

**Обмен опытом**  
**работы муниципальных образований в 2012 году**  
(из [отчета](#) исполнительной дирекции АСДГ за 2012 г.)

## **Оглавление**

- 2. Обмен опытом работы муниципальных образований**
- 2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления**
- 2.2. В области юридического обеспечения деятельности муниципальных образований**
- 2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов**
- 2.4. В области земельно-имущественных отношений**
- 2.5. В области архитектуры и градостроительства**
- 2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики**
- 2.7. В области функционирования муниципального транспорта**
- 2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий**
- 2.9. В области организационной и кадровой работы**
- 2.10. В области информатизации муниципальных образований**
- 2.11. В области поддержки и развития предпринимательства**
- 2.12. В области социальной поддержки населения**
- 2.13. В области образования**
- 2.14 В области молодежной политики**
- 2.15. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления**
- 2.16. В области информационной политики муниципалитетов**
- 2.17. В области международных отношений и межрегиональных связей**
- 2.18. В области трудовых отношений**
- 2.19. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей**
- 2.20. В области муниципального спорта и физической культуры**

**2. Обмен опытом работы муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников)**

В отчетный период исполнительная дирекция АСДГ продолжила использование режима видеоконференций при проведении своих мероприятий по обмену опытом. Это позволило муниципалитетам региона существенно сэкономить финансовые средства на участие в выездных заседаниях секций и конференциях.

Деятельность АСДГ по организации обмена опытом работы специалистов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2012 г. характеризовалась распространением и аккумуляцией опыта по управлению муниципальным хозяйством и другими сферами жизнедеятельности, которые сосредоточены в существующих коллективах специалистов муниципальных образований – 20 отраслевых секциях АСДГ (Таблица 5).

**Таблица 5. Секционная структура АСДГ (по состоянию на 01.01.2013 г.)**

<i>№ n/n</i>	<i>Дата и город создания</i>	<i>Наименование</i>	<i>Председатель правления</i>
1.	08.09.1994 Новосибирск	Секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Карасев Андрей Викторович, руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярска
2.	24.06.1995 Новосибирск 17.06.2005 Новосибирск	Секция земельно-имущественных отношений	Кондратьев Алексей Валерьевич, начальник департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска
3.	13.10.1995 Новосибирск	Секция АСДГ по информационной политике	Нешумов Сергей Игоревич, начальник департамента информационной политики мэрии города Новосибирска
4.	10.11.1995 Новосибирск	Секция АСДГ по местному самоуправлению	Савков Сергей Николаевич, председатель Хабаровской городской Думы
5.	17.11.1995 Красноярск	Секция АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Вакантно
6.	18.04.1996 Омск	Секция АСДГ «Муниципальное регулирование торговли»	Вакантно
7.	29.11.1996 Омск	Секция АСДГ «Муниципальное здравоохранение»	Вакантно
8.	31.01.1997 Красноярск	Секция АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Новоселов Валерий Иванович, президент Транспортного союза Сибири
9.	27.02.1997 Омск	Секция АСДГ «Градоустройство»	Фефелов Владимир Васильевич, заместитель директора департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска – главный архитектор города
10.	12.09.1997 Омск	Юридическая секция АСДГ	Подгорбунских Андрей Владимирович, директор департамента правового обеспечения администрации города Омска
11.	24.10.1997 Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальное образование»	Вакантно
12.	29.10.1999 Омск	Секция АСДГ «Экономика и финансы города»	Молчанова Ольга Витальевна, начальник департамента экономики и финансов мэрии города Новосибирска
13.	09.04.1998 Омск	Секция АСДГ «Муниципальная молодежная политика»	Вакантно

<i>№ n/n</i>	<i>Дата и город создания</i>	<i>Наименование</i>	<i>Председатель правления</i>
14.	15.12.2000 Томск	Секция АСДГ «Наука, вузы, инновации: промышленная и инвестиционная политика»	Сырямкин Владимир Иванович, научный руководитель Межвузовского учебно-научно-инновационно-производственного Центра «Технологический менеджмент» при Томском госуниверситете
15.	09.02.2001 Новосибирск	Секция АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления»	Войцехович Елена Егоровна, заместитель мэра города Иркутска
16.	07.12.2001 Благовещенск	Секция АСДГ «Внешикономическая и международная деятельность»	Вакантно
17.	22.05.2003 Красноярск	Секция «Социально-трудовые отношения»	Рождественский Александр Владимирович, глава администрации Индустриального района города Барнаула
18.	25.11.2005 Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Благо Ольга Анатольевна, председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии
19.	23.03.2007 Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам ГО, ЧС и ОПБ	Вакантно
20.	15.06.2007 Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура»	Вакантно

Основные усилия дирекции и финансовые затраты были направлены на подготовку и проведение мероприятий АСДГ, ставших неотъемлемой частью повышения квалификации многих специалистов муниципалитетов.

1161 специалиста из примерно 100 муниципальных образований России приняли участие в отраслевых конференциях по обмену опытом, рабочих совещаниях и заседаниях правления отраслевых секций АСДГ, проведенных Ассоциацией в 7 городах Сибири и Дальнего Востока (Таблица 6).

**Таблица 6. Перечень мероприятий 2012 года**

<i>№ n/n</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Дата</i>	<i>Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)</i>	<i>Кол-во участников</i>
1.	Участие в Координационном совете по инновационной политике Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»	Томск	01.02.2012	3(2)	3
2.	Участие в IX Красноярском экономическом форуме	Красноярск	14.02.2012 16.02.2012	17(9)	47
3.	Конференция АСДГ «Основные направления социальной политики муниципалитета»	Новосибирск	15.03.2012 16.03.2012	32(24)	144
4.	Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Красноярск	13.04.2012		
5.	Конференция АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства»	Красноярск	13.04.2012 14.04.2012	28(14)	70
6.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Красноярск	13.04.2012		
7.	Конференция АСДГ «Опыт работы экономических и финансовых служб муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»	Красноярск	13.04.2012 14.04.2012	30(18)	101
8.	II заседание Совета АСДГ 23-го созыва	Томск	18.05.2012	18(17)	22
9.	XXIX Общее собрание АСДГ	Томск	18.05.2012	46(32)	93

<i>№ п/п</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Дата</i>	<i>Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)</i>	<i>Кол-во участников</i>
10.	Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»	Томск	18.05.2012	46(32)	93
11.	Участие в Общем собрании Союза городов Центра и Северо-Запада России	Петрозаводск	01.06.2012 02.06.2012		1
12.	Заседание правления юридической секции АСДГ	Иркутск	07.06.2012		
13.	Заседание правления секции АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления»	Иркутск	07.06.2012		
14.	Конференция АСДГ руководителей организационных, правовых и кадровых служб администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Иркутск	07.06.2012 08.06.2012	32(23)	61
15.	Участие в ежегодной международной специализированной выставке «Транспорт Сибири и Дальнего Востока. Автосиб 2012»	Новосибирск	06.06.2012 07.06.2012		5
16.	Участие в Международном информационном конгрессе «Электронное правительство – новые возможности управления государством»	Омск	06.06.2012 08.06.2012		7
17.	Участие в Общем собрании Ассоциации муниципальных образований «Города Урала»	Екатеринбург	08.06.2012		5
18.	Участие в заседании экспертного Совета по местному самоуправлению при Комитете Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	Москва	09.06.2012		6
19.	Участие в Общем собрании Союза российских городов	Ростов-на-Дону	15.06.2012		4
20.	Заседание правления секции АСДГ «Градоустройство»	Томск	28.06.2012		
21.	Конференция АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»	Томск	28.06.2012 29.06.2012	25(14)	66
22.	Участие в XII Российском муниципальном Форуме	Анапа	17.09.2012 21.09.2012		1
23.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Томск	20.09.2012		
24.	Конференция АСДГ «Современные тенденции развития избирательного законодательства Российской Федерации и практика его применения на муниципальных выборах»	Томск	20.09.2012 21.09.2012	23(16)	50
25.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Артем	04.10.2012		
26.	Конференция АСДГ «Повышение эффективности работы транспортного комплекса»	Артем	04.10.2012 05.10.2012	19(13)	45
27.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Красноярск	17.10.2012		
28.	Конференция АСДГ «Электронное правительство: муниципальный уровень. Проблемы, связанные с переходом на межведомственное взаимодействие и пути их решения»	Красноярск	17.10.2012 19.10.2012	34(22)	82
29.	III заседание Совета АСДГ 23-го созыва	Улан-Удэ	23.11.2012	18(17)	74

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата	Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)	Кол-во участников
30.	Участие в совместном семинаре-совещании Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, МАГ, СРГ, АСДГ «Организация капитального ремонта жилых домов, в том числе домов первых массовых серий: общие подходы и решения»	Омск	29.11.2012 30.11.2012		5
31.	Участие во Всероссийском форуме «Приоритеты региональной информатизации, что хотят граждане»	Новосибирск	30.11.2012	17(11)	30
32.	Заседание правления секции АСДГ «Социально-трудовые отношения»	Иркутск	06.12.2012		
33.	Конференция АСДГ «Опыт работы органов местного самоуправления муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока по реализации полномочий в сфере труда»	Иркутск	06.12.2012 07.12.2012	20(15)	40
34.	Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения»	Новосибирск	13.12.2012		
35.	Конференция АСДГ «Повышение эффективности и практика решения вопросов управления земельно-имущественными ресурсами городов Сибири и Дальнего Востока»	Новосибирск	13.12.2012 14.12.2012	36(28)	106
<b>Всего участников:</b>					<b>1161</b>

Всего в 2012 г. в рамках АСДГ и с ее участием организовано и проведено 12 крупных мероприятий, из них: в Красноярске – 3; Томске – 3; Иркутске – 2; Новосибирске – 2; Артеме – 1 и Улан-Удэ – 1.

Обобщенные материалы конференций направлялись во все города Сибири и Дальнего Востока, а также размещались на сайте АСДГ ([www.asdg.ru](http://www.asdg.ru)), что позволило муниципалитетам, испытывавшим финансовые трудности и не имевшим возможность направить специалистов на мероприятия АСДГ, получить необходимую информацию.

Особо следует отметить наиболее активную работу экспертов и специалистов в области муниципального управления, внесших значительный вклад в развитие деятельности АСДГ и межмуниципального сотрудничества:

- Арбузову Татьяну Андреевну – председателя Томской городской муниципальной избирательной комиссии;
- Баделя Анатолия Викторовича – заместителя председателя Думы Артемовского городского округа, директора Артемовского МУП «Пассажирские перевозки»;
- Баловцева Геннадия Васильевича – заместителя начальника управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска;
- Бейсембаеву Гульсум Агзамовну – первого заместителя главы администрации города Мирного по муниципальной политике, социальным вопросам и кадрам;
- Благо Ольгу Анатольевну – председателя Правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов, председателя Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии;
- Войцехович Елену Егоровну – председателя Правления секции АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления», заместителя мэра – председателя комитета по управлению Октябрьским округом города Иркутска;
- Ганул Ирину Валерьевну – начальника отдела общественных связей администрации города Дудинки;
- Греля Якова Валерьевича – заместителя начальника департамента архитектуры и градостроительства администрации города Томска;
- Дубкову Екатерину Алексеевну – председателя комитета по работе со СМИ администрации города Кемерово;
- Ефимову Юлию Сергеевну – заместителя мэра – руководителя аппарата администрации города Иркутска;
- Закрепу Евгения Петровича – начальника отдела транспорта и связи администрации Артемовского городского округа;
- Зеленскую Татьяну Васильевну – заместителя Главы города Красноярска;
- Казанцеву Елену Владимировну – начальника отдела труда и управления охраной труда администрации города Иркутска;

– Калашникову Татьяну Анатольевну – члена Правления юридической секции АСДГ, председателя правового комитета администрации города Барнаула;

– Капустину Галину Николаевну – заместителя начальника департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска – начальника управления доходов от имущества;

– Карасева Андрея Викторовича – руководителя управления информатизации и связи администрации города Красноярска;

– Карнюшина Владимира Владимировича – заместителя руководителя аппарата – начальника организационно-контрольного управления аппарата администрации города Иркутска;

– Катунина Игоря Николаевича – директора Казенного учреждения города Омска «Управление информационно-коммуникационных технологий»;

– Кима Евгения Сергеевича – заместителя мэра – начальника департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства мэрии города Новосибирска;

– Кириенко Владислава Евгеньевича – председателя комитета информатизации администрации города Томска;

– Клименко Галину Владимировну – начальника отдела планирования, статистики и прогнозирования департамента экономики администрации города Красноярска;

– Кобееву Альфию Зарифовну – начальника департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью администрации города Томска;

– Колдину Тамару Васильевну – начальника управления социальной поддержки населения мэрии города Новосибирска;

– Кондратьева Алексея Валерьевича – председателя Правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения», начальника департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска;

– Копаяву Наталью Николаевну – начальника Главного управления образования мэрии города Новосибирска;

– Коренева Владимира Иннокентьевича – главного архитектора города Томска, начальника департамента архитектуры и градостроительства;

– Кузнецову Галину Михайловну – начальника отдела по труду департамента по экономической политике администрации города Сургута;

– Лисовскую Наталью Александровну – советника мэра города Томска по туризму;

– Лисовскую Анну Георгиевну – председателя избирательной комиссии города Красноярска;

– Лукьяненко Игоря Ивановича – начальника Главного управления архитектуры и градостроительства мэрии города Новосибирска;

– Львова Александра Абрамовича – начальника департамента по социальной политике мэрии города Новосибирска;

– Макогон Татьяну Ивановну – председателя комитета по местному самоуправлению администрации города Томска;

– Малашенко Яну Юрьевну – председателя комитета по делам молодежи мэрии города Новосибирска;

– Маркину Людмилу Николаевну – заместителя начальника управления информатизации и связи администрации города Красноярска;

– Медведеву Елену Геннадьевну – начальника отдела организационной работы администрации города Саянска;

– Моисеева Евгения Владимировича – заместителя начальника департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска – начальника управления экспертизы и правового обеспечения операций с недвижимостью;

– Молчанову Ольгу Витальевну – председателя Правления секции АСДГ «Экономика и финансы города», начальника департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска;

– Нешумова Сергея Игоревича – председателя Правления секции АСДГ по информационной политике, начальника департамента по информационной политике мэрии города Новосибирска;

– Новоселова Валерия Ивановича – председателя Правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», президента «Транспортный союз Сибири»;

– Подгорбунских Андрея Владимировича – председателя Правления юридической секции АСДГ, директора департамента правового обеспечения администрации города Омска;

– Полкову Людмилу Анатольевну – председателя организационно-контрольного комитета департамента архитектуры и градостроительства администрации города Томска;

– Попову Аллу Анатольевну – главного специалиста отдела организационной работы организационно-контрольного управления аппарата администрации Иркутска;

– Портнову Александру Анатольевну – заместителя начальника отдела планирования, статистики и прогнозирования департамента экономики администрации города Красноярска;

- Пустынникову Ольгу Анатольевну – заместителя начальника компьютерно-информационного управления администрации города Хабаровска, начальника отдела развития информационных систем;
- Пьяных Виктора Ивановича – заведующего сектором охраны труда администрации города Хабаровска;
- Рахманчук Ольгу Владимировну – начальника управления общественных связей мэрии города Новосибирска;
- Рвачеву Галину Владимировну – начальника Главного управления здравоохранения мэрии города Новосибирска;
- Рязанову Александру Георгиевну, советника комитета по местному самоуправлению администрации города Томска;
- Сабитову Любовь Геннадьевну – начальника компьютерно-информационного управления администрации города Хабаровска;
- Савченко Ирину Алексеевну – начальник отдела транспорта и связи администрации Находкинского городского округа;
- Семенову Ларису Султанбековну – пресс-секретаря Думы городского округа «Город Чита»;
- Сибиркину Татьяну Петровну – заместителя председателя – начальника отдела по труду комитета по развитию предпринимательства, потребительского рынка и вопросам труда администрации города Барнаула;
- Судакову Наталью Ивановну – заместителя начальника департамента организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска;
- Сухорукову Ольгу Ивановну – члена Правления юридической секции АСДГ, начальника правового управления администрации города Артема;
- Титкова Александра Петровича – заместителя мэра города Новосибирска;
- Тюкалову Марьям Идрисовну – главного специалиста комитета по местному самоуправлению администрации города Томска;
- Уварову Светлану Ивановну – заместителя начальника управления – начальника отдела организационной работы организационно-контрольного управления аппарата администрации города Иркутска;
- Уханова Сергея Владимировича – начальника управления информатизации администрации города Комсомольска-на-Амуре;
- Фалееву Светлану Ивановну – члена Правления юридической секции АСДГ, начальника правового департамента мэрии города Новосибирска;
- Химочку Вячеслава Сергеевича – заместителя главы администрации города Барнаула;
- Хорошилова Сергея Евгеньевича – директора департамента имущественных отношений администрации города Омска;
- Шевчука Анатолия Александровича – заместителя руководителя Аппарата администрации – начальника отдела информационных систем и сетей администрации города Петропавловска-Камчатского;
- Шибанова Вячеслава Евгеньевича – начальника департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска;
- Шпак Ирину Александровну – начальника отдела прессы и информации администрации Артемовского городского округа;
- Щербенина Владимира Федоровича – заместителя Главы города Красноярска – руководителя департамента муниципального заказа;
- Ярцеву Ирину Юрьевну – начальника департамента финансов администрации города Томска.

В соответствии с Решением № 1 XXIX Общего собрания АСДГ от 18 мая 2012 г. в данном отчете представлена информация о деятельности муниципалитетов и проведенных АСДГ мероприятиях по обмену опытом работы муниципальных образований в следующих областях:

### **2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления**

Секция АСДГ по местному самоуправлению объединяет руководителей и депутатов представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, руководителей исполнительных органов, осуществляющих взаимодействие с представительными органами, экспертов и ученых, изучающих проблемы местного самоуправления.

В ходе подготовки отчета за 2012 год по данному направлению была предоставлена информация от представительных органов городов-членов АСДГ: Артем, Мирнинский район, Новый Уренгой, Северск, Чита, а также информация от других муниципалитетов.

Представительные органы местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока продолжили работу по совершенствованию нормативно-правовой базы муниципальных образований.

В Уставы муниципальных образований вносились изменения, обусловленные изменениями федерального законодательства. Например, в структуре городской Думы муниципального образования город **Новый Уренгой** пятого созыва в 2012 году произошли изменения: выборным высшим должностным лицом муници-



пального образования город Новый Уренгой – главой муниципального образования стал Председатель городской Думы муниципального образования город Новый Уренгой, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе. В структуре городской Думы упразднена постоянная комиссия по контрольной деятельности в связи с созданием постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля – Контрольно-счётной палаты Нового Уренгоя. Произошли изменения и в количественном составе депутатского корпуса: четыре депутата Думы досрочно сложили свои полномочия в связи с изменением места жительства и выездом за пределы города Новый Уренгой, трое из выбывших депутатов были избраны по одному многомандатному избирательному округу.

Городская Дума муниципального образования город Новый Уренгой осуществляла мониторинг правовой базы органов местного самоуправления города и совместно с Администрацией города осуществляла деятельность по приведению действующих муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями федерального и окружного законодательства. Как и в предыдущие годы, пристальное внимание депутаты городской Думы уделяли основному финансовому документу – бюджету города. Сохранена социально ориентированная направленность бюджета. В области расходования бюджетных средств в 2012 году были определены следующие приоритетные направления: образование, здравоохранение, социальная политика, жилищно-коммунальное хозяйство. Особое внимание представительным органом местного самоуправления уделялось вопросам повышения эффективности бюджетных расходов, качественного выполнения муниципальных программ.

Думой городского округа «Город **Чита**» для приведения в соответствие с федеральным законодательством дважды вносились поправки в Устав города. Были приняты значимые нормативные акты, регулирующие отношения в области земельных отношений, установления тарифов, наружной рекламы, оплаты труда работников муниципальных предприятий, в профилактике терроризма и экстремизма, в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом и другие.

Представительными органами были приняты (уточнены, внесены изменения) Комплексные программы социально-экономического развития, пакеты муниципальных целевых программ. Так, в результате решений, принятых в 2012 году, **Мирнинским районным Советом депутатов**, в определенной мере удалось перейти от бюджета выживания к бюджету развития и увеличить на 30% Инвестиционную программу, а также финансирование целевых районных программ.

Депутаты Думы ЗАТО **Северск** вели работу по разработке стратегии развития города и внегородских территорий с участием общественности. Этот процесс воплотился в решения органов местного самоуправления – нормативные акты и программы, которые уже получили одобрение и поддержку вышестоящих инстанций. Среди этих решений выделяются мероприятия по реализации Программы социально-экономического развития ЗАТО Северск, утверждение Генерального плана, принятие первой в области Комплексной программы развития коммунальной инфраструктуры до 2035 года. Наличие таких тщательно подготовленных документов является к тому же необходимым условием для получения софинансирования из областного и федерального бюджета. Что касается финансового наполнения различных муниципальных проектов, включенных, в том числе, в указанные программы, то здесь усилия органов местного самоуправления ЗАТО Северск были объединены с усилиями областных властей, руководства «Росатома», «ТВЭЛа», СХК. Был достигнут ряд принципиальных договоренностей. В частности, они связаны с новшествами в межбюджетных отношениях на ближайшую и отдаленную перспективу. Например, с поступлением из областного в местный бюджет значительных дополнительных средств от прибыли «Росатома», как консолидированного налогоплательщика, и от доходов СХК за счет инвестиций госкорпорации в градообразующее предприятие. В общей сложности порядка 260 миллионов рублей предусмотрены не на текущие расходы, а на создание новых высококвалифицированных рабочих мест, финансирование социально значимых для города объектов; возведение многопрофильного спортивного комплекса, реконструкцию здания начальной школы № 76 под детский сад, строительство дороги через территорию ДОКа. Часть средств планируется направить на проектно-изыскательские работы и в течение 2013 года подготовить техническую документацию для участия в федеральных конкурсах.

В **Артемовском городском округе** принято Положение о порядке освобождения самовольно занятых земельных участков, сноса самовольных построек и переноса иных объектов на территории города.

Правотворческая инициатива депутатов представительных органов местного самоуправления в органах законодательной власти субъектов Сибири и Дальнего Востока также получила свое развитие.

В прошедшем году городская Дума **Нового Уренгоя** работала в тесном взаимодействии с Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО), Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа, исполнительными органами власти. В течение года в государственные органы власти направлялись законодательные предложения для внесения изменений и дополнений в законодательные акты субъекта Федерации, Российской Федерации по следующим вопросам:

1) О ситуации с «резиновыми квартирами». В настоящее время в Российской Федерации существуют серьезные проблемы в вопросах регистрации граждан России и иностранных граждан по месту пребывания. Во многих городах фиксируется наличие так называемых «резиновых квартир», т.е. когда в одной квартире её собственник «прописывает» несколько десятков, а то и сотен человек. Одна из причин сложившейся ситуации —

«пробелы» в законодательстве. Например, в Жилищном кодексе Российской Федерации не предусмотрена учетная норма площади жилого помещения, находящегося в собственности граждан. Кроме того, возникновению «резиновых квартир» способствует отсутствие в миграционной службе достоверной информации о собственнике жилого помещения, регистрирующего в своей квартире иностранных граждан. Учитывая актуальность обозначенной проблемы, в адрес Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа подготовлено письмо, в котором предложено обратиться с законодательной инициативой о внесении следующих изменений и дополнений в действующее законодательство Российской Федерации: дополнить статью 50 Жилищного кодекса Российской Федерации положениями, устанавливающими учётную норму площади жилых помещений, находящихся в собственности у граждан, дополнить статью 22 «Порядок постановки иностранных граждан на учет по месту пребывания» Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» требованием об обязательной явке в миграционную службу лица, предоставляющего свое жилое помещения для регистрации иностранного гражданина.

2) Об урегулировании вопросов трудовой миграции. Несмотря на то, что с каждым годом количество прибывающих в Россию трудовых мигрантов растёт, вопросы трудовой миграции остаются до конца не урегулированными. Городской Думой муниципального образования город Новый Уренгой были сформулированы предложения в части принятия мер по обеспечению нормальных условий труда и проживания мигрантов, приезжающих на работу в Российскую Федерацию. Одним из вариантов решения вопроса может стать заключение договоров между Россией и странами «ближнего зарубежья» о Правилах трудовой миграции, в которых будут определены права и обязанности каждой из сторон, предусмотрен перечень необходимых документов и регламентирован порядок предвыездной подготовки трудового мигранта.

3) О государственной поддержке семьи в Российской Федерации. В настоящее время – это одно из приоритетных направлений в сфере социальной политики, проводимой государством. Для успешной и эффективной работы в данном направлении необходима реализация конкретных, финансово обеспеченных мер. Предложения Новоуренгойской городской Думы о государственной поддержке семьи с детьми в Российской Федерации в части увеличения социальных выплат (с расчётами) были направлены для рассмотрения в адрес Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, Ассоциации «Совет муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа, Департамента Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике. В частности, для стимулирования родителей к рождению детей и решения в значительной степени проблемы детских садов предложено в общегосударственном масштабе применить новую систему выплат: увеличить размер пособия по беременности и родам и единовременного пособия при рождении ребёнка, осуществлять выплату ежемесячного пособия по уходу за ребёнком до достижения им возраста 8 лет.

4) О транспортном обслуживании населения легковыми такси в Ямало-Ненецком автономном округе. Принятый ещё в 2011 году Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О транспортном обслуживании населения легковыми такси в Ямало-Ненецком автономном округе» не работает в полную силу и, как показала практика, требует доработки. Представительным органом муниципального образования город Новый Уренгой было предложено внести изменения и дополнения в указанный Закон в части прав, обязанностей и ответственности участников процесса перевозки пассажиров легковыми такси. К сожалению, предложения Новоуренгойской городской Думы не были учтены.

5) О внесении изменений в Закон ЯНАО «Об административных правонарушениях». На основании поступивших обращений от граждан города, проведенного исследования «Изучение общественного мнения по организации обеспечения общественного порядка в муниципальном образовании город Новый Уренгой» подготовлено предложение о внесении изменений в Закон ЯНАО «Об административных правонарушениях» в одну из статей Закона в части дополнения её следующим: в жилых домах в период проведения ремонтно-строительных работ не допускается начинать работы, сопряженные с шумом, ранее 9.00 часов и (или) заканчивать их позднее 19.00 часов. Кроме этого предложено ночным временем для данной статьи Закона признать время с 23.00 часов до 07.00 часов следующего дня по местному времени, а в выходные и праздничные дни с 22.00 часов до 09.00 часов следующего дня по местному времени. Также предложено рассмотреть вопрос о дополнении Закона нормой, предусматривающей административное наказание за нарушение общественного порядка, выразившееся в отправлении естественных надобностей человека в подъездах многоквартирных домов, на улицах, площадях, скверах, парках и в иных, не предназначенных для этого, общественных местах. А именно, включить в одну из глав вышеуказанного закона «Административные правонарушения, посягающие на права граждан, общественный порядок и общественную безопасность» статью следующего содержания: «Нарушение общепринятых норм нравственности. Совершение деяний, сопровождаемых нарушением общепринятых норм нравственности и проявлением бесстыдства (отправление естественных надобностей человека в общественных местах, подъездах многоквартирных домов, на улицах, площадях, скверах, парках и в иных, не предназначенных для этого, общественных местах), если это не влечет ответственности, предусмотренной законода-

тельством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей».

Правотворческая инициатива депутатов городского округа «**Город Чита**» в региональном парламенте, поддержанная коллегами из других муниципальных образований, привела к тому, что Федеральным законом от 03.12.2012 года № 244-ФЗ были внесены изменения в часть 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты по нормативу 100 процентов. Тем самым с 1 января 2013 года в доходы бюджеты муниципальных образований будут поступать суммы этих взысканий (штрафов). Также Федеральным законом от 29 ноября 2012 года № 202-ФЗ были внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, согласно которым с 2014 года в бюджеты муниципальных образований будут поступать налоги с земельных участков, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.

Благодаря инициативе депутатов **Думы города Хабаровска** и общественных организаций в 2012 году муниципалитет стал Городом воинской славы России.

Все большее значение приобретает информационная деятельность депутатов органов местного самоуправления и самих представительных органов.

В Думе ЗАТО **Северск** создан отдел информационного сопровождения, который осуществляет оперативное информирование населения о нормотворческой деятельности представительного органа власти; открытость и доступность депутатов Думы; использование современных средств общения в информационном поле. У Думы ЗАТО Северск есть свой сайт [duma-seversk.ru](http://duma-seversk.ru), который занимает первые позиции среди других сайтов муниципальных образований Томской области. В 2012 году сайт Думы занял первое место в конкурсе «Лучший сайт органа местного самоуправления Томской области» в категории «Городские округа». У Думы есть своя страница в социальных сетях – Twitter и Facebook. За 2012 год на сайте Думы зафиксировано чуть больше 74000 визитов пользователей сети Интернет. В разделе «Новости» был размещен 261 пресс-релиз. За отчетный период в разделе «Вопросы-ответы» зарегистрированы 283 интернет-обращения (в соответствии с законодательством все обратившиеся получили ответ в установленные сроки). В течение прошлого года на сайте представительного органа местного самоуправления был проведен один опрос, получено 140 комментариев.

В 2012 г. был проведен конкурс на лучшие материалы среди журналистов и средств массовой информации по теме «Северск и северчане». 20 декабря в торжественной обстановке победителей конкурса награждал Мэр-Председатель Думы ЗАТО Северск.

Ежегодно отдел информационного сопровождения составляет План информационного обеспечения деятельности Мэра-Председателя Думы и депутатов Думы ЗАТО Северск. В этом документе отражены основные мероприятия, которые будут проводиться в течение года с участием комитетов, комиссий, депутатов Думы в средствах массовой информации.

Для прямого общения депутатов с избирателями, жителями Северска проводятся прямые эфиры на радио, телевидении. С участием Мэра-Председателя Думы было организовано 19 прямых эфиров (11 на радио, 8 в эфире Северской телекомпании); с участием депутатов Думы – 9 прямых эфиров на радио. В прошлом году был запущен проект «Позвони депутату». Было проведено 13 «телефонных встреч» (по количеству округов). По плану в текущем году данный проект начнет работать с апреля месяца. Встречи анонсируются во всех городских СМИ. В течение многих лет на городском радио выходит программа «Депутатская почта». В 2012 г. вышло 11 передач (по письмам, обращениям граждан). Именно эта программа участвовала в областном конкурсе «Акулы пера – 2010» и постоянная ведущая «Депутатской почты» стала победителем в своей номинации. Также на радио в 2012 году вышло в эфир 25 программ «Откровенно о главном», в которых депутаты вели неформальные беседы о жизни, работе, хобби. В эфире местной телекомпании по итогам работы каждой сессии выходили 10-ти минутные программы «На сессии Думы»; все депутаты приняли участие в рубрике «Гость редакции», которая выходила в рамках программы местных новостей. На областном телеканале «Россия-24» вышло шесть 20-ти минутных программ «С Думой о Северске». Постоянная ведущая этой программы в 2012 г. награждена Почетной грамотой Думы ЗАТО Северск. Все городские мероприятия, проводимые с участием Мэра-Председателя Думы ЗАТО Северск, депутатов Думы города имеют информационную поддержку северских и областных СМИ. Среди социально значимых мероприятий прошлого года, которые широко освещались в СМИ, можно отметить создание школьных образовательных округов, открытие новых дополнительных мест в детских садах, открытие новых детских площадок в микрорайонах города, марафон против наркотиков «Северск — город жизни», акция «Посади свое дерево», пятый региональный форум-диалог «Атомные производства, общество, безопасность – 2012». Информация о работе представительного органа власти постоянно публиковалась в газете «Аргументы и Факты», был материал в «Российской газете», Мэр-Председатель Думы участвовал в прямом эфире областного телевидения, в пресс-конференции на площадке «РИА Новости».

В муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в целях развития местного самоуправления была проделана большая работа по организации взаимодействия с жителями, развитию общественного участия. Так, на территории **Артемовского городского округа** создан Общественный совет по проведению информаци-

онно-правовой работы с гражданами по вопросам прав и обязанностей потребителей коммунальных услуг при Думе Артемовского городского округа. Основными задачами Совета являются: коллегиальное и всестороннее рассмотрение проблем и вопросов, касающихся сферы жилищно-коммунального хозяйства; информационно-разъяснительная работа с гражданами по вопросам прав и обязанностей потребителей коммунальных услуг; организация работы по разъяснению законодательства о правах и обязанностях потребителей и поставщиков коммунальных услуг; оказание информационной поддержки потребителям коммунальных услуг.

В **Иркутске, Новом Уренгое, Новосибирске** и др. продолжили работу ресурсные центры, призванные оказывать содействие развитию форм общественного участия, развитию местного самоуправления.

В **Иркутске** реализована ведомственная целевая программа «Взаимодействие органов местного самоуправления г. Иркутска с населением, некоммерческими организациями, территориальными общественными самоуправлениями на 2009–2012 гг.». Начал работу новый общегородской сайт «Общественная жизнь города Иркутска» (<http://gogod.irk.gi/>), который призван показать динамичность общественной жизни, заинтересованность и участие иркутян в развитии гражданского общества; создать информационную площадку для размещения и продвижения общественных инициатив, проектов, предложений; объединить все заинтересованное сообщество в единое информационное поле. Состоялся городской семинар на тему «Реальное самоуправление». В нем приняли участие представители ТОС, сотрудники администрации города Иркутска и Думы города, эксперты, сотрудники МКУ «ГОРОД», члены Общественной палаты города. В рамках данного мероприятия обсуждались темы: «Местное самоуправление. Европейский опыт», «Деятельность ТОС в Республике Бурятия», «Доверие как феномен современного общества». В рамках деловой игры «Реальное самоуправление» участники обсуждали вопросы развития города Иркутска и искали пути их решения.

В **Омске** действует Совет по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, в состав которого входят руководители структурных подразделений администрации города, представители профсоюзов, науки, общественных организаций, депутаты Омского городского Совета.

В **Нерюнгринском районе** создан Общественный совет, в который вошли представители практически всех действующих общественных организаций и формирований; Совет национальностей и Совет старейшин. Продолжил активную работу женский совет и Совет отцов. Для более эффективного межмуниципального сотрудничества и решения оперативных вопросов создан Совет глав муниципальных образований района.

В **Нягани** продолжил работу по продвижению проекта этнокультурной и этноконфессиональной направленности Совет старейшин Югры.

Получило развитие сотрудничество органов местного самоуправления с социально ориентированными некоммерческими организациями в **Омске, Новокузнецке, Новосибирске, Томске, Колпашевском муниципальном районе** и др. В ряде городов были организованы конкурсы, победители которых – социально ориентированные некоммерческие организации – получили субсидии или гранты из бюджетов городов. В Новосибирске, например, было реализовано 129 социально значимых проектов. Грантовый фонд составил 10 млн рублей.

## **2.2. В области юридического обеспечения деятельности муниципальных образований**

Значимость правовой работы в муниципальных образованиях на настоящем этапе обусловлена необходимостью дальнейшего сотрудничества и обмена опытом в правовом регулировании и правоприменительной деятельности муниципальных образований, направленных на совершенствование работы, формирование перечней муниципальных услуг и разработки административных регламентов, применение мер по предупреждению коррупции, обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, в том числе по реализации прав граждан на получение полной и достоверной информации о муниципальных правовых актах.

В постоянных изменениях законодательства о местном самоуправлении последних лет прослеживается тенденция увеличения количества вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления – как самостоятельных, так и переданных органами государственной власти федерального и регионального уровней, что, соответственно, влечет увеличение объема расходных обязательств муниципальных образований. При этом далеко не всегда возложение на органы местного самоуправления новых функций влечет соразмерное увеличение источников пополнения доходной части местных бюджетов. Кроме того, некоторыми отраслевыми законодательными актами устанавливаются полномочия органов местного самоуправления, напрямую не связанные с вопросами местного значения, предусмотренными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В настоящее время назрела необходимость детального анализа норм федерального законодательства в целях дальнейшего разграничения полномочий между различными уровнями власти и четкого установления полномочий органов местного самоуправления в соответствии с вопросами местного значения, определенными каждому типу муниципального образования

На проведенной **7-8 июня 2012 г. в Иркутске** конференции АСДГ руководителей организационных, правовых и кадровых служб органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока были рассмотрены проблемы правоприменительной практики по конкретным направлениям деятельности муниципальных образо-

ваний. Так, при реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы местного самоуправления сталкиваются с проблемами, связанными, в первую очередь, с коллизиями и пробелами федерального законодательства и нормативной правовой базы.

К числу наиболее значимых и острых проблем относятся:

– отсутствие унифицированного перечня муниципальных услуг (муниципальные услуги в муниципальных образованиях разные как по количеству, так и по названию);

– необходимость налаживания межведомственного и межуровневого взаимодействия при реализации нормы Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» о запрете требования от гражданина документа или информации, которая содержится в государственных или муниципальных информационных системах;

– отсутствие четкого регулирования вопроса, к полномочиям какого органа относятся разработка и утверждение административных регламентов предоставления органами местного самоуправления услуг при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий.

Неопределенность федерального законодательства приводит к трудностям в работе органов местного самоуправления в процессе разграничения муниципальных услуг и функций, формирования и ведения реестров муниципальных услуг, разработки и принятия муниципальных правовых актов, административных регламентов, стандартов предоставления муниципальных услуг.

В настоящее время особенно остро стоит проблема реализации нормы, установленной статьей 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», которой определено, что за бывшим наймодателем сохраняется обязанность производить капитальный ремонт дома в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда. В городах России сложилась судебная практика, в соответствии с которой судами удовлетворяются требования собственников помещений в многоквартирных домах об обязанности выполнения капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств местных бюджетов. На сегодняшний день исчерпаны абсолютно все правовые возможности обращения в органы судебной власти. Всеми высшими судебными инстанциями, в том числе Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации и Высшим арбитражным Судом Российской Федерации соответствующий вопрос рассматривался, но позиция органов местного самоуправления поддержки не нашла. Отсутствие конструктивных вариантов разрешения сложившейся ситуации на федеральном уровне влечет крайне негативные последствия, в первую очередь, невозможность муниципалитетам надлежащим образом и в полном объеме реализовать полномочия, возложенные действующим законодательством на органы местного самоуправления Российской Федерации.

Учитывая данную сложную ситуацию, необходимо выработать единую, консолидированную позицию по решению данной проблемы с привлечением финансовых, материальных, организационных ресурсов всех уровней власти (федеральный, региональный, муниципальный).

В муниципальных образованиях складывается различная практика по реализации органами местного самоуправления полномочий по содержанию и отлову безнадзорных животных. Отсутствие законодательного регулирования на федеральном уровне в данной сфере приводит к тому, что в отдельных регионах эти полномочия осуществляются органами местного самоуправления без достаточных правовых оснований, в отдельных регионах эти полномочия считаются государственными и передаются органам местного самоуправления в установленном порядке, а в отдельных регионах эти полномочия не исполняются ни одним уровнем власти.

Еще в 2011 года вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным Федеральным законом органам местного самоуправления предоставлено полномочие организовывать проведение проверок деятельности управляющих организаций на основании обращений собственников помещений в многоквартирных домах, председателей советов многоквартирных домов, органов управления товариществ собственников жилья либо органов управления жилищных кооперативов (иных специализированных потребительских кооперативов) о невыполнении управляющими организациями обязательств, предусмотренных договорами управления. Порядок проведения проверок должен быть установлен Министерством регионального развития Российской Федерации. Однако до настоящего времени этот порядок не принят. Поэтому реализация данного полномочия органами местного самоуправления в полном объеме невозможна.

Обострилась проблема дефицита мест в детских садах, которая возникла из-за того, что в 1990-ые годы большое количество детских дошкольных учреждений было перепрофилировано, в том числе для размещения федеральных органов власти, а в последние годы отмечается существенный рост рождаемости. На сегодняшний день в муниципальных образованиях складывается судебная практика, в соответствии с которой судами удовлетворяются требования граждан об обязанности органов местного самоуправления предоставить место в дошкольном образовательном учреждении без учета реальной возможности исполнения таких решений и наличия достаточного количества дошкольных учреждений. Решение данного вопроса силами только органов местного самоуправления и средствами только местных бюджетов не представляется возможным.

Сложившаяся в муниципальных образованиях практика применения федерального законодательства в сфере противодействия коррупции позволяет сделать вывод о необходимости более детальной регламентации норм, касающихся предоставления и проверки сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий граждан. Так, нет однозначной определенности, в каком порядке должны предоставляться по запросам органов прокуратуры Российской Федерации сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Проблема заключается в том, что указанные сведения относятся к персональным данным и поэтому подлежат защите. В связи с этим возникает вопрос, необходимо ли согласие муниципального служащего и членов его семьи на передачу указанных сведений органам прокуратуры или в данном случае согласие не требуется, поскольку реализуются меры по профилактике коррупции. При этом, исходя из толкования норм Федеральных законов «О прокуратуре Российской Федерации», «О персональных данных», «О муниципальной службе в Российской Федерации», Трудового кодекса Российской Федерации, органы прокуратуры не наделены правом требовать предоставления сведений, отнесенных к персональным данным.

Обсудив данные вопросы, участники конференции рекомендовали:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части установления возможности использования средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в случае принятия судебных актов об обязанности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления осуществить капитальный ремонт без использования средств собственников помещений в многоквартирных домах, а также продлить срок действия Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства до 1 января 2016 года;

1.2. Принять проект Федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Президентом Российской Федерации и принятый в первом чтении;

1.3. Ускорить рассмотрение и принятие проекта Федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными», принятом в первом чтении в 2011 году;

1.4. Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в части наделения органов прокуратуры Российской Федерации полномочиями по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, правом истребования сведений, являющихся персональными данными, по мотивированному запросу, а также указать среди основных мер по профилактике коррупции проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2. Правительству Российской Федерации:

2.1. Рассмотреть возможность утверждения типового реестра (перечня) муниципальных услуг, примерных административных регламентов предоставления муниципальных услуг;

2.2. Рассмотреть возможность подготовки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части установления возможности использования средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в случае принятия судебных актов об обязанности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления осуществить капитальный ремонт без использования средств собственников помещений в многоквартирных домах, а также продления срока действия Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства до 1 января 2016 года;

2.3. Рассмотреть возможность долевого финансирования мероприятий по строительству детских садов за счет средств федерального бюджета;

2.4. Рассмотреть возможность подготовки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральные законы «О противодействии коррупции», «О прокуратуре Российской Федерации», которым наделить органы прокуратуры полномочиями по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, правом истребования сведений, являющихся персональными данными, по мотивированному запросу, а также указать среди основных мер по профилактике коррупции проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

3. Министерству регионального развития Российской Федерации:

3.1. Разработать и направить в субъекты Российской Федерации унифицированные рекомендации по реализации полномочий по содержанию и отлову безнадзорных животных, в которых выразить мнение о том, органами власти какого уровня необходимо осуществлять данные полномочия;

3.2. Ускорить разработку и принятие порядка проведения проверок деятельности управляющих организаций органами местного самоуправления в соответствии со статьей 165 Жилищного кодекса Российской Федерации;

3.3. Официально разъяснить понятие «прилегающая территория», применяющееся в Методических рекомендациях по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 613, опубликовать данные разъяснения в средствах массовой информации, разместить в справочных информационных системах и на официальном сайте Министерства регионального развития Российской Федерации в сети Интернет.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

4.1. Оказывать методическую и организационную помощь муниципальным образованиям по совершенствованию правовой и кадровой работы в органах местного самоуправления;

4.2. В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» ускорить принятие нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4.3. Изучить опыт Хабаровского края по правовому регулированию и реализации полномочий в сфере отлова и содержания безнадзорных животных, принять нормативные правовые акты, направленные на реализацию полномочий в сфере отлова и содержания безнадзорных животных, в том числе рассмотреть возможность передачи в установленном порядке данных полномочий органам местного самоуправления;

4.4. Рассмотреть возможность софинансирования за счет средств региональных бюджетов мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в случае принятия соответствующих судебных актов на территориях муниципальных образований, в том числе возможность создания региональных фондов содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и использования средств этих фондов на указанные цели;

4.5. Рассмотреть возможность выделения средств региональных бюджетов на долевое финансирование мероприятий по строительству детских садов на территориях субъектов Российской Федерации.

5. Органам местного самоуправления:

5.1. Изучить и учесть судебную практику города Новосибирска по делам, связанным с проведением публичных мероприятий;

5.2. Изучить складывающуюся в городе Барнауле судебную практику по оспариванию правил благоустройства;

5.3. Направить обращения в органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность участия субъектов Российской Федерации:

– в решении проблемы недостаточной обеспеченности жителей местами в детских садах и недостаточном количестве детских садов в муниципальных образованиях,

– в долевом финансировании проведения капитального ремонта многоквартирных домов на основании соответствующих судебных актов, обязывающих органы местного самоуправления проводить капитальный ремонт за счет средств местных бюджетов.

Правовые службы муниципальных образований ориентированы на решение самых насущных вопросов.

В рамках правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления **города Барнаула** в 2012 году осуществлялся систематический контроль за состоянием муниципальных нормативных правовых актов, проводился мониторинг их правоприменения, выявлялись и анализировались проблемные ситуации, связанные с неправильным пониманием и применением действующего законодательства. Проведен мониторинг более 300 муниципальных нормативных правовых актов. Кроме того, администрацией города и органами местного самоуправления осуществлялась правоприменительная деятельность, направленная на оказание муниципальных услуг жителям города. В связи с этим основной задачей в 2012 году стала разработка и принятие в соответствии с федеральным законом административных регламентов предоставления муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам. В результате проведенной работы в установленные законом сроки приняты и размещены на официальном сайте города 83 административных регламента предоставления муниципальных услуг.

Приоритетным направлением в 2012 году стала работа по повышению правовой культуры жителей города Барнаула. Утвержден план повышения правовой культуры граждан, в реализации которого участвуют все органы местного самоуправления. В целях повышения правовой культуры организовывалось проведение лекций, семинаров, встреч, осуществлялась подготовка и распространение буклетов, листовок по вопросам реали-

зации жителями города их прав и интересов, во всех органах местного самоуправления оформлены стенды правовой тематики, открыты публичные центры правовой информации, пользователями которых в 2012 году стало около 2000 человек. В 2012 году впервые организованы и ежеквартально проводились в органах местного самоуправления «Единые дни бесплатной юридической помощи». Желавшие имели возможность получить правовые консультации и помощь в подготовке документов правового характера.

Администрация **города Омска** неоднократно поднимала вопрос о необходимости изменения порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в административных центрах (столицах) субъектов Российской Федерации.

В настоящее время Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» установлено, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления указанных поселений, если законами соответствующих субъектов Российской Федерации не установлено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (часть 10 статьи 3 Закона).

В Омской области с 2006 года распоряжение «неразграниченными» земельными участками в муниципальных образованиях осуществлялось органами государственной власти Омской области, поэтому на территории города Омска управление и распоряжение земельными участками осуществлялось рядом органов различных уровней власти: администрация города Омска, Главное управление по земельным ресурсам Омской области, Министерство имущественных отношений Омской области, территориальное управление Федерального агентства по управлению федеральным имуществом. Это создает серьезные проблемы и увеличивает сроки оформления документов для граждан и организаций. Такой порядок может привести к возникновению ситуаций, потенциально являющихся конфликтоопасными в отношениях между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Поэтому администрация города Омска неоднократно самостоятельно и через АСДГ выходила с инициативами об установлении единого порядка и определении одного органа власти, который может распоряжаться «неразграниченными» земельными участками на территориях городов-столиц субъектов Российской Федерации. Данные инициативы на федеральном уровне поддержки не находят.

В декабре 2012 года принят Закон Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «О регулировании земельных отношений в Омской области», которым предусмотрено, что распоряжение земельными участками, расположенными в городе Омске, государственная собственность на которые не разграничена, с 11.02.2013 осуществляют органы местного самоуправления города Омска. То есть, несмотря на неизменность федерального законодательства, в Омской области и городе Омске удалось вернуть право распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, органам местного самоуправления.

В 2012 году Администрацией города Омска продолжена работа по реализации долгосрочной целевой программы города Омска «Повышение правовой культуры» на 2010–2012 годы, утвержденной постановлением Администрации города Омска от 2 июня 2009 года № 392-и.

Одним из направлений действий Администрации города Омска была реализация мероприятий, направленных на эффективное правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Омска и повышение уровня правовых знаний у муниципальных служащих администрации города Омска. Специалистами по правовым вопросам проводились лекции, семинары, рабочие совещания, в том числе для муниципальных служащих, не специализирующихся в области права. В 2012 году было проведено 113 лекций и семинаров, в которых приняли участие 1944 человека.

В 2012 году на «горячие» телефонные линии по правовым вопросам обратилось 650 человек, на приемы муниципальных юристов в структурных подразделениях администрации города – 15716 человек, на приемы в комитетах территориального общественного самоуправления – 315 человек. Бесплатная юридическая помощь в юридических клиниках (общественных приемных) была оказана 3115 гражданам. В шесть Центров правовой информации для населения, организованных бюджетным учреждением города Омска «Омские муниципальные библиотеки», обратилось 12 188 человек. Также в 2012 году традиционно продолжалась реализация мероприятий для школьников.

Следует особо отметить имеющую важнейшее значение для органов местного самоуправления судебную практику в городе **Новокузнецке**. В 2011 году суд, удовлетворив требования прокурора города Новокузнецка, обязал администрацию города в определенный срок организовать наличие свыше 11 тысяч мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях. После обжалования данного решения суд вышестоящей инстанции в апреле 2012 года согласился с доводами администрации города Новокузнецка и вынес новое решение, которым прокурору города было отказано в удовлетворении исковых требований.



Формирование такой судебной практики способствует другим муниципальным образованиям отстаивать свою позицию в суде, а судам – выносить решения с учетом реальной возможности их исполнения в конкретном муниципальном образовании.

В 2012 году органами прокуратуры города Новокузнецка было инициировано ряд обращений в суды с исками о понуждении органов местного самоуправления к совершению действий в сфере дорожной деятельности, управления муниципальным имуществом, предоставления жилых помещений, проведения работ по сносу аварийных домов, утверждения проектов организации санитарно-защитных зон и др. Содержание исковых требований, заявленных органами прокуратуры, по мнению администрации города Новокузнецка, чаще всего свидетельствует о вмешательстве органов прокуратуры в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения; удовлетворение подобных требований неизбежно влечет за собой значительное расходование бюджетных средств, которые не были учтены при подготовке проекта бюджета Новокузнецка на текущий финансовый год и соответственно не были предусмотрены решением о бюджете.

Решением Центрального районного суда г. Новокузнецка от 29.03.2012 г. было отказано в иске межрайонному природоохранному прокурору о понуждении к совершению действий по утверждению проекта организации санитарно-защитной зоны.

Положительная тенденция наметилась в 2012 г. по гражданским делам о понуждении администрации города Новокузнецка к совершению действий по предоставлению мест в дошкольных учреждениях. Так, решением от 14.02.2012 г. Центральный районный суд обязал администрацию города предоставить место в муниципальном дошкольном образовательном учреждении. Определением Судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 31.05.2012 г. вышеуказанное решение суда первой инстанции было отменено и принято новое решение об отказе в иске. В дальнейшем по аналогичным искам были приняты решения Центрального районного суда об отказе в удовлетворении исковых требований.

Также в 2012 году было предъявлено несколько исков граждан и органов прокуратуры к администрации города Новокузнецка о понуждении к совершению действий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов. В большинстве своем такие иски были оставлены без рассмотрения, ввиду неоднократной неявки истцов в судебные заседания. При рассмотрении данных исков по существу суды выносили решения об отказе в удовлетворении исковых требований.

В 2010–2011 гг. по заявлениям прокуратуры города Новокузнецка были оспорены в судебном порядке и признаны недействующими нормативные правовые акты, устанавливающие порядок переселения граждан, жилые помещения которых расположены в санитарно-защитных зонах города. Централизованная и планомерная реализация данных мероприятий в рамках долгосрочной целевой программы была прекращена, что повлекло за собой обращение граждан, продолжающих проживать в санитарно-защитных зонах, с исками к администрации города и промышленным предприятиям города Новокузнецка о предоставлении жилых помещений и компенсации морального вреда. В 2012–2013 гг. Кузнецким районным судом было рассмотрено три таких дела; решениями в удовлетворении исковых требований граждан было отказано в полном объеме. Решения в законную силу не вступили.

В 2012 году на рассмотрении специалистов правового управления администрации города находилось 46 актов прокурорского реагирования (12 протестов, 11 представлений, 23 требования). Следует отметить, что это на 23 акта меньше, чем поступило в администрацию города Новокузнецка из органов прокуратуры в 2011 году.

Правовое обеспечение деятельности администрации города **Горно-Алтайска** осуществляется во взаимодействии с органами прокуратуры, хотя при этом имеют место серьезные противоречия. Уже два года проекты разрабатываемых муниципальных нормативных правовых актов направляются в прокуратуру города, что позволяет на стадии разработки устранить возникающие противоречия в толковании действующего законодательства, прийти к единой позиции. Органы прокуратуры продолжают игнорировать решения, которые принимались вышестоящими прокуратурами в отношении проверок органов местного самоуправления. Это и запросы о предоставлении информации в короткие сроки, исковые заявления в суд об обязанности осуществить ремонт автомобильных дорог местного значения в короткие сроки, об обязанности предоставить жилое помещение детям-сиротам во внеочередном порядке и пр.

Иски прокурора города и судебные решения в отношении безнадзорных животных мотивированы тем, что полномочиями по борьбе с бешенством наделены органы государственной власти Республики Алтай и отлов собак – это их полномочия.

Зачастую при предъявлении исковых требований о проведении различных мероприятий по решению вопросов местного значения (направленных на ремонт и строительство дорог, выделении денежных средств на ограждение школ и т.д.) органы прокуратуры фактически вмешиваются в деятельность органов местного самоуправления по распоряжению бюджетом. Удовлетворение судами требований прокуроров порождает необходимость дополнительного бюджетного финансирования, отвлечения денежных средств от решения иных насущных проблем муниципальных образований.

Артемовским городским судом удовлетворен иск прокурора города **Артема** в защиту интересов прав неопределенного круга лиц о возложении на администрацию города обязанности выделить денежные средства в

размере, необходимом для возведения ограждения по периметру территории образовательного учреждения МКОУ СОШ № 31 в течение 6 месяцев со дня вступления решения в законную силу, а также возложении на МКОУ СОШ № 31 обязанности возвести ограждение по периметру территории образовательного учреждения, при выделении денежных средств в течение 3 месяцев со дня вступления решения в законную силу, не смотря на то, что эти средства уже предусмотрены администрацией города программой на 2015 год. Таким образом, деньги будут «перекинуты» с других школ, которые нуждаются в ограждении не части территории, как в школе № 31, а в полном ограждении по периметру.

В Артемовском городском округе имеется отдельная положительная практика по отказам в удовлетворении исков по капитальным ремонтам, но в целом органы местного самоуправления не смогли переломить практику в области капитального ремонта многоквартирных домов, суды по-прежнему часто возлагают обязанность по проведению капитальных ремонтов на муниципалитеты. Также возлагается обязанность по ремонту дорог. Всего исковых заявлений прокурора города Артема в 2012 году направлено в Артемовский городской суд порядка 45, из них: 28 – обжалование действий (бездействий) органа местного самоуправления, 18 из которых закончились отказом прокурора от иска, 16 – об обязанности выполнить работы (кровли, ограждение школы, ремонт дорог).

В городе Артеме грамотная и аргументированная позиция позволяет доказать суду неправомерность требований прокурора. Прокурор города обратился в суд в порядке ст. 45 и главы 25 ГПК РФ в защиту интересов неопределенного круга лиц с требованием к Муниципальному казенному учреждению администрации города об оспаривании бездействия органа местного самоуправления по принятию мер по сносу самовольных построек в городе Артёме, и обязанности принять меры по их сносу путём обращения в суд с указанными исковыми требованиями. У органа местного самоуправления отсутствует обязанность обращения с исковыми требованиями о сносе самовольно возведенных объектов недвижимости (только право). Согласно Постановления Пленума ВС РФ № 10, Пленума ВАС РФ № 22 от 29.04.2010 г., с иском о сносе самовольной постройки в публичных интересах вправе обратиться прокурор, а также уполномоченные органы в соответствии с федеральным законом. Определением Артёмовского городского суда от 27.11.2012 г. по делу № 2-2065/2012 производство по заявлению прокурора города Артёма в защиту интересов неопределенного круга лиц к Муниципальному казенному учреждению администрации Артёмовского городского округа прекращено.

На территории Артемовского городского округа создан Общественный совет по проведению информационно-правовой работы с гражданами по вопросам прав и обязанностей потребителей коммунальных услуг при Думе города Артема. Основными задачами Совета являются: коллегиальное и всестороннее рассмотрение проблем и вопросов, касающихся сферы жилищно-коммунального хозяйства; информационно-разъяснительная работа с гражданами по вопросам прав и обязанностей потребителей коммунальных услуг; организация работы по разъяснению законодательства о правах и обязанностях потребителей и поставщиков коммунальных услуг; оказание информационной поддержки потребителям коммунальных услуг.

В **Зиминском городском муниципальном образовании** наиболее значимым достижением можно отметить разработку в установленные сроки большого объема муниципальных правовых актов в целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В **городе Комсомольске-на-Амуре** продолжалась работа по реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе в части проведения обязательной антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов. В целях реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» разработаны административные регламенты. Проводилась работа по внедрению административных регламентов исполнения муниципальных услуг.

В **Красноярске** в 2012 году проведена работа по принятию необходимых муниципальных правовых актов, в том числе в связи с изменениями федерального законодательства (Федеральных законов о муниципальной службе, о противодействии коррупции, об общих принципах организации местного самоуправления и т.д.); закончена работа по принятию административных регламентов оказания муниципальных услуг. В 2013 году планируется продолжать постоянную работу по мониторингу принимаемых федеральных и региональных законов, иных нормативных правовых актов и своевременному приведению в соответствие с ними муниципальных правовых актов, в том числе в целях сокращения актов прокурорского реагирования в адрес администрации города.

В рамках полномочий представительного органа местного самоуправления Красноярским городским Советом депутатов в 2012 году принято более 100 нормативных правовых актов, позволяющих городу Красноярску развиваться и обеспечивающих благоприятные условия для жизни жителей города. В 2012 году депутатами была продолжена работа по совершенствованию политики в области использования и распоряжения городской собственностью. Были внесены изменения в прогнозный план (программу) приватизации муниципального

имущества города Красноярска на 2011–2013 годы, скорректированы Положение о порядке управления и распоряжения городской собственностью и Положение об аренде муниципального нежилого фонда города Красноярска.

Юридической службой аппарата администрации города **Иркутска** в 2012 году была продолжена работа по созданию единого правового пространства и совершенствованию нормативной правовой базы города, эффективному использованию правовых возможностей для развития. Было подготовлено 58 проектов муниципальных правовых актов, из них – изменения и дополнения в Устав города Иркутска. Продолжена работа по реализации Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части проведения обязательной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Так, в 2012 году была проведена экспертиза 799 проектов нормативных правовых актов, из которых выявлено и устранено 38 коррупциогенных фактора.

В порядке законодательной инициативы мэра города Иркутска подготовлен и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области», предусматривающий увеличение размера административного штрафа за торговлю в неустановленных органами местного самоуправления местах. Указанный законопроект был принят Законодательным Собранием Иркутской области.

К наиболее трудным проблемам, которые не удалось решить в 2012 году, можно отнести вопрос установления тарифов для муниципальных унитарных предприятий города Иркутска. По мнению городской прокуратуры, установление органами местного самоуправления цен (тарифов) на оказываемые муниципальными предприятиями услуги (выполняемые работы) возможно в случае решения вопросов местного значения, на основании п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», либо в случае наделения органов местного самоуправления полномочиями по установлению тарифов на услуги, подлежащие государственному регулированию. При этом регулирование органами местного самоуправления указанных цен (тарифов) зависит от вида конкретных производимых работ (оказываемых услуг). На основании протестов прокуратуры города Иркутска отменено 25 постановлений администрации города об установлении тарифов муниципальных унитарных предприятий.

В **Чите** продолжалась работа над совершенствованием нормативно-правовой базы муниципального образования. Для приведения в соответствие с федеральным законодательством дважды вносились поправки в Устав городского округа.

Следует отметить, что совместными усилиями депутатов города **Новый Уренгой**, депутатов регионального парламента и при поддержке коллег из других муниципальных образований Федеральным законом от 03.12.2012 года № 244-ФЗ были внесены изменения в часть 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты по нормативу 100 процентов. Тем самым, с 1 января 2013 года в доходы бюджетов муниципальных образований будут поступать суммы этих взысканий (штрафов).

В настоящее время в Российской Федерации существуют серьезные проблемы в вопросах регистрации граждан Российской Федерации и иностранных граждан по месту пребывания. Во многих городах фиксируется наличие так называемых «резинowych квартир», т.е. когда в одной квартире её собственник «прописывает» несколько десятков, а то и сотен человек. Одна из причин сложившейся ситуации — «пробелы» в законодательстве. Например, в Жилищном кодексе РФ не предусмотрена учетная норма площади жилого помещения, находящегося в собственности граждан. Кроме того, возникновению «резинowych квартир» способствует отсутствие в миграционной службе достоверной информации о собственнике жилого помещения, регистрирующего в своей квартире иностранных граждан.

Учитывая актуальность обозначенной проблемы, депутатами Нового Уренгоя в адрес Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа подготовлено письмо, в котором предложено обратиться с законодательной инициативой о внесении следующих изменений и дополнений в действующее законодательство Российской Федерации:

– Дополнить статью 50 Жилищного кодекса РФ положениями, устанавливающими учётную норму площади жилых помещений, находящихся в собственности у граждан.

– Дополнить статью 22 «Порядок постановки иностранных граждан на учет по месту пребывания» Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» требованием об обязательной явке в миграционную службу лица, предоставляющего свое жилое помещение для регистрации законодательства в части, регулирующей вопросы трудовой миграции в Российской Федерации.

К наиболее важным итогам города **Северска** следует отнести последовательное выстраивание муниципальной властью с участием общественности стратегии развития города и внегородских территорий. Среди принятых муниципальных правовых актов выделяются мероприятия по реализации Программы социально-

экономического развития ЗАТО Северск, утверждение Генерального плана, принятие первой в области Комплексной программы развития коммунальной инфраструктуры до 2035 года. Наличие таких тщательно подготовленных документов является к тому же необходимым условием для получения финансирования из областного и федерального бюджета.

Правовым управлением города **Губкинский** проведена антикоррупционная экспертиза 255 проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, направлено 22 заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов, 3 заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов.

Органами местного самоуправления муниципального образования **Надымский район** на протяжении февраля 2011 года – апреля 2012 года была проведена работа, связанная с реализацией мероприятий по возложению исполнения полномочий местной администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, на районную администрацию. В целях реализации нормы, установленной частью 2 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрацией района был разработан план мероприятий по решению вопроса об исполнении администрацией муниципального образования Надымский район полномочий администрации муниципального образования город Надым. План устанавливал этапы проводимых мероприятий и планируемые сроки реализации каждого из них с учетом требований федерального законодательства, в том числе Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В декабре 2012 года завершены мероприятия, связанные с ликвидацией юридического лица «Администрация муниципального образования город Надым», в единый государственный реестр юридических лиц внесена соответствующая запись. Следует отметить, что образование единой администрации муниципального района и поселения, являющегося его административным центром, позволило повысить эффективность работы органов местного самоуправления посредством избежания дублирования работы местных администраций в сферах организации транспортного обслуживания, культуры, образования и др., сократить аппарат муниципальных служащих за счет сокращения подразделений администраций, дублирующих функции, сократить расходы местного бюджета на содержание органов местного самоуправления, избежать конфликтные ситуации между администрациями поселения и района. В результате проведения совместных совещаний органов местного самоуправления муниципального образования Надымский район и органов местного самоуправления муниципального образования город Надым, проведения «круглых столов» и иной разъяснительной работы среди населения, представительными органами муниципального района и поселения были утверждены Соглашения о сотрудничестве, позволившие в дальнейшем реализовать волю федерального законодателя.

В целях доведения до населения Надымского района информации о проводимых мероприятиях, органы местного самоуправления Надымского района на протяжении всего этапа реформирования обеспечивали регулярное информационное сопровождение процесса создания «объединенной» Администрации города и района.

Особую сложность в реализации реформы стали противоречия между двумя федеральными законами – «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетным кодексом Российской Федерации в части исполнения бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района. Благодаря согласованным действиям финансового органа администрации района и органа Федерального казначейства, а также благодаря поддержке Правительства ЯНАО данную проблему удалось решить в максимально короткий срок.

Федеральный законодатель, предоставив возможность муниципальным образованиям создавать единую местную администрацию, не учел всех аспектов, связанных с переходом на новую модель осуществления полномочий администрации поселения. Данный вопрос требует системного подхода в своем решении, что вызывает необходимость доработки действующего законодательства и внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

В 2012 году Устав города **Абакана** был вновь приведен в соответствие с изменениями, внесенными в федеральные законы. В пользу администрации города разрешены споры, имеющие принципиальное значение при определении обязанностей органов местного самоуправления. Так, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Абакану было подано в Арбитражный суд Республики Хакасия заявление о признании незаконным бездействия администрации, выразившееся в не передаче в федеральную собственность помещений, используемых для размещения участковых уполномоченных полиции (дело №А74-3785/2012). Арбитражный суд со ссылкой на Постановление Конституционного Суда РФ от 30.06.2006 № 8-П, пришел к выводу о том, что ч. 9 ст. 54 Федерального закона «О полиции» не исключает действия ч. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ, регуливающей процедуру передачи имущества при разграничении публичной собственности, поэтому без согласия муниципального образования передача помещений для размещения участковых уполномоченных в федеральную собственность невозможна.

В 2012 г. правовым управлением администрации города **Улан-Удэ** проведена антикоррупционная экспертиза действующих муниципальных правовых актов. В связи с вступлением в силу Устава города в новой редакции, окончанием срока полномочий мэра города и выборами мэра Улан-Удэ из состава представительного

органа, проведена большая работа по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с новой редакцией Устава города. В 2011–2012 гг. взысканы с казны Российской Федерации в пользу муниципального образования убытки, образовавшие в результате предоставления жилых помещений военнослужащим по 14 решениям суда на сумму 24 145 255,74 рублей. А также взысканы убытки, образовавшие в результате предоставления жилых помещений гражданам, проживавшим в аварийном жилье, находившимся в федеральной собственности по 9 решениям суда на сумму 13 222 674,75 руб. Все денежные средства по исполнительным листам поступили в местный бюджет.

В **Шелеховском районе** в рамках реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регламентированы процедуры предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления Шелеховского района (в 2012 году администрацией Шелеховского муниципального района было разработано и утверждено 43 административных регламента). В целях организации межведомственного информационного взаимодействия в рамках оказания государственных и муниципальных услуг между органами администрации Шелеховского муниципального района и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области, Федеральным Государственным бюджетным учреждением «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии», Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области заключены соглашения об информационном взаимодействии.

Также, в рамках осуществления Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденных Президентом Российской Федерации, специалистами администрации района проводились бесплатные правовые консультации для ветеранов и пенсионеров Шелеховского района по вопросам некоммерческого характера, в том числе по вопросам предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления Шелеховского района и подведомственными им организациями (виды, порядок, сроки, обжалование), по общим вопросам предоставления государственных услуг, а также по вопросам о характере, способах и пределах осуществления и защиты прав ветеранов и пенсионеров, их свобод и охраняемых законом интересов по гражданским, семейным, трудовым, жилищным, земельным и иным правоотношениям.

В целях расширения сферы взаимодействия органов местного самоуправления Шелеховского района с гражданами и представителями организаций по вопросам выявления в муниципальных нормативных правовых актах Шелеховского района и их проектах положений, являющихся коррупциогенными факторами, с 2011 года между администрацией Шелеховского муниципального района и Иркутским региональным отделением «ОПОРА РОССИИ» действует соглашение о взаимодействии в сфере совершенствования муниципальных нормативных правовых актов Шелеховского района, в рамках которого Иркутским региональным отделением «ОПОРА РОССИИ» проводится экспертирование муниципальных нормативных правовых актов (их проектов) на предмет выявления в них коррупциогенных факторов.

В результате обращения администрации города **Хабаровска** в суд с требованиями к Российской Федерации по возмещению убытков, понесенных в связи с обеспечением военнослужащих жилыми помещениями с 2012 года складывается положительная практика по удовлетворению требований муниципалитета в данной части. Основопологающим доводом муниципального образования в суде являлся тот факт, что исходя из норм Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», устанавливающего основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, обеспечение жилой площадью военнослужащих относится к обязательствам государства и соответственно не является расходным обязательством бюджета муниципального образования.

В 2012 году не удалось решить ряд серьезных проблем, касающихся деятельности почти всех муниципальных образований и зависящих, прежде всего от федерального законодателя.

Актуальной и нерешенной проблемой осталась уже сложившаяся судебная практика, в соответствии с которой судами удовлетворяются требования собственников помещений в многоквартирных домах об обязанности органов местного самоуправления произвести работы по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств местных бюджетов.

Так, в городе **Омске** по состоянию на январь 2013 года общая сумма потребности в бюджетных ассигнованиях для проведения работ по капитальному ремонту 458 многоквартирных домов, в отношении которых вступили в силу судебные акты, составляет ориентировочно 8,5 миллиардов рублей. Администрация города Омска, другие муниципальные образования, АСДГ неоднократно обращались в федеральные органы государственной власти. К сожалению, до настоящего времени данная проблема не разрешена.

В целях недопущения критической ситуации, связанной с увеличением численности безнадзорных животных на территории муниципальных образований, организация отлова и содержания безнадзорных животных осуществляется также за счет средств местных бюджетов. Однако Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусматривает соответствующего вопроса местного значения и полномочий органов местного самоуправления в этой области. Кроме того, органы

местного самоуправления не наделены полномочиями в области ветеринарии и в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

К основным задачам органов местного самоуправления на 2013 год можно отнести:

- активизацию работы по организации и осуществлению муниципального контроля, в том числе разработке и изменению положений о муниципальном контроле в соответствующих сферах, подготовку и утверждение административных регламентов осуществления муниципального контроля.

- в целях изыскания дополнительных средств для обеспечения исполнения в судебных актов об обязанности провести капитальный ремонт многоквартирных домов, необходимо найти и использовать новые механизмы, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Учитывая, что действие Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства продлено до 2016 года, необходимо рассмотреть варианты использования средств Фонда для решения проблемы капитального ремонта многоквартирных домов по судебным актам, в том числе путем внесения дополнений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»:

- предусмотреть возможность предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, в отношении которых имеются судебные акты об обязанности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления провести такой ремонт;

- предусмотреть предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в таких случаях без долевого софинансирования со стороны собственников помещений в многоквартирных домах,

- решение проблемы взаимодействия органов местного самоуправления с органами прокуратуры.

