 36,2 млн. рублей (3,9%), средства областного бюджета – 198,7 млн. рублей (21,1%), внебюджетные средства – 180,3 млн. рублей (53,8%).

Администрация города активно работает по привлечению средств федерального и областного бюджетов на реализацию социально-значимых мероприятий и стратегически значимых инфраструктурных объектов.

Общий объем средств, полученных по линии софинансирования из бюджетов вышестоящих уровней в рамках программ, составил 234,9 млн. руб., в том числе федеральный бюджет – 36,2 млн. рублей (5,8%), областной – 198,7 млн. рублей (31,7%).

В целях повышения эффективности принимаемых мер по развитию города за счет согласованности действий муниципалитета, правительства Магаданской области, федеральных органов исполнительной власти и организаций в 2016 году совместно с отраслевыми органами мэрии города Магадана, министерствами Магаданской области, правительством Магаданской области и министерством РФ по развитию Дальнего Востока велась работа по разработке проекта долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Магадана. Проект плана состоит из 2 разделов. Первый представляет собой комплекс организационных мероприятий. Второй направлен на развитие инфраструктуры Магадана в жилищно-коммунальной, дорожно-транспортной сферах, образовании, здравоохранении, культуре и спорте. Итогом работы стало утверждение плана правительством Магаданской области.

По результатам подведенных правительством Магаданской области итогов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2016 год муниципальное образование «Город Магадан» заняло первое место среди муниципальных образований Магаданской области и получило денежное поощрение в сумме 3778,7 тыс. рублей.

Эффективность экономической политики муниципального образования напрямую связана с поддержанием благоприятного инвестиционного климата. В целях формирования и поддержания благоприятного инвестиционного климата органами местного самоуправления муниципального образования «Город Магадан» осуществляются следующие мероприятия.

В 2016 году продолжилась реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного климата на территории муниципального образования «Город Магадан», утвержденного постановлением мэрии города Магадана в 2015 году. Он включает 13 разделов, содержащих 33 этапа реализации внедрения Стандарта. Основными направлениями являются повышение инвестиционной привлекательности города Магадана, поддержка малого и среднего предпринимательства, защита прав инвесторов и повышение прозрачности системы поддержки предпринимателей.

В рамках выполнения мероприятий внедрения Стандарта в 2016 году сформирован перечень из 15 инвестиционных площадок муниципального образования «Город Магадан», в целях предоставления земельных участков находящихся в муниципальной собственности под строительство. Утверждена схема водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Город Магадан» на 2015-2029 годы.

В 2016 году впервые подготовлено и опубликовано Инвестиционное послание главы муниципального образования «Город Магадан» на 2016 год, постановлением мэрии города утверждена инвестиционная декларация муниципального образования «Город Магадан».

Муниципальные инвестиционные проекты представлялись на региональных, федеральных СМИ, интернет-ресурсах. На третьей Магаданской международной инвестиционной торгово-промышленной ярмарке 2016 года было представлено 5 инвестиционных проектов мэрии города Магадана. В сентябре 2016 года инвестиционный проект «Строительство всесезонного спортивно-туристического комплекса «Солнечный Магадан» был представлен главой муниципального образования «Город Магадан», мэром города Магадана потенциальным инвесторам на Восточном экономическом форуме в городе Владивостоке.

На официальном сайте мэрии города Магадана создан специализированный раздел «Инвестиции», включающий в себя всю необходимую для инвесторов информацию о деятельности мэрии города Магадана в этой сфере. При этом указанный раздел переведен на английский и китайский языки. Регулярно на сайте и в СМИ размещаются объявления о проведении различных конкурсов и мероприятий.

Ежегодно актуализируется Инвестиционный паспорт Магадана, в 2016 году помимо размещения на официальном сайте мэрии города Магадана он выпущен отдельным буклетом.

В прошлом году муниципальное образование «Город Магадан» присоединилось к масштабной работе по внедрению успешных практик, направленных на развитие предпринимательства и снижение административных барьеров, включенных Агентством стратегических инициатив в Атлас муниципальных практик. В результате чего был разработан план мероприятий («дорожная карта») по внедрению успешных практик, направленных на развитие и

поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне на 2016-2017 годы.