Важными направлениями деятельности правовых служб муниципальных образований также являются:

- повышение правовой культуры, персональной ответственности муниципальных служащих в правоприменительной деятельности;

- обеспечение доступа граждан к правовой информации по вопросам деятельности органов местного самоуправления;

- привлечение общественности к нормотворческой деятельности, проведению независимой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;

- мониторинг применения административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

### **2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов**

Секция «Экономика и финансы города» объединяет руководителей и специалистов экономических и финансовых органов муниципалитетов, депутатов бюджетных комитетов и комиссий представительных органов местного самоуправления, руководителей контрольно-счетных органов, экспертов и ученых в области муниципальной экономики и финансов.

**13-14 апреля 2012 г. в Красноярске** состоялась конференция «Опыт работы экономических и финансовых служб муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока», в которой приняли участие главы муниципальных образований, руководители финансовых и экономических служб, служб управления муниципальным заказом, муниципальных контрольно-счетных органов, депутаты представительных органов местного самоуправления из 15 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представители журнала «Практика муниципального управления», экспертных и других организаций.

На конференции был представлен опыт экономической, финансовой и контрольной деятельности, опыт организации муниципального заказа в городе Красноярске и других городах Сибири и Дальнего Востока.

Участники мероприятия отметили, что, несмотря на рост суммарных доходов местных бюджетов за последние годы, главные вопросы финансового обеспечения местного самоуправления остаются нерешенными. Финансовая база местных бюджетов по-прежнему не соответствует объему их расходных обязательств. Все меньшую долю в доходах местных бюджетов занимают собственные источники, которыми могут самостоятельно распоряжаться органы местного самоуправления, и все большую долю – различные формы целевых трансфертов.

У органов местного самоуправления по-прежнему отсутствуют стимулы для социально-экономического развития территорий и расширения собственной налоговой базы. Органы местного самоуправления даже крупных городов не имеют механизмов участия в реализации государственной промышленной политики, в рассмотрении и обсуждении вопросов научно-технического и инновационного развития на территориях.

Существенных изменений требуют отдельные положения Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Несмотря на имеющиеся сложности, в ряде городов Сибири и Дальнего Востока накоплен положительный опыт решения экономических и финансовых проблем, в т.ч. по организации муниципально-частного партнерства, привлечению инвестиций, стимулированию развития малого бизнеса, повышению эффективности расходования бюджетных средств, разработке программных бюджетов и др.

С целью увеличения доходной базы местных бюджетов, совершенствования законодательства и распространения опыта лучшей практики муниципальных образований в сфере экономики и финансов участники

конференции АСДГ приняли рекомендации, которые были направлены в федеральные органы государственной власти.

В ходе подготовки отчета за 2012 год по данному направлению была предоставлена информация от городов-членов АСДГ: Абакан, Ангарское муниципальное образование, Артем, Барнаул, Бердск, Зима, Иркутск, Красноярск, Невельск, Нерюнгринский район, Новоалтайск, Новосибирск, Новый Уренгой, Нягань, Обь, Сургут, Уссурийск, а также: Билибинский, Вяземский, Кавалеровский, Колпашевский муниципальные районы, Зезя, Канск, Кедровый, Мегион, Рубцовск, Свирск, Свободный и др.

По итогам информации, полученной от городов, в области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов в отчетном периоде сохранялись тенденции, связанные с решением проблем финансового обеспечения и оптимизации расходов муниципальных образований, повышения эффективности использования средств муниципальной казны, совершенствования управления в экономической и финансовой сфере.

Стратегический план развития остается главным документом развития большинства муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, призванным решать стратегические проблемы городов, обеспечивать устойчивое социально-экономическое развитие всех сфер жизнедеятельности на основе комплексного использования административных факторов и всех видов ресурсов муниципалитетов с учетом их особенностей.

В **Абакане** в соответствии со «Стратегическим планом развития города Абакана до 2014 года» и бюджетом города в течение 2012 года реализовывались 17 муниципальных целевых программ. В настоящее время начинается разработка «Стратегического плана социально-экономического развития муниципального образования город Абакан до 2021 года». Основная цель: обеспечение устойчивого экономического роста города и создание условий для повышения уровня и качества жизни его населения. Основная задача: разработка и реализация мероприятий по всем стратегическим направлениям социально-экономического развития города. В течение года проводилась разработка и корректировка прогнозных показателей социально-экономического развития городов с учетом изменения индексов дефляторов. Для обоснования бюджета города Абакана на 2013 год и на плановый период 2014–2015 гг. проведено согласование основных показателей социально-экономического развития города в Министерстве экономики Республики Хакасия и Бюджетно-казначейском управлении администрации города Абакана, составлен Прогноз социально-экономического развития города на 2013 год и на плановый период 2014–2015 годы.

Программа комплексного социально-экономического развития **Ангарского муниципального образования** на период до 2015 года затрагивает все сферы социальной и экономической жизни муниципального образования. В течение 2012 года на территории муниципального образования проводились различные мероприятия, направленные на реализацию основных направлений социально-экономического развития территории. Стратегической целью Программы является развитие Ангарского муниципального образования как территории комфортного, благополучного и безопасного проживания людей. Повышение уровня жизни населения происходит через развитие социальной сферы на основе достижения экономической стабилизации и последующего роста производственного потенциала. Достижение указанных целей осуществлялось путем реализации муниципальных целевых программ, через участие в областных и федеральных программах, а также выполнение части внепрограммных мероприятий. В 2012 году на районном уровне действовало 20 программ с объемом финансирования за счет всех источников в сумме 746,2 млн рублей, из них за счет бюджета района в сумме 365,4 млн рублей.

В городе **Барнауле** сформирована система документов стратегического планирования: Концепция долгосрочного социально-экономического развития Барнаула до 2020 года, Программа комплексного социально-экономического развития города Барнаула на 2008–2017 годы, Индикативный план и другие документы. Решением Барнаульской городской Думы от 14.12.2012 №13 утверждена Программа социально-экономического развития города Барнаула на период до 2017 года. Новацией Программы стала обновленная структура, которая соответствует требованиям новых документов стратегического планирования, принятых в ноябре 2012 года на уровне администрации Алтайского края, и включает три блока целевых ориентиров: достижение высокого уровня и качества жизни барнаульцев, создание условий для устойчивого экономического роста, повышение эффективности муниципального управления. В Программу вошли 124 инвестиционных проекта, реализуемых во всех сферах жизнедеятельности города. В 2012 году на территории города Барнаула реализовывались 1 ведомственная и 23 долгосрочные целевые программы, действовали 6 муниципальных программ. По итогам 2012 года удельный вес программных расходов составил 28,7% (2011 год – 24,9%). С каждым годом увеличивается объем расходов городского бюджета, направляемых на реализацию программ: в 2010 г. – 359,1 млн руб., 2011 – 480,9 млн руб., в 2012 – 784,97 млн руб. За два года расходы по программам увеличены более чем в 2 раза.

Успехи в совершенствовании системы стратегического и территориального планирования муниципального образования отмечены на федеральном уровне: в 2012 году город Барнаул признан одним из победителей и награжден дипломом II степени на IV Общероссийском ежегодном конкурсе региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации. Стратегия «Управление региональным развитием: дорожная карта к новой экономике», который проводился под эгидой Министерства

регионального развития России, заслужил репутацию одной из центральных отечественных площадок для обсуждения ключевых вопросов стратегического планирования.

Программа комплексного социально-экономического развития города **Иркутска** на 2013–2019 годы, включает 19 долгосрочных целевых программ по приоритетным направлениям развития города. Основные тенденции социально-экономического развития Иркутска традиционно анализируются в сравнении с другими городами-членами АСДГ. Для осуществления прогнозно-аналитической деятельности, систематизации базы данных, организации сбора необходимых показателей, администрация города Иркутска заключила муниципальный контракт с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области «Об оказании информационно-статистических услуг на 2012 год» с предварительным запросом структурных подразделений администрации города по перечню статистических работ. Были разработаны индивидуальные формы статистической информации, произведены поквартальная разбивка финансирования услуг Иркутскстата на 2012 год, ежемесячная подготовка сводных актов приемки статистических работ, заявок на финансирование расходов на оплату услуг Иркутскстата на следующий за отчетным месяцем.

Программа социально-экономического развития **Нерюнгринского района** предполагает реализовать 18 муниципальных целевых программ.

План социально-экономического развития города **Новосибирска** ежегодно формируется с участием жителей города. На этапе подготовки проекта плана основные направления деятельности мэрии города Новосибирска определяются с учетом предложений, поступающих от администраций районов города. Данные предложения основаны на конкретных потребностях населения в целях повышения качества жизни. Составной частью ежегодного плана социально-экономического развития города является план мероприятий по реализации наказов избирателей, данных депутатам Совета депутатов города Новосибирска в ходе избирательной кампании. Ежегодно план социально-экономического развития и бюджет города до внесения в Совет депутатов города Новосибирска проходят процедуру публичных слушаний. Любой житель города, представители общественных организаций и объединений могут принять в них участие, о чем сообщается в СМИ и на официальном сайте города Новосибирска. В целях более широкого участия граждан в формировании плана социально-экономического развития и бюджета города в 2012 году было организовано народное обсуждение бюджета на 2013 год и плановый период до 2015 года. Принять участие в обсуждении жители города могли путем участия в работе круглых столов по отраслевым направлениям и посредством видеоконференцсвязи, организованной со всеми районами города. Основные направления и приоритеты социально-экономического развития города Новосибирска на 2012 год определялись исходя из главной цели Стратегического плана устойчивого развития города – повышения качества жизни всех слоев населения.

В 2012 году на территории муниципального образования город **Новый Уренгой** реализовывалось 19 муниципальных долгосрочных и 7 ведомственных целевых программ, а также мероприятия 19 окружных долгосрочных целевых программ в социальной сфере, в том числе культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, образования; в сферах обеспечения общественной безопасности, транспорта, строительства, в том числе жилищного, улучшения жилищных условий граждан, ремонта, благоустройства, охраны окружающей среды и пр. Общий объем финансирования программ составил 5 139,252 млн рублей. Доля расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, без учета средств окружного бюджета, составила 48,2%.

Постановлением администрации города **Омска** от 07.03.2012 № 376-п был утвержден План действий администрации города Омска по социально-экономическому развитию города на 2012 год, основной документ, определивший социально-экономическую политику на год. Отчет о реализации Плана действий размещен на официальном портале в сети «Интернет». В конце 2012 года подготовлен проект Плана действий на 2013 год. Разработан прогноз социально-экономического развития города Омска на 2013 год и на период до 2015 года (одобрен постановлением администрации города Омска от 19.10.2012 № 1370-п «О внесении проекта бюджета города Омска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов в Омский городской Совет»). В рамках организации мониторинга социально-экономического положения города ежеквартально выпускались информационно-аналитические сборники о социально-экономическом положении, которые направляются Мэру города Омска, его заместителям, руководителям структурных подразделений администрации города Омска для использования в процессе принятия управленческих решений. В 2012 году из бюджета города осуществлялось финансирование 20 долгосрочных целевых программ, 3 ведомственных целевых программ развития, 27 ведомственных целевых программ функционирования. Кроме этого, осуществлялась реализация мероприятий 11 региональных и федеральных программ.

В **Сургуте** принят порядок разработки ведомственных и долгосрочных целевых программ, новацией которых является распространение ведомственных программ на деятельность осуществлением функций управления, а также установление единого порядка утверждения всех целевых программ – до внесения в Думу города проекта решения о бюджете.

В 2012 году проделана большая работа, связанная с повышением качества и оценкой эффективности деятельности органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока.



Так, в **Абакане** сформирован доклад Главы города Абакана «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Абакана за 2011 год и их планируемых значениях на 2012–2014 годы», позволяющий выявить сферы, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления, и сформировать комплекс мероприятий по улучшению результативности деятельности органов местного самоуправления. Разработан план мероприятий по улучшению значений отдельных показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и сокращению неэффективных расходов на 2012 год. В соответствии с положением «О порядке оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Абакан», утвержденным Постановлением Главы города Абакана от 11.07.2011 № 1274 в целях оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также эффективности реализации муниципальных целевых программ и оценки деятельности руководителей органов местного самоуправления подготовлено заседание комиссии администрации города Абакана по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В ряде муниципалитетов утверждены административные регламенты предоставления муниципальных услуг, которые оказываются органами администрации и подведомственными им учреждениями, обеспечена их информационная доступность, разработаны стандарты качества предоставления муниципальных услуг населению, методики оценки качества и доступности предоставления муниципальных услуг, созданы системы мониторинга качества предоставления муниципальных услуг.

В **Барнауле** наибольшее число административных регламентов относится к таким сферам деятельности как: строительство и имущественно-земельные отношения (40%), социальная поддержка населения (15%) и обращения граждан (15%). Созданы многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг (МФЦ), работающие по принципу «одного окна». По состоянию на 01.01.2013 количество муниципальных услуг города, предоставляемых через МФЦ, составило 32. Наиболее востребованными в 2012 году стали услуги в сфере социальной поддержки населения, образования, обеспечения жильем и имущественно-земельных отношений.

С целью исполнения требования законодательства о предоставлении услуг в электронном виде с 2011 года в Барнауле реализуется долгосрочная целевая программа «Электронный Барнаул» на 2011–2015 годы», в рамках которой был разработан и размещен в сети Интернет городской портал «Электронный Барнаул» (<http://portal.barnaul.org>). Создание данного портала согласуется с общегосударственной политикой в сфере повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг. Процесс его создания включает возможность интеграции с единым порталом государственных и муниципальных услуг, с общероссийской системой межведомственного электронного взаимодействия. В 2012 году осуществлялся перевод 20 наиболее востребованных муниципальных услуг в электронный вид. Например, приём заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования, предоставление отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг и другие. В результате перевода услуг в электронный вид у жителей и организаций города появилась возможность из дома или офиса направлять в органы местного самоуправления через портал «Электронный Барнаул» электронные заявки на предоставление услуг, отслеживать ход их исполнения.

Особенностью этой работы в муниципальных районах является необходимость разделения полномочий между районом и поселениями, организация совместной деятельности. Например, в **Вяземском муниципальном районе** были заключены соглашения с муниципальными образованиями района о передаче части полномочий в сфере организации предоставления муниципальных услуг муниципальному району. Администрацией района закуплены и переданы в муниципальные образования района комплекты компьютерной техники, факсы, сканеры для подготовки рабочего места специалисту в рамках реализации Федерального закона от 27.07.201 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2012 году в городе **Новосибирске** были предприняты меры по обеспечению координации деятельности структурных подразделений мэрии города по реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», сформирован перечень муниципальных услуг, предоставляемых мэрией, в который вошло 80 услуг, и перечень муниципальных функций по осуществлению муниципального контроля мэрией города Новосибирска, определен Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг. Проведена работа по регламентации предоставляемых мэрией муниципальных услуг. Введен мониторинг объемов предоставления муниципальных услуг. В 2012 году мэрией предоставлено 337 тысяч муниципальных услуг. Обеспечена регистрация обращений заявителей в межведомственной автоматизированной информационной системе (МАИС), которая позволяет осуществлять межведомственное информационное взаимодействие в электронном виде. На официальном сайте города Новосибирска размещены памятки для заявителей по муниципальным услугам, носящим разрешительно-согласовательный характер.

Учитывая благоприятную конъюнктуру рынка ценных бумаг, город Новосибирск после длительного перерыва разместил в 2012 году облигационный займ на Московской межбанковской валютной бирже. Новый выпуск ценных бумаг объемом 2 млрд рублей будет обращаться 5 лет, средняя купонная ставка по нему состав-

ляет 8,42% годовых, что было ниже ставок на рынке кредитования на момент размещения. Размещенный облигационный займ отличается особой структурой выплат по долгу, предусматривающей отсутствие купонных платежей в 2012 году, что позволило снизить расходы на обслуживание муниципального долга относительно первоначально запланированного объема расходов на 2012 год. Размещение облигаций позволило диверсифицировать долговой портфель города, снизив долю банковских кредитов.

В целях оценки эффективности функционирования отраслей экономики и социальной сферы, обеспечения дальнейшего развития города Новосибирска, улучшения качества жизни населения и подведения итогов работы структурных подразделений мэрии в 2012 году проведены отчетные отраслевые собрания с участием представителей трудовых коллективов и общественных организаций города. Проведен круглый стол «Экономика города: итоги 2012 года и перспективы на 2013–2015 годы. Проблемы мегаполиса и перспективы развития». Участниками круглого стола стали экономисты, финансисты, представители бизнеса, общественности и власти.

В Омске был подготовлен доклад Мэра города о достигнутых значениях показателей за 2011 год и их планируемых значениях на 3-летний период. Доклад представлен в Правительство Омской области и размещен на официальном портале администрации города Омска в сети «Интернет».

В Сургуте продолжалась практика проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, уточнялись показатели, применяемые для оценки качества финансового планирования и исполнения бюджета, уровня бюджетной дисциплины. Публичное размещение результатов оценки и рейтинга главных администраторов бюджетных средств в сети Интернет явилось дополнительным стимулом для повышения качества их финансовой деятельности.

На протяжении всего отчетного периода городом проводилась взвешенная долговая политика. В 2012 году полностью исполнены обязательства города Сургута перед Европейским банком реконструкции и развития по Кредитному соглашению от 21.06.2002 года на реализацию Проекта развития коммунальных служб города. Принято решение об изменении плана реализации Проекта реконструкции жилищного фонда города Сургута на 2012–2015 годы, в соответствии с которым предусмотрено предоставление муниципальной гарантии для продолжения Проекта. В отчетном периоде не возникало случаев неисполнения своих обязательств по кредитным договорам (соглашениям) с кредитными организациями, в обеспечение которых городом были предоставлены муниципальные гарантии.

Эффективность работы органов местного самоуправления ряда городов Сибири и Дальнего Востока отмечена российскими и международными организациями.

В 2012 году международное рейтинговое агентство «Standard&Poor's» сохранило долгосрочный кредитный рейтинг **Новосибирска** на уровне "BB", рейтинг по национальной шкале "ruAA", а прогноз изменения рейтинга остался "Позитивным". Размещенным в 2012 году облигациям был присвоен аналогичный рейтинг.

**Красноярск** часто упоминается в ведущих российских и международных рейтингах. В 2012 году Международное рейтинговое агентство FitchRatings признало экономику краевого центра сильной и стабильной (долгосрочный рейтинг в иностранной валюте BB, в национальной валюте BB, краткосрочный в иностранной валюте B, рейтинг по национальной шкале AA-(rus).

По результатам мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов ХМАО-Югры за 2011 год, в 2012 году городу **Нягани** было присвоено 4 место за достижение наилучших значений показателей, характеризующих уровень муниципального управления и предоставлен грант в размере 78399,3 тыс. руб.

В начале 2012 года долгосрочный кредитный рейтинг города **Сургута** вырос до уровня «BB+», по национальной шкале до «ruAA+». Прогноз по рейтингу — «Стабильный». Кредитный рейтинг, присваиваемый международным рейтинговым агентством, повышает инвестиционную привлекательность муниципального образования, что способствует интенсивному развитию инфраструктуры экономики города.

В течение года муниципалитеты вносили изменения и уточнения в паспорта муниципальных образований. Так, составленный в 2012 году паспорт муниципального образования город **Абакан** содержит данные, отражающие демографическое состояние, состояние рынка труда, жилищно-коммунального хозяйства города, информация о финансовом состоянии крупных и средних организаций. Паспорт содержит также основные экономические показатели, которые характеризуют потребительский рынок товаров и услуг города, уровень развития социальной сферы.

Органы местного самоуправления, финансово-экономические структуры продолжили инвестиционную деятельность.

В **Абакане** эта работа проводилась в соответствии с «Городской инвестиционной программой на 2012 год», в которой были определены приоритеты по финансированию работ, проводимых за счет выделенных бюджетных средств.

В **Ангарском муниципальном районе** создан Совет по рассмотрению инвестиционных проектов и предложений при администрации района, издан презентационный журнал об инвестиционной привлекательности Ангарского муниципального образования «Создаем возможности, строим будущее» (в том числе на мон-

гольском языке); ведется Перечень инвестиционных проектов, который состоит из 68 проектов по различным направлениям. Для привлечения потенциальных инвесторов на сайте Ангарского муниципального образования размещен Реестр инвестиционных проектов и предложений.

В **Барнауле** осуществлялась работа по реализации адресной инвестиционной программы города и краевой адресной инвестиционной программы. На начало года лимит финансирования адресной инвестиционной программы города Барнаула составлял 649 млн. руб., к концу года лимит был увеличен на 33,8% и составил 868,5 млн руб. Количество реализуемых в 2012 году инвестиционных проектов в течение года увеличено с 39 до 74. Для повышения инвестиционной привлекательности города полностью обновлен Инвестиционный паспорт города Барнаула, изменена его структура, размещена информация о реализуемых и предлагаемых для реализации инвестиционных проектах, свободных от застройки земельных участках и свободных производственных площадках; размещена информация о 78 инвестиционных проектах, перспективных направлениях и бизнес-идеях для реализации на территории города, к Инвестиционному паспорту города Барнаула добавлен «Форум инвесторов» с целью организации общения по направлениям развития города, вложению свободных денежных средств, размещению инвестиционных предложений. В данном разделе создано три блока: «Предложения по формированию Барнаульского туристического кластера», «Комплексное освоение новых кварталов. Строительство инженерной инфраструктуры в Северо-Западном жилом районе», «Предложения от потенциальных инвесторов». В разделе «Обращение к инвеступолномоченному» организована связь граждан с инвестиционным уполномоченным в городе Барнауле – заместителем главы администрации города Барнаула по экономической политике. Проведен отбор баз данных инвестиционных проектов с целью размещения в них инвестиционных проектов, предлагаемых для реализации на территории города. Собрана и направлена информация журналу «РБК», требующаяся для расчета рейтинга инвестиционной привлекательности города. В обновленном рейтинге город Барнаул поднялся на 3 строчки и занимает 28 место. Подготовлены и размещены материалы об инвестиционном климате города, о работе Инвестиционного паспорта и Форума инвесторов на официальном сайте города, на сайте информационного агентства «АМИТЕЛ», во втором выпуске журнала «Предприниматель Барнаула». Проведены переговоры с федеральными журналами «Бизнес центр», «Губернский деловой журнал», «Сила бренда», «БИЗНЕС & КЛАСС» о возможности публикации в них статей об инвестиционной привлекательности города Барнаула. Изучена возможность присвоения городу кредитного рейтинга, проведены переговоры с рейтинговыми агентствами «Эксперт-Ра» и «Standard&Poor's», получены коммерческие предложения от этих агентств на выполнение работ по присвоению кредитного рейтинга городу. Проведены поиск и отбор информации об актуальных инвестиционных выставках и экономических форумах для участия в них города Барнаула в 2012–2013 годах. Осуществлялось взаимодействие с Европейским банком реконструкции и развития и Альфа-банком с целью привлечения инвестиций в городскую экономику.

Долгосрочная целевая программа «Стимулирование экономической активности в городе **Иркутске** на 2013–2017 годы» содержит раздел «Развитие инвестиционной деятельности в городе». В городе удалось сформировать комплексную основу развития инноваций в приоритетных сферах деятельности, наладить процессы взаимодействия между основными игроками инновационного рынка – малыми и средними компаниями и научно-образовательным сектором, а также крупным бизнесом, инвест-сообществом и органами власти, с целью повышения качества и уровня жизни населения города, что в итоге позволит Иркутску стать лидером инновационного развития среди городов Сибири и Дальнего Востока. Кроме этого, оказана консультационная, организационная и методическая поддержка субъектам инновационной деятельности – более 400 человек и 85 организаций. В частности, была проведена первая Российская Неделя Бизнес-ангелов, в рамках которой в городе Иркутске состоялась 11 сессия Байкальского сообщества бизнес-ангелов, где были подведены итоги регионального этапа Всероссийского конкурса (БИТ) 2012 – «БИТ Байкал». Всего на конкурс было подано 45 заявок, в финале участвовало 13 проектов. Проведена III Байкальская Венчурная Ярмарка совместно с XIII Российской Венчурной Ярмаркой, в которой приняло участие более 1200 человек. В выставочной части было презентовано 40 инновационных бизнесов, 20 из которых – компании Иркутска. В рамках ярмарки в Иркутске состоялось открытие первого в России Венчурного кафе, организованы и проведены конгрессные мероприятия, проведено две коучинг-сессии для малых и средних инновационных компаний – участников III Байкальской венчурной ярмарки. Сформированы информационные базы инновационных проектов субъектов инновационной деятельности города Иркутска (более 80 проектов) и потребностей городского хозяйства в инновационных продуктах, услугах (содержит информацию о 60 предприятиях города). Проведены конкурсы на предоставление субсидий для реализации инновационных проектов, приоритетных для города Иркутска, на участие в которых были поданы заявки от 25 инновационных компаний города. Субсидии получили 7 проектов на общую сумму 5,5 млн рублей. Проведены конкурсы на предоставление субъектам инновационной деятельности субсидий на возмещение затрат, связанных с регистрацией прав интеллектуальной собственности. Были поддержаны проекты по оформлению патентных заявок на 5 объектов интеллектуальной собственности. Общая сумма субсидий по патентованию составила 339,1 тыс. рублей. Проведен конкурс на предоставление субъектам инновационной деятельности субсидий на возмещение части затрат в связи с выполнением работ (оказанием услуг) при осуществлении деятельности, направленной на реализацию инновационных проектов на Аллее инноваций. На конкурс

было подано 8 заявок, из которых 6 получили субсидии на общую сумму 1,9 млн. рублей. Проведен конкурс на предоставление инновационной инфраструктуре субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг венчурного партнера, на участие в котором было подано 2 заявки, поддержан 1 проект на сумму 1 млн руб. Комплексный подход, применяемый в решении задачи, позволил объединить финансовые, имущественные и организационные механизмы муниципальной поддержки перспективных инвестиционных проектов, а также упорядочение процедуры принятия решений о предоставлении такой поддержки. В соответствии с решением Думы города Иркутска от 29.08.2008 № 004-20-520854/8 «Об основных положениях предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в городе Иркутске», инвесторам, включенным в Реестр инвестиционных проектов города Иркутска, предоставляются различные формы муниципальной поддержки.

В 2012 году в Иркутске начались работы по внедрению инвестиционной карты города, которая станет одним из инструментов инвестиционной политики города. Инвестиционная карта города Иркутска – муниципальная геоинформационная система, предназначенная для получения пользователем общедоступной информации, необходимой для принятия управленческих решений об инвестировании. Результатом запуска системы в промышленную эксплуатацию станет программный продукт, который позволит инвестору получить необходимые данные по территориальному делению, социальной инфраструктуре, земельным ресурсам, выставленному на торги муниципальному имуществу, обеспеченности инженерной инфраструктурой, функциональному и территориальному зонированию, предлагаемым для инвестирования инвестиционным проектам и т.д.

В **Канске** разработана Концепция Программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Канска на основе развития человеческого потенциала».

Очевидно, что культурно-развлекательные и имиджевые события в городе – это важнейшее направление привлечения инвестиций. В связи с этим **Красноярск** принимает участие в кампании на право проведения Универсиады 2019, тем самым стимулируя развитие Красноярска как международного спортивного центра с высококлассными спортивными объектами, современной инфраструктурой туристического бизнеса. Планируется, что к 2019 году будет создана Академия зимних видов спорта, первым объектом которой является Академия биатлона. Кроме того, в соответствии с требованиями Международной федерации студенческого спорта FISU в Красноярске должны появиться 4 современных ледовых арены.

В 2012 году состоялся IX Красноярский экономический форум «Время стратегических инициатив». В работе форума приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, ключевых федеральных министерств, органов региональной и муниципальной власти, в чью компетенцию входит реализация федеральных модернизационных программ и проектов, а также представители институтов развития и государственных корпораций, реализующих инновационные проекты, ведущие эксперты, ученые и представители бизнеса. Глава Правительства Владимир Путин посетил Красноярский экономический форум и принял участие в заседании экспертного совета Агентства стратегических инициатив.

В **Новосибирске** в 2012 году была продолжена работа, направленная на улучшение инвестиционного климата, создание благоприятной предпринимательской среды, стимулирование экономического роста и модернизации производств. За счет средств бюджета города продолжено оказание мер поддержки инновационной и инвестиционной деятельности организаций научно-промышленного комплекса города Новосибирска, субъектам малого и среднего предпринимательства, содействие развитию индивидуального предпринимательства. Принимаемые меры способствовали сохранению и развитию хозяйственной деятельности в различных формах. Решалась задача модернизации экономики города, прежде всего, промышленности: увеличение доли высокотехнологичных отраслей, повышение инновационной активности организаций. Совместно с Правительством Новосибирской области велись работы по строительству объектов Технопарка Новосибирского Академгородка. Введено в эксплуатацию здание центра информационных технологий и IT бизнес-инкубатор Технопарка. Завершается строительство центра коллективного пользования Технопарка. В настоящее время в Академпарке аккредитовано более 200 компаний-резидентов, их общая выручка за 2012 год составила 12 млрд. рублей. Проводимая экономическая политика муниципалитета обеспечила сохранение положительной динамики основных показателей социально-экономического развития города. При этом ряд показателей превысили показатели по Новосибирской области и Российской Федерации.

Адресная инвестиционная программа города **Омска** формируется ежегодно в рамках разработки бюджета города Омска в соответствии с Положением, утвержденным Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 376. В целях повышения инвестиционной привлекательности Омска и формирования благоприятного инвестиционного имиджа города на общероссийском и международном уровнях в 2012 году формировались коллективные экспозиции администрации города и омских организаций на выставочно-ярмарочных мероприятиях, проводимых в России и за рубежом с презентациями инвестиционного потенциала города. За 2012 год было организовано участие 30 омских компаний в 2 выставках и форумах в городах Уфе (Республика Башкортостан) и Алматы (Республика Казахстан), на которых было презентовано около 40 инвестиционных проектов в различных сферах. Во время работы выставок омские коллективные экспозиции посетило свыше 3000 человек, проведено более 180 рабочих встреч представителей омских компаний с потенциальными соинвесто-

рами и арендаторами. С целью улучшения инвестиционного имиджа и продвижения информации о городе Омске издаются и распространяются среди потенциальных инвесторов ежегодный сборник «Инвестиционный паспорт города Омска». Городу Омску присвоено 8 место в рейтинге лучших городов России по привлекательности для бизнеса инвестиционной привлекательности российских городов по версии журнала «РБК».

В целях модернизации монопрофильного муниципального образования город **Новый Уренгой** утвержден Комплексный инвестиционный план модернизации города до 2020 года, проведен Ямальский инновационный форум «Энергия Арктики».

В части инвестиционной привлекательности администрацией города **Обь** особое внимание уделялось формированию базы данных о свободных производственных площадках, земельных участках, пригодных для размещения производств, торговли и жилья.

Бюджеты муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока на 2012 год формировались в соответствии с действующим бюджетным законодательством, принятыми положениями о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, стратегическими планами развития. Важным направлением деятельности органов местного самоуправления в 2012 году стала оптимизация бюджетных расходов, повышение их эффективности. Получили дальнейшее развитие принципы бюджетирования, ориентированного на результат, переход от финансирования бюджетных учреждений к финансированию предоставления муниципальных услуг.

В 2012 году в рамках мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов **Ангарского муниципального образования**, внедрились в практику новые механизмы управления финансами:

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг для всей сети бюджетных учреждений;
- разработка критериев качества предоставления муниципальных услуг, методик расчета финансового обеспечения муниципальных заданий.

Установлены и выполняются следующие принципы бюджетной политики: консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования, недопустимость увязки в ходе исполнения бюджета объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками, полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики, планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

В Ангарском муниципальном образовании была принята Программа повышения эффективности бюджетных расходов, что позволило создать базу для решения ключевых стратегических задач в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

Постоянным направлением деятельности администрации Ангарского муниципального образования и подведомственных учреждений является повышение эффективности бюджетных расходов путем создания условий и механизмов для решения следующих задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- создание системы комплексной оценки эффективности бюджетных расходов;
- совершенствование программно-целевых методов деятельности органов местного самоуправления и переход к программному бюджету Ангарского муниципального образования;
- совершенствование механизмов бюджетного планирования и процедур распределения бюджетных средств с учетом требования их обоснованности и эффективности;
- создание условий для мотивации администрации Ангарского муниципального образования к постоянному повышению эффективности бюджетных расходов в своей деятельности.

В **Барнауле** продолжалась работа по обеспечению доступности и качества услуг, открытости деятельности учреждений, механизма управления эффективностью и результативностью деятельности главных распорядителей бюджетных средств. По итогам Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами» город Барнаул награжден дипломом II степени.

В **Иркутске** полностью произведена доработка программного комплекса «Информационная система управления финансами» ЗАО «ОВИОНТ» («ИСУФ»), в результате чего:

- автоматизирован процесс составления планов финансово-хозяйственной деятельности, муниципальных заданий муниципальных учреждений города Иркутска;
- обеспечивается свод бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений;
- формируются материалы по проекту бюджета города Иркутска и уточнению бюджета города, в том числе на 3-х летний период;
- автоматизирован процесс формирования первоначальной сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств.

Продолжена реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов города Иркутска на период до 2014 года. В соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2011–2013 годах программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2014 года осуществлен переход к формирова-

нию бюджета города Иркутска на трехлетний период, начиная с бюджета города на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. Кроме этого, бюджет города сформирован в «программном» формате, с применением новых видов расходов бюджетной классификации, в связи с чем департаментом финансов проведен значительный объем методической работы с главными распорядителями бюджетных средств.

В течение года в рамках Плана мероприятий по реализации в 2011–2013 годах программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2014 года:

- ежеквартально проводился мониторинг дебиторской и кредиторской задолженности бюджета города, в том числе просроченной;

- проведена оценка и анализ причин отклонений утвержденного на год объема доходов и расходов бюджета города от фактического объема доходов и расходов за 2011 год;

- ежеквартально анализировались представленные учредителями муниципальных бюджетных и автономных учреждений аналитические записки о выполнении муниципальных заданий;

- проверены своды планов финансово-хозяйственной деятельности и муниципальных заданий муниципальных бюджетных и автономных учреждений на 2013 год;

- проведена проверка докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования на 2013–2015 годы;

- проведена оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств за 2011 год, сформирован рейтинг главных распорядителей бюджетных средств на основе проведенной оценки, результаты оценки качества финансового менеджмента размещены на WEB-портале органов местного самоуправления города Иркутска;

- внесены изменения в постановление администрации города Иркутска от 09.09.2009 № 031-06-3090/9 «Об утверждении Методики балльной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств».

Особенностью внедрения нового механизма финансового обеспечения муниципальных учреждений в городе **Новосибирске** явилось то, что при кассовом исполнении бюджета использовалась единая бюджетная смета получателей средств с учетом поступления и расходования средств от предпринимательской деятельности. Для учета операций со средствами муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений необходимо было изменить схему финансовых потоков. Департаментом финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска открыты 2 расчетных счета в ГРКЦ ГУ Банка России по Новосибирской области – для открытия и ведения лицевых счетов неучастников бюджетного процесса и для их обеспечения наличными денежными средствами. В целях реализации государственной концепции по внедрению информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» проведена работа с муниципальными учреждениями по созданию единой базы в сети Интернет на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru). Для осуществления оперативной регистрации и качественного размещения данных на сайте Департаментом еженедельно проводится мониторинг работы муниципальных учреждений в этом направлении.

В 2012 году в городе **Красноярске** в график обсуждения проекта бюджета города на 2013–2015 годы впервые были добавлены новые площадки. Кроме публичных слушаний, основные приоритеты бюджета были рассмотрены на трехсторонней комиссии по урегулированию трудовых отношений, в Союзе строителей Красноярского края, на совещаниях отраслей социальной сферы и ЖКХ. Основные направления в доступной форме в виде слайдов-презентации размещены на сайте администрации города в разделе «Открытый бюджет». С 1 января 2012 года осуществлен централизованный переход на финансовое обеспечение бюджетных учреждений города Красноярска путем предоставления субсидий. В соответствии с законодательством, все муниципальные учреждения разместили информацию о деятельности (общие сведения, муниципальные задания, планы финансово-хозяйственной деятельности, бюджетные сметы, информацию о целевых субсидиях) на указанном сайте. Эти сведения поддерживаются в актуальном состоянии.

Итоги исполнения бюджета города **Новый Уренгой** за 2012 год подтверждают устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования. Удалось сохранить наметившуюся тенденцию последних лет по росту налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города, завершились мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений, введения новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, созданы стимулы для повышения результативности деятельности муниципальных учреждений. Через субсидию на выполнение муниципального задания с 2012 года переведены все бюджетные учреждения. К этому времени подготовлена правовая база, проведены организационные мероприятия, сформированы муниципальные задания для бюджетных и автономных учреждений и нормативы их финансового обеспечения.

Бюджет города **Нягани** за 2012 год исполнен с профицитом, по итогам года полностью отсутствует просроченная кредиторская задолженность, снизился муниципальный долг муниципального образования, увеличилась доля расходов бюджета, планируемая программно-целевым методом.

С целью повышения доходов бюджета администрацией города **Омска** разработан Перечень мероприятий, осуществляемых в 2012–2013 годах, включающий комплекс мер по актуализации нормативных правовых

актов по вопросам бюджетной и налоговой политики, развитию налогового потенциала бюджета, повышению эффективности распоряжения муниципальной собственностью, а также сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города. За период с 1 августа 2012 года по 1 января 2013 года общая сумма дополнительных поступлений в результате реализации указанного Перечня мероприятий составила 197,8 млн руб. В 2012 году в рамках реализации мероприятий Программы повышения эффективности бюджетных расходов города Омска на период до 2013 года усовершенствована методология расчета долговой нагрузки на бюджет города с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств муниципального образования, утвержденная постановлением Мэра города Омска от 30.06.2008 № 499-п «О совершенствовании системы управления долговыми обязательствами муниципального образования городской округ город Омск Омской области». Также на основе проведения регулярного мониторинга ситуации на рынке кредитных ресурсов с целью выявления тенденций изменения процентных ставок осуществлены реструктуризация и рефинансирование действующих в 2012 году муниципальных контрактов на общую сумму 600,0 млн руб., предусматривающие снижение процентной ставки. В результате реализации данных мероприятий в г. Омске и оперативного управления остатками средств на счетах бюджета экономия бюджетных средств составила 23,3 млн руб.

В 2012 году разработан Порядок применения кодов управления муниципальными финансами при составлении и исполнении бюджета города Омска, в котором изменена система детализации мероприятий. Начиная с 2013 года, код мероприятия содержит признак отнесения расходов к программным или непрограммным, что позволит значительно упростить формирование отчетов по программным расходам.

Доля программно-целевых расходов бюджета города Омска в 2012 году увеличилась на 4,7% по сравнению с 2011 годом и составила 98%. Таким образом, подавляющая доля расходов бюджета города Омска ориентирована на достижение конкретных результатов. Продолжена комплексная автоматизация бюджетного процесса посредством совершенствования программного комплекса «Единая система управления бюджетным процессом» в части осуществления интеграции системы «Планирование бюджета» с системой «Исполнение бюджета». Данный процесс позволил:

- автоматизировать процесс формирования проекта Решения Омского городского Совета о бюджете города Омска на очередной финансовый год и плановый период с учетом вносимых поправок;
- осуществить автоматическую выгрузку утвержденного бюджета и изменений в бюджет города Омска в сводную бюджетную роспись и бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств;
- сгенерировать лимиты бюджетных обязательств и ежемесячное распределение кассового плана;
- автоматизировать формирование реестра расходных обязательств.

На протяжении нескольких лет администрация города Омска занимается внедрением современных электронных технологий в процесс казначейского исполнения бюджета. Особое внимание при этом уделяется максимальной автоматизации процедур и процессов кассового исполнения бюджета. К концу 2012 года удалось полностью перевести весь процесс казначейского исполнения бюджета в электронный вид с применением электронно-цифровых подписей. Все главные распорядители средств бюджета города Омска и муниципальные учреждения города обеспечены прикладным программным обеспечением для организации удаленного рабочего места обработки и обмена электронными документами с применением электронно-цифровых подписей.

Проведение платежей через систему электронного документооборота с применением электронно-цифровых подписей позволило:

- 1) сократить сроки проведения платежей, что способствовало гармонизации казначейских и банковских технологий;
- 2) формировать подробные истории всех проведенных операций, что делает любые операции со средствами бюджета прозрачными;
- 3) исключить непосредственные контакты муниципальных служащих казначейства с представителями получателей бюджетных средств и муниципальных учреждений, тем самым исключить коррупционные риски – обстоятельства, провоцирующие муниципальных служащих на использование служебного положения в личных целях;
- 4) сократить расходы на приобретение расходных материалов.

Также в 2012 году утвержден Порядок проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города Омска. Целью мониторинга является определение качества бюджетного планирования, эффективности использования средств бюджета города, качества осуществления финансового контроля главными распорядителями бюджетных средств и открытости информации о деятельности муниципальных учреждений, подведомственных главным распорядителям бюджетных средств.

В целях обеспечения открытости для населения сведений о муниципальных финансах внесены изменения в постановление администрации города Омска от 25.06.2010 № 518-п «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Администрации города Омска» путем добавления нового раздела «Информация о муниципальных финансах». Вся необходимая информация размещается на официальном сайте администрации города

своевременно и в полном объеме. Кроме этого, создана дополнительная вкладка «Открытый бюджет», в которой начато размещение информации о муниципальных финансах в форме, понятной для населения.

В 2012 году полностью организована работа по размещению информации о плановых и фактических результатах деятельности муниципальных учреждений города Омска на официальном сайте Правительства Российской Федерации [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

В **Сургуте**, благодаря решению о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального бюджета дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, удалось привлечь в бюджет города в 2012 году дополнительно более 23 млн. рублей. В городе разработан ряд муниципальных правовых актов, использование которых в бюджетном процессе создает предпосылки для дальнейшего совершенствования системы управления муниципальными финансами. Разработаны и прошли апробирование в 2012 году:

- методика формализованного прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета города, предусматривающая четкий алгоритм построения прогнозных показателей по каждому виду поступлений, позволяющая повысить уровень объективности прогнозирования доходов в целом;

- методические рекомендации, устанавливающие основания возникновения субсидий производителям товаров, работ, услуг (определения новых видов субсидий), определяющие порядок коллегиального рассмотрения и формирования предложений для включения в проект бюджета города экономически целесообразных и социально значимых видов субсидирования;

- системы показателей оценки эффективности использования и управления муниципальным имуществом, вводимые в целях определения достаточности и оптимальности имущества для осуществления полномочий органов местного самоуправления и принятия решений по сохранению имущества в муниципальной собственности либо о его приватизации;

- методика расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета города, устанавливающая экономически безопасные пределы муниципального долга, исходя из фактической бюджетной платежеспособности муниципального образования;

- порядок принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, предусматривающий практику детального обоснования главными распорядителями новых расходов, с учетом их социальной значимости и результативности, проведение оценки возможностей бюджета по их финансовому обеспечению на среднесрочную перспективу;

- положение о Бюджетной комиссии при Главе города, создаваемой в целях коллегиального рассмотрения и согласования основных характеристик бюджета города и перечня предполагаемых к принятию новых расходных обязательств, и ряд иных документов.

Проблемы эффективного использования средств, полученных из региональных бюджетов на исполнение переданных полномочий, решались в городских округах и муниципальных районах. Многие из них столкнулись с проблемой исполнения переданных государственных полномочий, не в полной мере обеспеченных финансовыми ресурсами.

Во многих муниципальных образованиях существует проблема наполняемости доходной части местных бюджетов и собираемости доходов, в связи с недоработками федерального законодательства, а также проблемы взаимодействия администрации муниципального образования с недобросовестными плательщиками налогов и сборов. В связи с проблемой наполняемости доходной части местных бюджетов и собираемости доходов, на местном уровне у многих территорий нет возможности сформировать бюджет развития, что является сдерживающим фактором социально-экономического развития.

Выполнение доходной части городского бюджета позволило администрации города **Абакана** своевременно выплачивать заработную плату, оплачивать расходы на приобретение работникам бюджетной сферы книгоиздательской продукции и периодической печати, по коммунальным услугам (теплоэнергия, электроэнергия, вода), питанию, медикаментам, приобретение медицинского оборудования, мебели, по содержанию учреждений бюджетной сферы, продолжить строительство социально-значимых объектов и ремонт объектов социальной сферы, ремонт муниципального жилья и решить задачи по обустройству города.

Вопрос поиска резервов для решения проблем города – это важный и в тоже время сложный вопрос. Особенно когда касается повышения нагрузки на предпринимательство или перераспределения доходных источников. В **Барнауле** по ряду важных решений администрацию города поддержало как бизнес-сообщество, так и администрация Алтайского края. Была проведена большая работа с Советом директоров предприятий города и Координационным советом предпринимателей города. Проведены мероприятия по выявлению неучтенных объектов налогообложения по местным налогам. В результате доначислен и предъявлен к уплате налог на имущество физических лиц в отношении 121 объекта недвижимости в объеме 1,24 млн руб. В целях увеличения доходной базы бюджета было принято решение по предоставлению компенсации затрат гражданам, осуществившим государственную регистрацию права собственности на индивидуальный жилой дом. С начала «котеджной амнистии» владельцы 412 индивидуальных жилых домов провели первичную техническую инвентаризацию домовладений. Закончена работа по списанию в судебном порядке просроченной задолженности по на-



численным пени и штрафам во внебюджетные фонды муниципальных учреждений, что позволило «экономить» для бюджета города 239,1 млн руб. Проводимая плановая и последовательная в течение 2012 года работа позволила с учетом привлечения средств из бюджетов других уровней увеличить первоначальные плановые назначения по доходам бюджета на 2,3 млрд руб.

Аналитики и практики отмечают, что органы местного самоуправления зачастую не имеют способов воздействия на недобросовестных налогоплательщиков, а также ограничены в доступе к информации о конкретных налогоплательщиках, имеющих задолженность перед местным бюджетом. Невозможность получения данных под предлогом коммерческой тайны не позволяет эффективно воздействовать на должников и обеспечивать исполнение доходной части местных бюджетов.

Департаментом финансов и налоговой политики мэрии **Новосибирска** совместно с главными распорядителями бюджетных средств и Управлением федеральной налоговой службы по Новосибирской области проведена работа по сокращению задолженности бюджетных учреждений и предприятий бюджетной сферы во все уровни бюджета. Основной причиной образования задолженности является задержка или недостаточное финансирование расходов на оплату взносов в фонды с платежей по заработной плате в период 1994-2004 годов. Для снижения задолженности в 2012 году были проведены следующие мероприятия:

- произведена сверка с налоговыми органами;
- зачтены за счет имеющейся переплаты долги по налоговым платежам;
- списана задолженность на основании решений Арбитражного суда;
- погашена задолженность за счет средств, высвободившихся в результате получения экономии при проведении конкурсных процедур или за счет средств платных услуг.

В **Сургуте** в рамках мер, направленных на увеличение налоговых поступлений, работала комиссия по мобилизации дополнительных доходов. За 2012 год на комиссию были приглашены 233 руководителя организаций, имеющих задолженность по налогам и страховым взносам, уплачиваемым в пенсионный фонд и фонд социального страхования, а также руководители организаций, в которых расчётная средняя заработная плата работников ниже минимальной заработной платы, установленной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. В целях обеспечения уплаты налогов юридическими лицами по месту осуществления деятельности на территории города, администрацией города предприняты меры по обеспечению постановки на налоговый учет в Инспекции ФНС России по городу Сургуту двух организаций. Другим мероприятием по увеличению поступлений по неналоговым доходам стало проведение главными администраторами доходов бюджета претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по арендной плате за муниципальное имущество, включая земельные участки. Всего с начала года сумма погашенной задолженности, в результате проводимых мероприятий, составила более 72 млн. рублей.

Бюджеты целого ряда муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в связи с изменениями на федеральном и региональном уровне нормативов отчислений по некоторым видам налогов, не дополучили в 2012 году средства от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налога, взимаемого в виде стоимости патента, налога на доходы физических лиц, налога на прибыль. Например, доходная часть бюджета **Артемовского городского округа** сократилась в части доходов от налога на доходы физических лиц (20%), уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, выдачей регистрационных знаков (в связи с переводом полиции на финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета); снизились доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета в связи с передачей полномочий по организации медицинской помощи на уровень субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в аналитических материалах, полученных от городов, высказывается предложение о целесообразности принятия на федеральном уровне законодательных норм и нормативов, которые закрепляли бы отчисления всех налогов от малого и среднего бизнеса в местные бюджеты, что позволит добиваться повышения благосостояния городов, социальной устойчивости общества, стабильного роста в сферах материального производства.

В течение 2012 года продолжена работа по переводу муниципальных учреждений на новую систему оплаты труда. В **Абакане** дополнительно разработаны нормативные правовые акты, регламентирующие введение новой системы оплаты труда, увеличение должностных окладов работников муниципальных учреждений. Применение новой системы оплаты труда позволило обеспечить уровень оплаты труда работников в соответствии с качеством их работы, повысить мотивацию работников на качественный и результативный труд.

В **Иркутске** создана Межведомственная рабочая группа по введению новых отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, которой реализованы основные направления повышения эффективности НСОТ, в том числе, совершенствование нормативно-правовой базы НСОТ по отраслям и формирование заработной платы руководителей муниципальных учреждений, обеспечение гарантированного уровня заработной платы работникам в 2012 году, не ниже принятого на уровне Российской Федерации, Иркутской области, обоснованного, справедливого распределения выплат стимулирующего характера, обеспечение про-

зрачности и ясности в структуре заработной платы, окончательный перевод на НСОТ работников муниципальных учреждений здравоохранения.

В **Красноярске** в течение 2012 года на НСОТ переведено 205 учреждений с увеличением фонда оплаты труда учреждения на 20%, в том числе:

– 175 детских садов – повышение заработной платы в зависимости от результатов каждого работника на 1% – 45%;

– 9 учреждений культуры – повышение заработной платы в зависимости от результатов каждого работника на 3% – 82%;

– 16 учреждений социальной защиты – повышение заработной платы в зависимости от результатов каждого работника на 3% – 35%;

– 5 учреждений молодежной политики – повышение заработной платы в зависимости от результатов каждого работника на 12% – 32%.

В **Новоалтайске** перевод муниципальных учреждений культуры на новые условия оплаты труда повлек за собой рост заработной платы основного персонала работников культуры в среднем на 20%.

В целях оказания поддержки молодым семьям в обеспечении жильем во многих муниципальных образованиях проводилась работа по реализации муниципальной целевой программы. Так, в **Абакане** программа «Субсидирование молодым семьям части процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам на 2010–2013 годы» предусматривает возмещение части (7 процентных пунктов) банковской процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту в пределах расчетной стоимости жилья. Субсидии предоставляются на срок не более 10 лет (независимо от срока кредитного договора) при приобретении жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья города Абакана. Участники программы утверждены распоряжениями Главы города Абакана, с данными семьями заключены договоры о субсидировании, дважды в месяц проводилась работа по расчету и перечислению субсидий. Также муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в городе Абакане на 2012–2015 годы», утвержденная Постановлением Главы города Абакана от 12.10.2011 № 1920, реализуется на территории города в рамках федеральной и республиканской целевых программ «Жилище» и предполагает софинансирование бюджетов разных уровней. Цель программы заключается в создании системы финансовой поддержки молодых семей для решения жилищных проблем в виде предоставления единовременных безвозмездных социальных выплат на приобретение (индивидуальное строительство) жилья, для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, либо погашение уже имеющегося ипотечного жилищного кредита, полученного до 01 января 2011 г. Размер социальной выплаты составляет 30–35% от расчетной стоимости жилья (с учетом софинансирования). В 2012 году было перечислено средств на социальные выплаты 12 семьям в сумме 7 143 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета 2 252 тыс. руб., из республиканского бюджета 2 936 тыс. руб., из городского бюджета 1 955 тыс. руб. Четырем участникам в 2012 году перечислены субсидии в рамках Муниципальной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в городе Абакане на 2011 год», в размере 1 997 тыс. руб. (из федерального бюджета – 843 тыс. руб., из республиканского бюджета – 327 тыс. руб., из городского бюджета 827 тыс. руб.).

Решением Абаканского городского Совета депутатов от 16.10.2007 № 418 утверждена подпрограмма «О мерах по обеспечению жильем медицинских работников муниципальных учреждений и предприятий здравоохранения города Абакана» городской целевой программы «Развитие здравоохранения города Абакана на 2008–2012 годы». Указанная подпрограмма призвана создать условия для привлечения молодых специалистов в сферу здравоохранения города за счет оказания поддержки в обеспечении жильем, сделать ипотечный кредит более доступным для медицинских работников муниципальных учреждений и предприятий города Абакана. В настоящее время участниками подпрограммы для предоставления субсидий являются 53 медицинских работника, общая сумма субсидий составила в 2012 году 5,4 млн руб. (в 2011 году – 5,4 млн руб.). Реализация указанных целевых программ несет положительный эффект для населения города. Для многих жителей участие в целевых программах с использованием ипотечных жилищных кредитов – это единственно возможный способ решения жилищных проблем. В процессе работы проводились консультации жителям города Абакана по вопросам, касающимся программ ипотечного жилищного кредитования.

На реализацию долгосрочной целевой программы «Улучшение жилищных условий молодых семей в г. **Барнауле** на 2011–2021 годы» из бюджета города в 2012 году профинансировано 140,2 млн руб., что в 3,2 раза больше, чем в 2011 году. Это позволило 743 молодым семьям улучшить свои жилищные условия.

В **Колпашево** более 140 семей улучшили жилищные условия в рамках участия в программах по предоставлению господдержки гражданам, проживающим в сельской местности, молодым семьям и молодым специалистам, а также за счёт осуществления мероприятий по переселению из ветхого (аварийного) жилья.

Работа по переселению жителей из аварийного жилищного фонда продолжалась и в других муниципалитетах. В **Абакане**, **Барнауле** и других городах в рамках реализации этих программ используются формы предоставления жилых помещений по договорам социального найма гражданам, являющимися нанимателями аварийных помещений, находящихся в муниципальной собственности, а также приобретение квартир для переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда.

В **Новосибирске** для расселения граждан, проживающих в аварийном жилом фонде, приобретено 142 квартиры, расселяется 17 аварийных домов площадью 5,2 тыс. кв. метров. Из жилых домов, признанных до 01.01.2011 аварийными и подлежащими сносу (ветхими и непригодными для проживания) и расположенных на земельных участках, не предоставленных для осуществления строительства, расселено 9 домов, площадью 5,6 тыс. кв. м, предоставлено 131 жилое помещение, улучшены жилищные условия 384 граждан.

Снос аварийного ветхого жилья, обеспечение жильем малоимущих граждан, проживающих на территории города **Нягани** и нуждающихся в улучшении жилищных условий, были названы в качестве наиболее трудных проблем в 2012 году.

В **Омске** при поддержке Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в отчетном году осуществлены мероприятия по переселению граждан из 27 аварийных жилых домов.

В то же время, на территории **Артемовского городского округа** остро стоит вопрос по содержанию многоквартирных домов, которые еще не признаны ветхими и не вошли в программу по переселению граждан, однако их содержание очень обременительно для собственников – граждан и муниципального образования, так как изношенность таких домов составляет более 65%. В соответствии с пунктом 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, однако в данном случае ни одна управляющая организация не подает заявки на участие в таком конкурсе.

Система обеспечения местами в учреждениях дошкольного образования получила динамичное развитие. Активно внедрялись альтернативные и вариативные формы дошкольного образования. В **Абакане** открытие групп предшкольной подготовки на базе общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования позволило охватить всех детей 5-7 лет дошкольным образованием (100%), обеспечив им основу для успешной адаптации в школе. Кроме того, за последние 2 года в городе появилось 13 семейных групп на 42 места. В 2012 году начали действовать 18 групп кратковременного пребывания при муниципальных бюджетных дошкольных учреждениях на 234 места. Новой формой работы с детьми дошкольного возраста стало открытие в 2012 году групп кратковременного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья на базе детских садов, что дало возможность для детей и их родителей (законных представителей) в комфортной обстановке получать услуги воспитателя, учителя-дефектолога, педагога-психолога, учителя-логопеда; предусмотрено медицинское обслуживание, а также развивающие и коррекционные занятия на дому. В 2012 году спектр услуг дошкольного образования в городе Абакане значительно расширен благодаря открытию 4 негосударственных дошкольных образовательных учреждений на 118 мест. Охват детей от 3-х лет дошкольным образованием с учетом альтернативных и вариативных форм в 2012 году составляет 86,7%, что на 17,7% выше по сравнению с показателями 2009 года.

На территории **Артемовского городского округа** построено и введено в эксплуатацию здание детского сада за счет средств инвестора.

В **Новосибирске** в 2012 году создано 3700 новых мест для дошкольников, что на 480 мест больше, чем в 2011 году.

В **Красноярске** введены пять детских садов, строительство которых осуществлялось с применением отсроченного платежа, то есть детские сады введены в 2012 году, а окончательный расчет с застройщиком будет произведен в 2013 году.

Вместе с тем, следует признать, что обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях во многих муниципальных образованиях остаётся острой социальной проблемой. В **Абакане** в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях была организована консультативная помощь родителям, дети которых не посещают детский сад. Консультации востребованы: если в 2009 году проведено 813 консультаций по вопросам воспитания, развития и коррекции, то в 2012 году – 4011.

В 2012 году в городских округах и муниципальных районах Сибири и Дальнего Востока были созданы либо продолжили свою работу контрольно-счетные органы. Основная задача этих органов – контроль за целевым и эффективным использованием средств местных бюджетов, муниципального имущества и т.д. Содействие организации эффективной работы этих органов оказывают советы муниципальных образований, органы государственной власти. Так, в **Иркутске** состоялся круглый стол «Контрольно-счетные органы муниципальных образований Иркутской области: правовой статус, проблемы и перспективы деятельности», который был организован комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области.

Среди основных задач предстоящего периода в экономической и финансовой сфере особо выделяется проблема переход всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на программное формирование бюджета с 1 января 2014 года. Данный процесс, помимо прочих мероприятий, предусматривает внедрение государственных программ, охватывающих все сферы деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, большую часть бюджетных ассигнований. На уровне субъектов Российской Федерации предстоит ввести понятие государственной программы субъекта Российской Федерации, а на уровне местного самоуправления – муниципальной программы.

Проведенный анализ внедрения инструмента государственных программ на уровне регионов и муниципальных образований показал отсутствие единого подхода к составу программ, а именно включение ведомственных целевых программ как подпрограммы, либо их отсутствие в системе планирования бюджетных расходов.

В настоящее время федеральными органами власти предпринимаются шаги по активизации работы, связанной с правовым, методическим и организационным обеспечением перехода на программный бюджет. Бюджетным посланием Президента Российской Федерации на 2013–2015 годы предполагается полный переход федерального бюджета на программный принцип формирования с 2014 года. Все необходимые механизмы для этого перехода должны быть сформированы в 2012 и 2013 годах. В 2013 году планируется утвердить программную классификацию и все государственные программы, предусмотренные федеральным перечнем.

Для реализации программной структуры бюджета муниципальным образованиям потребуется:

1. Утвердить порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных целевых программ.
2. Определить перечень муниципальных программ.
3. Организовать подготовку проектов муниципальных программ с отражением в них, в том числе перечня включенных в их состав долгосрочных и ведомственных целевых программ.
4. Внести изменения в нормативно-правовые акты города.

В связи с этим, перед правлением секции «Экономика и финансы города» встают следующие задачи:

- обобщение информации о мероприятиях, проводимых муниципальными образованиями в рамках подготовки к формированию программных бюджетов;
- информирование о практике муниципальных образований по изменению муниципального задания, путем изменения нормативных затрат, являющихся одной из составных частей муниципального задания, в случае когда не меняются показатели объема или качества услуг;
- информирование о практике муниципальных образований по внесению изменений в стратегические программы социально-экономического развития;
- содействие в вопросах разработки порядка реализации и оценки эффективности муниципальных программ, установления их перечня, составления методических указаний;
- анализ опыта муниципальных образований, уже сформировавших нормативно-правовую базу по муниципальным программам на основе государственных программ субъектов Российской Федерации.

Следующая задача связана с изменениями законодательства о закупках. Для подготовки к реализации системы контрактов, органам местного самоуправления следует направить в 2013 году усилия на решение следующих вопросов:

- обеспечение в полном объеме потребности в качественных товарах, работах и услугах, необходимых для решения вопросов местного значения;
- организацию планирования и долгосрочного прогнозирования муниципальных нужд в товарах, работах и услугах;
- создание необходимых условий для добросовестной конкуренции потенциальных поставщиков;
- снижение количества нарушений при размещении заказов и уменьшение числа жалоб на муниципальных заказчиков;
- соблюдение порядка расходования средств экономии, полученной от проведения процедур размещения заказа;
- осуществление планового контроля за соблюдением муниципальными заказчиками норм действующего законодательства о закупках;
- обеспечение методического руководства муниципальных заказчиков в период плавного перехода к новой системе размещения заказа после принятия закона «О федеральной контрактной системе» (далее – ФКС);
- организация профессионального переобучения муниципальных заказчиков в области применения норм нового закона о ФКС.

#### **2.4. В области земельно-имущественных отношений**

Решение задачи увеличения собственных доходов местных бюджетов должно быть увязано с обеспечением социально-экономического развития муниципального образования и наилучшим удовлетворением потребностей населения. Одним из самых действенных механизмов достижения этих целей является повышение эффективности управления территориальным ресурсом муниципального образования и муниципальным недвижимым имуществом, главным образом, муниципальными землями, как, с одной стороны, наиболее серьезными активами, находящимися в распоряжении органов местного самоуправления, и, с другой стороны, базисом для любой деятельности, способствующей развитию муниципального образования. Только максимальное использование всех имеющихся в распоряжении муниципальных образований внутренних ресурсов, важнейшими из которых являются территория и муниципальное имущество, способно обеспечить нормальное функционирование экономики муниципалитетов, развитие человеческого потенциала, сохранение социального спокойствия и комфортности проживания на территориях. Наиболее насущной выглядит необходимость совер-

шенствования системы управления земельно-имущественными комплексами городских поселений, представляющих собой пространственную базу для одного из главных направлений развития человечества в последние десятилетия – урбанизации. В городских поселениях в настоящее время сосредоточена большая часть национального богатства, здесь относительно более высокая деловая активность и, благодаря этому, они являются и на сегодняшний день и на перспективу главной точкой роста экономики России.

АСДГ на протяжении многих лет активно защищает права жителей и избранных ими органов местного самоуправления на самостоятельное и эффективное использование имущества и территорий. Из анализа принятых за прошедший период законов Российской Федерации, законопроектов и нормативных правовых актов федеральных органов власти следует, что некоторые проблемы нашли свое разрешение, другие находятся в процессе разработки или обсуждения.

На прошедшей в Новосибирске **13-14 декабря 2012 года** конференции АСДГ «Повышение эффективности и практика решения вопросов управления земельно-имущественными ресурсами городов Сибири и Дальнего Востока» были рассмотрены вопросы совершенствования системы управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока. Участники конференции отметили ряд проблем, препятствующих эффективному использованию земельно-имущественного комплекса и реализации имущественных полномочий органов местного самоуправления. К ним, прежде всего, относятся: снижение доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества в связи с проводимой приватизацией; незавершенность разграничения государственной собственности на землю и наделения муниципалитетов собственным земельным фондом; отсутствие у должностных лиц органов местного самоуправления права применения мер административного воздействия к нарушителям земельного законодательства.

В соответствии с действующим законодательством земельный налог и налог на имущество физических лиц являются единственными местными налогами. Несмотря на устойчивые тенденции развития рынка недвижимого имущества и рост стоимости принадлежащих гражданам строений, удельный вес налога на имущество физических лиц в доходах местных бюджетов остается крайне невысоким.

При переходе на новые принципы налогообложения недвижимости на основе рыночной (кадастровой) оценки земельный налог и налог на имущество физических лиц становятся бюджетообразующими для муниципальных образований. В этой связи огромную роль играет объективное определение стоимости объектов налогообложения, в частности установление экономически обоснованных базовых параметров кадастровой оценки земель.

Явно неэффективной оказалась законодательная норма, позволяющая органам государственной власти субъектов Российской Федерации распоряжаться землями городов – административных центров субъектов Российской Федерации. Федеральным законом № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен порядок безвозмездного перераспределения имущества между уровнями публичной власти, а также между муниципальными районами, поселениями и городскими округами. Однако этот процесс значительно затруднен в связи с отсутствием в местных бюджетах средств на проведение инвентаризации, оценки, оформления технической документации передаваемых в муниципальную собственность земельных участков и имущества.

Не ожидая решения всех правовых проблем, органы местного самоуправления ряда городов пытаются самостоятельно находить наиболее эффективные подходы к решению проблем земельно-имущественных отношений.

В ряде городов Сибири и Дальнего Востока при создании открытых акционерных обществ на базе приватизированных муниципальных имущественных комплексов органы местного самоуправления вкладывают в уставный капитал этих обществ землю и недвижимое имущество, получая таким образом контроль над их деятельностью и не допуская необоснованного репрофилирования учреждений культуры, спорта и др.

Таким образом, на муниципальном уровне также имеются резервы более эффективного использования земли и муниципального имущества, увеличения на этой основе имущественных доходов местных бюджетов и (или) сокращения расходов.

По результатам обсуждения вопросов совершенствования системы управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока конференция АСДГ приняла следующие рекомендации:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации рассмотреть целесообразность:

1. Ускорения разграничения государственной собственности на землю, для чего внести изменения в Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части расширения перечня оснований для отнесения земель населенных пунктов к муниципальной собствен-

ности. Отнести к собственности поселений, городских округов, муниципальных районов все земельные участки в их границах, свободные от прав третьих лиц, необходимые для решения вопросов местного значения.

2. Внесения изменений в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня оснований для изъятия земельных участков для муниципальных нужд, в частности, включить в него строительство муниципальных объектов социального назначения, инфраструктурных объектов.

3. Внесения изменений в Федеральный закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», установив, что предусмотренные этим законом процедуры не распространяются на муниципальный земельный контроль, лесной контроль, проверки в сфере благоустройства и санитарного состояния территорий муниципального образования, а также на размещение рекламных конструкций. Перечисленные мероприятия не являются проверками хозяйственной деятельности конкретных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

4. Внесения уточнений в статью 225 Гражданского кодекса Российской Федерации, установив, что хозяйственный объект в зависимости от его целевого назначения может передаваться не только в муниципальную собственность, но и в собственность субъекта Российской Федерации.

5. Внесения изменений в действующее законодательство в части установления полномочий органов местного самоуправления по оспариванию кадастровой оценки в отношении земель, государственная собственность на которые не разграничена.

6. Внесения изменений в действующее законодательство в части упрощения процедуры передачи земельных участков из федеральной собственности в муниципальную собственность в целях строительства социальных объектов, объектов инфраструктуры, размещения садов, парков, водохранилищ и т. д.

7. поэтапного предоставления земельных участков в границах развития застроенных территорий застройщику, с которым заключен договор о развитии застроенной территории.

8. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13.06.2006 № 374 (ред. от 27.05.2011) «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации», предусматривающие включение в перечень документов, необходимых для принятия решения о передаче федерального имущества в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, предложений (согласий) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о передаче указанного федерального имущества в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность.

9. Отмены действующих нормативных актов об освобождении от уплаты земельного налога, поступающего в местные бюджеты, за земельные участки, занятые объектами федеральных ведомств, а именно: железнодорожного транспорта, энергетики, с компенсацией затрат на уплату налога из федерального бюджета.

10. Внесения изменений в ст. 394 Налогового кодекса Российской Федерации в части увеличения предельных значений ставок земельного налога (до 0,5 и 2).

11. Законодательного установления необходимости согласия арендодателя земельного участка (органа местного самоуправления) при изменении арендатором вида разрешенного использования земельного участка, предоставленного для строительства по договору аренды на срок более 5 лет, с учетом утвержденных Правил землепользования и застройки.

12. Делегирования органам местного самоуправления государственных полномочий по наложению административной ответственности за использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием либо при отсутствии правоустанавливающих документов на землю.

13. Увеличения размеров штрафов за использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием либо при отсутствии правоустанавливающих документов на землю.

14. Внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в части расширения перечня документов, предоставляемых для регистрации прав на объекты недвижимости (здания, сооружения), включив в него документы, подтверждающие право пользования или владения земельным участком, на котором расположены объекты.

Органам местного самоуправления:

1. Принять меры к созданию благоприятных условий для собственников-владельцев объектов недвижимости и инвесторов, организовать с ними партнерские отношения, побуждая их приобретать и обустроить недвижимость.

2. Осуществлять комплексное развитие территории (формирование земельного участка, прокладка коммуникаций, освобождение земельных участков от прав третьих лиц и др.) в целях последующей продажи заин-

тересованным лицам. Результатом этих мер должна быть передача под жилищное строительство сформированных и инфраструктурно подготовленных земельных участков инвесторам в собственность или аренду.

3. Разрабатывать инвестиционные целевые программы, направленные на поддержание, модернизацию и развитие объектов муниципальной собственности, а также целевые программы по подготовке квалифицированных кадров в сфере управления муниципальной собственностью.

4. Использовать различные формы государственно-частного партнерства в целях привлечения частного капитала в различные отрасли социально-экономической сферы муниципальных образований.

5. До 01.05.2013 г. подготовить и направить в исполнительную дирекцию АСДГ сравнительный анализ суммы годовых поступлений в бюджет муниципального образования от аренды земельных участков и земельного налога из расчета действующей и предшествующей кадастровой оценки земель на территории муниципального образования.

Правлению секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения»:

Анализировать и обобщать нормативные правовые акты органов местного самоуправления, правоприменительную практику, поступающие вопросы и предложения по решению проблем формирования муниципальной собственности, устранению пробелов в правовом регулировании указанных вопросов и повышению эффективности управления и распоряжения данной собственностью.

Проанализировать и обобщить представленную органами местного самоуправления информацию сумм годовых поступлений в бюджеты муниципальных образований от аренды земельных участков и земельного налога из расчета действующей и предшествующей кадастровой оценки земель на территории муниципальных образований.

Исполнительной дирекции АСДГ:

Направить настоящие рекомендации в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

В 2012 году в целом ряде муниципальных образований проведена значительная работа как по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере земельных и имущественных отношений, так и реализации предоставленных действующим законодательством положений по наиболее эффективному использованию муниципального имущества.

Город **Кедровый** Томской области является самым маленьким городом Российской Федерации с населением 2,2 тыс. человек. Город находится в сложном положении: удалённость от основных экономических центров и неразвитость транспортной инфраструктуры; сокращение налогооблагаемой базы местного бюджета; отсутствие строительства жилья; устаревшие технологии, износ основных фондов жилищно-коммунального хозяйства, объектов социальной сферы. Однако следует отметить, что муниципальное образование имеет в достаточной степени развитую социальную инфраструктуру, вокруг уникальные природные ландшафты. Администрация поставила своей задачей не допустить дальнейшего миграционного оттока и вернуть людей в провинцию. В городе достаточно успешно решаются вопросы привлечения средств частных инвесторов и областного бюджета, развивается сотрудничество власти и бизнеса в комплексном благоустройстве населенных пунктов.

Проводимая в самом крупном муниципальном образовании – городе **Новосибирске** – политика в сфере управления земельными ресурсами в 2012 году была направлена с одной стороны на поддержку хозяйствующих субъектов, в первую очередь в строительной отрасли, с другой – на обеспечение полноты и своевременности поступлений средств от использования земельных ресурсов. В результате проводимого комплекса мероприятий по контролю за своевременным поступлением платежей за землю в последние годы наблюдается тенденция снижения прироста задолженности по договорам аренды земельных участков. В 2010 году годовой прирост задолженности составил 21%, в 2011 году – 12%, в отчетном периоде прироста задолженности не наблюдается – сумма долга по договорам аренды земельных участков по состоянию на 01.01.2013 снизилась на 50,0 млн руб. относительно показателей прошлого года. Всего в бюджет города от аренды и продажи земельных участков поступило 2 991,9 млн руб., что на 747,5 млн руб. больше, чем в 2011 году. В отчетном году сохраняется тенденция роста активности покупателей муниципального имущества на торгах. Средний прирост цены в результате торгов в 2012 году составил 32,7%, в 2011 году – 26,7%. В целях привлечения частных инвестиций в строительство муниципальных объектов недвижимости, в 2012 году в рамках государственно-частного партнерства заключены 10 договоров о реализации инвестиционных проектов.

Администрацией города **Абакана** достигнут завершающий этап формирования земельных участков для эксплуатации и обслуживания многоквартирных жилых домов. В связи с тем, что 90% таких земельных участков уже сформирована и стоит на кадастровом учете, 2011 год стал первым налоговым периодом для начисления земельного налога собственникам помещений в многоквартирных жилых домах. 2012 год позволил подвести первый положительный итог реализации застроенных территорий. А именно, в полном объеме выполнены обязательства застройщика по расселению и сносу двух аварийных многоквартирных жилых домов, принятые на себя в 2010 году по первому заключенному в городе Абакане договору о развитии застроенных территорий. Основным приоритетным направлением на 2013 год является разработка и принятие в соответствии со ст. 46.1

Градостроительного кодекса Российской Федерации адресной программы «Развитие застроенных территорий в городе Абакане», которая позволит начинать реновацию кварталов, застроенных малоэтажной жилой застройкой (до трех этажей включительно) без признания домов аварийными. Администрацией зарегистрировано право муниципальной собственности на 103 объекта недвижимого имущества, 56 объектов поставлено на учет как бесхозяйное имущество. В 2012 году Комитетом по управлению имуществом проведено 11 аукционов в форме открытых аукционных торгов за право аренды нежилых помещений, в результате которых стартовая цена арендной платы возросла от 1,2 до 4,5 раз.

**В Новом Уренгое** муниципальный земельный контроль осуществлялся на основании регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля, (постановление Администрации города Новый Уренгой от 12.03.2010 № 62). В 2012 году было проведено 24 плановых и 1 внеплановая проверки, по результатам которых выявлено 33 нарушения. Активно велась работа по выявлению на территории города бесхозяйных объектов, в том числе электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения с целью включения их в реестр муниципального имущества. Проведена работа по выявлению собственников 659 объектов. Поставлено на учет в качестве бесхозяйного 26 объектов; зарегистрировано право собственности муниципального образования город Новый Уренгой на 231 объект недвижимого имущества.

Развитие земельных отношений и оптимизация управления и распоряжения земельными участками в собственности муниципального образования «**Город Магадан**» осуществлялось в соответствии с Концепцией управления муниципальной собственностью до 2020 года, утвержденной решением Магаданской городской Думы от 24 декабря 2010 г. N 108-Д. Задачами концепции являются:

- максимально возможное повышение доходности муниципального бюджета от использования земельных участков;
- обеспечение максимально простого и удобного доступа предпринимателей к получению земельных участков;
- вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, не предоставленных на каком-либо праве физическим, юридическим лицам.

Формировался полный перечень земельных участков, содержащий количественные, экономические и правовые характеристики земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

**В Барнауле** в 2012 году зарегистрировано право муниципальной собственности на 1717 земельных участков общей площадью 1381.38 га. Сформировано для продажи с аукционов 50 земельных участков.

**В Кемерово** продолжалась работа по повышению качества жизни населения, основные усилия направлены на улучшение инвестиционного климата, поддержку реального сектора экономики, снижение напряженности на рынке труда и реализацию мер по повышению качества жизни горожан. Для города характерны основные задачи и направления развития, определенные среднесрочным планом социально-экономического развития города Кемерово до 2015 года, что является условием планомерного достижения стратегических целей, сформулированных в концепции развития города Кемерово до 2025 года.

**В Хабаровске** завершена работа по регистрации автомобильных дорог общего пользования местного значения. Продолжается активное проведение мероприятий по улучшению землеустройства и землепользования.

**В Комсомольске-на-Амуре** с целью удовлетворения потребности в земельных участках граждан, имеющих трёх и более детей, определены территории, на которых планируется предоставление участков для индивидуального жилищного строительства в 2013–2015 годах, в 2012 году было обеспечено финансирование на формирование 308 земельных участков и подготовку документации по планировке территории на 130 земельных участков. Определены территории, подлежащие комплексному освоению в целях индивидуального и малоэтажного жилищного строительства. Проведён первый аукцион по продаже права аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства. Приступили к подготовке второй территории для проведения торгов.

Вместе с достигнутыми успехами ряд задач не удалось решить. Это связано, в первую очередь, с несовершенством действующего законодательства. Сложным остается регистрация прав на недвижимое имущество. Имущество, поступающее в муниципальную собственность, осуществляется в рабочем порядке, однако ранее (период 1990-2000 гг.) большая часть объектов недвижимости передавалась в муниципальную собственность без документов, оформленных должным образом, то есть объекты передавались без технической документации и надлежащего оформления перехода прав собственности на них. В настоящее время признавать право собственности за муниципальным образованием на объекты недвижимости приходится в ряде случаев в судебном порядке. Долговременным вопросом остается передача объектов в федеральную собственность, в порядке разграничения прав на имущество, что в свою очередь связано с длительным предоставлением федеральными органами власти необходимых для оформления передачи документов, обязательный перечень которых установлен действующим законодательством. Одним из наиболее сложных вопросов, не решенных как в 2011 году, так и в 2012 году является вопрос передачи в муниципальную собственность имущества военных городков.



Есть сложности с приобретением прав муниципального образования на земельные участки, на которых размещены физкультурно-оздоровительные сооружения открытого типа: спортивные площадки, теннисные корты, хоккейные площадки, катки, роллердромы, велотреки и др.

Объемной и затратной остается задача по изготовлению технической документации, регистрации права муниципальной собственности на линейные объекты недвижимого имущества (сети водо-, тепло-, электро-снабжения, водоотведения, автомобильные дороги).

## **2.5. В области архитектуры и градостроительства**

Градостроительство – сложнейшая из систем управления, которая комплексно охватывает экономические, социальные, экологические и другие проблемы обустройства и развития территории. Его задача – создание эстетически полноценных, экономически эффективных населенных мест, находящихся в равновесии с природой. Там, где идет строительство, появляются новые жилые дома и объекты социального назначения, дороги, инженерные сети, люди обеспечены рабочими местами и стабильным заработком.

В 2012 году муниципалитетами Сибири и Дальнего Востока продолжилась разработка градостроительной документации – проектов планировки территории, а также проектов межевания. Это и основа для будущего строительства, и работа по обеспечению ежедневного функционирования города, улучшению доступности его частей, определение приоритета оптимальных финансовых вложений. Продолжалась работа по подготовке генеральных планов и внесение изменений в него.

В течение года велись работы по внесению изменений в генеральный план и в правила землепользования и застройки города **Ангарска**. Администрация города **Новокузнецка** в рамках ИСОГД разместила на сайте Главного управления архитектуры и градостроительства Кемеровской области Генеральный план города. С принятием Генерального плана города и Правил землепользования и застройки на территории города наблюдается активизация градостроительной деятельности, что отражает рост инвестиционной привлекательности Новокузнецка. Работа по принятию и корректировке основных градостроительных документов идет во многих муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока (**Зея, Муравленко, Славгород и др.**)

Согласно плану развития города **Горно-Алтайска** в части ведения градостроительной деятельности разработаны проекты по корректировке проекта планировки района жилой застройки «Чкаловский», проекта планировки территории туристско-рекреационной зоны Урочище Еланда и др. В **Магадане** проведены публичные слушания по обсуждению проекта генерального плана муниципального образования «Город Магадан» в трех населенных пунктах городского округа. Рассмотрение Магаданской городской Думой проекта генерального плана муниципального образования «Город Магадан» планируется в первом квартале 2013 года. В **Невельском городском округе** из наиболее значительных событий в сфере архитектуры и градостроительства за 2012 год можно выделить корректировку документов территориального планирования и градостроительного зонирования – разработка Генерального плана муниципального образования «Невельский городской округ» и внесение изменений в Правила землепользования и застройки, разработка местных нормативов градостроительного проектирования. В **Нижнеилимском районе** в 2012 году в соответствии с требованиями действующего законодательства завершена работа по обеспечению органов местного самоуправления районного и поселенческого уровня документами территориального планирования, определяющими перспективы развития территорий на ближайшие 20 лет с учетом их современного состояния и наличия ресурсного потенциала. Значительные изменения были внесены в Правила землепользования и застройки муниципального образования город **Новый Уренгой**. Внесенные изменения позволили значительно эффективнее использовать земельные участки и объекты капитального строительства, в большей мере реализовать права и законные интересы физических и юридических лиц. В 2012 году в городе **Омске** продолжалась работа по разработке градостроительной документации. В настоящее время разработаны и утверждены 27 проектов планировки и 7 проектов межевания некоторых частей города Омска (около 60% застроенной территории города). Также, после внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в марте 2011 года, в Омске особенно остро встал вопрос необходимости проектов межевания, связанных с выдачей разрешения на строительство линейных объектов (дороги, инженерные коммуникации): разрешения на строительство линейных объектов могут быть выданы только при наличии проектов планировки и проектов межевания территории, где находятся эти линейные объекты. Продолжается разработка проектов межевания территорий. На сегодняшний день в связи с необходимостью газификации городских территорий разработаны и подготовлены для рассмотрения на публичных слушаниях в начале марта 2013 года проекты межевания территории в Ленинском округе города. Ключевыми поправками в Генеральный план и градостроительное зонирование города **Томска** стало введение новых видов территориальных зон. Это зоны, предназначенные для размещения промышленных парков, а также зоны, устанавливающие размещение объектов дошкольного и школьного образования. Другие изменения были связаны с уточнением границ существующих зон. Наиболее важными решениями по этому вопросу было уточнение границ зон садовых товариществ, что позволило в значительной степени урегулировать вопросы по выделению новых земельных участков для садоводства. Планировка территории является одним из этапов градостроительной деятельности. В 2012 году продолжилась планомерная работа по подготовке документации по планировке терри-

торий и в **Сургуте**. В 2012 году принят новый генеральный план города **Хабаровска**, а также внесены изменения в Правила землепользования и застройки.

Несмотря на все еще довольно сложное положение строительной отрасли из-за последствий финансово-экономического кризиса, во многих муниципалитетах активно идет ввод жилья и строительства объектов социальной сферы, идет дорожное строительство. В **Горно-Алтайске** в 2012 году сданы в эксплуатацию 127 индивидуальных жилых домов, общей площадью 9232,5 кв. м. Выдано 568 разрешений на строительство и реконструкцию индивидуальных жилых домов. Введены в эксплуатацию несколько многоквартирных жилых домов, общая площадь которых составила 28137,8 кв. м. Итого в 2012 г. введено в эксплуатацию 37370,3 кв. м. жилья. Сданы в эксплуатацию здания Кадастровой палаты Республики Алтай, детского сада на 40 мест, торгово-делового центра «Весна», изолятора временного содержания на 100 человек, завершилась реконструкция национального музея Республики Алтай им. Анохина. В **Барнауле** в 2012 году для улучшения жилищных условий и для решения проблем граждан с жильем предоставлено 115 земельных участков, в том числе 30 земельных участков предоставлено гражданам, имеющим трех и более детей и 85 земельных участков предоставлено гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и граждан, пострадавших от деятельности застройщиков. Также ведется учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. В **Магадане** в рамках обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в результате долевого строительства введен в эксплуатацию 4-этажный жилой дом. В муниципальную собственность переданы две квартиры. В **Новокузнецке** вопрос обеспечения земельными участками под индивидуальное жилищное строительство льготной категории граждан и особенно многодетных семей находится в числе приоритетных задач. За 2012 год льготной категории граждан предоставлено 389 земельных участков, из них 122 участка многодетным семьям. В **Новом Уренгое и Надымском районе** выполнен комплекс мероприятий по вопросу подготовки земельных участков для предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства. В **Свободном** в 2012 году продолжено, начатое в 2010 году, масштабное жилищное строительство. В рамках реализации программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в 2012 году сдано в эксплуатацию два многоквартирных дома (на 45 квартир), также сдано два дома для детей-сирот. Ведется строительство еще двух домов под переселение из ветхого и аварийного жилья и еще один дом для детей-сирот, который планируется сдать до конца года. В рамках пилотного проекта по строительству в Приамурье так называемого арендного жилья завершается строительство дома для бюджетников на 27 квартир общая площадь – 1751 кв. м. В **Хабаровске** ввод жилья в 2012 году составил 275,7 тыс. кв. м, прогнозный показатель по вводу в эксплуатацию объектов жилищного строительства в 2012 г. выполнен на 94%, что составляет 79,1% от показателя 2011 г. Одним из факторов снижения показателя ввода жилья в 2012 г. является усложнение механизма получения застройщиками земельных участков. Вводятся в эксплуатацию объекты социальной сферы и в других муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока (**Абакан, Барнаул, Якутск, Обь, Оха, Сургут, Шелховский район**). В **Новосибирске** начато строительство нового коммунального моста через реку Обь. В **Красноярске** произведена реконструкция здания кинотеатра, в результате появился первый детский кинотеатр «Мечта» – единственное в городе специализированное муниципальное детское учреждение клубного типа. Начаты масштабные работы по озеленению города в рамках движения «Миллионному городу – миллион деревьев». Это движение нашло широкую поддержку среди общественности и бизнес-структур. В большинстве муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока построены вновь либо реконструированы новые километры улиц и дорог, пешеходных переходов, велся капитальный ремонт в зданиях городского здравоохранения и образования, культуры, капитальный ремонт инженерных сетей отопления, холодного, горячего водоснабжения, канализации, выполнено благоустройство территории. Продолжены работы по ремонту дворовых территорий и проездов к ним, внутриквартальных сетей освещения. Например, утверждена Концепция развития наружного освещения муниципального образования город **Новый Уренгой** на 2012-2020 годы «Ночной город».

Одним из приоритетных направлений работы муниципалитетов остается выполнение в полном объеме социальных обязательств перед населением. В условиях финансовой нестабильности это особенно важно. На территории муниципальных образований реализуется социальные программы. В **Магадане** в рамках городской целевой программы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования "Город Магадан" на 2010–2013 годы» введена в эксплуатацию первая 3-этажная 12-квартирная блок-секция общей площадью 1 016,6 кв. метров. На реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства в муниципальном образовании «Город Магадан» на 2011–2014 годы» в 2012 году произведено финансирование в размере 18 680,236 тыс. рублей, в том числе 4 680,23 тыс. рублей из средств местного бюджета и 14 000,0 тыс. рублей из средств областного бюджета. Подобные целевые программы действуют и на территории других муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока (**Нижнеилимский район, Ханты-Мансийск, Сургут, Хабаровск и др.**)

В целях повышения уровня комфорта городской среды во всех сферах жизнедеятельности для людей с ограниченными возможностями здоровья в **Сургуте** с 2012 года начаты работы по созданию условий для повышения доступности объектов социальной инфраструктуры, находящиеся в муниципальной собственности. За текущий год проведена работа по обследованию объектов муниципальной собственности на предмет необходимости приведения зданий в соответствии с требованиями действующего законодательства об инвалидах.

Продолжает остро стоять проблема реконструкции исторических объектов. Многие постройки предыдущих периодов имеют далеко не приглядный внешний архитектурный облик, а главное, не соответствуют энергосберегающим технологиям и требованиям современности. Расходы на содержание таких обветшавших объектов с каждым годом возрастают и сравнимы с расходами на их реконструкцию. Реконструкция даже небольших объектов требует концентрации больших финансовых средств. Большой опыт решения проблем ремонта и реконструкции исторических зданий накоплен в **Иркутске, Томске и Омске**.

Основная масса объектов деревянного зодчества на сегодняшний день требует проведения ремонтных и противоаварийных работ для улучшения их внешнего облика и благоустройства территории. Причинами неудовлетворительного состояния деревянных памятников являются как объективные причины (время, климат, технические условия эксплуатации), так и субъективные – отсутствие необходимых средств на ремонтно-реставрационные работы, незавершенность процесса разделения памятников по собственности. На фоне положительных моментов реализации программ по сохранению памятников архитектуры стоит отметить и негативные. Становится очевидным, что в изменившейся ситуации социально-экономического положения страны необходимо менять и подходы к сохранению культурного наследия. Основная проблема – отсутствие механизмов привлечения инвесторов и программ использования памятников, слабость и непоследовательность правовой базы на федеральном и местном уровнях. Наибольшую тревогу у органов архитектуры исторических городов продолжают вызывать памятники деревянной архитектуры, находящиеся в муниципальной и частной собственности. В связи с приватизацией жилого фонда происходит постоянный рост памятников, находящихся в частной собственности. Наиболее проблемными являются деревянные жилые дома – памятники, массовая приватизация квартир в которых не привела к обретению ими «хозяина».

Отдельно в рамках анализа работы муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока особо хочется отметить комитет градостроительства и земельных ресурсов города **Новокузнецка**, который является единственным структурным подразделением администрации города в Кемеровской области, имеющий картографический материал масштаба 1:500 в электронном виде и космоснимок высокого разрешения, имеет возможность мониторить не только предоставленные под строительство земельные участки, но и определять свободные места под застройку, устанавливать места несанкционированных свалок, осуществление самовольного строительства объектов и т.д. Указанные документы позволяют городу в комплексе решать такие важнейшие вопросы, как создание высокоэффективной транспортной системы, подготовку площадок для увеличения объемов жилищного строительства, повышения комфортности жилой среды, ее реконструкция и модернизация со сносом ветхого и аварийного жилого фонда, формирование новых учебно-производственных центров, улучшение экологической ситуации. Также в городе создана и работает с 01.01.2010 года служба информационного обеспечения градостроительной деятельности, которая предоставляет платные услуги – предоставление сведений и копий документов. За 2012 год в службу ИСОГД поступило 1552 заявки на предоставление сведений на 1 млн 70 тыс. руб.

В **Хабаровске** с 2007 года осуществляется предоставление сведений ИСОГД по запросам юридических и физических лиц. В 2012 году отработано 1969 запросов на получение сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (в 2011 году – 1906), в том числе за плату 954 шт., бесплатно 1055 шт. Обеспечен доступ к информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в области градостроительной деятельности (опубликовано и размещено на сайте города 715 документов, в 2011 году – 628). Повысилась доступность информации для горожан и инвесторов о регламентах и результатах градостроительной деятельности и в **Томске**. Так, в городе создана 3D-модель существующей и планируемой застройки города, на основе которой изготовлен демонстрационный макет. Идет развитие геоинформационной системы обеспечения градостроительной деятельности. В рамках реализации данной задачи ведется работа по автоматизации деловых процессов в градостроительной и землеустроительной деятельности; обеспечивается оперативный доступ к актуальной информации о территории муниципального образования, проводится работа по развитию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, производится создание и дежурство электронной и картографической основы города, проводятся плановые работы по картографированию территорий города в крупных масштабах, ведется разработка и внедрение автоматизированной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, переход на новую систему делопроизводства в области градорегулирования. Эффективность реализации программы «Информационное и картографическое обеспечение градостроительной деятельности» была подтверждена внешними, независимыми экспертами в ходе прошедшей в **Томске в июне 2012 года** конференции АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» и высоко оценена участниками мероприятия. Участники конференции также отметили, что органы архитектуры играют важную роль в обеспечении комплексной застройки городских территорий, создании благоприятной среды обитания, разработке планов и программ со-

циально-экономического развития муниципальных образований. В то же время отмечено, что эффективному осуществлению градостроительной деятельности в российских городах препятствует наличие ряда нерешенных проблем.

Прежде всего, это несовершенство многих норм Градостроительного кодекса Российской Федерации, наличие противоречий между Градостроительным и Земельным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации». Значительная часть городских земель до настоящего времени не разграничена по формам собственности, а проведенное разграничение является недостаточно обоснованным. Необоснованной и непродуманной является норма о передаче исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации права распоряжения земельными участками в городах – административных центрах субъектов Российской Федерации. Все это осложняет комплексное решение проблем застройки городских территорий.

Разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования отстает от установленных сроков в силу необеспеченности финансированием и нехватки квалифицированных кадров архитекторов. Применение к разработке этих документов норм Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» позволяет выигрывать конкурсы малоквалифицированным организациям, предлагающим низкие цены. Отсутствуют обоснованные тарифы на разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

В последние годы наметилась также негативная тенденция снижения роли муниципальных служб архитектуры в принятии градостроительных решений собственниками и арендаторами земельных участков. Приказом Минздравсоцразвития России от 23.04.2008 г. № 188 должность главного архитектора территории исключена из единого квалификационного справочника должностей руководителей и специалистов и вместо этого введена должность главного градостроителя. Однако его статус, функции и полномочия никаким нормативным актом не определены.

Серьезные проблемы существуют в системе кадастрового учета объектов городской недвижимости, остро не хватает квалифицированных кадастровых инженеров. Значительная часть владельцев самовольно занятых земельных участков уклоняется от постановки на кадастровый и налоговый учет построенных объектов недвижимости, что не позволяет взимать соответствующие местные налоги. Отстает работа по формированию муниципальных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

По результатам обсуждения проблем совершенствования градостроительного регулирования в городах Сибири и Дальнего Востока участниками конференции АСДГ были приняты рекомендации, которые направлены в федеральные органы государственной власти.

Анализируя отчетные материалы, поступившие из муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, следует также отметить и нерешенные проблемы.

Наиболее трудной проблемой, которую не удалось решить в прошедшем году в **Невельском городском округе**, стала проблема межведомственного взаимодействия в рамках исполнения 210-ФЗ, в части взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной и федеральной власти. В частности, наиболее остро стоит вопрос взаимодействия с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, так как фактически данная структура в Сахалинской области не готова к межведомственному взаимодействию, как в техническом, так и правовом плане. Решение вышеназванной проблемы станет одной из приоритетных задач в текущем году.

В некоторых муниципалитетах в 2012 году не удалось увеличить объемы жилищного строительства и благоустройства в связи с недостаточным финансированием, а также с отсутствием производственной базы строительных материалов и нехваткой кадров в строительной отрасли.

В 2013 году органы архитектуры и градостроительства в целях реализации единой градостроительной политики продолжают работу по утверждению, организации и обеспечению исполнения плана реализации генеральных планов. Продолжатся работы по подготовке и реализации правил землепользования и застройки территорий и другой градостроительной документации. У многих муниципалитетов в планах продолжить работу по созданию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности. Осуществление перехода на ведение всех топографических планов в оцифрованном виде. Планируется введение электронной формы оказания услуг с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая Единый портал государственных и муниципальных услуг. Основными задачами будут жилищное строительство, строительство и реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечение коммунальной инфраструктурой пустующих земель под индивидуальное жилищное строительство, благоустройство города

В исторических городах перед органами архитектуры стоят задачи разработки механизмов привлечения инвесторов, стимулирование частных собственников путем установления льгот и компенсаций вложенных в реставрацию средств, задачи популяризации наследия и формирования общественного мнения в поддержку его сохранения, работы по привлечению застройщиков и инвесторов к реставрации объектов культурного насле-

дия, разработки механизмов реализации программ сохранения исторической части городов, совершенствование реставрационного дела. В градостроительстве муниципалитетами будет продолжена работа по решению проблем, возникших в строительной отрасли из-за финансово-экономического кризиса («замороженное строительство», обманутые инвесторы»). Не уходит на второй план реализация муниципальных и федеральных программ по обеспечению жильем особых категорий населения.

Регулирование градостроительной деятельности на территории муниципального образования, создание здоровой, функционально и пространственно сбалансированной среды обитания людей, ограничение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду посредством проведения градостроительных мероприятий, улучшения экологической обстановки, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур муниципального образования, дальнейшее развитие муниципального строительного комплекса, сокращение объемов незавершенного строительства по объектам капитального строительства местного значения – все это задачи предстоящих лет.

## **2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики**

Жилищно-коммунальное хозяйство – это та сфера, без которой практически невозможна жизнедеятельность человека, а качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг напрямую определяет качество жизни. Исходя из этого, в 2012 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока решались следующие задачи:

- формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом;
- создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан;
- повышение качества реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Обсуждению затронутых выше проблем была посвящена конференция АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства», прошедшая **13-14 апреля 2012 г. в Красноярске**. В работе данного мероприятия приняли участие руководители департаментов жилищно-коммунального хозяйства администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, руководители управляющих компаний, частных предприятий и экспертного сообщества. Конференция проводилась в рамках общегородской асамблеи «Красноярск. Технологии будущего».

Участники конференции отметили, что в жилищно-коммунальном комплексе накопилось много серьезных проблем, которые препятствуют осуществлению мероприятий по энергосбережению и требуют скорейшего решения. Это ветхость значительной части жилищного фонда, высокий износ коммунальных сетей, неразвитость института эффективного собственника жилья, отсутствие долгосрочных инвестиций в коммунальное хозяйство и т.д. Серьезным сдерживающим фактором экономии энергоресурсов в многоквартирных домах является высокая стоимость общедомовых приборов учета расходов теплоэнергии, газа и воды, затрат на их эксплуатацию, а также неясность распределения общедомовых и не учитываемых приборами расходов между жильцами, что вызывает неприятие их населением.

У управляющих организаций практически отсутствуют экономические стимулы к ресурсосбережению. В целом процесс реформирования ЖКХ идет крайне сложно и противоречиво.

Обменявшись опытом и мнениями по вопросам реформирования жилищно-коммунального хозяйства, а также обсудив задачи органов местного самоуправления в реализации жилищно-коммунальной политики, участники конференции сформулировали следующие рекомендации:

### **1. Федеральным органам государственной власти:**

Внести в Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 12.12.2011) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» правовые механизмы экономической мотивации исполнителей коммунальных услуг при приобретении и продаже коммунальных ресурсов при отсутствии или наличии коллективных (общедомовых) приборов учета.

Разработать федеральную программу содействия установке коллективных (общедомовых) и индивидуальных приборов учета расходов теплоэнергии, горячей и холодной воды. Установить порядок определения платы за соответствующие ресурсы при отсутствии коллективных (общедомовых) и частичном наличии индивидуальных приборов учёта.

Разработать и принять Федеральный закон о саморегулировании в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в котором предусмотреть запрет на работу управляющих организаций без допуска саморегулируемой организации.

Разработать положение о введении должности «управляющий многоквартирными жилыми домами» в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих.

Предусмотреть административную ответственность за уклонение от передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким домом документов, дополнив Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в Российской Федерации соответствующей статьей.

Ускорить разработку и утверждение положения о федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с которым органы местного самоуправления организуют проведение проверок по обращениям о невыполнении управляющей организацией обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Ускорить предусмотренное частью 1.2. статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации принятие минимального перечня необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме услуг и работ, порядка их оказания и выполнения.

2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

Оказывать муниципальным образованиям методическую помощь в осуществлении процесса реформирования жилищно-коммунального хозяйства и внедрения ресурсосберегающих технологий, организовать проведение обучающих семинаров и разработку методических рекомендаций.

3. Органам местного самоуправления:

3.1. Изучить и использовать опыт крупных городов по повышению энергоэффективности и внедрению ресурсосберегающих технологий.

3.2. Способствовать развитию института саморегулирования в сфере управления многоквартирными домами.

3.3. В целях реализации п.3 части 1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации организовать подготовку профессиональных управляющих многоквартирными домами в сотрудничестве с высшими учебными заведениями соответствующего профиля.

4. Исполнительной дирекции АСДГ:

4.1. Направить настоящие рекомендации федеральным органам власти, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибири и Дальнего Востока, региональным советам муниципальных образований, всем членам АСДГ.

4.2. Направить членам АСДГ:

материалы об опыте города Томска в части формирования и реализации муниципальных программ реконструкции жилых домов первых массовых серий с приложением нормативно-правовых актов;

методику подготовки председателей ТСЖ;

практику города Красноярска об организации сбора энергосберегающих ламп.

Эксперты АСДГ по итогам 2012 года отметили следующие достижения своих коллег в области ЖКХ:

В **Красноярске** по состоянию на конец 2012 года общая площадь жилых помещений, обслуживаемая муниципальными жилищными организациями и управляющими компаниями с учетом самостоятельных ТСЖ, составила 19 292,5 тыс. кв. м. В городе действует 365 ТСЖ и 90 ЖСК. Общая площадь жилых помещений ТСЖ и ЖСК составила 4849,10 тыс. кв. м.

Всего расходы на финансирование отрасли ЖКХ, утвержденные на 2012 год, составили 4 941,49 млн руб., фактическое финансирование – 4 774,09 млн руб. Из них на финансирование капитального ремонта жилищного фонда было направлено 611,50 млн руб. За отчетный период в соответствии с намеченными мероприятиями были произведены работы по капитальному ремонту водопроводных сетей на сумму 125 616,24 тыс. руб., канализационных сетей – 107 452,65 тыс. руб.; по текущему ремонту на сумму 194 590,4 тыс. руб.

В рамках реализации краевой программы энергосбережения в течение 2012 года было установлено 83 системы автоматического регулирования отопления и горячего водоснабжения на 45 объектах муниципальных учреждений; проведены обязательные энергетические обследования 39 муниципальных учреждений.

На многоквартирных жилых домах установлены общедомовые приборы учета: по теплу – 1733 (44% от необходимого количества), по холодной воде – 1344 (27% от необходимого количества), по электрической энергии – 1500 (28% от необходимого количества).

В рамках реализации на территории Томской области Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в муниципальном образовании «**Город Томск**» была подготовлена и реализована муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов города Томска» на 2012 год. Основными целями программы являлись: создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан; создание благоприятных условий для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования «Город Томск»; создание условий для формирования конкурентной среды в сфере управления многоквартирными домами, их содержания и ремонта.

При реализации программы было осуществлена замена 79 пассажирских лифтов в 23 многоквартирных домах, освоено 116 584 327,86 рублей. Также сформирована и реализована «Городская долгосрочная целевая программа «Капитальный ремонт жилищного фонда» на 2010–2012 гг.»

За отчетный период в связи с дефицитом денежных средств не удалось включить в программы капитального ремонта все многоквартирные дома, нуждающиеся в таковом ремонте.

В 2012 году деятельность администрации города **Омска** в сфере жилищно-коммунального хозяйства была направлена на развитие жилищно-коммунального комплекса на территории города, обеспечение надежного, устойчивого и безопасного функционирования объектов жилищно-коммунального комплекса, создание условий для повышения качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в 2012 году администрацией города Омска выполнялись следующие мероприятия:

- обеспечение реализации мероприятий по реконструкции муниципальных жилых домов первых массовых серий;

- обеспечение капитального ремонта жилищного фонда города, в том числе в соответствии с Федеральным законом «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Для решения проблемы капитального ремонта жилищного фонда в городе активно внедряется механизм софинансирования мероприятий по капитальному ремонту домов. Качественно подготовленная заявка позволила в 2012 году получить финансовые средства государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средства бюджета Омской области.

Омскими проектировщиками были разработаны три варианта инновационных технологий, позволяющих осуществлять реконструкцию домов первых массовых серий, полностью отказавшись от строительных работ внутри жилых помещений. Их принципиально новые составляющие очевидны – сводятся к минимуму неудобства для жителей домов на время проведения работ по усилению, сокращаются сроки ремонта, максимально удешевляется его стоимость.

В прошедшем году администрацией города были проведены мероприятия по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов. В целях реализации данных мероприятий в Омске была принята долгосрочная целевая программа «Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов города Омска» на 2012–2015 годы, утвержденная постановлением администрации города Омска от 09.02.2012 № 272-п.

На территории города Омска находится 14883 многоквартирных дома. Анализ активности жителей многоквартирных домов по выбору способа управления показал, что на сегодняшний день наиболее приемлемый вариант для омичей – доверить жилье специализированным организациям. В настоящее время на территории города действует 74 управляющих организации, которым доверили управление своим имуществом 62,1% собственников. При этом все большей популярностью среди омичей пользуется и такой вид управления как товарищество собственников жилья.

Также администрацией города проводятся открытые конкурсы по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, в которых собственники помещений не определились со способом управления многоквартирным домом.

За отчетный период в **Хабаровске** были выбраны советы в 2360 многоквартирных домах, разработаны нормативно-правовые документы по осуществлению муниципального жилищного контроля.

В целях развития конкуренции на рынке предоставления услуг по управлению, содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов, повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг населению был проведен городской конкурс «Хабаровская марка». Также проводился городской смотр-конкурс «Лучший зимний двор», «Лучший фасад», была выполнена в полном объеме программа по благоустройству дворовых территорий.

Также в полном объеме были выполнены работы в рамках реализации муниципальной адресной программы капитального ремонта многоквартирных домов на 2012 год, разработан проект программы по капитальному ремонту многоквартирных домов на 2013 год проект программы по поддерживающему ремонту многоквартирных домов, имеющих предельный износ конструктивных элементов.

В **Горно-Алтайске** при реализации программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и расселения аварийного жилья в 2012 году была оказана поддержка предприятиям малого и среднего бизнеса, так как обязательным условием Правительства Российской Федерации являлось привлечение именно этих предприятий.

В прошедшем году были завершены работы по комплексному энергетическому обследованию: котельных, инженерных сетей, административных зданий бюджетной и внебюджетной сферы, жилых зданий.

Проводился обязательный энергоаудит во всех муниципальных учреждениях города, все муниципальные учреждения оснащены приборами учета энергетических ресурсов, также все многоквартирные жилые дома оснащены необходимыми приборами учета.

На территории **Барнаула** капитальный ремонт многоквартирных домов в 2012 году осуществлялся по четырем направлениям:

1. Муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов на 2012 год» по Федеральному закону № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Произведен ремонт на 35 многоквартирных домах на общую сумму 70,5 млн. рублей.

2. План капитального ремонта жилищного фонда города Барнаула на 2012 год. Отремонтировано 59 объектов на общую сумму 34,3 млн. рублей.

3. Муниципальная адресная Программа «Капитальный ремонт и благоустройство жилищного фонда города Барнаула на 2011–2012 годы». Выполнен капитальный ремонт крыш и фасадов 51 многоквартирного дома на общую сумму 163,1 млн. рублей. При ремонте начали применять вентилируемые фасады, в том числе и из керамогранита. Эта многокомпонентная, механическая облицовочная система, внедрена и нашла применение во многих странах северной Европы. Данная разновидность отделки фасадов сочетает в себе повышенные эстетические характеристики с высокими показателями теплоизоляции и, как следствие, энергосбережение.

4. Ведомственная целевая программа «Капитальный ремонт муниципальных общежитий и жилых домов, исключенных из перечня объектов, относящихся к специализированному жилищному фонду на 2012-2020 годы». Ведется капитальный ремонт 5 многоквартирных домов на общую сумму 15,76 млн. рублей.

За прошедший год за счет средств бюджета города в размере 5,09 млн. рублей и жителей города в размере 781,3 тыс. рублей были благоустроены 163 придомовые территории (в 2011 году благоустроено 72 придомовые территории), созданы комфортные условия для проживания и отдыха более 6 тысяч барнаульцев.

В 2012 году были увеличены объемы ремонтов магистральных тепловых сетей, перевыполнены планы перекладки внутриквартальных тепловых сетей, всего капитально отремонтировано 16 км тепловых сетей. В результате проделанной работы с предприятиями энергетического комплекса был установлен единый тариф на горячее водоснабжение.

За истекший период в муниципальном образовании **Сургутского района** за счёт средств бюджета выполнялись следующие работы: модернизация центральных тепловых пунктов с использованием современных энергосберегающих технологий; реконструкции; замена насосного оборудования на насосы Willo, Grundfos и т.д.; техперевооружение систем газоснабжения и АСУ ТП котлов; модернизация двухтрансформаторной ТП (г.п. Барсово); модернизация, замена ветхих сетей тепловодоснабжения; капитальный ремонт котлов; капитальный ремонт скважин.

После выполнения вышеперечисленных работ ожидается: снижение аварий, инцидентов на объектах коммунального комплекса, инженерных сетях, увеличение показателя КПД при работе нового энергоэффективного оборудования, также улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг населению Сургутского района.

Выполненные работы по реконструкции ЦТП приведут к экономии энергетических ресурсов, повышению качества и надёжности предоставления услуг потребителям, снижению затрат на проведение текущего ремонта и обслуживания оборудования, снижению негативного воздействия на окружающую среду. Наличие диспетчеризации позволит оперативно устранять неисправности в работе сетей ТВС и передавать коммерческие данные о работе приборов учёта.

За отчетный период администрацией города **Усть-Илимска** в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» была утверждена программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования город Усть-Илимск, в 2012 году».

Было заменено 13 пассажирских лифтов в 6 многоквартирных домах на общую сумму 21,6 млн. рублей, в том числе: за счёт привлечённых средств Фонда – 15 млн. рублей; средств областного бюджета – 1,6 млн. рублей; средств местного бюджета – 3,9 млн. рублей; средств собственников – 1,1 млн. рублей.

Кроме того, только за счёт средств местного бюджета (2, 65 млн. рублей) дополнительно было заменено два лифта в одном многоквартирном доме.

В весенне-летний период 2012 года были выполнены мероприятия по благоустройству придомовых территорий собственников жилья, перечень и состав которых был определён народным бюджетом, финансирование которого производилось за счёт средств внебюджетных источников.

За прошедший год на территории **Железногорска** в рамках реализации ДЦП «Реформирование и модернизация ЖКХ ЗАТО Железногорск на 2012–2014 годы» были выполнены следующие работы:

– за счет средств краевого бюджета, выполнен 2-й этап работ по капитальному ремонту водопровода в п. Первомайский (заменено 706 м трубы).

– капитальный ремонт за счет средств местного бюджета общедомового имущества многоквартирных жилых домов: ремонт кровель 8-ми домов, ремонт фасада 1-го дома, ремонт архитектурно-декоративной арки между домами.

– выполнен ремонт узлов ввода в 21 многоквартирном доме с установкой повисительных насосов для обеспечения качественного горячего водоснабжения в высотных домах в летний период.

Наиболее значительным событием в 2012 году явился ввод в эксплуатацию объектов Железногорской ТЭЦ и обеспечения теплоснабжения г. Железногорск от нового теплоисточника.

Активная работа в сфере ЖКХ велась в поселениях **Шелеховского района**. В рамках Федерального закона № 185-ФЗ был завершен запланированный на 2012 год капитальный ремонт 21 многоквартирного дома в Шелехове, сумма средств, затраченных на эти цели – 28,8 млн. руб., в том числе: фонд реформирования ЖКХ –



20 млн. руб.; областной бюджет – 2,2 млн. руб.; местный бюджет – 5,2 млн. руб.; средства собственников – 1,4 млн. руб.

На территории города **Шелехова** заменены тепловые и водопроводные сети, канализационные и технологические трубопроводы, запорно-регулирующая аппаратура; на территории Олхинского сельского поселения построена дополнительная электрическая подстанция, произведена замена фонарей уличного освещения на энергосберегающие с фотоэлементом; в Большелугском городском и Подкаменском сельском поселениях произведена замена ввода электроснабжения, а также ремонт и замена кровли многоквартирных жилых домов.

На территории муниципального образования «**Город Магадан**» насчитывается 1142 многоквартирных дома, из которых более 900 требуют комплексного или частичного капитального ремонта. Муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов муниципального образования «Город Магадан» на 2008–2012 годы разработана с учетом капитальных вложений для ремонта жилищного фонда на условиях софинансирования Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и 5% собственников жилых домов. По заявке 2012 года были выполнены работы по капитальному ремонту в 4 многоквартирных домах на сумму 76,6 млн руб., из них 55,6 млн руб. средства федерального бюджета.

Одной из главных проблем города является неудовлетворительное состояние многоквартирных домов, расположенных в исторической части города. С 2012 года начала действовать долгосрочная городская целевая программа «Капитальный ремонт жилых домов, расположенных на территории исторической застройки муниципального образования «Город Магадан» в 2012–2015 годах, которой предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту кровель и фасадов 31 многоквартирного дома, что позволит обеспечить восстановление и реконструкцию их внешнего вида.

В **Камене-на-Оби** в 2012 году была реализована муниципальная адресная Программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов на территории муниципального образования г. Камень-на-Оби Алтайского края на 2012 год». Был выполнен ремонт 14 жилых домов, в том числе 14 крыш и 6 фасадов, на общую сумму 29,18 млн рублей. Всего на реализацию Программы затрачены средства в объеме 38,24 млн рублей. Из них средства федерального бюджета 27,0 млн рублей, краевого бюджета 1,8 млн рублей, средства городского бюджета 7,4 млн рублей, средства собственников жилых помещений 1,9 млн рублей.

На улучшение жилищных условий было выделено:

- в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2011–2015 годы участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС выдано 1 государственный жилищный сертификат на сумму 1446,06 тыс. рублей;

- вынужденным переселенцам 2 государственных жилищных сертификата на сумму 2337,72 тыс. рублей;

- ветеранам Великой Отечественной войны 35 субсидий на сумму 34083,0 тыс. рублей.

В 2012 году в **Артемовском городском округе** в соответствии с «Программой по проведению капитального ремонта многоквартирных домов Артемовского городского округа», утвержденной во исполнение требований Федерального закона № 185-ФЗ от 21.07.2007, был выполнен капитальный ремонт 10 многоквартирных домов на общую сумму 28,4 млн руб.

Регулярно проводились открытые конкурсы по отбору лучших управляющих организаций для управления многоквартирными домами, собственники помещений которых не выбрали способ управления, либо от управления которых отказались действующие управляющие компании. Велись работы по формированию придомовых земельных участков и их кадастровому учету с целью дальнейшей передачи земли в общую долевую собственность собственникам помещений многоквартирных домов.

В целях оказания консультационной помощи населению, а также ведения разъяснительной работы по законодательной базе в сфере ЖКХ при Думе был создан Общественный Совет по проведению информационно-правовой работы с гражданами по вопросам прав и обязанностей потребителей коммунальных услуг.

## **2.7. В области функционирования муниципального транспорта**

Городской общественный пассажирский транспорт обеспечивает базовые условия жизнедеятельности общества, ежедневную транспортную подвижность населения и является важнейшим инструментом для обеспечения всеобщей доступности мест приложения труда, получения образования, лечения и отдыха горожан. В соответствии со статьей 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

Одной из важных проблем, которая не решается многие годы на федеральном уровне, является отсутствие нормативно-правовой базы в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом и методов государственного регулирования по развитию транспортной системы. Федеральное законодательство не содержит норм, устанавливающих единые требования и механизмы деятельности органов местного самоуправления в данном вопросе. Каждое муниципальное образование разрабатывает и принимает муниципальные правовые акты, регулирующие административно-властные полномочия органов местного самоуправления, регулирующие взаимоотношения между перевозчиками и органами местного самоуправления. Только принятый на феде-

ральном уровне законодательный акт в области организации транспортного обслуживания населения может создать нормативную базу по определению полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в области регулирования и контроля деятельности транспортного комплекса на соответствующих территориях, в том числе порядка установления, изменения и отмены маршрутов регулярных перевозок, получения допуска перевозчиков к организации регулярных перевозок пассажиров, ведения реестра недобросовестных перевозчиков.

Маршрутные перевозки должны осуществляться исключительно при условии заключения перевозчиком с уполномоченным органом власти или местного самоуправления договора особого вида – договора об организации регулярных перевозок. Этот договор должен заключаться по результатам проводимых органом власти или местного самоуправления конкурсов среди перевозчиков. В число конкурсных требований к перевозчикам, участвующим в конкурсе, помимо обязательных условий, содержащих соответствие перевозчика и его транспортных средств требованиям безопасности перевозок, необходимо включать условие о минимальной вместимости транспортных средств, объеме транспортных услуг.

Обсуждению этих и других актуальных вопросов развития городского пассажирского транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока была посвящена конференция АСДГ «Повышение эффективности работы транспортного комплекса», состоявшаяся **4-5 октября 2012 года в городе Артеме**. В мероприятии приняли участие более 50 представителей из 20 городов Сибири и Дальнего Востока – заместители глав администраций, руководители структурных подразделений, курирующих вопросы городского общественного транспорта и организации пассажирских перевозок администраций муниципальных образований, а также руководители муниципальных и частных предприятий, занимающихся регулярными пассажирскими перевозками.

С докладом «Обзор нормативно-правовых актов Российской Федерации «О транспортной безопасности» выступил первый заместитель главы администрации Артемовского городского округа Владимир Савченко. По его словам принимаемые в последнее время законы в этой сфере вызывают у специалистов транспортной отрасли неоднозначное отношение.

Данную тему продолжил депутат Законодательного Собрания Новосибирской области Валерий Ильенко. Он рассказал об опыте законотворческой деятельности в области общественного транспорта и пассажирских перевозок в Новосибирской области. Также своим опытом работы по нормативно-правовому обеспечению транспортных перевозок поделились представители **Владивостока, Находки, Нового Уренгоя, Новосибирска**.

Поводом для дискуссии стали также вопросы, связанные с законами о страховании ответственности перевозчиков перед населением и законом о транспортной безопасности.

Участники конференции особо отметили опыт работы города **Новосибирска** в части внедрения навигационных систем управления пассажирским транспортом, изучения объемов перевозок, внедрения автоматизированной безналичной оплаты проезда с помощью электронной карты. Об этом рассказал председатель правления секции АСДГ, президент Транспортного союза Сибири Валерий Новоселов.

Специально для участников конференции была организована выставка городского муниципального транспорта. Гостям были продемонстрированы автобусы марки «ДЭУ», «Хендай», «МАН», выходящие на городские и пригородные маршруты.

Принимая резолюцию по итогам работы конференции, участники в порядке общественной инициативы отразили ряд задач, на которые крайне важно обратить внимание федеральных органов власти. Прежде всего, это необходимость разработки целевой федеральной программы обновления подвижного состава автомобильного транспорта, финансирование реализации федерального закона о транспортной безопасности. Также Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рекомендовано считать приоритетным принятие Федерального закона «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам».

Правительству Российской Федерации рекомендовано разработать Федеральную программу обновления, в том числе в муниципальных образованиях, подвижного состава с использованием субсидий федерального бюджета (не менее 70%). Также участники мероприятия приняли решение отметить неисполнение Министерством транспорта и Министерством регионального развития Российской Федерации в части разработки и утверждения единой методики формирования тарифа на пассажирские перевозки по регулярным маршрутам городского автомобильного транспорта и рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации в установленный срок принять данную методику.

Кроме того, профильному Министерству рекомендовано:

– обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о приостановлении вступления в действие Федерального закона от 14.06.2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения

такого вреда, причиненного при перевозках метрополитеном» до выработки реальных страховых тарифов, соответствующих фактическому количеству страховых случаев и их тяжести;

– обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с инициативой о внесении изменений в Федеральный закон от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в части категорирования и проведения оценки уязвимости автомобильного пассажирского транспорта;

– пересмотреть «Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства» утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации № 42 от 08.02.2011 г., как не соответствующих реальной действительности;

– считать приоритетным передачу функций от государственных органов, регулирующих деятельность перевозчиков, саморегулируемым организациям;

– обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением выйти с законодательной инициативой о внесении дополнений в ст. 18 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, дополнив перечень документов территориального планирования транспортной схемой (муниципальных районов, поселений, городских округов);

– разработать Федеральную программу восстановления инфраструктуры городского общественного транспорта на условиях софинансирования программ бюджетами всех уровней;

– разработать нормативные правовые акты, устанавливающие регулируемые тарифы на поставку тяговой электроэнергии предприятиям городского электрического транспорта.

Учитывая, что тарифная политика и формирование бюджетов муниципалитетов осуществляется через консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять реальное финансирование общественного транспорта территории субъектами Российской Федерации. Также следует обратиться в федеральные органы государственной власти с поддержкой инициативы АСДГ по приостановлению действия Федерального закона от 14.06.2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках метрополитеном».

Участники конференции особо отметили положительный опыт городов **Кемерово, Красноярск, Новосибирск, Владивостока** в части внедрения навигационных систем управления пассажирским транспортом, увеличения объемов перевозок, внедрения автоматизированной безналичной оплаты проезда.

В заключении участники конференции единодушно отметили необходимость сконцентрировать внимание на решение двух стратегических задач:

– ускорение темпов развития общественного транспорта, стимулируя население от совершения регулярных поездок на личных автомобилях к активному использованию различных видов общественного транспорта при совершении ежедневных трудовых либо культурно-бытовых передвижений, что позволит уменьшить загруженность транспортных магистралей и улучшит экологическую обстановку на территории муниципальных образований.

– предоставление необходимого уровня транспортных услуг населению, не владеющему личными автомобилями, для обеспечения активного участия в общественной и экономической жизни.

Итоговый документ данной конференции был направлен в Министерство транспорта Российской Федерации и в ответ получено письмо Министра транспорта России М.Ю. Соколова:

«Министерство транспорта Российской Федерации (далее Минтранс России) рассмотрело обращение Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, а также резолюцию конференции АСДГ «Повышение эффективности работ транспортного комплекса» и, в части своей компетенции, сообщает.

1. По вопросу принятия проекта федерального закона «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам» Минтранс России считает, что в рамках федерального законодательства целесообразно конкретизировать полномочия субъектов Российской Федерации с учетом того, что данные вопросы относятся к их компетенции.

2. По вопросу разработки федеральной программы обновления парка подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования следует отметить, что в 2012 году по поручению Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина (пункт 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2012 г. № ВП-П9-11пр) была реализована федеральная программа софинансирования мероприятий субъектов Российской Федерации по закупке пассажирского транспорта. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2012г. № 981 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку произведенных на территории государств – участников Единого экономического пространства автобусов, работающих на газомоторном топливе, трамваев и троллейбусов» Минтранс России пре-

доставил 35 субъектам Российской Федерации субсидии на общую сумму 3 413,5 млн рублей на закупку 619 автобусов, работающих на газомоторном топливе, 327 троллейбусов и 177 трамваев.

На реализацию данной программы софинансирования в 2013 году финансовые средства в федеральном бюджете пока не предусмотрены. Однако в настоящее время Минтранс России проводит мониторинг потребностей субъектов Российской Федерации в обновлении подвижного состава автобусов, трамваев и троллейбусов и их готовности участвовать в аналогичной программе софинансирования в 2013–2016 годах.

В настоящее время согласно информации, поступившей в Минтранс России, 77 субъектов Российской Федерации заявили о потребности в закупке указанных транспортных средств и готовности участия в программе софинансирования.

3. В целях реализации положений Федерального закона от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (далее – Федеральный закон от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ) Федеральным законом от 14 июня 2012 г. № 78-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ», внесены дополнения в транспортные уставы и кодексы, в соответствии с которыми:

– перевозчик обязан обеспечить выплату компенсации в счет возмещения вреда, причиненного при перевозке пассажира его жизни, гражданам, имеющим в соответствии с гражданским законодательством право на возмещение вреда в случае смерти кормильца, при отсутствии таких граждан – супругу, родителям, детям умершего пассажира, а в случае смерти пассажира, не имевшего самостоятельного дохода, – гражданам, у которых он находился на иждивении, в сумме два миллиона рублей;

– перевозчик обязан обеспечить выплату компенсации в счет возмещения вреда, причиненного при перевозке пассажира его здоровью, в сумме, определяемой исходя из характера и степени повреждения здоровья в соответствии с нормативами, установленными Правительством Российской Федерации. Размер указанной компенсации не может превышать два миллиона рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1164 утверждены Правила расчета суммы страхового возмещения при причинении вреда здоровью потерпевшего.

Таким образом, с 1 января 2013 года транспортные организации обязаны обеспечить выплату компенсации пострадавшим пассажирам в счет возмещения вреда их жизни и здоровью, причиненного при перевозке.

В отсутствие страховой защиты значительный размер сумм компенсаций, которые перевозчик должен выплатить при причинении вреда жизни и здоровью пассажиров, может привести к существенному ухудшению его финансового состояния, а в ряде случаев к банкротству.

Дополнительно информирует, что в целях реализации Федерального закона от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ Правительством Российской Федерации сформирована необходимая нормативная правовая база, а именно, приняты следующие постановления Правительства Российской Федерации:

– от 15 ноября 2012 г. № 1164 «Об утверждении правил расчета суммы страхового возмещения при причинении вреда здоровью потерпевшего»;

– от 20 декабря 2012 г. № 1344 «Об утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров»;

– от 22 декабря 2012 г. № 1378 «Об утверждении правил оформления документов для получения страхового возмещения и предварительной выплаты по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу пассажиров»;

– от 30 декабря 2012 г. № 1484 «Об утверждении правил определения количества пассажиров для целей расчета страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров».

Следует отметить, что во исполнение пункта 3 протокола от 10 декабря 2012 г. № АД-П13-126пр совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича, Минфину России и ФСФР России поручено представить в Правительство Российской Федерации до 15 сентября 2013 г. предложения о целесообразности корректировки предельных значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров, на основе анализа данных, представленных профессиональным объединением страховщиков в соответствии с формами статистической отчетности и отчетности в порядке надзора, утвержденными ФСФР России.

4. По вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в части категорирования и проведения оценки уязвимости автомобильного пассажирского транспорта и пересмотра Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, утвержденных приказом Минтранса России от 8 февраля 2011 г. № 42 (зарегистрирован в Минюсте России 2 марта 2011 г., регистрационный № 19981), сообщают.

В Минтрансе России 13 февраля 2013 г. под председательством заместителя Министра транспорта Российской Федерации А.С. Цыденова проведено совещание с участием представителей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также заинтересованных общественных объединений и организаций по вопросам обеспечения транспортной безопасности автомобильного транспорта, на котором были рассмотрены представленные ими предложения.

Также, 14 февраля 2013 г. под председательством заместителя Министра транспорта Российской Федерации В.А. Олерского проведено совещание с участием представителей общественных объединений и организаций по вопросам совершенствования законодательства в области обеспечения транспортной безопасности морского и внутреннего водного транспорта.

Ранее, под председательством заместителя Министра транспорта Российской Федерации В.М. Окулова проводились аналогичные совещания по совершенствованию законодательства в области обеспечения транспортной безопасности и авиационной безопасности воздушного транспорта с представителями общественных объединений и организаций.

Анализ показал, что указанные проблемы носят общий, системный характер для всех видов транспорта. Ряд предложений требует скорейшего закрепления в Федеральном законе от 9 февраля 2007г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», в настоящее время они внесены в Правительство Российской Федерации в виде законопроекта «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» (далее – законопроект).

Считает необходимым после внесения Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации создать рабочую группу для дальнейшей работы над законопроектом с участием представителей МВД России и ФСБ России.

В связи с изложенным, полагает необходимым имеющиеся предложения по вопросам совершенствования законодательства в области обеспечения транспортной безопасности в части, касающейся компетенции Минтранса России, направлять в его адрес, а также продолжить осуществлять проработку проблемных вопросов в области осуществления транспортной безопасности на площадке созданной секции транспортной безопасности Экспертного совета при Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту.

5. Предложение по передаче функций от государственных органов, регулирующих деятельность перевозчиков, саморегулируемым организациям Минтранс России считает преждевременным.

В соответствии с Федеральными законами от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения в городском и пригородном сообщении относится к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

В настоящее время в значительном количестве субъектов Российской Федерации сформирована нормативная правовая база, определяющая основные критерии и правила по организации транспортного процесса, в т.ч. по допуску перевозчиков к обслуживанию регулярных автобусных маршрутов, отбору перевозчиков, требованиям к подвижному составу.

6. По предложению о внесении изменений в статью 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации информируем. В настоящее время Минтрансом России ведется разработка федерального закона «Об организации дорожного движения и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в рамках которого планируется внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в части установления обязательности разработки комплексных транспортных схем муниципальных районов, поселений и городских округов при территориальном планировании.

Что касается предложения о разработке федеральной программы восстановления инфраструктуры городского общественного транспорта, то на федеральном уровне ее разработка не предусмотрена, т.к. в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с бюджетными возможностями, а также учитывая территориальные особенности (планировочные, климатические и т.д.), органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления принимают решения о приоритетном развитии того или иного вида пассажирского транспорта общего пользования и необходимой для его функционирования транспортной инфраструктуры, в соответствии с региональными и местными программами развития пассажирского транспорта общего пользования.

Учитывая актуальность проблемы государственного регулирования тарифов на поставку тяговой электроэнергии предприятиям городского наземного электрического транспорта, Минтранс России готов обратиться для решения данной проблемы в Минэнерго России при предоставлении соответствующих материалов и обосновывающих расчетов».

Из достижений муниципальных образований за 2012 год в области городского пассажирского транспорта эксперты секции «Городской пассажирский транспорт» особо отметили следующее.

**В Братске** в рамках целевой программы «Развитие транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования города Братска на 2010–2012 годы» приобретены 3 междугородных автобуса большой вместимости и пассажирский троллейбус, оборудованный электронным энергосберегающим приводом и возможностью автономного хода, который позволил соединить отдаленные микрорайоны города без строительства контактной сети. Одним из первых в Сибири город начал эксплуатировать газомоторный подвижной состав. Работы по газификации муниципального транспорта были начаты в 2008–2010 годах и успешно были продолжены в рамках областной долгосрочной целевой программы «Газификация Иркутской области на 2011–2015 годы». В ее рамках были приобретены 2 низкопольных газобаллонных автобуса средней вместимости, выполнена реконструкция бокса для стоянки автобусов, работающих на природном газе, ведется реконструкция второго бокса в Центральном округе. В 2012 году муниципальное автотранспортное предприятие приобрело 10 городских газобаллонных автобусов средней вместимости. В настоящее время в городе Братске на газомоторном топливе ежедневно выходит на линию около 50 автобусов, экономический эффект от использования составил около 10 млн руб.

Городской электрический транспорт является важной составной частью отрасли пассажирских перевозок в городах Сибири и Дальнего Востока. Трамвайные и троллейбусные парки – муниципальные унитарные предприятия, обеспечивая каждодневные транспортные потребности населения города, решают серьезные экологические и социальные задачи. Доступность и качество их услуг во многом определяют реальный уровень жизни, социальный климат, влияют на мнение жителей города об эффективности работы органов власти. Основными проблемами функционирования городского электрического транспорта является высокий износ основных фондов.

Так, **в Ангарске** износ трамвайных вагонов, трамвайных путей, кабельных и контактных сетей МУП «Ангарский трамвай» перешагнул за критический порог и составляет более 85%. Используемые вагоны, трамвайные пути и электротехническое оборудование технологически устарели. Однако, из-за высокой капиталоемкости инфраструктуры трамвая и стоимости современного подвижного состава, для города, как собственника имущества, является неподъемным для обновления и модернизации подвижного состава и трамвайных путей. Объем «отложенных» инвестиций, необходимых для приведения инфраструктуры горэлектротранспорта в соответствии с требованиями нормативных документов и современных достижений науки и техники, сопоставим с годовым бюджетом города. В этих условиях обеспечить стабильную работу и развитие городского электрического транспорта в городе Ангарске возможно только в рамках долгосрочной целевой программы Иркутской области, включающей мероприятия по обновлению трамвайных вагонов, модернизации и ремонту трамвайных путей с использованием современных достижений науки и техники. В программе целесообразно определить минимальный стандарт качества транспортной системы муниципальных образований, который гарантирован государством и поддержание которого будет финансироваться из территориального и федерального бюджетов (при дефиците финансирования из местных бюджетов).

Впрочем, муниципальные предприятия ищут возможности по обновлению и реновации подвижного состава в сотрудничестве с крупными производителями.

**Новокузнецк**, благодаря губернаторской программе «Транспорт», в 2012 году получил 34 новых автобуса. В феврале 2013 года парк автопредприятий пополнился ещё на 5 автобусов марки МАЗ.

В 2012 году заключено соглашение о сотрудничестве с крупным Белорусским заводом ОАО «Белкоммунмаш», в рамках которого в муниципальных трамвайных предприятиях города осуществляется сборка трамваев из нового кузова, изготовленного на ОАО «Белкоммунмаш» и капитально отремонтированных тяговых тележек. В феврале 2013 года первый собранный в МТП-1 трамвай официально введён в эксплуатацию.

В конце июня был запущен в действие аппаратно-программный комплекс автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления и обеспечения безопасного функционирования пассажирского транспорта на основе технологий навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС. В ходе его внедрения в здании МКП ОПП было установлено серверное оборудование, создан единый диспетчерский центр.

С помощью автоматизированной системы мониторинга пассажиропотоков за 2012 год было обследовано 36 городских и 26 пригородных автобусных маршрутов. Данные обследований использовались при формировании муниципального заказа, для проведения анализа и подготовки предложений по совершенствованию использования подвижного состава и маршрутной сети города.

С другой стороны, не удалось сбалансировать рост эксплуатационных затрат со стоимостью проезда. Ежегодно темпы роста эксплуатационных затрат перевозчиков опережают темпы роста стоимости проезда. В настоящее время тариф на проезд в общественном транспорте, выполняющем муниципальный заказ (автобусы, трамваи, троллейбусы), составляет 10 рублей, в частных автобусах (несубсидируемые перевозки) – 14 рублей.

**В Бердске** в системе транспортного обслуживания населения функционирует социальный и коммерческий транспорт, обязательства по социальным перевозкам выполняются в полном объеме. Ежегодно организуется перевозка пассажиров по ряду сезонных пригородных маршрутов регулярного сообщения с предоставлением льгот всем категориям граждан. На коммерческих маршрутах пассажирские перевозки осуществляют в основном автобусы малой вместимости.

В рамках ведомственной целевой программы «Повышение качества обслуживания и обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта для населения города Бердска на 2012–2015 годы» отделом осуществляется организация пассажирских перевозок по городским социально значимым и сезонным маршрутам регулярного сообщения города Бердска с предоставлением транспортных услуг всем категориям граждан, в том числе по микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта» или единому социальному проездному билету. В рамках долгосрочной целевой программы «Доступная среда для инвалидов в Новосибирской области на 2012–2015 годы» установлено и введено в эксплуатацию устройства для объявления остановок «бегущая строка» и звуковое сопровождение в 21 автобусе МУП «БАТП».

На территории городского округа **город Мегион** большинство используемых на маршрутах автобусов, оборудованы специальными местами для сидения инвалидов и маломобильных групп населения, обозначены информационными табличками и оборудованы специальными поручнями. В большинстве используемых автобусах находятся специальные заездные (выездные) швеллера для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения. Инвалиды и маломобильные группы населения бесплатно пользуются услугами общественно-пассажирского транспорта во всех городских направлениях. Водительский состав проинструктирован о безотлагательной помощи во время посадки и высадки инвалидов.

В текущем году в рамках программы «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» городу Мегиону выделен низкопольный автобус среднего класса марки МАЗ 206067 для перевозки пассажиров на городских маршрутах и маршрутах средней протяженности. Автобус отличается высокой маневренностью, максимальным удобством посадки и высадки пассажиров, в том числе людей с ограниченной возможностью передвижения.

В 2012 году стартовала масштабная работа по оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС подвижного состава городских автопарков.

**В Славгороде** в 2012 году все автобусы предприятия МУП «Славгородский экспресс» оборудовали навигационными устройствами. Оснастили автобусный парк тохографами, провели энергоаудит. Установили громкую связь на автовокзале, произвели ремонт гаражного помещения, ремонт комнаты водителей. Приобрели компьютерную технику для продажи билетов с указанием персональных данных.

**Во Владивостоке** в рамках восстановления деятельности муниципального автобусного предприятия ВПОПАТ № 1 закуплено 50 новых автобусов марки МАН–А78. Обновлено более 350 единиц подвижного состава коммерческих предприятий-перевозчиков. Приобретено два новых троллейбуса.

Продолжается установка на городском общественном транспорте системы программно-аппаратного комплекса контроля за работой городского пассажирского транспорта ГЛОНАСС/GPS. Кроме этого, на автобусах устанавливаются автоинформаторы, позволяющие осуществлять объявление наименований остановочных пунктов в автоматическом режиме, без участия водителя и кондуктора.

**В Дудинке** пассажирские перевозки автомобильным транспортом на территории муниципального образования осуществляются муниципальным унитарным предприятием «Пассажиравтотранс» по двум междугородным маршрутам и трем внутригородским маршрутам. Муниципальным предприятием выполнена программа городских пассажирских перевозок, благодаря субсидированию из городского бюджета. Также обеспечено бесперебойное междугородное сообщение с аэропортом Алыкель и Норильском.

**В Комсомольск-на-Амуре** за счёт средств местного бюджета проведен капитальный ремонт более 4 километров трамвайных путей. На регулярной основе осуществляется координация деятельности надзорных органов, обеспечивающих функции по контролю в сфере пассажирских перевозок городским наземным транспортом, взаимодействие с ассоциацией перевозчиков, а также с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров на территории города.

Проведена работа по размещению на автобусных остановках информационных табличек с расписаниями движения автобусов. Во всех автобусах размещены информационные указатели мест для пассажиров с детьми и инвалидов, а также информация с контактными телефонами перевозчиков и надзорных органов.

Свыше 50% рынка пассажирских перевозок в городе устойчиво занимают коммерческие перевозчики. Основу автобусного парка коммерческих перевозчиков составляют транспортные средства марок «ДЭУ» и «Хёндай».

Администрацией города совместно с руководством трамвайного управления проведена работа по повышению экономической эффективности деятельности предприятия. Результатом реализации указанных мер стала надёжная работа на линии, особенно в зимний период, выход предприятия на безубыточный уровень работы.

В 2012 году выполнены работы по ремонту трамвайных путей, произведены работы по текущему ремонту депо, механического цеха и других сооружений, обеспечивающих деятельность предприятия, приобретены запасные части и материалы для ремонта трамвайных вагонов, заключены договоры на модернизацию 10 трамвайных вагонов, выполнены работы по модернизации тяговых подстанций.

**В Омске** в рамках проводимых мероприятий по повышению эффективности системы управления городским пассажирским транспортом в 2012 году проведено слияние двух муниципальных пассажирских предприятий, расположенных в одном административном округе города. Годовой экономический эффект от проводи-

мых мероприятий оценивается в 141,9 миллиона рублей, по мере дальнейшей реализации мероприятий планируется увеличение экономического эффекта.

Также департаментом транспорта администрации города была утверждена новая единая маршрутная сеть регулярных перевозок пассажиров, в рамках которой предполагается произвести замену 3500 маршрутных такси на 1067 автобусов большого класса (в соотношении 3 маршрутных такси на 1 автобус большого класса).

Внедрение единой маршрутной сети позволит значительно разгрузить транспортную сеть города, увеличить общую провозную способность городского пассажирского транспорта, повысить уровень безопасности дорожного движения и качества обслуживания пассажиров. В городе установлен новый порядок допуска перевозчиков к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок городской маршрутной сети, критерии конкурсного отбора и порядок заключения с перевозчиком договора об организации и осуществлении перевозок пассажиров транспортом общего пользования. С декабря 2012 года по январь 2013 года осуществлялся сбор заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об организации и осуществлении перевозок пассажиров транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок городской маршрутной сети на территории города. Далее будут подведены итоги и объявлены победители открытого конкурса, одним из критериев которого является вместимость подвижного состава, имеющегося у перевозчиков. Указанный критерий установлен в целях постепенной замены подвижного состава особо малой вместимости на более вместительные транспортные средства. В открытом конкурсе на равных условиях участвуют как муниципальные пассажирские предприятия, так и перевозчики немunicipальной формы собственности, которым на первом этапе предоставлена возможность участия в открытом конкурсе с микроавтобусами, с последующей их заменой в течение трех лет на транспортные средства большей вместимости. Таким образом, с 2013 года до 2016 года планируется замена подвижного состава особо малой вместимости, работающего на городских маршрутах, на автобусы большей вместимости.

В целях совершенствования производства, снижения затрат на электроэнергию эксплуатируемого электротранспорта, улучшения технических характеристик подвижного состава и снижения затрат на его обслуживание муниципальным предприятием города «Электрический транспорт» произведен капитально-восстановительный ремонт 1 троллейбуса марки АКСМ и 4 трамвайных вагонов. Самым значимым в модернизации трамвая стало изменение системы управления тяговым двигателем, изготовленной на базе IGBT-транзисторов, благодаря чему экономия электроэнергии на движение по сравнению с реостатно-контакторной системой составляет около 28%.

В 2012 году не удалось провести обновление подвижного состава городского пассажирского транспорта. Бюджетом города на 2013 года предусмотрены денежные средства на приобретение новых автобусов для муниципальных пассажирских предприятий города Омска. Приобретение новых автобусов будет осуществляться на основании проведения торгов.

В городе **Свободном** в области транспортного обеспечения в 2012 году количество пассажирского транспорта увеличилось на 6,2%, увеличилось количество маршрутов, обслуживающих льготную категорию пассажиров более чем на 100%. Управление перевозками пассажиров осуществляется единым диспетчерским центром. В настоящее время 97% транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров, оборудовано спутниковой навигацией. С другой стороны, в отчетном периоде не удалось выполнить планируемые мероприятия по приобретению дополнительных автобусов для муниципального предприятия.

**В Сургуте** в 2012 году во исполнение действующего законодательства оборудовано системой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS 100% подвижного состава, задействованного на муниципальной маршрутной сети.

В целях социальной поддержки пенсионерам, не попадающим в федеральный и региональный регистры льготополучателей, ежеквартально выплачивалось по 600 рублей на компенсацию проезда в общественном транспорте. Кроме того, пенсионерам предоставлялось право бесплатного проезда на сезонных автобусных маршрутах. Неполная приспособленность подвижного состава к нуждам маломобильных категорий населения – ключевая проблема. В настоящее время на маршрутной сети города используется 60 низкопольных автобусов, что составляет 30% от общего количества маршрутных автобусов, и не в полной мере обеспечивает качественное обслуживание инвалидов, людей пожилого возраста и других маломобильных категорий граждан.

Вместе с тем стоит отметить, что дальнейшее отставание темпов обновления автобусного парка от темпов их старения ведет к снижению качества и уровня безопасности перевозки пассажиров, выходу транспорта из эксплуатации, при котором возможности автотранспортных организаций не обеспечат потребности населения в перевозках по социально значимым маршрутам.

На территории **Сургутского района** в 2012 году количество выполненных рейсов при пассажирских перевозках на пригородных и междугородных маршрутах и уровень пассажирооборота увеличились в среднем на 2,5% по сравнению с 2011 годом. На возмещение затрат по перевозке пассажиров автомобильным транспортом субсидии за счёт бюджета автономного округа выделены в полном объёме.



Также, в прошлом году на территории муниципального образования Сургутский район за счёт средств местного бюджета производилось транспортное обслуживание граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, к месту получения программного гемодиализа и обратно к месту постоянного проживания.