В рамках данного Плана в 2016 году продолжилось внедрение системы обучения специалистов, ответственных за развитие инвестиционной и предпринимательской деятельности системного самоуправления Магаданской области в сфере реализации инвестиционной политики и развития предпринимательства. В мае – октябре прошлого года 2 представителя мэрии города Магадана прошли обучение в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ по программе «Управленческое мастерство: развитие региональных команд».

Одной из значимых задач, стоящих перед органами местного самоуправления муниципального образования «Город Магадан» в 2017 году является внедрение механизмов муниципально-частного партнерства, как формы привлечения частных инвестиций в объекты муниципальной собственности при реализации социально значимых проектов. Продолжится реализация мероприятий Плана («дорожной карты») по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования «Город Магадан», по повышению информационной открытости в части создания положительного инвестиционного имиджа города, посредством участия в выставочно-ярмарочной деятельности, форумах, конференциях.

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА.

Бюджет муниципального образования «Город Магадан» за 2016 год исполнен по доходам в сумме 5 565,1 млн. рублей, что составило 98,5% от уточненного годового плана.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 2 023,8 млн. рублей, безвозмездные перечисления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 3 541,3 млн. рублей.

Расходы городского бюджета за 2016 год составили 5 690,7 млн. рублей. При этом на решение вопросов местного значения направлено 3 492,4 млн. рублей, на исполнение отдельных государственных полномочий – 2 198,3 млн. рублей.

В 2016 году, как и прежде, не удалось решить проблему с полным финансовым обеспечением собственных полномочий.

Из года в год расчетная оценка расходных обязательств городского бюджета, исчисляемая Правительством Магаданской области при определении размера финансовой помощи муниципальному образованию «Город Магадан» на очередной финансовый год, составляет 60-70% от оценки, выполненной мэрией города на основании расчетов муниципальных учреждений. Но даже при этом фактический размер финансовой помощи из областного бюджета оказывается ниже расчетной оценки, выполненной Правительством Магаданской области.

Бюджетная и налоговая политика в 2017 году направлены на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития города Магадана, снижение долговых обязательств, обеспечение необходимого уровня доходов бюджета города Магадана.

Приоритетными задачами являются: повышение уровня собираемости налогов и сборов, повышение эффективности налогового администрирования по

сокращению недоимок по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

В области расходов сохраняются основные направления бюджетной политики: планирование и финансирование расходов бюджета исключительно на основании законности с учетом разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы РФ; социальная направленность городского бюджета; формирование бюджета на основе муниципальных заданий с учетом приоритетности и сопоставления задач с реальными возможностями путем введения четких правил оценки объема действующих расходных обязательств; стимулирование бюджетных, автономных и казенных учреждений к повышению качества и доступности оказываемых ими муниципальных услуг и повышению эффективности бюджетных расходов; усиление финансового контроля и финансового аудита, осуществляемого главными распорядителями в отношении казенных, бюджетных и автономных учреждений.

АСДГ может оказать консультативную помощь в решении проблем муниципальных образований в части обеспеченности доходами, в том числе пересмотр нормативов отчислений в местные бюджеты налога на доходы физических лиц и других налоговых и неналоговых доходов.

Хотелось бы, чтобы на очередном Общем собрании АСДГ особое внимание было уделено вопросу по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях.

В соответствии п. 13 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" установлены полномочия органов власти субъектов РФ в сфере образования, а именно: обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, которые устанавливаются субъектами РФ. Аналогичная норма установлена ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Тем не менее, в нарушение действующего законодательства, в расчет норматива субвенции на финансовое обеспечение общеобразовательных и дошкольных учреждений муниципального образования «Город Магадан» не включены такие расходы, не связанные с содержанием зданий и коммунальных услуг, как:

- компенсация стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных

к ним местностях, и членов их семей; компенсация расходов, связанных с проездом провоза багажа при переезде из районов Крайнего Севера;

- медицинские услуги и санитарно-эпидемиологические работы и услуги (не связанные с содержанием имущества);

- расходы, связанные с организацией питания детей (содержание пунктов питания, приобретение столового оборудования, его обслуживание, ремонт);

- расходы на содействие в развитии опытно-экспериментальной деятельности педагогов города, распространение передового педагогического опыта, повышение качества образования, закрепление квалифицированных кадров в муниципальных образовательных учреждениях, повышение престижа;

- расходы по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях;

- расходы по охране жизни и здоровья учащихся и воспитанников, а так же ряд других прочих услуг и затрат.