Серьёзной проблемой в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом является убыточность крупных и средних предприятий общественного транспорта, что приводит к необходимости выделения субсидий за счёт финансовых средств бюджетов разных уровней и к крайне медленному обновлению парка подвижного состава автотранспортных предприятий.

В **Хабаровске** продолжают работать два муниципальных унитарных предприятия пассажирского транспорта. По состоянию на 1 января 2013 года весь пассажирский транспорт оборудован абонентско-связными терминалами системы ГЛОНАСС.

Предприятиями муниципального пассажирского транспорта успешно велась претензионная работа по возмещению финансовых средств из бюджетов Российской Федерации и Хабаровского края за перевозку льготников.

По итогам работы за 2012 год ожидаемые убытки по основной деятельности составили 178,6 млн рублей, при этом по балансам предприятий за счет полученных средств по выигранным судам по взысканию выпадающих доходов за перевозку льготных категорий граждан (443,3 млн руб.), ожидается прибыль в размере 135,5 млн рублей. На рост убытков предприятий влияет так же и недополучение доходов за перевозку как льготных, так и платных пассажиров. Низкие доходы за перевозку платных пассажиров связаны с тем, что установленный Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края тариф на перевозку значительно ниже расчетной себестоимости проезда 1 пассажира.

В 2012 году предприятиям муниципального пассажирского транспорта ожидаемая уплата налогов и сборов в бюджет и внебюджетные фонды составила 370,1 млн. руб., что на 66,9 млн. руб. больше, чем за 2011 год.

Администрация города продолжает поддерживать муниципальные пассажирские предприятия. Принята ведомственная целевая программа «Развитие и поддержка городского наземного электрического транспорта в городе Хабаровске на 2013–2015 годы».

Наряду с наметившимися положительными изменениями в отрасли существует и ряд проблем, таких как вопрос кадров, рост цен на топливо и энерготарифы, изменение налогового законодательства в сторону увеличения налогового бремени, введение требований по обеспечению транспортной безопасности и оборудованию подвижного состава навигационными и иными приборами контроля за счёт собственных средств перевозчика.

Таким образом, в муниципалитетах активно продолжается деятельность муниципальных структур транспортных комплексов в достижении решений вопросов по дальнейшему развитию и совершенствованию городских пассажирских перевозок. Муниципальные власти продолжили разработку системы мер по повышению качественного обслуживания пассажирских перевозок. Создание новой схемы маршрутной сети городов, упорядочивание конкурсных процедур на право допуска к осуществлению маршрутных перевозок, создание новой системы качественных показателей оценки перевозчиков, использование спутниковой системы для управления и диспетчеризации работы городского пассажирского транспорта, а также обновление подвижного состава муниципальных транспортных предприятий – эти и другие меры стали главными в деятельности органов муниципальной власти Сибири и Дальнего Востока в 2012 году.

## **2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий**

Избирательная система – важнейший элемент политической системы общества и представляет собой совокупность общественных отношений, складывающихся по поводу формирования как органов государственной власти, так и органов местного самоуправления. Именно выборы на местах являются непосредственным проявлением народовластия и элементом прямой демократии, поэтому работа местных избирательных комиссий в обеспечении этого процесса особенно важна и заметна.

Актуальным вопросам организации муниципальных выборов и проблемам работы избирательных комиссий муниципальных образований была посвящена VII ежегодная конференция АСДГ «Современные тенденции развития избирательного законодательства Российской Федерации и практика его применения на муниципальных выборах», которая состоялась **20-21 сентября 2012 г. в Томске**. В работе мероприятия приняли участие более 50 представителей из 20 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, эксперты из Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

На конференции рассматривались новеллы избирательного законодательства и практика его применения, вопросы использования различных видов избирательных систем на муниципальных выборах, организация информационно-методической работы комиссий в выборный и межвыборный период.

Вице-президентом АСДГ, мэром города Томска Н. Николайчуком были вручены благодарственные письма от имени президента АСДГ представителям ЦИК России А.Петухову, К.Бородулиной. Председатель правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов, председатель избирательной комиссии Новосибирской области Юрий Петухов был отмечен Почетной грамотой АСДГ.

С первым докладом выступил заместитель руководителя Аппарата ЦИК России – начальник управления по вопросам организации избирательного процесса Александр Петухов, который рассказал о первом опыте реа-

лизации новелл федерального законодательства о политических партиях, формировании и подготовке резерва кадров для участковых избирательных комиссий.

Начальник отдела регионального законодательства о выборах и референдумах правового управления Аппарата ЦИК России К.Бородулина выступила с докладом о правовом регулировании применения различных видов избирательных систем на муниципальных выборах и о новеллах избирательного законодательства.

С докладами о практике взаимодействия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и избирательных комиссий муниципальных образований, по вопросам организации выборов, проведения организационно-методической и информационно-разъяснительной работы, использования технических средств подсчета голосов и организации видеонаблюдения выступили: председатели избирательных комиссий Новосибирской области – Ю.Петухов, Томской области – Э.Юсубов, Омской области – А.Нестеренко, а также председатель Омской городской избирательной комиссии – Т.Повеляйкина, председатель избирательной комиссии города Красноярска – А.Лисовская, председатель избирательной комиссии муниципального образования «Город Екатеринбург» – И.Захаров.

Участники конференции, широко обсудив вопросы законодательного регулирования и опыта применения различных видов избирательных систем при формировании представительных органов муниципальных образований в Российской Федерации, новеллы избирательного законодательства Российской Федерации с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», отмечают, что последние изменения в целом направлены на дальнейшее совершенствование избирательной системы и имеют существенное значение для организации и проведения муниципальных выборов в Российской Федерации.

Участники конференции сделали вывод о том, что наиболее приемлемым, дающим возможность оптимального учета местных условий, особенностей и осуществления местного самоуправления на соответствующей территории, является установление в законе субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством и с учетом судебной практики видов избирательных систем, из которых местные сообщества самостоятельно выбирают наиболее подходящую избирательную систему и закрепляют ее в своих уставах муниципальных образований.

Большое внимание участники конференции уделили обсуждению новаций в формировании участковых избирательных комиссий, в том числе вопросу о формировании резерва составов указанных комиссий. Участники конференции считают целесообразным выйти с предложением о восполнении имеющегося пробела посредством дополнения Методических рекомендаций ЦИК России «О порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий» положениями о необходимости проведения соответствующей проверки лиц, кандидатуры которых предлагаются для назначения в состав избирательной комиссии, на предмет наличия предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ограничений при формировании избирательных комиссий с учетом положений действующего законодательства о необходимости получения письменного согласия гражданина на обработку его персональных данных. Кроме этого, участники конференции полагают целесообразным в целях совершенствования организации взаимодействия избирательных комиссий, комиссий референдума, представительных органов местного самоуправления и органов внутренних дел при осуществлении проверок кандидатов, а также кандидатур в связи с формированием избирательных комиссий внести соответствующие изменения в Протокол № 1 к Соглашению о взаимодействии ЦИК России и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 22 ноября 2011 года, касающиеся представления сведений о фактах осуждения кандидатов когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, сведений о наличии у кандидатов неснятых и непогашенных судимостей за совершение преступлений экстремистской направленности и сведений о совершении кандидатами административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также представления сведений о наличии у членов избирательных комиссий, комиссий референдума неснятых и непогашенных судимостей и о фактах привлечения их к административной ответственности за нарушения законодательства о выборах и референдумах.

В целом участники конференции выразили мнение о важности продолжения практики обмена опытом российских регионов по организации и проведению выборов в органы местного самоуправления, включая оптимизацию и дальнейшее совершенствование работы по законодательному регулированию муниципальных выборов.

Среди наиболее значимых достижений деятельности избирательных комиссий в 2012 году хотелось бы отметить следующие.

В 2012 году **Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия** в межвыборный период проводила работу по правовому просвещению избирателей на основе разработанного и утвержденного Комплекса мер по повышению культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов

выборов и референдумов в городе Новосибирске, предусматривающий организацию обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного процесса, разработку информационно-методических материалов, мероприятия по повышению правовой культуры избирателей и издательскую деятельность.

Городская избирательная комиссия уделяла большое внимание работе с молодежью. В рамках проведения Дня молодого избирателя были организованы и проведены Дни открытых дверей Новосибирской городской избирательной комиссии. Студенты и старшеклассники знакомились с системой избирательных комиссий в Российской Федерации, статусом и полномочиями городской избирательной комиссии, организацией работы избирательной комиссии по различным направлениям деятельности на примере выборов мэра и выборов депутатов Совета депутатов города Новосибирска, порядком использования государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», с основными этапами технологической модернизации избирательного процесса. Члены Новосибирской городской избирательной комиссии выступали с лекциями по теме «Избирательное законодательство в Российской Федерации». Городская избирательная комиссия совместно с комитетом по делам молодежи мэрии города Новосибирска и общественным молодежным советом города Новосибирска провела в марте-апреле 2012 года опрос среди студентов вузов по теме «Участие молодежи в выборах». В мае 2012 года Новосибирская городская избирательная комиссия совместно с Избирательной комиссией Новосибирской области и Новосибирским региональным отделением Ассоциации юристов России и управлением по делам молодежи Новосибирской области в рамках мероприятий, посвященных Дню молодого избирателя, провела круглый стол «Избирательное законодательство на современном этапе. Тенденции и проблемы реформирования». В заседании круглого стола приняли участие студенты вузов города и представители молодежных общественных организаций.

В октябре–ноябре 2012 года совместно с Главным управлением образования мэрии города Новосибирска был проведен городской конкурс среди старшеклассников общеобразовательных учреждений по избирательному праву и избирательному процессу.

В ноябре–декабре 2012 года Новосибирской городской избирательной комиссией совместно с Избирательной комиссией Новосибирской области и с Новосибирским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в рамках мероприятий, посвященных Дню юриста и Дню Конституции Российской Федерации, была проведена IV научно-практическая конференция студентов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов) города Новосибирска «Современные тенденции развития избирательного законодательства Российской Федерации и практика его применения на муниципальных выборах», в которых приняли участие более 120 студентов из двенадцати вузов города.

В декабре 2012 года совместно с управлением культуры мэрии города Новосибирска подведены итоги IV городского конкурса среди библиотек города на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей, в котором приняли участие 22 муниципальных библиотеки.

С целью оказания методической помощи учителям, распространения опыта по методическому обеспечению изучения вопросов избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации были подготовлены и изданы дополнительные материалы учебно-методического комплекса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации».

Совместно с радио «Новосибирская городская волна» городской избирательной комиссией в 2012 году была проведена, ставшая уже традиционной, викторина для радиослушателей на знание избирательного законодательства. Викторины проводились в прямом эфире с вручением призов победителям. В течение 2012 года совместно с радио «Новосибирская городская волна» подготовлены 5 передач из цикла «Всегда есть выбор».

С целью содействия Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии в деятельности по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей и формированию кадрового резерва избирательных комиссий города Новосибирска была сформирована Молодежная избирательная комиссия из числа студентов, работающей молодежи.

В рамках реализации плана издательской деятельности городской избирательной комиссией в 2012 году издана брошюра «О статусе Президента Российской Федерации».

В течение отчетного периода на сайте городской избирательной комиссии размещалась информация о текущей деятельности городской избирательной комиссии. Все разделы сайта поддерживаются в актуальном состоянии.

К положительным результатам работы **Омской городской избирательной комиссии** можно отнести:

1) при существенных изменениях системы выборов депутатов Омского городского Совета непосредственно перед их назначением – переход от мажоритарной к смешанной системе и увеличение количества депутатов с 39 до 40, формирования новых границ избирательных округов – Омской городской избирательной комиссией подготовлена необходимая избирательная документация и проведены выборы депутатов Омского городского Совета пятого созыва в строгом соответствии с избирательным законодательством;

2) при выдвижении кандидатами в депутаты Омского городского Совета пятого созыва 458 человек, количество жалоб было незначительное, количество судов в ходе избирательной кампании всего 12, по итогам

выборов было подано одно заявление о признании результатов выборов по одномандатному округу недействительными, а затем отозвано истцом;

3) в ходе подготовки и проведения досрочных выборов Мэра города Омска Омская городская избирательная комиссия подготовила серию брошюр для участковых избирательных комиссий по отдельным этапам избирательных действий, отдельные памятки председателю, секретарю, членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, осуществляющим выдачу избирательных бюллетеней, участвующим в организации голосования вне помещения, что улучшило подготовку участковых комиссий к проведению выборов и организации дня голосования.

На положительный результат организации и проведения избирательных кампаний также существенное влияние оказала:

1) профессиональная подготовка членов Омской городской избирательной комиссии с правом решающего голоса и членов окружных избирательных комиссий по вопросам федерального и областного избирательного законодательства;

2) организация работы с представителями политических партий, общественных организаций по детальному изучению отдельных вопросов избирательного законодательства, особенно в части предвыборной агитации и проведения голосования и подсчете голосов избирателей.

Омская городская избирательная комиссия постоянно изучает опыт других коллег, наиболее интересен опыт работы Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии по повышению правовой культуры избирателей, разработке методических материалов.

В ходе подготовки досрочных выборов Мэра города Омска, комиссия внимательно изучала каждый документ Красноярской городской комиссии, которая на неделю раньше проводила досрочные выборы Мэра города Красноярска, и использовала наработки красноярцев по организации информирования избирателей.

Интересен опыт Томской городской избирательной комиссии по подготовке информационного бюллетеня по выборам депутатов Томской Думы, в котором размещена краткая информация о кандидатах по единому и многомандатным округам. Омская городская избирательная комиссия использовала опыт коллег при проведении двух кампаний, информационный бюллетень размещался в учреждениях, организациях города Омска, на информационных стендах, доставлялся избирателям при голосовании вне помещения.

В городе **Красноярске** проведены досрочные выборы Главы города 10 июня 2012 года. Особенности данной избирательной кампании:

Во-первых, в помещениях для голосования всех избирательных участков были установлены веб-камеры, позволяющие следить в режиме реального времени за происходящим на участках, и впервые в Российской Федерации на всех избирательных участках голосование и подведение его итогов прошли с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ–2010).

Во-вторых, 10 июня 2012 года проводились единственные выборы главы административного центра субъекта Российской Федерации, поэтому к данным выборам было особое внимание со стороны многих регионов и центра России. В день голосования на избирательных участках присутствовало около двух тысяч наблюдателей и представителей СМИ не только Красноярска, но и Москвы, Санкт-Петербурга, Тулы, Омска, Новосибирска. Выборы в прямом смысле были открытыми и гласными.

В-третьих, большое количество кандидатов на должность Главы города Красноярска – 24 кандидата. Однако Избирательной комиссии города Красноярска удалось выстроить правильные отношения со всеми участниками избирательного процесса, в том числе и с кандидатами. И как результат – ни одно решение, ни одно действие избирательной комиссии города не было оспорено, все прошло в рамках закона.

Становится традицией накануне выборов проводить семинары для организаторов выборов с участием профессиональных психологов. В 2012 году сотрудниками Института Психологии и Педагогике развития Сибирского Федерального Университета был проведен двухдневный семинар-тренинг «Эффективная коммуникация», по окончании семинара его участники получили сертификаты. Проведение подобных мероприятий приносит ощутимый результат.

## **2.9. В области организационной и кадровой работы**

Основными задачами в правовом регулировании, направленном на совершенствование кадровой работы, являются: проведение организационной работы по корректировке перечня муниципальных услуг и разработке административных регламентов, применению мер по предупреждению коррупции, обеспечению доступа к информации о деятельности администрации, активизации работы по развитию местных сообществ и форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов поддерживается практика регулярного обсуждения проблем развития местного самоуправления с участием органов местного самоуправления, их союзов и ассоциаций, широких слоев общественности.

Мероприятия по обсуждению вопросов местного самоуправления, которые в течение 2012 года были проведены АСДГ, способствовали формированию общих подходов к решению существующих местных проблем и развитию межмуниципального общения.

**7-8 июня 2012 г. в Иркутске** состоялась конференция АСДГ с участием руководителей организационных, правовых и кадровых служб администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

На конференции обсуждались следующие вопросы:

– Отдельные вопросы разработки, экспертизы, принятия и исполнения административных регламентов предоставления муниципальных услуг. Проблемные вопросы разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления (практика различных муниципальных образований).

– Об антикоррупционных мероприятиях на примере города Иркутска в рамках Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

– О работе с резервом управленческих кадров города Иркутска.

– Об отдельных правовых аспектах реализации органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных федеральным законодательством «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

– Практика и проблемные вопросы взаимодействия органов местного самоуправления, населения и организаций, управляющих многоквартирными домами.

– Отдельные вопросы реализации органами местного самоуправления Федерального закона № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проведение проверок деятельности управляющих организаций, избрание Советов многоквартирных домов).

– Проблемные вопросы применения законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, реализация судебных решений, обязывающих органы местного самоуправления проводить капитальный ремонт многоквартирных домов за счет средств местных бюджетов.

– Практика утверждения органами местного самоуправления правил благоустройства территории муниципального образования в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 613.

– Проблемные вопросы в сфере реализации полномочий органами местного самоуправления по отлову и содержанию безнадзорных животных.

– О практике рассмотрения судами дел по заявлениям граждан, отделений политических партий об оспаривании действий должностных лиц исполнительных органов местного самоуправления, выразившихся в предложениях организаторам митингов, шествий, демонстраций об изменении места проведения публичных мероприятий.

Подробное рекомендательное письмо по данному мероприятию изложено в данном отчете в разделе о правовой деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

Эксперты АСДГ, анализируя запросы, поступавшие в Ассоциацию из администраций городов на протяжении 2012 года, оказывали методическую помощь путем сбора и обобщения положительного опыта других муниципальных образований в области организационного обеспечения.

В 2012 году прошли выборы Президента Российской Федерации. Работа администраций городов по подготовке и проведению выборов была строго регламентирована федеральными и региональными законами и велась в соответствии с планом основных мероприятий:

– сформированы штабы по выборам;

– созданы условия для работы территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий;

– организована работа избирательных участков;

– активизирована информационно-разъяснительная деятельность (СМИ, информационные встречи, наглядная агитация);

– оперативное рассмотрение обращений граждан;

– и другие мероприятия.

Среди наиболее значимых достижений деятельности администраций муниципальных образований в 2012 году следует отметить:

**23 ноября 2012 года в Улан-Удэ состоялось III заседание Совета АСДГ 23-го созыва** с участием представителей 16 городов Сибири и Дальнего Востока.

Проведение данного мероприятия позволило участникам Совета АСДГ обсудить наиболее важные, актуальные вопросы: отмену не прямых выборов глав муниципальных образований и возможность выборов руководителей контрольно-счетных органов, ожидаемое изменение системы финансирования капремонта многоквартирных домов, возложение на органы местного самоуправления вопроса организации парковочных мест, первый опыт работы муниципального здравоохранения в новых условиях, передачу муниципальным образованиям неэффективно используемых земель и т.д.

Из наиболее значимых мероприятий в городе Улан-Удэ также можно выделить:

– мероприятия по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации в марте 2012 г.;

- мероприятия, посвященные «Году благоустройства» в городе Улан-Удэ;
- мероприятия, посвященные 346 годовщине со дня основания города Улан-Удэ;
- ярким туристическим событием стало проведение «Дня древнего города» на Гуннском городище в августе 2012 года, целью которого было привлечение внимания к городу Улан-Удэ мирового сообщества, популяризация туристической сферы деятельности. Для этого был создан сайт «Улан-Удэ +2000», который активно развивался в течение 2012 года. Еще одним значимым проектом стала поддержка международного автопробега «Гунны – путь предков». Конечной целью автопробега, стартовавшего в Улан-Удэ, явилось участие во Всемирном Большом Курултае гунно-тюркских народов «Туран» в местности Бугац (г. Будапешт, Венгрия) 10-11 августа 2012 г;

- съемка серии сюжетов о городе Улан-Удэ для программы «Хочу знать с Михаилом Ширвиндтом», которые прошли в эфире во второй половине года и позволили огромной аудитории Первого канала узнать о достопримечательностях и туристских маршрутах города;

- в связи с вступлением в силу новой редакции Устава города, окончанием срока полномочий мэра города Улан-Удэ и выборами мэра из числа депутатов представительного органа, проведенную работу по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с новой редакцией Устава;

- проведение антикоррупционной экспертизы действующих муниципальных правовых актов городского округа «город Улан-Удэ»;

- деятельность по развитию ТОС, утверждение Концепции развития территориального общественного самоуправления, создание Совета по территориальному общественному самоуправлению при мэре города, работа общественных приемных мэра города по месту жительства;

- работу по повышению эффективности осуществления контроля за исполнением документов;

- деятельность, направленную на расширение и укрепление сотрудничества с городами-побратимами, городами Российской Федерации и СНГ, сельскими районами Республики Бурятия, установление в 2012 г. побратимских связей с г. Хэчжу (КНР), г. Бердянск (Украина), подписание двустороннего сотрудничества с Симферополем;

- в рамках проведения Года истории в Российской Федерации Управлением по связям с общественностью и информационной политике администрации города Улан-Удэ совместно с кафедрой «История Бурятии» Бурятского Государственного Университета разработано учебное пособие для средних общеобразовательных учреждений «История Улан-Удэ»;

- в части работы с населением: в рамках Подпрограммы «Государственная поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий» Республиканской целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы улучшение своих жилищных условий 30 молодыми семьями, предоставление возможности 38 молодым семьям и специалистам возможности стать в 2012 году участниками строительства молодежного жилищного комплекса, получение 19 сиротами субсидии на приобретение жилья, дальнейшая реализация Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Важнейшим направлением работы администрации города **Хабаровска** была организация конструктивного взаимодействия органов местного самоуправления с различными категориями городского сообщества для совместного решения городских проблем. С этой целью при администрации города обеспечена деятельность 20 общественных советов по различным направлениям: экономика, финансы, общественно-политическая и религиозная деятельность, градостроительство, образование, духовно-нравственное развитие и многие другие. Цель – привлечь как можно больше грамотных и активных жителей Хабаровска к совместной деятельности на благо развития города. С целью роста правосознания населения и привлечения его к совместному решению городских проблем действует Совет политических партий и общественных организаций при Мэре города, в его состав входят 19 представителей различных организаций, движений, партий. Совет обсуждает наиболее злободневные и сложные вопросы современной жизни горожан.

Залогом взаимодействия органов местного самоуправления с населением является информационная открытость и возможность выражения личного или же общественного мнения на разных уровнях. В городе Хабаровске используются различные формы такого взаимодействия:

1. Предоставление горожанам возможности участия в заседаниях коллегий при Мэре города, заседаниях Хабаровской городской Думы, публичных слушаниях, круглых столах и др. мероприятиях.

2. Организация информационных встреч Мэра города и сотрудников администрации с трудовыми коллективами предприятий, организаций, учреждений города, населением жилмассивов. В ходе таких встреч налаживается обратная связь с населением, обсуждаются вопросы, решаются проблемы, принимаются предложения. Так, в 2012 году состоялось свыше 1470 информационных встреч, в которых приняли участие более 40000 чел., а так же свыше 4000 других информационных мероприятий (в т.ч. личные приемы граждан, консультативные пункты, горячие телефонные линии и др.).

3. Организация взаимодействия со СМИ, а через них – с населением города. Подборки городских новостей ежедневно рассылаются в более чем 60 адресов по всей России – информационные агентства, газеты, на телеканалы и радиостанции, ряд информационных серверов Хабаровска, Дальневосточного федерального округа

га. Совместно с рядом хабаровских СМИ реализуются информационные проекты: на телеканале ГТРК «Дальневосточная» выходят в эфир программы «Разговор с Мэром», на канале телекомпании «Даль-ТВ» – передачи «Лицом к городу». На радио «Восток России» проходят программы «Хабаровск: Детали». Для системы Интернет ежедневно выпускается не менее 3-х сообщений, которые активно используются многими Интернет – порталами. Регулярно организуются выступления Мэра города, его заместителей, руководителей структурных подразделений администрации и комитетов по управлению округами (в течение 2012 года – 4542 выступления).

В городе **Омске** также одним из направлений организационной деятельности администрации города является подготовка и проведение общегородских мероприятий, и мероприятий с участием Мэра города Омска, проводимых на региональном, междугороднем и международном уровнях.

В целях реализации права граждан России, закрепленного ст.31 Конституции Российской Федерации, собираться мирно и без оружия, проводить митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, на основании постановления Администрации города Омска от 28 апреля 2009 года №317-п «О реализации положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» на территории города Омска» осуществляет деятельность комиссия по рассмотрению уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории города Омска. За 2012 год состоялось 158 заседаний комиссии, на которых рассмотрены уведомления о проведении 8277 публичных мероприятий.

В 2012 году Аппарат администрации города **Абакана** строил свою работу в соответствии с планом социально-экономического развития города по следующим направлениям:

1. Развитие территориального общественного самоуправления (ТОС) как формы участия населения города Абакана в осуществлении местного самоуправления, развитие и реализация творческого потенциала населения города на самоуправляемых территориях, обобщение и распространение положительного опыта работы органов ТОС. В ноябре 2012 года 6 ТОСов представили свой опыт работы на республиканском форуме органов территориального общественного самоуправления, организатором которого являлось Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия.

Органы ТОС в городе Абакане образованы преимущественно в районах с частной жилой застройкой. Модель такого социального партнерства с органами местного самоуправления помогает решать многие вопросы местного значения, и как одни из основных – благоустройство территории жилых районов, поддержание санитарного порядка, организация населения для участия в общественно значимых городских мероприятиях, социальная помощь незащищенным слоям населения. Успешное решение вопросов организации массового досуга, профилактики преступлений и правонарушений создает благоприятный климат. Круг вопросов, входящих в компетенцию органов ТОС, обширен, по сути, это управление жизнедеятельностью района, проблемы которого оперативно решаются органами местного самоуправления через представительный орган района – ТОС.

2. Организационная работа по обеспечению полномочий органов местного самоуправления по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели для федеральных судов общей юрисдикции на территории Республики Хакасия на 2013–2016 годы. По городу Абакану представлено 3725 кандидатов в присяжные заседатели.

3. Организационная работа по обеспечению более открытого доступа жителей города к информации о деятельности администрации города, созданию положительного имиджа администрации города через средства массовой информации: городское телевидение, городскую газету «Абакан», радио «Абакан», Интернет. Оказывалось содействие по формированию баз данных нормативных правовых актов, издаваемых Главой города и администрацией города, в электронных информационных системах Республики Хакасия, компании «Консультант Саяны», Консультант Плюс, компании «Гарант-Эталон» ИС «Гарант». В 2012 году был обновлен и расширен официальный сайт администрации города [www-абакан.рф](http://www-абакан.рф).

4. Организационная работа по созданию и открытию в 2012 году муниципального архива города Абакана.

В городе **Артеме** в 2012 году был изменен подход к годовому планированию деятельности администрации Артемовского городского округа. Годовой план работы был разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах реализации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения по каждому органу администрации. Такой подход позволил направить деятельность органа местного самоуправления четко в рамках закона, свести до минимума необоснованные затраты местного бюджета. Система годового планирования сохранится и в 2013 году.

В 2012 году администрация города **Черемхово** принимала участие в конкурсе целевых программ муниципальных образований Иркутской области, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций. В ноябре 2012 года в Правительстве Иркутской области подведены итоги регионального конкурса муниципальных программ, направленных на поддержку общественных организаций. Город Черемхово с большим отрывом опередил все 11 территорий-конкурсантов, в т.ч. Иркутск и Ангарск, традиционно отличающихся высокой активностью.

В 2012 году был проведен конкурс социально значимых проектов на соискание грантов муниципального образования «город Черемхово». Подведение итогов конкурса состоялось в преддверии празднования Дня города в августе 2012 года. Победителями конкурса стали:

– общественная организация по защите животных и птиц «Добрая планета», предложившая сразу два проекта на соискание грантов – для приобретения оборудования для занятий иппотерапией с детьми, больными ДЦП, и создания площадки для дрессировки и воспитания собак, и получили 35 тыс. руб. и 20 тыс. рублей соответственно;

– общественная организация «Ветераны культуры» совместно с ЦБС, предложившие проект на соискание гранта для приобретения оборудования для передвижной выставки «Драматург на все времена» к 75-летию А. Вампилова и получили 20 тыс. руб.

– общественная организация инвалидов и потребителей «Феникс», предложившая проект обучения компьютерной грамоте лиц с ограниченными возможностями и получила 25 тыс. руб.

В 2012 году в **Норильске** в целях организации и обеспечения взаимодействия Главы города Норильска с политическими партиями, профессиональными и творческими союзами, организациями предпринимателей, общественными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории города, реализации полномочий, установленных Уставом города, структура аппарата Главы города Норильска и городского Совета была дополнена структурным подразделением – отделом по работе с общественными объединениями.

В **Саянске**, опираясь на солидный опыт сотрудничества власти и общественности, в целях более тесного взаимодействия между муниципальными органами местного самоуправления и общественностью Саянска по важнейшим вопросам социально-экономической и общественной жизни города был создан Общественный Совет муниципального образования при мэре городского округа М.Н. Щеглове. Этот совещательно-консультативный орган был создан для того, чтобы наладить действенную и эффективную обратную связь между властью и горожанами. Создавая Общественный Совет, администрация городского округа ставила перед собой следующие задачи: привлечь широкие круги общественности к решению важнейших вопросов развития города, достичь общественного согласия при их решении, повысить уровень прозрачности и открытости муниципального управления, наиболее полно учитывать интересы населения при реализации своих полномочий. Члены Общественного Совета, в свою очередь, призваны вырабатывать рекомендации и вносить предложения мэру городского округа, Думе городского округа, органам государственной власти Иркутской области по решению вопросов экономического, социального, культурного развития. В состав Общественного Совета вошли 33 человека – представители общественных объединений, политических партий, бизнеса, руководители трудовых коллективов предприятий, организаций, учреждений. Общественный совет начал свою работу с 2012 года. За отчетный период прошло четыре заседания Общественного Совета, на которых рассмотрено 23 вопроса.

## **2.10. В области информатизации муниципальных образований**

В 2012 году секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» продолжила работу по выявлению проблем муниципальных образований при переходе к оказанию муниципальных услуг электронном виде и выработке предложений по их решению.

Правление секции в рамках проведения Международного информационного конгресса «Электронное правительство – новые возможности управления государством» (**6-8 июня 2012 г., Омск**) организовало круглый стол «Электронный муниципалитет: новые технологии взаимодействия с бизнесом и населением». В работе круглого стола приняли участие более 70 представителей органов местного самоуправления, органов государственной власти, государственных и муниципальных учреждений, коммерческих и общественных организаций сферы информационных технологий из разных городов России и Казахстана, представители 18 муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, в том числе представители 14 муниципальных образований-членов АСДГ. От правления секции в работе круглого стола приняли участие Губов А.Ю. (Иркутск), Катунин И.Н. (Омск), Маркина Л.Н. (Красноярск), Валинуров Д.Л. (АСДГ), Уханов С.В. (Комсомольск-на-Амуре), Медведева Е.Г. (Саянск). Представители городов делились опытом построения электронного муниципалитета и обсуждали вопросы перевода муниципальных услуг в электронный вид, организации межведомственного электронного взаимодействия и использования информационных технологий в развитии городской среды.

Члены правления секции также приняли участие в работе Всероссийского форума «Приоритеты региональной информатизации, что хотят граждане», который состоялся **30 ноября 2012 года в Новосибирске**. О проблемах муниципальных образований в сфере информатизации участникам форума доложили руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярска Карасев А.В. и начальник отдела информационных систем и сетей администрации города Петропавловска-Камчатского Шевчук А.А. В итоговом документе форума были учтены предложения представителей секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления».

Основные итоги работы в 2012 году секция подвела **17-19 октября 2012 года в Красноярске** на конференции АСДГ «Электронное правительство: муниципальный уровень. Проблемы, связанные с переходом на межведомственное взаимодействие, и пути их решения». В работе мероприятия приняли участие 75 представителей из 33 городов Сибири, Дальнего Востока, Урала, и Москвы. На конференции представлены и заслушаны



24 доклада. Оценка работы по переходу к оказанию услуг в электронной форме в муниципалитетах Сибирского федерального округа и направления ее развития прозвучала в докладе руководителя «Экспертного центра электронного государства» Хилова П.Е. Разработчиками программных систем: «Девелопментгруп», «Интертакс», «ИнтерТраст», «Лаборатория Свободных Решений», «САУМИ-Центр», «Технологика», «Центр СПО», Центр Финансовых Технологий «Майкрософт Рус», «2Bgroup», InterSystems предложен широкий спектр решений в области перехода к оказанию населению государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Представители администраций городов **Комсомольска-на-Амуре, Красноярска, Норильска, Омска, Петропавловска-Камчатского, Саянска, Хабаровска** поделились опытом решения задач, поставленных в рамках реализации Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Докладчики сообщили об удачных решениях в сфере информатизации в своих муниципалитетах, также акцентировали внимание на проблемах, препятствующих реализации перехода к оказанию услуг в электронной форме.

На «круглом столе» участники отметили, что решение наиболее острых вопросов, создающих предпосылки для существенной задержки реализации муниципальных услуг в электронной форме и приводящих к низкому качеству оказываемых услуг, находятся в зоне ответственности федеральных органов власти и единственного исполнителя работ по проектированию и созданию инфраструктуры электронного правительства ОАО «Ростелеком». Эти вопросы были включены в решение конференции.

Участники конференции также особо заострили внимание на обстоятельстве, что к самым сложным и не разработанным вопросам относится интеграция эксплуатируемых муниципальных информационных систем (МИС) и баз данных (БД) с системой оказания государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Отсутствие требований к модернизации эксплуатируемых систем для программной интеграции приводит к тому, что в муниципалитете или данные из МИС и БД переносят в систему электронных услуг вручную, или вынуждены отказаться от успешно эксплуатируемой системы с потерей вложенных средств на приобретение и внедрение этих прикладных систем.

Итогом работы мероприятия стали предложения по решению проблем, препятствующих переходу к оказанию муниципальных услуг в электронной форме, которые были направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации.

Материалы конференции представлены на сайте АСДГ: [www.asdg.ru/events/archive/74184/?year=2012](http://www.asdg.ru/events/archive/74184/?year=2012).

В 2012 году опубликовано ряд статей, касающихся информатизации муниципальных образований:

Валинуров Д.Л., начальник информационной сети АСДГ, «Переход к оказанию муниципальных услуг в электронной форме: ситуация на 1 сентября 2012 года» (сайт Экспертного центра электронной власти, 21.09.2012 г.),

Уханов С.В., начальник управления информатизации администрации города Комсомольска-на-Амуре, «Комсомольск-на-Амуре. Запущена в работу первая на Дальнем Востоке муниципальная информационная система по работе с услугами в электронном виде» (сайт Экспертного центра электронной власти, 02.10.2012 г.),

Хилов П.Е., руководитель Экспертного центра электронной власти, «Электронные муниципалитеты в России – не абстракция, а реальность» (сайт Экспертного центра электронной власти, 22.10.2012 г.).

Валинуров Д.Л., начальник информационной сети АСДГ, «Переход к оказанию муниципальных услуг в электронной форме» (журнал «Бюджет», № 10, октябрь 2012 г.)

В 2012 году в муниципальных образованиях продолжалась работа по реализации требований Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в следующих направлениях.

1. Большинство муниципальных образований (около 68%) работали над модернизацией инфраструктуры для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме (далее по тексту – ИТ инфраструктура).

2. Около 44% муниципальных образований в качестве основного направления работ указали переход к оказанию муниципальных услуг в электронной форме, внедрение системы электронного документооборота и делопроизводства (СЭДД), охватывающего оказание муниципальных услуг населению и организациям и системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

3. Около 30% муниципальных образований занимались развитием своих официальных сайтов и внедрением муниципальных информационных систем для автоматизации решения отраслевых задач.

4. Кроме указанных выше службы информатизации муниципалитетов в 2012 году решали следующие задачи:

– обеспечение работников администрации муниципалитета возможностью использования электронно-цифровых подписей (ЭЦП);

– внедрение специализированных систем управления оказанием муниципальных услуг. В том числе, система исполнения регламентов (СИР), автоматизированная информационная система взаимодействия муниципальных служащих (АИС ВМС);

– открытие муниципальных пунктов обслуживания населения по принципу «одного окна»;

- обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных;
- реализация медиаресурсов на официальных сайтах муниципальных образований;
- запуск муниципальных центров обработки данных (ЦОД).

В муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в 2012 году в сфере информатизации выполнено следующее.

В городе **Абакане** проведены работы по запуску автоматизированных рабочих мест специалистов органов местного самоуправления для работы с информационной системой «Реестр муниципальных услуг», внедрена система автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО», которая интегрирована с процессом оказания муниципальных услуг, специалисты, участвующие в предоставлении услуг с элементами межведомственного взаимодействия, обеспечены электронными ключами для подписи документов, представленных в электронной форме, обновлен официальный сайт города Абакана. Более удобной для пользователей стала навигация сайта, добавлены новые разделы: «Экономика», «Генеральный план города», «Правила благоустройства города», «Правила землепользования и застройки города», «Туризм», «Административная реформа в городе Абакане». Появился раздел «Безопасность дорожного движения в г. Абакане», где на вопросы пользователей сайта отвечает начальник ОГИБДД УМВД России по г. Абакану, запущены услуги «Электронная регистратура», «Предоставление информации о текущей успеваемости учащегося».

**В Ангарском муниципальном образовании** создана инфраструктура для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме (защищенные каналы на основе волоконно-оптических линий связи, модернизация корпоративной информационной сети и др.)

В **Артеме** развернута защищенная сеть администрации Артемовского городского округа. Установлены клиентские места с возможностью электронно-цифровой подписи при наполнении реестра муниципальных услуг. Обеспечено взаимодействие с порталом Росреестра. Запущены новые версии отраслевых МИС «Архивное дело», «СЭД-Бухгалтерия». Проводилось систематическое обучение сотрудников администрации по эксплуатации информационных систем.

В **Барнауле** создан портал для информирования населения о муниципальных услугах и возможности непосредственного получения услуг в электронной форме. Разработана муниципальная информационная система, которая служит рабочей средой для процесса предоставления муниципальных услуг и основой для дальнейшего развития ведомственного документооборота органов местного самоуправления. Выполнен перевод в электронную форму 20 муниципальных услуг. Выполнены работы по информационной защите корпоративной сети передачи данных муниципального образования.

В **Благовещенске** в 2012 году ИТ-инфраструктура органов местного самоуправления расширилась техническими средствами. Выполнена модернизация СЭДД. Внедрены прикладные системы по управлению муниципальным имуществом, система видеонаблюдения на наиболее важных с позиции обеспечения общественной безопасности частях города. Создан многофункциональный центр для оказания муниципальных услуг жителям и организациям. В 2012 году завершена работа по созданию электронного адресного плана объектов недвижимости. Организована работа в рамках РСМЭВ.

Во **Владивостоке** в 2012 году выполнен перевод 16 самых востребованных услуг в электронный вид (4 услуги в сфере градостроительства и архитектуры, 10 услуг в жилищной сфере, 1 услуга в сфере архивного дела и 1 услуга в сфере рекламной деятельности). Организовано межведомственное электронное взаимодействие с администрацией Приморского края, управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю, управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю и подчиненными налоговыми органами, избирательной комиссией Приморского края, МБУ «Агентство по продаже муниципальных земель и недвижимости». Введены в эксплуатацию системы информирования и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и видеонаблюдения.

В **Губкинском** внедрена региональная система межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ). В электронную форму переведено оказание следующих услуг: прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, приём заявлений, документов, а также постановка граждан на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставление информации о муниципальном имуществе, за исключением жилищного фонда. Запущена в эксплуатацию СЭДД, которая является частью региональной системы электронного документооборота и делопроизводства Ямало-Ненецкого автономного округа. В 2012 году в опытную эксплуатацию введена единая система поддержки деятельности департамента по управлению муниципальным имуществом города Губкинского и информационная система «Муниципальный архив».

В **Дудинке** в 2012 году органы местного самоуправления полностью перешли на систему электронного документооборота, в которой работают все без исключения – от руководителей до младших специалистов. Вся входящая и исходящая корреспонденция, внутренняя переписка, резолюции, поручения, проекты и листы согласования к ним создаются и обрабатываются только в электронном виде, подписывается ЭЦП, сгенерированной для каждого пользователя. Такое решение позволило существенно сократить сроки обработки документов, в частности, подготовки ответов на обращения граждан, поступивших в электронном виде – до 5 дней.

В **Железногорске** внедрена система межведомственного документооборота «Енисей-ГУ». Произведено обновление сетевого и серверного оборудования локальной вычислительной сети администрации города. Внедрена система видеонаблюдения.

В **Петропавловске-Камчатском** создана муниципальная корпоративная сеть передачи данных, которая объединяет все муниципальные учреждения города. Введены в эксплуатацию сервисы объединённых коммуникаций, позволяющие сотрудникам администрации городского округа оперативно получить доступ к корпоративной почте, планировщику задач, календарю событий, сетевым папкам, корпоративному portalу с любой точки, с любого стационарного или мобильного устройства. Введен в эксплуатацию Интернет-сервис «Электронная регистратура» для предоставления муниципальной услуги «Запись на прием к врачу». Внедрена информационная система для автоматизации работы городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, позволяющая направлять материалы депутатам, транслировать во время сессии рассматриваемые вопросы, вести электронное голосование, формировать проект решения, итоговое решение и оперативно публиковать в сети Интернет. К информационной системе образовательного процесса и оказания муниципальных услуг в электронном виде подключены учреждения дошкольного образования.

В **Кемеровском районе** создана ИТ-инфраструктура для предоставления муниципальных услуг в электронном виде. Введена в эксплуатацию система электронного документооборота. Большое внимание уделялось обучению к информационным технологиям муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

В 2012 году в **Колпашевском и в Красноармейском районах** создана ИТ-инфраструктура для перехода на межведомственное и межуровневое информационное взаимодействие при предоставлении муниципальных услуг. Администрации районов подключены к Региональной системе межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ).

В **Комсомольске-на-Амуре** создан муниципальный ЦОД и муниципальная сеть передачи данных (МСПД). В соответствии с нормативными документами обеспечена защита МСПД и информационных ресурсов от несанкционированного доступа. Создана и введена эксплуатацию автоматизированная информационная система взаимодействия муниципальных служащих при оказании услуг (АИС ВМС). Зарегистрирована АИС ВМС администрации города в федеральной СМЭВ. Получен доступ к основным сервисам федеральных органов власти (Росреестр, ИФНС, ПФР). Обеспечены все виды взаимодействия муниципальных исполнителей услуг в электронном виде (структуры администрации между собой и с федеральными структурами). Открыты специализированные пункты приема и выдачи документов заявителям при предоставлении муниципальных услуг по принципу «одного окна», в которых оказываются 35 наиболее востребованных услуг.

В **Красноярске** расширена техническая и технологическая база ИТ-инфраструктуры для предоставления муниципальных услуг в электронной форме. Проведены мероприятия по организации защиты конфиденциальной информации и персональных данных в администрации города. Количество муниципальных услуг, для которых реализована возможность подать заявление в электронном виде, в 2012 году доведено до 26. Обеспечен круглосуточный интерактивный доступ граждан к информационно-справочной системе «Информационный киоск» в 650 терминалах города с возможностью направить обращение в администрацию в режиме on-line. Система электронного документооборота интегрирована с процессом управления предоставлением муниципальных услуг. Созданы интерактивные рубрики официального сайта: «Справочник жителя города», «Интерактивное голосование». Обеспечен персонализированный доступ к разделам сайта: «Ваш участковый», «Вызов врача на дом», «Аварийно-диспетчерские службы», «Информация для первоклассника». При постановке в резерв управленческих кадров, для экспертов реализована возможность дистанционного голосования. В сфере образования обеспечена возможность дистанционного обучения для 54 детей с ограниченными возможностями здоровья. В рамках автоматизации деловых процессов администрации и муниципальных учреждений расширен функционал автоматизированных информационных систем (АИС). В том числе, АИС по учету избирателей, по формированию и оценке исполнения муниципальных заданий на оказание услуг муниципальными учреждениями, учета граждан, состоящих в администрациях районов на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, АИС «Муниципальный заказчик». Значения целевых индикаторов (показателей) долгосрочной городской целевой программы (ДГЦП) «Информатизация города Красноярска на 2012–2014 годы», которые достигнуты в 2012 году, приведены в таблице ниже.

Значения целевых индикаторов (показателей) ДГЦП «Информатизация города Красноярска на 2012–2014 годы»

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Единица измерения	Значение в 2012 году		Примечание
			план	факт	
1.	Удовлетворенность населения информационной открытостью деятельности администрации города	% от числа опрошенных	50	20	показатель достигнут на 40%
2.	Количество муниципальных услуг города Красно-	шт.	10	26	показатель

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Единица измерения	Значение в 2012 году		Примечание
			план	факт	
	ярска, предоставляемых в электронной форме				достигнут на 260%
3.	Количество детей с ограниченными возможностями здоровья, получивших возможность дистанционного обучения	чел.	54	54	показатель достигнут на 100%
4.	Количество обращений населения и организаций в администрацию города с использованием информационных и телекоммуникационных технологий	%	30	45,5	показатель достигнут на 152%
5.	Доля пользователей в органах и территориальных подразделениях администрации города, подключенных СЭД	%	70	79	показатель достигнут на 113%

В целях нормативного правового сопровождения процесса информатизации деятельности администрации города в 2012 году разработаны 6 новых нормативно-правовых документов и 31 нормативно-правовой документ о внесении необходимых изменений в ранее изданные документы. В целях обсуждения и популяризации вопросов муниципальной информатизации опубликованы 15 статей и информационно-аналитических материалов в средствах массовой информации.

В **Магадане** создана корпоративная информационная сеть органов местного самоуправления. Внедрено программное обеспечение «Типовой реестр муниципальных услуг». Принята ДГЦП «Совершенствование межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг на территории муниципального образования «Город Магадан». Запущены в эксплуатацию автоматизированные рабочие места (АРМ) для работы с СМЭВ. АРМы обеспечены ЭЦП. Разработан и сдан в эксплуатацию корпоративный портал мэрии.

В **Мошковском районе** создана ИТ-инфраструктура для предоставления муниципальных услуг в электронном виде. Для управления процессом оказания муниципальных услуг внедрена межведомственная автоматизированная информационная система (МАИС). Модернизирован официальный сайт муниципального образования. Внедрена система формирования электронного архива. Запущена система видеоконференцсвязи, которая обеспечивает участие руководителей администрации района на совещаниях Правительства Новосибирской области в удаленном режиме.

В **Надымском районе** принята муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие информатизации на территории муниципального образования Надымский район на 2013–2015 годы». Модернизирована ИТ-инфраструктура с учетом требований предоставления муниципальных услуг в электронном виде. Организовано централизованное использование рабочих мест универсального клиента межведомственного взаимодействия (УКМВ). В 2012 году в администрации муниципального образования подключено 27 рабочих мест УКМВ. Завершено внедрение СЭДД. Запущена система видеоконференцсвязи.

В **Новом Уренгое** введен в эксплуатацию единый центр обработки данных. Создана и введена в эксплуатацию единая информационная система управления ведением кадрового, бухгалтерского и налогового учета в органах местного самоуправления и в бюджетных учреждениях.

В **Норильске** расширена корпоративная информационная сеть администрации города. Обновлен дизайн и функционал официального сайта города. Организован канал связи для доступа к региональной системе межведомственного взаимодействия.

В **Омске** официальный сайт администрации города преобразован в портал информационного взаимодействия с населением и организациями города, интегрированный со службой «Одного окна» администрации города, на котором реализованы сервисы «Запись в детский сад», «Запрос архивных справок из муниципальных архивов», «Проверки готовности документов». С порталом также интегрированы муниципальные информационные системы «Мой дом», «Мой маршрут» и электронного делопроизводства и документооборота администрации города. В рамках портала реализованы обзоры обращений граждан по наиболее острым и актуальным вопросам. Портал имеет версии на английском, немецком и китайском языках и доступен с информационных киосков.

В **Рубцовске, Саяногорске, Саянске, Шушинском районе** в целях оказания муниципальных услуг обеспечено информационное взаимодействие с региональными органами исполнительной власти. Сотрудники органов местного самоуправления обеспечены возможностью применения ЭЦП. Выполнена модернизация ИТ-инфраструктуры органов местного самоуправления.

В **Северске** организовано межведомственное электронное взаимодействие при предоставлении государственных и муниципальных услуг, осуществлено подключение к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ). Внедрен программно-технический комплекс для перевода документа-

ции на имущественные объекты муниципального образования в электронную форму. Выполнена модернизация системы электронного документооборота.

В **Славгороде** организована работа по реализации предоставления муниципальных услуг в электронном виде. Внедрены АРМы по кадровому учету, по информационному сопровождению деятельности административной комиссии.

В **Сорске** официальный сайт получил дальнейшее развитие с позиции обеспечения населения оперативной и качественной информацией о деятельности структур муниципальной власти. В том числе, в сферах здравоохранения, образования, спорта, ЖКХ.

В **Сургуте** организована работа по межведомственному взаимодействию с федеральными и региональными органами исполнительной власти. Запущены в эксплуатацию АРМы для работы с РСМЭВ.

В **Сургутском районе** начата эксплуатация СЭДД, которая стала основой для электронного взаимодействия служб органов местного самоуправления при оказании муниципальных услуг.

В **Томске** осуществлена модернизация серверного оборудования с переходом на виртуализацию и на новую технологию хранения данных. Разработаны и введены в эксплуатацию информационные системы, предназначенные для автоматизации процесса предоставления муниципальных услуг. В том числе, прием заявлений и выдача документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилых и нежилых помещений; принятие документов, а также выдача решений о переводе или об отказе в переводе жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое; предоставление информации об очередности предоставления жилых помещений на условиях социального найма.

В **Улан-Удэ** оказание 19 муниципальных услуг переведено в электронный вид. Внедрена система оказания государственных услуг (СОГУ). Установлено 65 рабочих мест. Запущено 12 сервисов СМЭВ. В том числе, ФНС – 5 сервисов; Росреестр – 5 сервисов; ФМС – 1 сервис; ПФР – 1 сервис. Внедрено 40 рабочих мест информационной системы «Реестр государственных услуг» (ИС РГУ). Внесена и уточнена информация в ИС РГУ по 58 муниципальным услугам.

В **Уссурийске** осуществлено подключение к РСМЭВ, обеспечена возможность использования сотрудниками ОМСУ ЭЦП. Участники оказания муниципальных услуг подключены к защищенной сети Приморского края. Внедрены система исполнения регламентов (СИР), информационная система «Реестр государственных услуг». Обеспечено исполнение требований информационной безопасности и защиты персональных данных при их обработке. В электронной форме запущено оказание 8 социально-значимых услуг. Организован мониторинг качества предоставления муниципальных услуг. В ноябре 2012 года качеством предоставления муниципальных услуг были удовлетворены 80% получателей услуг, 20% указали на низкое качество услуг, что стало предметом дальнейшего обсуждения и принятия организационно-технических мероприятий по повышению качества услуг. Проведена модернизация официального сайта муниципального образования. Организованы центры общественного доступа граждан (информационные киоски) к информационным ресурсам (официальным сайтам) федеральных и региональных органов власти, а также органов местного самоуправления. В администрации внедрена СЭДД «DIRECTUM».

В **Усть-Илимске** внедрена СЭДД «Дело», выполнены мероприятия для внедрения СИР и СМЭВ, осуществлен переход администрации муниципалитета на единую АТС.

В **Хабаровске** модернизирована единая многофункциональная телекоммуникационная сеть администрации города. В 2012 году к сети дополнительно подключены социально-значимые объекты. В электронную форму переведено предоставление 20 муниципальных услуг. Выполнена модернизация официального сайта администрации города. Внедрены единая городская электронная система «Библиотека» и информационная система учета захоронений.

В **Ханты-Мансийске** проведена модернизация официального портала муниципального образования с позиции расширения открытости органов местного самоуправления перед жителями. Открыты 7 центров общественного доступа к официальным ресурсам в библиотеках города. Посещаемость – 5128 человек за 2012 год. Выполнен перевод муниципальных услуг на предоставление в электронной форме. По состоянию на 01 января 2013 года на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) доступны для получения 30 услуг в электронном виде, что составляет 81% от общего количества услуг, планируемых к переводу в электронный вид. Внедрена система электронного документооборота и делопроизводства «Кодекс». Выполнена интеграция информационной системы «ЗАГС» в СМЭВ.

В **Черемхово** принята МЦП «Информатизация муниципального образования «город Черемхово» на 2013 – 2014 годы». Проведена подготовка к оказанию муниципальных услуг в электронной форме.

В **Чите** проведена модернизация официального сайта муниципального образования. Выполнены мероприятия по технической защите информации и по защите персональных данных. Запущена СМЭВ.

В **Шелеховском районе** осуществлена модернизация ЛВС администрации. Внедрена клиент-серверная архитектура на базе тонкого клиента терминального сервера. Проведена модернизация официального сайта муниципального образования. Внедрена система взаимодействия финансовой службы администрации района с Федеральным казначейством.

В **Южно-Сахалинске** внедрена СЭДД «БОСС-Референт». Выполнена модернизация официального сайта администрации города. Создана единая мультисервисная телекоммуникационная сеть администрации города, включающая в себя отраслевые (функциональные) органы, структурные подразделения и подведомственные учреждения администрации города по высокоскоростным волоконно-оптическим линиям связи. В качестве рабочих станций специалистов использованы ультратонкие терминалы Sun Ray по технологии «Тонкий клиент». Запущена IP-телефония. Создан муниципальный центр обработки данных, реализованы требования в части обеспечения надежности, масштабируемости и производительности. Внедрен свободно распространяемый пакет офисного программного обеспечения LibreOffice и утвержден нормативно-правовой акт о закреплении использования открытого формата офисных электронных документов (ODF) в работе структурных подразделений администрации города.

В **Яровом** велась работа по внедрению электронных муниципальных услуг и организации электронного межведомственного взаимодействия с региональными и федеральными органами власти. Получены сертификаты на электронные цифровые подписи для работы в СМЭВ. Введена в эксплуатацию ИС «Система исполнения регламентов». Обеспечена информационная безопасность персональных данных. Жителям и организациям в электронном виде оказываются 8 муниципальных услуг.

В числе наиболее успешно внедряющих информационных технологий экспертами были указаны **Красноярск, Комсомольск-на-Амуре, Новосибирск, Омск, Хабаровск, Улан-Удэ, Уссурийск**.

В перечне работ, которые выполнялись органами местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока, в качестве наиболее важных и сложных с позиции перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме необходимо отметить создание муниципальных порталов, интегрированных с процессом оказания муниципальных услуг в электронной форме в городах **Барнауле, Красноярске, Омске** и создание муниципальных центров обработки данных в городах **Комсомольске-на-Амуре, Новом Уренгое, Южно-Сахалинске**.

Особого внимания заслуживает работа в городе **Комсомольске-на-Амуре** по регистрации АИС ВМС администрации города в федеральной СМЭВ и получение доступа муниципалитета к сервисам федеральных органов власти.

С целью популяризации электронной формы обращения жителей за муниципальными услугами проделана большая работа управлением информатизации администрации города **Красноярска**: в 2012 году опубликовано 15 статей, посвященных предоставлению муниципальных услуг в электронной форме и обеспечению открытости администрации города для жителей.

Заслуживает внимания работа администрации города **Южно-Сахалинска** по переходу к свободно распространяемому офисному программному обеспечению.

Однако в сфере информатизации муниципальных образований остаются проблемы и задачи, которые необходимо решать в ближайшее время. По результатам опроса, проведенного АСДГ в 2012 году, наибольшую трудность (32% от общего числа опрошенных) вызывало обеспечение межведомственного взаимодействия с федеральными и региональными органами исполнительной власти. Основной причиной данной проблемы названо некачественное функционирование РСМЭВ. 20% от общего числа опрошенных в качестве основной проблемы перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме указали недостаточное финансирование муниципальной информатизации, 14% опрошенных указали на технологические и организационные сложности при внедрении системы электронного документооборота и делопроизводства, интегрированного процессом оказания муниципальных услуг.

В числе факторов, создающих препятствие при внедрении информационных технологий, названы:

- недостаточное внимание к вопросам органов местного самоуправления со стороны региональных органов исполнительной власти при решении задач, требующих взаимодействия сторон. В том числе и при размещении муниципальных услуг в едином портале государственных и муниципальных услуг;
- отсутствие типовых решений и унификации муниципальных услуг,
- недостаточность нормативной правовой базы для решения задач перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме;
- сложность обмена информацией между службами органов местного самоуправления в электронной форме при оказании услуг.

Некоторые муниципалитеты испытывали затруднения при переходе к использованию ЭЦП, при создании ЦОД, при внедрении электронных проездных на общественном транспорте, при переходе к волоконно-оптическим линиям связи. Эти затруднения были вызваны, кроме технических вопросов, и отсутствием достаточного финансирования.

Для органов местного самоуправления наиболее востребованными оказались следующие формы методической и организационной помощи в решении проблем информатизации:

- организация обмена опытом между муниципальными образованиями;
- тиражирование типовых решений;
- разработке муниципальных унифицированных концепций, стратегий, программ, и других организационно-методических материалов;

– размещение информации об опыте внедрения информационных технологий в муниципальных образованиях на сайте АСДГ и на других сайтах.

51% от общего числа опрошенных указали на необходимость организации конференций, вебинаров, круглых столов, выездных семинаров, посвященных проблемам реализации муниципальных услуг в электронной форме и обеспечения межведомственного взаимодействия.

В 2013 году секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» планирует организовать обмен опытом между органами местного самоуправления, разработчиками решений задач муниципальной информатизации, федеральными и региональными органами исполнительной власти, обеспечивающих электронное взаимодействие с муниципальной властью.

### **2.11. В области поддержки и развития предпринимательства**

Сфера малого бизнеса оказывает все большее влияние на развитие российской экономики и процессы ее стабилизации. Её дальнейшее развитие является одним из значимых направлений в деятельности органов местного самоуправления, которая направлена на социально-экономическое развитие территории и решение некоторых социальных проблем. При существующей напряженности на рынке труда малый бизнес остается основным источником создания рабочих мест. Поддержка предпринимательства и его развитие на территории Сибири и Дальнего Востока осуществляется в рамках реализации целевых программ. Средства, аккумулированные в рамках ЦП, направляются муниципалитетами на финансовую поддержку субъектов малого и среднего бизнеса, на формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства через Фонды поддержки предпринимательства, на обучение и повышение уровня профессиональной подготовки кадров для малого и среднего предпринимательства, информационную поддержку. В целях популяризации предпринимательства ежегодно проводятся конкурсы «Лучший предприниматель года», «Лучший по профессии», конкурс среди печатных средств массовой информации на лучшее освещение темы предпринимательства. Победители и участники награждаются ценными подарками и Дипломами. Организовываются общегородские мероприятия, посвященные Дню работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства, Дню российского предпринимательства, на которых чествуют и награждают лучших предпринимателей.

В муниципальном образовании город **Абакан** с 2004 года реализуются городские программы, направленные на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства. В 2012 году осуществлялась реализация Городской программы «Основные направления поддержки и содействия развитию малого и среднего предпринимательства в городе Абакане на 2011–2013 годы». Основными формами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются: развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, имущественная и финансовая поддержка, информационная и консультационная поддержка, поддержка предпринимательской инициативы граждан из числа незанятого населения. Общая сумма средств, направленных на реализацию Программы из городского бюджета в 2012 году составила 5 299 тыс. руб. В рамках Программы Комитетом муниципальной экономики администрации города Абакана организованы и проведены два заседания Совета предпринимателей при администрации города, проведены городские мероприятия и конкурсы для предпринимателей. В городе работает Центр содействия малому и среднему предпринимательству по принципу «одного окна», количество обратившихся в 2012 году составило 342 человека. Оказана имущественная поддержка 38 субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду на долгосрочной основе муниципальных нежилых помещений, в том числе 10 договоров заключено на основе аукционов и пр.

В 2012 году в сфере поддержки и развития предпринимательства на территории **Ангарского муниципального образования** были реализованы 2 программы по поддержке и развитию предпринимательства: ведомственная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Ангарском муниципальном образовании» на 2011–2012 годы и долгосрочная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Ангарске» на 2011–2013 годы. В рамках реализации Программ оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства. Субъекты малого и среднего предпринимательства приняли участие в областных конкурсах по предоставлению субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства. За счет средств областного бюджета некоммерческая организация «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ангарского муниципального образования» (как вновь созданная микро финансовая организация) и Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства города Ангарска (как действующая микро финансовая организация) получили субсидию в размере 1 0064,8 тыс. руб. и 8 000 тыс. руб. соответственно. Администрацией города Ангарска для реализации ДЦП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Ангарске» на 2011–2013 годы в 2012 году были привлечены денежные средства ОАО «ТВЭЛ» на развитие системы микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Ангарске в размере 5 млн руб.

В течение 2012 года развитие предпринимательства на территории города **Барнаула** осуществлялось в рамках городской целевой программы «Развитие предпринимательства в городе Барнауле на 2011–2014 годы». В 2012 году на реализацию мероприятий из городского бюджета направлено 8 млн руб., на софинансирование мероприятий из бюджетов вышестоящих уровней – 7,01 млн руб. По итогам 2012 года поддержку получили 58

субъектов. В течение года наблюдалась активность предпринимателей по созданию новых видов бизнеса. Так, городской инвестиционной комиссией рассмотрено 558 бизнес-планов (для сравнения в 2011 году – 476 бизнес-планов), 298 из которых получили поддержку, в том числе и по краевой программе «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края на 2012 год». Наряду с финансовой поддержкой, администрация города оказывает другие виды поддержки: имущественная поддержка субъектам предпринимательства по передаче муниципального имущества в долгосрочную аренду объектов нежилого фонда, льготная приватизация согласно Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства». С 2009 года заключено 114 договоров с субъектами малого и среднего бизнеса на выкуп муниципального имущества общей площадью 11 766,6 кв. м на общую сумму 229,2 млн руб. на льготных условиях. Кроме этого, с 2009 года по просьбе предпринимателей наложен мораторий по введению рыночной стоимости арендной платы за пользование муниципальными помещениями. Данный мораторий продлен и на 2013 год. Впервые в 2012 году начали издавать информационный бюллетень «Предприниматель Барнаула» (выпущено два номера), а также буклет «Формы поддержки малого бизнеса в Барнауле». Всего выпущено более 3000 информационных материалов. В городе разработаны два новых вида поддержки: субсидии субъектам малого предпринимательства, относящимся к социальному предпринимательству; субсидии на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми. В итоге поддержаны 5 социальных проектов, направленных на организацию обучения и социализацию детей с ограниченными возможностями, открытие пансионата, детского оздоровительного центра и др.; 6 проектов по организации групп дневного пребывания детей на сумму 3 млн рублей, что в 2013 году позволит дополнительно организовать более 150 мест для детей дошкольного возраста. Барнаульские предприятия получили финансовую поддержку из бюджетов всех уровней на сумму 292 млн руб., что на 5,7% больше, чем в 2011 году.

В **Иркутске** поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства реализуется в рамках муниципальной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иркутске на 2008–2012 годы». В рамках программы утвержден порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного бизнеса, порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на возмещение расходов, связанных с продвижением продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на региональные и международные рынки с использованием инструментов маркетинга, разработана концепция новой программы по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на 2013–2017 гг. На базе данной концепции разработана и утверждена в структуре муниципальной долгосрочной программы «Стимулирование экономической активности в г. Иркутске на 2013–2017 гг.» подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Иркутске» и др. В рамках инновационной деятельности в городе Иркутске удалось сформировать комплексную основу развития инноваций в приоритетных сферах деятельности, наладить процессы взаимодействия между основными игроками инновационного рынка – малыми и средними компаниями и научно-образовательным сектором, а также крупным бизнесом, инвестсообществом и органами власти, с целью повышения качества и уровня жизни населения города, что в итоге позволит Иркутску стать лидером инновационного развития среди городов Сибири и Дальнего Востока. В городе оказана консультационная, организационная и методическая поддержка субъектам инновационной деятельности: в частности, была проведена первая Российская Неделя Бизнес-ангелов, в рамках которой состоялась 11 сессия Байкальского сообщества бизнес-ангелов, где были подведены итоги регионального этапа Всероссийского конкурса (БИТ) 2012 – «БИТ Байкал». В выставочной части Байкальской Венчурной Ярмарки было презентовано 40 инновационных бизнесов, 20 из которых – компании Иркутска. В рамках Ярмарки в Иркутске состоялось открытие первого в России Венчурного кафе, организованы и проведены конгрессные мероприятия, проведено две коучинг-сессии для малых и средних инновационных компаний. Сформированы информационные базы инновационных проектов субъектов инновационной деятельности города Иркутска (более 80 проектов) и потребностей городского хозяйства в инновационных продуктах, услугах (содержит информацию о 60 предприятиях города). В настоящее время, в соответствии с решением Думы города Иркутска от 29.08.2008 № 004-20-520854/8 «Об основных положениях предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в городе Иркутске», инвесторам, включенным в Реестр инвестиционных проектов города Иркутска, предоставляются различные формы муниципальной поддержки. В рамках долгосрочной целевой программы «Стимулирование экономической активности в городе Иркутске на 2013–2017 годы» разработана и утверждена подпрограмма «Развитие инвестиционной деятельности в городе Иркутске», целью которой является стимулирование притока инвестиций в экономику города и создание благоприятных условий для реализации приоритетных для развития города инвестиционных проектов. Проводились работы по внедрению инвестиционной карты города Иркутска, которая станет одним из инструментов инвестиционной политики города. Инвестиционная карта города Иркутска – муниципальная геоинформационная система, предназначенная для получения пользователем общедоступной информации, необходимой для принятия управленческих решений об ин-



вестировании. Результатом запуска системы в промышленную эксплуатацию станет первый для региона программный продукт, который позволит инвестору получить необходимые данные по территориальному делению, социальной инфраструктуре, земельным ресурсам, выставленному на торги муниципальному имуществу, обеспеченности инженерной инфраструктурой, функциональному и территориальному зонированию, предлагаемым для инвестирования инвестиционным проектам и т.д.

В Канске в 2012 году началась реализация ДГЦП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Канске на 2012–2014 годы», объем привлеченных средств краевого бюджета на софинансирование мероприятий программы составил 1 млн руб. По сравнению с предыдущим годом рост налоговых поступлений от малых предприятий составил 12%. Подготовлены предложения по размерам ПВД по видам деятельности по вводимой в действие патентной системы налогообложения в адрес Правительства Красноярского края. Оказано содействие в организации обучения субъектов предпринимательства на курсах финансовой грамотности, в том числе в части бизнес-планирования (в 2012 году количество обучившихся выросло почти в 2 раза по сравнению с 2011 годом), таким образом, это дополнительно содействовало предпринимателям в получении финансовой поддержки.

В целях реализации полномочий администрации города **Красноярска** в области поддержки малого и среднего предпринимательства в 2012 году продолжилась реализация мероприятий долгосрочной городской целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Красноярске» на 2012–2014 годы, утвержденной постановлением администрации города от 14.10.2011 № 453. Программой предусмотрено оказание субъектам малого и среднего предпринимательства различных форм поддержки, в том числе финансовой, консультационной, информационной, создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. На финансирование мероприятий программы в 2012 году из бюджета города выделены средства в сумме 59,7 млн рублей. На оказание финансовой поддержки в администрацию города поступили 86 заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства, из них по 60 заявкам предоставлены субсидии на возмещение затрат на общую сумму 27,8 млн рублей, в том числе за счет краевых средств 4,8 млн рублей. На реализацию мероприятий Программы активно привлекаются средства из краевого бюджета в рамках софинансирования муниципальных программ по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства на конкурсной основе, в 2012 году из краевого бюджета выделены средства в объеме 7,5 млн рублей. На базе МАУ «Центр содействия малого и среднего предпринимательства» с 2010 года действует Гарантийный фонд для предоставления поручительств субъектам малого предпринимательства по привлекаемым ими займам в ОАО «Красноярское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса». По состоянию на 31.12.2012 г. объем средств Гарантийного фонда, находящихся под управлением МАУ «ЦСМСП» составил 74,6 млн рублей. В 2012 году предоставлены поручительства 16 субъектам малого и среднего предпринимательства по привлекаемым ими займам. Общее количество обратившихся в 2012 году в МАУ «Центр содействия малого и среднего предпринимательства» составило 5486 человек.

Анализ состояния и развития малого предпринимательства городского округа город **Мегион** свидетельствует о сохранении позитивных тенденций. На сегодняшний день малый бизнес продолжает динамично развиваться. Вклад малого бизнеса в социально-экономическое развитие города с каждым годом становится более весомым. Увеличивается общее количество субъектов малого предпринимательства и численность работающих в данном секторе экономики. Растет объем выпускаемой продукции, работ и услуг, их ассортимент, повышается качество и конкурентоспособность производимой продукции за счет внедрения новых технологий. По состоянию на 01.01.2013 г. количество малых предприятий составляет 501 единица, индивидуальных предпринимателей – 1953 человек, увеличение по сравнению с 2011 годом составило: малых предприятий на 137 единиц, индивидуальных предпринимателей на 809 человек. Из общего числа зарегистрированных субъектов малого и среднего бизнеса постоянно осуществляют свою деятельность около 75%. Объем налоговых поступлений в городской бюджет от субъектов малого бизнеса за 2012 год составил 103,6 млн рублей, что на 20,0% превышает аналогичный период 2011 года. Удельный вес налогов на совокупный доход в общем объеме поступивших налоговых доходов в бюджет города увеличился с 10,0% в январе-декабре 2011 года до 12,1% в январе-декабре 2012 года. Основным источником финансирования деятельности сферы малого и среднего предпринимательства по-прежнему остаются личные сбережения предпринимателей. Привлечение заемных и кредитных ресурсов остаётся для предпринимателей достаточно проблематичным. Одним из эффективных механизмов поддержки и развития малого и среднего предпринимательства является развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. В 2012 году заключен договор аренды на размещение представительства общества с ограниченной ответственностью «Окружной Бизнес-Инкубатор», которое начнет свою деятельность в первом квартале 2013 года. Открытие бизнес-инкубатора позволит значительно увеличить объемы поддержки малого и среднего предпринимательства. Основные направления политики и деятельности администрации города в области поддержки малого бизнеса проводятся в соответствии с программой «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа город Мегион на 2011–2015 годы». За январь-декабрь 2012 года в рамках программы получили финансовую поддержку 31 субъект малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в приоритетных направлениях на сумму 2,911 млн

рублей. Администрацией города совместно с представителями малого и среднего бизнеса проводятся совещания, круглые столы с руководителями предприятий, на которых рассматриваются вопросы социального партнерства, перспективы дальнейшего сотрудничества. В рамках программы также проводятся различные конкурсы, выставки, образовательные мероприятия (мастер-классы). Развитию молодежного предпринимательства уделяется большое внимание. Молодые предприниматели активно участвуют в образовательных мероприятиях, семинарах, выставках, слетах, конференциях, организованных администрацией города и окружным бизнес-инкубатором.

В целях обеспечения благоприятных условий для развития предпринимательства на территории муниципального образования **Надымский район** принята и реализуется муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований Надымский район и город Надым на 2011–2013 годы». Актуальность разработки Программы обусловлена тем, что малое и среднее предпринимательство стали неотъемлемым субъектом рынка, одним из факторов дальнейшего развития Надымского района, основой формирования среднего класса, как социальной базы стабилизации общества. Объем средств местного бюджета на весь период реализации Программы составляет 28 756,0 тыс. руб. (в 2012 году – 10 709,0 тыс. руб.). Основной приоритет Программы отдан важнейшему из направлений – финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства, без реализации которого невозможно оказание полноценной и разносторонней поддержки субъектов предпринимательства. Участвуя в окружных конкурсах, проводимых в 2012 году в рамках окружной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ямало-Ненецком автономном округе на 2011–2013 годы» по софинансированию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, администрацией района на реализацию мероприятий муниципальной программы привлечено дополнительно 6 673,3 тыс. руб. средств окружного и федерального бюджетов. Реализация мероприятий программы позволяет проводить планомерную работу по созданию более благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Одним из показателей эффективности мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства является сохранение и создание субъектами малого и среднего предпринимательства рабочих мест в количестве 339 единиц и 137 единиц соответственно. За период реализации Программы в Надымском районе сформирована единая система поддержки малого и среднего предпринимательства, которая включает в себя Совет по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Надымский район и город Надым, отдел по развитию малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования Надымский район и организацию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства – Муниципальное автономное учреждение «Бизнес-инкубатор», обеспечивающая комплексное и адресное обеспечение потребностей предпринимателей по всем направлениям организации, ведения и расширения собственного бизнеса.

Поддержка малого и среднего бизнеса является одним из приоритетов политики муниципального образования **«Нерюнгринский район»**. Малое и среднее предпринимательство является динамично развивающимся и важнейшим элементом рыночной экономики района. Субъекты малого и среднего предпринимательства присутствуют практически во всех отраслях производственной и непроизводственной сфер деятельности. В районе действует 3873 субъекта малого предпринимательства, в том числе 567 – малых предприятий, 3306 индивидуальных предпринимателя. За отчетный год оборот малых предприятий составил около 11,6 миллиардов рублей (рост к 2011 году – 101%), отгружено продукции на 5 миллиардов рублей, освоено инвестиций в основной капитал 30 миллионов рублей. С 2009 года в районе действует муниципальная целевая программа по развитию предпринимательства. В 2012 году на реализацию мероприятий программы из бюджета муниципального района выделено 1,5 млн рублей, из государственного бюджета выделено 9,3 млн рублей, из фонда поддержки малого предпринимательства Нерюнгринского района 5,8 млн рублей. За счет средств программы в 2012 году 43 субъектам малого предпринимательства оказана финансовая поддержка в виде грантов, микрокредитов, субсидий на сумму 13,5 миллионов рублей. Более 100 предпринимателей приняли участие в семинарах, тренингах, прошли обучение основам предпринимательской деятельности. Для помощи малому бизнесу корректирующий коэффициент базовой доходности налога на вмененный доход в 2012 году сохранен на уровне 2011 года без повышений. Не будет изменений и в 2013 году. В ноябре прошлого года на Днях Республики Саха (Якутия) в Москве Нерюнгринским районом заинтересовалась Торгово-Промышленная палата Российской Федерации по вопросам привлечения инвестиций и развития среднего бизнеса на территории Южной Якутии. Уже в этом году в Нерюнгри будет открыто представительство Торгово-Промышленной палаты России.

В целях поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город **Новый Уренгой** в 2012 году впервые введен новый вид финансовой поддержки, направленный на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг); при этом сохранены ранее предоставляемые виды финансовой поддержки. Все формы финансовой поддержки предоставляются на конкурсной основе. Субсидии предоставлены 22 субъектам малого предпринимательства. В 2012 году во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства передано также 170 земельных участков общей площадью 70,07 тыс. кв. м. При расчете арендной платы для малых и средних пред-

приятый установлен понижающий коэффициент 0,7. Для начинающих субъектов малого предпринимательства – арендаторов земельных участков – действовала льгота в виде приостановления начисления пени по договорам аренды. В 2012 году в рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ три арендатора выкупили помещения общей площадью 574,8 кв. м, один арендатор воспользовался отсрочкой платежа сроком до 5 лет.

В **Нягани** в 2012 году организовано, проведено и оказано содействие в проведении 154 мероприятий (выставки, форумы, конкурсы, образовательные мероприятия и другие мероприятия по вовлечению в предпринимательскую деятельность) с участием 3180 человек, что составляет 84,3% от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 26 мероприятий за счет финансовых средств, предназначенных на реализацию мероприятий программы по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. В целях формирования благоприятного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве изготовлен видеофильм, издан электронный справочник с нормативно-правовой базой, брошюра «Няганский бизнес-вестник. 25 лет развития», справочник «Товары и услуги – 2012», информационные буклеты по оказанию финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В целях создания условий для развития малого и среднего предпринимательства действует долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Нягани на 2012–2015 годы». В 2012 году на реализацию мероприятий по программе были предусмотрены финансовые средства в объеме 8 769 295 рублей. На 01.01.2013 года финансовые средства освоены в полном объеме. Реализация программы способствовала увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства по сравнению с 2011 года на 41 единицу или на 1,1%. Так, на 01.01.2013 г. осуществляют свою деятельность 3 774 субъекта малого и среднего предпринимательства, увеличение оборота предприятий малого и среднего бизнеса – на 36,3% по сравнению с 01.01.2012 г., а также увеличение налоговых поступлений от субъектов малого и среднего бизнеса за 2012 год на 45,6%, доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в собственных доходах бюджета города составляет 22,3% и др.

На территории города **Оби** действуют 318 предприятий малого и среднего бизнеса, что составляет 12 единиц на 1000 человек населения. Численность занятых на малых предприятиях составляет 3900 человек, численность индивидуальных предпринимателей – 511 человек. Вклад субъектов малого и среднего предпринимательства в общегородском выпуске товаров, работ и услуг составляет 29%. В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании города Оби на 2012–2016 годы» проведены три обучающих семинара для субъектов малого и среднего предпринимательства, оказана финансовая поддержка в форме субсидирования части затрат на обновление основных средств и субсидирования части арендных платежей. Продолжил работу информационно-консультативный пункт по вопросам оказания поддержки предпринимателям. В течение 2012 года за консультацией обратилось 120 субъектов малого и среднего предпринимательства. В целях информирования предпринимателей о возможностях получения финансовой поддержки, совместно с представителями Минпромторга и областного фонда микрофинансирования Новосибирской области был проведен круглый стол «Меры поддержки малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области в 2012 году». В работе круглого стола приняло участие 35 представителей малого и среднего предпринимательства.

Поддержка малого и среднего предпринимательства администрацией города **Омска** осуществляется в соответствии с долгосрочной целевой программой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Омска на 2010–2015 годы». Программа создана для формирования благоприятных условий для деятельности бизнеса в городе Омске. Мероприятия, разработанные для реализации этой цели, направлены на предоставление омскому бизнесу правовой, финансовой, информационной, консультационной и имиджевой поддержки, на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы предусмотрено 9 719,3 тыс. руб. В 2012 году проведено два открытых конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства по восьми видам субсидий. На участие в конкурсах поступило 80 заявок. В период с 15 по 17 ноября в Областном Экспоцентре состоялось торжественное открытие выставки «Сибирская агропромышленная неделя». Под эгидой сельскохозяйственной экспозиции стартовало уже традиционное для города мероприятие «Омская марка». В рамках мероприятий деловой программы были организованы круглые столы и семинары, затрагивающие актуальные вопросы в сфере регулирования производства и оборота алкогольной продукции, кредитования и лизингового финансирования, создания и продвижения омских брендов на рынке региона и за его пределами.

Администрация города **Славгорода** и Координационный Совет предпринимателей при главе администрации города стараются создать благоприятную среду для развития малого и среднего предпринимательства. В городе принята городская Программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Славгород на 2012–2014 годы», одной из задач которой является внедрение финансово-кредитной и инвестиционной поддержки. В перечне основных мероприятий программы отражено такое направление как: инвестиционная поддержка малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях промышленности, социального обслуживания населения, совершенствование механизмов финансовой

поддержки на начальных этапах деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. В течение 2012 года рассмотрено 34 бизнес-плана безработных граждан, желающих открыть собственное дело, с созданием 14 дополнительных рабочих мест из числа безработных с целью содействия самозанятости населения. Данные граждане зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей и могут стать потенциальными клиентами Алтайского фонда микрозаймов и банковских учреждений.

В течение недели (12-18 ноября 2012 г.) на базе Филиала АлтГУ организованы курсы повышения квалификации для предпринимателей за счет средств городской программы поддержки малого и среднего предпринимательства. Свой образовательный уровень повысили 30 человек из субъектов малого и среднего предпринимательства. Основное внимание уделено развитию и функционированию предпринимательской деятельности, нормативно-правовым отношениям. В рамках семинара его участники получили дополнительную информацию по повышению конкурентноспособности с учетом предпринимательских рисков, маркетинговых решениях, организации и финансовой поддержки предпринимательства. По окончании курсов участникам выданы удостоверения государственного образца. Поддержку находят приоритетные виды деятельности для муниципального образования: обрабатывающие производства, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь. Субъекты предпринимательства являются основными поставщиками продовольственной продукции и товаров народного потребления на местный рынок. В городе стало уже традицией проводить выставки-ярмарки, на которых производители города и близлежащих районов представляют свою продукцию. Два года подряд в рамках зональной выставки-ярмарки алтайских товаров проводится смотр-конкурс «Товары-лидеры. Славгород». Организаторами выставки-ярмарки выступили управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры и администрация города Славгорода. Выставка-ярмарка проводилась с целью повышения узнаваемости продукции малых и средних предприятий края, а также ее продвижения в магазинах и торговых сетях края. Участниками смотра-конкурса стали 36 производителей продовольственной группы товаров и непродовольственной продукции городов Славгород и Яровое, Благовещенского, Бурлинского, Ключевского, Кулундинского, Славгородского, Табунского, Немецкого национального и Хабаровского районов. Субъекты малого предпринимательства являются спонсорами многих мероприятий, проводимых в городе – День города, Новый год, спортивные игры и состязания, «Соберем детей в школу» и др.

Устойчивое развитие малого и среднего бизнеса является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики города **Сорска**. Развитие предпринимательства в социальном аспекте это – занятость и качество жизни горожан, обеспечение населения необходимыми им товарами и услугами, формирование устойчивого среднего класса населения, реализация общегородских социальных программ, в экономическом аспекте, рост налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города от деятельности предпринимательства. Основным инструментом реализации государственной политики по поддержке малого предпринимательства в городе Сорске на 2012–2014 годы является Программа «Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Сорск на 2012–2014 годы». Ее разработка продиктована необходимостью координации усилий в данном направлении государственных и негосударственных структур поддержки малого предпринимательства. Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в виде размещения в средствах массовой информации публикаций и аналитических материалов по малому предпринимательству, информирования предпринимателей о проведении конкурсов, семинаров, консультирования малого предпринимательства по вопросу участия в конкурсе на предоставление субсидий. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в виде передачи во владение или пользования муниципального имущества, в том числе земельных участков, с этой целью Решением Совета депутатов города Сорска от 22.12.2009 г. № 368 утвержден Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования Перечня муниципального имущества муниципального образования город Сорск, используемого в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства вместе с Перечнем муниципального имущества). В 2012 году предоставлено 13 земельных участков для эксплуатации торговых павильонов. Для оказания субъектам малого и среднего бизнеса помощи в вопросах, связанных с регистрацией бизнеса и получением государственной поддержки в городе работает Центр содействия малому и среднему предпринимательству, работающему по принципу «Одно окно». В 2012 году обратились 15 человек. Проводится постоянный мониторинг нормативно-правовых актов в части поддержки малого предпринимательства. Корректируется дислокация предпринимателей торговли и общественного питания и предприятий бытового обслуживания.

На территории города **Сургу́та** осуществляет деятельность 9,2 тысячи малых и средних предприятий, численность занятых составила 32,9 тыс. человек, что на 6% выше уровня 2011 года. В численности работающих в малых предприятиях доля индивидуальных предпринимателей достигла 25%. Оборот малого предпринимательства в 2012 году составил 58 621,3 млн рублей (2011 год – 54 528,4 млн рублей), индекс физического объема – 102,2%, индекс цен – 105,2%. Из общего объема оборот малых предприятий – 38 299,5 млн рублей, индекс физического объема – 102,3%, индекс цен – 105,3%. Рост количества субъектов малого предпринима-

тельства по-прежнему обеспечивается такими отраслями, как торговля, строительство, транспорт и связь, операции с недвижимым имуществом, к 2015 году планируется увеличение общего количества малых предприятий до 10 тыс. единиц, численность работающих составит 29,6 тыс. человек. Количество индивидуальных предпринимателей в 2012 году составило 11,6 тыс. человек, к 2015 году планируется увеличение до 11,9 тыс. человек. В рамках исполнения долгосрочной целевой Программы по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется оказание финансовой поддержки субъектам, ведущим семейный бизнес, и организациям, предоставляющим такую поддержку. Это осуществляется путем предоставления субсидий, в целях возмещения их затрат или недополученного дохода в размере фактически произведенных расходов. Субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе по факту произведенных расходов. Финансовая поддержка субъектам, ведущим семейный бизнес, осуществляющим производство, реализацию товаров и услуг в социально значимых видах деятельности оказывается в части компенсации арендных платежей за нежилые помещения, по приобретению лицензионных программных продуктов для организации работы по профилю бизнеса. В городе осуществляется оказание имущественной поддержки в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях. Постановлением администрации города от 05.05.2009 № 1594 (с учетом изменений от 07.11.2012 № 8588) утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства. В утвержденный перечень включено 52 помещения общей площадью 16 631,10 кв.метра, помещения общей площадью 16 072,00 кв. метра переданы в аренду 51 субъекту малого и среднего предпринимательства, для заключения договоров аренды на помещения площадью 599,00 кв. метров готовятся торги на право заключения таких договоров. Без проведения торгов на право заключения договоров аренды с субъектами малого и среднего предпринимательства, с которыми до 01.07.2008 были заключены договоры аренды, был оформлен 71 договор аренды на новый срок. В 2012 году при расчете арендной платы применен понижающий коэффициент, учитывающий категорию арендатора, в отношении 74 субъектов малого и среднего предпринимательства и др.

Малое и среднее предпринимательство, занимая важное место в структуре экономики города **Хабаровска**, не только устойчиво сохраняет достигнутые позиции, но и с каждым годом усиливает свое влияние на формирование общих социально-экономических показателей в различных отраслях экономики города. В 2012 году наблюдался рост субъектов малого бизнеса (включая действующие малые предприятия, микропредприятия и индивидуальных предпринимателей) и к концу 2012 года количество субъектов малого предпринимательства составило 24 470 единиц, количество действующих индивидуальных предпринимателей – 15 670 человек. Доля оборота малого бизнеса оценивается на уровне 39,1% в общем обороте организаций города. Численность занятых в малом бизнесе увеличилась на 2,5% к уровню 2011 года и составляет 116,8 тыс. человек. Доля работающих в малом и среднем бизнесе от общей численности занятых в экономике города составляет 32,1%. Отраслевая структура малого предпринимательства по-прежнему свидетельствует, что непроизводственная сфера остается более комфортной для развития малого бизнеса. В структуре преобладают предприятия, занимающиеся торговлей и операциями с недвижимостью – 46,4% и 18,2% соответственно. В строительстве занято 13,0%, в обрабатывающих производствах – 7,0%, в транспорте и связи – 6,2%. Наименьшее количество предприятий представляют гостиничный и ресторанный бизнес (1,3%), сельскохозяйственную деятельность (0,9%), медицинские и социальные услуги (0,9%). За 2012 год в бюджет города Хабаровска поступило налоговых доходов 5 307,9 млн рублей, в том числе 37,2% или 1 976,5 млн рублей занимают доходы от субъектов малого и среднего предпринимательства, что на 3,8 процентных пункта больше, чем за 2011 год. В 2012 году формирование благоприятного предпринимательского климата, расширение муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства проводилось в соответствии с городской целевой программой «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в г. Хабаровске на 2010–2012 годы». Программный подход позволяет проводить планомерную работу по улучшению делового предпринимательского климата, оказывать финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства. Разработаны и утверждены положения о порядке предоставления муниципальной поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства и субъектам малого и среднего предпринимательства в форме субсидий по различным направлениям (компенсация части процентной ставки по кредитам, выданным кредитными организациями, компенсации производителям товаров, работ, услуг части расходов на участие в региональных, всероссийских и международных выставках-ярмарках, возмещение затрат на создание рабочих мест для отдельных категорий жителей г. Хабаровска и др.). В 2012 году на оказание муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в бюджете города было предусмотрено 21,9 млн рублей, в том числе на предоставление субсидий израсходовано 17,1 млн рублей (в 2011 г. – 16,8 тыс. руб.). В рамках выполнения мероприятий краевой целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2010–2012 годы» администрация города Хабаровска в 2012 году приняла участие в конкурсе на предоставление субсидий на реализацию муници-

пальных программ и вошла в число победителей данного конкурса. По результатам конкурса заключено Соглашение между Министерством экономического развития и внешних связей Хабаровского края и администрацией городского округа «Город Хабаровск» на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в сфере оказания услуг детского дошкольного образования и содержания детей дошкольного возраста, в сумме 799,4 тыс. рублей. Данная субсидия предоставлена 8 индивидуальным предпринимателям с целью легализации сети частных дошкольных учреждений, оказания помощи субъектам малого и среднего бизнеса, оказывающих услуги населению по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста. Для повышения информированности субъектов предпринимательства ежемесячно выходило печатное приложение к газете «Хабаровские вести» «Бизнес в Хабаровске», журнал «Маркетинг Успеха» тиражом 1000 экземпляров, в котором публикуются данные регулярного изучения конъюнктуры рынка по отдельным товарным группам, инновационные предложения в сфере рекламных и промо-акций, уникальные методики маркетинга, разбор отдельных бизнес-кейсов. Постоянно пополняются и обновляются информационные ресурсы: интернет-сайт для молодых предпринимателей и молодежи ([www.mbstart.ru](http://www.mbstart.ru)), продолжается информационное взаимодействие с одним из самых популярных городских интернет-СМИ «Мой город.ру», где кроме новостей о предпринимательстве проводятся интернет-форумы, интернет-опросы среди населения и предпринимателей, размещается информация администрации города по вопросам развития предпринимательства. Проведены ежегодные городские конкурсы «Лучший предприниматель города Хабаровска», «Лучший реализованный инвестиционный проект года», «Молодежный бизнес-проект», «Хабаровская марка» по итогам работы за 2011 год, а также конкурс профессионального мастерства бизнес-тренеров «Соавтор успеха». Победители конкурса среди молодежи получили денежные призы для развития своих проектов. В целях совершенствования форм и механизмов взаимодействия власти и бизнеса, устранения административных барьеров и решения проблемных вопросов в развитии предпринимательства продолжалась работа телефона «прямая линия» и Советов по предпринимательству при Мэре города, ежеквартально проводился круглый стол «Хабаровская городская Дума, администрация города и бизнес-сообщество в развитии экономики города». Особое внимание уделялось развитию молодежного предпринимательства, данное направление в городской программе развития и поддержки предпринимательства выделено в отдельный раздел, а также действует городская целевая программа «Вовлечение молодежи города Хабаровска в предпринимательскую деятельность на 2011–2013 годы», которая направлена на создание наиболее комфортных условий вхождения молодежи в бизнес, на повышение активности молодежного предпринимательства, формирование социально-ответственного подхода к ведению бизнеса. Привлечение молодых людей к предпринимательской деятельности – это не только увеличение доли малого бизнеса, но и решение проблемы занятости молодежи. В данном направлении работает молодежный студенческий бизнес инкубатор, созданный при поддержке администрации города на площадях Дальневосточного государственного университета путей сообщения, где организовано 20 рабочих мест для реализации 10 наиболее интересных молодежных бизнес-проектов. В 2012 году 4 проекта признаны законченными и зарегистрированы как малые инновационные предприятия. Впервые, в рамках мероприятий, посвященных Всемирной неделе предпринимательства, прошел Международный молодежный бизнес-форум «Хабаровск – город бизнеса, творчества и карьеры». Положительная динамика роста субъектов предпринимательства на протяжении ряда лет свидетельствует не только об эффективности программного подхода к созданию благоприятного предпринимательского климата в городе, но и об эффективности государственной поддержки на муниципальном уровне.

По состоянию на 01.01.2013 г. в городе **Черемхово** осуществляли деятельность 176 малых и средних предприятий с численностью работающих 2600 человек и 1411 индивидуальных предпринимателей. В структуре предприятий, которая на протяжении последних лет практически не меняется, преобладают предприятия торговли: 47% – оптовая и розничная торговля; 9% – обрабатывающие производства; 5% – производство и распределение электроэнергии, газа и воды; 5% – строительство; по 4% – деятельность гостиниц и ресторанов и финансовая деятельность; 26% – прочие виды деятельности. Доля работающих (без индивидуальных предпринимателей и их работников) в общем количестве занятых в экономике города – 17,3%. Традиционно, большее количество работников занято в сфере торговли – около 30%, в промышленности – 16%, на предприятиях отрасли «сбор, очистка и распределение воды» – 17,6%. Фактический объем финансирования Программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Черемхово на 2011–2012 годы» составил 593,6 тыс. руб. (в прежние годы до 100,0 тыс. руб.), в том числе: федеральный бюджет – 353,3 тыс. руб.; областной бюджет – 88, 3 тыс. руб.; местный бюджет – 152,0 тыс. руб. В рамках реализации мероприятия Программы «Поддержка начинающих – гранты начинающим на создание собственного бизнеса» (на муниципальном уровне проводился впервые) финансирование составило 500,0 тыс. руб. В конкурсе приняли участие 7 субъектов малого и среднего предпринимательства, 5 заявок признаны победителями. Размер субсидии составил 100 тыс. руб. на одного получателя субсидии. Средства направлены на софинансирование затрат на приобретение машины для разметки дорог, снегоуборочных машин, оборудования для химического и микробиологического анализов проб питьевой воды, кузнечного станка, оборудования для производства натяжных потолков. Администрация города оказывает содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в расширении рынков сбыта продукции, услуг; в решении земельных вопросов; вопросов подключения к инженерным сетям; при

подготовке конкурсных заявок на получение субсидий из регионального бюджета. С субъектами малого и среднего предпринимательства заключено 484 Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве на общую сумму 5,1 млн руб. Всего в 2012 году в рамках частно-муниципального партнерства на реализацию социально-значимых проектов и мероприятий привлечено 13,14 млн руб.

Малый и средний бизнес является индикатором политической и экономической стабильности на территории городского округа **Анадырь**. Рост количества предприятий малого и среднего бизнеса способствует формированию здоровой конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, позитивно влияет на снижение уровня безработицы, увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Истекший год продолжил тенденцию предыдущих лет, в течение которых в городском округе создавались новые рабочие места, открывались значимые для города производства, развивалась сфера услуг и торговли. В целях создания максимально благоприятного климата для развития малого и среднего предпринимательства на территории города была принята муниципальная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Анадырь на 2013–2015 годы». Кроме финансовой помощи, программой также предусмотрена консультационная поддержка субъектов малого предпринимательства по вопросам написания бизнес-планов, оказания финансовой поддержки, предоставления информации о муниципальном имуществе и земельных участках, предлагаемых в аренду для осуществления предпринимательской деятельности. Субъекты малого предпринимательства обеспечены доступом к получению муниципальных заказов через проводимые администрацией Анадыря конкурсы. Победители конкурсов принимают участие в строительных, ремонтных работах зданий административного значения, школьных и дошкольных учреждений, осуществляют поставку оргтехники и специализированного оборудования для нужд муниципального образования. Кроме того, администрация города практикует оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства посредством передачи в аренду помещений, оборудования, находящихся в муниципальной собственности. Предоставленные в аренду муниципальные нежилые помещения используются под объекты розничной торговли, бытового обслуживания, под размещение офисов.

В 2012 году в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории **Артемовского городского округа**» в 2012–2014 году были продолжены мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства. Субъектам предпринимательства были оказаны информационная, имущественная, финансовая поддержка и поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. На официальном сайте города ведется администрирование интернет-страницы «Малое и среднее предпринимательство Артемовского городского округа». На странице размещается информация о ходе реализации программы, информация о конкурсах среди субъектов предпринимательства, ведется реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки в рамках программы, размещается информация о выставках, семинарах, обучающих мероприятиях для субъектов предпринимательства, размещаются нормативно-правовые, законодательные акты, регламентирующие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства. Финансовую поддержку в размере 6 530 000 рублей в виде субсидий получили 14 субъектов малого и среднего предпринимательства и одна организация инфраструктуры поддержки субъектов предпринимательства. Все мероприятия Программы выполнены. Средства местного, краевого, федерального бюджетов, предусмотренные программой в размере 7 000 000 рублей освоены в полном объеме.

Основным механизмом реализации мер поддержки малого бизнеса на территории города **Бердска** является муниципальная программа по развитию и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, действующая до 2013 года. Программа включает в себя финансовую, имущественную и информационно-консультационную поддержку. Общий объем финансирования программы составляет более 5 млн рублей. Основным источником финансирования является областной бюджет, доля которого в общем объеме составила 76,8%. В 2012 году по результатам двух конкурсов из 20 поданных были одобрены заявки 18 субъектов малого и среднего предпринимательства на компенсацию понесенных затрат в сумме 1,2 млн рублей. В рамках реализации мероприятий по содействию занятости населения в ГКУ НСО «Центр занятости населения города Бердска» 15 безработным гражданам на конкурсной основе предоставлены субсидии из областного бюджета на организацию предпринимательской деятельности на сумму 1,1 млн рублей, всего комиссией было рассмотрено 39 бизнес-проектов. Размер выплаты на одного человека составил 73,5 тыс. рублей. На протяжении 2012 года администрацией велась активная работа по информированию и привлечению субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в конкурсах на оказание государственной поддержки. Оказывалась информационная, методическая и организационная помощь при подготовке конкурсной документации. В результате проведенной работы в рамках областных программ технического перевооружения промышленности и развития малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области финансовую поддержку получили 15 субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 12,6 млн рублей. Кроме того, с целью оказания информационно-консультационной поддержки в администрации города с 2009 г. действует информационно-консультационный пункт по вопросам развития малого и среднего бизнеса. В 2012 году количество обратившихся в данный пункт составило 109 человек. Имущественная поддержка оказана 21 субъекту малого и средне-

го предпринимательства путем предоставления в аренду муниципальных помещений общей площадью 6,9 тыс. кв. м.

В **Дудинке** в течение 2012 года оказывалась информационная поддержка (на официальном сайте города Дудинки размещались нормативно-правовые акты Красноярского края и Таймырского муниципального района о действующих мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства), предприниматели активно привлекались к участию в конференциях, форумах, обучающих семинарах по развитию бизнеса, организуемых для субъектов малого и среднего предпринимательства. С целью недопущения роста цен на хлеб администрация города ежегодно производит субсидирование части затрат, связанных с его производством и реализацией (в 2013 году на эти цели планируется направить 1 823, 8 тыс. рублей). Проведен большой объем работы с предпринимателями, работающими на потребительском рынке города, по организации доступной среды к объектам торговли людей с ограниченными возможностями. Ведется работа по защите прав потребителей. Обращающимся гражданам оказываются консультации, помощь в составлении претензий, предоставляется информация о нахождении органов Роспотребнадзора. При необходимости обращения граждан направляются в Роспотребнадзор для рассмотрения и принятия мер к предпринимателям, нарушающим права потребителей.

В течение 2012 года в **Новосибирске** осуществлялась реализация ведомственной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2011–2013 годы. За текущий период было проведено 5 заседаний Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске. Продолжили работу информационно-консультационные пункты (ИКП) в районах города, созданные для обеспечения дистанционного доступа предпринимателей к информационным порталам города и области и справочным системам. С начала 2012 года в ИКП для получения консультации о мерах поддержки предпринимательства обратилось 350 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП). Кроме того, в рамках оказания информационной поддержки в информационных киосках (инфоматах) была размещена информация о мерах поддержки и развития предпринимательства в городе. В рамках консультационной поддержки СМиСП города реализуется акция «Первый шаг». Согласно условиям акции специалисты МАУ «ГЦРП» осуществляют бесплатную подготовку учредительных документов для регистрации ИП или ООО. В 2012 году в рамках акции было оказано содействие в регистрации более 230 субъектов малого предпринимательства. Одним из основных направлений поддержки предпринимательства является оказание финансовой поддержки СМиСП. В 2012 году была введена новая форма финансовой поддержки: предоставление субсидии в виде муниципального гранта начинающим СМиСП. Грант предоставляется вновь зарегистрированным и действующим менее 1 года СМиСП на компенсацию затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности. За 2012 год финансовую поддержку получили 42 предприятия малого бизнеса на общую сумму 9,6 млн рублей. Существенной формой поддержки малого бизнеса, особенно начинающих предпринимателей, является имущественная поддержка – предоставление СМиСП в аренду помещений из муниципальной собственности – такая поддержка была оказана 13 малым предприятиям. В 2012 году продолжил свою деятельность бизнес-инкубатор, в котором размещена 21 компания-резидент. Наиболее значимыми результатами работы резидентов бизнес-инкубатора стали: заключение ООО «Центр печатных технологий» договора на изготовление информационных табло на основе азбуки Брайля для московского метрополитена; завоевание 3-го места ООО НПО «Патриот» в конкурсе «Лучшее малое предприятие (предприниматель) года города Новосибирска», выход ООО «НИТ» в финал конкурса инновационных проектов в сфере генерации электро- и тепловой энергии фонда «Сколково». В целях выстраивания диалога и повышения эффективности взаимодействия органов власти и предпринимательского сообщества ежегодно проводятся межрегиональные конференции по актуальным вопросам развития малого и среднего предпринимательства. В декабре 2012 года прошла VII конференция «Малый бизнес в современной экономике города». В рамках мероприятия на дискуссионных площадках опытные эксперты, представители бизнеса и власти обсудили особенности ведения бизнеса в инновационно-производственной сфере, вопросы кадрового потенциала как ресурса развития малых предприятий и роль общественных объединений и организаций предпринимателей в развитии малого бизнеса. Одна из дискуссионных площадок была представлена в форме Симпозиума бизнес-инкубаторов. В конференции приняли участие более 400 субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска, а также представители бизнес-сообщества и органов власти Москвы, Омска, Томска, Кемерово, Улан-Удэ и др.

В рамках реализующейся на территории муниципального образования город **Норильск** долгосрочной муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Норильск» на 2012–2014 годы» оказана финансовая поддержка 18 субъектам предпринимательской деятельности по 20 проектам. В результате оказания такой поддержки за счет средств Программы и средств краевого и федерального бюджетов было сохранено – 260 рабочих мест, вновь создано – 29 рабочих мест, привлечено субъектами малого и среднего предпринимательства инвестиций на общую сумму 7,17 млн руб. Оказана информационная и консультационная поддержка 198 субъектам малого и среднего предпринимательства. Фактическое исполнение Программы в денежном выражении составило 6,29 млн руб. (94,3%). Дополнительно к средствам предусмотренным по Программе в 2012 году муниципальному образованию город Норильск были предоставлены 2 субсидии из средств краевого и федерального бюджетов на реали-



зацию мероприятий финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в общем размере 4,96 млн руб.

В **Рубцовске** действуют мероприятия муниципальной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Рубцовске» на 2011–2013 годы, которые направлены на создание благоприятных условий для развития инициативы граждан в области предпринимательства и поддержки уже действующих субъектов предпринимательства. Программа содержит мероприятия по финансово-кредитной и имущественной поддержке предпринимательства, направленные на субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам, привлекаемым субъектами предпринимательства; предоставление грантов начинающим предпринимателям на открытие собственного дела; содействие развитию лизинга оборудования, устройства, механизмов, автотранспортных средств (за исключением легковых автомобилей), приборов, аппаратов, агрегатов, установок, машин, средств и технологий. Данные мероприятия, помимо финансирования из городского бюджета, дополнительно профинансированы по программе софинансирования за счет средств краевого и федерального бюджетов. Всего была оказана поддержка 12 субъектам предпринимательства на сумму 2 млн рублей. При администрации города и Совете депутатов действует общественный Совет по развитию предпринимательства, на заседаниях которого обсуждаются и принимаются решения по вопросам, касающимся предпринимательства. Городской информационно-консультационный центр поддержки предпринимательства предоставляет широкий спектр услуг предпринимателям города: помимо информационно-консультационных услуг предприниматели города могут получить помощь в подготовке документов, необходимых для участия в конкурсах и муниципальных программах, методические рекомендации.

В соответствии с социально-экономическим развитием муниципального образования город **Саяногорск** в целях стимулирования предпринимательских инициатив, обеспечения роста, экономических и правовых условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории города действует долгосрочная целевая программа «Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Саяногорск на 2012–2014 годы». Объем финансирования в 2012 году составил 2,0 млн руб. Благодаря участию в ежегодном республиканском конкурсном отборе муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в 2012 году привлечены денежные средства в виде субсидий для финансирования программных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 6,089 млн руб., том числе из республиканского бюджета Республики Хакасия 1,075 млн руб., из средств федерального бюджета Российской Федерации 5,014 млн руб. Общий объем средств финансирования Программы на 2012 год составил 8,089 тыс. рублей. Проведя анализ проблем, с которыми сталкивается в своей деятельности субъекты малого бизнеса, можно сделать вывод, что основная проблема, связанная с деятельностью предприятия – это недостаточность собственных средств для развития производства, обновления и приобретения основных фондов и пополнения оборотных средств. Сегодня в Саяногорске субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется несколько видов субсидий: субсидирование затрат, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях регионального и межрегионального значения (выставки, ярмарки, конкурсы товаров и услуг), субсидирование части затрат на оплату образовательных услуг, субсидирование части затрат на обновление основных фондов, субсидирование части затрат, связанных с уплатой СМиСП первого взноса (аванса) при заключении договора финансовой аренды (лизинга) оборудования и др. В части информационного обеспечения предпринимательской деятельности наиболее востребованной является маркетинговая или рыночная информация, поиск потенциальных клиентов, получение нормативно-правовой информации. В марте 2012 года специалистами отдела экономики разработано и выпущено методическое пособие для субъектов малого и среднего предпринимательства: в пособии пошагово прописаны условия получения поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства по долгосрочной муниципальной целевой программе поддержки малого и среднего предпринимательства, общие условия для получения поддержки, порядок предоставления субсидий, все виды субсидирования и получение грантовой поддержки. В рамках информационной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также для граждан, желающих открыть собственное дело, проведены презентации муниципальной и республиканской Программ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства о формах поддержки и условиях их предоставления в 2012 году. Полезная информация для субъектов предпринимательства регулярно размещается в сети «Интернет» на официальном сайте администрации муниципального образования в разделе «Предпринимательство». Подписано соглашение о партнерстве с редакцией газеты «Твоя среда» по реализации проекта «Бизнес: истории успеха». Ежедневно на страницах газеты «Среда» публиковались материалы об успешных предпринимателях и освещались мероприятия, проводимые для субъектов предпринимательства. В целях улучшения общественного мнения о субъектах малого и среднего предпринимательства, привлечения молодежи в бизнес, в целях качественного выбора молодежи своей будущей специализации в центральной городской библиотеке подготовлена и проведена мультимедийная выставка «Свое дело» для студентов техникумов. В ней приняли участие около 30 учащихся учебных заведений Саяногорска. Организованы и проведены для студентов и школьников экскурсии на предприятия малого бизнеса. Для учащихся лицей проведен урок по основам предпринимательской деятельности.

Прошедший 2012 год стал благоприятным для **Сургутского района**. Позитивные тенденции и стабильность были характерны как для экономики, так и социального развития муниципалитета. На 01.01.2013 года по оценке зарегистрировано более 3,5 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе: 670 малых и микропредприятий, 2836 индивидуальных предпринимателей. По сравнению с 2011 годом число субъектов малого бизнеса увеличилось на 2,5%. Число занятых в секторе малого бизнеса насчитывает более 11,5 тысяч человек или 15% экономически активного населения. По оценке оборот малых предприятий составляет 8,3 млрд. рублей, что на 7% больше прошлого года, в общем объеме оборота предприятий на долю предприятий малого бизнеса приходится 0,8%. За 2012 год поступление налогов в местный бюджет от предприятий малого бизнеса составило 104 млн руб., что на 22% больше прошлого года, или 2,2% от суммы налоговых поступлений бюджета района. В отчетном году в целях продолжения начатых мер по развитию малого и среднего предпринимательства реализовались ведомственная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Сургутском районе на 2012–2014 годы» и программа поддержки сельского хозяйства. Для реализации мероприятий программы с начинающими и действующими предпринимателями района определены такие формы оказания поддержки как консультационные, образовательные, информационные мероприятия, оказание различных видов финансовой и имущественной поддержки.

В 2012 году развитие малого и среднего бизнеса на территории **Уссурийского городского округа** проходило достаточно стабильно, для большинства показателей развития малого и среднего предпринимательства характерна положительная динамика. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю на 1 января 2013 года количество субъектов малого и среднего бизнеса составило 9446 единиц, что на 390 единиц или на 4,3% больше, чем в 2011 году. Оборот организаций малого и среднего бизнеса по учитываемым видам экономической деятельности превысил в 2012 году 34,7 млрд. рублей, что составило 51,4% в общем совокупном продукте базовых отраслей экономики округа (по итогам 2011 года эта доля составляла 44,1%). В отчетном периоде в Уссурийске продолжалась реализация долгосрочной целевой программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Уссурийского городского округа на 2011–2013 годы». Мероприятия программы предусматривают оказание различных видов поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства: финансовая, имущественная, информационная. В рамках реализации программы 64 субъекта малого и среднего предпринимательства получили в 2012 году финансовую поддержку за счет средств бюджетов всех уровней на общую сумму 11,7 млн рублей, что на 3,9 млн рублей больше, чем в 2011 году.

В 2013 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока будет продолжена реализация мер по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства на своих территориях в рамках реализации целевых программ. Будет оказываться грантовая поддержка начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного дела, субсидирование части затрат за подключение к объектам электросетевого хозяйства, подключение к системе коммунальной инфраструктуры, субсидирование части затрат, связанных с внедрением энерго- и теплосберегающих технологий и устройств, субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением основных средств или с арендой помещения и др. Продолжится строительство бизнес-инкубаторов, которые призваны создать наиболее благоприятные условия для стартового развития малых предприятий. Создание бизнес-инкубаторов ведет к оздоровлению экономической активности регионов, развитие внутренних рынков, росту числа малых предприятий, повышению их жизнеспособности и, следовательно, расширению налогооблагаемой базы, позволит наиболее полно использовать ресурсы регионов, включая трудовые, производственные, технологические, природные и пр., повысит инновационную активность бизнеса в целом, приведет к внедрению новых технологий и ноу-хау, обеспечит население товарами и услугами потребительского спроса, приведет к росту занятости и уровня жизни населения.

Продолжится совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность в муниципалитетах и механизмов финансовой и имущественной поддержки, пройдут смотры и конкурсы «Лучший предприниматель» и «Лучший предпринимательский проект», круглые столы.

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой частью экономики муниципалитетов, обеспечивающей решение проблем занятости, оказания услуг населению и крупным предприятиям, а также являющейся одним из основных источников пополнения бюджета.

Малый бизнес заявил о себе, как о наиболее мобильном секторе экономики, надежной налогооблагаемой базе и реальном источнике создания новых рабочих мест. Именно малые предприятия, не требуя крупных стартовых инвестиций, способны генерировать наиболее эффективные инновационные проекты, более чутко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры, занимать недоступные крупным предприятиям ниши рынка. В связи с этим поддержка предпринимательства является одним из приоритетных направлений деятельности муниципалитетов.

## **2.12. В области социальной поддержки населения**

Реализация государственной социальной политики – важнейший аспект развития страны, влияющий на показатели стабильности и благополучия общества в целом. Приоритетом была и остается поддержка людей,

находящихся в трудной жизненной ситуации, отдельных категорий граждан, имеющих заслуги перед государством, семей с детьми, граждан пожилого возраста и инвалидов.

**15-16 марта 2012 года в Новосибирске** состоялась конференция АСДГ «Основные направления социальной политики муниципалитета». К участию в работе конференции были приглашены главы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, руководители и специалисты структурных подразделений, курирующие вопросы развития муниципального здравоохранения, образования, социальной защиты, физической культуры и спорта в муниципальных образованиях.

Обсудив основные направления социальной политики в городах Сибири и Дальнего Востока, конференция АСДГ отмечает, что социальная политика в целом направлена на достижение устойчивого развития городов. Выявлен ряд проблем, препятствующих построению более эффективной работы отраслей на территориях городов и регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

Изучив опыт разработки комплекса мероприятий по социальной поддержке отдельных категорий граждан, можно констатировать, что в Новосибирске сформирована инфраструктура из числа учреждений, различных ведомств и общественных организаций, которые обслуживают категорию лиц, нуждающихся в социальной поддержке. основополагающим принципом при этом стало объединение усилий всех структур в преодолении разобщенности и дублирования вопросов по оказанию помощи и поддержке данной категории граждан.

Обсудив вопросы развития здравоохранения в городах Сибири и Дальнего Востока в современных экономических условиях, конференция АСДГ отмечает, что в целом в городах проводится планомерная работа по повышению эффективности функционирования системы здравоохранения, снижению рисков для здоровья населения и формированию здорового образа жизни у жителей. Отмечен положительный опыт города Новосибирска по внедрению новых технологий и крупномасштабных, в том числе международных проектов, в которых город сам обеспечивает дополнительное финансирование приоритетов развития отрасли.

Рассмотрев опыт городов Сибири и Дальнего Востока по формированию городских программ, конференция АСДГ отмечает, что реализация программных мероприятий позволяет сконцентрировать необходимые усилия и средства для решения конкретных задач в муниципальном здравоохранении. Рассмотрев опыт создания и работы центров здоровья на территории городов Сибири и Дальнего Востока, участники конференции отмечают, что развитие данного направления отрасли позволило создать условия для скрининг-обследования жителей городов, проведения консультаций по здоровому образу жизни, мероприятий по профилактике заболеваний и повышению санитарной культуры населения. В то же время, участниками конференции выявлен ряд проблем, препятствующих эффективному функционированию системы здравоохранения. Основной причиной является недостаточная укомплектованность медицинскими кадрами и уровень заработной платы.

Изучив практику муниципальной молодежной политики городов Сибири и Дальнего Востока, конференция АСДГ отмечает позитивный опыт города Новосибирска в реализации молодежной политики по направлению «Работающая молодежь» на предприятиях и организациях, реализации программ по повышению лидерских компетенций, проведению культурно-массовых мероприятий, развитию новых форм взаимодействия с работающей молодежью. Вместе с тем, участники конференции АСДГ отмечают необходимость создания условий для повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда, совершенствования работы с молодежью на предприятиях и организациях, поддержке предпринимательских инициатив молодежи. Изучив региональный и муниципальный опыт реализации молодежной политики по направлению «Работающая молодежь», участниками конференции выявлена одна из основных проблем, сдерживающая эффективное развитие данного направления – отсутствие комплексного межведомственного подхода к работе с работающей молодежью, позволяющего объединить все имеющиеся ресурсы для достижения общей цели.

Участники отмечают, что в ходе реализации на муниципальном уровне национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», «Концепции модернизации Российского образования» накоплен положительный опыт, складываются позитивные тенденции, формируются условия успешного развития муниципальной системы образования: совершенствуются организационно-правовые и экономические механизмы в образовании; возрастает внимание общественности к проблемам муниципального образования; ведется работа по изменению школьной инфраструктуры, укреплению и совершенствованию материально-технической базы образовательных учреждений; внедряется Федеральный государственный образовательный стандарт в образовательных учреждениях, обновляется содержание образования; складывается действенная система общественно-государственного управления муниципальной системой образования; педагогическая наука и практика, методические, консультационные и информационные службы интегрируют свои усилия по научно-методическому обеспечению процесса развития образования в условиях крупных мегаполисов и городов областного подчинения; формируется система межведомственного сотрудничества, взаимодействия по решению необходимых задач в социальной сфере сибирских и дальневосточных городов. Отмечается, что в основу формирования современной модели муниципального образования должны быть положены следующие принципы:

- открытость образования к внешним запросам;
- конкурсное выявление и поддержка лидеров;

- комплексный характер принимаемых решений в рамках программно-целевого подхода и ориентации на получение конкретного результата;
- обновление кадрового потенциала;
- обновление организационно-экономических и правовых механизмов.

Обсудив вопросы организации предоставления услуг дошкольного образования в городах Сибири и Дальнего Востока, участники конференции АСДГ отметили, что в городах сохраняется проблема доступности дошкольного образования.

Изучив практику организации и управления физической культурой и спортом в городах Сибири и Дальнего Востока в современных условиях, участники конференции АСДГ отмечают положительный опыт городов в развитии спортивной инфраструктуры, вовлечения подрастающего поколения к более активным занятиям.

По результатам обсуждения вопросов по совершенствованию социальной политики муниципалитета и на основании изученного опыта работы в городах Сибири и Дальнего Востока участники конференции приняли следующие Рекомендации:

1. Федеральным органам государственной власти:

*В области здравоохранения:*

1.1. Срочно рассмотреть целесообразность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части передачи полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья на уровень органов местного самоуправления.

1.2. Разработать и внедрить в практику «Паспорт здоровья» не только для спортсменов, но и для всех школьников и учащейся молодежи.

1.3. Внедрить унифицированные методики оценки состояния здоровья и физического развития различных категорий населения (комплекс тестов) и на их основе вести мониторинг динамики установленных показателей, используя их как контрольные показатели хода реализации ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы».

*В области дошкольного образования:*

1.1. Рассмотреть возможность прямого субсидирования из средств федерального бюджета на условиях софинансирования на создание дополнительных мест для дошкольников с целью решения проблемы доступности услуг дошкольного образования.

1.2. Рассмотреть механизм возврата зданий бывших детских садов из федеральной собственности в муниципальную.

*В области физической культуры и спорта:*

1.1. Оказывать научно-методическую поддержку органам исполнительной власти местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта, в том числе подготовку к изданию и распространение научных и методических рекомендаций, организовывать и проводить региональные и всероссийские конференции и семинары, способствующие распространению передового опыта организации работы на местах.

1.2. Совместно с Дирекцией целевых программ развития спорта в России организовать информационное взаимодействие с исполнительной дирекцией АСДГ в части вовлечения муниципальных образований в реализацию федеральных целевых программ.

1.3. Совместно с высшими учебными заведениями рассмотреть возможность подготовки специалистов физической культуры и спорта для работы с населением по месту жительства.

1.4. Совместно с органами местного самоуправления решать вопросы социальной адаптации спортсменов после завершения спортивной карьеры.

1.5. Пересмотреть региональную политику развития спорта в Российской Федерации с учетом географической отдаленности и экономических затрат для Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

1.6. Разработать прогноз потребности в специалистах по физической культуре и спорту на период 2013–2020 г. На основании разработанного прогноза обосновать и законодательно обеспечить изменения в правила приема в вузы физической культуры, которые позволили бы набирать студентов на условиях государственного заказа с заключением с ними трехстороннего договора (вуз-студент-работодатель), предусматривающего трудоустройство выпускников в соответствии с прогнозируемой потребностью.

1.7. На уровне федерального законодательства разработать и внедрить в практику единые нормативы к аттестации, оплате труда, назначению пенсии, установлению дополнительных выплат и льгот для тренеров-преподавателей спортивных школ, независимо от их ведомственной принадлежности.

*В области молодежной политики:*

1.1. Рассмотреть возможность разработки и принятия Федерального закона «О государственной молодежной политике Российской Федерации».

1.2. Организовать работу по подготовке единой системы нормативно-правового регулирования отрасли молодежной политики, регламентирующую деятельность по всем направлениям отрасли на государственном, региональном, муниципальном уровнях.

1.3. Совместно с высшими учебными заведениями рассмотреть возможность подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров отрасли молодежной политики для организации работы с молодежью на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

*В области здравоохранения:*

2.1. Совершенствовать систему социальной поддержки работников бюджетной сферы.

2.2. Оптимизировать работу по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

2.3. Оказывать научно-методическую поддержку органам исполнительной власти местного самоуправления по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у населения.

*В области дошкольного образования:*

2.1. Оказывать государственную поддержку муниципальным бюджетам для создания новых мест и открытия дополнительных групп дошкольного образования.

2.2. Рассмотреть возможность возврата зданий бывших детских садов, находящихся в государственной собственности регионов, с целью их возврата в систему дошкольного образования.

*В области молодежной политики:*

2.1. Рассмотреть возможность внедрения системы грантовой поддержки учреждений отрасли молодежной политики, молодежных общественных объединений по вопросам реализации молодежной политики.

2.2. Оказывать государственную поддержку муниципальным бюджетам для развития и материально-технического оснащения инфраструктуры молодежной политики.

*В области физической культуры и спорта:*

2.1. Продолжить разработку и реализацию долгосрочных целевых программ, направленных на сохранение здоровья, привлечение к занятиям физической культурой и спортом различных категорий населения регионов.

2.2. Продолжить строительство открытых и закрытых спортивных сооружений в регионах с учетом климатических условий и возможности максимальной наполняемости этих сооружений. Считать экономическую целесообразность одним из решающих факторов развития видов спорта в субъектах Российской Федерации.

2.3. В целях обеспечения максимального количества занимающихся физической культурой, в рамках региональных и муниципальных программ развернуть строительство простейших открытых спортивных площадок в жилых массивах, а спортивные залы и другие объекты спортивной инфраструктуры (лыжные базы, стадионы, бассейны и пр.) сосредоточить в спортивных учреждениях дополнительного образования. Такой подход позволит обеспечить материальной базой систему дополнительного образования, где сосредоточена основная масса детей, подростков и молодежи, равномерно распределит спортивные объекты на территории муниципальных образований, а сохранность и ремонт сооружений будет обеспечиваться балансодержателем.

2.4. Организовать взаимодействие с органами исполнительной власти местного самоуправления по их участию в реализации федеральных и региональных целевых программ развития спорта, в том числе и разработке.

2.5. Проводить крупные спортивно-массовые мероприятия многоступенчатого характера совместно с органами исполнительной власти местного самоуправления.

2.6. Осуществлять планирование средств бюджетов субъектов Российской Федерации с вовлечением средств в «Фонд муниципального развития» для поддержки строительства спортивных объектов на территориях муниципальных образований.

2.7. Соблюдать требования статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части финансового обеспечения муниципальных образований для осуществления переданных отдельных государственных полномочий.

3. Органам местного самоуправления:

*В области здравоохранения:*

3.1. Использовать опыт информатизации системы муниципального здравоохранения.

3.2. Внедрять международные проекты в отрасли «Здравоохранение».

3.3. Разрабатывать муниципальные целевые программы социальной направленности.

3.4. Развивать взаимодействие с организациями различных форм собственности в части решения социальных проблем на основе муниципального заказа.

3.5. Подготовить предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части передачи полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья на уровень органов местного самоуправления в крупном мегаполисе.

*В области молодежной политики:*

3.1. Принять меры по развитию инфраструктуры молодежной политики через создание различных видов учреждений молодежной политики, укреплению материально-технического оснащения учреждений молодежной политики.

3.2. Создать условия для вовлечения молодежи в трудовую деятельность, повышения ее конкурентоспособности на рынке труда и карьерного продвижения путем совершенствования профориентационной и психологической работы с молодежью, внедряя более эффективные формы работы в этом направлении.

3.3. Инициировать на уровне руководителей предприятий, учреждений, организаций обсуждение возможностей принятия коллективных договоров, включающих раздел о работе с молодежью; выделения в штате предприятия отдельной ставки специалиста по работе с молодежью; финансирования проектов молодежных советов, направленных на решение проблем работающей молодежи конкретного предприятия.

3.4. Предусмотреть выделение средств на создание учебных фильмов об успешных в своей профессии специалистах для трансляции молодежи опыта построения карьеры, достижения успехов в профессиональной деятельности.

3.5. Ввести систему обучения профконсультантов, психологов, специалистов по работе с молодежью передовой психолого-управленческой практике с использованием новых технологий, направленных на формирование умения молодых людей объективно оценивать личные запросы и потребности рынка труда. Для этой цели использовать возможности учебной сети повышения квалификации институтов молодежной политики, центров профессиональной карьеры крупных городов Российской Федерации, в том числе муниципальных образований, входящих в АСДГ.

3.6. Поддерживать предпринимательские инициативы молодежи, проводить мероприятия (консультации, тренинги), направленные на развитие личных и деловых компетенций молодежи, необходимых в предпринимательской деятельности.

3.7. Разрабатывать современные программы вовлечения молодежи в социально-экономические процессы развития муниципалитетов с учетом реальных интересов и потребностей молодых горожан.

*В области дошкольного образования:*

3.1. Обобщить практику и процедурно-организационные вопросы межведомственного взаимодействия на уровне муниципалитета по решению текущих и стратегических задач дошкольного, общего и дополнительного образования.

*В области физической культуры и спорта:*

3.1. Активизировать работу по принятию и реализации целевых комплексных программ, направленных на:

- организацию и развитие физкультурно-спортивной работы по месту жительства;
- модернизацию физического воспитания в образовательных учреждениях;
- комплексное развитие видов спорта, направленное на решение социальных задач;
- формирование здорового образа жизни.

3.2. Совместно с Олимпийским Комитетом России через Олимпийские советы обеспечить информационно-пропагандистское сопровождение развития массовых форм занятий спортом в Сибирском и Дальневосточном регионе.

3.3. Принять меры по определению необходимого объема рекреационных территорий, в том числе парковых зон для организации массовой спортивно-оздоровительной работы с населением со всеми группами.

3.4. Разработать и реализовать долгосрочные целевые программы, направленные на решение задач социального развития муниципальных образований, в том числе за счет формирования здорового образа жизни населения.

3.5. Обеспечить пропаганду здорового образа жизни, «моды на спорт и здоровье» на массовых физкультурно-спортивных мероприятиях, собирающих большое количество участников и болельщиков.

3.6. Обеспечить создание и трансляцию серий телевизионных программ, публикацию в печатных СМИ материалов, обучающих простейшей технике движений в наиболее доступных и массовых видах спорта, популяризирующих виды спорта, в том числе и известными спортсменами высокого класса.

4. Исполнительной дирекции АСДГ:

4.1. Довести настоящие рекомендации до сведения профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства спорта Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации.

4.2. Инициировать обращение в Государственную Думу Федерального Собрания о необходимости разработки и принятия Федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации», который позволит как на уровне государства, так и на муниципальном уровне четко и эффективно регламентировать деятельность по всем направлениям молодежной политики.

4.3. Обобщить и распространить деятельность мэрии города Новосибирска по созданию нормативно-правовых, научно-методических и информационно-аналитических условий, ресурсов и инфраструктурных преобразований по развитию муниципальной системы образования.

4.4. Учитывая специфику, огромный спектр проблем и активную модернизацию сферы молодежной политики, физической культуры и спорта, обратиться к председателям секции АСДГ «Муниципальная молодеж-

ная политика» и секции АСДГ «Физическая культура и спорт» с просьбой рассмотреть вопрос объединения этих секций в одну самостоятельную секцию АСДГ «Молодежная политика, физическая культура и спорт», на следующей конференции АСДГ. В целях обмена опытом проводить мероприятия данной секции в различных городах АСДГ.

Деятельность муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в 2012 году в области социальной поддержки и защиты населения была направлена на совершенствование системы предоставления мер социальной поддержки, обеспечивающей условия для нормальной жизнедеятельности и развития всех групп населения, повышения качества жизни граждан, на улучшение качества обслуживания социально-уязвимых категорий населения. В условиях напряженной финансовой обстановки муниципалитеты не только не снизили меры социальной поддержки населению, но и приняли правовые акты, целевые программы, направленные на улучшение положения малообеспеченных граждан.

В **Новосибирске** для отрасли «Социальная поддержка населения» 2012 год прошел под знаком 20-летия организации этой отрасли на территории муниципалитета. За это время служба прошла путь от пассивных форм социальной помощи (материальной, натуральной) к специализированной социально-медицинской, индивидуальной реабилитации, работе с семьей, решению концептуальных для горожан социально значимых проблем на самом высоком уровне.

Муниципальная политика в области социальной поддержки населения представляет собой реализацию собственных и переданных государственных полномочий по решению комплекса задач, направленных на достижение главной цели: стабильное повышение качества жизни горожан, снижение социальной напряженности в обществе. В 2012 году были заложены основы многих перспективных в ближайшем будущем направлений социальной поддержки жителей муниципалитета, соответствующих самым современным стандартам.

В 2012 году в **Томске** в рамках городской долгосрочной целевой программы «Старшее поколение» на 2011–2015 годы» был усилен адресный подход к оказанию поддержки пожилым людям. Размер общей суммы муниципальной материальной помощи в целом в 2012 году увеличился на 10% по сравнению с 2011 годом (с 5380,0 тыс. руб. до 5970,0 тыс. рублей). За счет этого на 198 человек больше (чем в 2011 году) получили материальную помощь.

Внесением изменений в Положение «О пожизненной ренте в Городе Томске» об информационном сопровождении впервые был предпринят маркетинговый ход для продвижения данного направления в социальной политике. Это позволило заключить новые договоры пожизненной ренты. Рыночная стоимость данных квартир более 7 млн руб. В текущем году за счет выполнения обязательств по договорам пожизненной ренты муниципальный жилищный фонд пополнился на 4 квартиры, которые распределены нуждающимся гражданам. Сегодня в рентных отношениях состоят 24 человека, сумма выплат составляет порядка 3,3 млн руб.

Внесены изменения в Положение «Об оказании мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории муниципального образования «Город Томск» в части бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте общего пользования и водном транспорте городского сообщения. Введено условие, которое определяет право на бесплатный проезд для пенсионеров и многодетных семей, ведущих садоводство, огородничество, личное подсобное хозяйство или использующих дачные участки. Такое решение было принято с целью оптимизации бюджетных расходов и оценки реальной нуждаемости пенсионеров в данной социальной поддержке. Усиление адресного подхода при сохранении политической стабильности позволило сэкономить для бюджета города порядка 1 млн рублей.

Подготовлен проект нормативного правового акта об изменении условий предоставления льгот по «децентрализованным» источникам холодного и горячего водоснабжения, водоотведения (включая очистку стоков), теплоснабжения. Применение социальной нормы потребления услуг и площади жилого помещения при компенсации разницы тарифов на коммунальные услуги от децентрализованных поставщиков услуг, исходя из фактического объема услуг, но не выше объема, рассчитанного по нормативам, даст возможность предоставлять данную меру социальной поддержки с соблюдением принципа социальной справедливости, исключив иждивенческую позицию материально обеспеченных граждан, проживающих в крупногабаритном жилье и потребляющих услуги без каких-либо ограничений. Экономический эффект ожидается порядка 25 млн руб.

Приоритетными направлениями в социальной сфере **ЗАТО Железногорска** в 2012 году стали меры, направленные на повышение качества жизни населения, основаны на адресности и дифференцированности. Принцип адресности подразумевает систему социальной защиты, которая концентрирует общественные ресурсы на предоставлении помощи гражданам, нуждающимся в социальной поддержке.

В ближайшей перспективе будет продолжено формирование эффективно функционирующей системы социальной защиты населения города, гарантирующей адресность социальной поддержки, усиление активной позиции по предоставлению мер социальной поддержки и выявлению нуждаемости, повышение уровня социальной защищенности и качества жизни граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию. В 2012 году на социальную поддержку передано населению города 563,67 млн руб. в виде субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, компенсаций, ежемесячных выплат, пособий, материальной помощи.

В 2012 году в полном объеме исполнены муниципальные целевые программы (МЦП), на сумму – 37,35 млн руб.:

МЦП «Старшее поколение» на 2012–2014 годы – 4,9 млн руб.;

МЦП «Меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан» на 2012–2014 годы – 31,4 млн руб.;

МЦП «Доступная среда для инвалидов» на 2011–2013 годы – 1,05 млн руб.

По краевым долгосрочным целевым программам (ДЦП) освоено – 27,31 млн руб.,

ДЦП «Дети» на 2010–2012 годы – 23,47 млн руб.;

ДЦП «Старшее поколение» на 2011–2013 годы – 0,93 млн руб.,

ДЦП «Социальная поддержка населения Красноярского края» на 2011–2013 годы – 1,65 млн руб.,

ДЦП «Доступная среда для инвалидов» на 2011–2013 годы – 1,26 млн руб.

В городе **Сургуте** 1 октября 2012 года в соответствии с постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19.07.2010 № 129 «О Департаменте социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (с изменениями от 13.07.2012) произошла реорганизация Управления социальной защиты населения по городу Сургуту и Сургутскому району, в связи с созданием казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр социальных выплат». Учреждение осуществляет предоставление мер социальной поддержки населению города и Сургутского района. В 2012 году для более комфортного оказания услуг гражданам в Центре социальных выплат стали использоваться новые виды сервиса – запись на прием к специалисту по электронной очереди с персонального компьютера или в Интернет-киоске. В Центре социальных выплат по состоянию на 30.12.2012 состоят на учете и являются получателями мер социальной поддержки, пособий на детей и иных социальных выплат 47425 человек. Социальное обслуживание населения на территории города осуществляется 8-ю учреждениями, в которых в 2012 году обслужено более 148,5 тыс. человек.

В результате оптимизации деятельности учреждений социального обслуживания:

– увеличено число мест с 6 до 10 в отделении для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации («Центр социальной помощи семье и детям «Зазеркалье»);

– создано второе социально реабилитационное отделение для граждан пожилого возраста и инвалидов («Комплексный центр социального обслуживания населения «Городская социальная служба»);

– открыты новые отделения социальной адаптации инвалидов с частичными ограничениями в передвижении и самообслуживании вследствие ампутации, нуждающихся в протезировании, на 8 койко/мест («Социально-оздоровительный центр «Сыновья»); социальной реабилитации детей с девиантным поведением на 18 койко/мест («Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «На Калинке»).

В **Барнауле** городской комитет по социальной поддержке населения осуществляет прием и назначение 11 муниципальных выплат. С января 2013 года на территории города вводится новая мера социальной поддержки граждан: государственная регистрация права собственности на индивидуальный жилой дом. В 2012 году с целью повышения качества предоставления и доступности муниципальных услуг, создания комфортных условий для получателей данных услуг разработаны 11 административных регламентов, которые размещены на официальном Интернет-сайте города.

В 2012 году в **Хабаровске** создано новое муниципальное бюджетное учреждение отрасли «Центр социальной работы с населением поселка Красная Речка» площадью 3717 кв. м, новое помещение получил Центр социальной работы с населением в Краснофлотском районе площадью 810,6 кв. м, что в 2,8 раза больше ранее занимаемых площадей. Создание нового учреждения и увеличение площадей позволили удовлетворить многочисленные обращения жителей, решить вопрос по оказанию услуг по сниженным ценам или бесплатно (парикмахерские, массаж, ремонт одежды, услуги логопеда, психолога и т.п.) в отдаленных микрорайонах города.

В 2012 году постановлением администрации города Хабаровска от 08.10.2012 № 4180 разработана и утверждена городская целевая программа «Доступная среда на 2013–2015 годы» с общим объемом финансирования 59,3 млн руб., направленная на решение вопросов:

– обеспечения беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (объем финансирования мероприятий данного направления составляет почти 95% от общего объема финансирования, предусмотренного на реализацию Программы);

– содействия в социальной интеграции и адаптации инвалидов в обществе;

– информационного сопровождения;

– оценку состояния доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности и других маломобильных групп населения.

Открыт Городской зал доступа к электронным ресурсам сети Интернет, благодаря чему в 2012 году 200 граждан старшего поколения и людей с ограниченными возможностями здоровья смогли освоить современные технологии, научиться пользоваться электронными услугами, обращаться с родными и близкими, живущими в других регионах посредством компьютерных программ.



В Ангарском муниципальном образовании, несмотря на то, что в соответствии с федеральным законодательством полномочия по социальной защите населения возложены на субъекты Российской Федерации, в бюджете ежегодно предусматриваются средства на оказание дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. В 2012 году фактическое финансирование программ социальной направленности в консолидированном бюджете Ангарского муниципального образования составило 36 614,4 тыс. рублей.

На территории успешно реализуются программы, направленные на поддержку:

- социально ориентированных некоммерческих организаций города;
- поддержку многодетных семей;
- поддержку ветеранов Великой Отечественной Войны;
- малоимущих граждан и пенсионеров.

В отчетном году были реализованы следующие ведомственные целевые программы:

За счет бюджета города Ангарска:

- «Социальная поддержка населения города»,
- «Поддержка общественных социально ориентированных некоммерческих организаций».

По программе «Социальная поддержка населения города Ангарска» финансировались следующие мероприятия:

- ремонт в квартирах одиноко проживающих ветеранов Великой Отечественной войны;
- оказание дополнительных ритуальных услуг по погребению одиноких пенсионеров и инвалидов;
- оказание материальной помощи одиноким ветеранам труда, гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации;
- предоставление бесплатного проезда в городском транспорте детям школьного возраста из многодетных семей;
- оказание помощи канцелярскими товарами для подготовки детей из малообеспеченных семей к учебному году;
- выплата ежеквартальной материальной поддержки в сумме 1500 рублей на каждого ребенка многодетным семьям, имеющим 5 и более несовершеннолетних детей,
- предоставление бесплатных путевок для ветеранов труда, тружеников тыла в санаториях-профилакториях города.
- проведение мероприятий, в том числе: конкурс «Почетная семья города Ангарска», «День матери», «День пожилых людей», «Рождественская елка», «Декада инвалидов».

По программе «Поддержка общественных социально ориентированных некоммерческих организаций города Ангарска» из бюджета города предоставлялись субсидии 13 организациям на проведение социально-значимых мероприятий, реабилитационную работу, поддержку актива, оплату коммунальных услуг помещений, занимаемых этими организациями.

За счет бюджета Ангарского муниципального образования субсидировались «Социальная поддержка населения АМО», «Предоставление дополнительной меры материальной поддержки семей, имеющих детей».

По программе «Социальная поддержка населения города Ангарского муниципального образования» оплачивались поездки детей-инвалидов к месту учебы в специализированные интернаты города Иркутска в начале рабочей недели и обратно домой в Ангарск в конце рабочей недели; пенсионерам, не имеющим льгот по федеральному и областному законодательству, в летний период предоставлялся бесплатный проезд по садоводческим маршрутам; была оказана помощь гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию (на операцию, дорогостоящее лечение, в связи с пожаром и т.п.), производились выплаты ежемесячной материальной поддержки малоимущим многодетным семьям по 700 рублей на одного ребенка, проживающим на территории сельских поселений, входящих в состав района.

Впервые в 2012 году начата реализация программы «Предоставление дополнительной меры материальной поддержки семей, имеющих детей», целью которой является повышение социальной защищенности семей, имеющих детей, приобретших жилые помещения на территории Ангарского муниципального образования. Семья, в которой в 2012 году родился третий и последующий ребенок и имеющая кредит на улучшение жилищных условий, могла получить из бюджета района 100 тыс. рублей, в 2012 году такую поддержку получили 24 семьи. На 2013 год поставлена задача продолжить оказание дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, всего на эти цели в консолидированном бюджете Ангарского муниципального образования предусмотрено 36 182,0 тыс. рублей.

Социальная политика города **Бердска** направлена на создание эффективной системы оказания адресной социальной помощи гражданам из социально незащищенных слоев населения. В 2012 году были обеспечены все социальные гарантии по предоставлению жителям города социальных выплат, пособий, компенсаций и других мер социальной поддержки.

Деятельность учреждений социального обслуживания населения проводилась по направлениям: социальная поддержка старшего поколения; социальная защита инвалидов; социальная защита семей и детей.

Повышается количество и качество социальных услуг, оказываемых пожилым гражданам Муниципальным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения». В 2012 году услугами центра воспользовались 7341 человек. В 2012 году городской комиссией по оказанию социальной помощи населению города оказана помощь 421 человеку на сумму 572,7 тыс. рублей.

Проводится активная работа с ветеранскими общественными организациями, обществами инвалидов. Для инвалидов и пожилых людей работают мини-клубы по различным направлениям.

Реабилитационные услуги получили 1696 человек с ограниченными возможностями здоровья, имеющие индивидуальную программу реабилитации.

Муниципальным бюджетным учреждением «Центр социальной помощи семье и детям «Юнона» полностью удовлетворена потребность заявителей в стационарных и нестационарных услугах по реабилитации детей с ограниченными умственными и физическими возможностями здоровья. За прошедший год оказано стационарно 365011 услуг, не стационарно 68265 услуг.

В 2012 году 6 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были обеспечены жилыми помещениями (квартиры-студии) за счет субвенции Новосибирской области на сумму 3,9 млн. руб. В течение года создано три приемных семьи, в которых воспитывают пять приемных детей – бывших воспитанников детских домов. С целью успешной социальной адаптации и социализации выпускников учреждений интернатного типа организована работа службы постинтернатного сопровождения в рамках областной комплексной программы «Семья и дети». Для 151 выпускника учреждений интернатного типа, проживающих на территории города Бердска, оказано 1350 различных видов услуг (социально-правовых, социально-бытовых, психолого-педагогических). Всего на территории города успешно воспитываются в семьях опекунов и попечителей 183 ребенка, 45 детей в семьях усыновителей, 15 детей в приемных семьях.

В 2012 году учреждениями социального обслуживания населения города проводилась реализация ведомственной целевой программы «Социальная защита населения города Бердска на 2012–2014 годы».

В плановом периоде социальная политика администрации города Бердска направлена на поддержание стабильного уровня социальной безопасности общества, улучшения положения семей с детьми, создание благоприятных условий для детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Будет продолжена реализация региональных программ:

- Долгосрочная целевая программа «Семья и дети» на 2012–2015 годы;
- Долгосрочная целевая программа «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста в Новосибирской области на 2012–2016 годы»;
- Долгосрочная целевая программа «Доступная среда для инвалидов в Новосибирской области на 2012–2015 годы».

В **Березовском** вся работа по социальному обслуживанию на дому ведется с учетом индивидуального подхода к клиенту, оценки нуждаемости в услугах, формированию перечня услуг, необходимых и достаточных для независимой и полноценной жизни пожилых людей и инвалидов. Важнейшее значение в жизни пожилых людей и инвалидов имеет безбарьерная, доступная, безопасная внешняя и внутренняя среда проживания. Для этого создаются все необходимые условия:

- отделения социального обслуживания на дому расположены по всех районах города;
- жильё, обслуживаемых на дому граждан, оборудовано для безопасного проживания;
- действуют выездные мобильные группы, информационно-справочные пункты, реализуются восстанавливающие программы адаптации и реабилитации, работают клубы общения, психологическая служба, музей воспоминаний, сенсорно-игровая, фитонцидная комнаты, комната релаксации, лаборатория окупациональной терапии;

– создана и интенсивно развивается служба социального сопровождения, включающая услугу «Социальное такси», которую можно отнести к новым для Российской Федерации видам услуг для людей с ограниченными возможностями. Форма предоставления услуги постоянно совершенствуется и перечень обслуживаемых маршрутов расширяется. Кроме традиционных поездок в учреждения социальной защиты, здравоохранения, пенсионный фонд, инвалиды доставляются в банковские учреждения, почтовые отделения, учреждения культуры, образования, православные церкви.

В учреждении разработаны и были реализованы специальные обучающие программы:

«Обучение граждан пожилого возраста по вопросам гражданской обороны, предупреждение и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности»;

«Школа безопасности пожилых людей» (включает в себя пожарную безопасность, электробезопасность, юридическую, экономическую, психологическую и др.);

Школа кому за 60... «Магнолия» (экономика, право, медицина, психология, этика, искусство);

«Обучение клиентов инновационным технологиям» (работа с терминалами экспресс-оплаты, пользование мобильными телефонами, сервисом IP-телефонии Skype, терминалами сбербанков).

### 2.13. В области образования

Существующая сфера образовательных услуг, даже с учетом тенденций ее реформирования, не разрешает возникающих противоречий, связанных с новыми социально-экономическими и культурно-образовательными условиями и потребностями развития общества и личности. Кроме того, процесс реформирования явно не затрагивает сущностные стороны образования, скользя по его институциональной поверхности. Поэтому продолжающийся «глубокий кризис образования выражается не столько в материально-финансовом оскудении, поставившем его на грань физического выживания, сколько в неопределенности целей, содержания и характера самого образования». Перечисленные выше и другие факты обуславливают необходимость модернизации российской сферы образовательных услуг. При этом необходимо осуществить глубокое и содержательное реформирование сферы образовательных услуг на основе комплексной информатизации всей этой сферы, что обуславливает исследование особенностей развития российской сферы образовательных услуг.

Приоритетными направлениями развития образования в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в 2012 году стали:

1. Повышение качества и эффективности дошкольного, общего и дополнительного образования в условиях реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

2. Развитие инфраструктуры и материально-технической базы образовательных учреждений города, создание безопасного образовательного пространства.

3. Развитие кадрового потенциала, создание условий для привлечения молодых педагогов, формирования квалифицированного состава управленческих кадров, формирование и внедрение современной персонифицированной системы повышения квалификации и переподготовки.

4. Усиление интеграции учреждений дополнительного, дошкольного и общего образования в системе выявления и поддержки одаренных детей и внедрения федеральных государственных образовательных стандартов.

5. Совершенствование и усиление воспитательной функции образования, создание здоровьесберегающей среды.

Работа муниципалитетов в 2012 году в области образования строилась в соответствии с основными направлениями государственной политики и была направлена на обеспечение современного качества образования, соответствующего актуальным перспективам и потребностям личности, общества и государства.

В 2012 году существует масса положительных примеров развития области образования в муниципальных образованиях и наиболее значительные достижения отражены в данном отчете.

Высокопрофессиональный кадровый потенциал является главным достоянием и основным условием развития муниципальной системы образования в городе **Новосибирске**.

В отрасли «Образование» города Новосибирска занято 32390 человек, 13720 (83%) педагогических и руководящих работников имеют квалификационные категории (в 2012 году аттестовано 1711 педагогических работников и, впервые, в соответствии с новыми требованиями, 95 руководителей образовательных учреждений прошли аттестацию на соответствие занимаемой должности).

Государственными и ведомственными наградами награждены 2488 педагогических и руководящих работников (15%), в т.ч. в 2012 году – 262.

Сохраняется положительная динамика омоложения кадрового состава руководителей образовательных учреждений всех типов и видов: в 2012 году принято 44 руководителя (6,6%), из них 13 в возрасте до 40 лет.

Муниципальная система образования пополнилась 213 молодыми специалистами, что больше, чем в предыдущие 2 года (2011 г. – 185, 2010 г. – 181). При этом наметилась устойчивая тенденция закрепления молодых специалистов – ежегодно более 95% молодых педагогов остаются работать в отрасли. Увеличению количества молодых специалистов, привлечению в отрасль квалифицированных специалистов, обновлению кадрового состава, способствует комплекс мер социальной поддержки, реализуемый муниципалитетом в 2012 году:

– возобновлена контрактная подготовка учителей за счет средств бюджета города на базе Новосибирского государственного педагогического университета;

– выплачивается единовременное денежное пособие молодым специалистам;

– впервые возмещаются расходы по стоимости найма жилья услугами социального пакета для 408 работников отрасли по 5 тыс. руб., 72 работникам дефицитных специальностей – от 5 до 10 тыс. рублей;

– 492 работника отрасли прошли оздоровление в здравницах Новосибирска и Новосибирской области с 75% оплатой стоимости путевки за счет средств бюджета города, 617 работников прошли оздоровление в оздоровительно-реабилитационном отделении городского центра образования и здоровья «Магистр».

– победители и лауреаты (впервые в 2012 году) профессиональных конкурсов получали ежемесячную муниципальную надбавку в размере от 3 до 10 тысяч рублей.

– реализуется уникальный проект-конкурс на бюджетный образовательный сертификат на повышение квалификации работникам отрасли. В 2012 году по итогам конкурса 40 работников смогли повысить свою квалификацию в разных городах России. За 3 года реализации бюджетного образовательного сертификата – 90 пе-

дагогов и руководителей реализовали право получения образовательной услуги (повышение квалификации) из средств бюджета города Новосибирска. За семь лет реализации приоритетного национального проекта «Образование» 287 педагогов города успешно прошли конкурсный отбор и получили денежное поощрение. В 2012 году гранта удостоены 13 педагогов города Новосибирска из 18 возможных по квоте.

В городе **Барнаул** функционируют 20 школьных округов в режиме договоров сотрудничества с учреждениями здравоохранения, культуры, дополнительного образования. Базовые школы в формате округа выполняют функции центра обеспечения образовательного процесса, методического руководства, оказывают консультативную помощь, предоставляют возможность использования своей материально-технической базы и оборудования, осуществляют обмен опытом, организуют взаимодействие с социальными партнерами.

Новым форматом для образовательной сети стало создание образовательного кластера – территориального объединения 11 учреждений муниципального, краевого, федерального уровней с целью кооперации ресурсов для построения качественно новой образовательной среды. Сетевое взаимодействие внутри кластера направлено на решение вопросов успешной подготовки детей к школе, работу с одаренными учащимися, обучение детей с ограниченными возможностями здоровья, эффективное использование современных компьютерных технологий, профильное обучение. Кроме этого, в новом микрорайоне города создан второй образовательный кластер: на 12 тысячах кв. метров размещается школа на 825 мест, детский сад, школа искусств, бассейн, пришкольная спортивная площадка. Целью создания кластера является развитие творческого начала каждого ребенка микрорайона. Роль интегрирующего звена отдана школе. Сетевая кооперация школы с учреждением дополнительного образования, детским дошкольным учреждениям позволяет организовать образовательно-пространственную среду, стимулирующую познавательную, физическую и социальную активность ребенка и решать задачи модернизации образования.

Администрацией города **Омска** реализовались основные направления национальной образовательной инициативы «Наша новая школа». Муниципальный план первоочередных действий по реализации инициативы перехода на новые образовательные стандарты начального общего образования в 2012 году выполнен в полном объеме. Для повышения компетентности педагогов города по вопросам введения и реализации ФГОС ООО работают городские методические сообщества, творческие лаборатории, проводятся семинары-практикумы. Эффекты реализации направления «Переход на новые образовательные стандарты» в 2012 году следующие:

- процессы введения ФГОС ООО проходят планомерно и организованно;
- введение системы оценивания в рамках реализации ФГОС ООО позволяет учесть индивидуальные и личностные особенности обучающихся, сформировать в процессе обучения умение самостоятельно оценить собственную деятельность;
- организация внеурочной деятельности расширяет вариативность образования, способствует обеспечению индивидуальных потребностей обучающихся, содействует гармоничному, физическому, нравственному и социальному развитию, укреплению здоровья обучающихся;
- повышается мотивация педагогов к освоению и использованию современных методов и форм развивающего обучения;
- повышается роль родителей, как участников образовательного процесса в формировании социального заказа.

Администрацией города **Хабаровска** реализовались муниципальные программы социальной поддержки педагогических кадров, в рамках которых осуществляются выплаты денежной компенсации на оплату за содержание ребенка в детском саду, предоставляются льготы молодым специалистам за проезд в общественном городском транспорте, улучшаются жилищные условия педагогов. За три последних года работникам отрасли выделено 66 муниципальных служебных квартир. Лучшие учителя за счёт городского бюджета направляются на стажировку в Москву, Санкт-Петербург и другие города России. Муниципалитетом утвержден памятный знак «За вклад в образование», которым награждены 69 педагогов и руководителей образовательных учреждений. Повышению престижа профессии способствует проведение 6 городских конкурсов профессионального мастерства.

В **Томске** сложилась положительная практика сотрудничества между предприятиями-инвесторами и администрацией города, разработано Соглашение о сотрудничестве по увеличению (сохранению) количества мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города. Инвесторы привлекаются для проведения аварийных работ с целью предотвращения закрытия групп и для выполнения ремонта во вновь открывающихся группах. По итогам выполненной работы детям сотрудников предприятий-инвесторов предоставляются места в муниципальных детских садах. В 2012 году в рамках соглашений о сотрудничестве с предприятиями-инвесторами выполнены работы на сумму 6 516 799,04 руб., что позволило открыть 20 дополнительных мест и сохранить 655 мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

В 2012 году в городе **Абакане** продолжилось целенаправленное развитие подсистемы общего образования. Произошёл рост численности обучающихся и составил 4%. Развитию муниципальной системы образования способствовала деятельность муниципальных Центров для обучающихся с разными образовательными запросами: Центр развития одаренных детей, Центр профессионального самоопределения, Центр поликультурно-

го образования, Центр технического конструирования, изобретательства и моделирования. Работа Центров соответствует приоритетным направлениям развития российского образования и строится на основе эффективной концентрации ресурсов всей муниципальной системы образования.

Приоритетным направлением деятельности муниципальной системы образования города Абакана была и остается задача обеспечения права детей на изучение родного языка. Охват детей, изучающих хакасский язык, значительно увеличился с 936 человек в 2011 году до 1618 человек в 2012 году. Важным событием 2012 года стало открытие муниципального Центра поликультурного образования, основная цель деятельности которого – создание в городе развивающей образовательной среды, способствующей личностному развитию обучающихся в условиях формирования поликультурной компетентности. Первый год работы Центра стал результативным: проведена серия мероприятий, посвящённых году Н.Ф. Катанова в Хакасии; викторины на хакасском языке в рамках месячника тюркской письменности и культуры; конкурс, посвященный Международному дню родных языков; городской фестиваль «Наша школьная страна» и др.

В **Губкинском** одним из актуальных вопросов для системы образования была доступность образования. Данное право реализуется в системе образования через созданную сеть образовательных учреждений. С 2012–2013 учебного года три школы в рамках муниципального эксперимента по реструктуризации сети общеобразовательных учреждений, проведённого с целью приведения системы образования города в соответствие с образовательными потребностями населения, обеспечения доступности качества и эффективности образовательных услуг поменяли статус на «основные». В остальных трёх получают образование дети с 1 по 11 класс. В данных трёх школах реализуется профильное образование по 8 направлениям: физико-математическое (в трех школах), физико-биологическое, информационно-технологическое как профильные группы, социально-гуманитарное (лингвистическое, правовое направления), социально-экономический (гуманитарное, экономическое направления), социально-естественный, универсальный (оборонно-спортивное и универсальное направления). В каждой школе функционируют корпоративные классы: «Роснефть-класс», «Газпром-класс», «Сибур-класс». Школьники имеют возможность выбора программы профильного обучения в соответствии со своими склонностями и возможностями. Таким образом, в городской системе образования на сегодняшний день имеются 3 основные и 3 средние школы.

В городе **Енисейске** ключевым моментом в 2012 году стало достижение всех показателей комплекса мер по модернизации общего образования, определенных в рамках реализации федерального проекта «Модернизация региональных систем образования», в том числе выполнение обязательств по повышению средней заработной платы учителей до уровня средней заработной платы по экономике в регионе. В 2012 году была продолжена работа по переходу образовательных учреждений на новую систему оплаты труда. В июне 2012 г. городским Советом депутатов принято решение о введении новой системы оплаты труда в детских садах. Нельзя не отметить позитивные изменения, которые произошли в системе дополнительного образования. В 2012 году муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр детского творчества» получил субсидию на открытие нового объединения технической направленности «Техническое моделирование» в сумме 800 тысяч рублей в рамках краевой ДЦП «Техническое творчество детей, учащейся и студенческой молодежи» на 2011–2013 годы по образовательным программам технической направленности: «Начальное техническое моделирование», «Судомоделирование», «Робототехника». Открытие нового объединения позволило обеспечить создание дополнительных мест для привлечения 103 подростков в систему дополнительного образования, предоставление им возможностей самореализации и формирования опыта творческой технической деятельности.

В **Сургутском районе** одной из основных задач развития материальной базы муниципальных образовательных учреждений в 2012 году являлось создание условий для повышения качества на всех ступенях образовательной системы за счет эффективного использования современных информационных-коммуникационных технологий (ИКТ) в образовательных учреждениях. На сегодняшний день оснащение информационно-коммуникационными технологиями учебных кабинетов общеобразовательных учреждений составляет 91%, специализированных кабинетов учреждений дополнительного образования – 28%. В 25 из 35 детских садах внедрено ИКТ – интерактивная доска либо проектор и экран, что составило 71%. В 34 образовательных учреждениях района 98 компьютерных классов (в том числе мобильные передвижные классы) на 1328 рабочих мест (в сравнении с 2011 годом количество классов увеличилось более чем в 1,3 раза). Таким образом, образовательные учреждения оснащены современными техническими средствами обучения: интерактивные доски, мультимедийные устройства, цифровые образовательные ресурсы, позволяющие повысить у учащихся интерес к предмету, наглядность и динамику процессов подачи и усвоения материала, дающие возможность создания интересного урока с компьютерной поддержкой в любых предметных кабинетах.

Особо обратили на себя внимание инициативы и достижения **Новосибирска, Ханты-Мансийска, Братска** и др.

Педагоги города Новосибирска смогли повысить квалификацию с учётом результатов конкурса педагогических и руководящих работников на получение бюджетного образовательного сертификата. Примечательно,

что сертификат является именованным документом, подтверждающим право его обладателя на финансирование дополнительного профессионального образования в размере 25 тысяч рублей за счет средств бюджета города.

В 2012 году по итогам всероссийского конкурса «Город без сирот» Ханты-Мансийск занял первое место среди городов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации. В основе этого успеха – четкое межведомственное взаимодействие по профилактике социального сиротства. В Ханты-Мансийске сложилась система работы по раннему выявлению семей, находящихся в социально опасном положении. Благодаря системному комплексному подходу удалось снизить число детей, оставшихся без попечения родителей с 55 в 2010 году до 23 в 2012 году. Традиционными стали городские конкурсы «Семья года», «Супербабушка Ханты-Мансийска», проводимые с целью укрепления семьи, сохранения семейных ценностей, оказания поддержки родителям.

Проведение в 2012 году в городе Братске марафона «Помоги ребенку и ты спасёшь мир», который стартовал 1 июня с целью оказания помощи юным братчанам, имеющим проблемы со здоровьем, сиротам и тем, кто находится в трудной жизненной ситуации. За все время марафона удалось освоить около 3 млн рублей. Около 150 детей получили благотворительную помощь.

Термин «социальное партнерство в образовании» как и сама деятельность, получили в современной России полноправное признание. Мало кто сомневается, что образование является одной из наиболее значимых ценностей в обществе, новые условия развития экономики и общества предъявляют новые требования к качеству образования. Сегодня все чаще звучат слова о необходимости учета школами социального заказа, о важности инновационного развития образовательных учреждений, а одним из ресурсов для успешного развития школы является расширение социального партнерства и сетевого взаимодействия образовательных учреждений.

#### **2.14. В области молодежной политики**

Сегодня молодежь рассматривается в качестве полноправного субъекта молодежной политики, основного партнера властей всех уровней. Внимание к молодежной политике проявляется на самом высоком уровне. Согласно Посланию В.В. Путина Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года, молодежная политика – «это не набор услуг, а, прежде всего, пространство для формирования нравственного, гармоничного человека, ответственного гражданина России». Современная молодежная политика ориентирована на максимальное включение молодежи в социальную практику, на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценное участие молодежи в жизни общества. Особенно важным является общественное признание потребности широкого включения молодежи в социальные практики как необходимого условия формирования у нее российской идентичности. Молодежь является активным субъектом развития муниципалитета, играет значительную роль в социально-экономических и общественно-политических процессах. Молодежь является тем творческим интеллектуальным и трудовым ресурсом, без которого невозможно формирование и развитие инновационной экономики страны.

**15-16 марта 2012 года в Новосибирске** состоялась конференция АСДГ «Основные направления социальной политики муниципалитета». Наряду с другими важными темами, обсуждались новые формы взаимодействия с работающей молодежью на предприятиях и организациях. В мероприятии приняли участие 140 специалистов сфер здравоохранения, образования, молодежной и социальной политики администраций и представительных органов 30 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В рамках конференции состоялись заседания тематических секций, на которых участники смогли обсудить проблемы, обменяться опытом в различных аспектах социальной работы муниципальной власти, в том числе и по вопросам молодежной политики. По итогам работы конференции участники сформировали пакет рекомендаций для органов государственной власти, органов местного самоуправления в области социальной (в том числе и молодежной) политики. Так, в частности, федеральным органам государственной власти рекомендовано рассмотреть возможность разработки и принятия Федерального закона «О государственной молодежной политике Российской Федерации», организовать работу по подготовке единой системы нормативно-правового регулирования отрасли молодежной политики, регламентирующую деятельность по всем направлениям отрасли на государственном, региональном, муниципальном уровнях, совместно с высшими учебными заведениями рассмотреть возможность подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров отрасли молодежной политики для организации работы с молодежью на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

В свою очередь, органам местного самоуправления рекомендовано:

1. Принять меры по развитию инфраструктуры молодежной политики через создание различных видов учреждений молодежной политики, укреплению материально-технического оснащения учреждений молодежной политики.

2. Создать условия для вовлечения молодежи в трудовую деятельность, повышения ее конкурентоспособности на рынке труда и карьерного продвижения путем совершенствования профориентационной и психологической работы с молодежью, внедряя более эффективные формы работы в этом направлении.

3. Инициировать на уровне руководителей предприятий, учреждений, организаций обсуждение возможностей принятия коллективных договоров, включающих раздел о работе с молодежью; выделения в штате

предприятия отдельной ставки специалиста по работе с молодежью; финансирования проектов молодежных советов, направленных на решение проблем работающей молодежи конкретного предприятия.

4. Предусмотреть выделение средств на создание учебных фильмов об успешных в своей профессии специалистах для трансляции молодежи опыта построения карьеры, достижения успехов в профессиональной деятельности.

5. Ввести систему обучения профконсультантов, психологов, специалистов по работе с молодежью переводной психолого-управленческой практике с использованием новых технологий, направленных на формирование умения молодых людей объективно оценивать личные запросы и потребности рынка труда. Для этой цели использовать возможности учебной сети повышения квалификации институтов молодежной политики, центров профессиональной карьеры крупных городов Российской Федерации, в том числе муниципальных образований.

6. Поддерживать предпринимательские инициативы молодежи, проводить мероприятия (консультации, тренинги), направленные на развитие личных и деловых компетенций молодежи, необходимых в предпринимательской деятельности.

7. Разрабатывать современные программы вовлечения молодежи в социально-экономические процессы развития муниципальных образований с учетом реальных интересов и потребностей молодых горожан.

Участники конференции особо отметили необходимость создания условий для повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда, совершенствования работы с молодежью на предприятиях и организациях, поддержке предпринимательских инициатив молодежи. Изучив региональный и муниципальный опыт реализации молодежной политики по направлению «Работающая молодежь», участниками конференции выявлена одна из основных проблем, сдерживающая эффективное развитие данного направления – отсутствие комплексного межведомственного подхода к работе с работающей молодежью, позволяющего объединить все имеющиеся ресурсы для достижения общей цели.

Если говорить об общих итогах прошедшего года, то можно сказать, что в 2012 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока существенно активизировали свою деятельность в области молодежной политики. Из достижений муниципальных образований в 2012 году особо отмечаются следующие.

Основным принципом реализации молодежной политики на территории **Артемовского городского округа** является программно-целевой подход. Одной из программ, в рамках которой осуществляется реализация молодежной политики, является муниципальная долгосрочная целевая программа «Молодежь Артема на 2011–2013 годы». В отчетном периоде проведен городской конкурс «Папа, мама, я – спортивная семья». Основной целью конкурса является укрепление престижа молодой семьи, повышения ее социального статуса, а также пропаганда здорового образа жизни среди населения города. В конкурсе приняло участие 15 семей. Также прошел молодежный марафон по профилактике вредных привычек среди молодежи, в рамках которого проводился ряд мероприятий, основной целью которых была пропаганда здорового образа жизни в молодежной среде. Итоговым мероприятием марафона явилась традиционная Ярмарка-презентация общественных и государственных организаций Приморского края, занятых в сфере профилактики алкоголизма, наркомании, табакокурения и иных зависимостей, в которой приняли участие более 10 территорий Приморского края. Кроме того, в феврале 2012 года Артемовская делегация принимала участие во Всероссийском конкурсе «Моя инициатива – воплощение в реальность» (г. Санкт-Петербург). По итогам участия делегации присужден диплом Лауреата конкурса.

Значимым событием молодежной жизни города **Барнаула** стало проведение в 2012 году XIV городской научно-практической конференции молодых ученых «Молодежь – Барнаулу», которая прошла на базе Алтайского государственного технического университета им. И.И.Ползунова. Впечатляет организация работы по 30 секциям, с докладами на которых выступили 764 молодых ученых города, представляющие 13 научных и образовательных учреждений, расположенных в Барнауле. Наибольший интерес со стороны молодых ученых вызвала работа секций: «Медицина и здравоохранение», «Проблемы и перспективы развития малого бизнеса», «Экология, безопасность городской среды. Экологические проблемы и новые подходы в организации рационального природопользования в пригородной зоне», «Проблемы выявления, предупреждения и раскрытия уголовных преступлений в г. Барнауле» и «Трудовое право и право социального обеспечения». Конференция была дополнена секциями «Энерго- и ресурсосберегающие технологии для городского хозяйства. Развитие транспортной инфраструктуры в городах» и «Актуальные вопросы конституционного, административного и муниципального права». Работа секций также вызвала большой интерес среди аппарата администрации города.

В течение 2012 года для молодежи города **Бердска** (учащихся, студентов, работающей молодежи) проведено 4 крупных выездных слета. Численность участников возросла в 2,5 раза, что позволило охватить тематическими мастер-классами, обучающими программами более 300 молодых бердчан. Результатом весеннего слета стало создание городского отряда волонтеров, которыми в течение года была проведена серия социально значимых, благотворительных акций: «Весенняя неделя добра», «От сердца к сердцу», по сдаче донорской крови, очистке берегов и благоустройству памятных мест города, оказанию помощи ветеранам, пожилым людям на дому, сбору кормов для приюта животных «Надежда», по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни, в которых было задействовано более 5 тыс. человек. Проведение в городе молодежного инновационного форума «Перспективы инновационного развития города Бердска» позволило выявить 15 инновацион-

ных проектов молодых бердчан, 2 из которых стали победителями на Международном инновационном форуме «Интерра – 2012», сумма финансовой поддержки проектов составила более 200 тыс. рублей. Впервые в 2012 году была начата работа отряда социальных аниматоров по организации работы вечерних площадок во дворах, проведение спортивно-игровых программ в микрорайонах города, профилактического отряда по организации и проведению мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, профилактике наркомании, алкоголизма, табакокурения среди детей, подростков и молодежи. В проведение городских профилактических акций «Марафон здоровья», «Сообща, где торгуют смертью», «Здоровым быть модно», «Стоп СПИД!» было вовлечено более 2000 молодых бердчан. Проведен городской конкурс непрофессиональной социальной рекламы, пропагандирующей здоровый образ жизни «Живой Кадр», по итогам которого впервые в городе были изготовлены и размещены 2 баннера социальной рекламы. В рамках программы «Равный – равному» обучено 50 волонтеров, которые в течение года вели активную работу по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни.

Особое внимание в городе **Благовещенске** было уделено развитию добровольческого движения. В сентябре 2012 года впервые был проведен выездной семинар добровольческих отрядов на базе ДОЛ «Энергетик», в котором приняло участие 40 руководителей и активистов добровольческого движения города. По итогам семинара был создан единый Корпус волонтеров, который в течение года действовал на базе МУ «Городской Молодёжный Центр «Выбор». С целью развития международного молодёжного сотрудничества состоялся традиционный молодёжный обмен между делегациями города Благовещенска и города Хэйхэ (КНР). Также специалисты управления по делам молодёжи были приглашены в состав молодёжной делегации Дальнего Востока, которая посетила города Китая – Харбин и Дацин.

Администрация **Горно-Алтайска** уделяла внимание повышению электоральной активности молодежи и участия молодых людей в избирательном процессе. Так, в 2012 году под эгидой Молодежного Совета при администрации г. Горно-Алтайска молодые люди были включены в состав избирательных комиссии и работали наблюдателями на выборах. Кроме этого, были организованы молодежные штабы во всех учебных заведениях города с целью разъяснения студентам процедур и порядка голосования. В результате совместных усилий администрации города и общественных молодежных структур возросло количество молодежи, принявшей участие в выборах с 43,28 (2011) до 49% (2012) от общего числа молодежи. Кроме того, при поддержке администрации города дан старт реализации 4 новых молодежных социальных проектов: «Медиация» (юридико-психологическая помощь молодым семьям, находящимся на грани развода), «Дисконтная карта для молодых семей» (поддержка молодых семей), «Социальная красная книга» (привлечение внимание общества к исчезающим социальным явлениям) и интеллектуальный клуб «Что? Где? Когда?».

Особый упор в работе с молодежью администрация **Енисейска** делает на межмуниципальное сотрудничество. Как пример этого можно отметить совместный проект администраций Лесосибирска и Енисейска «Спортивно-технический экспресс». Его реализация стала возможной благодаря совместному проекту Лесосибирской Федерации бокса «Ринг» и Молодежного центра города Енисейска. Проект был поддержан в рамках конкурса среди социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края. На мероприятии были продемонстрированы показательные выступления лучших спортсменов самбо, дзюдо, вольной борьбы, киокушинкай, каратэ-до, боевого восточного единоборства.

Одним из приоритетов молодежной политики администрации города **Железногорска** является организация временной занятости молодежи. Значительная часть средств программы молодежной политики израсходована на трудоустройство несовершеннолетних. Так, 795 подростков работали в трудовых отрядах в летний период, из них 300 человек – за счет средств краевого бюджета. Кроме традиционного благоустройства ребята трудились в отрядах дворовых аниматоров, экологов, вожатых. Впервые введена круглогодичная трудовая занятость несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении. Эти молодые люди трудились в течение всего года в свободное от учебы время в Молодежном центре и Центре социальной помощи семье и детям, их число составило 180 человек. В целом трудовой занятостью было охвачено на 200 подростков больше, чем в 2011 году. Стоит отметить, что Железногорск первым в Красноярском крае начал проводить конкурсы социальных проектов и внедрять практику предоставления некоммерческим организациям грантовых средств (с 2000 года). В настоящий момент это остается главным механизмом передачи отраслевых ведомственных функций общественным организациям и вовлечением общественных объединений в процессы реализации социальной и молодежной политики. За эти годы сформировалась сеть общественных объединений, систематически реализующих проекты в сфере молодежной политики при поддержке администрации города: РОО Школа осознанного родительства (проекты по информационно-консультационной работе с молодой семьей, внедрению и апробации новых форм работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации), Фонд поддержки творческих инициатив (проекты, направленные на популяризацию здорового образа жизни, профилактику распространения негативных явлений в молодежной среде); РОО «Молодежный правозащитный центр» (проекты «Мир без преступлений в эпоху кризиса», «Служба примирения», направленные на правовое просвещение и внедрение ювенальных технологий).



Активная работа в городе **Зима** ведется по развитию добровольческого движения. В результате этой работы образована благотворительная молодежная общественная организация «Наш город». В 2012 году на территории города реализованы следующие добровольческие проекты: «Старость в радость» – совместная деятельность волонтеров и пожилых людей из дома престарелых, «Новый год в сентябре» – праздничное мероприятие для воспитанников специальной коррекционной школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Новый год в каждый дом» – благотворительное праздничное мероприятие для детей-инвалидов, детей из неблагополучных и малообеспеченных семей, «Новые знания – новые возможности» – обучение грамотности пожилых людей. Кроме того, действует проект «Линия добра», в рамках которого ведется оказание помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и многие другие.

Центральным событием в молодежной сфере города **Красноярска** стала Молодёжная неделя КМФ – 2012. Цель такой недели – создание уникальной площадки по предъявлению и продвижению созидательного потенциала молодёжи как субъекта инновационного развития постиндустриального города. За эту неделю прошёл Кубок КВН «За Универсиаду!» с лучшими командами города Красноярска и края, Молодёжный экономический форум, Форсайт-сессия «Красноярск Foresight: проектируем будущее вместе», спортивное шоу «Большие гонки в Красноярске», Форум работающей молодёжи и еще более десятка различных мероприятий, раскрывающих многообразие молодёжных проектов, реализуемых на территории города. В 2012 году в событиях Молодёжной недели приняли участие делегаты не только из России, но и всего мира. На КМФ приехала молодёжь из Новосибирской, Томской, Иркутской и Кемеровской областей, а также зарубежные эксперты из Румынии, Италии, Голландии, Испании и США с целью обмена опытом и создания молодёжного клуба международного сотрудничества. В 25-ти мероприятиях Молодёжной недели приняло участие около 25 тысяч красноярцев. Также, в 2012 году в городе состоялся конкурс «Золотой кадровый резерв города Красноярска». На предварительном этапе общее количество участников составило 1011 человек. Первым этапом конкурса было интеллектуальное тестирование в режиме on-line. По итогам первого этапа были отобраны 118 человек. Второй этап конкурса – организационно-деятельностные игры – проходил в октябре в Научной библиотеке Библиотечно-издательского комплекса ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет». В течение двух дней участникам предстояло изучить методы проектирования и программирования, а также разработать проектные предложения в рамках социально-экономического развития города Красноярска. По итогам второго этапа было отобрано 50 финалистов. Финальный этап – публичная презентация проектных предложений – прошел в декабре. Финалисты представляли экспертам проектные предложения по следующим направлениям: проектные задания от администрации города Красноярска, проектные задания в рамках подготовки к проведению в Красноярске Универсиады 2019 года, свободная тема, в рамках Программы социально-экономического развития города Красноярска на период до 2020 года. По итогам эксперты конкурса определили участников, которые стали победителями. Общее количество победителей составило 25 человек.

Кроме того, за период 2010–2012 годы 9 учреждений отрасли «Молодёжная политика» перешли на новую систему оплаты труда. Средняя заработная плата работников молодёжных центров составила 12 739 рублей. В учреждениях, перешедших на новую систему оплаты труда, уже сложилась практика, при которой происходит объективное соответствие оценки труда работника учреждения и размера заработной платы. Другим положительным моментом эксперимента является общественное обсуждение и корректировка критериев оценки качества работников.

В связи с процессами оптимизации и реорганизации в 2012 году изменилось содержание деятельности учреждений, осуществляющих муниципальную молодежную политику в городе **Новосибирске** – осуществлен переход от образовательной деятельности к социально-досуговым, социально-значимым видам деятельности. Учреждения молодежной политики должны быстро реагировать на вызовы современности, используя проектно-творческие технологии в работе с молодежью. Специалисты в своей деятельности сочетают системный подход, выраженный в поступательном движении к глобальным целям, и проектный подход, позволяющий гибко реагировать на изменяющуюся реальность. С целью повышения привлекательности для молодежной аудитории и развития востребованных молодежью направлений ежегодно улучшается техническое оснащение учреждений. Появляются инновационные площадки, например, коворкинг-центры.

В сентябре международном форуме «Интерра». Комитетом по делам молодежи мэрии города Новосибирска была организована площадка «Инновационные подходы в корпоративной политике предприятий», в которой приняли участие действующие молодые лидеры и руководители компаний. Обсуждались вопросы вовлечения сотрудников в основную и инновационную деятельность предприятий, развития корпоративной политики компаний как способ достижения эффективной модели продвижения и закрепления молодых сотрудников.

В октябре молодые лидеры из различных регионов России встретились на II Межрегиональном Форуме работающей молодежи. В этом масштабном событии приняли участие около 200 человек: представители профсоюзов, руководители предприятий и организаций, молодые специалисты из Новосибирска, Ханты-Мансийска, Красноярска, Томска, Омска, Сургута, Северска, Москвы. Всех их объединил интерес к поддержке инновационно-проектной деятельности работающей молодежи, а также обеспокоенность рядом социальных проблем. На

Форуме комитет по делам молодежи мэрии города Новосибирска выступил с инициативой создания Межрегиональной Ассоциации работающей молодежи Сибири и Дальнего Востока.

Кроме того, в Новосибирске активно развивается волонтерское движение. Одним из ярких проявлений наличия волонтеров в городе стала общегородская донорская акция «Помоги делом!», признанная самой массовой в стране. 31 мая и 1 июня 2012 в центре Новосибирска был развернут мобильный пункт сдачи крови, рассчитанный на прием 100 человек в смену, за два дня принял 323 человека (предыдущий рекорд – 262 человека за два дня – принадлежал участникам Всероссийского молодежного лагеря на озере Селигер в 2011 году). Новосибирску присвоено звание рекордсмена по самой массовой сдаче крови с помощью мобильного комплекса за два дня. Также, в 2012 году впервые был проведен Городской конкурс среди районов города Новосибирска на лучшую организацию работы с молодежью «Территория успеха – 2012». В конкурсе принимали участие администрации всех районов города. Конкурс позволил выявить, обобщить и транслировать позитивный опыт реализации молодежной политики на территориях районов города, придал дополнительный стимул для совершенствования существующих и поиск новых форм организации работы с молодежью. По результатам городского конкурса составлен рейтинг районных молодежных территорий и определена «Самая прогрессивная молодежная территория г. Новосибирска – 2012».

В рамках создания единого информационного пространства в городе **Омске** в 2012 году организован цикл молодежных радио-шоу и телепрограмм, состоялся выпуск молодежного периодического издания журнала «Новый формат», отражающий результаты деятельности департамента молодежной политики (поддержка молодых семей, студенческой молодежи, развитие экстремальных видов спорта, профилактическая и патриотическая работа, взаимодействие с молодыми предпринимателями). Презентация журнала состоялась в августе 2012 года. Кроме того, создан городской молодежный информационный пресс-центр, заработал сайт [www.molodezh55.ru](http://www.molodezh55.ru), которые информируют обо всех молодежных проектах, реализуемых в городе.

В прошедшем году в городе **Рубцовске** был реализован проект «Троллейбус Победы». Суть проекта заключалась в том, что в рамках празднования Дня Победы молодые рубцовские граффити-художники украсили городской троллейбус рисунками военно-патриотической тематики, относящимися к Великой Отечественной войне. В дальнейшем троллейбус стал одним из элементов в праздничной палитре городских мероприятий, приуроченных к 9 Мая. Идея оформления праздничного троллейбуса была высказана на одном из заседаний Рубцовской городской молодежной Палаты. К его реализации были привлечены стройотряд, администрация города, частные предприниматели и троллейбусное предприятие. В настоящее время «Троллейбус Победы» выходит в рейсы. Также, в октябре 2012 года в городе прошла встреча молодежного актива – предприниматели, рабочие, студенты, служащие – с Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.А. Толоконским. В ходе встречи были подняты вопросы развития Сибирского федерального округа на примере Рубцовска. Предложены варианты развития «малой Родины».

Особое внимание администрации города **Северска** было уделено мероприятиям, направленным на развитие гражданственности и патриотизма в молодежной среде и посвященным Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. Так, впервые прошла акция «Бессмертный полк», в которой горожане в составе колонны ветеранов пронесли портреты своих близких-фронтовиков, к 200-летию Бородинского сражения был проведен военно-исторический фестиваль «Штурм-2012», в ходе которого военно-исторические организации Томска, Красноярска, Новосибирска и Северска реконструировали события времен Отечественной войны 1812 года, Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, современного боя.

Отдел молодежной политики администрации **Сургутского района** является основным исполнителем муниципальных этапов окружных конкурсов, организатором межпоселенческих мероприятий, обеспечивает участие молодежи района в окружных, всероссийских и иных мероприятиях. Число мероприятий, проводимых для молодежи Сургутского района, а также количество их участников, по сравнению с 2011 годом, увеличилось в 2 раза. В период с января по декабрь 2012 года проведено 165 мероприятий различного уровня (2011 – 74 мероприятия), в которых приняли участие 2278 подростков (2011 – 1248 подростков). Так, например, впервые в районе в рамках летней оздоровительной кампании 2012 года инициирована организация отдыха 29 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 17 лет (включительно), состоящих на учёте в КДН, ОМВД, в летнем оздоровительном реабилитационном лагере, организуемом государственным автономным учреждением Тюменской области «Областной центр профилактики и реабилитации». Кроме того, на отдел возложены функции по организации деятельности антинаркотической комиссии Сургутского района. В рамках деятельности комиссии администрацией Сургутского района заключено Соглашение с региональной общественной организацией «Чистый путь» о сотрудничестве в части организации проведения мероприятий по профилактике распространения наркомании и алкоголизма в Сургутском районе, а также реабилитации лиц, употребляющих психоактивные вещества.

В целях привлечения молодежи к решению экологических проблем города **Уссурийска** и формирования активной гражданской позиции в декабре 2012 года состоялся экологический конкурс молодежных проектов «Ландшафтный дизайн парковых зон Уссурийского городского округа». Основной целью проведения данного мероприятия явилось развитие экологического мышления и инициативы, а также творческого потенциала мо-

лодѣжи города. В конкурсе принимали участие проекты, подготовленные студентами Владивостокского государственного университета экономики и сервиса и Приморского института железнодорожного транспорта. В рамках проведения молодѣжного форума «Россия, вперед!» в ноябре 2012 года для молодѣжи была организована и проведена литературно-музыкальная композиция об истории Российского государства, посвященная Дню народного единства. Для зрителей было разыграно представление, иллюстрирующее становление Российского государства от древней Руси до современной истории. Выступления участников мероприятия сопровождались показом слайдов, которые наглядно иллюстрировали наиболее важные периоды российской истории. В качестве зрителей мероприятие посетили учащиеся и студенты образовательных учреждений – общий охват участников мероприятия составил 400 человек.

В ноябре 2012 года в **Хабаровске** впервые проведен Международный молодежный бизнес-Форум «Хабаровск – город бизнеса, творчества, карьеры» с охватом участников более 700 человек. В работе форума приняли участие 172 действующих молодых предпринимателя, международные делегации из города Пучон, города Харбин – студенческая и рабочая молодежь, планирующая открытие своего дела. Главной задачей – миссией – мероприятия явилось создание в городе постоянно действующей системы вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность и оказания поддержки молодым предпринимателям.

## **2.15. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления**

Правовое демократическое государство должно постоянно поддерживать отношения с общественностью на основе взаимопонимания и обмена информацией по всем аспектам жизни общества. Поэтому важная цель служб по связям с общественностью в органах местной власти – наладить механизм использования коммуникативного потенциала. Коммуникационные возможности муниципальной власти заключаются не только в наличии эффективных информационных каналов, но и в способности общаться с населением, объяснять обществу свои решения, слышать запросы различных социальных групп. Решая самую главную задачу – повышение качества жизни граждан – администрация муниципального образования должна уделять особое внимание развитию институтов гражданского общества, повышению гражданской активности населения в решении местных вопросов, стимулированию деятельности общественных организаций и объединений.

Из достижений муниципальных образований за 2012 год в области взаимодействия с общественностью экспертами особо были отмечены следующие.

Стратегической целью деятельности мэрии города **Новосибирска** в данной сфере является развитие институтов гражданского общества, совершенствование механизмов обеспечения участия населения в осуществлении местного самоуправления. В сфере развития территориального общественного самоуправления в ноябре был проведен семинар-совещание (в режиме телемоста) председателей советов ТОС «Об опыте и перспективах взаимодействия органов ТОС с правоохранительными органами по вопросам обеспечения общественного порядка» с участием представителей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Всероссийского Совета местного самоуправления, администрации и общественности города Томска. Также, в городе была организована масштабная программа обучения более полутысячи активистов ТОС: по повышению информационно-коммуникационной грамотности (с получением сертификатов), в сфере благоустройства и ландшафтного дизайна с разработкой дизайн-проектов совместно с Новосибирской общественной организацией «Городской центр садоводства» проведен городской конкурс среди органов ТОС на лучшее оформление придомовой территории многоквартирного жилого дома и усадеб частного сектора. Был организован первый городской слет молодежи с участием молодежного актива ТОС всех районов города «Наш выбор», создан городской Совет молодежного актива ТОС. Кроме того, в сфере поддержки общественных инициатив организована системная работа по развитию добровольческого движения города: разработана концепция развития и поддержки добровольчества и благотворительности на 2013–2016 годы, обеспечена деятельность Совета по поддержке и развитию добровольческого движения; Центра развития добровольчества, оказана помощь в проведении 3000 добровольческих акций «Весенняя Неделя Добра», «Осенняя неделя добра», проведен конкурс «Доброволец года». Проведена работа по созданию модели Агентства развития добровольчества в городе Новосибирске.

Основной формой финансовой поддержки деятельности общественных объединений является конкурс среди некоммерческих организаций по разработке и выполнению общественно полезных проектов на территории города **Омска**, по результатам которого организациям-победителям предоставляются субсидии. Данный конкурс проводится с 2006 года и позволяет применять малозатратные и достаточно эффективные способы решения определенных социальных вопросов, привлекать для этих целей дополнительные ресурсы и инвестиции. Размер средств, выделяемых общественным организациям на конкурсной основе, ежегодно увеличивается. Если в 2006 году на конкурс был выделен 1 млн руб., то в 2012 году из бюджета города Омска было выделено 25 млн руб. В общей сложности за 7 лет на конкурс представлено 1335 проектов некоммерческих организаций, 601 из них поддержан и реализован. Увеличению количества участников конкурса – с 61 проекта в 2006 году до 359 проектов в 2012 году – способствовало несколько факторов: бесспорная привлекательность условий конкурса

для самих общественных организаций, а также применение новых форм информирования общественности о проведении конкурса. В конкурсе 2012 года были учреждены новые номинации, введение которых связано с имеющимися социальными потребностями городского сообщества, потребностями и возможностями самих некоммерческих организаций, которые с каждым годом приобретают все больший опыт и расширяют сферу своей деятельности: «Охрана здоровья населения, окружающей среды и защита животных», благодаря которой у экологических, природоохранных организаций и организаций любителей животных появилась возможность разрабатывать и представлять более масштабные комплексные проекты по экологии, охране здоровья граждан и защите животных, «Общественная инициатива к 1150-летию зарождения российской государственности, патриотическое воспитание граждан», «Социальная поддержка населения, развитие добровольческой и благотворительной деятельности». Таким образом, сделан акцент на поддержку организаций, работающих в социальной сфере, оказывающих социальные услуги населению. Также изменена формулировка спортивной номинации: «Создание условий для развития детско-юношеского и массового спорта, организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства на территории города Омска». Это позволило уделить больше внимания развитию массового спорта по месту жительства, что очень востребовано населением. По итогам реализованных в 2012 году общественно полезных проектов «социальная копилка» города пополнилась многими социально востребованными объектами. Конкурс показал, что гражданское общество в городе растет и развивается, что общественные организации готовы взять на себя ответственность за решение социальных проблем и способны сделать жизнь многих омичей лучше, ярче, интереснее и разнообразнее.

В 2012 году комитетом по местному самоуправлению администрации города **Томска** реализован проект «Вместе мы – сила!», направленный на развитие жилищного самоуправления и повышение жилищной активности граждан. Основные задачи проекта: совершенствование системы жилищного просвещения, формирование организационных условия для консолидации собственников жилья и актуализации их общих интересов, повышение уровня ответственности собственника жилья в сохранении и улучшении жилищного фонда города Томска, создание благоприятных условий для комфортного проживания граждан в многоквартирном доме, содействие в реформировании жилищно-коммунального комплекса. По итогам реализации проекта создана информационно-методическая база для ведения просветительской деятельности в сфере управления многоквартирным домом, выпущен сборник «Товарищество собственников жилья. Организационно-правовые вопросы»; проведен ряд «круглых столов», групповых дискуссий по вопросам жилищного просвещения; создано общественное объединение собственников помещений в многоквартирном доме, оно призвано действовать с целью предоставления и защиты общих интересов активных собственников помещений в многоквартирном доме при управлении домом, взаимодействии с управляющими компаниями, органами власти и др. специализированными структурами, а также для решения управленческих, социальных, эксплуатационных и других задач.

Муниципалитетом также используются различные формы координации и саморегулирования в местном сообществе Томска. Одной из таких форм является Координационный совет женщин при мэре города Томска. Наиболее значительным событием 2012 года в деятельности Координационного совета стал Второй Форум женщин Томска «Женщины за культуру!». Он объединил более 400 человек – представителей женской общности Томска и Томской области, органов государственной власти и местного самоуправления, научного сообщества, учреждений культуры, образования и здравоохранения, студенческой молодежи, СМИ. На Форуме были обсуждены вопросы, касающиеся культуры современного общения и отдыха, культуры внешнего облика города Томска, культуры межнационального общения, благотворительности, репродуктивного здоровья томской молодежи. В рамках основных направлений Форума прошла дискуссия «Культура современного общения», участники которой обсудили вопросы медиакультуры российской молодежи и ненормативной лексики; социальные аспекты культурного взаимодействия внутри молодежной среды, влияние различных видов медиа и социальных сетей на формирование информационной культуры молодежи, критерии культуры отдыха томской молодежи, проблемы общения «молодое поколение – старшее поколение». Круглый стол «Межкультурный диалог: проблемы, пути решения» рассмотрел разнообразие культурных практик и стереотипов в общении, а также вопросы психологии межкультурных различий и формирование межкультурной компетентности. Дискуссионная площадка «Культура репродуктивного здоровья томской молодежи» прошла в форме «кто за и кто против?». Предметом полемики стало включение программ полового воспитания подростков и молодежи в образовательные учреждения. Участники дискуссии обсудили уровень состояния и развития сексуальной культуры и репродуктивного здоровья российской молодежи; отношение педагогов, социологов и медиков к проблеме полового просвещения подростков; предложения и рекомендации по сохранению и развитию репродуктивного здоровья томской молодежи. Круглый стол «Общество – Власть – Культура» обозначил вопросы взаимоотношений органов власти и органов культуры, а также их взаимодействие с обществом. Обсуждены вопросы создания общественных советов по культуре, перспективы создания эффективной системы грантовой поддержки учреждений культуры Томской области. Участники круглого стола рассмотрели вопросы, связанные с формированием ценностей современной семьи, эстетических и нравственных ориентиров подрастающего поколения, привлекательности Томска, как туристического центра Сибири. Панельная дискуссия «Любимый город глазами томичей» была посвящена вопросам внешнего облика и благоустройства города, комфорта проживания и дос-

тупности городской среды для различных категорий граждан. Участники дискуссии обсудили позитивные и негативные стороны внешнего облика Томска. Предметом обсуждения стали также реклама и фасады зданий, состояние остановочных комплексов и временных объектов, освещение улиц и содержание территорий. Участники Круглого стола «Культура благотворительности и меценатства» обсудили проблемы современного состояния благотворительности в городе Томске и Томской области, ценности и идеалы милосердного отношения к человеку в обществе, предложили комплекс мер по законодательному регулированию вопросов меценатства и добровольчества в России. По итогам обсуждения участники Форума обратились к органам государственной власти и местного самоуправления Томской области с предложениями по решению проблем культуры, повышению уровня культуры населения города Томска и Томской области.

Взаимодействие администрации города **Барнаула** с общественными организациями и иными общественными объединениями строилась в рамках действующего законодательства, долгосрочной целевой Программы «Развитие общественных инициатив в г. Барнауле на 2010–2012 гг.», перспективного плана работы и задач, определенных на 2012 год. Для решения поставленных задач были созданы следующие условия: во-первых, совершенствовалась нормативно-правовая база для работы с некоммерческими организациями. В течение 2012 года разработано 25 документов, предусматривающих расширение взаимодействия администрации города с институтами гражданского общества и населением, обеспечение реализации их прав и свобод, в том числе долгосрочная целевая Программа «Содействие развитию гражданского общества в городе на 2013–2017 гг.». Во-вторых, оказывалась методическая и практическая помощь органам администрации, иным органам местного значения, руководителям общественных формирований и гражданам. В 2012 году грантовая поддержка некоммерческих организаций помогла реализовать 24 новых социально-значимых проекта, информация о которых размещена в сборнике «Общественные организации – жителям Барнаула» и распространена среди жителей. Около 18,5 тысяч людей, активно включились в решение социальных проблем. Общественными организациями проведено 113 социальных акций, в результате которых услуги получили более 200 тысяч горожан. Вместе с тем, администрацией Барнаула применяется комплекс мер некоммерческой поддержки деятельности общественных организаций: применяется система поощрения социально-значимой деятельности бизнес-структур и представителей общественного сектора, активно действующих на территории города, около 500 активистов и представителей общественных организаций были награждены в 2012 году. В настоящее время основные усилия общественного потенциала города сосредоточены на формировании системы общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В целях развития и совершенствования институтов гражданского общества в городе **Хабаровске**, содействия социальному развитию города, совершенствования системы взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества по привлечению их к решению приоритетных для города задач в структуре администрации города был образован аналитический отдел по связям с общественностью. На web-портале администрации города создан соответствующий раздел. На сегодняшний день раздел наполнен актуальной информацией, в том числе и для некоммерческих организаций: нормативно-правовая база деятельности, памятка по налоговым и имущественным льготам, информация по обращениям граждан.

Консультативная и методическая помощь некоммерческим организациям **Артемовского городского округа** оказывалась через общественный ресурсный центр «Школа жителей Артема», который впервые был создан в 2012 году. В рамках оказания имущественной поддержки некоммерческих организаций города в 2012 году управлением муниципальной собственности разработано и решением Думы утверждено Положение о порядке и условиях предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе включенного в перечень муниципального имущества города, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций). Перечень такого имущества сформирован, ведется и опубликован в СМИ города. Всего в 2012 году в безвозмездное пользование передано муниципальное имущество 7 социально ориентированным некоммерческим организациям, в аренду – 2 некоммерческим организациям. 29 февраля 2012 года по инициативе Общественной палаты и при поддержке администрации города был организован и проведен Гражданский форум общественных объединений. Он проходит три года подряд. Совместно с Общественной палатой издан в количестве 100 экземпляров информационный сборник некоммерческих организаций города «Артем: формирование гражданского общества». В нем отражены опыт взаимодействия администрации, Думы, Общественной палаты, некоммерческих организаций за прошлые годы, отражены намеченные на будущее перспективы.

В течение 2012 года отдел по информационной политике и связям с общественностью администрации **Ангарского муниципального образования** содействовал общественным организациям в организации, проведении и освещении в прессе ряда акций, например «Посылка в армию». Совместно с общественной организацией «Родительская инициатива» в школах города был организован сбор теплых вещей, кондитерских изделий, письменных принадлежностей для военнослужащих, проходящих срочную службу в военных частях на территории Ангарска. Всего было собрано 55 посылок. Другая акция – «Добровольная пожарная команда»: благодаря активной работе по пропаганде, на территории муниципального образования была создана группировка добровольных пожарных команд численностью 1900 человек.

При построении работы в 2012 году администрация города **Бердска** руководствовалась решением задач, поставленных шестой Конференцией представителей общественных организаций города, которая состоялась в конце 2011 года. В прошлом году продолжил работу Совет при Главе города по взаимодействию с общественными объединениями. В 2012 году членами Совета была рассмотрена тема «Об экологической обстановке в городе Бердске и участии общественных формирований и граждан города Бердска в экологических акциях». Обсуждение этого вопроса показало огромное желание и заинтересованность общественных сил в сближении и объединении. Ещё одна идея создания «Экологического патруля» в городе найдет свое воплощение в 2013 году. Весной 2012 года проведена массовая акция по уборке прибрежной территории. Кроме того, столкнувшись с последствиями изношенности канализационных труб и возможным чрезвычайно неблагоприятным развитием ситуации в экологическом плане, по инициативе членов Совета депутатами Совета депутатов города Бердска направлено обращение к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости разработки федеральной программы капитального ремонта инженерных коммуникаций и модернизации сетей инженерно-технического обеспечения. При обсуждении вопроса о состоянии жилищно-коммунального хозяйства в городе всеми членами Совета единогласно была высказана потребность проведения широкомасштабной информационно-разъяснительной работы с собственниками помещений, потребителей коммунальных ресурсов, а также развитие и поддержка пока ещё нового института – Советов домов. В связи с чем, администрацией города, отделом жилищно-коммунального хозяйства была начата обширная работа в этом направлении: стали проводиться горячие линии для горожан по вопросам ЖКХ, были организованы встречи жителей города – собственников помещений с обслуживающими их управляющими компаниями. В помощь Советам домов разработан пакет типовых документов, необходимых во взаимоотношениях с управляющими организациями. Кроме того, специалисты МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» приступили к разработке программы благоустройства придомовых территорий на принципах софинансирования, в то время как до сих пор эти обязанности законодательно закреплены за собственниками помещений. Предложения, разработанные членами Совета, являются достаточно перспективными, но и финансово затратными, поэтому на практике их реализация и претворение в жизнь дело не одного дня. Но самое главное – администрация города слышит и принимает во внимание все то, что волнует общественность и пытается совместно выработать конкретные шаги по достижению цели.

В 2012 году одним из приоритетных направлений работы администрации города **Благовещенска** стали мероприятия, проводимые по месту жительства при активном участии органов общественной самодеятельности: например, городская акция «Масленица» – прошло 28 мероприятий на площадках города и дворовых территориях; День города – праздники организованы в 42 дворовых территориях города; День пожилого человека – более 20 мероприятий; Новогодние праздники – проведено более полусотни мероприятий по месту жительства.

В **Дудинке** при активном участии специалистов отдела общественных связей администрации города ведется большая работа по взаимодействию с населением. Эта деятельность носит как обобщенный характер, так и сугубо дифференцированный, исходя из особенностей различных целевых групп. В феврале 2012 на сессии Дудинского городского Совета было подписано соглашение о сотрудничестве между органами местного самоуправления города Дудинки и местной общественной организацией «Дудинская городская Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра». Соглашение предусматривает возможность совместной подготовки проектов нормативных правовых актов, направленных на формирование условий, обеспечивающих социально-экономическое, культурное развитие коренных малочисленных народов Таймыра, сохранение традиционных видов их хозяйственной деятельности, среды обитания, культуры и языка. В конце года Глава города принял участие в работе расширенного заседания координационного Совета общественной организации «Дудинская городская Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра», где выступил с докладом, в котором подробно проинформировал собравшихся о сделанном в 2012 году, сообщил о планах на 2013 год, поделился видением проблем, стоящих перед городским сообществом и опытом их разрешения.

Большую роль в возрождении в 2012 году Союза предпринимателей города **Енисейска** сыграла городская администрация, которая оказывала Союзу информационную, методическую, организационную поддержку. Кроме того, муниципальная целевая Программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Енисейске на 2011–2013г.г.», принятая по инициативе администрации, направленная на создание благоприятных условий для развития этой сферы, содержит мероприятия, которыми предусмотрена поддержка самой общественной организации – Союза предпринимателей. Совместно с Союзом предпринимателей администрация города инициирует и проводит конкурсы «Предприниматель», конференции, праздник «День предпринимателя». Также, в 2012 году при участии администрации города была создана общественная организация – некоммерческое партнерство «Содействие развитию туризма в городе Енисейске», в которую вошли более 30 граждан: жителей города, жители других территорий края, выразивших большую заинтересованность в развитии въездного туризма. Одной из отличительных особенностей детских и молодежных организаций в городе Енисейске является то, что «выросли» они из социокультурных проектов, представляемых на городской кон-

курс «Молодежные инициативы города Енисейска», который проводится городской администрацией уже 11 лет.

В течение года отделом по связям с общественностью и малочисленными народами Севера мэрии города **Магадана** разрабатывались и осуществлялись мероприятия по сохранению и развитию традиционных промыслов и ремесел представителей коренных малочисленных народов Севера (КМНС). Сотрудники отдела в течение года вели учет сведений, необходимых для получения КМНС мер социальной поддержки, предусмотренных федеральными и областными законами. Проводилась ежегодная перерегистрация граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Магадана. В течение года специалисты работали с управлением образования мэрии города по предоставлению в детских дошкольных учреждениях мест для детей из числа коренных малочисленных народов Севера. В 2012 году был организован и проведен конкурс «Меценат года», который проводился в целях активизации и развития благотворительной деятельности, направленной на решение социальных, экономических проблем города и повышения качества жизни граждан и является формой общественного признания и поощрения благотворительной деятельности.

В ноябре 2012 года в городе **Новый Уренгой** состоялся Гражданский форум Ямало-Ненецкого автономного округа: «Энергия общества – развитию Ямала!». В работе форума приняли участие представители свыше 150 некоммерческих организаций из муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа, 50 из которых – представители города. Участникам форума были предложены свободные дискуссионные площадки «Открытый регион: пути и механизмы реализации концепции «Российская общественная инициатива», «Развитие конкуренции как главного стимула инноваций», «Качество и доступность социальных услуг в Ямало-Ненецком автономном округе», «Проблемы и перспективы развития социально ориентированных некоммерческих организаций. Стратегия национальной политики России как механизм общественного согласия». Практикующие бизнес-тренеры из Новосибирска и Москвы провели мастер-классы для общественных активистов.

В **Петропавловске-Камчатском** реализуется муниципальная долгосрочная целевая программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2012–2014 годы». Целью Программы является создание на территории города условий, способствующих развитию и функционированию социально ориентированных некоммерческих организаций. Программа предусматривает реализацию мероприятий по 4-м направлениям и в первую очередь оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО), осуществляющим деятельность на территории город (финансовая поддержка СОНКО оказывается в форме предоставления субсидий) В рамках Программы предусмотрена реализация мероприятий, не требующих финансирования: организация консультаций СОНКО по ведению уставной деятельности, мониторинг и создание реестра СОНКО, получающих поддержку из городского бюджета, информационная поддержка СОНКО в СМИ. Как показал первый год реализации данной программы, программно-целевой метод полностью себя оправдал. На сегодняшний день также существует система оказания поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в форме субсидирования на ведение уставной деятельности, осуществляемого из средств бюджета города, что в достаточной мере удовлетворяет существующим потребностям СОНКО. В немалой степени этому способствуют и системность проводимых мероприятий.

В апреле 2012 года в **Сургуте** прошла городская выставка социальных проектов, которая стала дополнительной площадкой для знакомства горожан с общественными инициативами. В ходе выставки были представлены свыше 40 проектов в области благотворительности, экологии, молодежной политики, патриотического воспитания молодежи, сохранения традиций и культуры многонационального города, улучшения качества жизни социально незащищенных категорий граждан, решения проблем, связанных с социально негативными явлениями общества. По итогам мероприятия был опубликован электронный каталог городской выставки социальных проектов некоммерческих организаций.

Главное достижение управления общественных связей администрации **Ханты-Мансийска** – создание Экспертного совета города, в который вошли ветераны органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и предприятий, обладающих профессиональными знаниями в области государственного и муниципального управления, имеющих большой жизненный опыт и заслуженный авторитет в обществе. На рассмотрение членов экспертного совета направляются все социально значимые проекты, программы и т.д., которые затем дорабатываются с учетом рекомендаций экспертов. Также, в прошедшем году сотрудники управления освоили новый способ взаимодействия с населением – на самом популярном городском Интернет-форуме: сотрудники управления организуют подготовку ответа или разъяснения, если на этом форуме обсуждается какая-то проблема или есть несколько вопросов горожан на одну тему.

В 2012 году в **Канске** созданы коллегиальные совещательные органы – Общественный совет при главе города Канска и Канское Городское собрание – с целью объединения граждан и представителей общественных организаций для участия их в работе межведомственных комиссий, в том числе при формировании бюджета и заседаниях территориальной комиссии по снижению задолженности в бюджет. Консолидация интересов жителей муниципального образования обеспечивает эффективный и конструктивный диалог с органами местного самоуправления для реализации механизмов воздействия на оперативное решение вопросов и проблем населе-

ния, а также на формирование сознания, участия и гражданской ответственности населения. В 2012 году разработана Концепция «Программа повышения инвестиционной привлекательности г. Канска на основе развития человеческого потенциала», в которой заложен механизм вовлечения максимального количества жителей города в процессы изменений, как основа обеспечения развития города. Администрация города использует разнообразные формы работы с населением, например, территориальный заказ в виде проектных инициатив жителей города. Жители микрорайонов выражают свои проектные замыслы и представляют их в виде конкретных проектов на защиту перед администрацией. Многоэтапное обсуждение с выделением приоритетов приводит к точному попаданию в муниципальную политику. Местным индикатором данной формы работы с населением является количество проектов, принятых к финансированию. Это новая форма работы, которая была апробирована в отчетном периоде.

Таким образом, созданная в муниципальных образованиях система работы с представителями общественного сектора позволяет в той или иной мере привлекать общественность к решению местных проблем. При этом данная система взаимоотношений находится в постоянном развитии и постоянном поиске новых форм партнерского и взаимовыгодного сотрудничества общественного сектора с органами власти. Вместе с тем, стоит отметить, что основной проблемой, сдерживающими взаимодействием органов местного самоуправления с общественными объединениями, является отсутствие надежной правовой и финансово-экономической базы.

## **2.16. В области информационной политики муниципалитетов**

Для обеспечения взаимодействия власти и гражданского общества, выстраивания заинтересованного конструктивного диалога важна информационная открытость, прозрачность деятельности органов местного самоуправления. Важнейшим направлением в работе пресс-служб органов муниципальной власти является информационное обеспечение деятельности всех систем. Информирование населения о политике в различных сферах деятельности муниципалитета означает регулярную артикуляцию его позиции в СМИ по вопросам, относящимся к различным областям его жизнедеятельности, озвучивание важнейших решений. Подобная открытость и прозрачность работы муниципалитета повышают степень доверия у населения, обеспечивают эффективность управления и способствуют развитию институтов гражданского общества.

В 2012 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока существенно активизировали свою деятельность в области информационной политики. Из достижений муниципальных образований в 2012 году экспертами особо были отмечены следующие.

В прошлом году уделением по взаимодействию со СМИ – пресс-центром мэрии города **Новосибирска** велась работа по обеспечению реализации Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте города Новосибирска. Завершен очередной этап модернизации сайта города, который позволил обеспечить структурные подразделения удобными инструментами для более оперативного информирования населения о своей деятельности, расширить их присутствие в интернете, размещать больше материалов, необходимых жителям, памяток, программ и т.д. Совместно с департаментом экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики создан новый раздел административных регламентов муниципальных услуг и муниципальных функций муниципального контроля, что позволило обеспечить большее удобство при получении справочных материалов по предоставлению структурными подразделениями мэрии услуг населению. В июне 2012 года объединены технические службы информационно-аналитического управления и управления по взаимодействию со СМИ – пресс-центра мэрии. К функциям отдела добавлено несколько новых функций: запись, организация хранения программ радио и ТВ местных и федеральных каналов; создание, дополнение и хранение баз данных информационно-аналитического управления; организация технического обслуживания компьютерной и оргтехники; разработка и сопровождение компьютерных программ для анализа и обработки информации.

Одной из приоритетных задач департамента информационной политики администрации города **Красноярска** в 2012 году было обеспечение информационного сопровождения деятельности Главы города Красноярска. В результате он стал самым популярным Главой города в Сибири. Об этом говорят результаты рейтинга за 2012 год, составленного компанией «Медialogия». При определении медиа-индекса мэров учитывались несколько параметров, в их числе частота цитирования во влиятельных СМИ, а также характер контекста, в котором упоминается имя главы города. На главной странице официального сайта городской администрации проводились интерактивные опросы (опросы общественного мнения), социологические исследования по различным темам: «Оценка социально-экономической ситуации в городе», «Культурная идентификация жителей города Красноярска», «Ожидания горожан от Дня города – 2012», «Отношение читателей к спортивному разделу газеты «Городские новости» и работе сайта «krassport.ru», «Общегородская ассамблея «Красноярск. Технологии будущего» глазами ее участников», «Проявления коррупции и эффективность антикоррупционных мер в представлении красноярцев», «Развитие рекреационных зон отдыха в городе», «Красноярск – культурный центр Сибири: перспективы, достижения и недостатки», «Образ города Красноярска в восприятии горожан и жителей ближайших регионов», «Знаковые личности социокультурного развития города Красноярска», «Оценка уровня удовлетворенности качеством социальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями».



ми», «Распространенность проявлений экстремизма в Красноярске, состояние проблемы», «Динамика социального самочувствия и социальных проблем, наиболее волнующих горожан». Всего в 2012 году было проведено 23 исследования. Это способствовало получению обратной связи от населения по принимаемым администрацией города решениям. Благодаря высказанным горожанами замечаниям и предложениям удалось скорректировать планы дальнейших действий. По результатам исследований подготовлены аналитические отчеты.

Одним из главных показателей эффективности работы пресс-службы администрации города **Томска** является победа Мэра города Н.А. Николайчука в номинации «Самый открытый глава муниципального образования» и присуждение ему звания лауреата всероссийского конкурса местного самоуправления «Открытый муниципалитет». Кроме того, в 2012 году следует отметить 2-е место Н.Николайчука в медиа-рейтинге глав столиц Сибирского федерального округа за ноябрь 2012 года, 4-е место в рейтинге «Власть с человеческим лицом» газеты «Московские новости». В 2011 году администрация Томска ко Дню учителя провела социальную акцию «За свой успех благодарю...», где каждый житель города мог бесплатно отправить поздравительную открытку своим учителям по всей России. В 2012 году акция стала победителем национальной премии в области развития общественных связей «Серебряный лучник», акции присудили 1 место в номинации «Лучший проект в области социальных коммуникаций и благотворительности». Кроме того, 16 июня 2012 года в Томске во второй раз прошел открытый танцевальный фестиваль «City to City Dance Battle». В прошлом году фестиваль вышел за пределы Сибири и собрал более 400 участников, судей-профессионалов российского и мирового уровня и около 15000 зрителей. Танцевальный фестиваль в Томске стал значимым событием в рамках внешнего позиционирования города как культурной столицы Сибири. Весной 2012 года проведены информационные кампании по формированию культуры собственника и культуры энергосбережения «Счетчик» и «Проверка отчетов УК». Результатом проведенных кампаний стало определение даты установки счетчиков (1 июня) и желание жителей установить индивидуальный прибор учета, а также активная заявочная кампания на установку приборов учета в мае месяце, превысившей обычное количество заявок в четыре раза.

Пресс-службе администрации города **Омска** удалось начать репозиционирование муниципалитета после кардинальных изменений, произошедших в медиа- и политическом пространстве Омской области в 2011 и 2012 годах. О позитивных результатах этой работы свидетельствуют внешние независимые экспертные оценки. Так, по итогам 2012 года Мэр города Омска В.В. Двораковский занял 3-е место в медиа-рейтинге консалтинговой компании «Диалогия». Эксперты оценивали качество информационного поля, сложившегося вокруг действующих глав столиц субъектов Сибирского федерального округа за 2012 год.

В 2012 году получил дальнейшее развитие официальный сайт города **Барнаула** – он начал функционировать в системе микроблогов Твиттер; создана мобильная версия официального сайта. Проведена внутренняя оптимизация сайта города с целью повышения позиций сайта в глобальной поисковой системе Яндекс. Продолжено контентное наполнение сайта в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в частности, в рубрике «Административные регламенты» размещено 83 регламента предоставления муниципальных услуг населению; созданы и размещены баннеры организаций, управляющих многоквартирными домами г. Барнаула, а также портала методической поддержки реализации административной реформы и информирования электронного правительства в Алтайском крае; введена новая востребованная рубрика для размещения графиков отчетов участковых уполномоченных полиции перед населением по обращению руководства УМВД по г. Барнаулу. Были созданы разделы «Ремонт дворов–2012», «Ремонт дорог–2012». Фотогалерея пополнилась пятью новыми фотоальбомами – «Открытие XII летней Олимпийской недели», «День рождения А.С. Пушкина в Барнауле», «Сабантуй–2012», «Шукшинские чтения–2012», «День города–2012». Также на официальном сайте нашли отражение мероприятия по формированию и принятию «Народной программы развития Барнаула» (в одноименном разделе, созданном на сайте, размещены наиболее значимые предложения барнаульцев по совершенствованию системы управления городом); проведению акции «Барнаул – столица края», посвященной 70-летию образования Алтайского края, городского конкурса «Журналисты – о предпринимательстве в Барнауле». В результате количество посещений официального сайта увеличилось на 23% и составило 980 тысяч.

С февраля 2012 года в пресс-службе администрации города **Хабаровска** работает сектор интернет-проектов. Специалисты интернет-сектора ведут ежедневный мониторинг более 30 сайтов, форумов, социальных сетей (всего просматривается более 100 страниц). Ведётся ежедневное распространение информации о деятельности городских властей в социальных сетях (в среднем выкладывается 10 информации в сутки). Интернет-сектор представлен в «Фэйсбук.ком», «Вконтакте.ком», на видеохостинге «Ютьюб.ком» и по статистике ресурса, с информацией знакомятся от 200 до 500 человек. Специалисты интернет-сектора зарегистрировали официальный блог администрации Хабаровска в Живом Журнале, в нем размещаются большие аналитические материалы на актуальные темы, проводится он-лайн голосование по проблемным моментам городского хозяйства, ведётся разъяснительная работа среди блогеров. На данный момент, по статистике ресурса, месячный охват читателей – более 1100 человек. Ежемесячно специалистами интернет-сектора публикуются информации, де-

лаются перепосты, оставляются комментарии – в целом более 400. Сформирован перечень сотрудников администрации города, уполномоченных на работу в сети Интернет, на предоставление комментариев.

Главным достижением администрации города **Бердска** в сфере информационной политики в 2012 году стало создание отдела информационного обеспечения – пресс-центра. Именно в 2012 году командой вновь избранного главы города было принято решение сформировать собственный пресс-центр для плодотворного освещения деятельности местной исполнительной власти и создания тесного контакта со СМИ. Несмотря на небольшой срок существования отдела, за год была проделана большая и значимая работа. Определены СМИ, в которых по муниципальным контрактам еженедельно размещается информация о работе администрации, продуман характер и формат подачи материалов в зависимости от потребностей целевой аудитории изданий. Одной из немаловажных составляющих развития информационного направления стала модернизация официального сайта администрации. Сайт был переведен на новую технологическую платформу, открылись возможности для дальнейшей его модернизации, он стал более удобным для получения и хранения информации. Появилась версия для слабовидящих и версия PDA. Дизайн сайта разработан с учетом государственных требований к официальным интернет-порталам муниципальных образований.

Управление информации администрации **Артемовского городского округа** в 2012 году, как и ранее, строило свою работу по освещению деятельности главы и администрации на главных принципах – открытость и доступность. Благодаря этому сложилась действенная, результативная практика информационной политики, основанная на тесном сотрудничестве со СМИ, доверии и взаимопонимании. Все это способствует более полно и достоверно рассказывать жителям о деятельности главы и администрации по созданию комфортного и благополучного проживания на территории города, реализации всех значимых проектов. Кроме того, Управление обеспечило полное информационное сопровождение реализации муниципальных программ, в частности «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества в Артемовском городском округе», которая направлена на привлечение жителей к проявлению инициатив. Программа впервые реализуется на территории Приморского края. Проекты, предложенные общественностью и получившие средства в виде субсидий на реализацию из средств местного бюджета, получили широкую информационную поддержку. В рамках реализации программы совместно с отделом по работе с общественностью подготовлен буклет о деятельности социально-ориентированной некоммерческой организации – Совета ветеранов Великой Отечественной войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов Артемовского городского округа в честь 25-летия Совета ветеранов. С успехом прошла презентация данного буклета в городском Совете ветеранов. В связи с тем, что 2012 год в Артеме проходит под эгидой Года российской истории и государственности, управлением информации проводилось освещение тематических мероприятий в СМИ. Была поставлена задача перед всеми муниципальными СМИ об активизации работы по освещению всех событий, способствующих формированию патриотического воспитания населения округа, углубленного изучения истории страны. Широко по различным информационным каналам освещались мероприятия, направленные на духовное совершенствование, способные выработать у подрастающего поколения осознанную потребность в знании российской истории. Также управлением информации в 2012 году подготовлено и выпущено три номера молодежного журнала «рГОМОЛОДЕЖЬ» – это полноцветный глянецовый журнал объемом 80 стр., выпускаемый ежеквартально тиражом 1500 экземпляров. Проведены 2 городских конкурса среди журналистов и городских средств массовой информации:

1. «Гражданская инициатива» на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов развития гражданского общества в рамках реализации программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества в Артемовском городском округе».

2. Городской конкурс «Город, в котором мы живем» на лучшее освещение темы патриотического воспитания граждан, чувства гражданской ответственности, любви к родной стране и городу. По итогам конкурса определены 4 победителя в номинациях: «Трудовая слава Артема», «Мой дом, мой Артем», «Герои нашего времени», «Народный депутат». Специальный приз за вклад в освещение темы патриотического воспитания присужден молодежному клубу «Альфа». В практику также стали входить он-лайн-конференции по актуальным вопросам на официальном сайте города.

К числу наиболее значительных достижений 2012 года пресс-службы администрации муниципального образования «город **Дудинка**» можно отнести подготовку и выпуск фотоальбома о Дудинке «Город, где швартуются сердца». Это художественное полиграфическое издание было высоко оценено горожанами и гостями Дудинки. Проведенное локальное социологическое исследование показало, что содержание фотоальбома отвечает поставленным перед пресс-службой задачам по формированию позитивного образа Главы города и самой Дудинки в глазах общественности. С целью расширения доступа пользователей, удобства работы с правовой базой, а также исходя из принципа экономного расходования бюджетных средств, в 2012 году в Дудинке было создано сетевое издание «Официальный сайт правовой информации города Дудинки» ([www.pravo-dudinka.ru](http://www.pravo-dudinka.ru)). На сайте размещаются официальные нормативные правовые акты, принятые органами местного самоуправления Дудинки, и др. документы, подлежащие опубликованию. Такой способ официального опубликования документов в Красноярском крае внедрен впервые. С августа ежемесячно издается «Вестник нормативных право-

вых актов города Дудинки», в котором публикуются нормативные акты органов местного самоуправления, другая правовая информация. Тираж издания распространяется среди городских и поселковых библиотек, передается в территориальные отделы муниципального образования «город Дудинка» и в ряд иных городских, районных и краевых организаций для ознакомления и использования в работе. Два раза в месяц информация о содержании очередного сборника печатается на страницах районной газеты «Таймыр», при этом сами нормативные правовые документы публикации в газете не подлежат. Помимо регулярного рекламирования сайта путем размещения его названия и адреса на большинстве информационной и сувенирной продукции, внимание к сайту привлекается и за счет различных интерактивных опросов и конкурсов. Так, в течение 2012 года сотрудниками отдела общественных связей путем голосования на сайте проведены 4 общегородских опроса: о судьбе самовольно возведенных строений на территории города; о приоритетах ремонта дворов, о приоритетах ремонта УДС; об определении мест, наиболее остро нуждающихся в установке детской игровой площадки. Помимо опросов, на сайте был проведен конкурс частушек к 345-летию Дудинки с последующим онлайн-голосованием, а также организовано голосование за лучших Деда Мороза и Снегурочку – победителей городского конкурса. Этот конкурс проводится уже во второй раз и пользуется большой популярностью у горожан.

Наиболее значительное достижение управления общественных связей администрации **Ханты-Мансийска** – это разработка целевой долгосрочной программы «Развитие средств массовых коммуникаций города Ханты-Мансийска на 2013–2015 годы». Подобная программа реализуется впервые в истории города, что должно благотворно отразиться на уровне информирования горожан, укреплении позиций СМИ, росте профессионализма журналистов. Разработана новая версия официального Интернет-портала, которая заработает в 2013 году. Создан раздел «Чистый город», представляющий собой интерактивную карту города, пока по 4 направлениям: «Дефекты дорожного покрытия», «Несанкционированные свалки», «Правонарушения», «Улучшим наш город». Главная идея – привлечь всех заинтересованных жителей к решению городских проблем. Горожанин, зайдя в этот раздел, отмечает проблемное место на карте города и сообщает характеристику проблемы. Отдельным баннером на портале размещена очередь в детский сад в электронном виде. Родитель может, указав серию и номер свидетельства о рождении ребенка, проверить свое место в очереди. Сделано онлайн-табло аэропорта города, в этом же разделе размещены расписания движений междугородних автобусов и поездов.

Особое внимание в прошлом году информационно-аналитическим отделом аппарата администрации города **Братска** было уделено вопросам оперативного информирования населения об угрозах возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации, правилах поведения в условиях чрезвычайной ситуации и правилах обеспечения личной безопасности. С этой целью администрацией города инициировано создание еженедельной информационно-познавательной рубрики «Азбука безопасности», определен её формат и тематическое содержание. Кроме этого, в особый противопожарный период на сайте администрации был создан специальный раздел «Внимание! Особый противопожарный режим!», в котором размещались оперативные сводки и тематические видеосюжеты, в эфире МАУ «ТРК Братск» и ООО «БСТ» была размещена «бегущая строка» о введении особого противопожарного режима на территории городских лесов, было организовано проведение совместных с органами пожарного надзора и противопожарной службы брифингов с целью оперативного информирования населения. Силами информационно-аналитического отдела был подготовлен и размещен на телевидении профилатический ролик противопожарной тематики. Также оперативная информация о пожарах и угрозах чрезвычайной ситуации размещается на официальном сайте администрации города в разделе «Безопасность».

Одним из рычагов информационной открытости муниципального образования **«Город Мирный»** являются публичные выступления молодых специалистов. В рамках проведения «лекторского часа» муниципальные служащие выходят в организации и предприятия города с разъяснениями местных нормативно-правовых актов, реализации федеральных и республиканских программ и посланий Президентов России и Якутии, обсуждениями актуальных общественно-политических проблем.

К наиболее значительным мероприятиям Управления по взаимодействию с общественностью и информационной политике Администрации города **Улан-Удэ** в 2012 году можно отнести проведение журналистского конкурса среди школьников города «Салют, юнкор!». Результатом мероприятия стал выпуск школьной газеты о деятельности органов местного самоуправления, знакомство учащихся с деятельностью городских властей. Кроме того, Управление приняло активное участие в разработке проекта «День древнего города», цель которого привлечь внимание мирового сообщества к городу, популяризировать туристическую сферу деятельности и, в конечном итоге, добиться признания столицы Бурятии одним из древних городов России. Для этого был создан сайт «Улан-Удэ +2000», который активно развивался в течение всего года. Кроме того, в 2012 году в рамках проведения Года истории в Российской Федерации Управлением совместно с кафедрой «История Бурятии» Бурятского Государственного Университета разработано учебное пособие для средних общеобразовательных учреждений «История Улан-Удэ», рассчитанное на учеников 9-10 классов. Пособие дает возможность увидеть историю города в историческом, экономическом, социальном и культурном аспекте.

Наиболее масштабный проект, организованный в 2012 году пресс-службой администрации города **Читы**, связан с позиционированием и продвижением нового сайта инвестиционных и туристических ресурсов «Чита – солнечный город» ([www.visitchita.ru](http://www.visitchita.ru)), который должен стать брендовым. Проведена презентация сайта, был

объявлен конкурс для пользователей «Назови 10-ю причину посетить Читу», ко Дню города реализовали проект, посвященный истории Читы «Люди и судьбы. Улицы и здания». В этом году также был запущен сайт поддержки малого и среднего предпринимательства города Читы ([www.mbchita.ru](http://www.mbchita.ru)). К числу успешно реализованных мероприятий можно отнести проведенный совместно с наркоконтролем конкурс рисунков, видеороликов, плакатов «Забайкалье против наркотиков», в котором приняло участие около 800 работ. Сейчас рисунки победителей украшают город на рекламных баннерах.

В 2012 году информационным отделом администрации города **Абакана** была проведена работа по реализации Федерального закона № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в части разработки документации по приведению в соответствие с федеральным законодательством работы официального сайта администрации города. В том числе, проведена работа по подготовке и переводу официального сайта администрации города с латиницы на кириллическое доменное имя – [mэрия.абакан.рф.](http://mэрия.абакан.рф), разработан дизайн сайта.

Еще в 2011 году, в соответствии с решением Думы **Ангарского муниципального образования**, отдел по информационной политике и связям с общественностью был исключен из структуры администрации муниципального образования и введен в аппарат Думы. Объединение в одном структурном подразделении функций взаимодействия со СМИ и общественностью как исполнительного, так и представительного органа дало свои результаты. За 2012 год было освещено 734 события, связанные с деятельностью главы администрации Ангарского муниципального образования. Темы, отражённые в пресс-релизах на сайте администрации, касаются всех структур и ведомств Ангарского муниципального образования. Кроме этого, в задачи отдела входит организация информационного сопровождения официальных и иных визитов, встреч, бесед, переговоров, поездок мэра, главы администрации и их заместителей и иных должностных лиц на территории Ангарского муниципального образования и за его пределами для освещения данных мероприятий в средствах массовой информации, организация пресс-конференции, брифингов, интервью, других встреч по различным вопросам деятельности с участием мэра, главы администрации, заместителей мэра, руководителей органов администрации, участие в подготовке публичных выступлений мэра, тезисов для докладов, подготовка текстов для поздравлений населения, руководителей предприятий и организаций и т.д.

Пресс-службой администрации **Благовещенска** совместно с отделом по делам несовершеннолетних, а также телекомпания «Город» были созданы и выпущены в эфир ролики и информационные материалы, посвященные противодействию экстремизму и пропаганде религиозной, социальной, национальной толерантности в обществе, а также по профилактике нарушения общественного порядка, экстремистских проявлений, патристического воспитания молодежи и подростков города.

Функции пресс-службы в структуре администрации города **Новый Уренгой** выполняет сектор по взаимодействию со СМИ Информационно-аналитического управления. Постановлением администрации города в конце 2011 года была утверждена муниципальная долгосрочная целевая программа «Обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления через средства массовой информации в муниципальном образовании город Новый Уренгой на 2012–2014 годы», цель которой повышение информированности населения о деятельности органов местного самоуправления. Для реализации задач программы были использованы все имеющиеся ресурсы – городские печатные издания и их сайты в сети Интернет, местные электронные средства массовой информации (теле- и радиовещание, Интернет-сайты), а также Интернет-сайты регионального, областного и российского уровня.

В июле 2012 года на официальном сайте администрации **Петропавловска-Камчатского** создана рубрика «Народный контроль», посетители которой могут оставлять свои пожелания, комментарии в адрес подрядных организаций, некачественно выполняющих работы по ремонту или реконструкции объектов городского хозяйства. Кроме текстовых сообщений в рубрику «Народный контроль» принимаются фотографии, на которых запечатлено то или иное нарушение. В 2012 году Департаментом по связям с общественностью и обеспечению деятельности Главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа проведена PR-кампания по продвижению социального проекта «Где ты, мама?», направленного на помощь детям, оставшимся без попечения родителей. Коммуникационной стратегией проекта являлось привлечение внимания жителей города к проблеме сиротства на территории Петропавловска-Камчатского. В рамках кампании созданы и размещены на территории города 14 баннеров с фотографиями детей и телефоном отдела опеки и попечительства Департамента социального развития Петропавловск-Камчатского городского округа, подготовлены и направлены в СМИ и опубликованы на сайте администрации города пресс-релизы о различных формах устройства ребенка в семью, создан видеоролик, содержащий социальную рекламу «Где ты, Мама?». По итогам реализации проекта были подготовлены баннеры, содержащие информацию о реальных результатах проекта. Также в 2012 году Департаментом была проведена PR-кампания по привлечению спонсорских средств для завершения строительства мемориального комплекса «Аллея Героев». В результате проведения кампании необходимые средства были собраны и в первую годовщину присвоения Петропавловск-Камчатскому городскому округу почётного звания «Город воинской славы» «Аллея Героев» была торжественно открыта. В начале 2013 года во Владивостоке прошла защита данного проекта, вошедшего в шорт-лист региональной премии в области разви-

тия общественных связей «Серебряный лучник» и по результатам голосования жюри проект «Аллея Героев» занял 2-е место в номинации «Лучший проект в области социальных коммуникаций и благотворительности».

Таким образом, спектр лучших практик и наработанный за 2012 год опыт эффективной деятельности работы структурных подразделений по информационной политике в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока достаточно обширен. Обозначая свою позицию по волнующим жителей проблемам, свои планы и действия, администрации муниципалитетов стараются сверяться с мнением людей, учитывать их предложения и точку зрения при принятии решений по общественно значимым вопросам, затрагивающим различные стороны жизни муниципального образования. Это обеспечивает привлечение граждан к решению вопросов местного значения, доверие людей к власти, а значит происходит общественная поддержка инициатив, формирование позитивного общественного мнения о работе органов власти, что является одной из важнейших задач информационной политики, которая достаточно успешно решается администрациями муниципальных образований.

### **2.17. В области международных отношений и межрегиональных связей**

Международное муниципальное сотрудничество городов является, в первую очередь, деятельностью органов местного самоуправления, последовательно реализующей основные положения договоров о побратимских связях и дружественных соглашениях с муниципальными образованиями других стран и с международными организациями. Развитие международных отношений муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока с городами-побратимами и партнёрами является следствием стратегического сотрудничества России со странами мира. Деятельность по развитию международного сотрудничества в 2012 году проходила в рамках соглашений о сотрудничестве с муниципалитетами городов-побратимов и партнёров, продолжалось формирование привлекательного имиджа городов и районов региона в зарубежных городах, в интересах дальнейшего социально-экономического развития изучался и внедрялся передовой зарубежный опыт.

В настоящий момент на территории муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока международное сотрудничество осуществляется не только на уровне муниципалитета, но и на уровне структур различного статуса: муниципальные учреждения, некоммерческие партнерства и организации. Например, дома дружбы, являющиеся своеобразными центрами международной деятельности, учреждения культуры и творческие коллективы, библиотеки, музеи, выставочные залы, школы искусств, школы, а также спортивные организации и общественные объединения. Во многих городах и районах Сибири и Дальнего Востока существуют продолжительные тесные побратимские связи с городами Европы, Азии, Америки.

Отдельным направлением деятельности администрации муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока является развитие въездного и внутреннего туризма. Так, в **Братске** вопросы развития туризма курирует Координационный совет по туризму при администрации города. Город Братск выполняет функции важной опорной базы освоения северных районов Восточной Сибири и Дальнего Востока. Город расположен в центре Восточно-Сибирского региона России на пересечении важнейших коммуникаций (железнодорожных, водных, автомобильных, авиационных, информационных), связывающих европейский и азиатский континенты с Севером Восточной Сибири и Якутии, что является основой для его экономического, социального и культурного развития. В городе имеется необходимая транспортная инфраструктура – аэропорт международного уровня, крупный железнодорожный узел. Главные территориальные автодороги имеют статус федеральных: Тулун – Братск – Усть-Кут, Братск – Усть-Илимск. В целях развития въездного и внутреннего туризма в 2012 году администрация города Братска и фирмы туристической направленности приняли участие в международной туристической выставке «Байкалтур – 2012», которая состоялась в Иркутске, и выставке «Енисей – 2012» в Красноярске. Создан фильм и ролик «Братск туристический», издан каталог о туристическом потенциале города Братска «Братск Туристический» с переводом на английский язык. В целях обмена опытом администрация города приняла участие в Первом Российском бизнес-форуме «Событийный туризм и маркетинг территорий» в Москве; в областном семинаре «Развитие сельского туризма». В целях развития въездного туризма, в рамках продвижения туристического маршрута «Ангарский треугольник» разработана программа пребывания туристов в городе Братске, включающая проведение городского событийного мероприятия в архитектурно-историческом комплексе «Ангарская деревня», экскурсий по городу, на Братскую ГЭС, посещение туристических объектов города.

Администрация города **Комсомольска-на-Амуре** проводит активную работу, направленную на развитие международных и внешнеэкономических связей, в том числе в сфере туризма, придавая особое значение развитию торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества предприятий и организаций города, повышению инвестиционной привлекательности города, развитию побратимских и дружественных связей города Комсомольска-на-Амуре с зарубежными городами. Предприятия и организации города в 2012 году сохранили свои основные позиции на внешнем рынке. Так, внешнеторговый оборот предприятий и организаций города Комсомольска-на-Амуре в 2012 году составил 4082,7 млн долларов США, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 52,7%. На долю экспорта приходится 98% в общем объеме ВТО (4001,6 млн долларов США), на долю импорта – 2% (81,1 млн долларов США). В 2012 году внешнеторговые операции осуществлялись 20 предприятиями и организациями города Комсомольска-на-Амуре с 33 странами-контрагентами. На до-

лю стран Азиатско-Тихоокеанского региона во внешней торговле города приходится 73,5%, на долю стран Северо-Восточной Азии – 13,7% в общем объеме ВТО. Наиболее активно торговые отношения города Комсомольска-на-Амуре в 2012 году развивались с Таиландом, Индонезией, Республикой Шри-Ланка, Филиппинами, США, Республикой Корея, Францией, КНР, Ираном, Тайванем, Финляндией, Вьетнамом, Германией, Норвегией, Японией. В 2012 году объем туристического потока города составил 94621 человек (137,6% к уровню 2011 года). Наибольший удельный вес в общем объеме туристического потока приходится на внутренний туризм – 74,5%, на долю международного выездного туризма – 23%, на долю въездного – 2,5% от общего объема туристического потока соответственно. В 2012 году объем внутреннего туризма, с учетом объема российских туристов, размещенных в коллективных средствах размещения, вырос по сравнению с уровнем прошлого года на 46% и составил 70446 человек. Положительная тенденция наблюдалась и на въездном направлении. В 2012 году Комсомольск-на-Амуре посетили 2416 иностранных граждан из 45 стран мира, что в 1,9 раз больше, чем в 2011 году. Больше всего туристов прибыло из государств-участников СНГ (41,6% от общего количества посетивших город иностранных туристов), Японии (15,6%), Испании (6,3%), Италии (6,2%), КНДР (4,9%), КНР (4,7%), Франции (3,6%). Из общего количества прибывших в город Комсомольск-на-Амуре иностранных граждан 82% иностранцев посетили город с деловыми целями, 18% – с туристическими целями. Доля туристического потока города Комсомольска-на-Амуре в общем турпотоке Хабаровского края по итогам 2012 года составила 12,8%.

В целях развития международного и внешнеэкономического сотрудничества города Комсомольска-на-Амуре с зарубежными странами, создания условий для развития туризма, администрацией города в 2012 году были проведены различные мероприятия. Так, в рамках реализации международного проекта «Союз городов с развитым машиностроением Северо-Восточной Азии (УМСА)» организована и проведена в городе Комсомольске-на-Амуре 7-я рабочая встреча городов-участников «Союза». В рамках этой встречи проведены презентации бизнес-предложений предприятий и организаций города, организована и проведена 7-я Конференция мэров «Союза городов с развитым машиностроением в Северо-Восточной Азии» по теме «Расширение возможностей для сотрудничества в машиностроении за счет углубления экономического взаимодействия и создания благоприятных условий для малых и средних предприятий». Общее количество участников Конференции – 116 человек (в том числе 32 зарубежных участника из 3 городов КНР (гг. Тунлин, Вэйнань, Мааньшань) и 2 городов Республики Корея (гг. Чангвон, Ансан). В рамках 7-й Конференции мэров проведена Биржа деловых контактов, в работе которой приняли участие 40 компаний, в том числе 13 зарубежных предприятий (проведено 66 двусторонних встреч-переговоров) и др. В рамках создания условий для развития туризма на территории муниципального образования, продвижения туристического потенциала и привлечения российских и зарубежных туристов в Комсомольск-на-Амуре в Устав города внесены изменения по наделению администрации города полномочиями по созданию условий для развития туризма в целях решения вопросов местного значения, проведена работа по разработке муниципальной программы «Развитие туризма в муниципальном образовании городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» и подготовлен предварительный перечень программных мероприятий, разработан, переведен на английский язык и издан имиджевый презентационный буклет о туристических возможностях города Комсомольска-на-Амуре «Добро пожаловать в Комсомольск-на-Амуре» – «Туризм в Комсомольске-на-Амуре: или почему здесь стоит бывать!», сформирована информация об объектах инфраструктуры туризма города Комсомольска-на-Амуре (объекты экскурсионного, экологического, лечебно-оздоровительного, спортивного туризма, объекты размещения, питания, развлечения и отдыха, объекты транспортной инфраструктуры) для обновления разделов на туристическом портале Хабаровске края

Въездной этнографический и событийный туризм является одним из перспективных направлений социально-экономического и культурологического развития Ямала в целом и **Надымского района** в частности. Так в феврале 2012 года Управление по делам молодежи и спорту выступило одним из организаторов XVII Открытых соревнований оленеводов на кубок Губернатора ЯНАО. В соревнованиях приняли участие 8 команд. Соревнования проводились по следующим видам спорта: метание тынзяна на хорей, перетягивание палки, национальная борьба, тройной национальный прыжок, прыжки через нарты, гонки на собаках и оленьих упряжках, лыжная эстафета. Спортивный туризм, в основе которого лежат соревнования на маршрутах, включающих преодоление категорированных по трудности препятствий в природной среде и на дистанциях, проложенных на искусственном рельефе, также является сферой деятельности Управления по делам молодежи и спорту. В сентябре 2012 года администрация района выступила организатором XVI Традиционного районного туристского слета «Надымская осень – 2012», который прошёл в районе «0» км. Основной туристкой составляющей слета стало прохождение участниками контрольно-туристского маршрута на 17 этапах: установка палатки, разжигание костра, переправа по бревну, маятник, спортивный подъем, спортивный траверс, спортивный спуск, вязка узлов, водная переправа на катамаранах, транспортировка «пострадавшего», первая помощь, мышеловка, навесная переправа. Благодаря уникальным природно-ландшафтными и рельефными особенностям Надымский район является благодатной территорией для развития водного туризма. В период с 15 по 17 июня 2012 года Управление по делам молодежи и спорту выступило организатором сплава на катамаранах и резиновых лодках по рекам Надымского района «Речной марафон–2012». Туристический маршрут, общая протяженность которого

го составила более 50 километров, пролегал по рекам Лонгъюган и Надым. В сплаве приняли участие 76 человек. Основную целевую аудиторию проекта составила трудящаяся молодежь – члены молодежных общественных объединений. Впервые в речном походе приняли участие гости из Нового Уренгоя, что придало молодежно-туристическому проекту межмуниципальный характер сотрудничества.

В **Новом Уренгое** с целью развития международного сотрудничества проведен ряд мероприятий, направленных на укрепление побратимских связей. Так, в рамках соглашения о дальнейшем расширении сотрудничества между городами Новый Уренгой и городом-побратимом Кассель в 2012 году организован визит в город Новый Уренгой Юлии Краусс – студентки Университета г. Кассель, начальника отдела по обеспечению жильем Управления по вопросам муниципального жилья администрации Франкфурта-на-Майне. В рамках визита состоялись встречи с руководителями органов администрации города, муниципальных бюджетных учреждений города, круглый стол с руководителями органов местного самоуправления по итогам поездки и сотрудничества. Цель поездки – исторический анализ сотрудничества между городами Новый Уренгой и Кассель, проведение встреч с участниками сотрудничества, обобщение итогов сотрудничества в научной работе «Государственно-частное партнерство в рамках городской кооперации Касселя и Нового Уренгоя». За прошедшие годы плодотворного сотрудничества между городами-побратимами удалось выстроить эффективную систему школьного обмена, внедрить проект «Школа руководителя», организовать систему проведения он-лайн и видеоконференций между городами по актуальным вопросам («Противодействие коррупции», «Общественный транспорт (организация, осуществление финансирования)», «Проблемы развития предпринимательства» и др.). В рамках муниципальной долгосрочной целевой программы «Физическая культура – Здоровье – Спорт» на 2011-2020 годы в городе реализуются мероприятия, направленные на развитие и популяризацию туризма. В рамках городских Спартакиад проведены туристические слеты, организаторами которых являются Управление физической культуры, спорта и туризма, Управление образования, Центр детско-юношеского туризма и экскурсий;

Международные и межрегиональные связи города **Омска** с каждым годом становятся все более весомой составляющей жизни города. Растет их объем, расширяется география, обогащается содержание. Их развитие является одной из приоритетных задач администрации города Омска. В настоящее время администрация города активно участвует в международных и межрегиональных выставках, презентациях Омска в российских городах, странах дальнего и ближнего зарубежья, а также в организации торгово-экономических миссий. Эта работа очень важна не только для формирования позитивного образа Омска, но и для привлечения инвесторов, способных вкладывать финансовые средства в развитие города. При участии администрации города Омска в 2012 году была проведена торгово-экономическая миссия омских деловых кругов в город Уфу (Республика Башкортостан), в город Алматы (Республика Казахстан), в рамках которой представители официальных и деловых кругов города Омска участвовали в Третьей ежегодной российско-казахстанской промышленной выставке Ecro-Russia Kazakhstan 2012 в формате коллективного стенда, в работе I Алматинского бизнес-форума «Единое экономическое пространство – новые перспективы, условия и возможности для инновационного пути развития предприятий малого и среднего бизнеса», была организована биржа контактов между алматинскими и омскими предпринимателями. Установление новых связей с муниципалитетами дальнего и ближнего зарубежья свидетельствует о признании Омска как стабильно развивающегося, привлекательного для международного сотрудничества города, что в свою очередь позволяет укреплять инвестиционный имидж мегаполиса. В 2012 году у города Омска появилось 2 новых города-партнера: Фучжоу (Китайская Народная Республика) и Анталья (Турецкая Республика). Кроме того, состоялось переподписание Соглашения о сотрудничестве и партнерстве между городом Омском и городом Пуховым (Словацкая Республика) – самым первым городом-партнером города Омска. Также необходимо отметить, что представители администрации города Омска активно принимают участие в международных инвестиционных форумах, конгрессах, ярмарочно-выставочных мероприятиях. В июне 2012 года Драматический Лицейский театр в составе театральных коллективов из 15 стран принял участие в XXIV Международном фестивале «Встречи Молодых Европейских театров» (г. Гренобль, Франция). В рамках фестиваля «лицеисты» представили вниманию публики премьерный спектакль «Шалый» по пьесе Ж.-Б. Мольера. Необходимо также отметить, что Лицейский театр – единственный российский театр, который был приглашен в 2012 году. Кроме того, «Шалый» стал спектаклем, который закрывал фестиваль, что всегда является очень почетным. В рамках развития внутреннего и въездного туризма библиотекари-экскурсоводы омских муниципальных библиотек в течение нескольких лет успешно проводят тематические пешеходные экскурсии по городу для иностранных делегаций, жителей города, учащихся школ, гимназий, средних специальных учебных заведений и студентов вузов. В 2012 году в рамках знакомства с городом общественный культурно-исторический комплекс «Омская крепость» посетили 96 гостей из Канады, Шотландии, Англии, Норвегии, Германии, Швейцарии, Польши, Чехии, Словакии, Казахстана, а также Москвы, Санкт-Петербурга, Новосибирска, Курска, Красноярска, Кемерово, Челябинска, Томска, Хабаровска, Казани и других. Наибольшей популярностью среди иностранных и иногородних посетителей комплекса пользуются «Обзорная экскурсия по Второй Омской крепости» и «Третья столица».

На территорию **Славгородского городского округа** ложится большая рекреационная нагрузка по удовлетворению потребности в отдыхе жителей не только Алтайского края, но и других регионов. На территории находятся 3 гидрологических памятника природы регионального значения: озеро Бурлинское площадью 3043 тыс. га, озеро Большое Яровое площадью 7231 тыс. га и озеро Малое Яровое площадью 3502 тыс. га. Наличие природных и бальнеологических ресурсов определяет перспективы для развития туризма, которые связаны с организацией кратковременного отдыха, лыжных, пеших и конных прогулок, велосипедных маршрутов, рыбной ловлей, охотой. На берегах основных крупных озер возможна организация детского и взрослого оздоровительного отдыха, а вблизи крупных автодорог целесообразно обустроить авто-кемпинги. Охотничье-рыболовный туризм можно организовывать в охотничьих угодьях. Объектами охоты могут являться животные и птицы степной зоны. Перспективными являются территории берега оз. Большое Яровое, берега оз. Малое Яровое, район вокруг с. Знаменка (ввиду наличия инфраструктуры для развития оздоровительного туризма и близости к оз. Кулундинское). Каждая из них обладает характерными предпосылками для освоения, которые определяются рекреационными ресурсами и транспортно-инфраструктурной доступностью. В рекреационном отношении территория муниципального образования пригодна для оздоровительного отдыха, строительства санаториев-профилакториев, детских лагерей отдыха, охотничье-рыболовного туризма и сбора ягод, грибов, лекарственных растений. Но существует ряд проблем, не позволяющих реализовать туристский потенциал в полном объеме: недостаточная инвестиционная привлекательность экономики города; дефицит местных бюджетов, не позволяющий реализовать муниципальные инвестиционные проекты сферы туризма; недостаток собственных ресурсов субъектов малого предпринимательства и затрудненный доступ к разным источникам финансирования; недостаточно механизмов финансирования предприятий на ранних стадиях развития, плохое состояние автомобильных дорог; высокий уровень износа инженерных коммуникаций, жилищной и коммунальной инфраструктуры и др.

Город **Хабаровск** имеет побратимские связи с 6 зарубежными городами: Ниигатой (Япония), Портлендом (США), Викторией (Канада), Харбином и Санья (КНР), Пучоном (Республика Корея). В рамках развития побратимских связей город Хабаровск в 2012 году осуществлял значительные проекты международного сотрудничества. Активному развитию международного сотрудничества между городами Хабаровском и Харбином способствует такая форма реализации международного сотрудничества как Международный Комитет по сотрудничеству между городами Хабаровском и Харбином. Проекты такого сотрудничества реализовывались в 2012 году в соответствии с содержанием протоколов и соглашений, подписанных на Пятом Заседании Международного Комитета. Так, уже на протяжении многих лет хабаровские художники принимают участие в международных конкурсах ледовых и снежных фигур в городе Харбине, проводимых в рамках «Международного фестиваля снега и льда» и традиционно занимают призовые места. В январе 2012 года делегация хабаровских скульпторов также приняла участие в данном фестивале, заняв призовые места. Ежегодно в мероприятиях, посвященных празднованию Дня города Хабаровска, принимают участие официальная и творческая делегации из Харбина. В концертных мероприятиях 154-й годовщины со Дня основания города Хабаровска принял участие коллектив барабанщиц города Харбина, который запомнился жителям и гостям города своей яркой и интересной концертной программой. Между Хабаровском и Харбином происходит активное развитие сотрудничества в области здравоохранения и медицины, образования. В настоящее время вопросы экологии являются, пожалуй, самыми актуальными и требующими к себе пристального внимания со стороны всего сообщества Северо-Восточной Азии. С 20 по 24 августа 2012 года был организован визит делегации представителей города Хабаровска в Харбин для участия в XII Трёхсторонней международной экологической конференции городов-побратимов Хабаровск – Харбин – Ниигата в городе Харбине. На данной конференции от города Хабаровска был представлен доклад главы хабаровской делегации по теме «О работе по снижению загрязнения атмосферного воздуха выхлопными газами автомобильного транспорта». Помимо работы по расширению и укреплению побратимских связей с городом Харбином, администрация Хабаровска продолжает осуществлять активную деятельность по развитию двустороннего сотрудничества и добрососедских отношений с другими китайскими городами (Цзямусы, Фуюань, Суйфэньхэ, Муданьцзян и др.) с целью развития приграничной торговли и содействия городским предприятиям в установлении деловых контактов с китайскими партнерами. В рамках развития побратимских связей с городом Ниигата в 2012 году администрация города Хабаровска активно наращивала объёмы гуманитарного сотрудничества в различных областях деятельности: медицина, образование, культура, спорт, туризм, экология, молодёжные обмены и т.д. С 20 по 27 августа 2012 года, продолжая работу по программе «Хабатаке-21», администрацией города была сформирована и направлена делегация школьников (10-12 лет), которые приняли участие в программе «хоум стэй» (проживание в японской семье своих ровесников). С 21 по 25 сентября 2012 был организован приём в городе Хабаровске делегации школьников города Ниигата в составе 20 человек, которые во время своего визита 2 дня проживали в семьях хабаровчан. Японские школьники побывали в музейном комплексе «Русская деревня», приняли участие в совместном концерте во Дворце творчества детей и молодежи, посетили гимназию № 4 г. Хабаровска, в которой для них был проведен урок русского языка. В 2012 году впервые в городе Хабаровске проходил 22-й Международный фестиваль художе-



ственного творчества детей и юношества «Новые имена стран АТР – 2012», в котором приняли участие талантливые юные музыканты из южнокорейского города-побратима Пучона.

Стратегическими документами Приморского края **Артемовский городской округ** отнесен к центру туристско-рекреационного обслуживания международного значения. Стратегиями развития Приморского края и Артемовского городского округа предусмотрены мероприятия по организации рекреационных зон на основе лесов города с частичным включением лесных территорий в спортивно-развлекательные объекты международного и краевого значения. Для развития туризма в Артеме существуют все необходимые предпосылки: выгодное географическое положение и транспортная доступность, обусловленная наличием трех транспортных путей – воздушного, железнодорожного и автомобильного, существование относительно подходящей туристской инфраструктуры (гостиницы, базы отдыха различной ведомственной принадлежности, объекты спорта и культуры), наличие образовательных учреждений высшего профессионального образования по подготовке специалистов в сфере туризма и гостеприимства. Наличие уникальных туристических ресурсов, главным из которых является морское побережье с пляжами и живописными скалистыми берегами, уже сегодня привлекает в сезон тысячи отдыхающих, не только из районов Приморского края, но и из Хабаровского края, Амурской области, Якутии, Магадана. На территории города проходят важные события в области культуры, организуются спортивные мероприятия различных уровней. В городе сформирован Паспорт туристических ресурсов Артемовского городского округа, налажено тесное взаимодействие с руководством филиала ФГБОУ ВПО ВГУЭС в городе Артеме по организации работы студентов, обучающихся по направлению «Социально-культурный сервис и туризм», по следующим видам деятельности: разработка и организация туристических экскурсионных маршрутов, подготовка экскурсоводов; проведение социологических опросов в сфере туризма.

Международные связи города **Благовещенска** характеризуются углублением отношений с традиционными партнерами, а также поиском и реализацией новых форм сотрудничества, налаживанием новых контактов с администрациями и общественными организациями зарубежных городов. Основой международного сотрудничества администрации города была и остается работа по развитию связей с приграничными городами-побратимами – Хэйхэ, Удалянчи, и городами, с которыми планируется установление побратимских отношений – Жиджао (КНР), Якутск, Танджин (Республика Корея), Пхенсон (КНДР). Вместе с тем, все активнее становится участие администрации города в многосторонних международных проектах: сотрудничество в рамках международных ассоциаций («Международные ассоциации «Мэры городов за мир», «Всемирная организация объединенных городов и местных властей», «Ассоциация городов Дальнего Востока и Сибири Российской Федерации и городов Западного побережья Японии», АСДГ, ВСМС, различными международными фондами из США, КНР, Японии и Республики Корея), а также укрепление трехстороннего взаимодействия городов Благовещенск – Дзезцу – Хэйхэ, Благовещенск – Красноярск – Хэйхэ, Благовещенск – Нерюнгринский район – Хэйхэ. Тенденция к многосторонности в международном сотрудничестве, в том числе и на уровне местного самоуправления, в полной мере отражает особое место города Благовещенска в системе транснациональных связей. Одним из главных событий международной жизни городов Хэйхэ и Благовещенска в 2010–2012 годах было подписание соглашения об установлении побратимских связей. Цель – дальнейшее углубление уже существующих дружественных отношений между городами, а также развитие двустороннего взаимовыгодного сотрудничества. Сегодня сотрудничество вышло на уровень взаимодействия между отраслевыми подразделениями администрации города Благовещенска и Народного Правительства города Хэйхэ и предприятиями этих городов. Взаимные намерения нацелены на содействие развитию контактов между крупными предприятиями двух городов, которые желают вести взаимовыгодное сотрудничество, через участие в ярмарках, выставках-презентациях товаров, обмен специалистами, организацию обмена информацией заинтересованных партнеров в инвестиционных проектах для привлечения инвестиций в развитие отраслей городской экономики, оказание активного содействия городским предприятиям и организациям в установлении деловых контактов с партнерами, способствующих взаимовыгодному сотрудничеству, организацию поставок высококачественной и безопасной продукции и сырья. Международные мероприятия широко освещаются в средствах массовой информации Благовещенска и зарубежных городов-партнеров. Наиболее информационно-привлекательными событиями 2012 года стали обмен детскими делегациями и ряд международных ярмарок. Это способствует формированию представления о Благовещенске, как о городе, имеющем необходимый потенциал для активизации и развития двустороннего внешнеторгового, инвестиционного, туристического сотрудничества и расширения культурных связей. Особое место в международной жизни Благовещенска занимают дружественные связи с японскими городами Ниигатой, Такацуки и Дзезцу, насчитывающие уже более 10 лет. В международных связях города Благовещенска с городами Японии следует отметить следующие основные направления: сотрудничество в области культуры, спорта, обмены детскими делегациями и делегациями представителей бизнеса. В городе Благовещенске создана вторая в России Ассоциация изучения Ки «Синсинтоцу Айкидо». Город Благовещенск, обладая уникальным, культурно-историческим и природным наследием, несомненно, имеет огромный туристический потенциал, что делает его привлекательным для развития внутреннего и въездного туризма. На территории города достаточно хорошо развита инфраструктура, необходимая для организации туризма. Город Благовещенск – единственный город в Российской Федерации, расположенный непосредственно на границе. Расстояние до

ближайшего китайского города Хэйхэ 800 метров по реке Амур. На территории города находится таможенный переход. Учитывая выгодное географическое положение, а также в целях создания в городе Благовещенске современного туристского комплекса и формирования имиджа города как центра туристского региона администрацией города разработана долгосрочная целевая программа «Развитие туризма в городе Благовещенске на 2010–2014 годы».

В **Енисейске** в декабре 2012 года утверждена ДЦП «Подготовка к 400-летию города Енисейска» на 2013–2018 годы. Одной из задач программы является содействие развитию туризма в городе. В рамках этой программы предусматривается развитие туристско-рекреационного потенциала города, до этого неостребованного, развитие туристской инфраструктуры, повышение информированности потенциальных туристов, создание бренда города.

Являясь активным участником движения городов-побратимов Сахалина и Хоккайдо, **Невельск** продолжает вносить свой посильный вклад в развитие добрососедства России и Японии. 2012 год стал юбилейным в истории дружественных отношений жителей породненных городов Невельск и Вакканай - 40 лет исполнилось с момента подписания муниципалитетами Соглашения о дружбе и сотрудничестве. В июне в честь юбилейной даты в городе Вакканай прошло торжественное мероприятие, в котором приняла участие невельская делегация. 5 сентября в Невельске прошли мероприятия, посвященные 40-летию побратимских связей Невельска и Вакканай. В этот день в городе побывала делегация из породненного японского города, также в Невельске прошел трехдневный фестиваль японского кино. Важным итогом 40-летних побратимских связей стал уверенный курс на развитие позитивных долговременных и прочных отношений между породненными городами, которым следуют Невельск и Вакканай в интересах мира и благополучия граждан двух соседних стран. Такое многолетнее сотрудничество осуществляется по целому ряду направлений. В 2012 году невельская делегация приняла участие в ежегодном совещании по развитию экономических обменов между городами-побратимами в Вакканайе, на котором рассматривались не только пути развития уже имеющихся направлений совместной деятельности, но и расширение возможностей экономического партнерства, прорабатывались новые перспективные проекты. В качестве приоритетов были обозначены межрегиональные связи Сахалина и Хоккайдо в сфере строительства, сельского хозяйства, рыбной и лесной промышленности, а также переработки ресурсов. Кроме того, был сделан акцент на необходимости активизации использования туристического потенциала и улучшения туристической инфраструктуры. Итогом заинтересованного диалога стало традиционное совместное подписание представителями городов-побратимов Протокола заседания, закрепляющего достигнутые договоренности. Важной составляющей развития побратимских связей городов Невельск и Вакканай являются обмены стажерами, молодежные, культурные и спортивные обмены. Взаимному доверию и укреплению дружбы жителей двух стран способствует совместное участие в культурных мероприятиях. Именно таким мероприятием является традиционная для Японии церемония обжига художественных керамических изделий под открытым небом, которая проводится в Невельске с 2010 года, став своеобразной «визитной карточкой» города. В августе 2012 года эта зрелищная церемония, которая пользуется популярностью на Сахалине, состоялась в третий раз. Традиционным стало участие в мероприятии жительницы Японии, опытного художника-керамиста госпожи Окаи Хитоко, которая каждый раз проводит для сахалинцев мастер-класс по изготовлению изделий из глины. Туризм является одним из важных секторов экономики для Невельского района, имеющего перспективу развития. Вся территория района – это уникальная экологическая зона. Здесь самый теплый в пределах острова Сахалин климат, на относительно небольшой площади расположены природные охраняемые объекты. Проведенное Фондом «Институт экономики города» изучение туристских ресурсов Невельского района говорит о том, что район обладает достаточно широким потенциалом туристского предложения, базирующимся на уникальных ресурсах. Спектр возможностей основывается, прежде всего, на уникальной природе района, а также сохранившихся памятниках археологии, культуры, историко-архитектурных памятниках. На территории Невельского района в 50 км от побережья в акватории Татарского пролива находится уникальный природный объект – остров Монерон, где на данный момент организован государственный природный заказник, представляющий особый интерес для природно-экологического, спортивного и морского туризма. Остров расположен в сейсмически активной зоне, его уникальность заключается в сочетании горных ландшафтов, альпийских лугов и скалистых ущелий. Невельский район является единственным местом в России, где с января по июнь обитают морские львы-сивучи, которые являются визитной карточкой Невельского района. Во всем мире лишь в два порта заходят сивучи, это — Невельск и Сиэтл (США). Для Невельска сивучи создают особый колорит, придавая особую популярность городу. Вместе с тем, в зимний период Сахалинская область и Невельский район вполне могли бы составить конкуренцию знаменитым горнолыжным курортам. Природа создала для этого все: мягкий климат, снежные и долгие зимы, обилие склонов и сопков. Возможности зимнего отдыха в районе широкие: это горные и беговые лыжи, катание на коньках и сноуборде. На территории Невельского района имеются 2 горнолыжных трассы, отличительной особенностью которых являются высота склона и длина канатной дороги. Снег лежит на склонах с ноября по апрель. В 2012 году разработана и принята вся необходимая нормативная база для развития инвестиционной деятельности в Невельском районе и оказания мер муниципальной поддержки субъектам инвестиционной деятельности. Приоритетной отраслью поддержки инвестиционной деятельности определена

туристическая отрасль. На территории района работает муниципальная программа «Создание условий для развития туризма в муниципальном образовании «Невельский городской округ» на 2011–2013 годы». В рамках реализации Программы в 2012 году были изданы буклеты о ежегодной церемонии обжига керамических изделий, о туристической привлекательности Невельского района. Кроме того, были приобретены и установлены видеокамеры для наблюдения за лежбищем сивучей, дающие возможность туристам наблюдать за жизнью животных в режиме он-лайн в сети интернет.

С 2012 года в **Нефтеюганском районе** реализуется целевая программа «Развитие туризма в Нефтеюганском районе на 2012–2015 годы». В рамках программы проводятся информационные мероприятия популяризации внутреннего и въездного туризма через СМИ, информирующие о событиях туристской направленности, истории края и объектах культурного наследия. В 2012 году были изготовлены буклеты, брошюры, календари, созданы телевизионные фильмы о достопримечательностях Нефтеюганского района. В районе представлены следующие виды туризма: культурно-познавательный, этнографический, событийный и спортивный. Успешно работают перспективные и востребованные объекты туристической индустрии – база туризма и отдыха «Сказка» и центр туризма и отдыха «Парус», которые по праву внесены в общероссийский каталог «Сельский туризм в России». В муниципалитете утверждена Концепция развития внутреннего и въездного туризма Нефтеюганского района до 2020 года. В ноябре 2012 года состоялась туристская этнографическая выставка-ярмарка «ЮграТур–2012». Район достойно представил туристские объекты (БТиО «Сказка», ЦТиО «Парус»), прошла презентация брошюры «Путеводитель по Нефтеюганскому району», буклета и календарей о туризме, фильмов о туристских возможностях района, организация продажи сувенирной продукции, презентация мастер-класса по народным промыслам. В рамках выставки прошла открытая защита проектов, заявленных на конкурс по предоставлению грантов автономного округа для поддержки проектов и программ, способствующих развитию этнографического туризма. Проект «Детское этническое стойбище «Питлэпси» стал победителем в номинации «организация детского отдыха» и был презентован перед губернатором Югры Н.В.Комаровой. Из рук губернатора победители конкурса получили сертификаты на грантовую поддержку. Проект будет реализован на территории базы туризма и отдыха «Сказка».

В 2012 году одним из основных итогов международной деятельности **Новосибирска** стало установление побратимских отношений со столицей Республики Беларусь городом Минском. Были активизированы связи с городом Нюрнберг (Германия), в котором прошла презентация города Новосибирска «Нюрнберг встречает Новосибирск». С городом Шэньян (КНР) подписан Протокол намерений об установлении в 2013 году побратимских отношений. Официальные делегации города Новосибирска находились с визитами в городах-побратимах Харькове (Украина), Минске (Республика Беларусь), Варне (Болгария) по обмену опытом и достигнуты соглашения о дальнейшем сотрудничестве.

На сегодняшний день в **Саяногорске** все больше внимание уделяется развитию туризма. Так, в июле 2012 года в Республике Хакасия проведен Международный форум «Историко-культурное наследие, как ресурс социокультурного развития региона». В межрегиональной работе секции «Культурные события, проекты, туристический потенциал в формировании брендов территорий» приняли участие специалисты администрации города. В настоящее время на территории Саяногорска развивается туристическая сфера: действует 17 туристских агентств и туроператоров, их рост за 2012 год составил 6,2%. Имеются 36 коллективных средств размещения: гостиницы, базы отдыха, санатории и др., в феврале 2012 года начал работу «Отель Саяногорск» на 60 мест размещения. Внутренний туристский поток в 2012 году достиг 20,0 тыс. чел., что на 3,7 тыс. человек или на 22,7% больше аналогичного периода прошлого года. Впервые в 2012 году на территории Саяногорска разработана долгосрочная муниципальная целевая программа «Развитие туризма на территории муниципального образования г. Саяногорск на 2013–2015 годы». В 2012 году проведены ряд мероприятий, направленных на развитие сферы туризма: в рамках «Дня российского предпринимательства» проведен круглый стол с организациями сферы туризма и гостиничного бизнеса при участии Министерства спорта туризма и молодежной политики Республики Хакасия, на котором рассмотрены вопросы развития туризма на территории муниципального образования г. Саяногорск и в Республике Хакасия в целом. Кроме этого, создана рабочая группа по развитию туризма в Саяногорске и уже осенью в рамках проведения «Дня туризма» совместно с рабочей группой проведено ряд масштабных городских мероприятий. В Центральной городской библиотеке прошла выставка-просмотр «Туристскими тропами», презентация Центра информации по краеведению и туризму «Культурный туризм в библиотеке», электронная экскурсия «Семь чудес Саяногорска», туристические фирмы Саяногорска презентовали свои маршруты «Саяногорск – ТОП – 2013». Впервые в октябре проведен Открытый городской туристский слет для любителей спортивного ориентирования, в котором приняли участие 13 организаций (предприятий), осуществляющих деятельность на территории муниципального образования. Заключительным мероприятием в рамках проведения «Дня туризма» стала Региональная научно-практическая конференция «Туристский комплекс муниципального образования как территориальная социально-экономическая система». С целью изучения общественного мнения о развитии туризма в городе в июне 2012 года проведен социологический опрос граждан. Анализ полученных ответов показал в целом высокий уровень активности населения в сфере ме-

стного туризма, большинство респондентов выразили одобрение в проведении на территории муниципалитета событийных туров.

Город **Саянск** располагает культурно-историческими ресурсами, на его территории действуют экскурсионные маршруты для приёма организованных групп, делегаций из других территорий. Центр зимних видов спорта «Горнолыжная база «Северная» – подразделение детско-юношеской спортивной школы находится в 5 км от Саянска. Здесь организуются спортивные развлечения, действует тюбинговая трасса с подъемником, для горнолыжников – спуск по горнолыжной трассе различной сложности, лыжный стадион. За 2012 год центр зимних видов спорта посетило 6 тыс. человек. В Саянске работает Историко-краеведческий музей и городская картинная галерея. В выставочных залах организуются экскурсии, тематические беседы и лекции об искусстве, выставки из собственных фондов галереи, экспозиций Союза художников Иркутской области, России, мастеров декоративно-прикладного творчества, выставки выпускников Детской художественной школы. Проводятся творческие встречи с деятелями искусств, экскурсии по экспозиции «История строительства г. Саянска», тематические выставки из собственных фондов музея, из фондов музеев города Иркутска, частных коллекций, выездные экскурсии с посещением достопримечательностей Саянска. За 2012 год музейно-выставочный комплекс посетило около 20 тыс. человек.

В 2012 году завершилось международное сотрудничество **Северск** по программе британо-российского партнерства «Атомные города» (Программа ПАГ) (Для справки: данная программа между Российской Федерацией и Великобританией начала свою деятельность в 2003 году. Общая цель Программы состояла в содействии устойчивому социальному и экономическому развитию закрытых городов для создания условий, обеспечивающих стабильное будущее специалистам-ядерщикам после сокращения персонала в ядерно-оружейном комплексе атомной отрасли). С 2007 года по Программе ПАГ профинансировано 24 городских проекта, в том числе 16 инвестиционных предпринимательских проектов. Создано, в том числе при участии Центра занятости населения ЗАТО Северск, порядка 600 рабочих мест. На территории города действуют 3 профессиональных муниципальных театра, Северский природный парк с единственным в Томской области зоопарком, более 20 музеев и образований музейного типа, в том числе МБУ «Музей г. Северска». Также, на территории Северска выявлено более 50 объектов археологического наследия Томской области. Необходимо отметить, что Северск является закрытым административно-территориальным образованием, в связи с этим, многодневные туристические маршруты на территории города не предусмотрены. Однако учреждениями культуры организуются однодневные экскурсии для жителей Томска и Томской области. В настоящее время разрабатывается Целевая программа «Развитие туризма на территории ЗАТО Северск» на 2014–2016 годы, включающая в себя создание современной рекреационной зоны за пределами закрытой городской зоны с комфортными условиями для полноценного культурного отдыха горожан. В инфраструктуре рекреационной зоны планируется размещение северского зоопарка, досугово-развлекательного центра, гостиниц, объектов общественного питания, стоянок для автомобилей

С целью эффективного позиционирования и повышения имиджа города в мировом и российском сообществе, привлечения передовых технологий, повышения благоприятной инвестиционной привлекательности города, изучения и использования межмуниципального опыта в решении вопросов местного значения муниципального образования городской округ город **Сургут** участвует в межмуниципальном сотрудничестве. Согласно правовым актам администрации города межмуниципальное сотрудничество – это осуществляемые в соответствии с действующим законодательством совместные действия органов местного самоуправления города с органами местного самоуправления иных муниципальных образований Российской Федерации или административно-территориальных образований иностранных государств, направленные на решение вопросов местного значения. Следовательно, международная деятельность является частью межмуниципального сотрудничества. В 2012 году в сфере межмуниципального сотрудничества наиболее значимым стало продолжение дружеских отношений Сургута с городом-побратимом Залаэгерсег (Венгерская Республика). В июне 2012 года в Сургуте состоялся фестиваль венгерской кухни с участием шеф-повара из города Залаэгерсег. Официальная делегация и творческие коллективы города Залаэгерсег приняли участие в мероприятиях, посвящённых празднованию Дня России, Дня города. В летний период администрацией города Сургута был организован выезд детей в Венгерскую Республику – участниками оздоровительных смен стали представители сургутских творческих коллективов и юные спортсмены. Всего в Венгрии отдохнули 133 ребенка. Ансамбли Сургута «Сувенир», «Радуга», «Дистанция» приняли участие в летнем детском творческом лагере Shiofok, проходившем в городе Залаэгерсеге и получили дипломы «За достойное представление русской культуры на высоком уровне». С 2012 года департамент культуры, молодёжной политики и спорта администрации города Сургута осуществляет работу по созданию условий для развития туризма. Для реализации этих полномочий в структуре департамента культуры, молодёжной политики и спорта в июле 2012 года был создан отдел музейной, библиотечной деятельности и туризма. В соответствии с окружной «Концепцией развития внутреннего и въездного туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», департамент культуры, молодёжной политики и спорта подготовил концепцию долгосрочной целевой программы «Развитие туризма в городе Сургуте на 2013–2017 годы». Целью данной программы является создание условий для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма в

Сургуте, формирования нового имиджа города как туристического объекта. В 2012 году город Сургут принял участие в XI специализированной туристской выставке-ярмарке «ЮграТур 2012», в туристском слёте-форуме «Просторы Югры», форуме «Лидеры туристической индустрии в развитии и продвижении этнографического туризма Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (все мероприятия проходили в Ханты-Мансийске).

В **Сургутском районе** одобрена концепция развития туризма до 2016 года, утверждена ведомственная целевая программа «Развитие туризма в Сургутском районе», разработан туристический бренд Сургутского района (слоган «Сургутский район – Добро пожаловать»). В 2011 году на территории Сургутского района апробирован туристический маршрут, а в 2012 году продолжена практика туризма для инвалидов по маршруту Сургут – д. Русскинская (посещение Русскинского музея Природы и Человека имени Ядрошника А.П., школы-интерната (мастер-класс), базы «Рыболов Профи»). В 2012 году туристические услуги получили 100 инвалидов.

Деятельность администрации города **Улан-Удэ** в 2012 году была направлена на дальнейшее расширение и укрепление сотрудничества с городами-побратимами, городами в соответствии с планом работы и программой развития зарубежных и региональных связей администрации города Улан-Удэ на 2012 год. Город Улан-Удэ проводит целенаправленную работу по зарубежному и межрегиональному сотрудничеству. Двусторонние взаимовыгодные отношения с Монголией, Украиной и КНР являются одними из наиболее перспективных направлений развития зарубежного сотрудничества. Так, на сегодняшний день администрацией города установлены побратимские связи с городами Улан-Батор, Дархан и Эрдэнэт (Монголия), городами Ялта, Донецк, Днепрпетровск, Бердянск (Украина), а также с городами КНР – Маньчжурия, Чанчунь, Хух-Хото и Эрлян. В рамках сотрудничества с городами Монголии, Украины и КНР осуществляется обмен делегациями, творческими коллективами и спортивными командами. Но двусторонние отношения не ограничиваются только областью культуры – побратимские связи становятся прочной базой укрепления сотрудничества в торгово-экономическом отношении: побратимские связи и двустороннее сотрудничество с городами, регионами Российской Федерации, зарубежные связи направлены на интеграцию торгово-экономических связей, привлечение инвестиций в экономику города. Активизация инвестиционного процесса, в свою очередь, является одним из основных направлений стимулирования экономического роста.

В течение 2012 года в **Усурийске** продолжал развиваться международный обмен со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Так, Усурийск посетили делегация Генерального консульства Республики Корея, делегация Генерального консульства Японии для организации проведения фестиваля японского кино, делегация Народных правительств г. Муданьцзян, г. Суйфэнхэ, уезда Дуннин, СИП КНР для участия в праздновании 67-ой годовщины Победы в Великой отечественной войне и др.

В **Чите** 2012 год в сфере внешнеэкономической деятельности был отмечен рядом интересных международных мероприятий. Помимо традиционно-проводимых выставок-ярмарок, конференций, совместных концертов и соревнований, в 2012 году было проведено 3 международных мероприятия, которые можно назвать уникальными. Дни Читы в Маньчжурии прошли 2-5 июля 2012 года и включали мероприятия, охватывающие все сферы сотрудничества этих городов: экономику, культуру, спорт, образование. В Дни презентации столицы Забайкалья в Маньчжурии были проведены выставка картин, детских рисунков и фотографий читинских авторов, молодежный спортивно-массовый праздник, концерт МФТ «Забайкалье», возложение венков в Парке павших героев Советской Армии юнармейцами Поста № 1, организован обмен опытом в сфере образования и изучения китайского языка преподавателями и школьниками языковой гимназии № 4 Читы и школы № 1 Маньчжурии. Важным событием стало проведение презентации Читы и инвестиционных проектов предприятий города, а также участие 15 компаний Читы в маньчжурской выставке по науке и технике и ярмарке инновационных технологий. Предприятия представили образцы керамической продукции, строительных материалов, достижения российской медицины, лучшую пищевую продукцию. Итогом этого стали переговоры с предпринимателями Китая и Монголии и заключенные контракты. Первая часть мероприятий, посвященных 20-летию установления побратимских связей между Читой и Хайларом, была проведена в Хайларе с 13 по 18 июля 2012 года. В 1992 году между городами был подписан один из первых договоров о побратимских связях в современной истории российско-китайских отношений. За прошедшие годы были организованы сотни мероприятий, в которых приняли участие тысячи жителей Читы и Хайлара. В рамках праздничных мероприятий в Хайларе было проведено возложение венков и цветов к памятнику советским воинам-освободителям, торжественная встреча, концерт фольклорного ансамбля «Румяницы», выставка фотографий и рисунков, читинские предприятия представили свою продукцию на восьмой выставке-ярмарке китайско-русско-монгольского приграничного сотрудничества. Несмотря на большое количество иностранных участников выставки – более 110 – экспозиция читинцев вызвала большой интерес. Помимо этих масштабных мероприятий, наиболее запомнился традиционный конкурс «Папа, мама, я – спортивная семья!» с участием семьи из Хайлара (май), участие маньчжурской футбольной команды в соревнованиях по зимнему мини-футболу в Чите (декабрь), выступление МФТ «Забайкалье» в г. Пекин (январь), визит читинцев на семинар-практикум по оздоровительной гимнастике в г. Маньчжурия (сентябрь), участие юношеской сборной Читы по хоккею с шайбой в международных соревнованиях в г. Маньчжурия (декабрь). В сфере формирования положительного имиджа Читы на международной арене был запущен трехязычный сайт [www.visitchita.ru](http://www.visitchita.ru). Теперь иностранцы могут узнать подробности об истории, инве-

стиционных, туристических ресурсах города, его сервисной инфраструктуре, городах-побратимах, познакомиться с обликом Читы, а читинцы прочесть позитивные события спортивной, культурной жизни города и края, новости экономики и международного сотрудничества.

### **2.18. В области трудовых отношений**

Обеспечение необходимых условий и охраны труда является одной из основных гарантий трудовых прав работающих граждан, важнейшим направлением деятельности организаций, органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления. В рамках работы секции АСДГ «Социально-трудовые отношения» **6-7 декабря в Иркутске** состоялась конференция АСДГ «Опыт работы органов местного самоуправления муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока по реализации полномочий в сфере труда». В работе данной конференции приняли участие более 40 представителей из 20 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Заслушав практику работы о выполнении полномочий в сфере труда и практику работы органов местного самоуправления в городах Сибири и Дальнего Востока, участники конференции отметили, что в целом полномочия региональных и муниципальных властей в сфере труда реализуются. В то же время, в процессе дискуссий был выявлен ряд проблем, препятствующих построению эффективной системы управления социально-трудовыми вопросами. Основной причиной является отсутствие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере труда, а также невозможность их исполнения, по объективным причинам, региональной властью. Изучив практику реализации законов субъектов Российской Федерации о наделении муниципальных образований отдельными государственными полномочиями в сфере труда в Иркутской области, можно однозначно констатировать, что передача полномочий на муниципальный уровень дает положительный результат и значительно способствуют повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной политики в вопросах труда. Положительный эффект от наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда подтверждается и опытом других регионов Российской Федерации: соответствующие законы приняты в Брянской, Саратовской областях, Приморском и Забайкальском краях, Республике Алтай и ряде других субъектах Российской Федерации. Необходимо также отметить, что органы местного самоуправления осуществляют организационное и методическое обеспечение реализации государственной политики в сфере трудовых отношений и координируют эту работу на подведомственной территории, непосредственно на предприятиях. По результатам обсуждения вопросов совершенствования нормативно-правового регулирования и на основании изученного опыта работы по разграничению полномочий между региональными и муниципальными властями в сфере труда в городах Сибири и Дальнего Востока участниками конференции сформулированы рекомендации, которые направлены в вышестоящие органы государственной власти.

С приветственным словом к участникам конференции выступила заместитель мэра – руководитель аппарата администрации города **Иркутска** Ю.С. Ефимова. Она подчеркнула важность и актуальность обсуждаемых на конференции вопросов, отметив необходимость обменяться опытом деятельности в области социально-трудовых отношений, обсудить их законодательное регулирование, а также выработать совместные решения для улучшения ситуации в этой важной сфере. Заместитель председателя комитета по развитию предпринимательства, потребительского рынка и вопросам труда администрации города **Барнаула** Татьяна Сибиркина поделилась опытом развития экономики муниципальных унитарных предприятий – через мотивацию труда их руководителей. В Барнауле 22 МУПа, многие из которых были неэффективны. С проведением политики мотивации руководителей, изменения их психологии, деятельность предприятий активизировалась. В новых условиях оплаты труда у сотрудников появилась заинтересованность в том, чтобы предприятие становилось прибыльным. И практически все МУПы стали работать с прибылью после внедрения изменений. Об опыте реализации государственных полномочий в сфере трудовых отношений в городе **Иркутске** рассказала начальник отдела труда администрации города Иркутска Елена Казанцева. По её мнению, важнейшей проблемой, стоящей при реализации политики в данной сфере, является согласованность действий региональных и федеральных законодателей и четкое представление о полномочиях органов местного самоуправления в области социально-трудовых отношений. Также она отметила, что в администрации города Иркутска уже сложилось понимание перспектив работы по данному направлению деятельности муниципалитета и эта работа будет продолжена в будущем. Трудовая отрасль для экономики муниципалитетов имеет стратегически важное значение. От качества подготовки, переподготовки, подбора кадров в реальный сектор экономических отношений зависит общая оценка деятельности органов местного самоуправления, качество жизни горожан и многое другое. Об опыте подготовки кадров для современной инновационной экономики рассказал председатель комитета по труду мэрии города **Новосибирска** Игорь Терехов. По его словам, сегодня крайне важно «держать руку на пульсе» при решении задач кадрового обеспечения различных отраслей городского управления. Работа по формированию конкурентоспособных, грамотных кадров является важнейшей и определяющей задачей в развитии муниципалитетов и местной экономики в частности. Немаловажной составляющей сферы трудовых отношений является охрана труда. О том, как проблемы охраны труда решаются на местном уровне рассказала начальник отдела по труду департамента по экономической политике администрации города **Сургута** Галина Кузнецова. Осуществлению функций контроля, профилактике и защите прав граждан в сфере труда отводится значительная часть

деятельности, осуществляемой органами местного самоуправления. Как отметила Г. Кузнецова, в городе Сургуте реализуется ряд программ и системных мер, направленных на повышение эффективности управления охраной труда в сфере полномочий, возложенных на органы местного самоуправления. Продолжая тему охраны труда, с докладом «О внедрении передового опыта по охране труда в деятельности предприятий и организаций города Хабаровска» выступил Виктор Пьяных, заведующий сектором охраны труда администрации города **Хабаровска**. Он отметил, что в городе приняты ряд мер по улучшению ситуации в сфере охраны трудовых отношений. По словам В. Пьяных, ключевым фактором в соблюдении трудовых прав является просветительская работа среди работодателей, так как по большей части конфликты, возникающие между работником и работодателем, часто могут решаться оперативно и безболезненно для обеих сторон. В рамках конференции состоялся круглый стол «Опыт передачи части государственных полномочий на муниципальный уровень», на котором обсуждались актуальные и крайне важные вопросы в сфере трудовых отношений.

В 2012 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока велась планомерная работа по реализации основных направлений государственной политики в области социально-трудовых отношений в рамках регламентированных полномочий. Ситуация в этой сфере в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в 2012 году складывалась следующим образом.

В прошедшем году в муниципалитетах продолжилась работа по совершенствованию новой системы оплаты труда работников бюджетной сферы. Продолжилась эта работа в **Ангарском муниципальном образовании, Барнауле, Братске, Иркутске, Норильске, Черемхово** и т.д. Следует отметить, что во многих муниципалитетах за отчетный период наблюдается положительная динамика погашения просроченной задолженности по заработной плате, платежам в бюджет и внебюджетные фонды (**Омск, Красноярск**), своевременной ее выплата (**Карасук, Черемхово, Братск** и др.), идет работа по легализации заработной платы, в результате проведенных мероприятий работодатели повысили заработную плату до среднестатистического уровня по соответствующим отраслям.

В городе **Абакане**, по данным Абаканского городского центра занятости, на конец декабря 2012 года состояли на учете не занятые трудовой деятельностью 1021 человек (на конец декабря 2011 года – 1262 человека), из них 995 человек имели статус безработного, в том числе 850 человек получали пособие по безработице. Уровень безработицы на конец 2012 года составил – 1,16% от экономически активного населения (на конец 2011 года – 1,45%). На конец декабря 2012 года работодателями города заявлено о потребности в 1640 работниках (на конец декабря 2011 года – 1563 работниках), в том числе по рабочим профессиям – 991 (на конец декабря 2011 – 1061), с оплатой труда выше прожиточного минимума в Республике Хакасия – 1282 (на конец декабря 2011 – 1249). Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в городском центре занятости, на одну заявленную вакансию составила 0,6 человека. Вопросы в области развития рынка труда, занятости населения, охраны труда ежеквартально рассматриваются Комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. По вопросам охраны труда в 2012 году проведены проверки в 106 предприятиях и организациях города, в том числе 28 совместно с Государственной инспекцией труда Республики Хакасия и 14 с Прокуратурой города Абакана. Кроме того, постоянно ведется работа с обращениями граждан о нарушении их работодателями трудового законодательства, за прошедший период обратилось 105 человек. Постановлением Главы города Абакана от 28.10.2010 № 2009 утверждена Городская программа «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании город Абакан на 2011–2013 годы», общий объем финансирования из городского бюджета на реализацию мероприятий Программы составляет 550 тыс. руб.

Положение на рынке труда в **Ангарском районе** в течение 2012 года относительно прошлого года стабилизировалось. Предприятия продолжали проводить мероприятия по оптимизации численности работников, но число работников, предполагаемых к высвобождению, уменьшилось практически вдвое и составило 2 699 человек (5 222 в 2011 году). В 2012 году за счет субвенций федерального бюджета по направлению Центра занятости населения города Ангарска прошли профессиональное обучение 289 безработных граждан по 19 профессиям (специальностям). В результате, уровень безработицы снизился с 0,59% до 0,46%, что значительно ниже этого показателя в целом по Иркутской области (1,4%). Среднемесячная заработная плата в Ангарском муниципальном образовании в 2012 году возросла на 12,9% по сравнению с предыдущим годом и составила 26120 рублей. Наиболее высокий уровень роста средней заработной платы в отчетном периоде отмечался в сельском хозяйстве (на 23,5%), в образовании (на 22,9%), в здравоохранении (на 20,7%), по отрасли транспорта и связи (на 20,4%). В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 24.01.2012 № 21-рп «О Плана действий по развитию частно-государственного партнерства в Иркутской области на 2012 год» в Ангарском муниципальном образовании утвержден и реализуется План действий по развитию частно-муниципального партнерства на 2012 год. В рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве организациями за 2012 год на социальные мероприятия было направлено 76,5 млн руб. Результатом работы специалистов по управлению охраной труда в Ангарском муниципальном образовании является снижение количества несчастных случаев на производстве и снижение уровня производственного травматизма.

В **Барнауле** в течение 2012 года отмечена положительная динамика развития по ряду направлений социально-трудовой сферы. Заработная плата по крупным и средним организациям возросла на 17,1% и составила

21830 руб. Уровень безработицы достиг наименьшего за 15 лет уровня и составил 0,6%. При этом коэффициент напряженности на рынке труда зафиксирован в размере 0,4 человека на одно вакантное место. С целью сокращения дефицита кадров рабочих профессий на промышленных предприятиях города проведен «круглый стол» на тему: «Дефицит рабочих кадров на предприятиях города Барнаула». С целью повышения эффективности деятельности разработано и введено в действие новое Положение об условиях оплаты труда руководителей муниципальных унитарных предприятий города. Проведена работа по переводу муниципальных унитарных предприятий на систему премирования работников, исходя из качества работы. С целью развития социального партнерства и повышения качества коллективных договоров на предприятиях города проведен ежегодный конкурс «Коллективный договор – основа защиты трудовых прав работников». По итогам 2012 года зарегистрировано 930 коллективных договоров, которые охватывают 154 тыс. человек или 62% от среднесписочной численности работников города. Проведена масштабная информационная работа по вовлечению работодателей в использование средств Фонда социального страхования на мероприятия по охране труда. В 2012 году 254 организации направили на улучшение условий труда более 17 млн руб., что на 2 млн руб. больше, чем в 2011 году.

В течение 2012 года продолжена работа по проведению государственной политики в сфере трудовых отношений и в городе **Иркутске**, в том числе по установлению государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, созданию благоприятных условий труда, защите прав и интересов работников и работодателей. Работа проводилась в рамках полномочий органов местного самоуправления и переданных отдельных областных государственных полномочий в области охраны труда. Уделялось внимание регулированию оплаты труда в муниципальном секторе города Иркутска, в том числе сопровождение процесса введения новых отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений города, повышения уровня жизни и доходов населения. В 2012 году стороны социального партнерства продолжили совместную работу по решению проблемных вопросов, возникающих в социально-трудовой сфере города Иркутска. Разрешены основные вопросы социально-трудовой сферы, одобрены направления повышения эффективности новых отраслевых систем оплаты труда в муниципальных учреждениях города, продолжена организационная, разъяснительная работа, направленная на вовлечение в коллективно-договорной процесс организаций и индивидуальных предпринимателей города, подведены итоги городского конкурса «Лучшая организация (индивидуальный предприниматель) города Иркутска по развитию социального партнерства» по итогам 2011 года.

В 2012 году городская межведомственная комиссия по охране труда продолжила работу, направленную на предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. В 24 организациях города проанализировано состояние дел по обеспечению безопасных условий труда, заслушаны руководители 8 организаций, в которых зарегистрированы несчастные случаи на производстве. В результате обеспечено выполнение требований межотраслевых правил по охране труда, организована работа по проведению медицинских осмотров работников, по проведению обучения и проверке знаний требований охраны труда работников, обеспечению работников специальной одеждой, обувью и другими средствами индивидуальной защиты. Проведена аттестация по условиям труда более чем на 5000 рабочих местах. В результате проводимой работы в 2012 году успешно реализованы положения Территориального трехстороннего соглашения по регулированию социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, снижен на 0,29% уровень регистрируемой безработицы в городе Иркутске (на 01.01.2013 г. уровень безработицы составил 0,46% (при 0,65% на 01.01.2012), численность безработных с 01.01.2012 г. снизилась на 653 человека, и к концу года составила 1642 человека). Разработан прозрачный механизм определения должностного оклада и заработной платы руководителей муниципальных автономных учреждений города Иркутска при заключении с ними трудовых договоров (постановление администрации г. Иркутска от 23.03.2012 № 031-06-601/12), ориентирующий данных руководителей к повышению уровня заработной платы работников основного персонала. Сокращен общий уровень производственного травматизма на 42,2% (по сравнению с 2005 годом), снижен уровень производственного травматизма со смертельным исходом на 60% (по сравнению с 2005 годом), сокращено число сокрытых несчастных случаев в 3 раза (по сравнению с 2005 годом), что позволило пострадавшим от несчастных случаев на производстве работникам, а также членам семей погибших на производстве, получить в соответствии с законодательством возмещение причиненного вреда, тем самым повысить их социальную защищенность. Определены приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления города Иркутска в сфере охраны труда и утвержден План мероприятий по улучшению условий и охраны труда в городе Иркутске на 2013–2014 годы.

В **Канске** в результате работы с предпринимателями города по «легализации» заработной платы в большинстве охваченных организаций заработная плата увеличена до отраслевого уровня, в итоге рост средней заработной платы по городу составил 16% по сравнению с аналогичным периодом 2011 года. Совместно с межрайонной Прокуратурой города организована работа по ликвидации задолженности по выплате заработной платы работникам организаций всех форм собственности. В целях обеспечения регулирования социально-трудовых отношений и развития социального партнерства на территории города организована деятельность городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.



В **Красноярске**, в соответствии с поручением Губернатора края для оперативного реагирования на факты нарушения конституционных прав граждан на вознаграждение за труд, работает «горячая линия» по вопросам задолженности по заработной плате. В 2012 году поступило 39 обращений граждан по вопросам задержки заработной платы, невыплаты отпускных, не оплаты больничных листов. Проводится ежемесячный мониторинг по погашению задолженности по заработной плате. В рамках работы по улучшению условий и охраны труда в организациях города проведено два заседания городской межведомственной комиссии по охране труда. Рассмотрены вопросы об особенностях проведения медицинских осмотров и выявления профессиональных патологий, соблюдения требований безопасности на промышленных предприятиях. В целях совершенствования процесса коллективно-договорного регулирования оказывается методическая и консультативная помощь организациям по вопросам подготовки, заключения и выполнения коллективных договоров. На 01.01.2013 г. в организациях города действует 898 коллективных договоров, в том числе в 2012 году зарегистрировано 221, из них 17 приняты впервые. Коллективно-договорным регулированием социально-трудовых отношений охвачено 185,4 тыс. работающих в организациях города. Проведен смотр-конкурс на лучшую организацию работы в области социального партнерства и охраны труда, в котором приняли участие 120 организаций города. Проводилась работа, направленная на улучшение миграционной ситуации в городе. В 2012 году заявлена потребность на привлечение иностранной рабочей силы на 2013 год от 542 работодателей, заявлена потребность на 51015 иностранных работников, согласовано – 8060 чел. Приток иностранной рабочей силы в основном планируется из Таджикистана, Кыргызстана, Узбекистана, КНР. В течение года проводился мониторинг работодателей, принявших на работу иностранную рабочую силу, по уровню заработной платы, месту проживания и количеству трудоустроенных иностранных работников.

В целях снятия напряженности на рынке труда, оказания помощи безработным гражданам, испытывающим трудности в поисках работы, на территории муниципального образования **Надымский район** за счет средств бюджетов муниципального образования и муниципального образования город Надым в 2012 году действовали 4 муниципальные долгосрочные целевые программы в сфере занятости по двум направлениям: временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и организация общественных работ для безработных граждан и граждан, испытывающих трудности в поисках работы. Общий объем средств бюджетов муниципальных образований Надымский район и город Надым, выделенных на реализацию указанных программ, в 2012 году составил – 8 572,8 тыс. рублей. Следует отметить, что рабочие места были созданы не только на территории города Надыма, но и на территории национальных сел Надымского района, что имеет особенно важное значение при сложившейся ситуации с трудоустройством в национальных поселениях. В 2012 году администрацией Надымского района завершена большая работа по реформированию оплаты труда бюджетников. Отраслевая система оплаты труда позволяет оценить труд работников этого сектора экономики достойно и заслуженно. Именно в этих целях в 2012 году увеличен базовый оклад для специалистов образовательных учреждений Надымского района начального общего, основного общего, среднего (полного) образования и дошкольного образования с 3 974 руб. до 5 500 руб.

Социальное партнерство в сфере социально-трудовых отношений, как эффективное средство взаимодействия и необходимое условие для реализации интересов работодателя и работников, основанное на взаимном уважении сторон, сотрудничестве и поиске компромиссных путей решения проблем, является составной частью системной работы администрации города **Новый Уренгой**. Участие органов местного самоуправления в системе социального партнерства, в том числе организация деятельности территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений муниципального образования город Новый Уренгой (далее – Комиссия), позволяет обеспечивать согласование позиций сторон социального партнерства, координировать развитие коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, избегать коллективных трудовых споров и иных фактов социальной напряженности в организациях города, что дает возможность оценить социальную обстановку в муниципальном образовании как благополучную и относительно стабильную. Наиболее значимым результатом работы Комиссии в 2012 году стали подготовка и заключение нового Территориального трехстороннего соглашения между межотраслевым Советом председателей профсоюзов города Новый Уренгой, НО «Новоуренгойское объединение работодателей» и администрацией города Новый Уренгой на 2012–2014 годы, которым охвачено 53 263 работника 118 организаций. В Новом Уренгое по состоянию на 31.12.2012 коллективно-договорная форма регулирования отношений работодателя и работников применена 113 организациями с общей численностью работающих – 80 577 чел. Уведомительную регистрацию в администрации города Новый Уренгой прошли коллективные договоры 106 организаций. Согласование интересов и действий партнеров на рынке труда, содействие активной политике занятости населения обеспечены Координационным советом содействия занятости населения муниципального образования город Новый Уренгой. Выработка Советом согласованных решений и осуществление практического взаимодействия позволяют решать проблемы создания дополнительных рабочих мест для организации постоянной и временной занятости молодежи, в том числе несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, прохождения учебной и производственной практики учащихся профессиональных учреждений образования, трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места. По рекомендации Совета организации города и администрация города на

договорной основе создают рабочие места для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, на которых в 2012 году трудились 685 человек в 24 организациях.

Администрация города **Омска** реализует свои полномочия в сфере труда на основании заключенного территориального соглашения о регулировании социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на территории города Омска на 2010–2012 годы. В области развития социального партнерства работодатели в лице Регионального Объединения работодателей Омской области, профсоюзные органы, администрация города Омска и Управление Министерства труда и социального развития Омской области по городу Омску активно взаимодействуют по вопросам в сфере труда и социальной поддержки населения, а также при разработке социальных программ. Взаимодействие осуществляется посредством участия на этапе принятия решений в работе территориальной комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в городе Омске и городской межведомственной комиссии по вопросам, связанным с защитой трудовых прав работников организаций, расположенных на территории города. Вопросы защиты социально-экономических интересов и гарантий работников находятся на постоянном контроле социальных партнеров. Организована и проводится на постоянной основе «горячая линия» по вопросам соблюдения трудового законодательства в организациях города Омска. За 2012 год обратились и получили консультации 115 человек. Консультации о порядке обращений в судебные и контрольно-надзорные органы получили более 100 омичей. Информация о 40 организациях, в отношении которых от граждан поступали сведения о зарплате «в конвертах», направлена в прокуратуру города.

Развивающаяся в **Славгороде** система социального партнерства призвана нормализовать отношения между работодателями всех форм собственности и работниками, усилить контроль муниципальной власти за развитием трудовых отношений. Заключение коллективных договоров во всех предприятиях, организация работы трехсторонней комиссии, создание объединений работодателей, реанимация деятельности профсоюзов – необходимые шаги в направлении обеспечения социального партнерства в трудовых отношениях. Работа по развитию социального партнерства проводится в соответствии с годовым планом работы администрации, планами работы городской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и рабочей группы по регулированию выплаты заработной платы, городской межведомственной комиссии по охране труда, которые определяют формы работы с организациями города и индивидуальными предпринимателями. В целях разработки и реализации комплекса мер по повышению уровня заработной платы, увеличение за счёт этого налогооблагаемой базы, ликвидации задолженности по заработной плате посредством воздействия на работодателей, сдерживающих рост и скрывающих реально выплачиваемую заработную плату, а также имеющих долги перед работниками во внебюджетном секторе экономики создана рабочая группа. Рабочая группа сформирована из специалистов структурных подразделений администрации города и из представителей федеральных органов власти, территориальных объединений работодателей и профсоюзов. Ежемесячно проводится анализ задолженности по выплате заработной платы, состояния трудовых ресурсов, по итогам которого вносятся предложения руководству и осуществляются мероприятия по преодолению негативных процессов в этой области. В 2012 году проведена работа по аттестации рабочих мест по условиям труда в 33 организациях города, аттестовано 763 рабочих места. На 01.01.2013 года, по отношению к общему числу рабочих мест города, аттестовано 4540 рабочих мест. В целом 177 организаций города провели аттестацию рабочих мест, аттестовано 763 рабочих места. На 01.01.2013 года, по отношению к общему числу рабочих мест города, число рабочих мест, на которых проведена АРМ по условиям труда, составило 75,8%. В администрации города Славгорода ведётся персонализированный учёт подлежащих обучению по охране труда специалистов и руководителей. В настоящее время в администрации действует электронная программа, которая осуществляет автоматизированный контроль за сроками периодической переаттестации через 3 года. Создана электронная база для учёта всех работодателей города с целью контроля за обучением по охране труда руководителей и специалистов.

По мнению специалистов администрации **Сургута** социальное партнерство – одна из современных форм регулирования социально-трудовых отношений в условиях развития рыночных отношений. На территории города уделяется большое внимание интенсивному развитию системы партнерских отношений в социально-трудовой сфере, одним из действенных механизмов развития которой является заключение коллективного договора, регулирующего социально-трудовые отношения в конкретной организации. За 2012 год зарегистрировано 143 коллективных договора с общей численностью работающих 39374 человека, 132 дополнения (изменения) к коллективным договорам. По состоянию на 01.01.2013 года на территории города Сургута коллективные договоры заключены и действуют в 288 организациях, прошедших уведомительную регистрацию в отделе по труду департамента по экономической политике администрации города. Коллективно-договорным регулированием социально-трудовых отношений охвачено 171378 работников организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, что составляет более 90% от численности занятых в экономике горожан. Действует 2 отраслевых соглашения, охватывающих 150 организаций образования, культуры и спорта, с общей численностью работающих 15753 чел. В 86% организаций, заключивших коллективные договоры, представителями работников при подготовке и заключении коллективных договоров выступали первичные профсоюзные организации. Анализ ситуации последних лет показывает, что уровень социального партнерства на территории города Сургута остается неизменно высоким, с тенденцией к увеличению количества заключаемых ежегодно коллективных договоров – за последние 3 года рост составил 37,5%.

В Сургуте большое внимание уделяется регулированию численности иностранных работников, которые приезжают в Сургут из стран СНГ: в результате анализа квоты на привлечение иностранных работников за прошлые годы в адрес Межведомственной комиссии Югры направлены предложения по уменьшению заявленной на этот год квоты на 60% – с 44696 до 18063 человек. Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. В городе во взаимодействии всех органов управления, работодателей и профсоюзов, проводится системная плановая работа в области улучшения условий и охраны труда, профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Для реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда на территориях муниципальных образований автономного округа и в целях совершенствования нормативно-правового регулирования, администрацией города Сургута неоднократно направлялись в Правительство автономного округа предложения о необходимости разработки и принятия на уровне субъекта закона «О наделении органов местного самоуправления на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югра отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда». Такой закон на уровне субъекта был принят – закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.05.2011 № 57-оз. В соответствии с ним, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа с 01.01.2012 года наделены отдельными полномочиями по государственному управлению охраной труда в части организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, обеспечения методического руководства работой служб охраны труда в организациях, расположенных на территории соответствующего муниципального образования. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда определило в отчетном периоде принципиально новый подход к регулированию трудовых отношений в области условий и охраны труда. В целях реализации окружного законодательства в части сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Сургута, была сформирована база данных, содержащая статистическую информацию о работодателях города по видам деятельности, установлен программный комплекс «Запросная система ЕГРИП и ЕГРЮЛ 2008», содержащий информацию о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В администрации городского округа «**Город Хабаровск**» проводится целенаправленная постоянная работа по обеспечению безопасных условий и охраны труда в организациях города. Результаты этой работы ежеквартально обобщаются, материалы размещаются на сайте администрации города, освещаются в средствах массовой информации, на совещаниях и семинарах с руководителями и специалистами по охране труда. Ведется постоянная работа по изучению и внедрению передового опыта других регионов нашей страны. Активно используется информационно-справочная система «Техэксперт: Охрана труда», благодаря которой имеется доступ ко всем документам в области охраны труда. В администрации города оформлен специальный стенд с фотоматериалами о передовых предприятиях и организациях города Хабаровска в области охраны труда. Наиболее актуальные вопросы, связанные с охраной труда, регулярно рассматриваются на заседаниях комиссии по осуществлению отдельных государственных полномочий Хабаровского края по государственному управлению охраной труда на территории городского округа «Город Хабаровск», а также заседаниях депутатских комитетов Хабаровской городской Думы. В результате проводимой работы в городе Хабаровске число пострадавших на производстве в 2012 году, в сравнении с 2011 годом сократилось на 3%; со смертельным исходом на 27,2%.

В 2012 году в **Артемовском городском округе** продолжилась работа по реализации трехстороннего соглашения между работодателями, профсоюзами, администрацией города на 2011–2013 годы (14,0 тыс. работников охвачены действующим соглашением). Приоритетными задачами для социальных партнеров Артемовского городского округа являются сохранение социального мира, развитие человеческого капитала, устойчивое функционирование экономики города. Особая, систематизирующая роль в системе социального партнерства отводится трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в состав которой вошли представители работодателей, профсоюзов, администрации Артемовского городского округа. Благодаря взаимному сотрудничеству безработица в городском округе в настоящее время находится на самом низком уровне – 0,7%. В рамках реализации обязательств трехстороннего соглашения продолжена работа по созданию новых рабочих мест. В 2012 году в городе создано 1329 рабочих мест, что в 4,7 раза больше запланированного.

В **Новоалтайске** в 2012 году сохранилась тенденция улучшения ситуации на рынке труда города. Уровень безработицы снизился с 0,9 % до 0,5 %, численность зарегистрированных безработных уменьшилась с 450 до 260 человек. За год возможность трудиться обрели 928 безработных горожан. В рамках реализации мероприятий целевых программ «Содействие занятости населения г. Новоалтайска» на 2011–2013 годы и «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2011 году» за год было организовано временное трудоустройство 213 горожан, в том числе 46 человек, нуждающихся в социальной защите. Дополнительным профессиям, востребованным на рынке труда, обучились 202 безработных гражданина и 67 работников предприятий, находящихся под угрозой увольнения. Услугами по профориентации воспользовались 1900 горожан. 27 безработным гражданам оказана государственная поддержка на развитие предпринимательства и организацию у начинающих предпринимателей 15 дополнительных рабочих мест. На оплачиваемых

работах по благоустройству территории города, организованных в свободное от учебы время, трудились 736 несовершеннолетних горожан. Повышение эффективности рынка труда во многом зависит от улучшения качества рабочих мест, обеспечения безопасности труда, повышения уровня оплаты труда и развития социального партнерства. За период с января по ноябрь 2012 года среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций города составила 21517 рублей, увеличившись на 115,8% по сравнению с соответствующим периодом 2011 года. Наиболее эффективным механизмом по защите работников от влияния вредных производственных факторов является аттестация рабочих мест. За 2012 год оценка условий труда проведена в 45 городских организациях, аттестовано 2552 рабочих места. В целях профилактики производственного травматизма в специализированных учебных центрах организовано обучение вопросам охраны труда 298 руководителей и специалистов городских предприятий и учреждений, отделом по труду администрации города проведено 7 обучающих семинаров и 3 совещания с выездом на предприятия города. В результате реализации мероприятий по обеспечению безопасных условий труда количество травм на производстве в 2012 году уменьшилось на 14%. Формирование социально-ответственного поведения работодателей на рынке труда является одним из важнейших направлений работы по развитию социального партнерства в городе. По итогам 2012 года 44 городские организации включены в Реестр социально ответственных и социально ориентированных работодателей Алтайского края.

В **Новосибирске** на базе муниципального автономного учреждения «Городской центр проектного творчества» выстроена система работы со школьниками и студентами по отбору и подготовке ребят способных к творческой, новаторской деятельности. В 2012 году проведена 21 рабочая сессия, в которых участвовали 758 детей из 131 школы, 250 студентов из 16 ВУЗов (20 семинаров). Проведены соревнования по робототехнике «Роботех – 2012», в которых приняли участие представители Новосибирской области, Барнаула, Красноярска, Томска, Улан-Удэ и Санкт-Петербурга. Команда Новосибирска одержала победу и приняла участие в международных соревнованиях по робототехнике в Куала-Лумпур (Малайзия). Об опыте работы программы «Ранняя подготовка инновационных кадров» было доложено на конференции АСДГ в Иркутске в декабре 2012 года. Продолжена работа по аттестации рабочих мест по условиям труда – аттестация проведена на 29996 рабочих местах муниципальных учреждений города Новосибирска (75% от общего числа). Аттестацией рабочих мест по условиям труда охвачено 93% муниципальных учреждений города Новосибирска.

В городе **Рубцовске** один из самых низких после города Барнаула показатели уровня официально зарегистрированной безработицы по отношению к численности трудоспособного населения в городе Рубцовске на конец 2012 г. составил 0,7% (2011 г. – 0,8%). Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы – 85,4% (2011 г. – 78,5%). Напряжённость на рынке труда снизилась и составила 1,5 человек на вакансию (2011 г. – 1,6 человек). Большую роль в решении вопросов по труду играет работа в области социального партнерства в соответствии с законом Алтайского края «О социальном партнерстве в Алтайском крае». Трехсторонним соглашением предусмотрен охват работающих коллективными договорами. Всего прошли уведомительную регистрацию в секторе по труду управления по промышленности, энергетике, транспорту, развитию предпринимательства и труду 242 коллективных договора (88,5% охваченных договорами), численность в которых составляет 31597 человек, в том числе за 2012 год – 82 коллективных договора. В рамках реализации «Программы Алтайского края по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009–2012 годы» по состоянию на 29 декабря 2012 года составляет 1295 соотечественников, из которых 761 участник Госпрограммы и 534 члена семьи. Трудоустроено 114 участников программы через Центр занятости населения города. В 2012 году прибыло 536 участников программы и 433 члена их семей, все поставлены на миграционный учет и осуществлена процедура оформления размещения на временное проживание.

В **Свирске** с целью осуществления контроля за исполнением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за отчетный период отделом по труду и управлению охраной труда проведена 31 проверка предприятий, организаций, расположенных на территории муниципального образования «город Свирск» (совместно с государственным инспектором по труду Государственной инспекции труда в Иркутской области – 15 проверок). Выявлено 106 нарушений. Работодателям выданы предписания об их устранении. В 2012 году в отдел по труду и управлению охраной труда обратилось за консультацией в сфере трудовых отношений, охраны труда 76 представителей организаций города, жителей города (70 – по охране труда, 6 по трудовым отношениям). На развитие трудового потенциала города существенно влияет и создание безопасных условий труда. На территории города осуществляет работу городская межведомственная комиссия охраны труда. Было проведено 4 заседания, рассмотрено 19 вопросов, выработано 19 решений. По состоянию на 01.01.2013 г. в ОГКУ ОЗН города Свирска официально признаны 308 человек безработными гражданами. Уровень безработицы в городе Свирске составил 4,05%. По отношению к 01.01.2012 году наблюдается снижение числа безработных граждан на 13 человек.

Численность работающего населения города **Томска** за 2012 год возросла на 3 тыс. человек и составила 264,2 тыс. человек при планируемом росте до 264 тыс. человек. Таким образом, в экономике города в 2012 году было занято 70,4% жителей трудоспособного возраста. На крупных и средних организациях города в 2012 году

трудились 146 тыс. человек (без учета внешних совместителей), или 55,3% от общего числа занятых в экономике города. В сравнении с 2011 годом численность работников крупных и средних организаций в 2012 году, впервые за период с 2009 года, возросла на 900 человек, или на 0,6%. За период 2010–2012 годов численность экономически активного населения города Томска увеличилась на 7,6 тыс. чел. или на 3%. Численность безработных граждан за отчетный год сократилась на 471 человека и составила 1456 человек, или 0,5% от численности экономически активного населения. Планируемый на 2012 год показатель снижения количества безработных до 1500 человек практически достигнут. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на крупных и средних предприятиях Томска в 2012 году составила 30 428 рублей и по сравнению с 2011 годом выросла на 14,2%. Планируемый в размере 28 962 руб. показатель величины средней заработной платы работников крупных и средних предприятий превышен на 5%. С учетом сложившегося в 2012 году индекса роста потребительских цен в размере 107,4%, рост реальной заработной платы на крупных и средних предприятиях составил 6,3. Средняя заработная плата работников, занятых в малом предпринимательстве, выросла на 11% и составила 13 тыс. руб. Средняя заработная плата всех работников города Томска составила 20,8 тыс. руб. и в 3,2 раза превысила прожиточный минимум для населения города.

Специалисты муниципалитетов, курирующие трудовую отрасль, отмечают, что законодательство Российской Федерации в целом регулирует полномочия региональных и муниципальных властей в сфере труда, однако выявлено ряд проблем, препятствующих построению эффективной системы управления социально-трудовыми вопросами на территориях городов и регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. Основной причиной является отсутствие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере труда, а также невозможность их исполнения, по объективным причинам, региональной властью. Передача полномочий на муниципальный уровень дает положительный результат и значительно способствует повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной политики в вопросах труда. Законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере труда являются тем недостающим звеном в общей системе законодательства о труде и об охране труда, который создает необходимые правовые основания для организации непосредственной работы по охране труда на местах.

В 2013 году будет продолжена работа по созданию на предприятиях здоровой и безопасной производственной среды, будут активизированы меры по устранению производственных рисков, профилактике травматизма и профессиональных заболеваний, снижению социальной напряженности. Актуальны вопросы координации процессов массового высвобождения работников, улучшения условий труда, миграционной политики и реализации прав работников на достойный уровень заработной платы.

## **2.19. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей**

Важное значение в жизни муниципалитетов играет потребительский рынок – процессы, происходящие в данной сфере, характеризуют состояние городской экономики. В 2012 году администрации муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока продолжили работу по осуществлению потребительской политики, усилению контроля соблюдения законодательства по защите прав потребителей.

Специалисты администраций продолжили работу по оказанию консультационной и практической помощи потребителям по вопросам законодательства о защите прав потребителей, принимали меры по восстановлению нарушенных прав потребителей, рассматривали заявления и обращения граждан, проводили проверки хозяйствующих субъектов по письменным обращениям граждан, осуществляли судебную и досудебную защиту прав потребителей.

Потребительский рынок города **Омска** характеризуется устойчивыми темпами роста экономических и финансовых показателей, укреплением материально-технической базы, кадрового потенциала. На сегодняшний день в городе представлены практически все форматы торговли: стационарная торговая сеть, представленная супермаркетами, торговыми комплексами, розничными рынками, нестационарные объекты торговли – автоматы, лотки, киоски, павильоны, а также ярмарочная торговля. Оказываются все виды бытовых услуг, значительно развита сеть общественного питания. По состоянию на 1 октября 2012 года в Омске осуществляли деятельность 2170 стационарных торговых объектов и более 2000 нестационарных торговых объектов, 1569 объектов бытового обслуживания и 376 объектов общественного питания – ресторанов, кафе, баров. К концу 2012 года в соответствии с выданными разрешениями в городе Омске организовано 7 розничных рынков, обеспечивающих население широким ассортиментом продовольственной и непродовольственной продукции. Оборот розничной торговли за 9 месяцев 2012 года составил 159,5 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 18% больше, чем за соответствующий период 2011 года. Оборот общественного питания составил 5,9 млрд. руб. При этом, по данным Росстата стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в Омской области остается одной из самых низких в Сибирском федеральном округе – Омская область занимает второе место в Сибирском федеральном округе, уступая только Кемеровской области.

В целях обеспечения населения города Омска особенно востребованными продовольственными и непродовольственными товарами по доступным ценам администрацией города Омска систематически проводились ярмарки. В 2012 году было проведено 509 ярмарок по реализации социально значимых продуктов питания по

ценам производителей. В целях создания благоприятных условий для развития торговой деятельности администрацией города была утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие торговли на территории города Омска на 2011–2015 годы». Основная цель программы – улучшение условий предоставления услуг торговли, обеспечение доступности товаров для населения и взаимодействия органов местного самоуправления, органов государственной власти Российской Федерации, субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере торговли, а также поддержка товаропроизводителей и достижение равных условий конкуренции для всех участников товарного рынка, как важнейшего фактора формирования цен на социально значимые товары и услуги. По инициативе представителей торговых сетей, осуществляющих реализацию продовольственных товаров, администрацией города Омска разработан меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области торговли по вопросам проведения экономически обоснованной политики ценообразования на социально значимые продукты питания. 11 ведущих операторов розничной торговли, подписавших меморандум, выразили намерения обеспечить реализацию политики сдерживания цен на социально значимые продукты питания.

В **Красноярске** согласно положениям Федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в рамках реализации Программы социально-экономического развития города Красноярска до 2020 года, утвержденной решением Красноярского городского Совета депутатов осуществляется реализация Концепции развития потребительского рынка и услуг города Красноярска на 2011–2015 годы. Концепция определяет стратегию развития сфер торговли, общественного питания, бытового обслуживания города на период до 2015 года, включая приоритеты формирования розничной торговой сети города, с учетом нестационарных торговых объектов.

Предлагаемая Концепцией стратегия стала одной из основных тем, обсуждаемых на I Красноярском торговом форуме в марте 2012 года, организованном совместно администрацией города Красноярска, Правительством Красноярского края и предпринимательским сообществом города. Форум стал переговорной площадкой для обсуждения перспектив развития торговой инфраструктуры Красноярска, определил необходимость сохранения типового разнообразия предприятий с усилением внимания в сторону качества торгового обслуживания и реализуемых товаров. Как результат в Красноярске продолжается открытие торговых объектов, как крупных форматов, так и сетей предприятий шаговой доступности, ориентированных непосредственно на потребителя.

По предложению предпринимательского сообщества подвергся изменению механизм размещения нестационарных торговых объектов на территории Красноярска. Постановлением администрации города от 25.10.2012 № 524 «Об утверждении Положения о порядке проведения аукционов по продаже права на размещение временных сооружений на территории города Красноярска» был определен единый подход к размещению торговых павильонов и киосков, с определением права размещения на открытой аукционной основе.

Одной из основных задач по развитию потребительского рынка Красноярска Концепцией определено обеспечение поддержки создания, строительства, размещения объектов социально ориентированной инфраструктуры в сфере потребительского рынка.

В рамках реализации доктрины продовольственной безопасности, принятой Правительством Российской Федерации 30.01.2010 г., администрация Красноярска проводит целенаправленную работу по созданию и реализации мероприятий, обеспечивающих на территории города рынок сбыта сельскохозяйственной продукции производителей Красноярского края. Проведение продовольственных фестивалей городского и ярмарок районного масштаба стало традиционным для Красноярска. Места на данных мероприятиях предоставляются участникам на безвозмездной основе. В среднем товарооборот от реализации продовольственной продукции на одном ярмарочном мероприятии составляет от 2 000,0 тыс. рублей.

Потребительский рынок **Барнаула** представлен 1944 стационарными предприятиями торговли, 461 предприятием общественного питания, 2183 предприятиями бытового обслуживания и 7 рынками. За 2012 год количество торговых предприятий увеличилось на 71 объект, сеть предприятий общественного питания – на 18, бытового обслуживания – на 73 субъекта. За отчетный период было открыто несколько современных торговых центров, а также первый в городе аквапарк. Второй год проводилась работа по сносу временных сооружений. В соответствии с планом в 2012 году сносу подлежали 247 нестационарных торговых объектов или 15,8% от их общего количества (1561). Работа по сносу временных сооружений проводилась совместно с управляющими рынками компаниями.

За истекший период проведено 30 социальных ярмарок. Суммарный товарооборот на всех ярмарках составил 110,5 млн руб., что на 23,5% больше аналогичного периода 2011 года или на 21,0 млн руб. Для участия в ярмарках привлекались местные товаропроизводители, фермерские хозяйства как города Барнаула, так и Алтайского края. Цены на продукты питания были ниже на 9-50% по сравнению с ценами в торговых сетях и на рынках города. В 2012 году участие в ярмарках приняли 395 предприятий из 17 районов и 5 городов Алтайского края.

В 2012 году совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних отделов полиции УВД по городу Барнаулу было проведено 8 объездов предприятий потребительского рынка города, цель которых выявление фактов реализации пива и спиртных напитков подросткам. Контрольные мероприятия коснулись 62 объектов

торговли, в 9 установлены нарушения. К руководителям торговых предприятий были приняты меры административного воздействия в виде штрафов.

Кроме этого, был проведён комплекс организационных мероприятий, направленных на ограничение продажи пива и спиртных напитков в период проведения массовых мероприятий. Принятые меры позволили значительно сократить число нарушений общественного порядка и преступлений, совершённых в общественных местах, обеспечить полноценный и безопасный отдых граждан.

В **Хабаровске** по оценке 2012 года оборот розничной торговли составил 120,0 млрд. руб. что в сопоставимой оценке на 5,2% больше, чем в 2011 году. Предприятиями общественного питания было реализовано продукции на 6,7 млрд. руб., что в сопоставимых ценах к 2011 году является увеличением на 2,2%.

В прошедшем году потребительский рынок города продолжил свое развитие. Предпринимательским сообществом, осуществляющим деятельность в сфере потребительского рынка, была продолжена реконструкция нежилых помещений и новое строительство под объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания, а также переоснащение действующих предприятий потребительского рынка. В тоже время, по различным причинам прекратили деятельность 176 объектов потребительского рынка.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2013 года на территории города осуществляют деятельность 2545 магазинов и павильонов с торговой площадью 482,1 тыс. кв. м., 624 предприятия общественного питания на 35,6 тыс. пос. мест, 1208 предприятий бытового обслуживания. Прирост торговой сети в Хабаровске осуществлялся за счет открытия небольших магазинов и павильонов. В тоже время, на территории города продолжали открываться крупные объекты.

За отчетный период в городе осуществляли деятельность 13 рынков на 4508 торговых мест, из которых 220 мест предоставлялись пенсионерам и инвалидам для реализации излишков сельхозпродукции. Кроме этого, предоставлялись бесплатные торговые места для данной категории граждан на прилегающих к торговым комплексам территориях.

Была продолжена работа по реализации программы «Школьное питание». Дополнительно установлено 38 единиц технологического и холодильного оборудования. За счет средств городского и краевого бюджетов в 2012 году отремонтированы и переоснащены современным оборудованием пищеблока и обеденные залы 19 школ города на общую сумму 90 млн руб.

Предприятия общественного питания продолжили работу по внедрению новых видов и форм обслуживания: выездное обслуживание (кейтеринг), «Мэйл-фуд» (доставка готовой продукции автокурьером в границах города), «Фри-Фло» (самообслуживание в ресторанах), оформление заказов по телефону, изготовление кондитерских и кулинарных изделий по индивидуальным заказам и другие формы современного обслуживания, прогрессивных технологий и оборудования.

В 2012 году в **Иркутске** была разработана подпрограмма «Развитие потребительского рынка в г. Иркутске» программы «Стимулирование экономической активности в города Иркутске на 2013–2017 годы», в которой впервые чётко определены основные приоритеты деятельности администрации города Иркутска, проведен анализ обеспеченности населения города услугами торговли, проведен анализ обеспеченности населения услугами торговли. Впервые были получены точные данные по обеспеченности торговыми площадями в микрорайонах города, выявлены наиболее проблемные зоны, где обеспеченность не соответствует норме. Это позволит в будущем разработать меры, способствующие устранению диспропорций в товарном обеспечении различных городских территорий, сделать торговые объекты максимально доступными для горожан в территориальном отношении.

Со Службой потребительского рынка администрации Иркутской области было подписано соглашение о сотрудничестве в целях формирования торгового реестра Иркутской области, ведение которого предусмотрено Федеральным законом от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Сведения о торговых объектах, вносимые в реестр, необходимы для детального анализа состояния отрасли и тенденций её развития.

Также был разработан и выполнен план мероприятий по повышению эффективности мер по ликвидации мест стихийной торговли, предусматривающий создание межведомственной рабочей группы по пресечению несанкционированной торговли на территории города Иркутска; увеличение количества рейдов, в ходе которых производился демонтаж и вывоз незаконно установленных деревянных и металлических конструкций для реализации товаров.

В течение года проводилась активная работа в сфере защиты прав потребителей. За 2012 год рассмотрели 4166 устных и письменных обращений потребителей, что составило 109% к уровню 2011 года. Даны необходимые консультации по вопросам применения Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», оказана правовая помощь в составлении претензий, исковых заявлений. Продолжалась активная информационно-просветительская деятельность среди населения. Актуальные вопросы защиты прав потребителей широко освещались местными СМИ, проводились лекции, семинары.

В **Новосибирске** потребительский рынок является одним из самых динамично развивающихся секторов экономики города. На сегодняшний день торговая сеть города, как центра оптовой и розничной торговли,

включает в себя 8409 предприятий. В 2012 году наблюдался рост предприятий стационарной торговой сети и небольшое сокращение количества объектов мелкорозничной сети. По состоянию на 01.01.2013 в городе насчитывается 4011 стационарных предприятий (101,5%), 3578 нестационарных объектов торговли (94,7%), 9 розничных рынков. В сфере торговли заняты около 90 тыс. человек. В целом в 2012 году было введено в действие 137,81 тыс. кв. метров новых торговых площадей.

В сфере розничной торговли на сегодняшний день существуют три социальных проекта в поддержку социально-незащищенных слоев населения и в помощь родителям детей дошкольного возраста. В качестве одной из мер поддержки малоимущих слоев населения в 2012 году была продолжена работа в рамках социального проекта «Муниципальная дисконтная карта», начатого в 2003 году. Данный проект востребован и социально значим для горожан. Более 90 тысяч держателей муниципальной дисконтной карты получают 7% скидку в 100 предприятиях потребительского рынка. За 2012 год социальный товарооборот оценочно составил 201,25 млн руб., сумма дисконта – 14,1 млн руб., обслужено 282 тыс. чел. В целом, за весь период существования проекта с 2003 года социальная поддержка незащищенных слоев населения составила 122,64 млн руб.

С 2010 года продолжает реализовываться социальный проект «Муниципальная дисконтная карта первоклассника». Основные цели и задачи проекта – социальная поддержка жителей города в части обеспечения экипировки первоклассника с предоставлением скидки на покупку товаров или услуги в предприятиях торговли, общественного питания, бытового обслуживания, досуговых учреждениях. На сегодняшний день в данном социальном проекте участвуют 139 предприятий потребительского рынка. За 2011–2012 учебный год социальный товарооборот по муниципальной дисконтной карте первоклассника составил 13,65 млн руб., сумма дисконта – 1,53 млн руб.

В течение шести лет в городе Новосибирске продолжается реализация социального проекта «Студенческая муниципальная дисконтная карта». За весь период реализации проекта количество студентов, получивших скидку в предприятиях – участниках проекта, составило свыше 1,0 млн человек, социальный товарооборот предприятий – 195,0 млн руб.; сумма дисконта – 28,7 млн рублей. Средний размер скидки при единовременном обслуживании студентов (учащихся) составил 28 рублей.

Как и во многих других муниципальных образованиях на территории Новосибирска проводились уличные ярмарки и расширенные продажи. Предоставление торговых мест на ярмарках и расширенных продажах осуществляется бесплатно, что позволило сохранить розничные цены на реализуемые товары на 10-25% ниже цен, сложившихся в предприятиях розничной торговли города на аналогичный товар. Результаты анализа востребованности ярмарочных мероприятий у населения, проведенные за годы активного ярмарочного движения, стали поводом для работы по организации продовольственных ярмарок, работающих на постоянной основе. В данный момент в городе работают две постоянные ярмарки. Данный социальный проект остается беспрецедентным и не имеет аналогов в других регионах России.

В 2012 году сохранялась положительная динамика развития сети предприятий общественного питания, которая осуществлялась, в основном, за счет роста предприятий общедоступной сети. Оборачиваемость общественного питания за отчетный период по оценке составил 9,9 млрд. рублей, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 119,3%. По сравнению с прошлым годом увеличилось число предприятий питания, расположенных в торговых и торгово-развлекательных центрах, что составляет 19,6% от общего количества предприятий питания общедоступной сети.

В 2012 году была продолжена реализация ведомственной целевой программы «Развитие сферы похоронного дела в городе Новосибирске» на 2011–2013 годы. Развитие данной сферы не ограничилось мероприятиями Программы, а именно: с 1 сентября 2012 года был введен в действие новый порядок предоставления мест для захоронения на общественных кладбищах города. Принципиальное отличие данного порядка от ранее существовавшего заключается в создании службы администраторов, в обязанности которых входит непосредственное общение с заказчиком по вопросу определения места будущего захоронения. Продолжилась работа по упорядочению торговли товарами и услугами похоронно-ритуального назначения, реализован пилотный проект по строительству семейных склепов, завершено строительство административно-хозяйственного здания для нужд МБУ «Ритуальные услуги». В рамках выставки «Некрополь – 2012», прошедшей в Москве в октябре 2012 г. состоялась Международная научно-практическая конференция «Современные подходы к управлению похоронным делом», в ходе которой был отмечен передовой опыт работы муниципалитета Новосибирска в вопросах организации похоронного дела, внедрении новых технологий в этой отрасли. Муниципальное унитарное предприятие города Новосибирска «Специализированная служба «Похоронный Дом ИМИ» было награждено двумя золотыми медалями.

В 2012 году продолжалась работа по обновлению оборудования муниципальных предприятий, что непосредственно сказалось на качестве предоставляемых услуг и их производительности.

Ситуация на потребительском рынке **Южно-Сахалинска** оставалась стабильной с высокой степенью товарного насыщения и развитием сферы торговли и услуг. По сравнению с уровнем 2011 года по всем показателям, характеризующим состояние отрасли, отмечалась позитивная динамика. Так, в прошлом году розничный оборот увеличился на 1,5% и составил 64 млрд. рублей. Налоговые поступления в бюджет Южно-Сахалинска



от розничной торговли также выросли – на 3,7% и достигли уровня 241 млн рублей. Всего в городе сосредоточено 62% от общего объема розничного оборота и 98% оптового оборота всей Сахалинской области.

В прошлом году было построено, реконструировано и введено в эксплуатацию 36 объектов торговли площадью 8 тыс. кв. м. На начало 2013 г. в городе функционирует 1435 торговых объектов площадью 183 тыс. кв. м. Стоит отметить, что рост торговых площадей достигается в основном за счет крупных торговых центров в городской черте, сегодня их более 60. Но проведенные в 2012 году маркетинговые исследования показали, что фактическая потребность населения в магазинах шаговой доступности и других малых форматах торговли не достаточно удовлетворяет потребительский спрос.

По состоянию на 1 января 2013 года на территории города функционируют 372 объекта общественного питания, 32 гостиницы, 658 объектов бытового обслуживания и 67 туристских компаний. Оборот общественно-го питания составил 2,7 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 10,3% превышает показатель 2011 года.

Деятельность сельскохозяйственных предприятий города также характеризовалась положительной динамикой. С целью создания условий для расширения рынка сбыта продукции местного производства и обеспечения населения сельхозпродукцией по отпускным ценам производителей в 2012 году было введено в эксплуатацию 10 стилизованных павильонов местных товаропроизводителей. На территории рынков и торговых комплексов предоставлено 142 льготных торговых места для сельскохозяйственных товаропроизводителей и садоводов-огородников, а также проведено 8 сельскохозяйственных ярмарок.

Для рыбопромышленного комплекса города прошлый год оказался самым результативным по объемам вылова водных биологических ресурсов за последние несколько лет – более 50 предприятий добыли 281,7 тыс. тонн рыбы и морепродуктов, что на 21,8% больше по сравнению с 2011 годом.

Основными показателями развития сферы потребительского рынка в **Уссурийском городском округе** за 2012 год стали торговля, общественное питание и бытовое обслуживание. В течение прошлого года увеличилось количество объектов торговой сети на 17 единиц, которое произошло за счет введения в действие новых объектов торговли крупного формата. Обеспеченность торговыми площадями по Уссурийскому городскому округу по состоянию на 1 января 2013 года составляет 126,2%. Объем оказанных услуг за отчетный период составил: товарооборот 23998,8 млн рублей, в сопоставимых ценах 106,3% к 2011 году; общественного питания 1519,8 млн рублей, в сопоставимых ценах 149,5% к 2011 году; бытового обслуживания 987,3 млн рублей, в сопоставимых ценах 126,4% к 2011 году.

С целью оперативной оценки социально-экономической обстановки в городе ежемесячно проводился мониторинг розничных и оптовых цен на 26 наименований продовольственных товаров.

Также за прошедший 2012 год проводились мероприятия, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, местных товаропроизводителей, на формирование добросовестной конкурентной среды, улучшения обеспечения жителей Уссурийска качественными и безопасными товарами.

Одним из направлений деятельности оставалась работа с жалобами и заявлениями потребителей, пострадавших от недобросовестных продавцов, производителей товаров, поставщиков услуг. В соответствии с административным регламентом по предоставлению муниципальной услуги «Рассмотрение жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей» на территории Уссурийского городского округа, управлением торговли и защиты прав потребителей было рассмотрено 980 заявлений. Основное содержание заявлений – низкое качество товаров и услуг. В результате проводимой работы сумма возмещенного ущерба потребителям составила 950,4 тыс. руб., в 2011 г. – 1030,0 тыс. руб. По всем вопросам потребителям были даны консультации, оказана помощь в составлении претензий и исковых заявлений в суд.

В 2012 году город **Сургут** вышел на новый уровень в области потребительского рынка, что было связано с увеличением торговых площадей, расширением спектра товаров и услуг, представленных на рынке города, улучшением сервиса и качества обслуживания и т.д.

На 01.01.2013 г. обеспеченность торговыми площадями составила 1573,6 кв. метров на 1000 человек, что в 2,26 раза выше установленного в округе норматива обеспеченности населения площадью торговых объектов, который был утверждён постановлением Правительства ХМАО – Югры от 14.01.2011 г.

Сфера торговли города состоит из разветвленной сети: современных универсальных торговых центров, супермаркетов, магазинов шаговой доступности, мелкорозничной сети и рынков, способных обеспечить потребности жителей и гостей города. Материально-техническая база предприятий укрепляется, совершенствуется территориальное размещение, повышается культура обслуживания покупателей.

Положительная динамика развития потребительского рынка в 2012 году зафиксирована во всех его сферах – розничной торговле, общественном питании и бытовом обслуживании. В целом, развитие потребительского рынка направлено на улучшение торгового и бытового обслуживания населения, обеспечение жителей недорогими и высококачественными товарами и услугами. За прошедший год оборот розничной торговли составил 87,6 млрд. рублей, в сопоставимых ценах к прошлому году – 109,4%; оборот общественного питания – 4,7 млрд. рублей, в сопоставимых ценах к прошлому году – 107,8%. Розничный товарооборот формировался в основном субъектами малого и среднего предпринимательства. Доля предприятий муниципального сектора составила 0,4% от общего товарооборота по муниципальному образованию.

Потребительский рынок города обеспечил рабочими местами более 33 тысяч человек, или 17,8% от экономически активного населения города.

На положительную динамику обеспеченности населения торговыми площадями повлиял рост торговой сети: за 2012 год торговая площадь увеличилась на 209 177,4 кв. м. Было открыто 110 объектов потребительского рынка, из них 11 торговых комплексов, с торговой площадью 165 921 кв. м.

По состоянию на 01.01.2013 количество объектов общественного питания в городе составило 525 на 35 614 посадочных мест, в том числе 343 предприятия открытой сети на 18 432 посадочных места. В целом за год общедоступная сеть выросла на 2946 посадочных мест или на 19%. За 2012 год было введено 68 объектов общедоступной сети на 4079 мест, 2 столовые закрытого типа на 144 места. Сохранялась тенденция улучшения структуры вновь открываемых предприятий общественного питания по уровню предоставляемых услуг, качеству сервиса. Доля оборота розничной торговли города Сургута в общем обороте по округу составила – 27%, общественного питания – 18%.

На данный момент в Сургуте насчитывается 820 объектов бытового обслуживания.

По итогам 2012 года можно выделить следующие позитивные тенденции развития сферы бытового обслуживания населения: из 14 предоставляемых видов бытовых услуг по 10 видам произошло увеличение количества объектов бытового обслуживания; отмечен заметный рост абсолютного количества объектов бытового обслуживания; выросла обеспеченность города предприятиями бытового обслуживания – 95,3% на начало 2012 года и 108,5% на начало 2013 при нормативе 9 рабочих мест на 1 тысячу человек населения. На сегодняшний день в городе расположено 39 объектов гостиничного хозяйства на 1920 мест.

В сфере бытового обслуживания города возросла степень удовлетворенности потребностей граждан за счет более полного территориального охвата жилых районов, повышается конкурентоспособность предприятий и, следовательно, качество предоставляемых услуг, расширяется спектр услуг, предоставляемых отдельным предприятием, повышается профессиональный уровень работников.

В сфере развития предпринимательства и потребительского рынка в 2012 году Комитетом муниципальной экономики города **Абакана** проводилась работа по реализации мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства; координации деятельности предприятий и организаций торговли, общественного питания, сферы услуг, туризма; велась разъяснительная работа по соблюдению законодательства в сфере защиты прав потребителей.

На территории города осуществляют деятельность 9283 индивидуальных предпринимателя, 4397 микропредприятий и 291 средних и малых предприятий. Обеспеченность населения торговыми площадями составила 2029,9 кв. м на 1 тыс. чел. (в 2011 году – 2029,2 кв. м. на 1 тыс. чел.). Оказывалась информационно-консультационная поддержка по вопросам ведения торговой деятельности 2 691 субъекту. В течение 2012 года ежемесячно проводились мониторинги средних потребительских цен на социально-значимые продовольственные товары первой необходимости на сельскохозяйственных ярмарках.

В 2012 году специалистами отдела развития предпринимательства и потребительского рынка совместно с сотрудниками УМВД России по городу Абакану было проведено 77 мероприятий по соблюдению действующего законодательства на потребительском рынке и вынесены решения о наложении штрафных санкций на сумму 137 300 руб. (за 2011 год – 26 000 руб.), вынесено 19 предупреждений Административной комиссией администрации города Абакана.

В течение года также проводилась работа в сфере защиты прав потребителей: оказывалась консультационная помощь в разъяснении действующего законодательства, в составлении претензий и исковых заявлений. Всего было рассмотрено 537 обращений граждан по вопросам защиты прав потребителей.

На протяжении последних лет **Ангарское муниципальное образование** занимает ведущие позиции среди муниципальных образований Иркутской области по основным показателям развития сферы торговли, бытового обслуживания и общественного питания. Так, суммарный норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в расчете на 1000 человек составляет 440 кв. м, фактическая обеспеченность населения Ангарска в расчете на 1000 человек составила 699,1 кв. м (158,9%).

Постановлением администрации Ангарского муниципального образования от 24.12.2012 г. была утверждена программа «Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия на территории Ангарского муниципального образования в 2012–2015 гг.», призванная поддержать местных сельхозпроизводителей, садоводов в сфере реализации сельскохозяйственной продукции, создать условия для своевременного сбыта сельскохозяйственной продукции без участия посредников.

Согласно постановлению администрации на территории Ангарского муниципального образования работают 15 постоянно действующих ярмарок и 3 ярмарки «Выходного дня», на которых продукты питания реализуются по ценам на 10-20% ниже сложившихся на потребительском рынке.

На потребительском рынке **Артемовского городского округа** в 2012 году продолжала активно развиваться торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, наблюдался устойчивый характер роста объемов продаж, улучшение динамики качественных показателей деятельности хозяйствующих субъектов.

По состоянию на 31.12.2012 г. в городе функционировало 463 объекта стационарной торговли (6% роста к 2011 г.), 96 предприятий мелкорозничной торговли (1% роста к 2011 г.), 25 аптечных киосков и пунктов, 18 автозаправочных станций, 4 универсальных рынка, 25 мелкооптовых складов. При нормативе обеспеченности торговыми площадями 335 кв. м на тысячу жителей, фактическая обеспеченность составила 660 кв. м или 204,5% к нормативу (в 2011 году обеспеченность составляла 177%). Потребительский рынок характеризуется высокой инвестиционной привлекательностью, о чем свидетельствует постоянный рост количества торговых предприятий. Всего в 2012 г. открылось 53 предприятия торговли, создано 84 рабочих места.

Благоприятная экономическая конъюнктура, устойчивый рост заработной платы способствовали в 2012 году дальнейшему увеличению потребительского спроса населения и росту розничного товарооборота. Объем розничного товарооборота предприятий торговли составил 8015 млн руб., что в сопоставимых ценах на 8,8% выше уровня 2011 года.

В целях обеспечения категорий граждан с низким уровнем доходов доступными по цене товарами в городе работает сеть социально ориентированных предприятий. Торговая площадь социальной торговли составила 8,6 тыс. кв. м. Кроме этого, на центральной площади города еженедельно по субботам проводилась «ярмарка выходного дня», где местные сельхоз и товаропроизводители Артема и Приморского края реализовывали свою продукцию.

Товарооборот рынков в 2012 г. продолжал снижаться и составил 482 млн рублей. Показатель общей площади торговых мест на рынках снизился, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, на 62%. Снижение показателей объясняется развитием стационарных торговых сетей разного формата: от небольших магазинов «шаговой доступности» до супермаркетов и дискаунтеров, а также проводимой реконструкцией рынка ООО «Артемовский городской рынок» и закрытием на реконструкцию рынка ООО «База «Восход».

В сфере общественного питания наблюдалась положительная динамика роста оборота: в 2012 г. – 770 млн руб., что составило в сопоставимых ценах 142% к уровню 2011 года. Наибольшую долю в обороте общественного питания заняли малые предприятия – 40%, на долю индивидуальных предпринимателей пришлось 30% от общего оборота, на долю крупных – 30%. В общедоступном секторе индустрии питания Артемовского городского округа на 31.12.2012 работало 89 предприятий питания, что составило 116% к уровню 2011 года.

Артемовский городской округ занимает 4 место в рейтинге экономической активности среди территорий Приморского края и превышает среднекраевое значение. Рост количества предприятий питания происходит за счет открытия предприятий быстрого обслуживания субъектами малого предпринимательства.

Важную составляющую в сфере услуг занимает бытовое обслуживание. За прошедший год тенденция роста бытовых услуг приобрела устойчивый характер, что обусловлено складывающейся благоприятной социально-экономической ситуацией. Объем бытовых услуг, оказанных населению в 2012 г. составил 362 млн руб. или 144,6% в сопоставимых ценах к 2011 г. Основная доля выполненных бытовых услуг пришлась на индивидуальных предпринимателей – 56% от общего объема бытовых услуг, на долю малых предприятий – 16%, на долю крупных и средних – 28%.

За отчетный период управление потребительского рынка и предпринимательства приняло 1401 жалобу, что составило 101% от числа жалоб за 2011 год. Всем обратившимся была оказана консультативная помощь, составлены претензии и исковые заявления в суд. Уровень досудебной защиты составил 97%. Самыми распространенными нарушениями остались нарушения статей, связанные с защитой прав потребителей при продаже товаров ненадлежащего качества – 995 случаев. При оказании различных видов услуг наибольшую долю занимали нарушения, связанные с некачественным выполнением работ или оказанием услуг – 352 случая.

Развитие и совершенствование предприятий потребительского рынка, повышение качества предоставляемых услуг в сфере торговли, общественного питания и бытовых услуг является одним из приоритетных направлений деятельности администрации города **Норильска**. По состоянию на 01 января 2013 года на потребительском рынке города действует 2400 предприятий торговли и оказания услуг общественного питания, 510 предприятий сферы бытовых услуг.

На потребительском рынке наблюдалась тенденция по совершенствованию организации торгового процесса, одним из направлений которой явилось формирование торговых сетей. Развитие сетей переводит организацию торговли на более высокий качественный уровень – применяются современные технологии, обеспечивая более высокий стандарт обслуживания и максимальный комфорт для покупателей. На территории функционирует 53 торговые сети. Инфраструктура розничной торговли характеризовалась разнообразием торговых объектов и форм торгового обслуживания.

Управлением потребительского рынка и услуг в отчетном году был проведен городской конкурс профессионального мастерства «Лучший продавец непродовольственных товаров», выставка-ярмарка местных товаропроизводителей «Норильская марка–2012», ярмарки выходного дня.

В восьмой раз город Норильск принимал участие в «Сибирском форуме деловых услуг «Предпринимательство Сибири. Госзаказ–2012», в котором участвовали субъекты малого и среднего бизнеса, осуществляющие свою деятельность на территории Красноярского края. Третий раз участвовали в XXVI Международной выставке «Всероссийская марка (III тысячелетие). Знак качества XXI века».

В 2012 году в эфир ООО «ТРК «Северный город» вышло 6 выпусков телепрограммы для потребителей «Потребительский ликбез», организованной отделом по защите прав потребителей Управления потребительского рынка и услуг администрации города Норильска.

В рамках месячника, посвящённого празднованию Всемирного дня защиты прав потребителей, специалисты по защите прав потребителей Управления потребительского рынка и услуг совместно с газетой «Заполярная правда» провели прямую линию, посвящённую 20-летию закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».

## **2.20. В области муниципального спорта и физической культуры**

Физическая культура – важная составляющая часть культуры народа, являющаяся совокупностью духовных и материальных ценностей, создаваемых, развиваемых и используемых обществом в процессе физического воспитания в целях укрепления здоровья населения. Эффективность средств физической культуры и спорта в профилактической деятельности по охране и укреплению здоровья, в борьбе с наркоманией, алкоголизмом, курением и правонарушениями особенно среди молодежи исключительно высока. Физическая культура и спорт – залог здоровья нации и укрепления национальной безопасности страны. Достойное, всестороннее и своевременное обеспечение отечественного спорта – долг и обязанность всех уровней власти.

Несмотря на то, что занятия спортом, здоровый образ жизни еще не стали нормой жизни для большинства населения и имеются проблемы с дефицитом финансовых средств на строительство, капитальный ремонт и участие городских команд в спортивных соревнованиях, в целом задачи, поставленные перед муниципалитетами на 2012 год, выполнены и отмечаются положительные тенденции в развитии физической культуры и спорта.

Основной целью муниципальной политики города **Барнаула** в 2012 году являлось формирование потребности у населения вести здоровый образ жизни, заниматься физической культурой и спортом. Для ее реализации особое внимание уделялось развитию массового спорта, организации и проведению на территории города спортивных мероприятий, поддержка спортивных организаций и развитие спортивной инфраструктуры. Работа проводилась в соответствии с долгосрочной целевой Программой «Развитие физической культуры и спорта в г. Барнауле на 2010–2014 годы». В рамках программы в городе было проведено 922 физкультурно-оздоровительных и спортивно массовых мероприятия, в том числе более 150 спортивных турниров проведено совместно со спортивными федерациями. Увеличение количества мероприятий и их участников стало возможным за счет внесения изменений в программу и перераспределения средств на проведение спортивных мероприятий, что в свою очередь, позволило увеличить процент занимающихся. В прошедшем году проводились комплексные спартакиады среди различных категорий населения.

В рамках развития спортивной инфраструктуры в 2012 году завершилась укладка футбольного поля с искусственным покрытием на стадионе, за счет внебюджетных средств построено три новые хоккейные коробки. В рамках федеральной и краевой целевых программ развития физической культуры и спорта идет подготовка к строительству пяти спортивных объектов. За счет средств бизнеса ведется строительство спортивного комплекса для хоккейного клуба «Коммунальщик» и спортивного центра для художественной гимнастики.

В летний период на территории города в течение трех лет идет реализация проекта «Дворовый тренер». В 2012 году в рамках проекта было задействовано 16 дворовых площадок, в том числе 4 площадки в пригородной зоне. Организация работы дворовых тренеров позволила привлечь внимание общественных формирований и бизнеса для строительства и оборудования дворовых спортивных площадок. Было построено 18 дворовых спортивно-игровых площадок, в том числе 15 за счет привлеченных средств. Данный проект активизировал участие органов территориального общественного самоуправления в конкурсах грантов на обустройство дворовых площадок различных уровней, 3 площадки построены на грантовые средства. Охват детей и подростков в течение трех летних месяцев составил более 1000 человек.

Результатом работы стало успешное выступление спортсменов на XXX летних Олимпийских и Паралимпийских играх в Лондоне. От города Барнаула в сборную страны вошло 11 спортсменов, 7 из них стали призерами. Для поддержки спорта высших достижений 13 спортивным клубам были предоставлены субсидии на сумму 4237,9 тыс. рублей.

Управлением физической культуры и спорта города **Хабаровска** в 2012 году решались задачи по обеспечению условий для развития массовой физической культуры и спорта; увеличению количества занимающихся в спортивных секциях; организации предоставления дополнительного образования в области физической культуры и спорта в муниципальных центрах развития видов спорта; совершенствованию материальной базы спорта и организации досуга населения средствами физической культуры и спорта по месту жительства граждан.

В Олимпийских играх в Лондоне участвовало 2 спортсмена, один из которых стал бронзовым призером. В Паралимпийских играх спортсменка стала серебряным призером.

Следует отметить блестящую организацию и проведение международных стартов «Дети Азии» в городе Якутске и проведение впервые на Дальнем Востоке Всероссийского форума «Россия — спортивная держава».

В 2012 году Хабаровск году активно развивал инфраструктуру физической культуры и спорта, в общей сложности было добавлено более 3000 кв. м спортивных сооружений, но пока проблема дефицита мест для за-

нятий физической культуры и спортом остается острой. Работа по повышению эффективности использования имеющегося потенциала и строительство новых спортивных сооружений остается приоритетной.

Также, одной из основных приоритетных задач отрасли на 2013 год остается увеличение количества жителей города, систематически занимающихся физической культурой и спортом, совершенствование условий осуществления основной деятельности подведомственных учреждений спортивной направленности.

В **Красноярске** 2012 год проходил под эгидой 100-летия красноярского спорта. Большинство городских спортивных мероприятий были посвящены этой знаменательной дате. Активно проводилась работа по реализации мероприятий заявочной кампании города Красноярска на право проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года. Важным событием стало создание в июне 2012 года муниципального автономного учреждения «Центр спортивных клубов», основной целью которого является организация физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства путем обеспечения шаговой доступности спортивных объектов и физкультурно-оздоровительных услуг, развития спортивной базы по месту жительства. Для социальной реабилитации горожан с ограниченными физическими возможностями во всех районах города работают 14 инструкторов специализированных физкультурно-оздоровительных групп. Проведены спартакиады «Источник жизни» и «Сила воли» при участии семей с детьми-инвалидами. Количество занимающихся в группах здоровья для лиц старшего возраста достигла 1000 человек. Всего в 2012 году в городе Красноярске было проведено 344 мероприятия, из них 14 спартакиад для разных категорий населения. В мероприятиях всех уровней, проводимых на территории города, приняли участие 185 248 человек. Итогом развития отрасли стало повышение доли горожан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. В городе Красноярске в 2012 году данный показатель составил 22% (в 2011 году – 20,5%, в 2010 году – 18,5%).

В **Сургуте** за отчетный период было открыто отделение фигурного катания и хоккея в муниципальном бюджетном учреждении «Ледовый Дворец спорта». Впервые проведено соревнование по фигурному катанию.

На XIV Паралимпийских летних играх в Лондоне были завоеваны две золотые медали. Также, на Чемпионате Мира по волейболу среди мужских команд в составе сборной команды России инвалидов по слуху были завоеваны серебряные медали, на Чемпионате Мира по пауэрлифтингу установлен рекорда мира.

В 2012 году в **Томске** была начата разработка нового масштабного проекта «Академпарк: Спорт и Отдых», в рамках которого планируется строительство парка для активного отдыха и занятий физической культурой и спортом жителей города Томска, в текущем году планируется разработка генерального плана проекта.

Была разработана и реализуется Городская долгосрочная целевая программа «Молодежь Томска» на 2012–2014 годы», в рамках программы реализуются мероприятия и проекты, направленные на укрепление здоровья, формирование здорового образа жизни, устойчивого интереса к занятию физической культурой и спортом в молодежной среде, содействие в трудоустройстве, профессиональной адаптации, временной и вторичной занятости молодежи, повышение интеллектуального, нравственного и творческого потенциала молодежи, развитие инфраструктуры в городе Томске для обеспечения потребностей молодежи.

В текущем году были созданы Общественный совет по молодежной политике, в состав которого входят депутаты Думы города Томска, представители Томских ВУЗов и СУЗов, молодежных советов томских предприятий, СМИ, молодежные общественные организации; Общественный совет по физической культуре и спорту, в его состав входят депутаты Думы города Томска, СМИ, представители ДЮСШ города Томска, спортивные федерации, представители администраций районов города Томска; Совет ветеранов спорта в составе 29 человек.

В городе **Омске** приоритетными направлениями развития физической культуры и спорта являются совершенствование физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы по месту жительства; развитие массового спорта и подготовка спортивного резерва в системах муниципальных общеобразовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений физкультурно-спортивной направленности; развитие адаптивной физической культуры и инвалидного спорта; развитие системы предоставления физкультурно-оздоровительных услуг населению города Омска; популяризация физической культуры, спорта и здорового образа жизни среди населения города Омска.

В целях развития материально-спортивной базы, необходимой для занятий физической культурой и спортом на территории города Омска был проведен ряд значимых мероприятий. Велась работа по обустройству 35 плоскостных спортивных сооружений и оснащению их простейшим спортивным оборудованием. Впервые за многие годы в городе Омске освещены 3 лыжные трассы. Основные мероприятия по развитию физической культуры и спорта по месту жительства осуществляются в рамках городской спартакиады «Спортивный город». Активно внедряется «система лиг» по месту жительства. Дворовые лиги создаются с учетом востребованности и массовой доступности видов спорта в целях большего вовлечения жителей Омска в регулярные занятия физической культурой, пропаганды здорового образа жизни. Впервые в 2012 году на территории города в выходные дни стали проводить массовые физкультурно-оздоровительные зарядки. Данное мероприятие проводят профессиональные инструкторы, которые представляют комплекс общеразвивающих упражнений для разной возрастной аудитории. В 2012 году на территории города Омска проведено 867 мероприятий, в которых приняли участие 124240 человек (без учета спартакиады «Спортивный город»).

Большое внимание в городе Омске уделяется развитию детского и юношеского спорта. Бюджетными учреждениями дополнительного образования детей физкультурно-спортивного профиля детям и подросткам предоставлена возможность заниматься 40 видами спорта.

Администрацией города Омска проводится работа по развитию физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными физическими возможностями. Для указанной категории людей на базах бюджетных спортивных учреждений на безвозмездной основе организованы физкультурно-оздоровительные занятия.

Приоритетными направлениями в работе отдела по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации ЗАТО город **Железногорск** на 2012 год были определены:

- увеличение численности лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- обновление материально-технической базы спортивно-оздоровительных и образовательных учреждений;
- строительство новых и реконструкция имеющихся спортивных сооружений;
- построение целостной системы физкультурно-спортивных учреждений подведомственных отрасли спорта.

Ежегодно отделом по физической культуре и спорту **Комсомольска-на-Амуре**, совершенствуются формы организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди различных категорий и групп населения города. Впервые, в отчетном году были организованы и проведены новые спортивно-массовые мероприятия «Лига дворового футбола», в которой приняли участие 847 детей и подростков. Впервые, в 2012 году во Всероссийскую акцию «Кросс наций» включен этап «Семейные старты», в котором приняло участие 15 семей-комсомольчан. С декабря 2012 г. по март 2013 года проводится Зимний Кубок города по лыжным гонкам для всех категорий населения. К 80-летию со дня основания города Комсомольска-на-Амуре было проведено городское спортивно-массовое мероприятие по экстремальным видам спорта «Адреналин–2012», в котором приняло участие 2053 человека. Впервые организовано и проведено первенство детских садов по футболу, посвященное «Дню защиты детей», в котором приняло участие 60 дошколят. 24 ноября 2012 г. проведен турнир городов Дальнего Востока по спортивным танцам, в новом спортивном центре проведен городской спортивный фестиваль «Мама, папа, я – спортивная семья», приуроченный к 80-летию Роснефти.

Основными направлениями работы спортивных учреждений города являются:

- проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий по месту жительства занимающихся, создание необходимых условий для совместного отдыха родителей и детей;
- организация в каникулярное время детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей;
- организация реабилитации и социальной адаптации инвалидов без ограничения возраста средствами физической культуры и спорта.

Ежегодно внедряются новые формы работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства населения. Большое внимание уделяется физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работе с ветеранами труда, ветеранами Великой отечественной войны.

В целях осуществления пропаганды здорового образа жизни и развития физической культуры и спорта в городе, отделом по физической культуре и спорту осуществляется сотрудничество со средствами массовой информации. Кроме этого, на протяжении двух лет участники молодежной организации «Комсомольск за здоровый образ жизни» проводят мастер-классы во дворах по использованию стандартных дворовых турников для занятий физической культурой.

В **Бердске** создана серьезная основа для развития физической культуры и спорта. На базе спортивных сооружений проводятся различные соревнования самого высокого уровня. В городе есть опыт частно-муниципального партнерства со спортивным клубом «Кристалл» по подготовке российских олимпийцев. На сегодняшний день в городе развивается 27 видов спорта. 42,7% детей в возрасте от 5 до 15 лет занимаются физической культурой и спортом. Систематически занимающихся физической культурой и спортом более 23 000 человек. За счет частных инвестиций в Бердске был построен и введен в эксплуатацию многофункциональный спортивный зал «Вега» площадью 1100 кв. м., с трибунами на 1500 зрительских мест. В зале планируется проведение тренировочных занятий для спортсменов города и проведение соревнований областного, регионального и всероссийского уровня.

В своей работе управление физической культуры и спорта мэрии города **Новосибирска** руководствуется действующим законодательством Российской Федерации, Законом Новосибирской области о физической культуре и спорте, нормативно-правовыми актами муниципалитета, планом работы управления, Положением об управлении, ведомственной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в городе Новосибирске» на 2012–2016 годы, планом социально-экономического развития города Новосибирска.

В 2012 году, проводимые в городе спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия были посвящены Олимпийским играм в Лондоне. В течение года проведено 540 общегородских спортивных мероприятий, в которых приняли участие 330 тысяч горожан. Все запланированные спортивные мероприятия на 2012 год проведены на высоком организационном уровне при активном участии жителей города.

Учитывая рост интереса людей преклонного возраста к оздоровительным занятиям, социальную значимость пропаганды здорового образа жизни, продолжилась работа по оздоровлению ветеранов спорта и труда.

Продолжалась работа по активному вовлечению в спортивную жизнь города коллективов производственных предприятий.

В 2012 году была активизирована работа по адаптивной физкультуре. Оказывалась помощь в организации физкультурно-массовых мероприятий общественным районным организациям инвалидов. Всего было проведено более 30 спортивных праздников с инвалидами и инвалидами с детства с охватом более 2000 человек. Все мероприятия проходили в рамках ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Новосибирске» на 2012–2016 годы, в целях создания условий для самореализации и самовыражения инвалидов и детей-инвалидов, пропаганды адаптивных программ для инвалидов.

Продолжалась работа по организации проведения в 2013 году Международных детских Игр «Спорт – Искусство – Интеллект».

Активную физкультурно-оздоровительную работу по месту жительства провело в 2012 году муниципальное бюджетное учреждение «Спортивный город». В течение 2012 года под их общим руководством проведено 1535 физкультурно-массовых мероприятий, в которых приняло участие 120000 жителей города Новосибирска.

Наиболее значимым и массовым событием стало проведение VI Зимней спартакиады «Новосибирский двор – спортивный двор» по 6 видам программы, в которой приняли участие 13500 человек.

За отчетный период важное место отводилось организации работы физкультурно-оздоровительных групп. Под руководством инструкторов по физической культуре создано 17 физкультурно-оздоровительных групп, в которых занимаются более 500 жителей города Новосибирска.

Главным событием 2012 года стало участие Новосибирских спортсменов в летних Олимпийских играх в Лондоне. По сравнению с предыдущей Пекинской Олимпиадой количество новосибирских спортсменов увеличилось в 3 раза. Также новосибирские спортсмены в 2012 году приняли участие в Международных играх «Дети Азии», которые прошли в Якутии с 4 по 16 июля. Новосибирскую область на соревнованиях представляли 39 спортсменов. В общекомандном зачете Сибирь, заняла второе место, уступив только хозяевам соревнований.

Ежегодно в целях оказания моральной и материальной поддержки выплачивается стипендия мэрии города Новосибирска 70 одаренным детям ДЮСШ, СДЮШОР, показывающим стабильный высокий спортивный результат на соревнованиях различного уровня, а также единовременное вознаграждение ведущим спортсменам ДЮСШ, СДЮШОР, показывающим стабильный высокий спортивный результат на первенствах и чемпионатах России, Европы, мира.

В целях пропаганды здорового образа жизни, активных занятий массовыми видами спорта были организованы пресс-конференции, телевизионные и радиорепортажи о физкультурно-спортивной деятельности, проведении массовых спортивных мероприятий, достижениях новосибирских спортсменов. Информация о проведении городских спортивно-массовых мероприятий размещалась на улицах города в качестве социальной рекламы на различных носителях (бил-борды, сити-форматы, рекламные тумбы, афиши). Работает сайт управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска и подведомственных учреждений. Еженедельно в Новосибирском центре высшего спортивного мастерства проводятся пресс-конференции с участием спортсменов.